



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 22 ta' Mejju 2023
(OR. en)

9625/23

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0157(NLE)

UD 112
ENFOCUSTOM 59
ECOFIN 456
FISC 97
MI 435
COMER 60
TRANS 196

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	17 ta' Mejju 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 259 final
Sugġett:	Proposta għal REGOLAMENTO TAL-KUNSILL li jemenda r-Regolament (KEE) Nru 2658/87 fir-rigward tal-introduzzjoni ta' trattament tariffarju simplifikat għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija u r-Regolament (KE) Nru 1186/2009 fir-rigward tal-eliminazzjoni tal-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju doganali

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument COM(2023) 259 final.

Mehmuż: COM(2023) 259 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 17.5.2023
COM(2023) 259 final

2023/0157 (NLE)

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (KEE) Nru 2658/87 fir-rigward tal-introduzzjoni ta' trattament tariffarju simplifikat għall-bejgh mill-bogħod ta' merkanzija u r-Regolament (KE) Nru 1186/2009 fir-rigward tal-eliminazzjoni tal-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju doganali

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u objettivi tal-proposta

Din l-inizjattiva hija, flimkien mal-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni, il-Pjattaforma tad-*Data* Doganali tal-Unjoni Ewropea u l-Awtorità Doganali tal-Unjoni Ewropea, u li jhassar ir-Regolament (UE) 952/2013 (“reviżjoni tal-KDU”)¹ u l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE tat-28 ta' Novembru 2006 dwar is-sistema komuni ta' taxxa fuq il-valur miżjud (“proposta tal-VAT”)², parti minn riforma wiesgħa u komprensiva tal-Unjoni Doganali li l-Kummissjoni adottat illum.

L-Unjoni Doganali hija wahda mill-aktar kisbiet bikrija tal-Unjoni u hija essenzjali għall-funzjonament xieraq tas-suq uniku. Hija bbażata fuq Tariffa Doganali Komuni li tistabbilixxi r-rati tad-dazji doganali li jridu jiġu applikati fuq importazzjonijiet ta' merkanzija minn barra l-Unjoni u fuq proċeduri komuni għal merkanzija li tiddaħhal jew tinhareġ mit-territorju doganali tal-Unjoni. Id-dazji doganali jirriżultaw minn politiki kummerċjali. Flimkien ma' dazji oħra fir-rigward tal-kummerċ ma' pajjiżi terzi, dawn jissejhu Riżorsi Propriji Tradizzjonali (RPT) li jammontaw għal 11 % tal-baġit tal-Unjoni għall-2022. L-Istati Membri huma responsabbli għall-gbir tad-dazji doganali, skont ir-regoli stabbiliti mir-Regolament tal-Kunsill li jimplimenta d-Deċiżjoni dwar ir-Riżorsi Propriji³.

F'dawn l-aħħar snin, il-bidla fix-xejriet kummerċjali u ż-żieda fil-kummerċ elettroniku saru sfida ewlenija għall-awtoritajiet doganali. Illum, il-kummerċ elettroniku jirrappreżenta aktar minn darbtejn in-numru ta' tranżazzjonijiet kummerċjali tradizzjonali għal 0,5 % biss tal-valur⁴. Dan l-għadd kbir ta' tranżazzjonijiet għal valur baxx jagħmilha diffiċli kemm għall-awtoritajiet doganali biex jissorveljaw kif xieraq il-flussi kummerċjali online, kif ukoll għall-operaturi biex jikkonformaw ma' obbligi multipli ta' rapportar għal kull pakkett.

Pakketti b'valur sa EUR 150 li jintbagħtu direttament minn pajjiż terz lil konsenjatarju fl-UE huma eżentati mid-dazji doganali⁵. L-eżenzjoni mid-dazju doganali għal merkanzija ta' valur baxx giet promulgata fl-1983 u żdiedet fl-1991 u fl-2008. Sal-1 ta' Lulju 2021, kien hemm ukoll eżenzjoni mill-VAT fuq merkanzija importata ta' valur negligibbli (inqas minn EUR 22). Iż-żewġ eżenzjonijiet kienu ggustifikati fil-piż amministrattiv sproporzjonat tal-ġestjoni tad-dikjarazzjonijiet doganali għall-impożizzjoni ta' dazji doganali baxxi u l-VAT fuq merkanzija ta' valur baxx.

Madankollu, fl-2017, bl-adozzjoni tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku, l-Istati Membri qablu li jeliminaw l-eżenzjoni mill-VAT għal merkanzija importata ta' valur baxx biex jipproteġu d-dhul mit-taxxa tal-Istati Membri, biex joħolqu kundizzjonijiet ekwi għan-

¹ ĠU C , , p. .

² ĠU C , , p. .

³ Ir-Regolament tal-Kunsill (UE, Euratom) Nru 609/2014 tas-26 ta' Mejju 2014 dwar il-metodi u l-proċedura li jintużaw biex jitqieghdu għad-dispożizzjoni r-riżorsi proprji tradizzjonali, daww ibbażati fuq il-VAT u daww ibbażati fuq l-ING u dwar il-miżuri li jissodisfaw il-htigijiet fi flus kontanti (Tfassil mill-ġdid) (ĠU L 168, 7.6.2014, p. 39).

⁴ Bejn l-1 ta' Jannar 2022 u l-31 ta' Diċembru 2022, “negożjanti tradizzjonali” dahhlu aktar minn 405 miljun dikjarazzjoni tal-importazzjoni għal valur ta' EUR 2,907 biljun. B'kuntrast għal dan, ġew irregistrati 1,1 biljun dikjarazzjoni doganali mnaqqsa hafna (fil-livell tal-oġġetti) għall-merkanzija sa EUR 150, għal valur totali ddikjarat ta' EUR 12,3-il biljun. Dan huwa valur tal-oġġett medju ddikjarat ta' madwar EUR 11,00.

⁵ L-Artikolu 23 tar-Regolament dwar l-Eżenzjoni mid-Dazju (ir-Regolament tal-Kunsill 1186/2009 (Il-Ġurnal Uffiċjali L 324 tal-10/12/2009, p. 1).

negozji kkonċernati u biex jimminimizzaw il-piżijiet fuqhom⁶. Id-Direttiva tipprevedi wkoll Punt Uniku ta' Servizz (IOSS) għall-intermedjarji tal-kummerċ elettroniku li jbigħu merkanzija minn pajjiżi terzi lil konsumaturi Ewropej, u dan jippermettilhom jiġbru l-VAT fuq l-importazzjoni fil-mument tal-bejgħ minflok ma jiġbruha meta l-merkanzija tidhol fis-suq tal-Unjoni. Biex jiġi vverifikat jekk il-VAT gietx imposta fil-mument tal-bejgħ jew jekk hemmx bżonn li tingabar fil-fruntiera, il-pakketti kollha jridu jiġu ddikjarati lid-dwana mal-wasla fl-UE. Għaldaqstant, minn Lulju 2021, il-merkanzija importata kollha hija soġġetta għall-VAT u koperta minn dikjarazzjoni doganali diġitali, inkluż għal merkanzija b'valur sa EUR 150 li għaliha ma huwa dovut l-ebda dazju doganali. Skont l-evalwazzjoni tal-Kummissjoni⁷ tar-regoli tal-VAT, l-eliminazzjoni tal-eżenzjoni mill-VAT għal importazzjonijiet ta' valur baxx kienet suċċess. Fl-ewwel 6 xhur, l-Istati Membri għabru EUR 1,9 biljun ta' VAT u kemm l-awtoritajiet tat-taxxa kif ukoll dawk doganali issa għandhom *data* dwar it-tranzazzjonijiet tal-kummerċ elettroniku.

