



Brussel, 24 mei 2019
(OR. en)

9629/19

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0249(COD)**

**JAI 572
FRONT 195
VISA 118
SIRIS 99
CADREFIN 250
CODEC 1146
COMIX 280**

NOTA

van: het voorzitterschap

aan: Raad

Betreft: Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa
- partiële algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. De Commissie heeft op 13 juni 2018 een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa¹ (hierna "BMVI" of "het instrument") onder rubriek 4 ("Migratie en grensbeheer") van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027.

¹ Doc. 10151/18 + ADD 1 COR 1.

2. Het BMVI is een van de twee instrumenten van het nieuwe Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (9,3 miljard EUR). Het andere is het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (1,2 miljard EUR). De voorgestelde financiële middelen voor het BMVI bedragen 8,1 miljard EUR in lopende prijzen.
3. Het instrument moet bijdragen tot een hoog niveau van veiligheid in de Unie door te zorgen voor krachtig en doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer en tegelijkertijd het vrije verkeer van personen te waarborgen, met volledige inachtneming van de verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten. Meer bepaald zal het instrument steun verstrekken om: i) legale grensoverschrijdingen te faciliteren, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en op te sporen, en migratiestromen te beheren; ii) het gemeenschappelijk visumbeleid te bevorderen zodat legaal reizen soepeler verloopt.

II. WERKZAAMHEDEN IN ANDERE INSTELLINGEN

4. In het Europees Parlement is het dossier toegewezen aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken (LIBE), met Tanja Fajon (S&D, SI) als rapporteur. In aansluiting op de voorbereidende werkzaamheden van deze commissie heeft het Europees Parlement tijdens de plenaire vergadering op 13 maart 2019 zijn standpunt in eerste lezing² aangenomen.
5. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft een advies uitgebracht tijdens de zitting van 17 oktober 2018³.
6. Het Comité van de Regio's heeft geen advies uitgebracht over dit instrument.

² Doc. 7403/19.

³ Doc. 13606/18.

III. WERKZAAMHEDEN IN DE VOORBEREIDENDE INSTANTIES VAN DE RAAD

7. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft op 14 juni 2018 een Ad-hocgroep JBZ-financieringsinstrumenten⁴ (hierna de "groep") ingesteld voor de besprekingen over de MFK-wetgevingsvoorstellen op het gebied van Justitie en Binnenlandse Zaken, waaronder het BMVI.
8. De Commissie heeft het voorstel toegelicht tijdens de vergadering van de groep van 6 juli 2018, onder Oostenrijks voorzitterschap. Deze toelichting omvatte een effectbeoordeling en een uitleg over de verbanden met de verordening gemeenschappelijke bepalingen (GB-verordening).
9. Tijdens de zitting van de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken van 11 oktober 2018 vond een oriënterend debat plaats over het uitbreiden van de externe dimensie van veiligheid en migratie in de drie MFK-voorstellen op het gebied van binnenlandse zaken (het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF), het BMVI en het Fonds voor interne veiligheid (ISF)) en het verbeteren van de governance- en besluitvormingsprocedures voor het financieren van acties in derde landen.
10. Op 5 december 2018, nadat de bepalingen van de ontwerpverordening tijdens verscheidene vergaderingen van de groep waren besproken, bracht het Oostenrijkse voorzitterschap een eerste compromisvoorstel uit.
11. De besprekingen werden onder Roemeens voorzitterschap voortgezet tijdens een aantal vergaderingen van de groep tussen januari en mei 2019. Het Roemeense voorzitterschap rondde de bespreking van het voorstel af, inclusief van de overwegingen, de criteria voor het toewijzen van financiering aan programma's en andere overblijvende vraagstukken waarover nog meer gesprekken nodig waren. In totaal kwam het Roemeense voorzitterschap met drie compromisvoorstellen, die in de groep werden besproken.

⁴ Doc. 9983/18.

12. Op 13 mei 2019 kreeg de meest recente compromistekst⁵ van het Roemeense voorzitterschap brede steun. In aansluiting op de besprekingen in de groep heeft het voorzitterschap een aantal wijzigingen aangebracht, met name in verband met de volgende punten:

- wat betreft het gebruik van apparatuur en ICT-systemen is gestreefd naar synergie met andere financieringsinstrumenten (het AMIF en het ISF) en voor andere doeleinden (douanecontrole-operaties en maritieme operaties);
- de rol van gedecentraliseerde agentschappen tijdens de programmeringsfase is beter omschreven en afgestemd op de behoeften van de lidstaten;
- de verplichting om te voldoen aan de door het EBCGA vastgestelde normen voordat grootschalige apparatuur wordt aangekocht, is gehandhaafd, evenwel met de mogelijkheid om hierover met het agentschap te onderhandelen;
- voor alle soorten comitologiebesluiten is de adviesprocedure vervangen door de onderzoeksprocedure;
- er zijn nieuwe bepalingen ingevoerd met betrekking tot een eventuele aanpassing van de voor de bijzondere doorreisregeling uitgetrokken middelen;
- de medefinancieringspercentages voor maatregelen ter verbetering van de interoperabiliteit van IT-systemen en communicatienetwerken zijn verhoogd;
- de lijst van indicatoren is herschikt en gestroomlijnd.

⁵ Doc. 8921/19.

13. Alle referentiebedragen tussen vierkante haken (de artikelen 7 en 10) zijn voorlopige bedragen in afwachting van de afronding van de onderhandelingen over het MFK 2021-2027. Daarnaast zijn ook andere bepalingen van horizontale aard tussen vierkante haken geplaatst, omdat zij in afwachting van verdere vooruitgang met het MFK buiten het bestek van de voorgestelde partiële algemene oriëntatie vallen. Het gaat om de bepalingen tegen fraude (overweging 52), de regels in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat (overweging 53), de algemene doelstelling voor de EU-begrotingsuitgaven ter ondersteuning van klimaatdoelstellingen (overweging 57), de horizontale bepalingen over de oprichting van het instrument voor de periode 2021-2027 (artikel 1), de beschrijving van een component in verband met de externe dimensie van veiligheid en migratie (artikel 7), bepalingen over de tussentijdse evaluatie (overweging 39, artikel 10 en artikel 13) en de criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer (bijlage I). In enkele andere delen van het voorstel tussen vierkante haken wordt verwezen naar rechtshandelingen waarover nog steeds wordt onderhandeld of die nog niet zijn vastgesteld (de Europese grens- en kustwacht (EBCG), de verordening gemeenschappelijke bepalingen, het ISF of InvestEU); deze moeten in een later stadium misschien nog worden geactualiseerd.
14. Het verordeningvoorstel maakt deel uit van het pakket voorstellen dat bij het MFK 2021-2027 hoort en dus afhankelijk is van de uitkomst van de horizontale onderhandelingen over het MFK. De Raad zal een besluit nemen over de principiële vraag of het BMVI deel moet blijven uitmaken van de MFK-onderhandelingen. De voorgestelde partiële algemene oriëntatie loopt dus niet vooruit op besluiten op horizontaal niveau in het kader van de MFK-onderhandelingen, noch op het standpunt van de Raad ten aanzien van de oprichting van het BMVI.
15. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft de compromistekst van het voorzitterschap op 22 mei 2019 besproken. Uit de bespreking kwam naar voren dat de compromistekst van het voorzitterschap een solide basis biedt voor een partiële algemene oriëntatie.

IV. CONCLUSIE

16. Tegen deze achtergrond wordt de Raad verzocht om tijdens zijn zitting op 7 juni 2019 tot een partiële algemene oriëntatie over de tekst in bijlage dezes te komen. De partiële algemene oriëntatie zal het mandaat vormen voor de toekomstige onderhandelingen met het Europees Parlement in het kader van de gewone wetgevingsprocedure.

2018/0249 (COD)

Voorstel voor een

VERORDENING VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD

**tot oprichting, in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer, van het instrument
voor financiële steun voor grensbeheer en visa**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 77, lid 2, en artikel 79, lid 2, punt d),

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Na toezending van het ontwerp van wetgevingshandeling aan de nationale parlementen,

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité¹,

Gezien het advies van het Comité van de Regio's²,

Handelend volgens de gewone wetgevingsprocedure,

Overwegende hetgeen volgt:

¹ PB C van , blz. .

² PB C van , blz. .

- (1) Gezien de evoluerende uitdagingen op het gebied van migratie in de Europese Unie, en uit veiligheidsoverwegingen, is het uiterst belangrijk dat het delicate evenwicht tussen enerzijds het vrije verkeer van personen en anderzijds de veiligheid in stand wordt gehouden. Het doel van de Unie om binnen de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht een hoog niveau van veiligheid te waarborgen overeenkomstig artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) moet onder meer worden bereikt door gezamenlijke maatregelen inzake de overschrijding van de binnengrenzen door personen, grenscontroles aan de buitengrenzen en het gemeenschappelijk visumbeleid.
- (2) Krachtens artikel 80 VWEU moeten de beginselen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, ook op financieel vlak, ten grondslag liggen aan dit beleid van de Unie en de uitvoering ervan.
- (3) De leiders van 27 lidstaten hebben in de op 25 [...] **maart** 2017 ondertekende Verklaring van Rome bevestigd toe te werken naar een veilig en zeker Europa en vastbesloten te zijn een Unie te bouwen waar alle burgers zich veilig voelen en zich vrij kunnen bewegen, een Unie waarvan de buitengrenzen beveiligd zijn, een Unie met een efficiënt, verantwoord en duurzaam migratiebeleid met eerbied voor de internationale normen, een Europa dat vastbesloten is het terrorisme en de georganiseerde criminaliteit te bestrijden.
- (4) Doel van het Uniebeleid op het gebied van het beheer van de buitengrenzen is het ontwikkelen en invoeren van een Europees geïntegreerd grensbeheer op nationaal en Unie-niveau. Dat is namelijk een voorwaarde voor het vrije verkeer van personen in de Unie en een wezenlijk onderdeel van een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht.

- (5) Europees geïntegreerd grensbeheer, zoals in de praktijk gebracht door de Europese grens- en kustwacht, die is opgericht bij Verordening (EU) 2019/... **[EBCG]** van het Europees Parlement en de Raad³ en bestaat uit het Europees Grens- en kustwachtagentschap (**EBCGA**) en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, inclusief de kustwachten voor zover deze taken op het gebied van grenstoezicht uitoefenen, is nodig om het migratiebeheer en de veiligheid te verbeteren.
- (6) Gunstige voorwaarden scheppen voor legaal reizen, en tegelijk irreguliere-migratie- en veiligheidsrisico's tegengaan, is in de mededeling van de Commissie getiteld: "Een Europese migratieagenda"⁴ aangemerkt als een van de belangrijkste doelstellingen van de respons van de Unie op de uitdagingen op deze gebieden.
- (7) De Europese Raad heeft op 15 december 2016⁵ gevraagd dat continu wordt gewerkt aan de interoperabiliteit van informatiesystemen en databanken van de EU. De Europese Raad heeft op 23 juni 2017⁶ onderstreept dat de interoperabiliteit tussen databanken moet worden verbeterd, en de Commissie heeft op 12 december 2017 een voorstel ingediend voor een verordening tot vaststelling van een kader voor interoperabiliteit tussen de EU-informatiesystemen⁷.
- (8) Om de integriteit van het Schengengebied veilig te stellen en het functioneren ervan te versterken, zijn de lidstaten er sinds 6 april 2017 toe verplicht om EU-burgers die de buitengrenzen van de EU overschrijden, systematisch te controleren aan de hand van relevante databanken. Voorts heeft de Commissie een aanbeveling tot de lidstaten gericht opdat deze beter gebruik zouden maken van politiecontroles en grensoverschrijdende samenwerking.

³ ***Verordening (EU) 2019/... van het Europees Parlement en de Raad betreffende de Europese grens- en kustwacht en tot intrekking van Gemeenschappelijk Optreden 98/700/JBZ van de Raad, Verordening (EU) nr. 1052/2013 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad.***

[...].

⁴ COM(2015) 240 final van 13 mei 2015.

⁵ <http://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2016/12/15/euco-conclusions-final/>

⁶ [Conclusies van de Europese Raad](#), 22-23 juni 2017.

⁷ COM(2017) 794 final.

- (9) Om het Europees geïntegreerd grensbeheer in de praktijk te brengen is financiële steun uit de begroting van de Unie onontbeerlijk ter ondersteuning van de lidstaten bij het efficiënt beheer van de overschrijding van de buitengrenzen en bij de aanpak van uitdagingen op het gebied van migratie en mogelijke toekomstige dreigingen aan die grenzen, om zodoende met volledige inachtneming van de grondrechten bij te dragen tot de bestrijding van zware criminaliteit met een grensoverschrijdende dimensie.
- (10) De lidstaten moeten voldoende financiële steun van de Unie krijgen om de uitvoering van het Europees geïntegreerd grensbeheer te bevorderen, dat in artikel 3 [...] van Verordening (EU) 2019/... [ECBG] is omschreven aan de hand van zijn onderdelen, namelijk grenstoezicht, opsporings- en reddingsoperaties tijdens grensbewakingsoperaties, risicoanalyse, samenwerking tussen de lidstaten (ondersteund en gecoördineerd door [...] **het EBCGA**), samenwerking tussen instanties (met inbegrip van regelmatige uitwisseling van informatie), samenwerking met derde landen, technische en operationele maatregelen binnen het Schengengebied die samenhangen met grenstoezicht en bedoeld zijn om irreguliere immigratie beter aan te pakken en grensoverschrijdende criminaliteit te bestrijden, gebruik van geavanceerde technologie, kwaliteitscontrole en solidariteitsmechanismen, alsmede om ervoor te zorgen dat dit grensbeheer in de praktijk operationeel wordt.
- (10a) De Europese Raad heeft het Europees Parlement en de Raad op 18 oktober 2018 verzocht om met voorrang de recente voorstellen van de Commissie inzake de terugkeerrichtlijn, het Asielagentschap en de Europese grens- en kustwacht te bespreken, en er daarbij voor te zorgen dat de middelen zo efficiënt mogelijk worden gebruikt en dat gemeenschappelijke minimumnormen voor de bewaking van de buitengrenzen worden ontwikkeld, waarbij de verantwoordelijkheid van de lidstaten terdege in acht wordt genomen. Indien die normen worden ontwikkeld, kan dit instrument de lidstaten de nodige steun bieden voor de toepassing ervan.***
- (11) Aangezien de douaneautoriteiten van de lidstaten een toenemend aantal taken op zich hebben genomen, die zich dikwijls tot het gebied van beveiliging uitstrekken en aan de buitengrens worden verricht, moeten de lidstaten voldoende financiële steun van de Unie krijgen om te waarborgen dat het grenstoezicht en de douanecontrole aan de buitengrenzen op uniforme wijze worden uitgevoerd. Doel is niet alleen de douanecontroles te versterken, maar ook de legitieme handel te bevorderen en zo bij te dragen tot een veilige en doelmatige douane-unie.

- (12) Als opvolger van het bij Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁸ vastgestelde Fonds voor interne veiligheid 2014-2020 moet derhalve een Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (hierna "het fonds" genoemd) worden opgezet.
- (13) Vanwege de juridische bijzonderheden die op titel V van het VWEU van toepassing zijn en de verschillende toepasselijke rechtsgrondslagen voor het beleid inzake buitengrenzen respectievelijk douanecontrole, is het juridisch niet mogelijk om het fonds als één enkel instrument op te richten.
- (14) Het fonds moet derhalve worden opgezet als een breed kader voor financiële steun van de Unie op het gebied van grensbeheer en visa, bestaande uit het bij deze verordening opgerichte instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa (hierna "het instrument") en het bij Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad⁹ vastgestelde instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur. Dit kader moet worden aangevuld met Verordening (EU) .../... [verordening gemeenschappelijke bepalingen] van het Europees Parlement en de Raad¹⁰, waarnaar deze verordening moet verwijzen wat betreft de voorschriften voor gedeeld beheer.
- (15) Bij de implementatie van het instrument moeten de in het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie verankerde rechten en beginselen en de internationale verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten ten volle in acht worden genomen.

