

Bruselj, 29. maj 2019  
(OR. en)

---

---

Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0249(COD)

---

---

9629/1/19  
REV 1

JAI 572  
FRONT 195  
VISA 118  
SIRIS 99  
CADREFIN 250  
CODEC 1146  
COMIX 280

## DOPIS

---

Pošiljatelj: predsedstvo

Prejemnik: Svet

---

Zadeva: Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja  
– delni splošni pristop

---

## I. UVOD

1. Komisija je 13. junija 2018 predstavila predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja<sup>1</sup> (v nadaljnjem besedilu: instrument) v okviru razdelka 4 (migracije in upravljanje meja) večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027.

---

<sup>1</sup> 101541/18 + ADD 1 COR 1.

2. Navedeni instrument je eden od dveh instrumentov novega Sklada za integrirano upravljanje meja (9,3 milijarde EUR); drugi je instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole (1,2 milijarde EUR). Predlagana finančna sredstva, dodeljena za instrument za upravljanje meja in vizume, znašajo 8,1 milijarde EUR v tekočih cenah.
3. Cilj instrumenta je zagotavljati trdno in učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah ob hkratnem ohranjanju prostega gibanja oseb v Uniji in ob doslednem spoštovanju obveznosti Unije na področju temeljnih pravic ter s tem prispevati k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji. Konkretnije, instrument bo prispeval k: (i) omogočanju zakonitega prehajanja meja, preprečevanju in odkrivanju nezakonitega priseljevanja in čezmejnih kaznivih dejanj ter učinkovitemu upravljanju migracijskih tokov; (ii) podpiranju skupne vizumske politike za omogočanje zakonitega potovanja.

## **II. DELO V DRUGIH INSTITUCIJAH**

4. V Evropskem parlamentu je bil ta dosje dodeljen Odboru za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve (LIBE), za poročevalko pa je bila imenovana Tanja FAJON (S&D, SI). Na podlagi pripravljalnega dela v Odboru je Evropski parlament na plenarnem zasedanju 13. marca 2019 sprejel stališče v prvi obravnavi<sup>2</sup>.
5. Evropski ekonomsko-socialni odbor je mnenje sprejel na plenarnem zasedanju 17. oktobra 2018<sup>3</sup>.
6. Odbor regij ni dal mnenja o tem instrumentu.

---

<sup>2</sup> 7403/19.

<sup>3</sup> 13606/18.

### III. DELO V PRIPRAVLJALNIH TELESIH SVETA

7. Odbor stalnih predstavnikov je 14. junija 2018 ustanovil ad hoc delovno skupino za finančne instrumente na področju PNZ<sup>4</sup> (v nadaljnjem besedilu: delovna skupina) za obravnavo zakonodajnih predlogov o večletnem finančnem okviru na področju pravosodja in notranjih zadev, vključno z zadevnim instrumentom.
8. Komisija je predlog med avstrijskim predsedovanjem 6. julija 2018 predstavila na seji delovne skupine. Ta predstavitev je vključevala oceno učinka in pojasnitev povezav z uredbo o skupnih določbah.
9. Na seji Sveta za pravosodje in notranje zadeve 11. oktobra 2018 je bila opravljena orientacijska razprava, ki je bila osredotočena na okrepitev zunanje razsežnosti varnosti in migracij v treh predlogih o večletnem finančnem okviru na področju notranjih zadev (Sklad za azil, migracije in vključevanje, instrument za upravljanje meja in vizume ter Sklad za notranjo varnost) ter na izboljšanje postopkov upravljanja in odločanja pri financiranju ukrepov v tretjih državah.
10. Po prečitvi določb iz osnutka uredbe na več sejah delovne skupine je avstrijsko predsedstvo 5. decembra 2018 predložilo prvi kompromisni predlog.
11. Delo se je nadaljevalo v času romunskega predsedovanja, pri čemer je bilo med januarjem in majem 2019 organiziranih več sej delovne skupine. Romunsko predsedstvo je zaključilo preučevanje predloga, vključno z uvodnimi izjavami, merili za dodelitev finančnih sredstev programom in drugimi nerešenimi vprašanji, ki so zahtevala dodatne razprave. Romunsko predsedstvo je predstavilo skupno tri kompromisne predloge, ki so bili preučeni na sejah delovne skupine.

---

<sup>4</sup> 9983/18.

12. Zadnje kompromisno besedilo<sup>5</sup>, ki ga je romunsko predsedstvo predložilo 13. maja 2019, je bilo široko podprto. Predsedstvo je na podlagi razprav na ravni delovne skupine vključilo več sprememb, zlasti glede naslednjih vprašanj:
- kar zadeva uporabo opreme in sistemov IKT, so bile predvidene sinergije z drugimi finančnimi instrumenti (Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za notranjo varnost) in za druge namene (carinske kontrole in pomorske operacije);
  - vloga decentraliziranih agencij v fazi načrtovanja je bila bolj opredeljena in prilagojena potrebam držav članic;
  - ohranjena je bila obveznost izpolnitve veljavnih standardov, ki jih je določila Evropska agencija za mejno in obalno stražo, pred nakupom obsežne opreme, vendar je bila uvedena možnost pogajanj z Agencijo o tem vidiku;
  - za vse vrste sklepov o postopku v odboru je bil svetovalni postopek nadomeščen s postopkom pregleda;
  - uvedene so bile nove določbe, ki obravnavajo morebitno prilagoditev sredstev, dodeljenih posebni tranzitni shemi;
  - povečale so se stopnje sofinanciranja za ukrepe, namenjene izboljšanju interoperabilnosti informacijskih sistemov in komunikacijskih omrežij;
  - sezname kazalnikov so bili spremenjeni in poenostavljeni.

---

<sup>5</sup> 8921/19.

13. Vsi referenčni zneski med oglatimi oklepaji (člena 7 in 10) bodo določeni, ko se bodo zaključila pogajanja o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Poleg tega se tudi druge določbe horizontalne narave pojavljajo med oglatimi oklepaji in so izključene iz predlaganega delnega splošnega pristopa, dokler ne bo dosežen nadaljnji napredek glede večletnega finančnega okvira. Gre za določbe o preprečevanju goljufij (uvodna izjava 52), pravila, sprejeta v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države (uvodna izjava 53), skupni cilj proračunskih odhodkov EU, namenjenih podnebnim ciljem (uvodna izjava 57), horizontalne določbe o vzpostavitvi instrumenta za obdobje 2021–2027 (člen 1), opredelitev komponente, ki obravnava zunanjo razsežnost varnosti in migracij (člen 7), določbe o vmesnem pregledu (uvodna izjava 39, člena 10 in 13) in merila za dodelitev finančnih sredstev za programe v okviru deljenega upravljanja (Priloga I). Nekateri drugi deli predloga v oglatih oklepajih se nanašajo na pravne akte, o katerih še vedno potekajo pogajanja ali ki še niso bili sprejeti (na primer evropska mejna in obalna straža, uredba o skupnih določbah, Sklad za notranjo varnost ali InvestEU), in jih bo morda pozneje treba posodobiti.
14. Predlagana uredba spada v sveženj predlogov, povezanih z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027, in je zato odvisna od rezultata horizontalnih pogajanj o večletnem finančnem okviru. Svet bo odločal o načelnem vprašanju, ali se bo instrument ohranil kot del pogajanj o večletnem finančnem okviru. Predlagani delni splošni pristop zato ne posega v odločitve, sprejete na horizontalni ravni v okviru pogajanj o večletnem finančnem okviru, in stališče Sveta o vzpostavitvi zadevnega instrumenta.

15. Odbor stalnih predstavnikov je 22. maja 2019 preučil kompromisno besedilo predsedstva. Razprava je pokazala, da je kompromisno besedilo predsedstva trdna podlaga za doseg delnega splošnega pristopa.

#### **IV. SKLEPNA UGOTOVITEV**

16. Glede na navedeno naj Svet na seji 7. junija 2019 doseže dogovor o delnem splošnem pristopu glede besedila iz priloge k temu dopisu. Delni splošni pristop bo predstavljal mandat za prihodnja pogajanja z Evropskim parlamentom v okviru rednega zakonodajnega postopka.

---

2018/0249 (COD)

Predlog

**UREDBE EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**

**o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume v okviru  
Sklada za integrirano upravljanje meja**

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 77(2) in člena 79(2)(d)  
Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora<sup>1</sup>,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij<sup>2</sup>,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

---

<sup>1</sup> UL C , , str. .

<sup>2</sup> UL C , , str. .

- (1) Glede na naraščajoče migracijske izzive v Evropski uniji ter varnostna vprašanja je ohranjanje pravega ravnovesja med prostim gibanjem oseb na eni strani ter varnostjo na drugi izredno pomembno. Cilj Unije, ki je zagotoviti visoko raven varnosti v območju svobode, varnosti in pravice na podlagi člena 67(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU), bi bilo treba med drugim doseči s skupnimi ukrepi v zvezi s prehajanjem notranjih meja in nadzorom na zunanjih mejah ter skupno vizumsko politiko.
- (2) V skladu s členom 80 PDEU bi morale za te politike in njihovo izvajanje veljati načelo solidarnosti in pravične delitve odgovornosti med državami članicami, tudi na finančnem področju.
- (3) V Rimski izjavi, podpisani 25. *marca* [...] 2017, so voditelji 27 držav članic potrdili, da si bodo odločno prizadevali za varno Evropo in za Unijo, v kateri se bodo vsi državljani počutili varne in se bodo lahko prosto gibal, z varnimi zunanjimi mejami, z učinkovito, odgovorno in trajnostno migracijsko politiko, ki bo spoštovala mednarodne standarde, ter Evropo, ki se bo odločno borila proti terorizmu in organiziranemu kriminalu.
- (4) Cilj politike Unije na področju upravljanja zunanjih meja je razviti in izvajati evropsko integrirano upravljanje meja na nacionalni ravni in na ravni Unije, kar je pogoj za prosto gibanje oseb v Uniji in temeljni sestavni del območja svobode, varnosti in pravice.



- (5) Za boljše upravljanje migracij in večjo varnost je nujno evropsko integrirano upravljanje meja, kot ga izvaja evropska mejna in obalna straža, ustanovljena z Uredbo (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...] Evropskega parlamenta in Sveta<sup>3</sup> in sestavljena iz Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter nacionalnih organov, odgovornih za upravljanje meja, vključno z obalnimi stražami, kolikor izvajajo naloge nadzora meja.
- (6) Omogočanje zakonitega potovanja in obenem preprečevanje nedovoljenih migracij ter varnostnih tveganj je bilo v sporočilu Komisije o evropski agendi o migracijah<sup>4</sup> opredeljeno kot eden od glavnih ciljev odziva Unije na izzive na teh področjih.

---

<sup>3</sup> *Uredba (EU) .../2019 Evropskega parlamenta in Sveta o evropski mejni in obalni straži in razveljavitvi Skupnega ukrepa Sveta št. 98/700/PNZ, Uredbe (EU) št. 1052/2013 Evropskega parlamenta in Sveta ter Uredbe (EU) št. 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta.*

<sup>4</sup> [...] .  
COM(2015) 240 final z dne 13. maja 2015.

- (7) Evropski svet je na zasedanju 15. decembra 2016<sup>5</sup> pozval k nadaljnemu napredku glede interoperabilnosti informacijskih sistemov in podatkovnih zbirk EU. Evropski svet je v sklepih z dne 23. junija 2017<sup>6</sup> poudaril, da je treba izboljšati interoperabilnost med zbirkami podatkov, 12. decembra 2017 pa je Komisija sprejela predlog uredbe o vzpostavitvi okvira za interoperabilnost informacijskih sistemov EU<sup>7</sup>.
- (8) Države članice so zaradi ohranitve celovitosti schengenskega območja in okrepitve njegovega delovanja od 6. aprila 2017 dolžne sistematično preverjati podatke o državljanih EU, ki prehajajo zunanje meje EU, v ustreznih zbirkah podatkov. Komisija je prav tako izdala priporočilo državam članicam, naj bolje izkoristijo policijske kontrole in čezmejno sodelovanje.
- (9) Za izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja je nujna finančna podpora iz proračuna Unije, da bi države članice lahko učinkovito upravljale prehajanje zunanjih meja ter obravnavale migracijske izzive in morebitne prihodnje grožnje na teh mejah, s tem pa ob doslednem spoštovanju temeljnih pravic prispevale k obravnavanju hudih kaznivih dejanj s čezmejno razsežnostjo.

---

<sup>5</sup> <http://www.consilium.europa.eu/sl/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>.

<sup>6</sup> Sklepi Evropskega sveta z dne 22. in 23. junija 2017.

<sup>7</sup> COM(2017) 794 final.

(10) Da bi se spodbudilo izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja, ki v skladu s členom 3 [...] Uredbe (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...] obsega nadzor meja, iskanje in reševanje med varovanjem meja, analizo tveganj, sodelovanje med državami članicami (ki ga podpira in usklajuje Evropska agencija za mejno in obalno stražo), medagencijsko sodelovanje, vključno z redno izmenjavo informacij, sodelovanje s tretjimi državami, tehnične in operativne ukrepe na schengenskem območju, ki so povezani z nadzorom meja ter namenjeni boljšemu ukrepanju proti nezakonitemu priseljevanju in čezmejnim kaznivim dejanjem, uporabo najsodobnejše tehnologije, mehanizme za nadzor kakovosti in mehanizme solidarnosti, ter da bi se zagotovilo delovanje evropskega integriranega upravljanja meja v praksi, bi bilo treba državam članicam zagotoviti ustrezno finančno podporo Unije.

*(10a) Evropski svet je 18. oktobra 2018 Evropski parlament in Svet pozval, naj prednostno preučita nedavne predloge Komisije za direktivo o vračanju, za agencijo za azil ter za evropsko mejno in obalno stražo, pri čemer naj se zagotovi najučinkovitejša raba sredstev in oblikujejo skupni minimalni standardi za varovanje zunanje meje, ob ustreznem upoštevanju pristojnosti držav članic. Če se taki standardi oblikujejo, lahko ta instrument zagotovi potrebno podporo državam članicam za njihovo izvajanje.*

- (11) Carinski organi držav članic prevzemajo vse več nalog, ki pogosto segajo tudi na področje varnosti in se izvajajo na zunanji meji, zato je treba z ustrežno finančno podporo Unije državam članicam zagotoviti enotnost pri izvajanju nadzora meja in carinske kontrole na zunanjih mejah. S tem se bodo ne le okrepile carinske kontrole, temveč tudi omogočala zakonita trgovina, kar bo prispevalo k varni in učinkoviti carinski uniji.
- (12) Zato je treba vzpostaviti naslednika Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>8</sup>, in sicer z vzpostavitvijo Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljnjem besedilu: sklad).
- (13) Zaradi pravnih posebnosti, ki veljajo za naslov V PDEU, in zaradi različnih pravnih podlag, ki se uporabljajo za politike na področju zunanjih meja in carinske kontrole, vzpostavitev sklada kot enega samega instrumenta pravno ni mogoča.

---

<sup>8</sup> Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

- (14) Sklad bi bilo zato treba vzpostaviti v obliki celovitega okvira za finančno podporo Unije na področju upravljanja meja in vizumov, ki zajema instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume (v nadaljnjem besedilu: instrument), vzpostavljen s to uredbo, in instrument za finančno podporo za opremo za carinsko kontrolo, vzpostavljen z Uredbo (EU) .../...<sup>9</sup> Evropskega parlamenta in Sveta. Ta okvir bi morala dopolnjevati Uredba (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] Evropskega parlamenta in Sveta<sup>10</sup>, na katero bi se morala ta uredba sklicevati, kar zadeva pravila o deljenem upravljanju.
- (15) Instrument bi se moral izvajati ob doslednem spoštovanju pravic in načel Listine Evropske unije o temeljnih pravicah in mednarodnih obveznosti Unije v zvezi s temeljnimi pravicami.
- (16) Instrument bi moral nadgrajevati rezultate in naložbe, dosežene s podporo njegovih predhodnikov, tj. Sklada za zunanje meje za obdobje 2007–2013, vzpostavljenega z Odločbo št. 574/2007/ES Evropskega parlamenta in Sveta<sup>11</sup>, in instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 515/2014<sup>12</sup>, ter jih razširiti, da bi se upoštevali novi dogodki.