Madankollu, id-differenza bejn il-VAT u t-trattament doganali tal-merkanzija tal-kummerċ elettroniku tagħmel is-sistema kumplessa ħafna għall-partijiet involuti. L-istampa attwali hija din li ġejja: Il-VAT hija applikabbli fuq il-merkanzija kollha, filwaqt li d-dazji doganali huma applikabbli fuq merkanzija ta' valur oġġla minn EUR 150; Il-VAT tingabar u tiġi ddikjarata fil-mument tal-bejgħ minn pjattaformi online iżda tiġi vverifikata mal-wasla meta l-operaturi postali u express jiddikjaraw il-merkanzija lid-dwana.

Barra minn hekk, minkejja l-fatt li minn Lulju 2021 kull pakkett jiġi rrapportat lid-dwana, il-verifika tal-konformità mar-rekwiżiti finanzjarji tibqa' sfida għall-awtoritajiet doganali. B'mod partikolari, iż-żamma tal-eżenzjoni mid-dazju doganali għall-merkanzija sa EUR 150 halliet il-bieb miftuħ għall-abbuż sistematiku ta' dak il-limitu permezz ta' sottovalutazzjoni u qsim tal-kunsinni. Hemm evidenza ta' abbuż bħal dan mil-limitu ta' EUR 150 permezz ta' sottovalutazzjoni u qsim tal-kunsinni. Studju mwettaq minn Copenhagen Economics fl-2016 stima li madwar 65 % tal-kunsinni tal-kummerċ elettroniku huma sottovalutati f'termini ta' dazji doganali⁸. Barra minn hekk, fir-rapport speċjali tagħha dwar il-proċeduri tal-importazzjoni⁹, il-Qorti Ewropea tal-Awdituri (QEA) kkonkludiet li s-sistemi doganali attwali tal-awtorizzazzjoni tal-IT ma humiex kapaċi jipprevjenu l-importazzjoni ta' merkanzija li ma hijiex eligibbli għall-eżenzjoni mid-dazju doganali, u dan ma huwiex ikkumpensat minn kontrolli u pjanijiet ta' investigazzjoni *ex post*¹⁰.

Għalhekk, il-kompetizzjoni hija distorta. L-eżenzjoni mid-dazju tiffavorixxi lill-operaturi tal-kummerċ elettroniku ta' pajjiżi terzi fuq il-kummerċ tradizzjonali u l-bejjieġha bl-imnut tal-UE, li jridu jhallsu d-dazji doganali meta jimportaw bl-ingrossa, u thegġeġ l-istabbiliment ta' ċentri ta' distribuzzjoni tal-kummerċ elettroniku barra mill-UE.

Din il-proposta tibni fuq ir-rapport tal-**Grupp ta' Persuni Għorrief** għall-Isfidi li Tiffaċċja l-Unjoni Doganali¹¹. Il-Grupp ta' Persuni Għorrief irrakkomanda, fost l-oħrajn, it-tneħħija tal-

⁶ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/2455 tal-5 ta' Diċembru 2017 li temenda d-Direttiva 2006/112/KE u d-Direttiva 2009/132/KE fir-rigward ta' ċerti obbligi tat-taxxa fuq il-valur miżjud għall-provvisti ta' servizzi u għall-bejgħ mill-bogħod ta' oġġetti (GU L 348, 29.12.2017, p. 7).

⁷ Ara r-rapport ta' valutazzjoni tal-impatt tad-Dokument ta' Hidma tal-Persunal tal-Kummissjoni li jakkumpanja l-proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE fir-rigward tar-regoli tal-VAT għall-era diġitali ([SWD\(2022\) 393 final](#)).

⁸ Copenhagen Economics (2016), E-commerce imports into Europe: VAT and Customs treatment.

⁹ [Ir-Rapport Speċjali Nru 19/2017 tal-QEA Il-proċeduri ta' importazzjoni: nuqqasijiet fil-qafas legali u implimentazzjoni ineffettiva għandhom impatt fuq l-interessi finanzjarji tal-UE](#)

¹⁰ Ir-Rapport Speċjali Nru 12/2019 tal-QEA, il-punti 81-88.

¹¹ [Il-Grupp ta' Persuni Għorrief għall-Isfidi li Tiffaċċja l-Unjoni Doganali](#) kien magħmul minn 12-il membru ta' profil għoli b'esperjenza, fis-settur pubbliku jew privat, ta' kwistjonijiet doganali, tal-kummerċ elettroniku, tal-

limitu doganali ta' EUR 150 għall-kummerċ elettroniku minhabba li, jekk l-esportaturi lejn l-Unjoni jiġu mgħiegħla jaqsmu l-kunsinni f'pakketti iżgħar, dan il-limitu jipprovdi l-inċentivi hżiena kemm f'termini ta' kummerċ (kompetizzjoni ingusta) kif ukoll ta' sostenibbiltà ambjentali (impronta oghla tal-emissjonijiet).

Sabiex tiġi indirizzata l-isfida speċifika mahluqa mill-merkanzija tal-kummerċ elettroniku, din il-proposta tikkomplementa l-proposta dwar ir-reviżjoni tal-KDU li giet adottata llum mill-Kummissjoni billi: 1) telimina l-eżenzjoni mid-dazju għall-importazzjoni ta' merkanzija b'valur li ma jaqbiżx EUR 150; u 2) tintroduċi trattament tariffarju simplifikat għall-merkanzija importata taħt tranżazzjoni bejn in-negozji u l-konsumaturi (B2C) li tikkwalifika bħala bejgħ mill-bogħod għal finijiet ta' VAT. Il-proposta dwar ir-reviżjoni tal-KDU tippredvi aktar simplifikazzjonijiet fir-rigward tal-klassifikazzjoni tat-tariffi, il-valur doganali u l-orijini għad-determinazzjoni tad-dazju doganali għall-merkanzija importata taħt bejgħ mill-bogħod. It-trattament tariffarju simplifikat għandu jiġi applikat fuq bażi volontarja mill-importatur (meqjus). Għalhekk, jekk l-importatur (meqjus) jixtieq jibbenefika minn rati tariffarji preferenzjali billi jagħti prova tal-istatus oriġinarju tal-merkanzija, jew minn rati ta' dazju awtonomi aktar baxxi konvenzjonali jew applikabbli, dik il-persuna tista' tagħmel dan billi tapplika l-proċeduri standard.