⁸ Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa en tot intrekking van Beschikking nr. 574/2007/EG (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 143).

⁹ PB L [...], [...], blz.

¹⁰ PB L [...], [...], blz.

- (16) Het instrument moet voortbouwen op de resultaten en investeringen die zijn verwezenlijkt met steun van zijn voorgangers: voor de periode 2007-2013 het Buitengrenzenfonds, ingesteld bij Beschikking nr. 574/2007/EG van het Europees Parlement en de Raad¹¹ en voor de periode 2014-2020 het instrument voor buitengrenzen en visa, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹². Het moet met het oog op nieuwe ontwikkelingen een bredere opzet krijgen.
- (17) Om voor uniform en hoogwaardig toezicht aan de buitengrenzen te zorgen en een vlot legaal grensverkeer langs de buitengrenzen te bevorderen, moet het instrument bijdragen tot het ontwikkelen van een Europees geïntegreerd grensbeheer dat alle maatregelen omvat die in verband met beleid, wetgeving, systematische samenwerking, lastenverdeling, situatiebeoordeling en veranderende omstandigheden met betrekking tot grensposten voor irreguliere migranten, personeel, uitrusting en technologie op verschillende niveaus worden genomen door de bevoegde autoriteiten van de lidstaten en [...] **het EBCGA**, in samenwerking met andere actoren zoals derde landen en andere EU-organen, met name het Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA), Europol en internationale organisaties.
- (18) Het instrument moet bijdragen tot meer efficiëntie bij de behandeling van visumaanvragen wat betreft het opsporen en beoordelen van veiligheids- en irreguliere-migratierisico's, alsmede het vereenvoudigen van de visumprocedures voor bonafide reizigers. Het instrument moet met name financiële bijstand verstrekken ter ondersteuning van de digitalisering van de behandeling van visumaanvragen met het oog op snelle, veilige en klantvriendelijke visumprocedures, waar zowel visumaanvragers als consulaten belang bij hebben. Ook moet het instrument wereldwijd ruimere consulaire vertegenwoordiging waarborgen. Het instrument moet ook bijdragen tot de eenvormige toepassing **en modernisering** van het gemeenschappelijk visumbeleid, **alsmede van de maatregelen uit hoofde van de VIS-verordening** [...].

¹¹ PB L 144 van 6.6.2007, blz. 22.

¹² Verordening (EU) nr. 515/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 16 april 2014 tot vaststelling, als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid, van het instrument voor financiële steun voor de buitengrenzen en visa en tot intrekking van Beschikking nr. 574/2007/EG (PB L 150 van 20.5.2014, blz. 143).

- (19) Het instrument moet steun verstrekken voor maatregelen op het grondgebied van de Schengenlanden die verband houden met grenstoezicht in het kader van de ontwikkeling van een gemeenschappelijk geïntegreerd grensbeheersysteem dat het algemene functioneren van het Schengengebied versterkt.
- (20) Ter verbetering van het beheer van de buitengrenzen, teneinde bij te dragen tot het voorkomen en bestrijden van irreguliere migratie en tot een hoog niveau van veiligheid in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht van de Unie, moet het instrument steun verstrekken voor het ontwikkelen van grootschalige IT-systemen, op basis van bestaande of nieuwe IT-systemen. Ook moet het instrument steun verstrekken met het oog op interoperabiliteit tussen die EU-informatiesystemen (het inreis-uitreisysteem (EES)¹³, het Visuminformatiesysteem (VIS)¹⁴, het Europees Systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etias)¹⁵, Eurodac¹⁶, het Schengen-informatiesysteem (SIS)¹⁷ en het Europees Strafrechtregister Informatiesysteem voor onderdanen van derde landen (Ecris-TCN)¹⁸) in de lidstaten, zodat deze EU-informatiesystemen en de gegevens daarin elkaar kunnen aanvullen. Dit instrument moet ook bijdragen tot ontwikkelingen op nationaal niveau die noodzakelijk zijn wegens de invoering van de interoperabiliteitscomponenten op centraal niveau (Europees zoekportaal (ESP), een gezamenlijke dienst voor biometrische matching (gezamenlijke BMS), een gemeenschappelijk register van identiteitsgegevens (CIR) en een detector van meerdere identiteiten (MID))¹⁹.

¹³ Verordening (EU) 2017/2226 van 30 november 2017 tot instelling van een inreis-uitreisysteem (EES) voor de registratie van inreis- en uitreisgegevens en van gegevens over weigering van toegang ten aanzien van onderdanen van derde landen die de buitengrenzen overschrijden en tot vaststelling van de voorwaarden voor toegang tot het EES voor rechtshandavingsdoeleinden en tot wijziging van de overeenkomst ter uitvoering van het Schengen gesloten akkoord en Verordeningen (EG) nr. 767/2008 en (EU) nr. 1077/2011 (PB L 327 van 9.12.2017, blz. 20).

¹⁴ Verordening (EG) nr. 767/2008/EG van het Europees Parlement en de Raad van 9 juli 2008 betreffende het Visuminformatiesysteem (VIS) en de uitwisseling tussen de lidstaten van gegevens op het gebied van visa voor kort verblijf (VIS-verordening) (PB L 218 van 13.8.2008, blz. 60).

¹⁵ COM(2016) 731 final van 16 november 2016.

¹⁶ COM(2016) 272 final/2 van 4 mei 2016.

¹⁷ COM(2016) 881 final, 882 final en 883 final van 21 december 2016.

¹⁸ COM(2017) 344 final van 29 juni 2017.

¹⁹ COM(2017) 794 final van 12 december 2017.

- (21) Dit instrument moet de activiteiten met het oog op het in de praktijk brengen van Europees geïntegreerd grensbeheer aanvullen en versterken, overeenkomstig de twee pijlers van de Europese grens- en kustwacht, namelijk gedeelde verantwoordelijkheid en solidariteit tussen de lidstaten en [...] **het EBCGA**. Dit betekent met name dat de lidstaten bij het opstellen van hun programma's rekening moeten houden met de door [...] **het EBCGA** ontwikkelde analyse-instrumenten en operationele en technische richtsnoeren, alsook met de door het agentschap ontwikkelde opleidingsprogramma's, zoals het gemeenschappelijke basisprogramma voor de opleiding van grenswachters, inclusief de onderdelen inzake grondrechten en toegang tot internationale bescherming. Teneinde complementariteit te ontwikkelen tussen deze opdracht en de verantwoordelijkheden van de lidstaten voor het toezicht aan de buitengrenzen, alsmede om consistentie en kostenefficiëntie te waarborgen, moeten **het EBCGA en, waar toepasselijk, eu-LISA** door de Commissie **tijdig – opdat geen vertraging optreedt in de goedkeuring en uitvoering van de nationale programma's** – worden geraadpleegd over de door de lidstaten ingediende ontwerpen van nationale programma's, voor zover dit onder de bevoegdheden van **de agentschappen** [...] valt, en in het bijzonder over de in het kader van operationele steun gefinancierde activiteiten.
- (22) Het instrument moet steun vertrekken voor de toepassing van de hotspotaanpak, die is beschreven in de mededeling van de Commissie getiteld "Een Europese migratieagenda" en bevestigd door de Europese Raad op 25 en 26 juni 2015²⁰. Met de hotspotaanpak wordt operationele steun verstrekt aan de lidstaten die te maken hebben met disproportionele migratiedruk aan de buitengrenzen van de Unie. Daarbij wordt in een geest van solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid geïntegreerde, brede en gerichte bijstand geboden om de integriteit van het Schengengebied te vrijwaren.

²⁰ EUCO 22/15 CO EUR 8 CONCL 3.

- (23) In het belang van solidariteit binnen het hele Schengengebied, en in een geest van gedeelde verantwoordelijkheid voor het beschermen van de buitengrenzen van de Unie, moet, indien tekortkomingen of risico's worden vastgesteld, met name naar aanleiding van een Schengenevaluatie overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013²¹, de betrokken lidstaat de kwestie adequaat aanpakken door de in het kader van zijn programma beschikbare middelen te gebruiken om uitvoering te geven aan aanbevelingen die zijn uitgebracht op grond van die verordening en overeenkomstig kwetsbaarheidsbeoordelingen die [...] **het EBCGA** conform artikel 33 van Verordening (EU) 2019/... **[EBCG]** [...] verricht.
- (24) Het instrument moet als blijk van solidariteit en gedeelde verantwoordelijkheid financiële bijstand verstrekken aan de lidstaten die de bepalingen van Schengen inzake de buitengrenzen en visa onverkort toepassen, alsmede aan de lidstaten die zich voorbereiden op een volledige deelname aan Schengen, en moet door de lidstaten worden aangewend in het belang van het gemeenschappelijke beleid van de Unie voor het beheer van de buitengrenzen.
- (25) Overeenkomstig Protocol nr. 5 bij de Toetredingsakte van 2003²² betreffende de doorreis van personen over land tussen de regio Kaliningrad en andere delen van de Russische Federatie moet het instrument alle extra kosten dragen voor de toepassing van de specifieke bepalingen van het acquis van de Unie in verband met deze doorreis, namelijk Verordening (EG) nr. 693/2003 van de Raad²³ en Verordening (EG) nr. 694/2003 van de Raad²⁴. De behoefte aan verdere financiële steun voor gederfde leges moet echter afhankelijk worden gesteld van de vigerende visumregeling van de Unie met de Russische Federatie.

²¹ Verordening (EU) nr. 1053/2013 van de Raad van 7 oktober 2013 betreffende de instelling van een evaluatiemechanisme voor de controle van en het toezicht op de toepassing van het Schengenacquis (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 27).

²² PB L 236 van 23.9.2003, blz. 946.

²³ Verordening (EG) nr. 693/2003 van de Raad van 14 april 2003 tot invoering van een specifiek doorreisfaciliteringsdocument (FTD) en een doorreisfaciliteringsdocument voor treinreizigers (FRTD) en tot wijziging van de Gemeenschappelijke Visuminstructie en het Gemeenschappelijk Handboek (PB L 99 van 17.4.2003, blz. 8).

²⁴ Verordening (EG) nr. 694/2003 van de Raad van 14 april 2003 betreffende uniforme modellen voor een doorreisfaciliteringsdocument (FTD) en een doorreisfaciliteringsdocument voor treinreizigers (FRTD) in de zin van Verordening (EG) nr. 693/2003 (PB L 99 van 17.4.2003, blz. 15).

- (26) Om bij te dragen tot het verwezenlijken van de beleidsdoelstelling van het instrument, moeten de lidstaten ervoor zorgen dat hun programma's gericht zijn op de specifieke doelstellingen van het instrument, dat de gekozen prioriteiten in overeenstemming zijn met de overeengekomen EU-prioriteiten en de uitvoeringsmaatregelen als vastgesteld in bijlage II, en dat de verdeling van middelen over de doelstellingen en acties is afgestemd op de uitdagingen en behoeften waarmee zij te maken hebben.
- (27) Er moet worden gestreefd naar een synergetische, consistente en doelmatige band met andere EU-fondsen, en overlapping tussen de acties moet worden vermeden.
- (28) De terugkeer van onderdanen van derde landen voor wie een door een lidstaat uitgevaardigd terugkeerbesluit geldt, is één van de onderdelen van het Europees geïntegreerd grensbeheer als beschreven in Verordening (EU) 2019/... **[EBCG]** [...]. Naar aard en doelstelling vallen maatregelen op het gebied van terugkeer echter niet onder het toepassingsgebied van de steun in het kader van het instrument, maar onder Verordening (EU) .../... [nieuw AMF]²⁵.
- (29) Om recht te doen aan de belangrijke rol die de douaneautoriteiten van de lidstaten aan de buitengrenzen vervullen en te waarborgen dat zij over voldoende middelen beschikken voor het uitvoeren van hun brede takenpakket aan deze grenzen, dient het bij Verordening (EU) .../... van het Europees Parlement en de Raad [nieuw Fonds voor douanecontroleapparatuur] vastgestelde instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur deze nationale autoriteiten te voorzien van de noodzakelijke financiering om te investeren in apparatuur voor douanecontroles en in apparatuur die behalve voor douanecontrole ook voor andere doeleinden, zoals grenstoezicht, kan worden gebruikt.

²⁵ PB L [...], [...], blz.

- (30) De meeste douanecontroleapparatuur is ook geschikt voor controles op de naleving van andere wetgeving, zoals bepalingen inzake grensbeheer, visa of politieke samenwerking. Het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer bestaat dan ook uit twee complementaire onderdelen, met onderscheiden doch coherente mogelijkheden voor de aankoop van uitrusting. Enerzijds zal het bij deze verordening opgerichte instrument voor grensbeheer en visa **financiële steun verstrekken** voor [...] apparatuur **waarvan het hoofddoel geïntegreerd grensbeheer is, maar die ook kan worden gebruikt voor andere doeleinden, zoals [...]** douanecontroles. Anderzijds zal het **bij Verordening [2019/XXX] opgerichte** instrument voor douanecontroleapparatuur **financiële [...]** steun verstrekken voor [...] apparatuur die hoofdzakelijk voor douanecontroles is bestemd, maar ook kan worden gebruikt voor andere doeleinden, zoals grenscontroles en -beveiliging. Deze rolverdeling bevordert samenwerking tussen instanties in het kader van de aanpak van Europees geïntegreerd grensbeheer, in de zin van artikel 3, punt e), van Verordening (EU) 2019/ ... **[EBCG]**, en dat zorgt ervoor dat douane- en grensautoriteiten kunnen samenwerken en dat de Uniebegroting zo veel mogelijk effect sorteert via gedeelde en interoperabele controleapparatuur. **Het delen en streven naar interoperabiliteit tussen douane- en grensautoriteiten moet als niet-systematisch worden omschreven.**
- (31) Grensbewaking op zee wordt beschouwd als één van de kustwachttaken die binnen de Unie op maritiem gebied wordt uitgeoefend. De nationale kustwachtautoriteiten zijn ook belast met een breed spectrum van taken, zoals onder meer, doch niet uitsluitend, maritieme veiligheid, beveiliging, opsporing en redding, grenstoezicht, visserijcontrole, douanetoezicht, algemene rechtshandhaving en milieubescherming. Doordat kustwachttaken zo breed zijn, vallen zij onder verschillende beleidsterreinen van de Unie. Het is dan ook zaak synergie na te streven om op doeltreffender en doelmatiger wijze resultaten te behalen.

- (32) Naast de samenwerking binnen de Unie inzake kustwachttaken tussen [...] **het EBCGA**, opgericht bij Verordening (EU) **2019/...** [**EBCG**] [...], het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, opgericht bij Verordening (EG) nr. 1406/2002 van het Europees Parlement en de Raad²⁶ en het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid, opgericht bij Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad²⁷, moet de samenhang van de activiteiten op maritiem gebied ook op nationaal niveau worden verbeterd. De synergie tussen de verschillende actoren op het gebied van maritieme zaken moet aansluiten bij de strategieën voor Europees geïntegreerd grensbeheer en maritieme veiligheid.
- (33) Om maritieme activiteiten meer complementair en consistent te maken, dubbel werk te voorkomen en de budgettaire beperkingen op het gebied van maritiem beleid – dat kostbare activiteiten betreft – te verlichten, moet het instrument steun verstrekken aan multifunctionele maritieme operaties **die middelen op het land, in de lucht en op zee omvatten**, mits het **hoofddoel** ervan [...] **Europees geïntegreerd grensbeheer** is [...].
- (33a) Ter versterking van de complementariteit tussen het instrument voor grensbeheer en visa, het Fonds voor interne veiligheid en het Fonds voor asiel, migratie en integratie, moet het fonds multifunctionele apparatuur en ICT-systemen kunnen financieren waarvan het hoofddoel conform is met deze verordening, maar die ook bijdragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van het Fonds voor interne veiligheid, opgericht bij Verordening (EU) .../..., en het Fonds voor asiel, migratie en integratie, opgericht bij Verordening (EU) .../....**

²⁶ Verordening (EG) nr. 1406/2002 van het Europees Parlement en de Raad van 27 juni 2002 tot oprichting van een Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (PB L 208 van 5.8.2002, blz. 1).