---

<sup>9</sup> UL L [...], [...], str.

<sup>10</sup> UL L [...], [...], str.

<sup>11</sup> UL L 144, 6.6.2007, str. 22.

<sup>12</sup> Uredba (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost in o razveljavitvi Odločbe št. 574/2007/ES (UL L 150, 20.5.2014, str. 143).

- (17) Za zagotovitev enotnega in visokokakovostnega nadzora na zunanjih mejah ter omogočanje zakonitega potovanja prek zunanjih meja bi moral instrument prispevati k razvoju evropskega integriranega upravljanja meja, ki vključuje vse ukrepe, ki jih na različnih ravneh ter v zvezi s politiko, zakonodajo, sistematičnim sodelovanjem, delitvijo bremena, oceno razmer in spreminjajočih se okoliščin glede mest, kjer mejo prehajajo migranti brez urejenega statusa, osebjem, opremo in tehnologijo sprejmejo pristojni organi držav članic in Evropska agencija za mejno in obalno stražo v sodelovanju z drugimi akterji, kot so tretje države in drugi organi EU, zlasti Evropska agencija za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (eu-LISA) in Europol, ter mednarodne organizacije.
- (18) Instrument bi moral prispevati k izboljšanju učinkovitosti obravnave vizumskih vlog v smislu odkrivanja in ocene tveganj za varnost in nedovoljene migracije ter olajšanju vizumskih postopkov za dobroverne potnike. Zlasti bi moral nuditi finančno pomoč v podporo digitalizaciji obravnave vizumskih vlog, da bi se zagotovili hitri, varni in strankam prijazni vizumski postopki, ki bi koristili tako prosilcem za vizum kot tudi konzulatom. Instrument bi moral prav tako prispevati k zagotavljanju široke konzularne zastopanosti po vsem svetu. Zajemati bi moral tudi enotno izvajanje *in posodobitev* skupne vizumske politike *ter ukrepe, ki izhajajo iz Uredbe VIS* [...].
- (19) Instrument bi moral podpirati ukrepe na ozemlju schengenskih držav, povezane z nadzorom meja, kot del razvoja skupnega sistema integriranega upravljanja meja, ki krepi celotno delovanje schengenskega območja.

(20) Da bi se izboljšalo upravljanje zunanjih meja, okrepljeno preprečevanje nedovoljenih migracij in boj proti njim ter prispevalo k visoki ravni varnosti v območju svobode, varnosti in pravice Unije, bi moral instrument podpirati razvoj obsežnih informacijskih sistemov, ki temeljijo na obstoječih ali novih informacijskih sistemih. Prav tako bi moral podpirati vzpostavitev interoperabilnosti med temi informacijskimi sistemi EU (sistemom vstopa/izstopa (SVI)<sup>13</sup>, vizumskim informacijskim sistemom (VIS)<sup>14</sup>, evropskim sistemom za potovalne informacije in odobritve (ETIAS)<sup>15</sup>, sistemom Eurodac<sup>16</sup>, schengenskim informacijskim sistemom (SIS)<sup>17</sup> in evropskim informacijskim sistemom kazenskih evidenc za državljane tretjih držav (ECRIS-TCN))<sup>18</sup> v državah članicah, da bi se ti sistemi in njihovi podatki medsebojno dopolnjevali. Instrument bi moral prispevati tudi k potrebnemu razvoju na nacionalni ravni po izvedbi sestavnih delov interoperabilnosti na osrednji ravni (evropski iskalni portal (ESP), skupna storitev za ugotavljanje ujemanja biometričnih podatkov (skupni BMS), skupno odložišče podatkov o identiteti (CIR) in detektor več identitet (MID))<sup>19</sup>.

---

<sup>13</sup> Uredba (EU) 2017/2226 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. novembra 2017 o vzpostavitvi sistema vstopa/izstopa (SVI) za evidentiranje podatkov o vstopu in izstopu ter podatkov o zavrnitvi vstopa državljanov tretjih držav pri prehajanju zunanjih meja držav članic in določitvi pogojev za dostop do SVI zaradi preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kaznivih dejanj ter o spremembi Konvencije o izvajanju Schengenskega sporazuma in uredb (ES) št. 767/2008 ter (EU) št. 1077/2011 (UL L 327, 9.12.2017, str. 20).

<sup>14</sup> Uredba (ES) št. 767/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. julija 2008 o vizumskem informacijskem sistemu (VIS) in izmenjavi podatkov med državami članicami o vizumih za kratkoročno prebivanje (Uredba VIS) (UL L 218, 13.8.2008, str. 60).

<sup>15</sup> COM(2016) 731 final z dne 16. novembra 2016.

<sup>16</sup> COM(2016) 272 final/2 z dne 4. maja 2016.

<sup>17</sup> COM(2016) 881 final, 882 final in 883 final z dne 21. decembra 2016.

<sup>18</sup> COM(2017) 344 final z dne 29. junija 2017.

<sup>19</sup> COM(2017) 794 final z dne 12. decembra 2017.

- (21) Instrument bi moral dopolnjevati in krepiti dejavnosti za izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja v skladu z načeli delitve odgovornosti in solidarnosti med državami članicami in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, ki predstavljajo stebra evropske mejne in obalne straže. To med drugim pomeni, da bi morale države članice pri pripravi svojih programov upoštevati analitična orodja ter operativne in tehnične smernice, ki jih je oblikovala Evropska agencija za mejno in obalno stražo, pa tudi učne načrte za usposabljanje, ki jih je razvila agencija, kot je skupni učni načrt za usposabljanje mejnih policistov, vključno s poglavji o temeljnih pravicah in mednarodni zaščiti. Da bi se omogočilo dopolnjevanje med nalogo Evropske agencije za mejno in obalno stražo in odgovornostjo držav članic za nadzor zunanjih meja, zagotovila doslednost in preprečila stroškovna neučinkovitost, bi se morala Komisija z ***Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter po potrebi z agencijo eu-LISA pravočasno, tako da ne pride do zamude pri odobritvi in izvajanju nacionalnih programov***, posvetovati o osnutkih nacionalnih programov, ki jih predložijo države članice, kolikor to spada v pristojnosti agencij [...], zlasti o dejavnostih, ki se financirajo v okviru operativne podpore.
- (22) Instrument bi moral podpirati izvajanje pristopa žariščnih točk, kot je bil opredeljen v sporočilu Komisije o evropski agendi o migracijah in kot ga je potrdil Evropski svet 25. in 26. junija 2015<sup>20</sup>. S pristopom žariščnih točk se zagotavlja operativna podpora državam članicam, ki se soočajo z nesorazmernim migracijskim pritiskom na zunanjih mejah Unije. V okviru pristopa se nudi celostna, celovita in ciljno usmerjena pomoč v duhu solidarnosti in delitve odgovornosti z namenom varovanja celovitosti schengenskega območja.

---

<sup>20</sup> EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.



- (23) Kadar se ugotovijo pomanjkljivosti ali tveganja, zlasti po schengenskem ocenjevanju v skladu z Uredbo Sveta (EU) št. 1053/2013<sup>21</sup>, bi morala zadevna država članica zaradi solidarnosti v schengenskem območju kot celoti in v duhu deljene odgovornosti za varovanje zunanjih meja Unije ugotovljene pomanjkljivosti ali tveganja ustrezno obravnavati, tako da sredstva v okviru svojega programa uporabi za izvedbo priporočil, sprejetih na podlagi navedene uredbe, v skladu z ocenami ranljivosti, ki jih izvede Evropska agencija za mejno in obalno stražo na podlagi člena 33 [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...].
- (24) Instrument bi moral odražati solidarnost in deljeno odgovornost s finančno pomočjo tistim državam članicam, ki v celoti uporabljajo schengenske določbe o zunanjih mejah in vizumih, in tistim, ki se pripravljajo na polnopravno sodelovanje v schengenskem pravnem redu, države članice pa bi ga morale uporabljati v interesu skupne politike Unije za upravljanje zunanjih meja.

---

<sup>21</sup> Uredba Sveta (EU) št. 1053/2013 z dne 7. oktobra 2013 o vzpostavitvi ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda (UL L 295, 6.11.2013, str. 27).

- (25) V skladu s Protokolom št. 5 k Aktu o pristopu iz leta 2003<sup>22</sup> o tranzitu oseb po kopnem med območjem Kaliningrada in drugimi deli Ruske federacije bi moral instrument prevzeti vse dodatne stroške, ki nastanejo pri izvajanju posebnih določb pravnega reda Unije v zvezi s takim tranzitom, tj. Uredbe Sveta (ES) št. 693/2003<sup>23</sup> in Uredbe Sveta (ES) št. 694/2003<sup>24</sup>. Potreba po nadaljnji finančni podpori zaradi izpada plačil pa bi morala biti odvisna od vizumskega režima Unije, ki velja za Rusko federacijo.
- (26) Da bi države članice prispevale k doseganju cilja politike v okviru instrumenta, bi morale zagotoviti, da njihovi programi sledijo specifičnim ciljem instrumenta, da so izbrane prednostne naloge v skladu z dogovorjenimi prednostnimi nalogami EU in izvedbenimi ukrepi iz Priloge II ter da so sredstva, dodeljena posameznim ciljem in ukrepom, sorazmerna z izzivi in potrebami, s katerimi se soočajo.
- (27) Prizadevati bi si bilo treba za učinkovitost, skladnost in sinergije z drugimi skladi EU ter se izogibati prekrivanju med ukrepi.

---

<sup>22</sup> UL L 236, 23.9.2003, str. 946.

<sup>23</sup> Uredba Sveta (ES) št. 693/2003 z dne 14. aprila 2003 o ustanovitvi posebnega Poenostavljenega tranzitnega dokumenta (FTD), Poenostavljenega železniškega tranzitnega dokumenta (FRTD) in o spremembah Skupnih konzularnih navodil in Skupnega priložnika (UL L 99, 17.4.2003, str. 8).

<sup>24</sup> Uredba Sveta (ES) št. 694/2003 z dne 14. aprila 2003 o enotnih formatih za Poenostavljeni tranzitni dokument (FTD) in Poenostavljen železniški tranzitni dokument (FRTD), predvidena v Uredbi (ES) št. 693/2003 (UL L 99, 17.4.2003, str. 15).

- (28) Vračanje državljanov tretjih držav, za katere je država članica izdala odločbo o vrnitvi, je eden od elementov evropskega integriranega upravljanja meja, kot je opredeljeno v Uredbi (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...]. Vendar zaradi narave in cilja instrumenta ukrepi, povezani z vračanjem, ne spadajo na področje uporabe podpore v okviru instrumenta in so zajeti z Uredbo (EU) .../... *[novi Sklad za azil in migracije]*<sup>25</sup>.
- (29) Da bi se priznala pomembna vloga carinskih organov držav članic na zunanjih mejah in zagotovilo, da imajo na voljo zadostna sredstva za izvajanje širokega nabora nalog na teh mejah, bi moral instrument za finančno podporo za opreme za carinske kontrole, vzpostavljen z Uredbo (EU) .../... Evropskega parlamenta in Sveta *[novi instrument za opremo za carinske kontrole]*, tem nacionalnim organom zagotoviti potrebna finančna sredstva za naložbe v opremo za izvajanje carinskih kontrol ter opremo, ki lahko poleg carinskih kontrol služi tudi drugim namenom, kot je nadzor meja.

---

<sup>25</sup> UL L [...], [...], str.

- (30) Večina opreme za carinske kontrole je lahko enako ali zgolj slučajno primerna za nadzor skladnosti z drugo zakonodajo, kot so določbe o upravljanju meja, vizumih ali sodelovanju policije. Sklad za integrirano upravljanje meja je bil zato zasnovan v obliki dveh dopolnjujočih se instrumentov z ločenima, vendar povezanima področjema uporabe za nakup opreme. Po eni strani bo instrument za upravljanje meja in vizume, vzpostavljen s to uredbo, **finančno podpiral** [...] opremo, **katere glavni namen je integrirano upravljanje meja, hkrati pa dopušča njeno uporabo tudi za dodatne namene, kot je** [...] carinska kontrola. Po drugi strani bo instrument za opremo za carinske kontrole, **vzpostavljen z Uredbo [2019/XXX], finančno** [...] podpiral [...] opremo, katere glavni namen so carinske kontrole, hkrati pa dopušča njeno uporabo tudi za dodatne namene, kot sta nadzor meja in varnost. Ta razdelitev vlog bo spodbujala medagencijsko sodelovanje v okviru evropskega integriranega upravljanja meja, kot je navedeno v členu **3(e)** [...] Uredbe (EU) .../2019 **[evropska mejna in obalna straža]** [...], s čimer bo omogočeno sodelovanje med carinskimi in mejnimi organi ter dosežen največji možen učinek proračuna Unije s skupno uporabo in interoperabilnostjo opreme za kontrole. **Delitev in interoperabilnost med carinskimi in mejnimi organi bi bilo treba opredeliti kot nesistematično.**
- (31) Varovanje meja na morju se šteje kot ena od funkcij, ki jo obalna straža opravlja na pomorskem področju Unije. Nacionalni organi, ki opravljajo funkcije obalne straže, so odgovorni za širok razpon nalog, ki lahko vključujejo med drugim pomorsko varnost, zaščito, iskanje in reševanje, nadzor meja, nadzor ribištva, carinsko kontrolo, splošni kazenski pregon in varstvo okolja. Širok obseg funkcij obalne straže pomeni, da te spadajo v pristojnosti različnih politik Unije, v okviru katerih bi si bilo treba prizadevati za oblikovanje sinergij, da bi bili rezultati učinkovitejši in uspešnejši.

- (32) Poleg sodelovanja pri funkcijah obalne straže na ravni Unije med Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, ustanovljeno z Uredbo (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...], Evropsko agencijo za pomorsko varnost, ustanovljeno z Uredbo (ES) št. 1406/2002 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>26</sup>, in Evropsko agencijo za nadzor ribištva, ustanovljeno z Uredbo Sveta (ES) št. 768/2005<sup>27</sup>, bi bilo treba izboljšati skladnost tudi med dejavnostmi na področju pomorstva na nacionalni ravni. Sinergije med različnimi akterji v pomorskem okolju bi morale biti skladne z evropskim integriranim upravljanjem meja in strategijami za pomorsko varnost.
- (33) Da bi se okrepila medsebojno dopolnjevanje pomorskih dejavnosti in skladnost med njimi, preprečilo podvajanje prizadevanj in ublažile proračunske omejitve pri dragih dejavnostih, kot so dejavnosti na področju pomorstva, bi moral instrument podpirati pomorske operacije večnamenskega značaja, **ki obsegajo kopenska, zračna in pomorska sredstva** in katerih glavni namen [...] je *evropsko integrirano upravljanje meja* [...].
- (33a) Da bi se instrument za upravljanje meja in vizume, Sklad za notranjo varnost ter Sklad za azil, migracije in vključevanje med seboj bolje dopolnjevali, bi morale biti mogoče iz instrumenta, vzpostavljenega s to uredbo, financirati večnamensko opremo in sisteme IKT, katerih glavni namen je v skladu s to uredbo in ki hkrati prispevajo k doseganju ciljev Sklada za notranjo varnost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. ..., ter Sklada za azil, migracije in vključevanje, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. ...***

---

<sup>26</sup> Uredba (ES) št. 1406/2002 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. junija 2002 o ustanovitvi Evropske agencije za pomorsko varnost (UL L 208, 5.8.2002, str. 1).

<sup>27</sup> Uredba Sveta (ES) št. 768/2005 z dne 26. aprila 2005 o ustanovitvi Agencije Skupnosti za nadzor ribištva in spremembi Uredbe (EGS) št. 2847/93 o oblikovanju nadzornega sistema na področju skupne ribiške politike (UL L 128, 21.5.2005, str. 1).

