



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 22. toukokuuta 2023  
(OR. en)

9622/23

UD 111  
ENFOCUSTOM 58  
ECOFIN 455  
MI 433  
COMER 59  
TRANS 195  
FISC 96

## SAATE

|                   |                                                                                                                                                                  |
|-------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Lähettiläjä:      | Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ                                                                                         |
| Saapunut:         | 22. toukokuuta 2023                                                                                                                                              |
| Vastaanottaja:    | Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri                                                                                                         |
| Kom:n asiak. nro: | COM(2023) 257 final                                                                                                                                              |
| Asia:             | KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE,<br>NEUVOSTOLLE JA EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE<br>Tulliuudistus: tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle |

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2023) 257 final.

Liite: COM(2023) 257 final



Bryssel 17.5.2023  
COM(2023) 257 final

**KOMISSION TIEDONANTO EUROOPAN PARLAMENTILLE, NEUVOSTOLLE JA  
EUROOPAN TALOUS- JA SOSIAALIKOMITEALLE**

**Tulliudistus: tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle**

## 1. JOHDANTO

*On aika viedä tulliliitto seuraavalle tasolle ja luoda sitä varten vahvempi kehys, jonka turvin voimme paremmin suojella kansalaisia ja sisämarkkinoita. Aion ehdottaa kunnianhimoista pakettia, jonka tarkoituksena on luoda yhdenmukainen eurooppalainen lähestymistapa. Sen avulla voidaan lujittaa tullialan riskienhallintaa ja tukea jäsenvaltioiden suorittamaa tehokasta valvontaa. Ursula von der Leyen, Euroopan komission puheenjohtaja, heinäkuu 2019.<sup>1</sup>*

**Tulliliitto on todellinen Euroopan yhdentymisen ja vaurauden menestystarina:** Euroopan unionille on suurta hyötyä siitä, että se on yhteydessä muuhun maailmaan kansainvälisen kaupan kautta ja että tavarat voivat liikkua vapaasti EU:n sisämarkkinoilla, joka on maailman suurin yhdenmukainen sisämarkkina-alue<sup>2</sup>. Vuonna 2021 EU:n ja muiden maiden välisen kaupan arvo oli 4,3 biljoonaa euroa, mikä vastaa 14:ää prosenttia maailmankaupasta, ja EU:n sisäinen kauppa työllistää EU:ssa jopa 56 miljoonaa ihmistä.<sup>3</sup>

**Tulli on tavaraliikenteen EU:n ulkorajojen ja unionin toimitusketjujen turvallisuuden valvoja.** Tulli valvoo kaikkia tulliliittoon saapuvia tai sieltä poistuvia tavaroita ympäri vuorokauden vuoden jokaisena päivänä, ja vuonna 2021 se käsitteli 691,5 miljoonaa tuonti-ilmoitusta, 17,5 miljoonaa passitustapahtumaa ja 486,3 miljoonaa vienti-ilmoitusta.<sup>4</sup> Tulli tunnistaa riskejä kauppaa ja turvallisuutta koskevien tiedustelutietojen perusteella ja suorittaa tarkastuksia EU:n sääntöjen noudattamisen varmistamiseksi. Tulli keräsi vuonna 2021 veroja yli 50 miljardia euroa ja tullee noin 25 miljardia euroa. Kerätyistä tulleista 75 prosenttia käytetään EU:n talousarvion rahoittamiseen, ja ne muodostavat 8 prosenttia EU:n talousarvion tuloista. Aikana, jolloin julkisten investointien rahoitustarpeet ovat kasvaneet, on strategisesti tärkeää antaa EU:n tullitoiminnalle välineet, joilla suojellaan EU:n ja jäsenvaltioiden taloudellisia etuja. Samalla tullitariffeilla ja muilla kauppatoimenpiteillä suojataan EU:ta epäterveiltä kauppakäytännöiltä. Tullin rooli EU:n suojelemisessa menee yhä suuremmassa määrin tullien kantamista pidemmälle, sillä tulli valvoo yhdessä muiden viranomaisten kanssa esimerkiksi terveyttä, ympäristöä ja turvallisuutta koskevien normien noudattamista erityisesti kielloilla ja rajoituksilla<sup>5</sup>, jotka koskevat muun muassa laittomien huumeiden ja ampumaseiden kauppaa.