²⁷ Verordening (EG) nr. 768/2005 van de Raad van 26 april 2005 tot oprichting van een Communautair Bureau voor visserijcontrole en houdende wijziging van Verordening (EEG) nr. 2847/93 tot invoering van een controleregeling voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (PB L 128 van 21.5.2005, blz. 1).

- (34) De via het instrument gesteunde maatregelen in of met betrekking tot derde landen moeten worden uitgevoerd in volledige synergie en samenhang met en een aanvulling vormen op andere acties buiten de Unie die door de externe financieringsinstrumenten van de Unie worden ondersteund. In het bijzonder moet bij de uitvoering van die acties worden gestreefd naar volledige samenhang met de beginselen en de algemene doelstellingen van het externe optreden en het buitenlands beleid van de Unie ten aanzien van het land of de regio in kwestie. Met betrekking tot de externe dimensie moet het instrument op gebieden die van belang zijn voor het migratiebeleid en de veiligheidsdoelstellingen van de Unie gerichte steun verstrekken ter verbetering van de samenwerking met derde landen en van bepaalde belangrijke aspecten van hun grensbewaking en grensbeheer. ***De Europese Raad heeft in zijn conclusies van 28 juni 2018 onderstreept dat de bestrijding van illegale migratie vraagt om flexibele instrumenten waarmee snel betalingen kunnen worden verricht.***
- (35) Financiering uit de begroting van de Unie dient te worden geconcentreerd op activiteiten waarbij het optreden van de Unie voor een meerwaarde kan zorgen ten opzichte van acties door de lidstaten alleen. Aangezien de Unie beter in staat is dan de lidstaten om een kader te bieden voor het tonen van solidariteit binnen de Unie met betrekking tot grenstoezicht, het gemeenschappelijk visumbeleid en het beheer van migratiestromen, en om een platform te bieden voor de ontwikkeling van gemeenschappelijke IT-systemen ter ondersteuning van die beleidsterreinen, zal financiële steun die in het kader van deze verordening wordt verstrekt, in het bijzonder bijdragen aan grotere nationale en Unie-capaciteiten op deze gebieden.
- (36) Een lidstaat kan worden geacht niet aan het toepasselijke acquis van de Unie te voldoen, onder meer wat betreft het gebruik van operationele steun in het kader van dit instrument, indien hij zijn verplichtingen op grond van de Verdragen op de gebieden van grensbeheer en visa niet is nagekomen, indien er bij het uitvoeren van het acquis inzake grensbeheer en visa een duidelijk gevaar is voor een ernstige schending van de waarden van de Unie of indien in een evaluatieverslag in het kader van het Schengenmechanisme voor evaluatie en toezicht tekortkomingen op het betrokken gebied zijn geconstateerd.
- (37) Het instrument moet de noodzaak van meer flexibiliteit en vereenvoudiging weerspiegelen, zulks met inachtneming van de vereisten inzake voorspelbaarheid, en moet ervoor zorgen dat de middelen eerlijk en transparant worden verdeeld ter verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

- (38) In deze verordening dienen de initiële, voor de programma's van de lidstaten bestemde bedragen te worden vastgesteld, berekend op basis van de criteria in bijlage I, die betrekking hebben op de lengte en de dreigingsniveaus van de land- en zeegrenssegmenten, de werklast op de luchthavens en de consulaten, alsook het aantal consulaten.
- [(39) Deze initiële bedragen zullen een basis vormen voor de langetermijninvesteringen van de lidstaten. Om rekening te houden met veranderingen in de uitgangssituatie, zoals de druk op de buitengrens van de Unie en de werklast aan de buitengrenzen en op de consulaten, wordt tussentijds een aanvullend bedrag aan de lidstaten toegekend, dat wordt gebaseerd op de laatste beschikbare statistische gegevens, zoals opgenomen in de verdeelsleutel [...].]
- (40) Omdat uitdagingen op het gebied van grensbeheer en visa voortdurend veranderen, moet de toewijzing van de financiële middelen worden aangepast aan de veranderingen in migratiestromen, druk op de grenzen en veiligheidsdreigingen, en moet de financiering worden toegespitst op de prioriteiten met de hoogste toegevoegde waarde voor de Unie. Om te reageren op dringende behoeften en veranderingen in het beleid en de prioriteiten van de Unie, en om de financiering toe te spitsen op acties met een grote toegevoegde waarde voor de Unie, zal een deel van de financiering periodiek worden toegewezen aan specifieke acties, acties van de Unie en noodhulp, via een thematische faciliteit. ***De aan de thematische faciliteit toegewezen financiële middelen zullen ook dienen ter versterking van programma's.***
- (41) De lidstaten moeten worden aangemoedigd om een deel van de aan hun programma toegewezen middelen te gebruiken voor de in bijlage IV opgenomen acties waarvoor een hogere bijdrage van de Unie geldt.
- (42) Het instrument moet bijdragen tot het ondersteunen van de operationele kosten in verband met grensbeheer, gemeenschappelijk visumbeleid en grootschalige IT-systemen, en moet de lidstaten zodoende in staat stellen capaciteiten te handhaven die cruciaal zijn voor de hele Unie. Deze ondersteuning bestaat uit de volledige terugbetaling van specifieke kosten in verband met de doelstellingen van het instrument en moet integraal deel uitmaken van de programma's van de lidstaten.

- (43) Een deel van de beschikbare middelen van het instrument kan ook worden toegewezen aan programma's van de lidstaten voor de uitvoering van specifieke acties, in aanvulling op hun initiële toewijzing. Deze specifieke acties moeten op het niveau van de Unie worden bepaald. Daarbij moet het gaan om acties die een gezamenlijke inspanning vergen of die nodig zijn om te reageren op ontwikkelingen in de Unie waarvoor aan één of meer lidstaten extra financiering ter beschikking moet worden gesteld, zoals de aankoop via de nationale programma's van de lidstaten van technische uitrusting die [...] *het EBCGA* nodig heeft voor het uitvoeren van zijn operationele activiteiten, de modernisering van de behandeling van visumaanvragen, de ontwikkeling van nieuwe grootschalige IT-systemen en de totstandbrenging van interoperabiliteit tussen die systemen. Deze specifieke acties zullen door de Commissie in haar werkprogramma's worden omschreven.
- (44) Als aanvulling op de verwezenlijking van de beleidsdoelstelling van dit instrument op nationaal niveau via programma's van de lidstaten, moet het instrument ook steun verstrekken voor acties op het niveau van de Unie. Met die acties moeten algemene strategische doelen binnen de werkingssfeer van het instrument worden nagestreefd in verband met beleidsanalyse en innovatie, transnationale vormen van wederzijds leren en partnerschappen en het testen van nieuwe initiatieven en acties in de hele Unie.
- (45) Om de Unie beter in staat te stellen om onmiddellijk te reageren op onvoorziene of disproportionele migratiedruk, met name aan de grenssegmenten met een volgens Verordening (EU) nr. 1052/2013 van het Europees Parlement en de Raad²⁸ vastgesteld impactniveau dat de werking van het Schengengebied in zijn geheel in gevaar brengt, alsmede op druk op de visumafdelingen van de consulaten van de lidstaten of risico's voor de grensbeveiliging, moet het mogelijk zijn om noodhulp te bieden overeenkomstig het in deze verordening beschreven kader.

²⁸ Verordening (EU) nr. 1052/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2013 tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur) (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 11).

(46) De beleidsdoelstelling van dit instrument zal mede worden gerealiseerd via financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties in het kader van de beleidscomponenten [...] van het InvestEU-fonds. Financiële steun moet worden gebruikt om marktfalen of suboptimale investeringssituaties op proportionele wijze aan te pakken, en de acties mogen particuliere financiering niet overlappen of verdringen, of de concurrentie op de interne markt verstoren. De acties moeten een duidelijke toegevoegde waarde voor Europa hebben.

(46a) Blendingverrichtingen zijn vrijwillig van aard en zijn door de Uniebegroting ondersteunde verrichtingen die een combinatie vormen van terugbetaalbare en/of niet-terugbetaalbare vormen van steun uit de Uniebegroting en terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering/stimuleringsinstellingen of andere openbare financiële instellingen, alsmede van particuliere financiële instellingen en investeerders.

(47) In deze verordening worden de financiële middelen voor het gehele instrument vastgelegd, die voor het Europees Parlement en de Raad in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure het voornaamste referentiebedrag vormen in de zin van [punt 17 van het Interinstitutioneel Akkoord van 2 december 2013 tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie betreffende de begrotingsdiscipline, de samenwerking in begrotingszaken en een goed financieel beheer]²⁹.

(48) Dit fonds valt onder ***Verordening [...] (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad***³⁰. Die verordening bepaalt de regels voor de uitvoering van de Uniebegroting, daaronder begrepen de regels voor subsidies, prijzen, aanbestedingen, indirecte uitvoering, financiële bijstand, financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties. Om te zorgen voor samenhang bij de uitvoering van de financieringsprogramma's van de Unie, moet het Financieel Reglement van toepassing zijn op de acties in het kader van het instrument die in direct of indirect beheer moeten worden uitgevoerd.

²⁹ PB C van , blz. .

³⁰ ***Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).***

- (49) Voor het uitvoeren van acties in gedeeld beheer moet het instrument deel uitmaken van een samenhangend kader bestaande uit de onderhavige verordening, [...] **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** en Verordening (EU) .../... [GB-verordening].
- (50) Verordening (EU) .../... [GB-verordening] stelt het kader vast voor actie door het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+), het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMV), het Fonds voor asiel, [...] migratie **en integratie** (AMIF), het Fonds voor interne veiligheid (ISF) en het instrument voor grensbeheer en visa (BMVI) in het kader van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF), en bepaalt met name de regels inzake programmering, monitoring en evaluatie, beheer en controle voor in gedeeld beheer uitgevoerde EU-fondsen. Daarnaast moeten in deze verordening de doelstellingen van het instrument voor grensbeheer en visa worden omschreven en specifieke bepalingen worden vastgesteld betreffende activiteiten die met dit instrument kunnen worden gefinancierd.
- (51) Zowel de vorm van financiering als de wijze van uitvoering in het kader van deze verordening moet worden bepaald op basis van de geschiktheid ervan om de specifieke doelstellingen van de acties te bereiken en om resultaten te boeken, rekening houdend met, in het bijzonder, de kosten van controles, de administratieve belasting en het verwachte risico van niet-naleving. Dit geldt ook voor de keuze voor vaste bedragen, vaste percentages en eenheidskosten, en voor financiering die niet gekoppeld is aan kosten, zoals bedoeld in artikel 125, lid 1, van het Financieel Reglement.

/(52) Overeenkomstig *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...], Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad³¹, Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad³², Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad³³ en Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad³⁴ moeten de financiële belangen van de Unie worden beschermd door evenredige maatregelen, daaronder begrepen voorkoming, opsporing, correctie en onderzoek van onregelmatigheden, *waaronder* [...] fraude, terugvordering van verloren gegane, onverschuldigd betaalde of onjuist bestede financiële middelen alsmede, in voorkomend geval, oplegging van administratieve sancties. In het bijzonder kan het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 en Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 administratieve onderzoeken, daaronder begrepen controles en verificaties ter plaatse, uitvoeren om vast te stellen of er sprake is van fraude, corruptie of andere illegale activiteit waardoor de financiële belangen van de Unie worden geschaad. Overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad kan het Europees Openbaar Ministerie ("*het EOM*") overgaan tot onderzoek en vervolging van *strafbare feiten tegen* [...] *de financiële belangen* van de Unie in de zin van Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad³⁵. Personen of entiteiten die middelen van de Unie ontvangen, moeten overeenkomstig *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] ten volle meewerken aan de bescherming van de financiële belangen van de Unie, de nodige rechten en toegang verlenen aan de Commissie, OLAF, het EOM *ten aanzien van de lidstaten die deelnemen aan de nauwere samenwerking overeenkomstig Verordening (EU) 2017/1939*, en de Europese Rekenkamer alsmede ervoor zorgen dat derden die betrokken zijn bij de uitvoering van middelen van de Unie gelijkwaardige rechten verlenen./

³¹ Verordening (EU, Euratom) nr. 883/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 september 2013 betreffende onderzoeken door het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1073/1999 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (Euratom) nr. 1074/1999 van de Raad (PB L 248 van 18.9.2013, blz. 1).

³² Verordening (EG, Euratom) nr. 2988/95 van de Raad van 18 december 1995 betreffende de bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen (PB L 312 van 23.12.1995, blz. 1).

³³ Verordening (Euratom, EG) nr. 2185/96 van de Raad van 11 november 1996 betreffende de controles en verificaties ter plaatse die door de Commissie worden uitgevoerd ter bescherming van de financiële belangen van de Europese Gemeenschappen tegen fraudes en andere onregelmatigheden (PB L 292 van 15.11.1996, blz. 2).

³⁴ Verordening (EU) 2017/1939 van de Raad van 12 oktober 2017 betreffende nauwere samenwerking bij de instelling van het Europees Openbaar Ministerie ("EOM") (PB L 283 van 31.10.2017, blz. 1).

³⁵ Richtlijn (EU) 2017/1371 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2017 betreffende de strafrechtelijke bestrijding van fraude die de financiële belangen van de Unie schaadt (PB L 198 van 28.7.2017, blz. 29).

- (53) De horizontale financiële regels die het Europees Parlement en de Raad op grond van artikel 322 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie hebben vastgesteld, zijn op deze verordening van toepassing. Deze regels zijn neergelegd in *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] en bepalen met name de procedure voor het opstellen en uitvoeren van de begroting door middel van subsidies, aanbestedingen, prijzen en indirecte uitvoering, en voorzien in controles op de verantwoordelijkheid van financiële actoren. [De op basis van artikel 322 VWEU vastgestelde regels hebben ook betrekking op de bescherming van de begroting van de Unie in geval van algemene tekortkomingen ten aanzien van de rechtsstaat in de lidstaten, aangezien de eerbiediging van de rechtsstaat een essentiële basisvoorwaarde is voor een goed financieel beheer en effectieve EU-financiering.]
- (54) Overeenkomstig artikel 94 van Besluit 2013/755/EU van de Raad³⁶ komen in landen en gebieden overzee (LGO's) gevestigde personen en entiteiten in aanmerking voor financiering, overeenkomstig de voorschriften en doelstellingen van het instrument en eventuele regelingen die van toepassing zijn op de lidstaat waarmee het desbetreffende land of gebied overzee banden heeft.
- (55) Overeenkomstig artikel 349 VWEU en conform de mededeling van de Commissie met de titel: "Een nieuw en sterker strategisch partnerschap met de ultraperifere gebieden van de EU", waarvoor de Raad zijn steun heeft uitgesproken in zijn conclusies van 12 april 2018, moeten de betrokken lidstaten erop toezien dat de opkomende dreigingen waarmee de ultraperifere regio's worden geconfronteerd, in hun nationale programma's aan de orde komen. Het instrument ondersteunt deze lidstaten met adequate middelen om de ultraperifere regio's op gepaste wijze te helpen.

³⁶ Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Unie ("LGO-besluit") (PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1).

(56) Krachtens de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016³⁷ moet dit instrument worden geëvalueerd op basis van door specifieke monitoringvoorschriften verzamelde informatie, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, worden vermeden. Deze voorschriften kunnen, als basis voor de evaluatie van de effecten van het instrument in de praktijk, waar nodig meetbare indicatoren omvatten. Om de resultaten van het instrument te kunnen meten, moeten voor elke specifieke doelstelling van het instrument indicatoren en bijbehorende streefdoelen worden vastgesteld.

(56a) Voor het uitvoeren van de programma's ter verwezenlijking van de doelstellingen van het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa moeten bepaalde persoonsgegevens van deelnemers aan door het instrument gesteunde operaties worden verwerkt. De persoonsgegevens moeten worden verwerkt voor de gemeenschappelijke indicatoren, voor monitoring, evaluatie, controles en audits en, waar toepasselijk, om te bepalen of deelnemers subsidiabel zijn. De verwerking van persoonsgegevens moet gebeuren in overeenstemming met Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad³⁸.