- (34) Ukrepe v tretjih državah in v zvezi z njimi, ki jih podpira instrument, bi bilo treba izvajati ob popolni sinergiji in skladnosti z drugimi ukrepi zunaj Unije, ki jih podpirajo instrumenti Unije za zunanje financiranje, poleg tega pa bi morali ti ukrepi dopolnjevati navedene druge ukrepe. Pri izvajanju takih ukrepov bi bilo treba zlasti dosledno upoštevati načela in splošne cilje zunanjega delovanja ter zunanje politike Unije, ki se nanašajo na posamezno državo ali regijo. V zvezi z zunanjo razsežnostjo bi instrument moral zagotavljati ciljno podporo, namenjeno izboljšanju sodelovanja s tretjimi državami in okrepitvi ključnih vidikov varovanja njihovih meja ter zmogljivosti upravljanja meja na interesnih področjih migracijske politike Unije in področjih ciljev Unije v zvezi z varnostjo. ***Evropski svet je v sklepih z dne 28. junija 2018 poudaril, da so za boj proti nezakonitim migracijam potrebni prilagodljivi instrumenti, ki bodo omogočali hitro izvedbo plačil.***
- (35) S sredstvi iz proračuna Unije bi bilo treba financirati predvsem dejavnosti, pri katerih je mogoče s posredovanjem Unije zagotoviti dodano vrednost v primerjavi s samostojnim ukrepanjem držav članic. Ker je Unija v boljšem položaju kot države članice, da zagotovi okvir za izražanje svoje solidarnosti na področjih nadzora meja, skupne vizumske politike in upravljanja migracijskih tokov ter da vzpostavi platformo za oblikovanje skupnih informacijskih sistemov za podporo tem politikam, bo finančna podpora v okviru te uredbe prispevala zlasti k okrepitvi nacionalnih zmogljivosti in zmogljivosti Unije na teh področjih.

- (36) Za državo članico se lahko šteje, da ne spoštuje zadevnega pravnega reda Unije, vključno kar zadeva uporabo operativne podpore v okviru tega instrumenta, če ni izpolnila svojih obveznosti na podlagi Pogodb na področju upravljanja meja in vizumov, če obstaja očitno tveganje, da bi država članica pri izvajanju pravnega reda na področju upravljanja meja in vizumov lahko huje kršila vrednote Unije, ali če so bile v ocenjevalnem poročilu v okviru schengenskega ocenjevalnega in spremljevalnega mehanizma ugotovljene pomanjkljivosti na zadevnem področju.
- (37) Instrument bi moral odražati potrebo po večji prožnosti in poenostavitvi, pri tem pa upoštevati zahteve glede predvidljivosti ter zagotoviti pravično in pregledno razdelitev virov za doseganje ciljev iz te uredbe.
- (38) V tej uredbi bi bilo treba določiti začetne zneske za programe držav članic, izračunane na podlagi meril, določenih v Prilogi I, ki odražajo dolžino odsekov kopenske in morske meje ter stopnjo ogroženosti na njih, delovno obremenitev na letališčih in konzulatih ter število konzulatov.
- [(39) Ti začetni zneski bodo podlaga za dolgoročne naložbe držav članic. Da bi se upoštevale spremembe izhodiščnega stanja, kot sta pritisk na zunanji meji Unije in delovna obremenitev na zunanjih mejah in konzulatih, bo državam članicam na sredini obdobja dodeljen dodaten znesek na podlagi najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov, kot je določeno v razdelitvenem ključu [...].]

- (40) Ker se izzivi na področju upravljanja meja in vizumov nenehno spreminjajo, je treba dodeljevanje sredstev prilagoditi spremembam migracijskih tokov, pritisku na meji in varnostnim grožnjam ter financiranje usmeriti v prednostne naloge z največjo dodano vrednostjo za Unijo. Za odzivanje na nujne potrebe ter spremembe politike in prednostnih nalog Unije in za usmerjanje financiranja v ukrepe z visoko dodano vrednostjo za Unijo se bo del financiranja prek tematskega instrumenta redno dodeljeval posebnim ukrepom, ukrepom Unije in nujni pomoči. ***Finančna sredstva, dodeljena tematskemu instrumentu, bodo namenjena tudi okrepitvi programov.***
- (41) Države članice bi moral večji prispevek Unije spodbuditi, da del dodeljenih programskih sredstev uporabijo za financiranje ukrepov iz Priloge IV.
- (42) Instrument bi moral prispevati h kritju operativnih stroškov, povezanih z upravljanjem meja, skupno vizumsko politiko in obsežnimi informacijskimi sistemi, ter državam članicam omogočiti ohranjanje zmogljivosti, ki so ključne za Unijo kot celoto. Taka podpora je v obliki celotnega kritja posebnih stroškov, povezanih s cilji instrumenta, in bi morala tvoriti sestavni del programov držav članic.



- (43) Poleg začetnih dodeljenih sredstev bi se lahko del razpoložljivih sredstev v okviru instrumenta programom držav članic dodelil tudi za izvajanje posebnih ukrepov. Ti posebni ukrepi bi morali biti opredeljeni na ravni Unije in bi se morali nanašati na ukrepe, ki zahtevajo sodelovanje ali so potrebni za obravnavanje dogodkov v Uniji, ki zahtevajo dodatna finančna sredstva za eno ali več držav članic, na primer nakup tehnične opreme, ki jo potrebuje Evropska agencija za mejno in obalno stražo za izvajanje svojih operativnih dejavnosti, prek programov držav članic, posodobitev obravnave vlog za izdajo vizuma, razvoj novih obsežnih informacijskih sistemov in vzpostavitev interoperabilnosti med temi sistemi. Te posebne ukrepe bo določila Komisija v svojih programih dela.
- (44) Da bi se dopolnilo izvajanje cilja politike v okviru tega instrumenta na nacionalni ravni prek programov držav članic, bi moral instrument zagotavljati tudi podporo za ukrepe na ravni Unije. Taki ukrepi bi morali služiti splošnim strateškim namenom v okviru področja intervencije instrumenta, ki so povezani z analizo politik in inovacijami v politikah, nadnacionalnim vzajemnim učenjem in partnerstvu ter preskušanjem novih pobud in ukrepov po vsej Uniji.
- (45) Za okrepitev sposobnosti Unije, da se nemudoma odzove na nepredviden ali nesorazmeren migracijski pritisk, zlasti na tistih odsekih meje, kjer je bila stopnja vpliva v skladu z Uredbo (EU) št. 1052/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>28</sup> opredeljena kot taka, da ogroža delovanje schengenskega območja kot celote, pa tudi na pritisk na vizumskih oddelkih konzulatov držav članic ali tveganja za varnost meja, bi moralo biti mogoče zagotoviti nujno pomoč v skladu z okvirom iz te uredbe.

---

<sup>28</sup> Uredba (EU) št. 1052/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2013 o vzpostavitvi Evropskega sistema varovanja meja (Eurosur) (UL L 295, 6.11.2013, str. 11).

(46) Cilj politike tega instrumenta bo obravnavan tudi s finančnimi instrumenti in proračunskimi jamstvi v političnem oddelku/političnih oddelkih [...] programa InvestEU. Finančna podpora bi morala biti uporabljena za sorazmerno odpravljanje nedelovanja trga ali neoptimalnih naložbenih okoliščin, ukrepi pa se ne bi smeli podvajati ali v celoti nadomestiti zasebnega financiranja ali izkrivljati konkurence na notranjem trgu. Ukrepi bi morali imeti jasno evropsko dodano vrednost.

***(46a) Operacije mešanega financiranja so prostovoljne narave, podpora zanje pa se zagotavlja iz proračuna Unije, pri čemer se povratne in/ali nepovratne oblike podpore iz proračuna Unije združujejo s povratnimi oblikami podpore iz spodbujevalnih/razvojnih ali drugih javnih finančnih institucij, pa tudi iz komercialnih finančnih institucij in od vlagateljev.***

(47) Ta uredba določa finančna sredstva za celotni instrument, ki za Evropski parlament in Svet pomenijo prednostni referenčni znesek v letnem proračunskem postopku v smislu [točke 17 Medinstitucionalnega sporazuma z dne 2. decembra 2013 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju]<sup>29</sup>.

(48) Za ta instrument se uporablja ***Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta*** [...] <sup>30</sup> [...]. Določa pravila za izvrševanje proračuna Unije, kar vključuje pravila o nepovratnih sredstvih, nagradah, javnih naročilih, posrednem izvrševanju, finančni pomoči, finančnih instrumentih in proračunskih jamstvih. Za zagotovitev skladnosti pri izvajanju programov financiranja Unije se za ukrepe, ki se izvajajo z neposrednim ali posrednim upravljanjem v okviru instrumenta, uporablja finančna uredba.

---

<sup>29</sup> UL C , , str. .

<sup>30</sup> ***Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).***

- (49) Za izvajanje ukrepov z deljenim upravljanjem bi moral biti instrument del skladnega okvira, ki ga sestavljajo ta uredba, *Uredba (EU, Euratom) 2018/1046* [...] in Uredba (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].
- (50) Uredba (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] določa okvir za ukrepe Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), Evropskega socialnega sklada plus (ESS+), Kohezijskega sklada, Evropskega sklada za pomorstvo in ribištvo (ESPR), Sklada za azil, [...] migracije *in vključevanje*, Sklada za notranjo varnost ter instrumenta za upravljanje meja in vizume v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja ter zlasti določa pravila o načrtovanju, spremljanju in ocenjevanju, upravljanju in nadzoru skladov EU, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja. Poleg tega je treba v tej uredbi določiti cilje instrumenta za upravljanje meja in vizume ter posebne določbe o dejavnostih, ki se lahko iz njega financirajo.
- (51) Vrste financiranja in načine izvajanja na podlagi te uredbe bi bilo treba izbrati na podlagi tega, v kolikšnem obsegu se lahko z njimi dosežejo specifični cilji ukrepov in rezultati ob upoštevanju zlasti stroškov kontrol, upravnega bremena in pričakovanega tveganja neizpolnjevanja obveznosti. Pri tem bi bilo treba upoštevati tudi možnost uporabe pavšalnih zneskov, pavšalnih stopenj in stroškov na enoto ter financiranje, ki ni povezano s stroški, kot je navedeno v členu 125(1) finančne uredbe.

/(52) V skladu z **Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046** [...], Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>31</sup>, Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2988/95<sup>32</sup>, Uredbo Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96<sup>33</sup> in Uredbo Sveta (EU) 2017/1939<sup>34</sup> bi bilo treba finančne interese Unije zaščititi s sorazmernimi ukrepi, ki vključujejo preprečevanje, odkrivanje, odpravljanje in preiskovanje nepravilnosti, **med drugim** [...] goljufij, povračilo izgubljenih, neupravičeno izplačanih ali nepravilno porabljenih sredstev ter po potrebi naložitev upravnih sankcij. Zlasti lahko v skladu z Uredbo (EU, Euratom) št. 883/2013 in Uredbo (Euratom, ES) št. 2185/96 Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) izvaja upravne preiskave, vključno s pregledi in inšpekcijami na kraju samem, da bi ugotovil, ali je prišlo do goljufije, korupcije ali drugih nezakonitih dejanj, ki škodijo finančnim interesom Unije. V skladu z Uredbo Sveta (EU) 2017/1939 lahko Evropsko javno tožilstvo (EJT) preiskuje in preganja [...] **kazniva dejanja**, ki škodijo **finančnim interesom** Unije, kot je določeno v Direktivi (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>35</sup>. V skladu z **Uredbo (EU, Euratom) 2018/1046** mora vsaka oseba ali subjekt, ki prejema sredstva Unije, **v celoti** sodelovati [...] pri zaščiti finančnih interesov Unije ter Komisiji, uradu OLAF in EJT – **kar zadeva države članice, ki so vključene v okrepljeno sodelovanje v skladu z Uredbo (EU) 2017/1939** – in Evropskemu računskemu sodišču podeliti potrebne pravice in dostop ter zagotoviti, da vse tretje osebe, ki so vključene v izvrševanje sredstev Unije, podelijo enakovredne pravice./

---

<sup>31</sup> Uredba (EU, Euratom) št. 883/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. septembra 2013 o preiskavah, ki jih izvaja Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF), ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1073/1999 Evropskega parlamenta in Sveta in Uredbe Sveta (Euratom) št. 1074/1999 (UL L 248, 18.9.2013, str. 1).

<sup>32</sup> Uredba Sveta (ES, Euratom) št. 2988/95 z dne 18. decembra 1995 o zaščiti finančnih interesov Evropskih skupnosti (UL L 312, 23.12.1995, str. 1).

<sup>33</sup> Uredba Sveta (Euratom, ES) št. 2185/96 z dne 11. novembra 1996 o pregledih in inšpekcijah na kraju samem, ki jih opravlja Komisija za zaščito finančnih interesov Evropskih skupnosti pred goljufijami in drugimi nepravilnostmi (UL L 292, 15.11.1996, str. 2).

<sup>34</sup> Uredba Sveta (EU) 2017/1939 z dne 12. oktobra 2017 o izvajanju okrepljenega sodelovanja v zvezi z ustanovitvijo Evropskega javnega tožilstva (EJT) (UL L 283, 31.10.2017, str. 1).

<sup>35</sup> Direktiva (EU) 2017/1371 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. julija 2017 o boju proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, z uporabo kazenskega prava (UL L 198, 28.7.2017, str. 29).

- (53) Za to uredbo se uporabljajo horizontalna finančna pravila, ki sta jih sprejela Evropski parlament in Svet na podlagi člena 322 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Ta pravila so določena v *Uredbi (EU, Euratom) 2018/1046* [...], pri čemer določajo zlasti postopek za pripravo in izvrševanje proračuna prek nepovratnih sredstev, javnih naročil, nagrad in posrednega izvrševanja ter urejajo nadzor odgovornosti finančnih akterjev. [Pravila, sprejeta na podlagi člena 322 PDEU, se nanašajo tudi na zaščito proračuna Unije v primeru splošnih pomanjkljivosti v zvezi z načelom pravne države v državah članicah, saj je spoštovanje tega načela bistven predpogoj za dobro finančno poslovanje in učinkovito financiranje EU.]
- (54) V skladu s členom 94 Sklepa Sveta 2013/755/EU<sup>36</sup> so osebe in subjekti s sedežem v čezmorskih državah in ozemljih upravičeni do financiranja v skladu s pravili in cilji instrumenta ter ureditvami, ki se uporabljajo v državi članici, s katero sta zadevna čezmorska država ali ozemlje povezana.
- (55) V skladu s členom 349 PDEU in sporočilom Komisije z naslovom „Trdnejše in prenovljeno strateško partnerstvo z najbolj oddaljenimi regijami EU“, ki ga je Svet potrdil v sklepih z dne 12. aprila 2018, bi morale zadevne države članice zagotoviti, da njihovi nacionalni programi obravnavajo na novo ponavljajoče se grožnje, s katerimi se soočajo najbolj oddaljene regije. Instrument te države članice podpira z ustreznimi viri za primerno pomoč najbolj oddaljenim regijam.

---

<sup>36</sup> Sklep Sveta 2013/755/EU z dne 25. novembra 2013 o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj Evropski uniji (Sklep o pridružitvi čezmorskih držav in ozemelj) (UL L 344, 19.12.2013, str. 1).

(56) V skladu z odstavkoma 22 in 23 Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016<sup>37</sup> je treba oceniti ta instrument na podlagi informacij, zbranih prek posebnih zahtev za spremljanje, pri čemer bi se bilo treba izogniti pretiranemu urejanju in nalaganju upravnih bremen, zlasti za države članice. Te zahteve lahko po potrebi vključujejo merljive kazalnike, ki bodo podlaga za oceno učinkov instrumenta na terenu. Da bi se izmerila uspešnost instrumenta, bi bilo treba za vsak specifični cilj instrumenta določiti kazalnike in povezane cilje.