Il-facilitazzjonijiet proposti fil-kalkolu tad-dazju doganali huma mistennija li jikkompensaw għall-effetti tat-tnehhija tal-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju fuq il-piż amministrattiv tal-awtoritajiet doganali u tan-negozji u jissimplifikaw il-proċessi u l-proċeduri għall-operaturi.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Din l-inizjattiva hija konsistenti ma' u ssegwi l-Pjan ta' Azzjoni Doganali tal-2022¹² fejn il-Kummissjoni identifikat għadd ta' azzjonijiet biex tiehu l-Unjoni Doganali fil-livell li jmiss. L-azzjonijiet iffukaw fuq erba' oqsma prinċipali ta' intervent: il-ġestjoni tar-riskju, il-kummerċ elettroniku, il-konformità, u l-Unjoni Doganali li tagħxi bħala entità waħda. B'mod partikolari, taħt l-azzjoni 9, il-Kummissjoni għamlet hilitha biex teżamina l-effetti tal-kummerċ elettroniku fuq il-ġbir tad-dazju doganali u fuq il-kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi tal-UE, inklużi arrangamenti possibbli għall-ġbir tad-dazju doganali fuq il-linji tal-approċċ il-ġdid għall-ġbir tal-VAT taħt il-Punt Uniku ta' Servizz għall-Importazzjoni ("IOSS").

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

Din l-inizjattiva hija konsistenti mal-VAT fil-proposta dwar l-Era Digitali (ViDA)¹³, li giet adottata mill-Kummissjoni fit-8 ta' Diċembru 2022 u li bħalissa qiegħda tiġi diskussa fil-Kunsill. Il-proposta ViDA għandha l-għan li timmodernizza u ssawwar mill-ġdid is-sistema tal-VAT tal-UE għall-era digitali. Din tirrappreżenta pakkett estensiv u multidimensjonali ta' riformi bi tliet għanijiet primarji ewlenin, li wiehed minnhom huwa li jissahħaħ il-kunċett ta' registrazzjoni unika tal-VAT (SRV) fl-UE. Il-kunċett ta' registrazzjoni unika tal-VAT (SRV) fl-UE għandu l-għan li jintroduċi miżuri biex ikompli jnaqqas l-istanzi li fihom persuna taxxabli trid tirregistra għall-VAT f'aktar minn Stat Membru wiehed.

ġestjoni tar-riskju, tal-katina tal-provvista internazzjonali, tal-IT u tal-analitika tad-data, tal-leġiżlazzjoni tas-suq intern u tad-dritt kummerċjali internazzjonali. Il-grupp, immexxi mis-Sinjura Arancha González Laya, eks Ministru tal-Affarijiet Barranin, Unjoni Ewropea u Kooperazzjoni ta' Spanja, organizza seduti ta' smiġħ ma' 48 [interlokutur u konsultazzjoni miftuħa](#). Ir-[rapport](#) gie ppubblikat fit-30 ta' Marzu 2022.

¹² Komunikazzjoni tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew -L-Unjoni Doganali tittiehed għal-Livell li jmiss Pjan ta' Azzjoni, Brussell, 28.9.2020 ([customs-action-plan-2020_mt.pdf \(europa.eu\)](#)).

¹³ COM(2022) 701, 703, 704.

Minbarra l-proposta ViDA, it-tielet element tal-pakkett ta' riforma tal-Unjoni Doganali huwa proposta biex tiġi emendata d-Direttiva dwar il-VAT¹⁴ bil-għan li jiġi eliminat il-limitu ta' EUR 150 għall-finijiet tar-responsabbiltà tal-persuni taxxabbli li jiffaċilitaw il-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija u l-applikazzjoni tal-iskema speċjali għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata minn territorji terzi jew minn pajjiżi terzi u arranġamenti speċjali għad-dikjarazzjoni u l-hlas tal-VAT fuq l-importazzjoni. It-tneħħija tal-limitu ta' EUR 150 għall-eżenzjoni mid-dazji doganali flimkien mat-tneħħija tal-limitu ta' EUR 150 għall-użu tal-IOSS għandu jgħin biex jiġu mmitigati każijiet ta' sottovalutazzjoni, u b'hekk jiġi protett id-dhul tal-Istati Membri.

L-inizjattiva tappoġġa l-istrategija ta' tkabbir sostenibbli tal-UE¹⁵ li tirreferi għal għbir aħjar tat-taxxa, għal tnaqqis tal-frodi tat-taxxa, għall-evitar u għall-evazzjoni tat-taxxa u għat-tnaqqis tal-kostijiet ta' konformità għan-negozju, għall-individwi u għall-amministrazzjonijiet tat-taxxa. It-titjib tas-sistemi tat-tassazzjoni biex tiġi ffavorita attività ekonomika aktar sostenibbli u aktar ġusta huwa wkoll parti mill-aġenda ta' sostenibbiltà kompetittiva tal-UE.

2. BAŻI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

• Bażi ġuridika

Dan ir-Regolament jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 tas-16 ta' Novembru 2009 li jistabbilixxi sistema Komunitarja ta' eżenzjonijiet mid-dazju doganali u r-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 2658/87 tat-23 ta' Lulju 1987 dwar in-nomenklatura tat-tariffa u l-istatistika u dwar it-Tariffa Doganali Komuni ta' Dwana.

Iż-żewġ programmi huma bbażati fuq l-Artikolu 31 tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. Dak l-Artikolu jipprevedi li d-dazji tat-Tariffi Doganali Komuni għandhom ikunu stabbiliti mill-Kunsill fuq proposta mill-Kummissjoni.

• Proporzjonalità

Il-proposta hija konsistenti mal-prinċipju tal-proporzjonalità u ma tmurx lil hinn minn dak li hu meħtieġ biex jintlaħqu l-oġettivi tat-Trattati, b'mod partikolari l-funzjonament bla xkiel tal-unjoni doganali u tas-suq uniku.

Il-proporzjonalità hija żgurata mill-fatt li din l-inizjattiva telimina l-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju għall-importazzjoni ta' kunsinni ta' valur baxx fl-UE u tippromwovi approċċ aktar effettiv u aktar sempliċi għall-għbir ta' dazji doganali fir-rigward ta' merkanzija importata taħt bejgħ mill-bogħod.

• Għażla tal-istrument

Il-proposta teħtieġ li jiġi emendat ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 tas-16 ta' Novembru 2009 li jistabbilixxi sistema Komunitarja ta' eżenzjonijiet mid-dazju doganali (ir-“Regolament dwar l-Eżenzjoni mid-Dazju”) u r-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 2658/87

¹⁴ Il-Proposta għal Direttiva tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2006/112/KE fir-rigward tad-dispożizzjonijiet dwar it-taxxa fuq il-valur miżjud relatati ma' persuni taxxabbli li jiffaċilitaw il-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata u l-applikazzjoni tal-iskema speċjali għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata minn territorji terzi jew minn pajjiżi terzi u arranġamenti speċjali għad-dikjarazzjoni u l-hlas tal-VAT fuq l-importazzjoni

¹⁵ Il-pjanijiet għall-irkupru u r-reziljenza tal-Istati Membri jipprevedu sett wiesa' ta' riformi mmirati lejn it-titjib tal-ambjent tan-negozju u jiffavorixxu l-adozzjoni ta' teknoloġiji diġitali u ekoloġiċi. Dawn ir-riformi huma kkomplementati minn sforzi importanti biex l-amministrazzjonijiet tat-taxxa jiġu diġitalizzati bhala settur strategiku tal-amministrazzjoni pubblika. (Stharriġ Annwali dwar it-Tkabbir Sostenibbli għall-2022 (COM(2021) 740 final)).

tat-23 ta' Lulju 1987 dwar in-nomenklatura tat-tariffa u l-istatistika u dwar it-Tariffa Doganali Komuni ta' Dwana (it-“Tariffa Doganali Komuni”).