(57) Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelstellingen van de Verenigde Naties te implementeren, moet dit instrument bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling [25 %] van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Tijdens de voorbereiding en uitvoering van het instrument zullen de relevante acties in kaart worden gebracht, en vervolgens opnieuw worden beoordeeld in het kader van de toepasselijke evaluaties en herzieningsprocessen.

³⁷ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven; (PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1).

³⁸ ***Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (PB L 119 van 4.5.2016, blz. 1).***

- (58) Via de indicatoren en de financiële verslaglegging moeten de Commissie en de lidstaten de uitvoering van het instrument monitoren overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] en de onderhavige verordening.
- (59) Teneinde niet-essentiële elementen van deze verordening aan te vullen en te wijzigen, moet aan de Commissie de bevoegdheid worden overgedragen om overeenkomstig artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie handelingen vast te stellen ten aanzien van de in bijlage IV opgenomen lijst van acties die in aanmerking komen voor een hoger medefinancieringspercentage, operationele steun en de verdere ontwikkeling van het gemeenschappelijk monitoring- en evaluatiekader. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer op deskundigenniveau, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven³⁹.
- (60) Om eenvormige voorwaarden voor de uitvoering van deze verordening te waarborgen, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend in overeenstemming met Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad⁴⁰. De onderzoeksprocedure moet worden gevolgd voor uitvoeringshandelingen die gemeenschappelijke verplichtingen voor de lidstaten vaststellen, met name inzake het verstrekken van informatie aan de Commissie [...].
- (61) Deelname van een lidstaat aan dit instrument mag niet samenvallen met deelname aan een tijdelijk financieringsinstrument van de Unie dat de begunstigde lidstaten moet helpen bij de financiering van onder meer acties aan nieuwe buitengrenzen van de Unie met het oog op de toepassing van het Schengenacquis inzake grenzen en visa en controles aan de buitengrenzen.

³⁹ PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

⁴⁰ PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13.

- (62) Wat IJsland en Noorwegen betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Raad van de Europese Unie en de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen inzake de wijze waarop IJsland en Noorwegen worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁴¹, die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG van de Raad⁴².
- (63) Wat Zwitserland betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁴³ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2008/146/EG van de Raad⁴⁴.

⁴¹ PB L 176 van 10.7.1999, blz. 36.

⁴² Besluit 1999/437/EG van de Raad van 17 mei 1999 inzake bepaalde toepassingsbepalingen van de door de Raad van de Europese Unie, de Republiek IJsland en het Koninkrijk Noorwegen gesloten overeenkomst inzake de wijze waarop deze twee staten worden betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 176 van 10.7.1999, blz. 31).

⁴³ PB L 53 van 27.2.2008, blz. 52.

⁴⁴ Besluit 2008/146/EG van de Raad van 28 januari 2008 betreffende de sluiting namens de Europese Gemeenschap van de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis (PB L 53 van 27.2.2008, blz. 1).

(64) Wat Liechtenstein betreft, vormt deze verordening een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis in de zin van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis⁴⁵ die vallen onder het gebied bedoeld in artikel 1, punten A en B, van Besluit 1999/437/EG, in samenhang met artikel 3 van Besluit 2011/350/EU van de Raad⁴⁶.

(64a) Om de aard en de bijzonderheden te bepalen van de deelname aan het instrument van landen die betrokken zijn bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis, moeten nadere regelingen worden getroffen tussen de Unie en die landen krachtens de desbetreffende bepalingen in hun associatieovereenkomsten. Die regelingen moeten internationale overeenkomsten zijn in de zin van artikel 218 VWEU. Om ervoor te zorgen dat er zo weinig mogelijk tijd ligt tussen het moment waarop dit instrument bindend wordt voor het betrokken land en de inwerkingtreding van de regelingen, moeten de onderhandelingen over die regelingen zo spoedig mogelijk van start gaan nadat het betreffende land de Raad en de Commissie in kennis heeft gesteld van zijn besluit de inhoud van dit instrument te aanvaarden en het in zijn interne rechtsorde om te zetten. Deze regelingen moeten worden vastgesteld nadat het betrokken land schriftelijk heeft bevestigd dat het al zijn interne voorschriften is nagekomen.

⁴⁵ PB L 160 van 18.6.2011, blz. 21.

⁴⁶ Besluit 2011/350/EU van de Raad van 7 maart 2011 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van het Protocol tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap, de Zwitserse Bondsstaat en het Vorstendom Liechtenstein betreffende de toetreding van het Vorstendom Liechtenstein tot de Overeenkomst tussen de Europese Unie, de Europese Gemeenschap en de Zwitserse Bondsstaat inzake de wijze waarop Zwitserland wordt betrokken bij de uitvoering, de toepassing en de ontwikkeling van het Schengenacquis betreffende de afschaffing van controles aan de binnengrenzen en het verkeer van personen (PB L 160 van 18.6.2011, blz. 19).

- (65) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het VEU en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van deze verordening en is deze niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat. Aangezien deze verordening voortbouwt op het Schengenacquis, moet Denemarken overeenkomstig artikel 4 van het bovengenoemde protocol binnen een termijn van zes maanden nadat de Raad heeft beslist over deze verordening, beslissen of het deze verordening in zijn nationale wetgeving zal omzetten.
- (66) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan Ierland niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2002/192/EG van de Raad⁴⁷. Ierland neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening, en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.
- (66a) Deze verordening vormt een ontwikkeling van de bepalingen van het Schengenacquis waaraan het Verenigd Koninkrijk niet deelneemt, overeenkomstig Besluit 2000/365/EG van de Raad⁴⁸. Het Verenigd Koninkrijk neemt derhalve niet deel aan de vaststelling van deze verordening, en deze is niet bindend voor, noch van toepassing op deze lidstaat.***
- (67) De toepassingstermijn van deze verordening moet worden afgestemd op die van Verordening (EU, Euratom) .../... van de Raad [tot vaststelling van het meerjarig financieel kader]⁴⁹,

⁴⁷ Besluit van de Raad van 28 februari 2002 betreffende het verzoek van Ierland deel te mogen nemen aan bepalingen van het Schengenacquis (PB L 64 van 7.3.2002, blz. 20).

⁴⁸ ***Besluit 2000/365/EG van de Raad van 29 mei 2000 betreffende het verzoek van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland deel te mogen nemen aan enkele van de bepalingen van het Schengenacquis (PB L 131 van 1.6.2000, blz. 43).***

⁴⁹ PB L [...], [...], blz.

HEBBEN DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

HOOFDSTUK I

ALGEMENE BEPALINGEN

Artikel 1

Voorwerp

1. Bij deze verordening wordt het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa ("het instrument") opgericht als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer ("het fonds").
2. Samen met Verordening (EU) .../... [Fonds voor douanecontroleapparatuur], tot vaststelling, als onderdeel van het [Fonds voor geïntegreerd grensbeheer]⁵⁰, van het instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur, stelt deze verordening het fonds vast.
3. In deze verordening worden de doelstellingen van het instrument, het budget voor de periode 2021-2027, de vormen van financiering door de Unie alsmede de regels voor de verstrekking van die financiering vastgelegd.]

Artikel 2

Definities

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- 1) "blendingverrichting": door de begroting van de Unie ondersteunde acties, onder meer in het kader van blendingfaciliteiten overeenkomstig artikel 2, punt 6, van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad** [...], waarbij niet-terugbetaalbare vormen van steun en/of financieringsinstrumenten uit de begroting van de Unie worden gecombineerd met terugbetaalbare vormen van steun van instellingen voor ontwikkelingsfinanciering of andere openbare financiële instellingen, alsmede van commerciële financiële instellingen en investeerders;

⁵⁰ PB L [...], [...], blz. [...].

- 2) "grensdoorlaatpost": een door de bevoegde autoriteiten voor overschrijding van de buitengrenzen aangewezen doorlaatpost, waarvan kennis is gegeven overeenkomstig artikel 2, lid 8, van Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad⁵¹;
- 3) "Europees geïntegreerd grensbeheer": de onderdelen vermeld in artikel 3 [...] van Verordening (EU) 2019/... [EBCG] [...];
- 4) "buitengrenzen": de grenzen van de lidstaten, namelijk landgrenzen, inclusief de rivier- en meergrenzen en de zee grenzen, alsmede hun luchthavens, rivierhavens, zeehavens en meerhavens waarop de bepalingen van het recht van de Unie betreffende de overschrijding van de buitengrenzen van toepassing zijn, waaronder begrepen de binnengrenzen waaraan de controles nog niet zijn opgeheven;
- 5) "buitengrenssegment": het geheel of een deel van de land- of zeebuitengrens van een lidstaat als omschreven in *artikel 3, punt f*, van Verordening (EU) nr. 1052/2013;
- 6) "hotspotgebied": hotspotgebied als omschreven in artikel 2, *punt 23*, [...] van Verordening (EU) 2019/... [EBCG] [...];
- 7) "binnengrenzen waaraan de controles nog niet zijn opgeheven":
 - a) de gemeenschappelijke grens tussen een lidstaat die het Schengenacquis volledig ten uitvoer legt en een lidstaat die het Schengenacquis overeenkomstig zijn respectieve toetredingsakte volledig moet toepassen, maar waarvoor het relevante besluit van de Raad op grond waarvan die staat wordt toegestaan dit acquis volledig toe te passen, nog niet in werking is getreden;
 - b) de gemeenschappelijke grens tussen twee lidstaten die het Schengenacquis overeenkomstig hun respectieve toetredingsakte volledig moeten toepassen, maar waarvoor het relevante besluit van de Raad op grond waarvan die lidstaten wordt toegestaan dit acquis volledig toe te passen, nog niet in werking is getreden.

⁵¹ Verordening (EU) 2016/399 van het Europees Parlement en de Raad van 9 maart 2016 betreffende een Uniecode voor de overschrijding van de grenzen door personen (Schengengrenscode) (PB L 77 van 23.3.2016, blz. 1).

- 8) *"noodsituatie": een urgente en uitzonderlijke druk, waarbij de buitengrens van een of meer lidstaten is, wordt of naar verwachting zal worden overgestoken door een groot of onevenredig aantal onderdanen van derde landen, en/of waarbij zich incidenten met betrekking tot illegale immigratie of grensoverschrijdende criminaliteit voordoen aan de buitengrenzen van een of meerdere lidstaten, met name in grenssegmenten waar de gevolgen voor de grensbeveiliging dermate ingrijpend zijn dat de werking van het Schengengebied erdoor in gevaar dreigt te komen, of enige andere situatie waarvoor de noodzaak van dringende actie naar behoren wordt gemotiveerd.*
- 9) *"operationele uitrusting voor grootschalig beheer": vervoermiddelen, bewakings-apparatuur, of andere vaste of mobiele stukken uitrusting voor op zee, in de lucht of op het land die niet draagbaar zijn.*

Artikel 3

Doelstellingen van het instrument

1. Dit instrument heeft als onderdeel van het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer als beleidsdoelstelling bij te dragen tot een hoog niveau van veiligheid in de Unie door te zorgen voor krachtig en doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer en tegelijkertijd het vrije verkeer van personen te waarborgen, met volledige inachtneming van de verplichtingen van de Unie op het gebied van de grondrechten.
2. In het kader van de beleidsdoelstelling van lid 1 draagt het instrument bij tot de verwezenlijking van de volgende specifieke doelstellingen:
 - a) het ondersteunen van de doeltreffende tenuitvoerlegging van het Europees geïntegreerd grensbeheer door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van het Europees Grens- en kustwachtagentschap ("**het EBCGA**") en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, teneinde legale grensoverschrijdingen te faciliteren, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en op te sporen en migratiestromen doeltreffend te beheren;

- b) het ondersteunen van het gemeenschappelijk visumbeleid om legaal reizen te vergemakkelijken en risico's uit migratie- en veiligheidsoogpunt te voorkomen.
3. In het kader van de in lid 2 bedoelde specifieke doelstellingen wordt het instrument uitgevoerd aan de hand van de in bijlage II genoemde uitvoeringsmaatregelen.

Artikel 4

Reikwijdte van de steun

1. In het kader van de doelstellingen van artikel 3 en overeenkomstig de uitvoeringsmaatregelen van bijlage II verstrekt het instrument [...] steun voor acties [...] **als bedoeld in** bijlage III.
2. Teneinde de doelstellingen van deze verordening te verwezenlijken, kan het instrument, indien nodig, steun verstrekken voor acties overeenkomstig de in bijlage III bedoelde prioriteiten van de Unie met betrekking tot en in derde landen, conform artikel **16a** [...].
 - 2a. ***Apparatuur en ICT-systemen die in het kader van dit instrument worden gefinancierd, kunnen worden gebruikt voor grensbewaking, maritieme operaties met meerdere doeleinden, en ter verwezenlijking van de doelstellingen van het Fonds voor interne veiligheid, vastgesteld bij Verordening (EU) .../... [ISF], en van het Fonds voor asiel, migratie en integratie, vastgesteld bij Verordening (EU) .../... [AMIF], zolang het hoofddoel van die apparatuur en ICT-systemen in overeenstemming is met deze verordening en er geen dubbele financiering plaatsvindt.***
3. De volgende acties zijn niet subsidiabel:
 - a) de in bijlage III, punt 1, onder a), bedoelde acties aan de binnengrenzen waaraan de controles nog niet zijn opgeheven;
 - b) de acties die betrekking hebben op de tijdelijke en uitzonderlijke herinvoering van grenstoezicht aan de binnengrenzen als bedoeld in Verordening (EU) 2016/399;

[...]

[...]

c) *de acties die hoofdzakelijk gericht zijn op douanecontrole.*

4. Als zich een noodsituatie voordoet, kunnen de in [...] lid 3 bedoelde niet-subsidiabele acties als subsidiabel worden aangemerkt.

Artikel 5

[...]

[...]

[...]

HOOFDSTUK II

FINANCIËEL EN UITVOERINGSKADER

AFDELING 1

GEMEENSCHAPPELIJKE BEPALINGEN

Artikel 6

Algemene beginselen

1. De krachtens deze verordening verstrekte steun vormt een aanvulling op nationaal, regionaal en lokaal optreden en is erop gericht waarde toe te voegen uit het oogpunt van de doelstellingen van deze verordening.
2. De Commissie en de lidstaten zorgen ervoor dat de steun die krachtens deze verordening en door de lidstaten wordt verstrekt, consistent is met de betreffende activiteiten, beleidsmaatregelen en prioriteiten van de Unie en een aanvulling vormt op andere instrumenten van de Unie.
3. Het instrument wordt uitgevoerd in gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punten a), b) en c), van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Artikel 7

Begroting

1. De financiële middelen voor de uitvoering van het instrument over de periode 2021-2027 bedragen [8 018 000 000 EUR] in [lopende prijzen].

2. De financiële middelen worden als volgt gebruikt:
 - a) [4 811 000 000 EUR] wordt toegewezen aan de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's, en daarvan is [157 200 000 EUR] bestemd voor de in artikel 16 bedoelde bijzondere doorreisregeling, die in gedeeld beheer wordt uitgevoerd;
 - b) [3 207 000 000 EUR] wordt toegewezen aan de thematische faciliteit.

2a. De bovenstaande bedragen omvatten een speciale, aanzienlijke component voor extern migratiebeheer⁵².

3. Tot 0,52 % van de financiële middelen wordt toegewezen voor technische bijstand op initiatief van de Commissie voor de uitvoering van het instrument.
4. Krachtens de desbetreffende bepalingen van de *respectieve* associatieovereenkomsten worden regelingen getroffen om de aard en de nadere bijzonderheden te bepalen van de deelname *aan dit instrument* van landen die bij de uitvoering, toepassing en ontwikkeling van het Schengenacquis betrokken zijn. ***De onderhandelingen over die regelingen gaan zo spoedig mogelijk van start nadat het betreffende land overeenkomstig de toepasselijke associatieovereenkomst kennis heeft gegeven van zijn besluit om de inhoud van dit instrument te aanvaarden en in zijn interne rechtsorde om te zetten.*** De financiële bijdragen van die landen worden toegevoegd aan de in lid 1 vermelde totale middelen die uit de financiële middelen [...] van de Unie beschikbaar worden gesteld.