***(56a) Zaradi izvajanja programov za doseganje ciljev instrumenta za finančno podporo za upravljanje meja in vizume je treba obdelati nekatere osebne podatke udeležencev v operacijah, ki jih podpira instrument. Osebne podatke bi bilo treba obdelovati za skupne kazalnike, za spremljanje, vrednotenje, nadzor in revizijo ter, kadar je to primerno, za ugotavljanje upravičenosti udeležencev. Obdelava osebnih podatkov bi morala potekati v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta.<sup>38</sup>***

---

<sup>37</sup> Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje (UL L 123, 12.5.2016, str. 1–14).

<sup>38</sup> ***Uredba (EU) 2016/679 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).***

- (57) Glede na to, kako pomembno je obvladovanje podnebnih sprememb v skladu z zavezami Unije za izvajanje Pariškega sporazuma in doseganje ciljev Združenih narodov za trajnostni razvoj, bo ta instrument prispeval k vključevanju podnebnih ukrepov in doseganju skupnega cilja, da bi bilo [25 %] proračunskih odhodkov EU namenjenih za podnebne cilje. Ustrezni ukrepi bodo opredeljeni med pripravo in izvajanjem instrumenta ter ponovno ocenjeni v okviru ustreznih postopkov ocenjevanja in pregledovanja.
- (58) Komisija in države članice bi morale s pomočjo kazalnikov in finančnega poročanja spremljati izvajanje instrumenta v skladu z ustreznimi določbami Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] in te uredbe.
- (59) Za dopolnitev in spremembo nebistvenih elementov te uredbe v zvezi s seznamom ukrepov, upravičenih do višje stopnje sofinanciranja, iz Priloge IV in operativno podporo ter za nadaljnji razvoj skupnega okvira za spremljanje in ocenjevanje bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo za sprejemanje aktov v skladu s členom 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije. Zlasti je pomembno, da se Komisija pri svojem pripravljalnem delu ustrezno posvetuje, vključno na ravni strokovnjakov, in da se ta posvetovanja izvedejo v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje<sup>39</sup>.

---

<sup>39</sup> UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

- (60) Za zagotovitev enotnih pogojev izvajanja te uredbe bi bilo treba na Komisijo prenesti izvedbena pooblastila. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>40</sup>. Za sprejetje izvedbenih aktov, ki določajo skupne obveznosti držav članic, zlasti v zvezi z zagotavljanjem informacij Komisiji, bi bilo treba uporabiti postopek pregleda[...].
- (61) Udeležba države članice pri tem instrumentu ne bi smela sovpadati z njeno udeležbo pri začasnem finančnem instrumentu Unije, ki upravičene države članice med drugim podpira pri financiranju ukrepov na novih zunanjih mejah Unije za izvajanje schengenskega pravnega reda v zvezi z mejami in vizumi ter nadzorom zunanjih meja.

---

<sup>40</sup> UL L 55, 28.2.2011, str. 13.



- (62) Ta uredba za Islandijo in Norveško predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško o pridružitvi obeh k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda<sup>41</sup>, ki spadajo na področja iz točk A in B člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES<sup>42</sup>.
- (63) Ta uredba za Švico predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda<sup>43</sup>, ki spadajo na področja iz točk A in B člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2008/146/ES<sup>44</sup>.

---

<sup>41</sup> UL L 176, 10.7.1999, str. 36.

<sup>42</sup> Sklep Sveta 1999/437/ES z dne 17. maja 1999 o nekaterih izvedbenih predpisih za uporabo Sporazuma, sklenjenega med Svetom Evropske unije in Republiko Islandijo ter Kraljevino Norveško, v zvezi s pridružitvijo teh dveh držav k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda (UL L 176, 10.7.1999, str. 31).

<sup>43</sup> UL L 53, 27.2.2008, str. 52.

<sup>44</sup> Sklep Sveta 2008/146/ES z dne 28. januarja 2008 o sklenitvi Sporazuma med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda v imenu Evropske skupnosti (UL L 53, 27.2.2008, str. 1).

(64) Ta uredba za Lihtenštajn predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda v smislu Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda<sup>45</sup>, ki spadajo na področja iz točk A in B člena 1 Sklepa Sveta 1999/437/ES v povezavi s členom 3 Sklepa Sveta 2011/350/EU<sup>46</sup>.

***(64a) Za določitev narave in načinov udeležbe držav, ki se pridružijo izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, pri instrumentu, bi bilo treba med Unijo in temi državami vzpostaviti dodatne ureditve na podlagi ustreznih določb iz zadevnih pridružitvenih sporazumov. Takšne ureditve bi morale biti mednarodni sporazumi v smislu člena 218 PDEU. Da bi čim bolj zmanjšali morebitno vrzel med trenutkom, ko bo ta instrument postal zavezujoč za zadevno državo, in začetkom veljavnosti ureditev, je primerno pogajanja o teh ureditvah začeti čim prej po tem, ko zadevna država Svetu in Komisiji uradno sporoči svojo odločitev, da sprejema vsebino tega instrumenta in da ga bo prenesla v svoj notranji pravni red. Takšne ureditve bi bilo treba vzpostaviti po tem, ko je zadevna država pisno potrdila, da je izpolnila vse svoje notranje zahteve.***

---

<sup>45</sup> UL L 160, 18.6.2011, str. 21.

<sup>46</sup> Sklep Sveta 2011/350/EU z dne 7. marca 2011 o sklenitvi Protokola med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo, Švicarsko konfederacijo in Kneževino Lihtenštajn o pristopu Kneževine Lihtenštajn k Sporazumu med Evropsko unijo, Evropsko skupnostjo in Švicarsko konfederacijo o pridružitvi Švicarske konfederacije k izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, v zvezi z odpravo kontrol na notranjih mejah in prostim gibanjem oseb, v imenu Evropske unije (UL L 160, 18.6.2011, str. 19).

- (65) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen PEU in PDEU, Danska ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja. Ker ta uredba nadgrajuje schengenski pravni red, se Danska v skladu s členom 4 navedenega protokola v šestih mesecih od dne, ko Svet sprejme to uredbo, odloči, ali jo bo prenesla v svoje nacionalno pravo.
- (66) Ta uredba predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerem Irska v skladu s Sklepom Sveta 2002/192/ES<sup>47</sup> ne sodeluje. Irska torej ne sodeluje pri sprejetju te uredbe, ki zato zanjo ni zavezujoča in se v njej ne uporablja.
- (66a) Ta uredba predstavlja razvoj določb schengenskega pravnega reda, pri katerem Združeno kraljestvo v skladu s Sklepom Sveta 2000/365/ES<sup>48</sup> ne sodeluje. Združeno kraljestvo torej ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanj ni zavezujoč in se v njem ne uporablja.**
- (67) Obdobje uporabe te uredbe je primerno prilagoditi obdobju uporabe Uredbe Sveta (EU, Euratom) .../... [uredba o večletnem finančnem okviru]<sup>49</sup> –

---

<sup>47</sup> Sklep Sveta 2002/192/ES z dne 28. februarja 2002 o prošnji Irske, da sodeluje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 64, 7.3.2002, str. 20).

<sup>48</sup> **Sklep Sveta 2000/365/ES z dne 29. maja 2000 o prošnji Združenega kraljestva Velike Britanije in Severne Irske za sodelovanje pri izvajanju nekaterih določb schengenskega pravnega reda (UL L 131, 1.6.2000, str. 43).**

<sup>49</sup> UL L [...], [...], str.

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

## POGLAVJE I

### SPLOŠNE DOLOČBE

#### *Člen 1*

##### **Predmet urejanja**

1. S to uredbo se vzpostavi instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume (v nadaljnjem besedilu: instrument) v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja (v nadaljnjem besedilu: sklad).
2. Sklad se vzpostavi s to uredbo in z Uredbo (EU) .../... [Sklad za opremo za carinske kontrole], ki v okviru [Sklada za integrirano upravljanje meja]<sup>50</sup> vzpostavlja instrument za finančno podporo za opremo za carinske kontrole.
3. V Uredbi so določeni cilji instrumenta, proračun za obdobje 2021–2027, oblike financiranja Unije in pravila za zagotavljanje takega financiranja.]

#### *Člen 2*

##### **Opredelitev pojmov**

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „operacija mešanega financiranja“ pomeni ukrepe, podprte s proračunom Unije, med drugim v okviru mehanizmov mešanega financiranja iz člena 2(6) ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta*** [...], ki nepovratne oblike podpore in/ali finančne instrumente iz proračuna Unije združujejo s povratnimi oblikami podpore iz razvojnih institucij ali drugih javnih finančnih institucij, pa tudi iz komercialnih finančnih institucij in od vlagateljev;

---

<sup>50</sup> UL L [...], [...], str.

- (2) „mejni prehod“ pomeni kateri koli mejni prehod, ki ga pristojni organi odobrijo za prehod zunanjih meja, uradno priglašen v skladu s členom 2(8) Uredbe (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>51</sup>;
- (3) „evropsko integrirano upravljanje meja“ pomeni elemente, navedene v členu 3 [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...];
- (4) „zunanje meje“ pomeni meje držav članic: kopenske meje, vključno z mejami na rekah in jezerih, morske meje in letališča ter rečna, morska in jezerska pristanišča, za katere se uporabljajo določbe prava Unije o prehajanju zunanjih meja, vključno s tistimi notranjimi mejami, na katerih nadzor še ni bil odpravljen;
- (5) „odsek zunanje meje“ pomeni celotno kopensko ali morsko zunanjo mejo države članice ali njen del, kot je opredeljeno v **členu 3(f)** Uredbe (EU) št. 1052/2013;
- (6) „žariščna točka“ pomeni žariščno točko, kot je opredeljena v členu 2(23) [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...];

---

<sup>51</sup> Uredba (EU) 2016/399 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o Zakoniku Unije o pravilih, ki urejajo gibanje oseb prek meja (Zakonik o schengenskih mejah) (UL L 77, 23.3.2016, str. 1).

- (7) „notranje meje, na katerih nadzor še ni bil odpravljen“ pomeni:
- (a) skupno mejo med državo članico, ki v celoti izvaja schengenski pravni red, in državo članico, ki je dolžna v celoti izvajati schengenski pravni red skladno z aktom o pristopu te države članice, za katero pa zadevni sklep Sveta o dovoljenju za polno izvajanje tega pravnega reda še ni začel veljati;
  - (b) skupno mejo med dvema državama članicama, ki sta dolžni v celoti izvajati schengenski pravni red skladno z ustreznima aktoma o pristopu teh dveh držav članic, za kateri pa zadevni sklep Sveta o dovoljenju za polno izvajanje tega pravnega reda še ni začel veljati;
- (8) ***„izredne razmere“ pomeni resen in izjemen pritisk, ko veliko ali nesorazmerno število državljanov tretjih držav prehaja ali je prešlo zunanje meje ene ali več držav članic ali pa se pričakuje, da jih bodo prešli, in/ali ko pride do incidentov v zvezi z nezakonitim priseljevanjem ali čezmejnimi kriminalom na zunanjih mejah ene ali več držav članic, zlasti na odsekih meje z odločilnim vplivom na varnost meje, in sicer v takšni meri, da to ogroža delovanje schengenskega območja, oziroma katere koli druge razmere, za katere je ustrezno utemeljeno, da zahtevajo takojšnje ukrepe;***

- (9) „obsežna delovna oprema“ pomeni zračna, pomorska ali kopenska prevozna sredstva in sredstva za varovanje meja ali druge premične ali nepremične kose opreme, ki jih ni mogoče upravljati ročno.

### Člen 3

#### **Cilji instrumenta**

1. Cilj politike tega instrumenta v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja je zagotavljati trdno in učinkovito evropsko integrirano upravljanje meja na zunanjih mejah ob hkratnem ohranjanju prostega gibanja oseb v Uniji in ob doslednem spoštovanju obveznosti Unije na področju temeljnih pravic ter s tem prispevati k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji.
2. V okviru cilja politike iz odstavka 1 instrument prispeva k naslednjima specifičnima ciljema:
  - (a) podpiranje učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah, ki ga izvaja evropska mejna in obalna straža kot skupno odgovornost Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter nacionalnih organov, odgovornih za upravljanje meja, da bi se omogočalo zakonito prehajanje meja, preprečevalo in odkrivalo nezakonito priseljevanje in čezmejna kazniva dejanja ter učinkovito upravljali migracijski tokovi:

- (b) podpiranje skupne vizumske politike za omogočanje zakonitega potovanja ter preprečevanje migracijskih in varnostnih tveganj.
3. V okviru specifičnih ciljev iz odstavka 2 se instrument izvaja z izvedbenimi ukrepi iz Priloge II.

#### Člen 4

##### Področje uporabe podpore

1. V okviru ciljev iz člena 3 in v skladu z izvedbenimi ukrepi iz Priloge II instrument podpira [...] ukrepe, *kot so tisti* iz Priloge III.
  2. Za doseganje ciljev te uredbe lahko instrument podpira ukrepe v skladu s prednostnimi nalogami Unije iz Priloge III v tretjih državah in v zvezi z njimi, če je to primerno, v skladu s členom **16a** [...].
- 2a. *Oprema in sistemi IKT, ki se financirajo na podlagi tega instrumenta, se lahko uporabljajo za carinske kontrole, za pomorske operacije večnamenskega značaja in za doseganje ciljev Sklada za notranjo varnost, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. ... [Sklad za notranjo varnost], ter Sklada za azil, migracije in vključevanje, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. ... [Sklad za azil, migracije in vključevanje], če je glavni namen te opreme in sistemov IKT skladen s to uredbo in se preprečuje dvojno financiranje.***



3. Naslednji ukrepi niso upravičeni:
- (a) ukrepi iz odstavka 1(a) Priloge III na tistih notranjih mejah, na katerih nadzor še ni bil odpravljen;
  - (b) ukrepi v zvezi z začasno in izjemno ponovno uvedbo nadzora na notranjih mejah, kot sta opredeljeni v Uredbi (EU) 2016/399;
- [...].
- (c) ***ukrepi, katerih glavni namen je carinska kontrola.***
4. V izrednih razmerah se lahko neupravičeni ukrepi iz [...] odstavka 3 štejejo za upravičene.

*Člen 5*

[...]

[...]

## POGLAVJE II

### FINANČNI IN IZVEDBENI OKVIR

#### ODDELEK 1

##### *SKUPNE DOLOČBE*

##### *Člen 6*

##### **Splošna načela**

1. Podpora, zagotovljena na podlagi te uredbe, dopolnjuje nacionalne, regionalne in lokalne intervencije ter je osredotočena na prispevanje dodane vrednosti za cilje te uredbe.
2. Komisija in države članice zagotovijo, da je podpora, zagotovljena na podlagi te uredbe in s strani držav članic, skladna z ustreznimi dejavnostmi, politikami in prednostnimi nalogami Unije ter da dopolnjuje druge instrumente Unije.
3. Instrument se izvaja v okviru deljenega, neposrednega ali posrednega upravljanja v skladu s členom 62(1)(a), (b) in (c) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

##### *Člen 7*

##### **Proračun**

1. Finančna sredstva za izvajanje instrumenta za obdobje 2021–2027 znašajo [8 018 000 000 EUR] v [tekočih cenah].

2. Finančna sredstva se uporabijo na naslednji način:
  - (a) [4 811 000 000 EUR] se dodeli za programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja, od tega [157 200 000 EUR] za posebno tranzitno shemo iz člena 16, ki se izvaja v okviru deljenega upravljanja;
  - (b) [3 207 000 000 EUR] se dodeli za tematski instrument.