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJIET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Il-Kummissjoni ma wettqitx evalwazzjoni *ex post* tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 u tar-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 2658/87.

Madankollu, ir-riżultati tal-evalwazzjoni *ex post* tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku huma rilevanti għal din il-proposta peress li jagħtu ħarsa ġenerali lejn il-volumi u l-valur tal-importazzjonijiet ta' kunsinni ta' valur baxx fl-UE. Din id-data kienet kompletament invizibbli fil-livell tal-UE qabel id-dhul fis-seħh tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku fl-1 ta' Lulju 2021, minhabba li l-maġġoranza tal-pakketti ġew rilaxxati fis-suq tal-UE mingħajr formalitajiet doganali. Madankollu, peress li l-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku neħħa l-eżenzjoni mill-VAT fuq l-importazzjoni għall-merkanzija taħt EUR 22, kien hemm il-htieġa li jiġi introdott ir-rekwiżit ta' dikjarazzjoni doganali formali għall-merkanzija importata kollha minn dik id-data biex tiġi żgurata l-konformità mal-obbligi tal-hlas tal-VAT.

Il-Kummissjoni wettqet evalwazzjoni *ex post* tal-ewwel 6 xhur tal-applikazzjoni tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku. Ir-riżultati inizjali huma inkoraġġanti ħafna u huma xhieda tas-suċċess tal-miżuri l-godda. Fuq in-naħa tal-importazzjoni, l-ewwel riżultati jenfasizzaw li fl-ewwel 6 xhur, madwar EUR 2 biljun ta' VAT ingabru speċifikament fir-rigward tal-importazzjonijiet ta' kunsinni ta' valur baxx b'valur intrinsiku li ma jaqbiżx EUR 150. Miż-EUR 2 biljun ta' VAT li ngabru b'rabta mal-importazzjonijiet ta' merkanzija ta' valur baxx fl-ewwel 6 xhur, kważi EUR 1,1 biljun ingabru permezz tal-Punt Uniku ta' Servizz għall-Importazzjoni.

L-implimentazzjoni tal-pakkett għenet ukoll biex tiġi miġġielda l-frodi tal-VAT. L-analizi mid-data doganali tindika li l-aqwa tmien negozjanti rreġistrati fl-IOSS kienu jirrappreżentaw madwar 91 % tat-tranzazzjonijiet kollha ddikjarati għall-importazzjoni fl-UE permezz tal-IOSS. Din hija statistika inkoraġġanti ħafna peress li turi l-impatt li d-dispożizzjoni l-għdida ta' “meqjusa” għall-postijiet tas-suq kellha fuq il-konformità, sal-punt li s-segwitu u l-awditjar ta' dan in-numru limitat ħafna ta' persuni taxxabbli huma biżżejjed biex jiżguraw il-gbir tal-VAT fuq din it-tip ta' tranzazzjoni.

Meta jitqies is-suċċess tal-pakkett dwar il-VAT għall-kummerċ elettroniku, il-proposta ta' Riforma tal-Unjoni Doganali tintroduci obbligazzjonijiet ċari għall-intermedjarji tal-kummerċ elettroniku bħala “importaturi meqjusa” fir-rigward tal-prodotti importati minn pajjiżi terzi li huma jbigħu lill-konsumaturi fl-UE. Tali importaturi meqjusa se jsiru responsabbli għall-gbir u l-hlas tad-dazji tal-importazzjoni fuq din il-merkanzija skont il-prinċipji tal-Punt Uniku ta' Servizz tal-VAT għall-Importazzjoni. B'riżultat ta' dan, l-isforz ta' konformità se jkun saħansitra aktar iffukat fuq għadd ferm iżgħar ta' atturi kbar fis-suq, li se jammontaw għall-maġġoranza tal-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata fl-UE.

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Intalab kontribut mill-partijiet ikkonċernati fir-rigward tal-kontenut ta' din l-inizjattiva fil-kuntest tal-istudju dwar “An integrated and innovative overhaul of EU rules governing e-

commerce transactions from third countries from a customs and taxation perspective” li sar minn kuntrattur estern¹⁶. Il-konsultazzjoni saret mis-16 ta’ Diċembru 2021 sal-10 ta’ Marzu 2021 u b’kollox għabret 69 twegiba¹⁷. Il-biċċa l-kbira tal-kontribut gie pprovdut mill-operaturi ekonomiċi (kumpaniji u organizzazzjonijiet tan-negozju flimkien) bi 33 twegiba u mill-konsumaturi (b’kollox 26 twegiba u kontribut addizzjonali minn assoċjazzjoni għall-protezzjoni tal-konsumatur). Barra minn hekk, 19-il Stat Membru wiegħbu għall-kwestjonarju fil-mira.

L-eżitu wera li madwar 65 % tar-rispondenti tan-negozju (inklużi l-pjattaformi tal-kummerċ elettroniku) jappoġġaw it-tnehhija tal-limitu *de minimis* doganali mill-inqas sa ċertu punt limitat, filwaqt li l-opinjoni tal-awtoritajiet doganali tal-Istati Membri ma turix preferenza ċara bejn it-tnehhija jew iż-żieda tal-limitu ta’ EUR 150 fit-twegibiet tagħhom għall-kwestjonarju (b’44 % tar-rispondenti jappoġġaw it-tnehhija tal-limitu mill-inqas sa ċertu punt limitat u 43 % jippreferu ż-żieda tal-limitu mill-inqas sa ċertu punt limitat). Madankollu, huma ma kkunsidrawx li jnaqqsu l-limitu bħala għazla vijabbli (57 % tat-twegibiet jindikaw li lanqas biss għandu jitqies bħala għazla).

Minbarra l-feedback ta’ hawn fuq dwar il-konsultazzjoni pubblika, giet organizzata firxa ta’ attivitajiet ta’ konsultazzjoni mmirati matul il-ħidma fuq il-valutazzjoni tal-impatt dwar ir-riforma tal-Unjoni Doganali biex jingabru fehmiet tal-partijiet ikkonċernati esperti. Dan kien jinkludi diskussjonijiet fil-kuntest tal-Grupp ta’ Riflessjoni, magħmul mid-diretturi ġenerali tal-amministrazzjonijiet doganali tal-Istati Membri u mmexxi mill-Kummissjoni u mill-Grupp ta’ Kuntatt dwar il-Kummerċ li huwa l-forum prinċipali biex jiġu kkonsultati n-negozji fil-livell tal-Unjoni dwar l-iżvilupp u l-implimentazzjoni ta’ kwistjonijiet relatati mad-dwana u l-iżviluppi tal-politika doganali.