⁵² ***De externe dimensie van migratie is een van de horizontale aspecten van de onderhandelingen over het MFK 2021-2027. De zin tussen vierkante haken komt overeen met de huidige formulering van het dynamische onderhandelingsdocument, en hiermee wordt niet vooruitgelopen op het uiteindelijke resultaat van de lopende besprekingen. Een aanzienlijk aantal lidstaten vindt dat de externe dimensie van migratie met de thematische faciliteit moet worden gefinancierd.***

Artikel 8

Algemene bepalingen betreffende de uitvoering van de thematische faciliteit

1. De financiële middelen bedoeld in artikel 7, lid 2, punt b), worden flexibel toegewezen via de thematische faciliteit in het kader van gedeeld, direct of indirect beheer, overeenkomstig werkprogramma's. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor de onderdelen ervan:
 - a) specifieke acties;
 - b) acties van de Unie; [...]
 - c) *en* noodhulp.

De financiële middelen voor de thematische faciliteit worden ook gebruikt voor steun voor technische bijstand op initiatief van de Commissie.

2. De financiering uit de thematische faciliteit wordt gebruikt voor prioriteiten met een hoge toegevoegde waarde voor de Unie of om te voorzien in dringende behoeften, conform de overeengekomen prioriteiten van de Unie zoals uiteengezet in bijlage II.
3. Indien financiering uit de thematische faciliteit in direct of indirect beheer aan de lidstaten wordt toegekend, wordt gewaarborgd dat de geselecteerde projecten niet het onderwerp vormen van een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de uitvoering van projecten in gevaar brengt.
4. Indien financiering uit de thematische faciliteit in gedeeld beheer wordt uitgevoerd, beoordeelt de Commissie voor de toepassing van artikel 18 en artikel 19, lid 2, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] of de geplande acties niet het onderwerp vormen van een met redenen omkleed advies van de Commissie met betrekking tot een inbreuk als bedoeld in artikel 258 VWEU die de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven of de uitvoering van de projecten in gevaar brengt.

5. De Commissie stelt het totaalbedrag vast dat voor de thematische faciliteit beschikbaar is in het kader van de jaarlijkse kredieten van de Uniebegroting.
6. Voor de thematische faciliteit stelt de Commissie **bij uitvoeringshandeling** financieringsbesluiten vast als bedoeld in artikel 110 van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], waarin de doelstellingen en de te ondersteunen acties worden vermeld, alsmede de bedragen voor elk van de onderdelen daarvan, als bedoeld in lid 1. In de financieringsbesluiten wordt in voorkomend geval het voor blendingverrichtingen gereserveerde totaalbedrag opgenomen. **Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 30, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld.**
7. Na de vaststelling van een financieringsbesluit als bedoeld in lid 6 [...] kan de Commissie de in gedeeld beheer uitgevoerde programma's dienovereenkomstig aanpassen.
8. De financieringsbesluiten kunnen betrekking hebben op één of meerdere jaren en op één of meer onderdelen van de thematische faciliteit.

AFDELING 2

STEUN EN UITVOERING IN GEDEELD BEHEER

Artikel 9

Toepassingsgebied

1. Deze afdeling betreft het in artikel 7, lid 2, punt a), bedoelde deel van de financiële middelen en de aanvullende middelen die overeenkomstig het in artikel 8 bedoelde besluit van de Commissie inzake de thematische faciliteit in gedeeld beheer moeten worden uitgevoerd.
2. De steun in het kader van deze afdeling wordt uitgevoerd in gedeeld beheer, overeenkomstig artikel 63 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] en Verordening (EU) .../... [GB-verordening].

Artikel 10

Begrotingsmiddelen

1. De in artikel 7, lid 2, punt a), bedoelde middelen worden indicatief toegewezen aan de door de lidstaten in gedeeld beheer uitgevoerde nationale programma's (hierna "de programma's" genoemd) als volgt:
 - a) [4 009 000 000 EUR] aan de lidstaten overeenkomstig de criteria in bijlage I;
 - b) [802 000 000 EUR] aan de lidstaten voor de aanpassing van de toewijzingen voor de programma's als bedoeld in [...] artikel 13, lid 1.

[...]

Artikel 11

Medefinancieringspercentages

1. De bijdrage uit de Uniebegroting bedraagt ten hoogste 75 % van de totale subsidiabele uitgaven van een project.
2. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor in het kader van specifieke acties uitgevoerde projecten.
3. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 90 % van de totale subsidiabele uitgaven voor de in bijlage IV genoemde acties.
4. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor operationele steun, onder meer de bijzondere doorreisregeling.
5. De bijdrage uit de Uniebegroting kan worden verhoogd tot 100 % van de totale subsidiabele uitgaven voor noodhulp.
- 5a. Binnen de in artikel 30, lid 5, punt v), van Verordening (EU) X [GB-verordening] beschreven limieten mag de bijdrage uit de Uniebegroting voor technische bijstand van de lidstaten worden verhoogd tot 100% van de totale subsidiabele uitgaven.**
6. In het besluit van de Commissie tot goedkeuring van een programma worden het medefinancieringspercentage en het maximumbedrag van de steun uit dit instrument bepaald voor de in de leden 1 tot en met 5 bedoelde soorten acties.
7. Voor elke *soort actie* [...] vermeldt het besluit van de Commissie **tot goedkeuring van een programma** of het medefinancieringspercentage voor de *soort actie* [...] wordt toegepast ten aanzien van **hetzij**:
 - a) het totaal van de overheidsbijdrage en de particuliere bijdrage; hetzij [...]
 - b) alleen de overheidsbijdrage.

Programma's

1. Elke lidstaat zorgt ervoor dat de door zijn programma bestreken prioriteiten consistent zijn met en afgestemd zijn op de prioriteiten en uitdagingen van de Unie op het gebied van grensbeheer en visa, en dat zij volledig overeenstemmen met het relevante acquis en de overeengekomen prioriteiten van de Unie. Bij het vaststellen van de prioriteiten van hun programma's zorgen de lidstaten ervoor dat de in bijlage II vastgestelde uitvoeringsmaatregelen voldoende aan bod komen.
2. ***In een vroeg stadium van de programmering raadpleegt de Commissie het EBCGA en, in voorkomend geval, eu-LISA, over de ontwerpprogramma's met betrekking tot hun respectieve bevoegdheidsgebieden, teneinde de consistentie en complementariteit van de acties van de agentschappen en die van de lidstaten inzake grensbeheer te waarborgen, alsmede om overlappingen te voorkomen en kostenefficiëntie te betrachten. De raadpleging vindt tijdig plaats en leidt niet tot vertraging van de goedkeuring en uitvoering van de programma's. [...]***
3. [...]
4. De Commissie kan [...] ***het EBCGA*** en, in voorkomend geval, eu-LISA betrekken bij monitoring- en evaluatietaken als bedoeld in afdeling 5, met name opdat de met steun uit het instrument uitgevoerde acties voldoen aan het relevante acquis van de Unie en de overeengekomen prioriteiten van de Unie.

5. Na de aanneming van aanbevelingen binnen het toepassingsgebied van deze verordening overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013 en van de aanbevelingen in het kader van de uitvoering van kwetsbaarheidsbeoordelingen overeenkomstig Verordening (EU) **2019/...** **[EBCG]** [...], onderzoekt de betrokken lidstaat samen met de Commissie de meest geschikte aanpak om via steun uit dit instrument gevolg te geven aan deze aanbevelingen.
6. De Commissie betreft **het EBCGA** zo nodig bij het onderzoeken van de meest geschikte aanpak om via steun uit dit instrument gevolg te geven aan de aanbevelingen.
7. Bij de uitvoering van lid 5 maakt de betrokken lidstaat de uitvoering van maatregelen om geconstateerde tekortkomingen aan te pakken, en met name maatregelen om ernstige tekortkomingen en niet-conform bevonden aspecten te verhelpen, tot een prioriteit voor zijn programma.
8. Zo nodig wordt het betreffende programma aangepast om rekening te houden met de in lid 5 bedoelde aanbevelingen. Afhankelijk van de gevolgen van de aanpassing kan het herziene programma door de Commissie worden goedgekeurd.
9. De betrokken lidstaat kan, in samenwerking en overleg met de Commissie en [...] **het EBCGA**, in zoverre het agentschap bevoegd is, middelen in het kader van zijn programma, met inbegrip van de middelen die zijn geprogrammeerd voor operationele steun, opnieuw toewijzen om uitvoering te geven aan de in lid 5 bedoelde aanbevelingen die financiële gevolgen hebben.
10. Wanneer een lidstaat besluit met steun uit het instrument **nieuwe** projecten uit te voeren met of in een derde land, **keurt** de betrokken lidstaat **het project goed na** de Commissie **hiervan in kennis te hebben gesteld** [...].

11. Wanneer een lidstaat besluit met steun uit het instrument met of in een derde land acties uit te voeren in verband met het monitoren, opsporen, identificeren, volgen, voorkomen en onderscheppen van clandestiene grensoverschrijdingen, teneinde illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit op te sporen, te voorkomen en te bestrijden of bij te dragen tot het beschermen en het redden van de levens van migranten, zorgt de betrokken lidstaat ervoor dat hij de Commissie in kennis heeft gesteld van bilaterale of multilaterale samenwerkingsovereenkomsten met dat derde land overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) nr. 1052/2013.
12. Voor met steun uit dit instrument aangekochte operationele uitrusting, waaronder vervoermiddelen en communicatiesystemen die nodig zijn voor doeltreffend en veilig grenstoezicht, geldt het volgende:
- a) vóór het inleiden van de aanbestedingsprocedures voor de aankoop van **grootschalige** operationele uitrusting [...] en communicatiesystemen met steun uit het instrument, ziet de lidstaat erop toe dat deze uitrusting voldoet aan de **vóór de start van de aanbestedingsprocedure geldende** normen vastgesteld door [...] **het EBCGA**, voor zover dergelijke normen voorhanden zijn, en controleren zij bij [...] **het EBCGA** de technische specificaties ervan opdat de interoperabiliteit van de door de Europese grens- en kustwacht gebruikte middelen verzekerd is, **tenzij anders met het agentschap is overeengekomen**;
 - b) alle door de lidstaten aangekochte grootschalige operationele uitrusting voor grensbeheer, zoals middelen voor lucht- en zeevervoer en bewaking vanuit de lucht en op zee, wordt geregistreerd in het kader van de pool van technische uitrusting van [...] **het EBCGA** met het oog op de beschikbaarstelling van deze middelen overeenkomstig artikel **64, lid 9**, [...] van Verordening (EU) **2019/... [EBCG]** [...];

[...]

c[...]) ter bevordering van de coherente planning van de vermogensontwikkeling voor de Europese grens- en kustwacht en het mogelijke gebruik van gezamenlijke aanbestedingen, stellen de lidstaten de Commissie in het kader van de verslaglegging overeenkomstig artikel 27 in kennis van de beschikbare meerjarige planning voor de aankopen van uitrusting die naar verwachting in het kader van het instrument zullen worden verricht. De Commissie geeft deze informatie door aan [...] **het EBCGA**.

13. De met steun uit dit instrument verzorgde opleiding op het gebied van grensbeheer wordt gebaseerd op de relevante geharmoniseerde en hoogwaardige Europese onderwijsnormen en gemeenschappelijke opleidingsnormen voor grens- en kustbewaking, **voor zover dergelijke normen voorhanden zijn**.
14. De lidstaten **kunnen** [...] de in bijlage IV vermelde acties [...] nastreven. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 29 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage IV.
15. Programmering als bedoeld in artikel 17, lid 5, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] wordt gebaseerd op de in de tabel 1 [...] van bijlage VI vermelde interventietypes.

[Artikel 13

Tussentijdse evaluatie

1. In 2024 wijst de Commissie het aanvullende bedrag bedoeld in artikel 10, lid 1, punt b), toe aan de programma's van de betrokken lidstaten overeenkomstig de criteria bedoeld in bijlage I, punt 1, c), en de punten 2 tot en met 11. De toewijzing wordt gebaseerd op de meest recente statistische gegevens die beschikbaar zijn voor de criteria bedoeld in bijlage I, punt 1, c), en de punten 2 tot en met 11. De financiering geldt voor de periode vanaf het kalenderjaar 2025.
2. [...]
3. Bij de toewijzing van de middelen uit de thematische faciliteit vanaf 2025 wordt, in voorkomend geval, rekening gehouden met de vorderingen met het bereiken van de mijlpalen van het prestatiekader bedoeld in artikel 12 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening], en met de bij de uitvoering vastgestelde tekortkomingen./

Artikel 14

Specifieke acties

1. Specifieke acties zijn transnationale of nationale projecten die in overeenstemming zijn met de doelstellingen van deze verordening en waarvoor één, meerdere of alle lidstaten een aanvullende toewijzing voor hun programma's kunnen ontvangen.
2. Naast hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing kunnen de lidstaten financiering voor specifieke acties ontvangen, mits dit bedrag daarvoor vervolgens in het programma wordt aangewezen en wordt gebruikt om bij te dragen tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening.

3. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.

Artikel 15

Operationele steun

1. Operationele steun is een onderdeel van een toewijzing van een lidstaat dat kan worden gebruikt ter ondersteuning van overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
2. Een lidstaat kan tot [...] **40** % van het in het kader van het instrument aan zijn nationale programma toegewezen bedrag gebruiken voor de financiering van operationele steun aan de overheidsinstanties die verantwoordelijk zijn voor het vervullen van de taken en diensten die openbare dienstverlening ten bate van de Unie vormen.
3. De lidstaten die gebruikmaken van operationele steun, leven het acquis van de Unie inzake grensbeheer en visa na.
4. De lidstaten motiveren in het programma en in de in artikel 27 bedoelde [...] verslagen het gebruik van operationele steun om **bij te dragen tot de** verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening. Vóór de goedkeuring van het programma beoordeelt de Commissie, na raadpleging van [...] **het EBCGA en, in voorkomend geval, eu-LISA**, in verband met de bevoegdheden van **de** [...] **agentschappen** overeenkomstig artikel 12, lid 2 [...], de uitgangssituatie in de lidstaten die kenbaar hebben gemaakt dat zij van plan zijn gebruik te maken van operationele steun, rekening houdend met de door die lidstaten verstrekte informatie en, in voorkomend geval, de informatie die beschikbaar is in het licht van de Schengenevaluaties en de kwetsbaarheidsbeoordelingen, met inbegrip van de aanbevelingen naar aanleiding van Schengenevaluaties en kwetsbaarheidsbeoordelingen.
5. Onverminderd artikel 4, lid 3, punt c), wordt operationele steun toegespitst op specifieke taken en diensten als opgenomen in bijlage VII.

6. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 29 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van de specifieke taken en diensten in bijlage VII.