***[2a. Navedeni zneski vključujejo namensko in znatno komponento za zunanje upravljanje migracij.]<sup>52</sup>***

3. Do 0,52 % finančnih sredstev se dodeli za tehnično pomoč na pobudo Komisije za izvajanje instrumenta.
4. Na podlagi ustreznih določb iz ***zadevnih*** pridružitvenih sporazumov držav, ki se pridružijo izvajanju, uporabi in razvoju schengenskega pravnega reda, se vzpostavijo ureditve za določitev narave in načinov udeležbe zadevnih držav ***pri tem instrumentu. Pogajanja o teh ureditvah se začnejo čim prej po tem, ko zadevna država v skladu z ustreznim pridružitvenim sporazumom uradno sporoči svojo odločitev, da sprejema vsebino tega instrumenta in da ga bo prenesla v svoj notranji pravni red.*** Finančni prispevki teh držav se dodajo skupnim sredstvom, ki so na voljo iz ***finančnih sredstev*** [...] Unije, navedenih v odstavku 1.

---

<sup>52</sup> ***Zunanja razsežnost migracij je horizontalni vidik pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027. Stavek med oklepajema odraža trenutno besedilo, vključeno v pogajalski okvir, in ne posega v končni izid tekočih razprav. Precejšnje število držav članic je navedlo, da bi bilo treba zunanjo razsežnost migracij financirati iz tematskega instrumenta.***

## Člen 8

### Splošne določbe o izvajanju tematskega instrumenta

1. Finančna sredstva iz člena 7(2)(b) se prožno dodelijo prek tematskega instrumenta v okviru deljenega, neposrednega in posrednega upravljanja, kot je določeno v programih dela. Finančna sredstva iz tematskega instrumenta se uporabijo za njegove elemente:

- (a) posebne ukrepe;
- (b) ukrepe Unije; [...]
- (c) *in* nujno pomoč.

Iz finančnih sredstev za tematski instrument se podpira tudi tehnična pomoč na pobudo Komisije.

2. Finančna sredstva iz tematskega instrumenta se uporabijo za obravnavanje prednostnih nalog z visoko dodano vrednostjo za Unijo ali za odzivanje na nujne potrebe v skladu z dogovorjenimi prednostnimi nalogami Unije iz Priloge II.
3. Kadar se finančna sredstva iz tematskega instrumenta dodelijo državam članicam v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja, se zagotovi, da na izbrane projekte ne vpliva obrazloženo mnenje Komisije na podlagi člena 258 PDEU v zvezi s kršitvijo, ki ogroža zakonitost in pravilnost odhodkov ali uspešnost projektov.

4. Kadar se finančna sredstva iz tematskega instrumenta izvršujejo v okviru deljenega upravljanja, Komisija za namene člena 18 in člena 19(2) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] oceni, ali na predvidene ukrepe ne vpliva obrazloženo mnenje Komisije na podlagi člena 258 PDEU v zvezi s kršitvijo, ki ogroža zakonitost in pravilnost odhodkov ali uspešnost projektov.
5. Komisija določi skupni znesek, ki bo na voljo za tematski instrument v okviru letnih dodeljenih sredstev iz proračuna Unije.
6. Komisija za tematski instrument *z izvedbenimi akti* sprejme sklepe o financiranju, kot so navedeni v členu 110 *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...], v katerih določi cilje in ukrepe, ki se podprejo, ter zneske za vsakega od njegovih elementov, kot so navedeni v odstavku 1. V sklepih o financiranju se po potrebi določi skupni znesek, namenjen za operacije mešanega financiranja. *Navedeni izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 30(2).*
7. Komisija lahko po sprejetju sklepa o financiranju iz odstavka 6 [...] ustrezno spremeni programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja.
8. Sklepi o financiranju so lahko letni ali večletni in lahko zajemajo enega ali več elementov tematskega instrumenta.

## ODDELEK 2

### *PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU DELJENEGA UPRAVLJANJA*

#### *Člen 9*

##### **Področje uporabe**

1. Ta oddelek se uporablja za del finančnih sredstev iz člena 7(2)(a) in dodatna sredstva, ki se izvršujejo v okviru deljenega upravljanja v skladu s sklepom Komisije za tematski instrument iz člena 8.
2. Podpora na podlagi tega oddelka se izvaja v okviru deljenega upravljanja v skladu s členom 63 *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...] in Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

#### *Člen 10*

##### **Proračunska sredstva**

1. Sredstva iz člena 7(2)(a) se okvirno dodelijo nacionalnim programom, ki jih države članice izvajajo v okviru deljenega upravljanja (v nadaljnjem besedilu: programi), na naslednji način:
  - (a) [4 009 000 000 EUR] državam članicam v skladu z merili iz Priloge I;
  - (b) [802 000 000 EUR] državam članicam za prilagoditev sredstev, dodeljenih za programe, kot je navedeno v [...] členu 13(1).

*[...]*

## Člen 11

### Stopnje sofinanciranja

1. Prispevek iz proračuna Unije ne presega 75 % skupnih upravičenih odhodkov projekta.
  2. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 90 % skupnih upravičenih odhodkov za projekte, ki se izvajajo v okviru posebnih ukrepov.
  3. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 90 % skupnih upravičenih odhodkov za ukrepe iz Priloge IV.
  4. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 100 % skupnih upravičenih odhodkov za operativno podporo, vključno s posebno tranzitno shemo.
  5. Prispevek iz proračuna Unije se lahko poveča na 100 % skupnih upravičenih odhodkov za nujno pomoč.
- 5a. *V okviru omejitev iz člena 30(5)(v) Uredbe (EU) št. [uredba o skupnih določbah] se lahko tehnična pomoč držav članic financira do največ 100 % prispevka iz proračuna Unije.***



6. V sklepu Komisije o odobritvi programa se določita stopnja sofinanciranja in največji znesek podpore iz tega instrumenta za vrste ukrepov iz odstavkov 1 do 5.
7. V sklepu Komisije *o odobritvi programa* se za vsako *vrsto ukrepa* [...] določi, ali se stopnja financiranja za *vrsto ukrepa* [...] uporabi za *eno od naslednjega*:
  - (a) skupni prispevek, vključno z javnim in zasebnim prispevkom; [...]
  - (b) le za javni prispevek.

## *Člen 12*

### **Programi**

1. Vsaka država članica zagotovi, da so prednostne naloge, obravnavane v njenem programu, skladne s prednostnimi nalogami Unije in izzivi na področju upravljanja meja in vizumov ter ustrezne glede na njih ter da so v celoti skladne z ustreznim pravnim redom Unije in dogovorjenimi prednostnimi nalogami Unije. Države članice pri opredelitvi prednostnih nalog v okviru svojih programov zagotovijo, da so izvedbeni ukrepi iz Priloge II ustrezno upoštevani.

2. Komisija se **v začetni fazi načrtovanja** z [...] Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo [...] in po potrebi agencijo eu-LISA **posvetuje o osnutkih programov, kar zadeva področja njihovih pristojnosti, da se zagotovita usklajenost in dopolnjevanje ukrepov zadevnih agencij in ukrepov držav članic v zvezi z upravljanjem meja ter da se prepreči prekrivanje in doseže stroškovna učinkovitost. Posvetovanje se opravi pravočasno, da bi se izognili zamudam pri odobritvi in izvajanju programov.** [...].
3. [...]
4. Komisija lahko Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo ter po potrebi agencijo eu-LISA vključi v naloge spremljanja in ocenjevanja iz oddelka 5, zlasti da se zagotovi, da so ukrepi, izvedeni s podporo instrumenta, skladni z ustreznim pravnim redom Unije in dogovorjenimi prednostnimi nalogami Unije.

5. Po sprejetju priporočil v okviru področja uporabe te uredbe v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013 in priporočil v okviru izvedbe ocen ranljivosti v skladu z Uredbo (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...] zadevna država članica skupaj s Komisijo preuči najprimernejši način za obravnavanje teh priporočil s podporo tega instrumenta.
6. Če je to ustrezno, Komisija Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo vključi v proučitev najprimernejšega načina za obravnavanje priporočil s podporo tega instrumenta.
7. Zadevna država članica pri izvajanju odstavka 5 zagotovi, da je izvajanje ukrepov za obravnavanje morebitnih ugotovljenih pomanjkljivosti, zlasti ukrepov za obravnavanje resnih pomanjkljivosti in ocen o neskladnosti, prednostna naloga njenega programa.
8. Zadevni program se po potrebi spremeni, da se upoštevajo priporočila iz odstavka 5. Spremenjeni program lahko, odvisno od posledic prilagoditve, odobri Komisija.

9. Zadevna država članica lahko ob sodelovanju in posvetovanju s Komisijo in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo prerazporedi sredstva znotraj svojega programa, vključno s tistimi, ki so načrtovana za operativno podporo, da bi se obravnavala priporočila iz odstavka 5, ki imajo finančne posledice.
10. Kadar se država članica odloči, da bo s podporo instrumenta izvedla **nov** projekte s tretjo državo ali v njej, **odobri projekt po tem, ko je obvestila** [...] Komisijo.
11. Kadar se država članica odloči, da bo s podporo instrumenta izvedla ukrepe s tretjo državo ali v njej, ki se nanašajo na spremljanje, odkrivanje, prepoznavanje, sledenje, preprečevanje in prestrežanje nedovoljenih prehodov meja za namene odkrivanja in preprečevanja nezakonitega priseljevanja in čezmejnih kaznivih dejanj ter boja proti njim ali za namene prispevanja k varovanju in reševanju življenj migrantov, zagotovi, da je Komisijo uradno obvestila o vseh dvostranskih ali večstranskih sporazumih o sodelovanju z navedeno tretjo državo v skladu s členom 20 Uredbe (EU) št. 1052/2013.
12. Za delovno opremo, vključno s prevoznimi sredstvi, in komunikacijske sisteme, ki so potrebni za učinkovit in varen nadzor meja in so bili kupljeni s podporo tega instrumenta, velja naslednje:

- (a) države članice pred začetkom postopka nakupa **obsežne** delovne opreme [...] in komunikacijskih sistemov s podporo instrumenta zagotovijo, da ta oprema izpolnjuje standarde, ki so **veljali pred začetkom postopka nakupa** in jih je določila Evropska agencija za mejno in obalno stražo, če taki standardi obstajajo, in z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo preverijo njihove tehnične specifikacije, da bi se zagotovila interoperabilnost sredstev, ki jih uporablja evropska mejna in obalna straža, **razen če je z Agencijo dogovorjeno drugače**;
- (b) vsa obsežna delovna oprema za upravljanje meja, kot so zračna in pomorska prevozna sredstva in sredstva za varovanje meja, ki jo kupijo države članice, se registrira v nabor tehnične opreme Evropske agencije za mejno in obalno stražo, da bi se dala na voljo v skladu s členom **64(9)** [...] Uredbe (EU) .../2019 [evropska mejna in obalna straža] [...];

[...]

(c[...]) da bi se podprlo skladno načrtovanje razvoja zmogljivosti evropske mejne in obalne straže ter morebitna uporaba skupnih javnih naročil, države članice Komisiji v okviru poročanja v skladu s členom 27 sporočijo razpoložljive večletne načrte za opremo, ki bo predvidoma kupljena na podlagi instrumenta. Komisija te informacije posreduje Evropski agenciji za mejno in obalno stražo.

13. Usposabljanje na področju upravljanja meja, ki se izvaja s podporo tega instrumenta, temelji na ustreznih harmoniziranih evropskih standardih izobraževanja in skupnega usposabljanja za mejne in obalne straže z zagotovljeno kakovostjo, **če taki standardi obstajajo**.
14. Države članice si **lahko** prizadevajo [...] za ukrepe iz Priloge IV. Za obravnavanje nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 29 za spremembo Priloge IV.
15. Načrtovanje v skladu s členom 17(5) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] temelji na vrstah intervencij iz razpredelnice 1 Priloge VI.

### *[Člen 13*

#### **Vmesni pregled**

1. Komisija leta 2024 programom zadevnih držav članic dodeli dodatni znesek iz člena 10(1)(b) v skladu z merili iz odstavka 1(c) in odstavkov 2 do 11 Priloge I. Dodeljena sredstva temeljijo na najnovejših razpoložljivih statističnih podatkih za merila iz odstavka 1(c) in odstavkov 2 do 11 Priloge I. Finančna sredstva veljajo za obdobje od koledarskega leta 2025.
2. [...]
3. Pri dodelitvi sredstev iz tematskega instrumenta od leta 2025 se, kadar je to ustrezno, upoštevajo napredek pri doseganju mejnikov okvira uspešnosti v skladu s členom 12 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] in ugotovljene pomanjkljivosti pri izvajanju./

### *Člen 14*

#### **Posebni ukrepi**

1. Posebni ukrepi so nadnacionalni ali nacionalni projekti v skladu s cilji te uredbe, za katere lahko ena, več ali vse države članice prejmejo dodatna sredstva za svoje programe.

2. Države članice lahko poleg dodeljenih sredstev, izračunanih v skladu s členom 10(1), prejmejo finančna sredstva za posebne ukrepe, če so v programu predvidena v ta namen in če se uporabijo za uresničevanje ciljev te uredbe.
3. Ta finančna sredstva se ne uporabijo za druge ukrepe programa, razen v ustrezno utemeljenih okoliščinah in če to odobri Komisija s spremembo programa.

### *Člen 15*

#### **Operativna podpora**

1. Operativna podpora je del sredstev, dodeljenih državi članici, ki se lahko uporabi za podporo javnim organom, odgovornim za izvajanje nalog in storitev, ki predstavljajo javno storitev za Unijo.
2. Država članica lahko do [...] **40** % zneska, ki ga v okviru instrumenta prejme za svoj program, uporabi za financiranje operativne podpore za javne organe, odgovorne za izvajanje nalog in storitev, ki predstavljajo javno storitev za Unijo.
3. Države članice, ki uporabljajo operativno podporo, spoštujejo pravni red Unije glede meja in vizumov.



4. Države članice v programu in [...] poročilih [...] iz člena 27 utemeljijo uporabo operativne podpore za *prispevanje k* doseganju ciljev te uredbe. Komisija pred odobritvijo programa po posvetovanju z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo *ter po potrebi agencijo eu-LISA*, kar zadeva pristojnosti agencij[...] v skladu s členom 12(2[...]), oceni izhodiščno stanje v državah članicah, ki so izrazile namero za uporabo operativne podpore, ob upoštevanju informacij, ki so jih predložile navedene države članice, in po potrebi tudi razpoložljivih informacij na podlagi schengenskih ocenjevanj in ocen ranljivosti, vključno s priporočili na podlagi schengenskih ocenjevanj in ocen ranljivosti.
5. Brez poseganja v člen 4(3)(c) je operativna podpora osredotočena na posebne naloge in storitve, določene v Prilogi VII.
6. Za obravnavo nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 29 za spremembo posebnih nalog in storitev iz Priloge VII.

## Člen 16

### Operativna podpora za posebno tranzitno shemo

1. Instrument zagotavlja podporo za kritje izpada plačil za tranzitne vizume ter dodatnih stroškov zaradi izvajanja sheme poenostavljenega tranzitnega dokumenta in poenostavljenega železniškega tranzitnega dokumenta v skladu z Uredbo (ES) št. 693/2003 in Uredbo (ES) št. 694/2003,  ***vključno z naložbami v infrastrukturo***.
2. Sredstva, dodeljena Litvi za posebno tranzitno shemo v skladu s členom 7(2)(a), so tej državi na voljo kot dodatna operativna podpora v skladu z ukrepi, upravičenimi do operativne podpore v okviru programa, kot so navedeni v Prilogi VII.
3. Z odstopanjem od člena 15(2) lahko Litva za financiranje operativne podpore poleg zneska iz člena 15(2) uporabi znesek, ki ji je bil dodeljen v skladu s členom 7(2)(a).
4. Komisija in Litva pregledata uporabo tega člena, če pride do sprememb, ki vplivajo na obstoj ali delovanje posebne tranzitne sheme.
5.  ***Na podlagi utemeljene zahteve bi bilo treba pred sprejetjem zadnjega programa dela za tematski instrument sredstva, dodeljena Litvi za posebno tranzitno shemo iz člena 7(2)(a), pregledati in po potrebi prilagoditi prek tematskega instrumenta iz člena 8 v okviru omejitev proračunskih sredstev iz člena 7(2)(b).***

## ODDELEK 3

### *PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU NEPOSREDNEGA IN POSREDNEGA UPRAVLJANJA*

#### *Člen 16a*

##### *Upravičeni subjekti*

1. *Upravičeni so lahko naslednji subjekti:*
  - (a) *pravni subjekti s sedežem v eni od naslednjih držav:*
    - (i) *državi članici ali z njo povezani čezmorski državi ali ozemlju;*
    - (ii) *tretji državi, navedeni v programu dela, pod pogoji iz programa;*
  - (b) *vsi pravni subjekti, ustanovljeni v skladu s pravom Unije, in vse mednarodne organizacije.*
2. *Fizične osebe niso upravičene.*
3. *Pravni subjekti s sedežem v tretji državi so izjemoma upravičeni do udeležbe, kadar je to potrebno za doseganje ciljev določenega ukrepa.*
4. *Pravni subjekti, ki sodelujejo v konzorcijih vsaj dveh neodvisnih subjektov s sedežem v različnih državah članicah ali čezmorskih državah ali ozemljih, povezanih s temi državami, ali tretjih državah, so upravičeni.*

## Člen 17

### Področje uporabe

Podpora na podlagi tega oddelka se izvaja neposredno s strani Komisije v skladu s točko (a) člena 62(1) *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...] ali posredno v skladu s točko (c) navedenega člena.