• **Għir u użu tal-għarfien expert**

Fit-tnejn ta’ din l-inizjattiva, il-Kummissjoni qieset l-analizi inkluża fl-istudju msemmi hawn fuq imwettaq minn kuntrattur estern. Dan huwa marbut mal-azzjoni 9 tal-Pjan ta’ Azzjoni Doganali li permezz tiegħu, il-Kummissjoni għamlet hilitha biex teżamina l-effetti tal-kummerċ elettroniku fuq il-għir tad-dazju doganali u fuq il-kundizzjonijiet ekwi għall-operaturi tal-UE, inklużi arrangamenti possibbli għall-għir tad-dazju doganali fuq il-linji tal-approċċ il-ġdid għall-għir tal-VAT taħt il-Punt Uniku ta’ Servizz għall-Importazzjoni (“IOSS”). L-istudju vvaluta l-implikazzjonijiet possibbli tal-bidla tal-limitu ta’ EUR 150 għall-eżenzjoni mid-dazju billi eżamina u qabbel tliet għazliet differenti: 1) it-tnehhija tal-limitu ta’ eżenzjoni mid-dazju; 2) jizded għal EUR 1 000; 3) jitnaqqas għal EUR 22. L-istudju kkonkluda li t-tnehhija tal-limitu ta’ EUR 150 tirriżulta fl-akbar żieda fid-dhul, u twassal bl-akbar mod għal kundizzjonijiet ekwi bejn il-bejjiegha barranin u s-suq domestiku. Din tnehhija wkoll il-frodi jew l-evażjoni tal-ħlas tad-dazju doganali li jirriżulta mill-qsim tal-kunsinni u tnaqqas l-inċentiv għal sottovalutazzjoni. Għalhekk, il-konklużjoni kienet li t-tnehhija tal-limitu *de minimis* doganali tirriżulta fl-akbar numru ta’ benefiċċji.

Barra minn hekk, il-Kummissjoni bniet fuq l-analizi mwettqa minn kuntrattur estern ieħor għall-istudju “Il-VAT fl-Era Digitali”. Studju bħal dan ipprova wkoll kontribut għall-proposta biex tiġi emendata d-Direttiva 2006/112/KE biex tiġi estiża r-regola tal-fornitur

¹⁶ L-evalwazzjoni tat-tieni verżjoni tar-rapport finali għadha għaddejja fiż-żmien tal-proposta.

¹⁷ B’kollox, 5 (mid-69) twegibiet kellhom jiġu injorati għall-analizi tal-kwestjonarju. Wahda giet ipprovduta minn awtorità doganali ta’ Stat Membru u din it-twegiba giet ikkunsidrata fil-valutazzjoni tal-istħarriġ tal-awtorità nazzjonali. Ġew ipprovduti erba’ twegibiet ohra mingħajr ebda kontenut fattwali u għalhekk, ma ġewx ikkunsidrati għall-analizi.

meqjus, l-IOSS u l-arrangamenti speċjali biex ikopru l-importazzjonijiet ta' merkanzija ta' aktar minn EUR 150 li tiffirma parti mill-pakkett attwali dwar ir-riforma tal-Unjoni Doganali.

L-ghan tal-istudju kien li l-ewwel tigi evalwata s-sitwazzjoni attwali fir-rigward tar-reqwiziti ta' rapportar diġitali, it-trattament tal-VAT tal-ekonomija tal-pjattaforma, u registrazzjoni unika tal-VAT u Punt Uniku ta' Servizz għall-Importazzjoni. It-tieni, biex jiġvaluta l-impatti ta' għadd ta' inizjattivi ta' politika possibbli f'dawn l-oqsma. Dak l-istudju eżamina b'mod speċifiku l-għażla li jitneħħa l-limitu ta' EUR 150 li japplika għall-IOSS. L-istudju nnota li l-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata ta' aktar minn EUR 150 u l-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija soġġetta għal dazji tas-sisa jammontaw għal madwar 10-20 % tal-valur totali tal-importazzjonijiet ta' bejgħ mill-bogħod tal-kummerċ elettroniku fl-UE.

• **Valutazzjoni tal-impatt**

Ir-riforma tar-regoli doganali dwar il-kummerċ elettroniku giet eżaminata fil-kuntest tal-valutazzjoni tal-impatt tar-riforma tal-Unjoni Doganali, li din il-proposta hija parti minnha.¹⁸ Wara opinjoni negattiva mahruġa fit-28 ta' Ottubru 2022, il-Bord tal-Iskrutinju Regolatorju hareġ opinjoni pożittiva dwar il-valutazzjoni tal-impatt li tappoġġa l-pakkett ta' riforma tal-Unjoni Doganali fis-27 ta' Jannar 2023. Il-Bord irrakkomanda li jiżdied aktar dettall fost l-oħrajn dwar kif ġew identifikati l-għażliet dwar il-kummerċ elettroniku, b'mod partikolari x'inhu r-raġunament għat-tneħħija tal-eżenzjoni ta' EUR 150 u biex il-pjattaformi elettroniċi jitqiesu bħala "importaturi meqjusa" u aktar spjegazzjoni dwar l-introduzzjoni ta' "sistema ta' bucketing" għall-kalkolu tad-dazju, speċjalment fir-rigward tal-firxa ta' għażliet ta' politika disponibbli għall-Kummissjoni. Il-valutazzjoni tal-impatt giet emendata kif xieraq.

Il-valutazzjoni tal-impatt identifikat hames oqsma prinċipali ta' problemi li jwasslu għal nuqqasijiet u vulnerabbiltajiet fil-funzjonament tal-unjoni doganali u analizzat diversi għażliet ta' politika biex jiġu indirizzati dawn il-problemi.

Wahda minn dawn hija ż-żieda tal-kummerċ elettroniku u l-bidliet relatati fix-xejriet kummerċjali (minn merkanzija li tradizzjonalment iddahhlet fl-UE fi kwantitajiet kbar permezz tal-merkanzija, għal miljuni ta' kunsinni żgħar mibgħuta direttament lil konsumaturi individwali), li ġabu sfidi godda lid-dwana. Id-dwana ma hijiex preparata biex tlahhaq maż-żieda fil-volumi ta' merkanzija u dikjarazzjonijiet. Minkejja l-bidliet introdotti mill-pakkett tal-VAT dwar il-kummerċ elettroniku u applikabbli mill-1 ta' Lulju 2021 li kellhom l-ghan li jindirizzaw il-frodi tal-VAT inerenti għall-użu hażin tal-eżenzjoni mill-VAT fuq l-importazzjoni, għad hemm xi problemi relatati, u anke problemi dwar is-sottovalutazzjoni, b'mod partikolari permezz tal-qsim tal-kunsinni biex jiġi evitat il-ħlas tad-dazju tal-importazzjoni.

Għalhekk, meta ġie analizzat sa liema punt il-proċessi għall-kummerċ elettroniku jeħtieġ li jiġu mmodifikati, l-għażliet biex titnaqqas jew tiżdied l-eżenzjoni mid-dazju doganali ta' EUR 150 ġew skartati. Ir-raġuni kienet li l-ebda wahda mill-problemi identifikati (distorsjoni tal-kompetizzjoni, kumplessità, incertezza, diffikultà ta' kontroll u frodi) ma hija marbuta mal-ammont eżentat iżda mal-eżistenza stess tal-eżenzjoni. Il-possibbiltà li l-konsumaturi jiddikjaraw lid-dwana l-merkanzija li jixtru online giet skartata wkoll, minhabba li hija meqjusa ta' piż għalihom filwaqt li dawk li jqieghdu l-merkanzija fis-suq tal-Unjoni huma l-intermedjarji tal-kummerċ elettroniku, mhux il-konsumaturi.