**2020-luvun alkua ovat leimanneet geopolitiisessä toimintaympäristössä tapahtuneet valtavat muutokset, jotka aiheuttavat häiriöitä maailmanlaajuisissa toimitusketjuissa ja korostavat jälleen sitä, että EU:n on tunnistettava strategiset riippuvuutensa ja vähennettävä niitä.** Tämä olisi toteutettava erilaisten toimenpiteiden yhdistelmän avulla, kuten EU:n vihreän kehityksen teollisuussuunnitelmassa<sup>6</sup> esitetään. Jotta EU:n yritykset voivat menestyä tällä uudella aikakaudella ja säilyttää tuotantokapasiteetin sisämarkkinoilla ja kehittää sitä erityisesti kriittisillä teollisuudenaloilla, on keskeisen tärkeää, että toimintaedellytykset ovat EU:n ulkopuolisiin tuottajiin verrattuna tasapuoliset. Kansainvälinen kilpailu voi toimia kauppakumppaneiden molemminpuoliseksi hyödyksi vain, jos sääntöjä sovelletaan ja niiden noudattamista valvotaan. Puuttuminen epäreiluun kilpailuun ja epäreiluihin tuotantomenetelmiin, jotka heikentävät EU:n terveys-, turvallisuus- ja

<sup>1</sup> [Poliittiset suuntaviivat seuraavalle Euroopan komissiolle 2019–2024](#), s. 16.

<sup>2</sup> Ostovoimapariteettina mitattuna, IMF World Economic Outlook.

<sup>3</sup> [International trade in goods – Statistics Explained \(europa.eu\)](#).

<sup>4</sup> [EU Customs Union – unique in the world \(europa.eu\)](#).

<sup>5</sup> Euroopan komissio, verotuksen ja tulliliiton pääosasto, [Integrated EU prohibitions and restrictions list](#): indicative calendar and list as of 1.1.2022 legal notice, Euroopan unionin julkaisutoimisto, 2022.

<sup>6</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Vihreän kehityksen teollisuussuunnitelma nettonollan aikakaudelle*, COM(2023) 62 final.

turvallisuusnormeja tai joissa käytetään hyväksi ympäristöä tai pakkotyötä, hyödyttää EU:ta ja sen kauppakumppaneita.

**Toimiva tulliliitto on näin ollen olennaisen tärkeä EU:n kilpailukyyn, kestävyys ja häiriönsietokyyn kannalta.** Uudistetulla ja vahvistetulla tulliliitolla säilytetään sisämarkkinoiden yhtenäisyys, ja se auttaa ylläpitämään EU:n kilpailukykyä vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä. Tästä syystä tavaroiden toimitusketjujen tehokas seuranta ja valvonta EU:n ulkorajoilla on EU:n kannalta strategisesti entistä tärkeämpää.

## 2. TULLI SIIRTYMÄVAIHEESSA JA PAINEEN ALAISENA

*Eurooppalaiset tulliviranomaiset eivät tällä hetkellä vielä toimi yhtenä kokonaisuutena. Tämä jättää tulliliiton sen heikoimman lenkin armoille. Vuosien varrella tehdyt vaihteelliset muutokset ovat olleet välttämättömiä. Nopeasti muuttuvassa maailmassa ne eivät kuitenkaan riitä vastaamaan tullin kohtaamiin mittaviin haasteisiin. Tulliliitto ei ole tarkoituksenmukainen. Tulliliiton uudistusta käsittelevä viisaiden ryhmä<sup>7</sup>*

**Viimeaikaisten kriisien aikana ja nykyisen kehityksen rajoituksista huolimatta tulli on toiminut menestyksekkäästi ja nopeasti.** Tullilla on ollut keskeinen rooli EU:n koordinoitussa ja voimakkaassa vastauksessa Venäjän provosoimattomaan hyökkäykseen Ukrainaan: se on valvonut muun muassa kaksikäyttötuotteiden ja sotatarvikkeiden vientikieltojen noudattamista, suorittanut tuontivalvontaa ja tukenut humanitaarista apua tullivapautuksilla ja vihreillä kaistoilla. Tähän tilanteeseen jouduttiin vain vuosi sen jälkeen, kun tullilla oli ollut ratkaiseva rooli covid-19-pandemian aikana ihmishenkiä pelastavien rokotteiden ja lääkinällisten laitteiden kauttakulun seurannassa samalla, kun se sopeutui maailmanlaajuisten toimitusketjujen häiriöihin ja muutoksiin. Lisäksi Yhdistyneen kuningaskunnan EU:sta eroamisen jälkeisen siirtymäkauden päättymisen muutti tosiasiallisesti tulliliiton rajoja vuonna 2021. Se oli valtava haaste, josta tulli on selviytynyt onnistuneesti.

**Nämä kriisit ovat kuitenkin myös tuoneet esiin kiistattoman tarpeen nykyaikaistaa rakenteita, jotta EU:n tullialasta tulisi Euroopan unionin strateginen voimavara.** Nykyisen unionin tullikoodeksia (UTK) koskevan asetuksen<sup>8</sup> ja sen tuloksena syntyneen hallinnointikehityksen mukaan tullilainsäädäntö ja yhteiset tullitariffit kuuluvat EU:n yksinomaiseen toimivaltaan, kun taas jäsenvaltiot ovat vastuussa täytäntöönpanosta varsinkin suorittamalla riskinhallintaa ja paikan päällä tehtäviä tarkastuksia. Euroopan tilintarkastustuomioistuimen mukaan tämä järjestely johtaa huomattaviin ja paljolti ei-toivottuihin eroihin tullilainsäädännön soveltamisessa jäsenvaltioiden välillä, mikä heikentää tulliliittoa, vahingoittaa EU:n taloudellisia etuja ja ”antaa sääntöjä noudattamattomille toimijoille mahdollisuuden kohdentaa tuontinsa EU:n saapumispaikkoihin, joissa valvonta on vähäisempää”<sup>9</sup>. Näitä samoja heikkouksia ja puutteita hyödynnetään myös sääntöjenvastaisessa kaupassa ja järjestäytyneessä rikollisessa toiminnassa, mikä heikentää EU:n turvallisuutta ja sisämarkkinoiden yhtenäisyyttä. Riippumattomat tutkimukset osoittavat johdonmukaisesti, että useilla tuotantoaloilla, kuten kemikaali-<sup>10</sup> ja leluteollisuudessa<sup>11</sup>, suuri