## Člen 18

### Ukrepi Unije

1. Ukrepi Unije so nadnacionalni projekti ali projekti v posebnem interesu Unije, skladni s cilji te uredbe.
2. Na pobudo Komisije se lahko instrument uporabi za financiranje ukrepov Unije, ki se nanašajo na cilje te uredbe, kakor so navedeni v členu 3, in sicer v skladu s prilogama II in III.
3. Z ukrepi Unije se lahko zagotovi financiranje v kateri koli obliki iz *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...], zlasti v obliki nepovratnih sredstev, nagrad in javnih naročil. Zagotovi se lahko tudi financiranje v obliki finančnih instrumentov v okviru operacij mešanega financiranja.
4. Nepovratna sredstva, ki se izvršujejo v okviru neposrednega upravljanja, se dodeljujejo in upravljajo v skladu z [...]naslovom VIII[...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. Komisijo za ocenjevanje predlogov lahko sestavljajo zunanji strokovnjaki.

6. Prispevki v mehanizmu vzajemnega zavarovanja lahko krijejo tveganje v zvezi s povračilom sredstev, ki jih dolgujejo prejemniki, in se štejejo za zadostno jamstvo na podlagi **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...]. Uporabljajo se določbe [člena X] Uredbe (EU) .../... [naslednica uredbe o jamstvenem skladu].

#### *Člen 19*

### **Operacije mešanega financiranja**

Operacije mešanega financiranja v okviru tega instrumenta se izvajajo v skladu z [uredbo o programu InvestEU] in [...]naslovom X[...] **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

#### *Člen 20*

### **Tehnična pomoč na ravni Komisije**

Instrument lahko podpira ukrepe tehnične pomoči, ki se izvajajo na pobudo ali v imenu Komisije. Navedeni ukrepi se lahko financirajo stoo odstotno.

#### *Člen 21*

### **Revizije**

Revizije uporabe prispevkov Unije, ki jih opravijo osebe ali subjekti, vključno s tistimi, ki jih niso pooblastili institucije ali organi Unije, so osnova za splošno zagotovilo v skladu s členom 127 **Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046** [...].

## Člen 22

### **Informiranje, komuniciranje in oglaševanje**

1. Prejemniki finančnih sredstev Unije potrdijo izvor in zagotovijo prepoznavnost financiranja Unije, zlasti pri promoviranju ukrepov in njihovih rezultatov, z zagotavljanjem jasnih, učinkovitih in sorazmernih ciljno usmerjenih informacij različnemu občinstvu, vključno z mediji in javnostjo, ***razen kadar so te informacije omejene zaradi njihove zaupne narave, zlasti v zvezi z varnostjo, javnim redom in varstvom osebnih podatkov, v skladu z veljavnim pravom.***
2. Komisija izvaja ukrepe informiranja in komuniciranja v zvezi s tem instrumentom ter njegovimi ukrepi in rezultati. Finančna sredstva, dodeljena temu instrumentu, prispevajo tudi k institucionalnemu komuniciranju o političnih prednostnih nalogah Unije, kolikor so povezane s cilji te uredbe.

## ODDELEK 4

### ***PODPORA IN IZVAJANJE V OKVIRU DELJENEGA, NEPOSREDNEGA IN POSREDNEGA UPRAVLJANJA***

#### *Člen 23*

#### **Nujna pomoč**

1. Instrument zagotavlja finančno pomoč za obravnavanje nujnih in posebnih potreb v primeru izrednih razmer [...].
2. Nujna pomoč je lahko v obliki nepovratnih sredstev, dodeljenih neposredno decentraliziranim agencijam.
3. Nujna pomoč se lahko dodeli programom držav članic poleg dodeljenih sredstev, izračunanih v skladu s členom 10(1), če je v programu predvidena v ta namen. Ta finančna sredstva se ne uporabijo za druge ukrepe programa, razen v ustrezno utemeljenih okoliščinah in če to odobri Komisija s spremembo programa.
4. Nepovratna sredstva, ki se izvršujejo v okviru neposrednega upravljanja, se dodeljujejo in upravljajo v skladu z [...]naslovom VIII[...] ***Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046*** [...].
5. ***Komisija države članice redno obvešča o razpoložljivih finančnih sredstvih za nujno pomoč in vrstah ukrepov, ki so lahko upravičeni.***

## Člen 24

### **Kumulativno, dopolnilno in kombinirano financiranje**

1. Ukrep, ki je prejel prispevek v okviru instrumenta, lahko prejme tudi prispevek v okviru katerega koli drugega programa Unije, vključno s skladi v okviru deljenega upravljanja, če prispevki ne krijejo istih stroškov. Za vsak prispevek programa Unije k ukrepu se uporabljajo pravila zadevnega programa. Kumulativno financiranje ne presega skupnih upravičenih stroškov ukrepa, podpora iz različnih programov Unije pa se lahko izračuna sorazmerno v skladu z dokumenti, ki določajo pogoje za podporo.
2. Ukrepi, ki so prejeli pečat odličnosti ali izpolnjujejo naslednje kumulativne primerjalne pogoje:
  - (a) bili so ocenjeni v razpisu za zbiranje predlogov v okviru instrumenta;
  - (b) izpolnjujejo minimalne zahteve glede kakovosti za navedeni razpis za zbiranje predlogov;
  - (c) zaradi proračunskih omejitev se morda ne financirajo v okviru navedenega razpisa za zbiranje predlogov,

lahko prejmejo podporo iz Evropskega sklada za regionalni razvoj, Kohezijskega sklada, Evropskega socialnega sklada+ ali Evropskega kmetijskega sklada za razvoj podeželja v skladu z odstavkom 5 člena 67 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] in členom 8 Uredbe (EU) .../... [financiranje, upravljanje in spremljanje skupne kmetijske politike], če so ti ukrepi skladni s cilji zadevnega programa. Uporabljajo se pravila sklada ali instrumenta, ki zagotavlja podporo.



## ODDELEK 5

### *SPREMLJANJE, POROČANJE IN OCENJEVANJE*

#### Pododdelek 1 Skupne določbe

##### *Člen 25*

#### Spremljanje in poročanje

1. Komisija v skladu z zahtevami glede poročanja iz člena *41(3)(h)(iii)* [...] *Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046* [...] Evropskemu parlamentu in Svetu predloži informacije o uspešnosti v skladu s Prilogo V.
2. Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 29 za spremembo Priloge V, da po potrebi prilagodi informacije o uspešnosti, ki se predložijo Evropskemu parlamentu in Svetu.
3. Kazalniki za poročanje o napredku instrumenta pri doseganju ciljev te uredbe so določeni v Prilogi VIII. Za kazalnike učinka so izhodiščne vrednosti določene na nič. Mejniki za leto 2024 in cilji za leto 2029 so kumulativni.
4. Sistem za poročanje o uspešnosti zagotavlja, da se podatki za spremljanje izvajanja in rezultatov programa zbirajo uspešno, učinkovito in pravočasno. V ta namen se prejemnikom finančnih sredstev Unije in, kadar je smiselno, državam članicam naložijo sorazmerne zahteve glede poročanja.

5. Za zagotovitev učinkovite ocene napredka instrumenta pri doseganju ciljev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 29 za spremembo Priloge VIII, da pregleda in dopolni kazalnike, kadar je to potrebno, ter dopolni to uredbo z določbami o vzpostavitvi okvira za spremljanje in ocenjevanje, vključno z informacijami, ki jih predložijo države članice. *Vsaka sprememba Priloge VIII se začne uporabljati šele v prvem obračunskem letu po letu sprejetja delegiranega akta.*

#### Člen 26

### Ocenjevanje

1. Komisija opravi vmesno in naknadno oceno te uredbe, vključno z ukrepi, izvedenimi v okviru tega instrumenta.
2. Vmesna in naknadna ocena se opravita pravočasno, da prispevata k postopku odločanja, v skladu s časovnim okvirom iz člena 40 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

## Pododdelek 2 Pravila o deljenem upravljanju

### Člen 27

#### Letni pregled uspešnosti [...]

1. Države članice do 15. februarja 2023 in do tega datuma vsako naslednje leto do vključno leta 2031 *za namene letnega pregleda uspešnosti iz člena 36 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah]* Komisiji predložijo [...] poročilo [...]. *Obdobje poročanja zajema zadnje obračunsko leto, kot je opredeljeno v členu 2(28) Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah], ki je predhodno letu predložitve poročila.* Poročilo, predloženo [...] *15. februarja 2023*, zajema [...] obdobje *od 1. januarja 2021* [...].
2. [...] Poročilo [...] vsebuje zlasti informacije o:
  - (a) napredku pri izvajanju programa ter doseganju mejnikov in ciljev ob upoštevanju najnovejših podatkov, kot je določeno v členu 37 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah];
  - (b) morebitnih vprašanjih, ki vplivajo na uspešnost programa, in ukrepih, sprejetih za njihovo obravnavo;

(c) dopolnjevanju med ukrepi, ki jih podpira instrument, in podporo iz drugih skladov Unije, zlasti tistih v tretjih državah ali v zvezi z njimi;

(d) prispevku programa k izvajanju ustreznega pravnega reda Unije in akcijskih načrtov;

[...]

(e[...]) izpolnjevanju omogočitvenih pogojev in njihovi uporabi v celotnem programskem obdobju.

3. Komisija lahko poda pripombe na [...] poročilo [...] v dveh mesecih od datuma njegovega prejema. Kadar Komisija ne poda pripomb v navedenem roku, se poročilo šteje za sprejeto.
4. Komisija za zagotovitev enotnih pogojev za izvajanje tega člena sprejme izvedbeni akt, v katerem določi predlogo za [...] poročilo [...]. Ta izvedbeni akt se sprejme v skladu s postopkom *pregleda* [...] iz člena 30(2).

## Člen 28

### Spremljanje in poročanje

1. Spremljanje in poročanje v skladu z naslovom IV Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah] temelji na vrstah intervencij iz razpredelnic 1, 2, [...]3 **in 4** Priloge VI. Za obravnavo nepredvidenih ali novih razmer ali za zagotovitev učinkovitega izvrševanja finančnih sredstev se na Komisijo prenese pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov v skladu s členom 29 za spremembo Priloge VI.
2. [...] Kazalniki, **določeni v Prilogi VIII**, se uporabljajo v skladu s členi 12(1), 17 in 37 Uredbe (EU) .../... [uredba o skupnih določbah].

## Člen 28a

### Obdelava osebnih podatkov

1. ***Za namene izvajanja instrumenta za doseganje ciljev iz člena 3 organ upravljanja, revizijski organ in upravičenci kot upravljavci podatkov v skladu z Uredbo (EU) 2016/679 obdelujejo osebne podatke, potrebne za skupne kazalnike iz Priloge VIII, za spremljanje, ocenjevanje, nadzor in revizijo ter, kadar je ustrezno, za ugotavljanje upravičenosti udeležencev.***
2. ***Osebni podatki iz odstavka 1 se hranijo v skladu s členom 76 [prihodnja uredba o skupnih določbah].***

# POGLAVJE III

## PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

### *Člen 29*

#### **Izvajanje prenosa pooblastila**

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov je preneseno na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 12, 15, 25 in 28 se prenese na Komisijo za obdobje do 31. decembra 2028.
3. Prenos pooblastila iz členov 12, 15, 25 in 28 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet na podlagi členov 12, 15, 25 in 28, začne veljati le, če mu niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestita Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

## Člen 30

### Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor za usklajevanje Sklada za azil, [...] migracije **in vključevanje**, Sklada za notranjo varnost ter instrumenta za upravljanje meja in vizume. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011 **Evropskega parlamenta in Sveta**<sup>53</sup>.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 [...] Uredbe (EU) št. 182/2011. **Kadar navedeni odbor ne da mnenja, Komisija osnutka izvedbenega akta ne sprejme in uporabi se tretji pododstavek člena 5(4) Uredbe (EU) št. 182/2011.**

[...]

## Člen 31

### Prehodne določbe

1. Ta uredba ne vpliva na nadaljevanje ali spremembo zadevnih ukrepov v okviru instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 515/2014, ki se še naprej uporablja za navedene ukrepe do njihovega zaključka.

---

<sup>53</sup> **Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije.**

2. Finančna sredstva za instrument lahko krijejo tudi odhodke za tehnično in upravno pomoč, ki so potrebni za zagotovitev prehoda med instrumentom in ukrepi, sprejetimi v okviru predhodnega instrumenta, tj. instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost za obdobje 2014–2020, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 515/2014.

## *Člen 32*

### **Začetek veljavnosti in uporaba**

Ta uredba začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Uporablja se od 1. januarja 2021.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament*

*Predsednik*

*Za Svet*

*Predsednik*



## [PRILOGA I]<sup>54</sup>

### [Merila za dodelitev finančnih sredstev programom v okviru deljenega upravljanja]

1. [Razpoložljiva sredstva iz člena 10 se med države članice razdelijo na naslednji način:
  - (a) vsaka država članica prejme fiksni znesek v višini 5 000 000 EUR iz instrumenta, in sicer le na začetku programskega obdobja;
  - (b) znesek v višini 157 200 000 EUR za posebno tranzitno shemo, ki se dodeli Litvi, in sicer le na začetku programskega obdobja;
  - (c) preostala sredstva iz člena 10 pa se razdelijo na podlagi naslednjih meril:
    - 30 % za zunanje kopenske meje,
    - 35 % za zunanje morske meje,
    - 20 % za letališča,
    - 15 % za konzularne urade.

---

<sup>54</sup> *Nekatere države članice so navedle, da bi se lahko fiksni znesek, dodeljen na začetku načrtovanja, v skladu z okrepljenimi finančnimi sredstvi sklada povečal do največ 10 milijonov EUR, da bi se olajšalo izvajanje. Predlagale so tudi različne utežne faktorje za vsak odsek meje (faktor 1 za nizko stopnjo ogroženosti, faktor 2 za srednjo stopnjo ogroženosti in faktor 3 za visoko stopnjo ogroženosti) in odpravo faktorja za kritično stopnjo ogroženosti.*

2. Sredstva, ki so na podlagi odstavka 1(c) na voljo za zunanje kopenske meje in zunanje morske meje, se med države članice razdelijo na naslednji način:
  - (a) 70 % za dolžino njihovih zunanjih kopenskih meja in zunanjih morskih meja, ki se izračuna na podlagi utežnih faktorjev za vsak posamezen odsek meje, kot je opredeljen v Uredbi (EU) št. 1052/2013<sup>55</sup>, v skladu z odstavkom 11, in
  - (b) 30 % za delovno obremenitev na njihovih zunanjih kopenskih in zunanjih morskih mejah, kot je opredeljena v skladu z odstavkom 7(a).
3. Utežne faktorje iz odstavka 2(a) določi Evropska agencija za mejno in obalno stražo v skladu z odstavkom 11.
4. Sredstva, ki so na podlagi odstavka 1(c) na voljo za letališča, se med države članice razdelijo glede na delovno obremenitev na njihovih letališčih, kakor je določena v skladu z odstavkom 7(b).
5. Sredstva, ki so na podlagi odstavka 1(c) na voljo za konzularne urade, se med države članice razdelijo na naslednji način:
  - (a) 50 % za število konzularnih uradov (razen častnih konzulatov) držav članic v državah, naštetih v Prilogi I k Uredbi Sveta (ES) št. 539/2001<sup>56</sup>, in
  - (b) 50 % za delovno obremenitev, ki je povezana z upravljanjem vizumske politike na konzularnih uradih držav članic v državah, naštetih v Prilogi I k Uredbi (ES) št. 539/2001, in kakor je določena v skladu z odstavkom 7(c) te priloge.