Skont il-valutazzjoni tal-impatt, id-dazji doganali addizzjonali fuq it-traffiku tal-kummerċ elettroniku huma stmati għal madwar EUR 13-il biljun fuq 15-il sena. L-informazzjoni mtejbja mill-operaturi ekonomiċi skont il-proċessi l-godda, iċ-ċentralizzazzjoni tad-data fil-

¹⁸ SWD(2023)140.

Pjattaforma tad-*Data* Doganali Ewropea u r-rwol operazzjonali tal-Awtorità Doganali tal-Unjoni Ewropea jippermettu wkoll prevenzjoni sinifikanti ta' dhul mitluf li jirrizulta minn prattiki frodulent bħal sottovalutazzjoni jew klassifikazzjoni ħażina tal-merkanzija ("għeluq tad-distakk doganali").

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Din il-proposta hija parti mir-riforma tal-Unjoni Doganali li hija inizjattiva REFIT biex tissimplifika l-proċessi doganali permezz ta' interazzjoni aħjar bejn l-operaturi doganali u ekonomiċi billi tiffoka fuq l-operaturi u l-ktajjen tal-provvista minflok fuq tranżazzjonijiet individwali li llum iridu jikkonformaw ma' diversi formalitajiet. In-negozji (inklużi l-pjattaformi tal-kummerċ elettroniku) li joffru vizibbiltà doganali fuq il-ktajjen tal-provvista tagħhom se jgawdu minn proċeduri aktar sempliċi u rapidi, billi jipprovdu lid-dwana aċċess għad-*data* kummerċjali tagħhom. Is-simplifikazzjoni u ċ-ċentralizzazzjoni tal-funzjonijiet f'diversi livelli huma mistennija li jirrizultaw fit-tnaqqis tal-burokrazija u fis-simplifikazzjoni tal-proċessi u tal-proċeduri għall-operaturi.

Iż-żieda potenzjali fil-piż amministrattiv relatata mat-tneħħija proposta tal-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju hija mistennija li tiġi kkompensata mit-trattament tariffarju simplifikat permezz tas-sistema ta' bucketing b'ħames livelli. Madankollu, tali żieda għandha tkun limitata, minħabba li, mill-1 ta' Lulju 2021, diġà hija meħtieġa dikjarazzjoni doganali elettronika għall-merkanzija kollha importata fl-UE. Għalhekk, it-trattament tariffarju simplifikat ikkomplementat minn aktar faċilitazzjonijiet għall-valwazzjoni u l-oriġini doganali proposti bħala parti mir-revizjoni tal-KDU se jissimplifika d-determinazzjoni tad-dazju doganali għall-merkanzija tal-kummerċ elettroniku u jnaqqas il-piż amministrattiv kemm fuq l-awtoritajiet doganali kif ukoll fuq l-operaturi ekonomiċi.

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Din il-proposta hija stmata li żżid id-dhul mid-dazju doganali għal madwar EUR 13-il biljun fi 15-il sena għall-baġits tal-UE u daww nazzjonali tal-Istati Membri peress li se telimina l-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju doganali għall-importazzjoni ta' kunsinni ta' valur baxx. Barra minn hekk, hija mistennija li tnaqqas l-inċentiv għal sottovalutazzjoni u telimina l-inċentiv li l-kunsinni jinqas b'mod artifiċjali sabiex jibbenefikaw b'mod mhux xieraq mill-eżenzjoni mid-dazju. L-introduzzjoni tal-metodu ssimplifikat għall-gbir tad-dazju doganali se ttaffi l-piż amministrattiv fuq l-awtoritajiet doganali u fuq l-operaturi tal-kummerċ elettroniku. Filwaqt li jibnu fuq il-prinċipji u l-mekkaniżmi tal-Punt Uniku ta' Servizz tal-VAT għall-Importazzjoni, il-ħwienet tal-web u l-pjattaformi tal-kummerċ elettroniku se jkunu jistgħu jiġbru d-dazji doganali flimkien mal-VAT. Dan se jżid it-trasparenza tal-prezzijiet minħabba li l-prezz finali tal-bejgħ fiċ-checkout se jkopri l-kostijiet addizzjonali kollha sad-destinazzjoni għall-konsumaturi.

Merkanzija soġġetta għal dazji tas-sisa armonizzati tal-UE huma esklużi mit-trattament tariffarju simplifikat. Merkanzija soġġetta għal miżuri ta' politika kummerċjali, bħal dazji anti-dumping, dazji kontra s-sussidji jew miżuri ta' salvagwardja għandhom jiġu esklużi wkoll.

5. ELEMENTI OĦRAJN

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

Il-Kumitat tal-Kodiċi Doganali ("CCC") u l-Grupp ta' Esperti Doganali ("CEG"), il-korpi konsultattivi dwar kwistjonijiet doganali li fihom it-tnejn jipparteċipaw rappreżentanti tal-

Istati Membri kollha u li huma ppreseduti minn uffiċjali tal-Kummissjoni mid-Direttorat Ġenerali ghat-Tassazzjoni u l-Unjoni Doganali (DĠ TAXUD), se jiddiskutu kwistjonijiet possibbli ta' interpretazzjoni bejn l-Istati Membri rigward il-legiżlazzjoni l-ġdida.

Barra minn hekk, ir-regoli doganali l-ġodda dwar il-kummerċ elettroniku se jiġu mmonitorjati u evalwati fil-kuntest tal-qafas usa' ta' monitoraġġ u evalwazzjoni previst fil-proposta dwar ir-reviżjoni tal-KDU mill-Kummissjoni.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Sabiex jiġu indirizzati l-problemi identifikati fil-qasam tal-merkanzija tal-kummerċ elettroniku li ġejja minn pajjiżi terzi, din il-proposta tinkludi żewġ elementi prinċipali. L-ewwel element huwa t-tneħħija tal-eżenzjoni mid-dazju doganali għall-merkanzija sal-valur ta' EUR 150. Dan jinkiseb billi jithassar il-Kapitolu V tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 tat-16 ta' Novembru 2009.

It-tieni element huwa metodu ssimplifikat għall-kalkolu tad-dazju bbażat fuq hames buckets differenti (kull wiehied minnhom b'rata tad-dazju differenti) li huwa mmirat biex inaqqas il-piż amministrattiv li jirriżulta mill-kalkolu tar-rati tad-dazju applikabbli fuq il-merkanzija tal-kummerċ elettroniku kemm għad-dwana kif ukoll għan-negozji.