Artikel 16

Operationele steun voor de bijzondere doorreisregeling

1. Het instrument verstrekt steun als vergoeding voor gedeelde leges uit transitvisa en aanvullende kosten die voortvloeien uit de toepassing van de regeling betreffende het doorreisfaciliteringsdocument (FTD) en het doorreisfaciliteringsdocument voor treinreizigers (FRTD) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 693/2003 en Verordening (EG) nr. 694/2003, ***inclusief investeringen in infrastructuur.***
2. De middelen die krachtens artikel 7, lid 2, punt a), aan Litouwen worden toegewezen voor de bijzondere doorreisregeling, worden beschikbaar gesteld als aanvullende operationele steun voor Litouwen, overeenkomstig de acties die in aanmerking komen voor operationele steun in het kader van het programma, zoals bedoeld in bijlage VII.
3. In afwijking van artikel 15, lid 2, kan Litouwen de krachtens artikel 7, lid 2, punt a), aan deze lidstaat toegewezen middelen gebruiken voor de financiering van operationele steun, in aanvulling op het in artikel 15, lid 2, bepaalde bedrag.
4. De Commissie en Litouwen bekijken de toepassing van dit artikel opnieuw, indien zich veranderingen voordoen die gevolgen hebben voor het bestaan of het functioneren van de bijzondere doorreisregeling.
5. ***Op basis van een met redenen omkleed verzoek moeten, voordat het laatste werkprogramma voor de thematische faciliteit wordt vastgesteld, de aan Litouwen toegewezen middelen voor de bijzondere doorreisregeling bedoeld in artikel 7, lid 2, punt a), worden geëvalueerd en zo nodig aangepast via de in artikel 8 bedoelde thematische faciliteit, binnen de limieten van de in artikel 7, lid 2, punt b), bedoelde begrotingsmiddelen.***

AFDELING 3

STEUN EN UITVOERING IN DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 16 bis

Subsidiabele entiteiten

1. *De volgende entiteiten zijn subsidiabel:*
 - a) *juridische entiteiten die gevestigd zijn in een van de volgende landen:*
 - i) *een lidstaat of een met een lidstaat verbonden land of gebied overzee;*
 - ii) *een in het werkprogramma opgenomen derde land, onder de daarin vermelde voorwaarden.*
 - b) *iedere juridische entiteit die is opgericht krachtens het recht van de Unie en iedere internationale organisatie.*
2. *Natuurlijke personen zijn niet subsidiabel.*
3. *Juridische entiteiten die zijn gevestigd in een derde land, zijn bij wijze van uitzondering subsidiabel voor zover dit noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de doelstellingen van een bepaalde actie.*
4. *Juridische entiteiten die deelnemen aan consortia van ten minste twee onafhankelijke entiteiten en die zijn gevestigd in verschillende lidstaten of in met die lidstaten verbonden landen of gebieden overzee, of in derde landen, zijn subsidiabel.*

Artikel 17

Toepassingsgebied

De Commissie voert de steun in het kader van deze afdeling ofwel op directe wijze uit, overeenkomstig artikel 62, lid 1, punt a), van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], ofwel op indirecte wijze, overeenkomstig artikel 1, lid 1, punt c).

Artikel 18

Acties van de Unie

1. Acties van de Unie zijn transnationale projecten of projecten die van bijzonder belang zijn voor de Unie, overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening.
2. Op initiatief van de Commissie kan het instrument worden gebruikt voor het financieren van acties van de Unie in verband met de doelstellingen van deze verordening als bedoeld in artikel 3 en overeenkomstig de bijlagen II en III.
3. In het kader van acties van de Unie kan financiering worden verstrekt in alle vormen die zijn vastgesteld in **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...], met name subsidies, prijzen en aanbestedingen. Er kan eveneens financiering worden verstrekt in de vorm van financieringsinstrumenten in het kader van blendingverrichtingen.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig [...] titel VIII [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...].
5. Het evaluatiecomité dat de voorstellen beoordeelt, kan uit externe deskundigen bestaan.

6. Bijdragen aan een systeem voor onderlinge verzekeringen kunnen het risico dekken dat is verbonden aan de terugvordering van door de ontvangers verschuldigde middelen, en worden beschouwd als een afdoende garantie in de zin van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...]. De bepalingen in [artikel X] van Verordening (EU) .../... [opvolger van de verordening betreffende het Garantiefonds] zijn van toepassing.

Artikel 19

Blendingverrichtingen

Blendingverrichtingen waartoe in het kader van dit instrument is besloten, worden conform de [InvestEU-verordening] en [...] titel X [...] van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...] uitgevoerd.

Artikel 20

Technische bijstand op het niveau van de Commissie

Het instrument kan maatregelen op het gebied van technische bijstand ondersteunen die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd. Deze maatregelen kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Artikel 21

Audits

Audits inzake het gebruik van de bijdrage van de Unie uitgevoerd door personen of entiteiten, daaronder begrepen andere personen of entiteiten dan die welke door de instellingen of organen van de Unie zijn gemachtigd, vormen de basis van de algemene zekerheid in de zin van artikel 127 van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].

Informatie, communicatie en publiciteit

1. De ontvangers van financiering van de Unie erkennen de oorsprong van en geven zichtbaarheid aan de financiering van de Unie – met name wanneer zij de acties en de resultaten ervan promoten – door meerdere doelgroepen, waaronder de media en het grote publiek, samenhangende, doeltreffende en evenredige gerichte informatie te verstrekken, ***tenzij die informatie beperkt toegankelijk is vanwege de gerubriceerde of vertrouwelijke aard ervan, met name in verband met veiligheidsoverwegingen, de openbare orde of de bescherming van persoonsgegevens, overeenkomstig het toepasselijke recht.***
2. De Commissie voert informatie- en communicatieacties uit met betrekking tot dit instrument, alsmede de acties en de resultaten ervan. De aan dit instrument toegewezen financiële middelen dragen tevens bij aan de institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie, voor zover zij met de doelstellingen van deze verordening verband houden.

AFDELING 4

STEUN EN UITVOERING IN GEDEELD, DIRECT EN INDIRECT BEHEER

Artikel 23

Noodhulp

1. In het kader van het instrument wordt financiële bijstand verstrekt om in geval van een noodsituatie [...] in dringende en specifieke behoeften te voorzien.
2. Noodhulp kan bestaan uit direct aan de gedecentraliseerde agentschappen verstrekte subsidies.
3. Noodhulp kan aan programma's van lidstaten worden toegewezen, bovenop hun overeenkomstig artikel 10, lid 1, berekende toewijzing, mits het bedrag daarvoor vervolgens in het programma wordt aangewezen. Deze financiering wordt niet gebruikt voor andere acties in het programma, behoudens in naar behoren gemotiveerde omstandigheden en na goedkeuring door de Commissie door middel van een wijziging van het programma.
4. In direct beheer uitgevoerde subsidies worden toegekend en beheerd overeenkomstig [...] titel VIII [...] van *Verordening (EU, Euratom) 2018/1046* [...].
5. ***De Commissie verstrekt de lidstaten regelmatig informatie over de beschikbare financiële middelen voor noodhulp en over het soort acties dat in aanmerking komt voor noodhulp.***

Cumulatieve, complementaire en gecombineerde financiering

1. Aan een actie waaraan in het kader van het instrument een bijdrage is toegekend, kan ook een bijdrage worden toegekend uit andere programma's van de Unie, met inbegrip van fondsen in gedeeld beheer, op voorwaarde dat de bijdragen niet dezelfde kosten dekken. De voor elk bijdragend programma van de Unie geldende regels zijn van toepassing op de respectieve bijdrage aan deze actie. De cumulatieve financiering mag niet hoger zijn dan de totale subsidiabele kosten van de actie, en de steun uit de verschillende programma's van de Unie kan pro rata worden berekend overeenkomstig de documenten waarin de steunvoorwaarden zijn vastgesteld.
2. Acties waaraan een Excellentiekeur is toegekend of die voldoen aan elk van de volgende, cumulatieve vergelijkbare voorwaarden:
 - a) zij zijn beoordeeld in verband met een oproep tot het indienen van voorstellen in het kader van het instrument;
 - b) zij voldoen aan de minimale kwaliteitseisen van die oproep tot het indienen van voorstellen;
 - c) zij kunnen wegens budgettaire beperkingen niet worden gefinancierd in het kader van die oproep tot het indienen van voorstellen,

komen in aanmerking voor steun uit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling, het Cohesiefonds, het Europees Sociaal Fonds+ of het Europees Landbouwfonds voor plattelandontwikkeling, overeenkomstig artikel 67, lid 5, van Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening] en artikel 8 van Verordening (EU) .../... [financiering, beheer en monitoring van het gemeenschappelijk landbouwbeleid], op voorwaarde dat dergelijke acties in overeenstemming zijn met de doelstellingen van het desbetreffende programma. De regels van het fonds of instrument waaruit steun wordt verstrekt, zijn van toepassing.

AFDELING 5

MONITORING, VERSLAGLEGGING EN EVALUATIE

Onderafdeling 1 Gemeenschappelijke bepalingen

Artikel 25

Monitoring en verslaglegging

1. Overeenkomstig haar verplichtingen inzake verslaglegging op grond van artikel **41, lid 3, punt h), iii)**, [...] van **Verordening (EU, Euratom) 2018/1046** [...] verstrekt de Commissie het Europees Parlement en de Raad informatie over de in bijlage V genoemde prestaties.
2. De Commissie is bevoegd om overeenkomstig artikel 29 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage V om de nodige aanpassingen aan te brengen in de informatie over de prestaties die aan het Europees Parlement en de Raad moet worden verstrekt.
3. De indicatoren voor de verslaglegging over de vorderingen van het instrument bij de verwezenlijking van de doelstellingen van de onderhavige verordening zijn opgenomen in bijlage VIII. Voor de outputindicatoren bedragen de uitgangswaarden nul. De mijlpalen voor 2024 en de streefdoelen voor 2029 zijn cumulatief.
4. Het prestatieverslagleggingssysteem waarborgt dat de gegevens voor het monitoren van de uitvoering en de resultaten van het programma tijdig en op doelmatige en doeltreffende wijze worden verzameld. Daartoe worden evenredige verslagleggingsvereisten opgelegd aan de ontvangers van middelen van de Unie en (in voorkomend geval) de lidstaten.

5. Teneinde te waarborgen dat effectief wordt beoordeeld in hoeverre het instrument zijn doelstellingen verwezenlijkt, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 29 gedelegeerde handelingen vast te stellen om bijlage VIII te herzien en de indicatoren aan te vullen indien dit noodzakelijk is, alsmede om deze verordening aan te vullen met bepalingen inzake de vaststelling van een monitoring- en evaluatiekader, onder meer met betrekking tot het verstrekken van informatie door de lidstaten. ***Wijzigingen van bijlage VIII zijn pas van toepassing vanaf het eerste boekjaar na het jaar van vaststelling van de gedelegeerde handeling.***

Artikel 26

Evaluatie

1. De Commissie onderwerpt deze verordening en de in het kader van dit instrument uitgevoerde acties aan een tussentijdse en een retrospectieve evaluatie.
2. De tussentijdse en de retrospectieve evaluatie worden tijdig uitgevoerd zodat ze in het besluitvormingsproces kunnen worden meegenomen overeenkomstig het tijdschema zoals vastgesteld in artikel 40 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening].

Onderafdeling 2 Voorschriften inzake gedeeld beheer

Artikel 27

Jaarlijkse prestatie-evaluatie[...]

1. ***Met het oog op de jaarlijkse prestatie-evaluatie als bedoeld in artikel 36 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening]*** dienen de lidstaten ***uiterlijk*** 15 februari 2023 en vervolgens uiterlijk op dezelfde dag van elk volgend jaar tot en met 2031 ***een*** [...] verslag [...] in bij de Commissie. ***Het verslag bestrijkt het laatste boekjaar in de zin van artikel 2, punt 28, van Verordening (EU) .../... [GB-verordening] dat voorafgaat aan het jaar van indiening van het verslag.*** Het op [...] ***15 februari*** 2023 in te dienen verslag bestrijkt [...] de periode ***vanaf 1 januari 2021*** [...].

2. Het [...] verslag bevat met name informatie over:

- a) de vorderingen bij de uitvoering van het programma en bij het bereiken van de mijlpalen en streefdoelen, rekening houdend met de meest recente gegevens, zoals vereist op grond van artikel 37 van Verordening (EU) .../... [GB-verordening];
- b) kwesties die van invloed zijn op de prestaties van het programma en de acties die zijn ondernomen om deze op te lossen;
- c) de complementariteit tussen de acties waaraan steun uit het instrument wordt verstrekt en de door andere fondsen van de Unie verstrekte steun, met name die in of met betrekking tot derde landen;
- d) de bijdrage van het programma aan de tenuitvoerlegging van het toepasselijke acquis en de actieplannen van de Unie ter zake;

[...]

e[...]) de vervulling van de randvoorwaarden en de toepassing daarvan tijdens de gehele programmeringsperiode.

3. De Commissie kan opmerkingen maken over het [...] verslag binnen twee maanden na ontvangst daarvan. Als de Commissie binnen die termijn geen opmerkingen maakt, worden de verslagen geacht te zijn aanvaard.
4. Om uniforme voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van dit artikel, stelt de Commissie een uitvoeringshandeling vast tot bepaling van de template voor het [...] verslag. Deze uitvoeringshandeling wordt overeenkomstig de in artikel 30, lid 2, bedoelde [...] **onderzoeks**procedure vastgesteld.

Artikel 28

Monitoring en verslaglegging

1. Monitoring en verslaglegging overeenkomstig titel IV van Verordening (EU) .../... [nieuwe GB-verordening] worden gebaseerd op de in de tabellen 1, 2, [...] 3 **en** 4 van bijlage VI genoemde interventietypes. Om onvoorziene of nieuwe omstandigheden te ondervangen of de doeltreffende aanwending van financiering te waarborgen, is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 29 gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van bijlage VI.
2. De [...] **in bijlage VIII genoemde** indicatoren worden gebruikt overeenkomstig artikel 12, lid 1, artikel 17 en artikel 37 van Verordening (EU) nr. .../... [nieuwe GB-verordening].

Artikel 28a

Verwerking van persoonsgegevens

1. ***Voor de toepassing van het instrument ter verwezenlijking van de in artikel 3 genoemde doelstellingen verwerken de beheersautoriteit, de auditinstantie en de begunstigden — zijnde de verantwoordelijken voor de verwerking — overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 de persoonsgegevens die nodig zijn voor de gemeenschappelijke indicatoren in bijlage VIII, ten behoeve van monitoring, evaluatie, controle en audit en, in voorkomend geval, ten behoeve van het bepalen van de vraag welke deelnemers in aanmerking komen.***
2. ***De in lid 1 bedoelde persoonsgegevens worden bewaard overeenkomstig artikel 76 van [de nieuwe GB-verordening].***

HOOFSTUK III

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 29

Uitoefening van de bevoegdheidsdelegatie

1. De bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend onder de in dit artikel neergelegde voorwaarden.
2. De in de artikelen 12, 15, 25 en 28 bedoelde bevoegdheid om gedelegeerde handelingen vast te stellen, wordt aan de Commissie toegekend tot en met 31 december 2028.
3. Het Europees Parlement of de Raad kan de in de artikelen 12, 15, 25 en 28 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde intrekken. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.
4. Vóór de vaststelling van een gedelegeerde handeling raadpleegt de Commissie de door elke lidstaat aangewezen deskundigen overeenkomstig de beginselen die zijn neergelegd in het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016 over beter wetgeven.
5. Zodra de Commissie een gedelegeerde handeling heeft vastgesteld, doet zij daarvan gelijktijdig kennisgeving aan het Europees Parlement en de Raad.
6. Een overeenkomstig de artikelen 12, 15, 25 en 28 vastgestelde gedelegeerde handeling treedt alleen in werking indien het Europees Parlement noch de Raad daartegen binnen een termijn van twee maanden na de kennisgeving bezwaar heeft gemaakt, of indien zowel het Europees Parlement als de Raad voor het verstrijken van die termijn de Commissie hebben medegedeeld dat zij daartegen geen bezwaar zullen maken. Deze termijn wordt op initiatief van het Europees Parlement of de Raad met twee maanden verlengd.

Artikel 30

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door een coördinatiecomité voor het Fonds voor asiel, [...] migratie **en integratie**, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011⁵³.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 [...] van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing. **Indien door het comité geen advies wordt uitgebracht, neemt de Commissie de ontwerpuitvoeringshandeling niet aan en is artikel 5, lid 4, derde alinea, van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.**

[...]

Artikel 31

Overgangsbepalingen

1. Deze verordening doet geen afbreuk aan de voortzetting of de wijziging van de betrokken acties in het kader van het instrument voor buitengrenzen en visa, dat als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2014-2020 is vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 515/2014 en op die acties van toepassing blijft totdat zij worden afgesloten.

⁵³ **Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).**

2. De financiële middelen voor het instrument kunnen ook kosten dekken voor technische en administratieve bijstand die nodig is om de overgang naar het instrument te waarborgen voor de maatregelen die zijn vastgesteld krachtens zijn voorganger, het instrument voor buitengrenzen en visa als onderdeel van het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2014-2020, als vastgesteld bij Verordening (EU) nr. 515/2014.

Artikel 32

Inwerkingtreding en toepassing

Deze verordening treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten overeenkomstig de Verdragen.