---

<sup>55</sup> Uredba (EU) št. 1052/2013 z dne 22. oktobra 2013 o vzpostavitvi Evropskega sistema varovanja meja (Eurosur) (UL L 295, 6.11.2013, str. 11).

<sup>56</sup> Uredba Sveta (ES) št. 539/2001 z dne 15. marca 2001 o seznamu tretjih držav, katerih državljani morajo pri prehodu zunanjih meja imeti vizume, in držav, katerih državljani so oproščeni te zahteve.

6. Za namene razdelitve virov na podlagi odstavka 1(c) „zunanje morske meje“ pomeni zunanje meje teritorialnega morja držav članic v skladu s členi 4 do 16 Konvencije Združenih narodov o pomorskem mednarodnem pravu. Vendar so v primerih, ko so potrebne redne in obširne operacije za preprečevanje nezakonitega priseljevanja ali nezakonitega vstopa, to zunanje meje visoko ogroženih območij. Opredelitev pojma „zunanje morske meje“ se v tem primeru določi ob upoštevanju operativnih podatkov zadnjih dveh let, ki jih predložijo zadevne države članice. Ta opredelitev pojma se uporablja izključno v tej uredbi.
7. Za namene začetne dodelitve finančnih sredstev ocena delovne obremenitve temelji na najnovejših povprečnih podatkih za preteklih 36 mesecev, ki so na voljo na datum začetka uporabe te uredbe. Za namene vmesnega pregleda ocena delovne obremenitve temelji na najnovejših povprečnih podatkih za preteklih 36 mesecev, ki so na voljo v času vmesnega pregleda leta 2024. Ocena delovne obremenitve temelji na naslednjih dejavnikih:
- (a) na zunanjih kopenskih mejah in zunanjih morskih mejah:
- (1) 70 % za število prehodov zunanje meje na odobrenih mejnih prehodih;
  - (2) 30 % za število državljanov tretjih držav, ki jim je bil zavrjen vstop na zunanji meji;

(b) na letališčih:

- (1) 70 % za število prehodov zunanje meje na odobrenih mejnih prehodih;
- (2) 30 % za število državljanov tretjih držav, ki jim je bil zavrnen vstop na zunanji meji;

(c) na konzularnih uradih:

število vlog za izdajo vizuma za kratkoročno bivanje ali letališki tranzit.

8. Referenčni podatki o številu konzularnih uradov iz odstavka 5(a) se izračunajo v skladu z informacijami iz Priloge 28 k Sklepu Komisije C(2010) 1620 z dne 19. marca 2010 o priročniku za obravnavo vlog za izdajo vizumov in spremembo izdanih vizumov.

Kadar države članice ne predložijo zadevnih statističnih podatkov, se uporabijo najnovejši razpoložljivi podatki za navedene države članice. Kadar za državo članico podatki niso na voljo, je referenčni podatek enak nič.

9. Kot referenčni podatki za delovno obremenitev, določeni v:

- (a) odstavkih 7(a)(1) in 7(b)(1), se štejejo najnovejši statistični podatki, ki jih predložijo države članice v skladu s pravom Unije;
- (b) odstavkih 7(a)(2) in 7(b)(2), se štejejo najnovejši statistični podatki, ki jih pripravi Komisija (Eurostat) na podlagi podatkov, ki jih predložijo države članice v skladu s pravom Unije;

- (c) odstavku 7(c), se štejejo najnovejši statistični podatki o vizumih, ki jih objavi Komisija v skladu s členom 46 vizumskega zakonika<sup>57</sup>.
  - (d) Kadar države članice ne predložijo zadevnih statističnih podatkov, se uporabijo najnovejši razpoložljivi podatki za navedene države članice. Kadar za državo članico podatki niso na voljo, je referenčni podatek enak nič.
10. Evropska agencija za mejno in obalno stražo Komisiji predloži poročilo o razdelitvi sredstev za zunanje kopenske meje, zunanje morske meje in letališča, kot je opredeljena v odstavku 1(c).
11. Za namene začetne dodelitve se v poročilu iz odstavka 10 opredeli povprečna stopnja ogroženosti za vsak odsek meje na podlagi najnovejših povprečnih podatkov za preteklih 36 mesecev, ki so na voljo na datum začetka uporabe te uredbe. Za namene vmesnega pregleda se v poročilu iz odstavka 10 opredeli povprečna stopnja ogroženosti za vsak odsek meje na podlagi najnovejših povprečnih podatkov za preteklih 36 mesecev, ki so na voljo v času vmesnega pregleda leta 2024. V poročilu se z uporabo stopenj ogroženosti, kot so opredeljene v Uredbi (EU) št. 1052/2013, za vsak odsek določijo naslednji posebni utežni faktorji:
- (a) faktor 0,5 za nizko stopnjo ogroženosti;
  - (b) faktor 3 za srednjo stopnjo ogroženosti;
  - (c) faktor 5 za visoko stopnjo ogroženosti;
  - (d) faktor 8 za kritično stopnjo ogroženosti.]

---

<sup>57</sup> Uredba (ES) št. 810/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. julija 2009 o vizumskem zakoniku Skupnosti (Vizumski zakonik) (UL L 243, 15.9.2009, str. 1).

## PRILOGA II

### Izvedbeni ukrepi

1. Instrument prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(a) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:
  - (a) izboljšanje nadzora meja v skladu s členom **3(a)** [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...] z:
    - i. okrepitvijo zmogljivosti za izvajanje kontrol in varovanje na zunanjih mejah, vključno z ukrepi za preprečevanje in odkrivanje čezmejnih kaznivih dejanj, kot so tihotapljenje migrantov, trgovina z ljudmi in terorizem;
    - ii. podpiranjem iskanja in reševanja v okviru varovanja meja na morju;
    - iii. izvajanjem tehničnih in operativnih ukrepov na schengenskem območju, ki so povezani z nadzorom meja;
    - iv. izvajanjem analiz tveganj za notranjo varnost in analiz groženj, ki lahko vplivajo na delovanje ali varnost zunanjih meja;
    - v. podpiranjem, v okviru področja uporabe te uredbe, držav članic, ki se soočajo z obstoječim ali potencialnim nesorazmernim migracijskim pritiskom na zunanjih mejah EU, tudi s tehnično in operativno okrepitvijo, ter z napotitvijo podpornih skupin za upravljanje migracij na žariščne točke;
  - (b) nadaljnji razvoj evropske mejne in obalne straže s skupno krepitvijo zmogljivosti, skupnimi naročili, določitvijo skupnih standardov in drugimi ukrepi za poenostavitev sodelovanja in usklajevanja med državami članicami in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo;

- (c) krepitev medagencijskega sodelovanja na nacionalni ravni med nacionalnimi organi, odgovornimi za nadzor meja ali za naloge, ki se izvajajo na meji, in na ravni EU med državami članicami ali med državami članicami na eni strani in ustreznimi organi, uradi in agencijami Unije ali tretjimi državami na drugi strani;
  - (d) zagotavljanje enotne uporabe pravnega reda Unije glede zunanjih meja, vključno z izvajanjem priporočil v okviru mehanizmov za nadzor kakovosti, na primer schengenskega ocenjevalnega mehanizma v skladu z Uredbo (EU) št. 1053/2013, ocen ranljivosti v skladu z Uredbo (EU) .../2019 *[evropska mejna in obalna straža]* [...] in nacionalnih mehanizmov za nadzor kakovosti;
  - (e) vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov na področju upravljanja meja, vključno z njihovo interoperabilnostjo in komunikacijsko infrastrukturo.
2. Instrument prispeva k specifičnemu cilju iz člena 3(2)(b) z osredotočenostjo na naslednje izvedbene ukrepe:
- (a) zagotavljanje učinkovitih in strankam prijaznih storitev za prosilce za vizum ter obenem ohranjanje varnosti in celovitosti postopka za izdajo vizuma;
  - (b) zagotavljanje enotne uporabe pravnega reda Unije glede vizumov, vključno z nadaljnjim razvojem in posodobitvijo skupne vizumske politike;
  - (c) razvoj različnih oblik sodelovanja med državami članicami pri obravnavi vlog za izdajo vizuma;
  - (d) vzpostavitev, delovanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov na področju skupne vizumske politike, vključno z njihovo interoperabilnostjo in komunikacijsko infrastrukturo.

## PRILOGA III

### *Seznam okvirnih ukrepov, ki jih v skladu s členom 4 podpira instrument*

[...]

1. V okviru specifičnega cilja iz člena 3(2)(a) instrument [...] podpira **ukrepe, ki med drugim vključujejo** [...]:
  - (a) infrastrukturo, stavbe, sisteme in storitve, ki so potrebni na mejnih prehodih in žariščnih točkah ter za varovanje meja med mejnimi prehodi zaradi preprečevanja nedovoljenih prehodov meja, nezakonitega priseljevanja in čezmejnih kaznivih dejanj na zunanjih mejah ter boja proti njim, pa tudi zaradi zagotavljanja nemotenih tokov zakonitih potnikov;
  - (b) delovno opremo, vključno s prevoznimi sredstvi, [...] sisteme, **storitve ter obnovo in sanacijo stavb**, ki so potrebni za učinkovit in varen nadzor meja **na mejnih prehodih in žariščnih točkah ter za varovanje meja** [...];
  - (c) usposabljanje na področju razvoja evropskega integriranega upravljanja meja ali usposabljanje, ki prispeva k njegovemu razvoju, ob upoštevanju operativnih potreb in analize tveganja ter ob doslednem spoštovanju temeljnih pravic;
  - (d) napotitev skupnih uradnikov za zvezo v tretje države, kot je opredeljeno v Uredbi (EU) .../... [nova uredba o Mednarodni organizaciji dela]<sup>58</sup>, in napotitev mejnih policistov in drugih ustreznih strokovnjakov v države članice ali iz države članice v tretjo državo, okrepitev sodelovanja in operativnih zmogljivosti mrež strokovnjakov ali uradnikov za zvezo, izmenjavo dobrih praks in povečanje zmogljivosti evropskih mrež za oceno, spodbujanje, podporo in razvoj politik Unije;

---

<sup>58</sup> UL L [...], [...]. str.



- (e) študije, pilotne projekte in druge ustrezne ukrepe za izvajanje ali razvoj evropskega integriranega upravljanja meja, vključno z ukrepi, katerih cilj je razvoj evropske mejne in obalne straže, kot so skupna krepitev zmogljivosti, skupna naročila, določitev skupnih standardov in drugi ukrepi za poenostavitev sodelovanja in usklajevanja med Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo in državami članicami;
- (f) ukrepe, ki razvijajo inovativne metode ali uporabljajo nove tehnologije, ki bi jih bilo mogoče prenesti v druge države članice, zlasti tiste, ki uporabljajo rezultate varnostnih raziskovalnih projektov in za katere je Evropska agencija za mejno in obalno stražo na podlagi člena 66 [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...] ugotovila, da prispevajo k razvoju operativnih zmogljivosti evropske mejne in obalne straže;
- (g) pripravljalne, spremljevalne, upravne in tehnične dejavnosti, potrebne za izvajanje politik v zvezi z zunanjimi mejami, tudi za boljše upravljanje schengenskega območja z razvojem in izvajanjem ocenjevalnega mehanizma, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1053/2013, za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda in Zakonika o schengenskih mejah, vključno z odhodki za obiske strokovnjakov Komisije in držav članic na kraju samem ter ukrepi za izvajanje priporočil, izdanih na podlagi ocen ranljivosti s strani Evropske agencije za mejno in obalno stražo v skladu z Uredbo (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...];
- (h) identifikacijo, odvzem prstnih odtisov, registracijo, varnostne preglede, izpraševanje, obveščanje, presejanje glede na zdravstveno stanje in ranljivosti ter po potrebi zdravstveno oskrbo in napotitev državljanov tretjih držav v ustrezen postopek na zunanjih mejah, zlasti na žariščnih točkah;

- (i) ukrepe za povečanje ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o politikah v zvezi z zunanjimi mejami, vključno z institucionalnim komuniciranjem o političnih prednostnih nalogah Unije;
- (j) razvoj statističnih orodij, metod in kazalnikov;
- (k) operativno podporo za izvajanje evropskega integriranega upravljanja meja[...];
- (l) ukrepe, opremo in sredstva za varovanje, ki so potrebni za izvajanje Uredbe (EU) št. 1052/2013.**

2. V okviru specifičnega cilja iz člena 3(2)(a) instrument [...] podpira **ukrepe, ki med drugim vključujejo** [...]:

- (a) infrastrukturo in stavbe, ki so potrebne za obravnavo vlog za izdajo vizuma in konzularno sodelovanje, vključno z varnostnimi in drugimi ukrepi, namenjenimi izboljšanju kakovosti storitev za prosilce za vizum;
- (b) delovno opremo in [...] sisteme, potrebne za obravnavo vlog za izdajo vizuma in konzularno sodelovanje;
- (c) usposabljanje konzularnega in drugega osebja, ki prispeva k skupni vizumski politiki in konzularnemu sodelovanju;
- (d) izmenjavo dobrih praks in strokovnjakov, vključno z napotitvijo strokovnjakov, ter povečanje zmogljivosti evropskih mrež za oceno, spodbujanje, podporo in nadaljnji razvoj politik in ciljev Unije;

- (e) študije, pilotne projekte in druge ustrezne ukrepe, kot so ukrepi, katerih cilj je izboljšanje znanja z analizami, spremljanjem in ocenjevanjem;
- (f) ukrepe, ki razvijajo inovativne metode ali uporabljajo nove tehnologije, ki bi jih bilo mogoče prenesti v druge države članice, zlasti projekte, usmerjene v preverjanje in potrjevanje rezultatov raziskovalnih projektov, ki jih financira Unija;
- (g) pripravljalne, spremljevalne, upravne in tehnične dejavnosti, tudi za boljše upravljanje schengenskega območja z razvojem in izvajanjem ocenjevalnega mehanizma, vzpostavljenega z Uredbo (EU) št. 1053/2013, za preverjanje uporabe schengenskega pravnega reda, vključno z odhodki za obiske strokovnjakov Komisije in držav članic na kraju samem;
- (h) dejavnosti povečanja ozaveščenosti zainteresiranih strani in javnosti o vizumskih politikah, vključno z institucionalnim komuniciranjem o političnih prednostnih nalogah Unije;
- (i) razvoj statističnih orodij, metod in kazalnikov;
- (j) operativno podporo za izvajanje skupne vizumske politike.

3. V okviru cilja politike iz člena 3(1) instrument [...] podpira **ukrepe, ki med drugim vključujejo** [...]:

- (a) infrastrukturo in stavbe, ki so potrebne za gostovanje obsežnih informacijskih sistemov in povezanih komponent komunikacijske infrastrukture;
- (b) opremo in komunikacijske sisteme, ki so potrebni za zagotovitev pravilnega delovanja obsežnih informacijskih sistemov;
- (c) dejavnosti usposabljanja in komuniciranja v zvezi z obsežnimi informacijskimi sistemi;

- (d) razvoj in nadgradnjo obsežnih informacijskih sistemov;
- (e) študije, potrditve koncepta, pilotne projekte in druge ustrezne ukrepe, povezane z izvajanjem obsežnih informacijskih sistemov, vključno z njihovo interoperabilnostjo;
- (f) ukrepe, ki razvijajo inovativne metode ali uporabljajo nove tehnologije, ki bi jih bilo mogoče prenesti v druge države članice, zlasti projekte, usmerjene v preverjanje in potrjevanje rezultatov raziskovalnih projektov, ki jih financira Unija;
- (g) razvoj statističnih orodij, metod in kazalnikov za obsežne informacijske sisteme na področju vizumov in meja;
- (h) operativno podporo za izvajanje obsežnih informacijskih sistemov.