Il-kunċett tas-sistema tar-rata tad-dazju simplifikata, l-hekk imsejha "sistema ta' bucketing tad-dazju" huwa bbażat fuq mudell Kanadiż li ilu fis-seħh mill-2012 fir-rigward ta' merkanzija maħsuba għal użu privat (merkanzija min-negozju għall-konsumatur jew minn konsumatur għal konsumatur) b'valur sa CAD 500 (madwar EUR 340) ⁽¹⁹⁾. Skont l-approċċ hemm għadd limitat ta' "buckets tad-dazju" li kull wiehied minnhom jinkludi kategoriji speċifikati b'mod ċar ta' merkanzija b'rata tad-dazju fissa. Fi hdan is-sistema ta' bucketing, ir-rati tad-dazju applikabbli għall-prodotti individwali jistgħu jkunu kemxejn oghla meta mqabbla mar-rata applikabbli abbażi tal-kodiċi shiħ tal-komodità.

Il-proposta tipprevedi hames buckets b'rati ta' dazju *ad valorem* rispettivi ta' 0 % (eż. għal kotba, materjali stampati, xoghlijiet tal-arti), 5 % (eż. għal ġugarelli, strumenti muzikali, pożati tal-metall), 8 % (eż. għal prodotti tal-ħarir u tal-qoton, prodotti taċ-ċeramika, oġġetti fotografici), 12 % (eż. għal oġġetti tal-gilda, basktijiet tal-ivvjaġġar) u 17 % (eż. għal żraben, oġġetti tal-ħġieg) u tirreferi għal oġġetti li huma identifikati abbażi tal-Kapitolu tas-Sistema Armonizzata. Madankollu, l-operaturi ekonomiċi xorta se jkollhom bżonn jindikaw in-numru tal-kodiċi tas-Sistema Armonizzata b'6 ċifri, li jibqa' rekwiżit fl-informazzjoni avvanzata dwar il-merkanzija taħt il-proposta legiżlattiva dwar ir-reviżjoni tal-UCC. Il-merkanzija li bħalissa għandha rata tad-dazju *erga omnes* ta' 0 % għalissa se tkompli tibbenefika minn dazji zero.

Il-merkanzija soġġetta għal dazji tas-sisa armonizzati kif ukoll merkanzija li hija soġġetta għal miżuri ta' anti-dumping, antisussidji jew ta' salvagwardja hija eskluża mill-approċċ simplifikat għall-ġbir tad-dazju.

Is-sistema ta' bucketing tiehu bħala referenza r-rati tad-dazju konvenzjonali eżistenti u ma tqisx l-istatus ta' oriġini tal-merkanzija. Madankollu, jekk l-operatur ekonomiku jkun jixtieq jibbenefika minn rati tariffarji preferenzjali billi jagħti prova tal-istatus oriġinarju tal-merkanzija, dik il-persuna tista' tagħmel dan billi tapplika l-proċeduri standard. Bl-istess mod, jekk l-operatur ekonomiku jkun jixtieq jibbenefika minn rati ta' dazju awtonomi konvenzjonali jew applikabbli aktar baxxi, dak l-importatur jista' jagħmel dan billi japplika l-

¹⁹ [Canada's Low-Value Shipments Policy Regarding the Application of Customs Duties](#), Il-Grupp ta' Hidma tad-WTO dwar l-Intrapriżi Mikro, Żgħar u ta' Daqs Medju Settembru 2021.

proċeduri standard. L-eżenzjoni mid-dazju għall-importazzjoni ta' merkanzija b'valur totali sa EUR 150 għal kull kunsinna se tigi eliminata mill-1 ta' Marzu 2028. Minn dik id-data, l-importaturi jistgħu jagħżlu l-użu tat-trattament tariffarju simplifikat għall-kalkolu tad-dazju doganali dovut fuq il-merkanzija importata għall-kummerċ elettroniku u l-importaturi meqjusa se jibdew jipprovdu informazzjoni lill-Pjattaforma tad-*Data* Doganali tal-UE dwar tranzazzjonijiet relatati ma' merkanzija mibjugħa lill-konsumaturi fl-UE u mibgħuta minn territorju terz jew pajjiż terz.

Proposta għal

REGOLAMENT TAL-KUNSILL

li jemenda r-Regolament (KEE) Nru 2658/87 fir-rigward tal-introduzzjoni ta' trattament tariffarju simplifikat għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija u r-Regolament (KE) Nru 1186/2009 fir-rigward tal-eliminazzjoni tal-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju doganali

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 31 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-proposta tal-Kummissjoni Ewropea, Billi:

- (1) Il-Kapitolu V tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009¹ jipprevedi l-eżenzjoni mid-dazji fuq l-importazzjoni għall-merkanzija mibgħuta direttament minn pajjiż terz lil konsenjatarju fl-Unjoni f'kunsinni b'valur intrinsiku totali li ma jaqbiżx EUR 150. Sal-1 ta' Lulju 2021, il-VAT fuq l-importazzjoni kienet eżentata wkoll għall-importazzjoni ta' merkanzija b'valur li ma jaqbiżx EUR 22. Iż-żieda fil-volum tal-importazzjonijiet ta' valur baxx wara t-tkabbir fenomenali tal-kummerċ elettroniku u l-facilitazzjonijiet assoċjati għamlitha ta' sfida għall-awtoritajiet doganali biex jinfurzew il-konformità mar-rekwiżiti fiskali u mhux fiskali. Għalhekk, id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/2455² eliminat l-eżenzjoni mill-VAT fuq l-importazzjoni għal din il-merkanzija ta' valur baxx biex jiġi protett id-dhul mit-taxxa tal-Istati Membri, biex jinholqu kundizzjonijiet ekwi għan-negozji kkonċernati u biex jiġu minimizzati l-piżijiet fuqhom.
- (2) Fl-istess hin, inżammet l-eżenzjoni mid-dazju doganali għall-merkanzija ta' inqas minn EUR 150, u dan halla l-bieb miftuħ għall-abbuż sistematiku ta' dak il-limitu permezz ta' sottovalutazzjoni u qsim artifiċjali tal-kunsinni.
- (3) F'ambjent doganali diġitalizzat fejn id-*data* elettronika tkun disponibbli għall-merkanzija importata kollha irrispettivament mill-valur tagħha, iż-żamma ta' eżenzjoni mid-dazju li kienet ġiet introdotta biex jiġi evitat il-piż amministrattiv sproporzjonat fuq l-awtoritajiet doganali, in-negozji u l-individwi privati ma għadhiex iġġustifikata. Fl-istess hin, meta jitqiesu l-volumi sinifikanti ta' importazzjonijiet ta' valur baxx, sar meħtieġ li jiġu protetti l-interessi finanzjarji tal-Unjoni u tal-Istati Membri tagħha.
- (4) Għalhekk huwa meħtieġ li jithassar mill-Kapitolu V tar-Regolament (KE) Nru 1186/2009 il-limitu, li tahtu l-merkanzija ta' valur negligibbli li ma jaqbiżx EUR 150 għal kull kunsinna hija eżentata mid-dazji doganali mal-importazzjoni.

¹ Ir-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 tas-16 ta' Novembru 2009 li jistabbilixxi sistema Komunitarja ta' eżenzjonijiet mid-dazju doganali (ĠU L 324, 10.12.2009, p. 23).

² Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2017/2455 tal-5 ta' Dicembru 2017 li temenda d-Direttiva 2006/112/KE u d-Direttiva 2009/132/KE fir-rigward ta' ċerti obbligi tat-taxxa fuq il-valur miżjud għall-provvisti ta' servizzi u għall-bejgħ mill-bogħod ta' oġġetti (ĠU L 348, 29.12.2017, p. 7).

- (5) Madankollu, il-kalkolu tad-dazju applikabbli huwa kompitu kumpless ibbażat fuq il-klassifikazzjoni tariffarja, il-valur doganali u l-orijini tal-merkanzija. L-applikazzjoni ta' dan il-metodu fil-kummerċ elettroniku spiss tirriżulta f'piż amministrattiv sproporzjonat kemm għad-dwana kif ukoll għan-negozji. Sabiex dan jiġi evitat, huwa meħtieġ li l-intermedjarji tal-kummerċ elettroniku jingħataw il-possibbiltà li japplikaw trattament tariffarju simplifikat ibbażat fuq sistema ta' bucketing b'ħames livelli, fejn kull wieħed mill-buckets ikun assoċjat ma' rata ta' dazju differenti fir-rigward ta' merkanzija mibjugħa lill-konsumatur finali. Il-merkanzija li bħalissa għandha rata ta' dazju *erga omnes* ta' 0 % se tkompli tibbenefika minn dazji żero.
- (6) Is-sistema ta' bucketing jenħtieġ li tiegħu bħala referenza r-rati tad-dazju konvenzjonali eżistenti u jenħtieġ li ma tqisx l-istatus oriġinarju tal-merkanzija. Madankollu, jekk l-importaturi jixtiequ japplikaw ir-rati tad-dazju awtonomi applikabbli konvenzjonali jew aktar baxxi jew jibbenefikaw minn rati tariffarji preferenzjali billi jagħtu prova tal-istatus oriġinarju tal-merkanzija, huma jistgħu jagħmlu dan billi japplikaw il-proċeduri standard, peress li l-użu tat-trattament tariffarju simplifikat huwa fakultattiv.
- (7) Il-merkanzija soġġetta għal dazji tas-sisa armonizzati u l-merkanzija soġġetta għal miżuri anti-dumping, antisussidji u ta' salvagwardja jenħtieġ li jiġu esklużi mit-trattament tariffarju simplifikat għall-bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata minn pajjiżi terzi. Barra minn hekk, il-merkanzija li tinsab fil-Kapitoli 73, 98 u 99 tan-Nomenklatura Maġħquda hija eskluża wkoll minhabba li l-importazzjoni ta' tali merkanzija (rispettivament prodotti tal-hadid u tal-azzar, impjanti industrijali kompluti u merkanzija importata jew esportata taħt ċirkostanzi speċjali) minhabba n-natura tagħha jenħtieġ li ma tibbenefika minn ebda simplifikazzjoni.
- (8) F'konformità mal-prinċipju tal-proporzjonalità kif stabbilit fl-Artikolu 5 tat-Trattat dwar l-Unjoni Ewropea (TUE), dan ir-Regolament ma jmurx lil hinn minn dak li huwa meħtieġ biex jintlaħqu l-oġġettivi tat-Trattati, b'mod partikolari l-funzjonament bla xkiel tal-unjoni doganali u tas-suq uniku. Il-proporzjonalità hija żgurata mill-fatt li din l-inizjattiva telimina l-limitu ta' eżenzjoni mid-dazju għall-importazzjoni ta' kunsinni ta' valur baxx fl-UE u tippromwovi approċċ aktar effettiv u aktar sempliċi għall-ġbir ta' dazji doganali fir-rigward ta' merkanzija importata taħt bejgħ mill-bogħod.
- (9) Ir-Regolamenti (KEE) Nru 2658/87 u (KE) Nru 1186/2009 jenħtieġ li għalhekk jiġu emendati skont dan,

ADOTTA DAN IR-REGOLAMENT:

Artikolu 1

Ir-Regolament tal-Kunsill (KEE) Nru 2658/87 qiegħed jiġi emendat kif gejj:

(1) fl-Artikolu 1, jiżdiedu l-paragrafi 4 u 5 li gejjin:

“4. B'deroga mill-paragrafu 3, fuq talba tal-importatur, id-dazju doganali għandu jiġi impost fuq l-importazzjoni ta' merkanzija li l-provvista tagħha tikkwalifika bħala bejgħ mill-bogħod ta' merkanzija importata minn territorji terzi jew minn pajjiżi terzi skont it-tifsira tal-Artikolu 14(4), il-punt (2), tad-Direttiva 2006/112/KE, f'konformità mat-trattament tariffarju simplifikat għall-bejgħ mill-bogħod stabbilit fit-tabella fl-Ewwel Parti, it-Taqsima II, il-punt G tal-Anness I.

5. It-trattament tariffarju simplifikat għall-bejgħ mill-bogħod imsemmi fil-paragrafu 4 ma għandux japplika għal

(a) merkanzija msemija fl-Artikolu 1(1) tad-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2020/262³;

(b) merkanzija li fuqha jkunu gew imposti mizuri f'konformità mar-Regolament (UE) 2016/1036⁴, jew mar-Regolament (UE) 2016/1037⁵, jew mar-Regolament (UE) 2015/478⁶ jew mar-Regolament (UE) 2015/755⁷, irrISPettivament mill-origini tagħha; u

(c) kwalunkwe merkanzija inkluża fil-Kapitoli 73, 98 u 99.

(2) L-Anness I huwa emendat f'konformità mal-Anness ta' dan ir-Regolament.

Artikolu 2

Il-Kapitolu V tar-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 1186/2009 huwa mħassar.

Artikolu 3

Dan ir-Regolament għandu jidhol fis-seħħ fl-ghoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tiegħu f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Dan għandu japplika mill-1 ta' Marzu 2028.

Dan ir-Regolament għandu jorbot fl-intier tiegħu u japplika direttament fl-Istati Membri kollha.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President

³ Id-Direttiva tal-Kunsill (UE) 2020/262 tad-19 ta' Diċembru 2019 li tistabbli l-arrangamenti ġenerali għad-dazju tas-sisa (ĠU L 058, 27.2.2020, p. 4).

⁴ Ir-Regolament (UE) 2016/1036 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-8 ta' Ġunju 2016 dwar il-protezzjoni kontra l-importazzjonijiet li huma l-oġġett ta' dumping minn pajjiżi mhux membri tal-Unjoni Ewropea (ĠU L 176, 30.6.2016, p. 21–54)

⁵ Ir-Regolament (UE) 2016/1037 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-8 ta' Ġunju 2016 dwar il-protezzjoni kontra importazzjonijiet sussidjati minn pajjiżi li mhumex membri tal-Unjoni Ewropea (ĠU L 176, 30.6.2016, p. 55–91)

⁶ Ir-Regolament (UE) 2015/478 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-11 ta' Marzu 2015 dwar ir-regoli komuni għall-importazzjonijiet li huma jew jistgħu jkunu imposti wara investigazzjoni miftuħa (ĠU L 83, 27.3.2015, p. 16–33)

⁷ Ir-Regolament (UE) 2015/755 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-29 ta' April 2015 dwar regoli komuni għall-importazzjonijiet minn ċerti pajjiżi terzi (ĠU L 123, 19.5.2015, p. 33–49)