Gedaan te Straatsburg,

Voor het Europees Parlement
De Voorzitter

Voor de Raad
De Voorzitter

[BIJLAGE I]⁵⁴

[Criteria voor de toewijzing van financiering aan de programma's in gedeeld beheer]

1. [De in artikel 10 bedoelde beschikbare middelen worden als volgt over de lidstaten verdeeld:
 - a) elke lidstaat ontvangt aan het begin van de programmeringsperiode eenmalig een vast bedrag van 5 000 000 EUR uit het instrument;
 - b) aan Litouwen wordt aan het begin van de programmeringsperiode eenmalig een bedrag van 157 200 000 EUR toegewezen voor de bijzondere doorreisregeling;
 - c) de overige middelen bedoeld in artikel 10 worden verdeeld op basis van de volgende criteria:
 - 30 % voor de landbuitengrenzen;
 - 35 % voor de zeebuitengrenzen;
 - 20 % voor de luchthavens;
 - 15 % voor de consulaten.

⁵⁴ *Sommige lidstaten merkten op dat het aan het begin van de programmering toegewezen vaste bedrag tot 10 miljoen EUR zou kunnen worden verhoogd — gelet op de toename van de financiële middelen van het fonds — om de uitvoering te faciliteren. Zij stelden ook verschillende wegingsfactoren per grenssegment voor (factor 1 voor een lage dreiging, factor 2 voor een middelgrote dreiging en factor 3 voor een grote dreiging) en de verwijdering van de factor voor een kritieke dreiging.*

2. De middelen die krachtens punt 1, onder c), beschikbaar zijn voor landbuitengrenzen en zeebuitengrenzen, worden als volgt over de lidstaten verdeeld:
 - a) 70 % voor de lengte van de landbuitengrenzen en zeebuitengrenzen, te berekenen op basis van wegingsfactoren voor elk specifiek segment zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 1052/2013⁵⁵, vastgesteld overeenkomstig punt 11; en
 - b) 30 % voor de werklast aan hun land- en zeebuitengrenzen, bepaald overeenkomstig punt 7, onder a).
3. De in punt 2, onder a), bedoelde weging wordt bepaald door [...] **het EBCGA** overeenkomstig punt 11.
4. De uit hoofde van punt 1, onder c), beschikbare middelen voor luchthavens worden over de lidstaten verdeeld volgens de overeenkomstig lid 7, onder b), bepaalde werklast op hun luchthavens.
5. De middelen die krachtens punt 1, onder c), beschikbaar zijn voor consulaten, worden als volgt over de lidstaten verdeeld:
 - a) 50 % voor het aantal consulaten (met uitzondering van honoraire consulaten) van de lidstaten in de landen vermeld in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 539/2001⁵⁶, en
 - b) 50 % voor de overeenkomstig punt 7, onder c), van deze bijlage bepaalde werklast in verband met het beheer van het visumbeleid bij de consulaten van de lidstaten in de in bijlage I bij Verordening (EG) nr. 539/2001 vermelde landen.

⁵⁵ Verordening (EU) nr. 1052/2013 van 22 oktober 2013 tot instelling van het Europees grensbewakingsstelsel (Eurosur) (PB L 295 van 6.11.2013, blz. 11).

⁵⁶ Verordening (EG) nr. 539/2001 van de Raad van 15 maart 2001 tot vaststelling van de lijst van derde landen waarvan de onderdanen bij overschrijding van de buitengrenzen in het bezit moeten zijn van een visum en de lijst van derde landen waarvan de onderdanen van die plicht zijn vrijgesteld.

6. Voor de verdeling van de middelen overeenkomstig punt 1, onder c), wordt onder "zeebuitengrens" verstaan: de uiterste grens van de territoriale wateren van de lidstaten als bepaald overeenkomstig de artikelen 4 tot en met 16 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee. Indien evenwel regelmatig langeafstandsoperaties moeten worden uitgevoerd om illegale immigratie of illegale binnenkomst te voorkomen, is de zeebuitengrens de uiterste grens van de gebieden met een grote dreiging. De definitie van "zeebuitengrens" wordt daarbij bepaald door rekening te houden met de operationele gegevens die de laatste twee jaar door de betrokken lidstaten zijn verstrekt. Deze definitie wordt uitsluitend gebruikt voor de toepassing van deze verordening.
7. Voor de initiële toewijzing van financiële middelen wordt de beoordeling van de werklast gebaseerd op de meest recente gemiddelde cijfers over de voorgaande 36 maanden die beschikbaar zijn op de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Voor de tussentijdse evaluatie wordt de beoordeling van de werklast gebaseerd op de meest recente gemiddelde cijfers over de voorgaande 36 maanden die beschikbaar zijn bij de tussentijdse evaluatie in 2024. De werklast wordt beoordeeld op basis van de volgende factoren:
- a) aan de land- en zeebuitengrenzen:
- 1) 70 % voor het aantal personen dat de buitengrens bij de aangewezen grensdoorlaatposten overschrijdt;
 - 2) 30 % voor het aantal onderdanen van derde landen aan wie de toegang aan de buitengrens is geweigerd;

- b) op de luchthavens:
 - 1) 70 % voor het aantal personen dat de buitengrens bij de aangewezen grensdoorlaatposten overschrijdt;
 - 2) 30 % voor het aantal onderdanen van derde landen aan wie de toegang aan de buitengrens is geweigerd;
- c) op de consulaten:

het aantal aanvragen voor een visum voor kort verblijf of een luchthaventransitvisum.

- 8. De referentiecijfers voor het aantal consulaten als bedoeld in punt 5, onder a), wordt berekend overeenkomstig de informatie in bijlage 28 van Besluit C(2010) 1620 definitief van de Commissie van 19 maart 2010 tot vaststelling van een handleiding voor de behandeling van visumaanvragen en de wijziging van afgegeven visa.

Wanneer de lidstaten de betrokken statistieken niet hebben verstrekt, worden voor die lidstaten de meest recente beschikbare gegevens gebruikt. Wanneer er geen gegevens beschikbaar zijn voor een lidstaat, is het referentiecijfer nul.

- 9. De referentiecijfers voor de werklast als bedoeld:
 - a) in punt 7, onder a), 1), en b), 1), zijn de meest recente statistieken die de lidstaten overeenkomstig het recht van de Unie hebben verstrekt;
 - b) in punt 7, onder a), 2), en b), 2), zijn de meest recente statistieken die de Commissie (Eurostat) heeft geproduceerd op basis van de overeenkomstig het recht van de Unie door de lidstaten verstrekte gegevens;

- c) in punt 7, onder c), zijn de meest recente visumstatistieken die de Commissie overeenkomstig artikel 46 van de Visumcode heeft gepubliceerd⁵⁷.
 - d) Wanneer de lidstaten de betrokken statistieken niet hebben verstrekt, worden voor die lidstaten de meest recente beschikbare gegevens gebruikt. Wanneer er geen gegevens beschikbaar zijn voor een lidstaat, is het referentiecijfer nul.
10. [...] **het EBCGA** verstrekt de Commissie een verslag over de verdeling van de middelen over landbuitengrenzen, zeebuitengrenzen en luchthavens, zoals bedoeld in punt 1, onder c).
11. Voor de initiële toewijzing wordt in het in punt 10 bedoelde verslag voor elk grenssegment het gemiddelde dreigingsniveau vastgesteld op basis van de meest recente gemiddelde cijfers over de voorgaande 36 maanden die beschikbaar zijn op de datum waarop deze verordening van toepassing wordt. Voor de tussentijdse evaluatie wordt in het in punt 10 bedoelde verslag voor elk grenssegment het gemiddelde dreigingsniveau vastgesteld op basis van de meest recente gemiddelde cijfers over de voorgaande 36 maanden die beschikbaar zijn bij de tussentijdse evaluatie in 2024. Per segment worden de volgende specifieke wegingsfactoren bepaald overeenkomstig de in Verordening (EU) nr. 1052/2013 bedoelde dreigingsniveaus:
- a) factor 0,5 voor laag;
 - b) factor 3 voor gemiddeld;
 - c) factor 5 voor hoog;
 - d) factor 8 voor kritiek.]

⁵⁷ Verordening (EG) nr. 810/2009 van het Europees Parlement en de Raad van 13 juli 2009 tot vaststelling van een gemeenschappelijke visumcode (Visumcode) (PB L 243 van 15.9.2009, blz. 1).

BIJLAGE II

Uitvoeringsmaatregelen

1. Het instrument draagt bij tot de verwezenlijking van de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
 - a) het grenstoezicht overeenkomstig artikel 3, *punt a)*, [...] van Verordening (EU) .../2019 *[EBCG]* [...] verbeteren door:
 - i) versterken van de capaciteit voor de uitvoering van controles en bewaking aan de buitengrenzen, met inbegrip van maatregelen voor het voorkomen en opsporen van grensoverschrijdende criminaliteit, zoals migrantensmokkel, mensenhandel en terrorisme;
 - ii) ondersteunen van opsporing en redding bij het verrichten van grensbewaking op zee;
 - iii) uitvoeren van technische en operationele maatregelen in het Schengengebied die samenhangen met grenstoezicht;
 - iv) analyseren van de risico's voor de interne veiligheid en van de dreigingen die de werking of de veiligheid van de buitengrenzen kunnen aantasten;
 - v) ondersteunen, binnen het toepassingsgebied van deze verordening, van de lidstaten die te maken hebben of kunnen krijgen met onevenredige migratiedruk aan de buitengrenzen van de EU, onder meer door technische en operationele versterking, alsook door inzet van ondersteuningsteams voor migratiebeheer in hotspotgebieden;
 - b) de Europese grens- en kustwacht verder ontwikkelen door middel van gemeenschappelijke capaciteitsopbouw, gezamenlijke aanbesteding, vaststelling van gemeenschappelijke normen en andere maatregelen voor het stroomlijnen van de samenwerking en de coördinatie tussen de lidstaten en [...] *het EBCGA*;

- c) de samenwerking op nationaal niveau verbeteren tussen nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grenstoezicht of voor taken die aan de grens worden uitgevoerd, en op EU-niveau tussen de lidstaten onderling of tussen de lidstaten enerzijds en de relevante organen en instanties van de Unie dan wel derde landen anderzijds;
 - d) de eenvormige toepassing van het acquis van de Unie inzake de buitengrenzen waarborgen, onder meer door uitvoering te geven aan aanbevelingen van kwaliteitscontrolemechanismen zoals het Schengenevaluatiemechanisme overeenkomstig Verordening (EU) nr. 1053/2013, kwetsbaarheidsbeoordelingen overeenkomstig Verordening (EU) .../2019 *[EBCG]* [...] en nationale mechanismen voor kwaliteitscontrole;
 - e) grootschalige IT-systemen op het gebied van grensbeheer, met inbegrip van de interoperabiliteit tussen die IT-systemen en de communicatie-infrastructuur daarvan, opzetten, doen functioneren en onderhouden.
2. Het instrument draagt bij tot de verwezenlijking van de specifieke doelstelling vervat in artikel 3, lid 2, punt b), door zich te richten op de volgende uitvoeringsmaatregelen:
- a) het verlenen van doelmatige en klantvriendelijke diensten aan visumaanvragers, met instandhouding van de veiligheid en integriteit van de visumprocedure;
 - b) het waarborgen van de eenvormige toepassing van het Unie-acquis inzake visa, met inbegrip van de verdere ontwikkeling en modernisering van het gemeenschappelijk visumbeleid;
 - c) het ontwikkelen van verschillende vormen van samenwerking tussen de lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen;
 - d) het opzetten, doen werken en onderhouden van grootschalige IT-systemen op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid, met inbegrip van de interoperabiliteit tussen die IT-systemen en de communicatie-infrastructuur daarvan.

BIJLAGE III

Lijst van indicatieve acties die in aanmerking komen om overeenkomstig artikel 4 steun uit het instrument te ontvangen

[...]

1. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het instrument [...] steun **voor acties zoals** [...]:
 - a) infrastructuur, gebouwen, systemen en diensten die nodig zijn bij grensdoorlaatposten, in hotspotgebieden en voor grensbewaking tussen grensdoorlaatposten voor het voorkomen en aanpakken van clandestiene grensoverschrijdingen, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit aan de buitengrenzen, alsook voor het waarborgen van de vlotte doorstroming van legitieme reizigers;
 - b) operationele uitrusting, waaronder vervoermiddelen, [...] systemen, **diensten en de renovatie en herinrichting van gebouwen** die nodig zijn voor doeltreffend en veilig grenstoezicht **bij grensdoorlaatposten, in hotspotgebieden en voor grensbewaking** [...];
 - c) opleiding op het gebied van of ter bevordering van de ontwikkeling van Europees geïntegreerd grensbeheer, rekening houdend met operationele behoeften en risicoanalyses en met volledige inachtneming van de grondrechten;
 - d) detachering van gezamenlijke verbindingsfunctionarissen in derde landen, in de zin van Verordening (EU) nr. .../... [nieuwe ILO-verordening]⁵⁸ en detachering van grenswachters en andere relevante deskundigen naar lidstaten of vanuit een lidstaat naar een derde land, versterking van de samenwerking en de operationele capaciteit van netwerken van deskundigen of verbindingsfunctionarissen, alsook uitwisseling van beste praktijken en bevordering van de capaciteit van Europese netwerken voor de beoordeling, bevordering, ondersteuning en ontwikkeling van beleidsmaatregelen van de Unie;

⁵⁸ PB L [...], [...], blz.

- e) studies, proefprojecten en andere relevante acties gericht op de uitvoering of ontwikkeling van Europees geïntegreerd grensbeheer, waaronder maatregelen ter bevordering van de ontwikkeling van de Europese grens- en kustwacht, zoals gemeenschappelijke capaciteitsopbouw, gezamenlijke aanbesteding, vaststelling van gemeenschappelijke normen en andere maatregelen voor het stroomlijnen van de samenwerking en coördinatie tussen [...] *het EBCGA* en de lidstaten;
- f) acties voor het ontwikkelen van innovatieve werkwijzen of het gebruiken van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, met name door de resultaten te gebruiken van veiligheidsonderzoeksprojecten, indien [...] *het EBCGA* overeenkomstig artikel 66 [...] van Verordening (EU) .../2019 [EBCG] heeft vastgesteld dat een dergelijk gebruik bijdraagt tot de ontwikkeling van de operationele capaciteiten van de Europese grens- en kustwacht;
- g) voorbereidende, monitoring-, administratieve en technische activiteiten die vereist zijn voor de uitvoering van het buitengrenzenbeleid, onder meer ter versterking van de governance van de Schengenruimte door ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het evaluatiemechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1053/2013 voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis en de Schengengrenscodes, met name dienstreisuitgaven voor deskundigen van de Commissie en de lidstaten die deelnemen aan bezoeken ter plaatse alsmede maatregelen om uitvoering te geven aan de aanbevelingen die zijn vastgesteld naar aanleiding van kwetsbaarheidsbeoordelingen die [...] *het EBCGA* overeenkomstig Verordening (EU) .../2019 [EBCG] verricht [...];
- h) identificatie, afname van vingerafdrukken, registratie, veiligheidscontroles, nabespreking, informatieverstrekking, medische en kwetsbaarheidsscreening en zo nodig medische zorg en verwijzing van onderdanen van derde landen naar de passende procedure aan de buitengrenzen, met name in hotspotgebieden;

- i) acties om het beleid inzake de buitengrens onder de aandacht te brengen van belanghebbenden en het algemene publiek, onder meer via institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie;
- j) ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren;
- k) operationele steun voor de uitvoering van Europees geïntegreerd grensbeheer [...];
- l) acties, uitrusting en toezicht die nodig zijn voor de tenuitvoerlegging van Verordening (EG) nr. 1052/2013.**

2. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), verstrekt het instrument [...] steun **voor acties zoals** [...]:

- a) infrastructuur en gebouwen voor de behandeling van visumaanvragen en consulaire samenwerking, waaronder veiligheidsmaatregelen, evenals andere acties gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan visumaanvragers;
- b) operationele uitrusting en [...] systemen voor de behandeling van visumaanvragen en consulaire samenwerking;
- c) opleiding van consulair en ander personeel dat bijdraagt aan het gemeenschappelijk visumbeleid en consulaire samenwerking;
- d) uitwisseling van beste praktijken en deskundigen, waaronder de detachering van deskundigen, en bevordering van de capaciteit van Europese netwerken voor de beoordeling, bevordering, ondersteuning en verdere ontwikkeling van beleidsmaatregelen en doelstellingen van de Unie;

- e) studies, proefprojecten en andere relevante acties, zoals acties ter verbetering van kennis door middel van analyse, monitoring en evaluatie;
 - f) acties voor de ontwikkeling van innovatieve methoden of het gebruik van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het testen en valideren van de resultaten van door de Unie gefinancierde onderzoeksprojecten;
 - g) voorbereidende, monitoring-, administratieve en technische activiteiten, onder meer ter versterking van de governance van de Schengenruimte door ontwikkeling en tenuitvoerlegging van het evaluatiemechanisme dat is ingesteld bij Verordening (EU) nr. 1053/2013 voor de controle van de toepassing van het Schengenacquis, met inbegrip van dienstreisuitgaven voor deskundigen van de Commissie en de lidstaten die deelnemen aan bezoeken ter plaatse;
 - h) activiteiten om het visumbeleid onder de aandacht te brengen van belanghebbenden en het algemene publiek, onder meer via institutionele communicatie over de politieke prioriteiten van de Unie;
 - i) ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren;
 - j) operationele steun voor de uitvoering van het gemeenschappelijk visumbeleid.
3. Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 1, verstrekt het instrument [...] steun **voor acties zoals** [...]:
- a) infrastructuur en gebouwen die nodig zijn voor het hosten van grootschalige IT-systemen en daarmee samenhangende componenten van communicatie-infrastructuur;
 - b) apparatuur en communicatiesystemen die nodig zijn voor de goede werking van grootschalige IT-systemen;
 - c) opleidings- en communicatie-activiteiten in verband met grootschalige IT-systemen;

- d) ontwikkeling en upgrading van grootschalige IT-systemen;
- e) studies, validering van concepten, proefprojecten en andere relevante acties in verband met de uitvoering van grootschalige IT-systemen, met inbegrip van de interoperabiliteit daarvan;
- f) acties voor de ontwikkeling van innovatieve methoden of het gebruik van nieuwe technologieën die ook toepasbaar kunnen zijn in andere lidstaten, in het bijzonder projecten voor het testen en valideren van de resultaten van door de Unie gefinancierde onderzoeksprojecten;
- g) ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren voor grootschalige IT-systemen op het gebied van visa en grenzen;
- h) operationele steun voor de uitvoering van grootschalige IT-systemen.

BIJLAGE IV

Overeenkomstig artikel 11, lid [...] 3, [...] voor hogere medefinanciering in aanmerking komende acties

- 1) Aankoop van operationele apparatuur door middel van regelingen voor gezamenlijke aanbesteding met [...] *het EBCGA*, voor terbeschikkingstelling aan [...] *het EBCGA* voor activiteiten overeenkomstig artikel **64, lid 14**, [...] van Verordening (EU) .../2019 [*EBCG*] [...].
- 2) Maatregelen ter bevordering van samenwerking tussen instanties van een lidstaat en een aangrenzend derde land waarmee de EU een land- of zee grens deelt.
- 3) Verdere ontwikkeling van de Europese grens- en kustwacht door middel van gemeenschappelijke capaciteitsopbouw, gezamenlijke aanbesteding, vaststelling van gemeenschappelijke normen en andere maatregelen voor het stroomlijnen van de samenwerking en de coördinatie tussen de lidstaten en [...] *het EBCGA*, zoals uiteengezet in bijlage II, punt 1, onder b).
- 4) Gezamenlijke inzet van verbindingsfunctionarissen voor immigratie als bedoeld in bijlage III.
- 5) Maatregelen ter verbetering van de identificatie van slachtoffers van mensenhandel en ter verbetering van grensoverschrijdende samenwerking bij de opsporing van mensenhandelaars in het kader van grenstoezicht.
- 6) Maatregelen op het gebied van het inzetten, overdragen, testen en valideren van nieuwe methodes of technologie, waaronder proefprojecten en maatregelen inzake de follow-up van door de Unie gefinancierde projecten inzake veiligheidsonderzoek, als bedoeld in bijlage III.
- 7) Maatregelen voor het opzetten en beheren van hotspotgebieden in lidstaten die te maken hebben of kunnen krijgen met uitzonderlijke, onevenredige migratiedruk aan de buitengrenzen.

- 8) Verdere ontwikkeling van vormen van samenwerking tussen de lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen, zoals uiteengezet in bijlage II, punt 2, onder c).
- 9) Uitbreiding van de consulaire aanwezigheid of vertegenwoordiging van de lidstaten in landen waarvan de onderdanen visumplichtig zijn, met name als daar tot dusver geen enkele lidstaat aanwezig is.
- 10) *Maatregelen gericht op het verbeteren van de interoperabiliteit van IT-systemen en IT-communicatienetwerken.***

BIJLAGE V

Prestatie-indicatoren bedoeld in artikel 25, lid 1

- a) Specifieke doelstelling 1: ondersteunen van een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van [...] *het EBCGA* en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, teneinde legale grensoverschrijdingen te vergemakkelijken, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en op te sporen, en migratiestromen doeltreffend te beheren;

1. *Extra capaciteit voor geautomatiseerde grenscontrolepoorten en e-gates*
2. *Grotere operationele capaciteit van de Europese grens- en kustwacht*
3. *Aantal bij de grensdoorlaatposten ontdekte personen met frauduleuze reisdocumenten*
4. *Aantal aanbevelingen met financiële gevolgen uit Schengenevaluaties en uit kwetsbaarheidsbeoordelingen op het gebied van grensbeheer waar werk van is gemaakt*

[...]

b) Specifieke doelstelling 2: Ondersteunen van het gemeenschappelijk visumbeleid om legaal reizen te faciliteren en risico's uit migratie- en veiligheidsoogpunt te voorkomen:

1. *Visumaanvragen met digitale middelen*
2. *Meer samenwerking tussen de lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen*
3. *Aantal aanbevelingen met financiële gevolgen uit Schengenevaluaties op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid waar werk van is gemaakt*

[...]

[...] ⁵⁹

[...] ⁶⁰

⁵⁹ [...]
⁶⁰ [...]

BIJLAGE VI

Interventietypes

TABEL 1: CODES VOOR DE DIMENSIE "INTERVENTIEGEBIED"

I. Europees geïntegreerd grensbeheer	
001	Grenscontroles
002	Grensbewaking – in de lucht inzetbare middelen
003	Grensbewaking – op het land inzetbare middelen
004	Grensbewaking – op zee inzetbare middelen
005	Grensbewaking — automatische grensbewakingssystemen
006	Grensbewaking — andere maatregelen
007	Technische en operationele maatregelen in het Schengengebied die samenhangen met grenstoezicht
008	Situationeel bewustzijn en uitwisseling van informatie
009	Risicoanalyse
010	Verwerking van gegevens en informatie
011	Hotspotgebieden
012	Ontwikkeling van de Europese grens- en kustwacht
013	Samenwerking tussen instanties – nationaal niveau
014	Samenwerking tussen instanties – uniaal niveau
015	Samenwerking tussen instanties – met derde landen

016	Inzet van gezamenlijke immigratieverbindingsfunctionarissen
017	Grootschalige IT-systemen – Eurodac voor grensbeheerdoeleinden
018	Grootschalige IT-systemen – Inreis-uitreissysteem (EES)
019	Grootschalige IT-systemen – Europees Systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etias)
020	Grootschalige IT-systemen – Schengeninformatiesysteem (SIS II)
021	Grootschalige IT-systemen – Interoperabiliteit
022	Operationele steun – Geïntegreerd grensbeheer
023	Operationele steun – Grootschalige IT-systemen voor grensbeheerdoeleinden
024	Operationele steun – Bijzondere doorreisregeling
II. Gemeenschappelijk visumbeleid	
001	Verbetering van de behandeling van visumaanvragen
002	Verbetering van de doeltreffendheid, de klantvriendelijkheid en de veiligheid op de consulaten
003	Documentbeveiliging / documentadviseurs
004	Consulaire samenwerking
005	Consulaire vertegenwoordiging
006	Grootschalige IT-systemen – Visuminformatiesysteem (VIS)
007	Overige IT-systemen voor de behandeling van visumaanvragen
008	Operationele steun — Gemeenschappelijk visumbeleid
009	Operationele steun – Grootschalige IT-systemen voor de behandeling van visumaanvragen
010	Operationele steun – Bijzondere doorreisregeling

III. Technische bijstand	
001	<i>Technische bijstand</i> [...]
[...]	[...]
[...]	[...]
[...]	[...]

TABEL 2: CODES VOOR DE DIMENSIE "SOORT ACTIE"

001	Infrastructuur en gebouwen
002	Vervoermiddelen
003	Overige operationele uitrusting
004	Communicatiesystemen
005	IT-systemen
006	Opleiding
007	Uitwisseling van beste praktijken - tussen de lidstaten
008	Uitwisseling van beste praktijken – met derde lidstaten
009	Inzet van deskundigen
010	Studies, validering van concepten, proefprojecten en soortgelijke acties
011	Communicatieactiviteiten
012	Ontwikkeling van statistische instrumenten, methoden en indicatoren
013	Inzet of andere follow-up van onderzoeksprojecten

TABEL 3: CODES VOOR DE DIMENSIE "UITVOERINGSBEPALINGEN"

001	<i>Acties als bedoeld in artikel 11, lid 1</i>
002	<i>Specifieke acties</i>
003	<i>Acties vermeld in bijlage IV</i>
004	<i>Operationele steun</i>
005	<i>Noodhulp</i>

[...]

TABEL 4: CODES VOOR DE DIMENSIE "SECUNDAIRE UITVOERINGSBEPALINGEN"

001	<i>Samenwerking met derde landen</i>
002	<i>Acties in derde landen</i>
003	<i>Uitvoering van aanbevelingen uit Schengenevaluaties</i>
004	<i>Uitvoering van aanbevelingen uit kwetsbaarheidsbeoordelingen</i>

BIJLAGE VII

Acties die in aanmerking komen voor operationele steun

- a) Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt a), dekt operationele steun de volgende kosten, mits [...] *het EBCGA* deze niet dekt in het kader zijn operationele activiteiten:
- 1) personeelskosten, *inclusief opleidingskosten*;
 - 2) kosten voor onderhoud of herstel van uitrusting en infrastructuur, **inclusief gebouwen en toegangswegen**;
 - 3) kosten voor diensten, ook in hotspotgebieden binnen het toepassingsgebied van deze verordening;
 - 4) werkingskosten van operaties; [...]
 - 5) ***kosten in verband met onroerend goed, inclusief huur en afschrijving.***

Een ontvangende lidstaat in de zin van artikel 2, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1624⁶¹ kan operationele steun gebruiken voor het dekken van zijn eigen werkingskosten in verband met zijn deelname aan de binnen het toepassingsgebied van deze verordening vallende operationele activiteiten van artikel 2, lid 5, van Verordening (EU) 2016/1624 of in verband met zijn nationale grenscontroleactiviteiten.

⁶¹ Verordening (EU) 2016/1624 van het Europees Parlement en de Raad van 14 september 2016 betreffende de Europese grens- en kustwacht (PB L 251 van 16.9.2016, blz. 1).

- b) Binnen de specifieke doelstelling van artikel 3, lid 2, punt b), dekt operationele steun:
- 1) personeelskosten, met inbegrip van opleidingskosten;
 - 2) kosten voor diensten;
 - 3) kosten voor onderhoud of herstel van uitrusting en infrastructuur;
 - 4) kosten in verband met onroerend goed, inclusief huur en afschrijving.
- c) Binnen de specifieke beleidsdoelstelling van artikel 3, lid 1, dekt operationele steun **voor grootschalige IT-systemen**:
- 1) personeelskosten, met inbegrip van opleidingskosten;
 - 2) kosten in verband met operationeel beheer en onderhoud van grootschalige IT-systemen en de communicatie-infrastructuur daarvan, met inbegrip van de interoperabiliteit van die systemen en de huur van beveiligde ruimte.
- d) Naast het bovenstaande wordt er overeenkomstig artikel 16, lid 1, operationele steun verstrekt in het kader van het programma voor Litouwen.

BIJLAGE VIII

Output- en resultaatindicatoren als bedoeld in artikel 25, lid 3

- a) Specifieke doelstelling 1: ondersteunen van een doeltreffend Europees geïntegreerd grensbeheer door de Europese grens- en kustwacht, als gezamenlijke verantwoordelijkheid van [...] *het EBCGA* en de nationale autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grensbeheer, teneinde legale grensoverschrijdingen te vergemakkelijken, illegale immigratie en grensoverschrijdende criminaliteit te voorkomen en op te sporen, en migratiestromen doeltreffend te beheren;

Outputindicatoren

1. *Aangeschafte uitrusting (in aantal items) voor grensdoorlaatposten*
 - 1.1 *waaronder het aantal geautomatiseerde grenscontrolepoorten, zelfbedieningssystemen en e-gates*
2. *Aantal nieuw aangelegde of verbeterde faciliteiten voor grensdoorlaatposten*
3. *Aantal aangeschafte luchtvaartuigen*
 - 3.1 *waaronder het aantal onbemande luchtvaartuigen*
4. *Aantal aangeschafte middelen voor zeevervoer*
5. *Aantal aangeschafte middelen voor landvervoer*
6. *Aantal personeelsleden dat wordt ingezet voor grensbeheer*
7. *Aantal gezamenlijke verbidingsfunctionarissen dat in derde landen tewerk is gesteld*
8. *Aantal deelnemers aan opleidingsactiviteiten*

9. *Aantal ontwikkelde, onderhouden of verbeterde IT-functionaliteiten*

10. *Aantal samenwerkingsprojecten met derde landen*

Resultaatindicatoren

1. *Apparatuur (in aantal items) die is geregistreerd in de pool van technische uitrusting van het EBCGA*

2. *Apparatuur (in aantal items) die ter beschikking is gesteld van het EBCGA*

3. *Aantal opgezette of verbeterde vormen van samenwerking tussen nationale autoriteiten en het nationaal coördinatiecentrum (NCC) van Eurosur*

4. *Aantal grensoverschrijdingen bij geautomatiseerde grenscontrolepoorten en e-gates*

5. *Aantal aanbevelingen met financiële gevolgen uit Schengenevaluaties en uit kwetsbaarheidsbeoordelingen op het gebied van grensbeheer waar werk van is gemaakt*

6. *Aantal ontwikkelde, onderhouden of verbeterde grootschalige IT-systemen op EU-niveau*

[...]

[...]

[...]

- b) Specifieke doelstelling 2: Ondersteunen van het gemeenschappelijk visumbeleid om legaal reizen te faciliteren en risico's uit migratie- en veiligheidsoogpunt te voorkomen:

Outputindicatoren

1. *Aantal nieuwe of verbeterde consulaten buiten het Schengengebied*
2. *Aantal projecten ter ondersteuning van de digitalisering van de behandeling van visumaanvragen*
3. *Aantal deelnemers aan opleidingsactiviteiten*
4. *Aantal personeelsleden dat op consulaten in derde landen tewerk is gesteld*
 - 4.1 *waaronder het aantal personeelsleden dat wordt ingezet voor de behandeling van visumaanvragen*
5. *Aantal ontwikkelde, onderhouden of verbeterde IT-functionaliteiten*

Resultaatindicatoren

- 1. Aantal aanbevelingen met financiële gevolgen uit Schengenevaluaties op het gebied van het gemeenschappelijk visumbeleid waar werk van is gemaakt***
- 2. Aantal visumaanvragers dat langs digitale weg een aanvraag indient***
- 3. Aantal opgezette of verbeterde vormen van samenwerking tussen lidstaten bij de behandeling van visumaanvragen***
- 4. Aantal ontwikkelde, onderhouden of verbeterde grootschalige IT-systemen op EU-niveau***

De gegevensbron voor alle indicatoren zijn de lidstaten

[...]

[...]