## PRILOGA IV

### Ukrepi, upravičeni do višje stopnje sofinanciranja v skladu s členom 11(3) [...]

- (1) Nakup operativne opreme prek programov skupnih naročil z Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, ki bo dana na voljo Evropski agenciji za mejno in obalno stražo za njene operativne dejavnosti v skladu s členom **64(14)** [...] Uredbe (EU) .../2019 [*evropska mejna in obalna straža*] [...].
- (2) Ukrepi, ki podpirajo medagencijsko sodelovanje med državo članico in sosednjo tretjo državo, s katero ima EU skupno kopensko ali morsko mejo.
- (3) Nadaljnji razvoj evropske mejne in obalne straže s skupno krepitvijo zmogljivosti, skupnimi naročili, določitvijo skupnih standardov in drugimi ukrepi za poenostavitev sodelovanja in usklajevanja med državami članicami in Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, kot je navedeno v odstavku 1(b) Priloge II.
- (4) Skupna napotitev uradnikov za zvezo za priseljevanje, kot je navedeno v Prilogi III.
- (5) Ukrepi za izboljšanje prepoznavanja žrtev trgovine z ljudmi in okrepitev čezmejnega sodelovanja pri odkrivanju trgovcev z ljudmi v okviru nadzora meja.
- (6) Ukrepi za uporabo, prenos, preskušanje in potrjevanje novih metod ali tehnologij, vključno s pilotnimi projekti in nadaljnjimi ukrepi, povezanimi z varnostnimi raziskovalnimi projekti, ki jih financira Unija, kot so navedeni v Prilogi III.
- (7) Ukrepi za vzpostavitev in delovanje žariščnih točk v državah članicah, ki se soočajo z obstoječim ali potencialnim izjemnim in nesorazmernim migracijskim pritiskom.

- (8) Nadaljnji razvoj oblik sodelovanja med državami članicami pri obravnavi vlog za izdajo vizuma, kot je navedeno v odstavku 2(c) Priloge II.
- (9) Povečanje konzularne prisotnosti ali zastopanosti držav članic v državah, katerih državljani morajo imeti vizume, zlasti v državah, v katerih nobena država članica trenutno nima konzularne prisotnosti.
- (10) *Ukrepi za izboljšanje interoperabilnosti informacijskih sistemov in komunikacijskih omrežij.***

## PRILOGA V

### Glavni kazalniki uspešnosti iz člena 25(1)

(a) Specifični cilj 1: podpiranje učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah, ki ga izvaja evropska mejna in obalna straža kot skupno odgovornost Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter nacionalnih organov, odgovornih za upravljanje meja, da bi se omogočalo zakonito prehajanje meja, preprečevalo in odkrivalo nezakonito priseljevanje in čezmejna kazniva dejanja ter učinkovito upravljali migracijski tokovi:

- 1. Dodatna zmogljivost vrat za avtomatizirani nadzor meje in elektronskih prehodov*
- 2. Okrepljena operativna zmogljivost evropske mejne in obalne straže*
- 3. Število oseb, ki uporabljajo ponarejene potne listine, odkritih na mejnih prehodih*
- 4. Število obravnavanih priporočil, ki imajo finančne posledice, v okviru schengenskega ocenjevanja in ocen ranljivosti na področju upravljanja meja*

[...]

(b) Specifični cilj 2: podpiranje skupne vizumske politike za omogočanje zakonitega potovanja in preprečevanje migracijskih in varnostnih tveganj:

1. *Vloge za izdajo vizuma v digitalni obliki*
2. *Okrepljeno sodelovanje med državami članicami pri obravnavi vlog za izdajo vizuma*
3. *Število obravnavanih priporočil, ki imajo finančne posledice, v okviru schengenskega ocenjevanja na področju skupne vizumske politike*

[...]

[...] <sup>59</sup>

[...] <sup>60</sup>

---

<sup>59</sup> [...]

<sup>60</sup> [...]



## PRILOGA VI

### Vrste intervencij

#### RAZPREDELNICA 1: KODE ZA RAZSEŽNOST „PODROČJE INTERVENCIJE“

| <b>I. Evropsko integrirano upravljanje meja</b> |                                                                                       |
|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 001                                             | Mejne kontrole                                                                        |
| 002                                             | Varovanje meja – zračna sredstva                                                      |
| 003                                             | Varovanje meja – kopenska sredstva                                                    |
| 004                                             | Varovanje meja – pomorska sredstva                                                    |
| 005                                             | Varovanje meja – sistemi avtomatiziranega varovanja meja                              |
| 006                                             | Varovanje meja – drugi ukrepi                                                         |
| 007                                             | Tehnični in operativni ukrepi na schengenskem območju, ki so povezani z nadzorom meja |
| 008                                             | Situacijsko zavedanje in izmenjava informacij                                         |
| 009                                             | Analiza tveganja                                                                      |
| 010                                             | Obdelava podatkov in informacij                                                       |
| 011                                             | Žariščne točke                                                                        |
| 012                                             | Razvoj evropske mejne in obalne straže                                                |
| 013                                             | Medagencijsko sodelovanje na nacionalni ravni                                         |
| 014                                             | Medagencijsko sodelovanje na ravni Evropske unije                                     |
| 015                                             | Medagencijsko sodelovanje s tretjimi državami                                         |

|                                     |                                                                                               |
|-------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------|
| 016                                 | Napotitev skupnih uradnikov za zvezo za priseljevanje                                         |
| 017                                 | Obsežni informacijski sistemi – Eurodac za namene upravljanja meja                            |
| 018                                 | Obsežni informacijski sistemi – sistem vstopa/izstopa (SVI)                                   |
| 019                                 | Obsežni informacijski sistemi – evropski sistem za potovalne informacije in odobritve (ETIAS) |
| 020                                 | Obsežni informacijski sistemi – schengenski informacijski sistem (SIS II)                     |
| 021                                 | Obsežni informacijski sistemi – interoperabilnost                                             |
| 022                                 | Operativna podpora – integrirano upravljanje meja                                             |
| 023                                 | Operativna podpora – obsežni informacijski sistemi za namene upravljanja meja                 |
| 024                                 | Operativna podpora – posebna tranzitna shema                                                  |
| <b>II. Skupna vizumska politika</b> |                                                                                               |
| 001                                 | Izboljšanje obravnave vlog za izdajo vizuma                                                   |
| 002                                 | Izboljšanje učinkovitosti, strankam prijaznega okolja in varnosti na konzulatih               |
| 003                                 | Varnost dokumentov/svetovalci za dokumente                                                    |
| 004                                 | Konzularno sodelovanje                                                                        |
| 005                                 | Konzularna zastopanost                                                                        |
| 006                                 | Obsežni informacijski sistemi – vizumski informacijski sistem (VIS)                           |
| 007                                 | Drugi informacijski sistemi za namene obravnave vlog za izdajo vizuma                         |
| 008                                 | Operativna podpora – skupna vizumska politika                                                 |
| 009                                 | Operativna podpora – obsežni informacijski sistemi za namene obravnave vlog za izdajo vizuma  |
| 010                                 | Operativna podpora – posebna tranzitna shema                                                  |

| <b>III. Tehnična pomoč</b> |                             |
|----------------------------|-----------------------------|
| 001                        | <i>Tehnična pomoč</i> [...] |
| [...]                      | [...]                       |
| [...]                      | [...]                       |
| [...]                      | [...]                       |

**RAZPREDELNICA 2: KODE ZA RAZSEŽNOST „VRSTA UKREPA“**

|     |                                                                                     |
|-----|-------------------------------------------------------------------------------------|
| 001 | Infrastruktura in stavbe                                                            |
| 002 | Prevozna sredstva                                                                   |
| 003 | Druga delovna oprema                                                                |
| 004 | Komunikacijski sistemi                                                              |
| 005 | Informacijski sistemi                                                               |
| 006 | Usposabljanje                                                                       |
| 007 | Izmenjava dobrih praks med državami članicami                                       |
| 008 | Izmenjava dobrih praks s tretjimi državami                                          |
| 009 | Napotitev strokovnjakov                                                             |
| 010 | Študije, potrditve koncepta, pilotni projekti in podobni ukrepi                     |
| 011 | Dejavnosti komuniciranja                                                            |
| 012 | Razvoj statističnih orodij, metod in kazalnikov                                     |
| 013 | Uporaba raziskovalnih projektov ali drugi nadaljnji ukrepi na podlagi teh projektov |

**RAZPREDELNICA 3: KODE ZA RAZSEŽNOST „NAČINI IZVAJANJA“**

|            |                                              |
|------------|----------------------------------------------|
| <b>001</b> | <b><i>Ukrepi v skladu s členom 11(1)</i></b> |
| <b>002</b> | <b><i>Posebni ukrepi</i></b>                 |
| <b>003</b> | <b><i>Ukrepi iz Priloge IV</i></b>           |
| <b>004</b> | <b><i>Operativna podpora</i></b>             |
| <b>005</b> | <b><i>Nujna pomoč</i></b>                    |

[...]

**RAZPREDELNICA 4: KODE ZA RAZSEŽNOST „SEKUNDARNO IZVAJANJE“**

|            |                                                                       |
|------------|-----------------------------------------------------------------------|
| <b>001</b> | <b><i>Sodelovanje s tretjimi državami</i></b>                         |
| <b>002</b> | <b><i>Ukrepi v tretjih državah</i></b>                                |
| <b>003</b> | <b><i>Izvajanje priporočil v okviru schengenskega ocenjevanja</i></b> |
| <b>004</b> | <b><i>Izvajanje priporočil v okviru ocen ranljivosti</i></b>          |

## PRILOGA VII

### Ukrepi, upravičeni do operativne podpore

- (a) V okviru specifičnega cilja iz člena 3(2)(a) operativna podpora krije naslednje stroške, če jih ne krije Evropska agencija za mejno in obalno stražo v okviru svojih operativnih dejavnosti:
- (1) stroške zaposlenih,  ***vključno z usposabljanjem***;
  - (2) vzdrževanje ali popravilo opreme in infrastrukture,  ***vključno s stavbami in dovoznimi cestami***;
  - (3) stroške storitev, tudi na žariščnih točkah, v okviru področja uporabe te uredbe;
  - (4) tekoče stroške operacij;
  - (5)  ***stroške, povezane z nepremičninami, vključno z najemnino in amortizacijo.***

Država članica gostiteljica v smislu člena 2(5) Uredbe (EU) 2016/1624<sup>61</sup> lahko operativno podporo uporabi za kritje svojih tekočih stroškov sodelovanja pri operativnih dejavnostih iz člena 2(5) Uredbe (EU) 2016/1624, ki spadajo na področje uporabe te uredbe, ali za nacionalne dejavnosti nadzora meja.

---

<sup>61</sup> Uredba (EU) 2016/1624 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. septembra 2016 o evropski mejni in obalni straži (UL L 251, 16.9.2016, str. 1).

- (b) V okviru specifičnega cilja iz člena 3(2)(b) operativna podpora krije:
- (1) stroške zaposlenih, vključno z usposabljanjem;
  - (2) stroške storitev;
  - (3) vzdrževanje ali popravilo opreme in infrastrukture;
  - (4) stroške, povezane z nepremičninami, vključno z najemnino in amortizacijo.
- (c) V okviru cilja politike iz člena 3(1) operativna podpora *za obsežne informacijske sisteme* krije:
- (1) stroške zaposlenih, vključno z usposabljanjem;
  - (2) operativno upravljanje in vzdrževanje obsežnih informacijskih sistemov ter njihove komunikacijske infrastrukture, vključno z interoperabilnostjo teh sistemov in najemom varnih prostorov.
- (d) Operativna podpora v okviru programa poleg zgoraj navedenega zagotavlja podporo Litvi v skladu z odstavkom 1 člena 16.

## PRILOGA VIII

### Kazalniki učinka in rezultatov iz člena 25(3)

- (a) Specifični cilj 1: podpiranje učinkovitega evropskega integriranega upravljanja meja na zunanjih mejah, ki ga izvaja evropska mejna in obalna straža kot skupno odgovornost Evropske agencije za mejno in obalno stražo ter nacionalnih organov, odgovornih za upravljanje meja, da bi se omogočalo zakonito prehajanje meja, preprečevalo in odkrivalo nezakonito priseljevanje in čezmejna kazniva dejanja ter učinkovito upravljali migracijski tokovi:

#### *Kazalniki učinka*

1. *Število kosov opreme, kupljene za mejne prehode*
  - 1.1 *od česar število kupljenih vrat za avtomatizirani nadzor meje, samopostrežnih sistemov in elektronskih prehodov*
2. *Število izgrajenih/posodobljenih objektov za mejne prehode*
3. *Število kupljenih zrakoplovov*
  - 3.1 *od česar število kupljenih brezpilotnih zrakoplovov*
4. *Število kupljenih pomorskih prevoznih sredstev*
5. *Število kupljenih kopenskih prevoznih sredstev*
6. *Število osebja, vpletenega v upravljanje meja*
7. *Število skupnih uradnikov za zvezo, napotenih v tretje države*
8. *Število udeležencev v dejavnostih usposabljanja*

9. *Število razvitih/vzdrževanih/nadgrajenih funkcij informacijskih sistemov*
10. *Število projektov sodelovanja s tretjimi državami*

*Kazalniki rezultatov*

1. *Število kosov opreme, registriranih v naboru tehnične opreme Evropske agencije za mejno in obalno stražo*
2. *Število kosov opreme, danih na razpolago Evropski agenciji za mejno in obalno stražo*
3. *Število uvedenih/izboljšanih oblik sodelovanja nacionalnih organov z nacionalnim koordinacijskim centrom Eurosur*
4. *Število prehodov meje preko vrat za avtomatizirani nadzor meje in elektronskih prehodov*
5. *Število obravnavanih priporočil, ki imajo finančne posledice, v okviru schengenskega ocenjevanja in ocen ranljivosti na področju upravljanja meja*
6. *Število razvitih/vzdrževanih/nadgrajenih obsežnih informacijskih sistemov EU*

[...]



[...]

[...]

[...]

- (b) Specifični cilj 2: podpiranje skupne vizumske politike za omogočanje zakonitega potovanja in preprečevanje migracijskih in varnostnih tveganj:

***Kazalniki učinka***

- 1. Število novih/posodobljenih konzulatov zunaj schengenskega območja***
- 2. Število projektov, ki podpirajo digitalizacijo obravnave vlog za izdajo vizuma***
- 3. Število udeležencev v dejavnostih usposabljanja***

4. *Število zaposlenih, ki so napoteni na konzulate v tretjih državah*
  - 4.1 *od česar število zaposlenih, ki so napoteni za obravnavo vlog za izdajo vizuma*
5. *Število razvitih/vzdrževanih/nadgrajenih funkcij informacijskih sistemov*

*Kazalniki rezultatov*

1. *Število obravnavanih priporočil, ki imajo finančne posledice, v okviru schengenskega ocenjevanja na področju skupne vizumske politike*
2. *Število prosilcev za vizum, ki vloge predložijo v digitalni obliki*
3. *Število uvedenih/izboljšanih oblik sodelovanja, ki je med državami članicami vzpostavljeno na področju obravnave vlog za izdajo vizuma*
4. *Število razvitih/vzdrževanih/nadgrajenih obsežnih informacijskih sistemov EU*

*Pri vseh kazalnikih so vir podatkov države članice.*

[...]

[...]

---