<sup>7</sup> *Putting more Union in the European Customs: Ten proposals to make the EU Customs Union fit for a Geopolitical Europe*, [tulliliiton uudistusta käsittelevän viisaiden ryhmän raportti](#), Bryssel, maaliskuu 2022.

<sup>8</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 952/2013 unionin tullikoodeksista (EUVL L 269, 10.10.2013, s. 1–101).

<sup>9</sup> Euroopan tilintarkastustuomioistuin, erityiskertomus 04/2021: [Tullitarkastukset: riittämätön yhdenmukaistaminen häiritsee EU:n taloudellisia etuja](#).

<sup>10</sup> Uusimman REACH- ja CLP-asetusten täytäntöönpanoa koskevan kertomuksen perusteella jopa 28 prosenttia tuonnista ei ole REACH-asetuksen ja luokitusta, merkintöjä ja pakkauksia koskevan asetuksen (CLP-asetus) mukaista. Euroopan kemianteollisuuden järjestön CEFICin äskettäisen raportin mukaan 80 prosenttia kiellettyjä tai rajoitusten alaisia kemikaaleja sisältävistä vaatimustenvastaisista tuotteista tuli vuonna 2020 EU:n/ETA:n ulkopuolelta.

osa tuoduista tuotteista on vaatimustenvastaisia. EU:hun saapuvat vaatimustenvastaiset tuotteet haittaavat sääntöjä noudattavien yritysten kilpailukykyä ja aiheuttavat vakavia riskejä EU:n kuluttajien terveydelle ja elämälle, ja tuotteiden aiheuttamat vammat ja ennenaikaiset kuolemantapaukset aiheuttavat läheisille mittaamatonta kärsimystä. Äskettäisessä raportissa todettiin, että 95 prosenttia verkossa toimivien markkinapaikkojen kautta myydyistä tuotteista on jollain tavoin kemikaalilainsäädännön vastaisia.<sup>12</sup> Tämän arvioidaan aiheuttavan vuosittain 76,6 miljardin euron yhteiskunnalliset kustannukset.<sup>13</sup>

**Tullia rasittavat yhä enemmän sen alati lisääntyvät tehtävät.** EU on viime vuosina antanut huomattavan paljon erittäin kunnianhimoista lainsäädäntöä ympäristö-, turvallisuus-, terveys-, sosiaali- ja digitaalialan normeista, jotka muokkaavat yritysten tapaa toimia sisämarkkinoilla ja niiden ulkopuolella. Viimeaikaisia esimerkkejä ovat päivitetty yleinen tuoteturvallisuusasetus<sup>14</sup>, asetus EU-vetoisen metsäkadon minimoinnista<sup>15</sup>, asetus pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä<sup>16</sup>, EU:n hiilirajamekanismi<sup>17</sup> ja esteettömyyttä koskeva eurooppalainen säädös<sup>18</sup>. Nykyisin tavaroiden on oltava yli 370:n EU:n säädöksen mukaisia, ja säädösten noudattamisen valvonta on tullin velvollisuus. EU:n kieltoja ja rajoituksia koskevan lainsäädännön noudattamisen valvontaan liittyvien tehtävien jatkuva lisääntyminen on aiheuttanut tullille merkittäviä paineita. Lisäksi ilman keskitettyä toimitusketjun valvontaa EU ei pysty seuraamaan ja valvomaan täydellisesti sitä, mitä tavaroita tulee sisämarkkinoille ja lähtee niiltä. Tämä heikentää EU:n alakohtaisten toimintapolitiikkojen uskottavuutta ja rajoittaa EU:n voimaa geopolitiittisena toimijana.

**Tätä haastetta voimistaa kaupan määrien jyrkkä kasvu. Se johtuu pitkälti sähköisen kaupankäynnin poikkeuksellisesta kasvusta, jonka vuoksi pienten arvoltaan vähäisiä tavaroita sisältävien pakettien määrä on kasvanut eksponentiaalisesti.** Vuonna 2017 toteutetulla sähköisen kaupankäynnin alv-uudistuksella, jolla pyrittiin vastaamaan sähköisen kaupankäynnin jyrkkään kasvuun, otettiin käyttöön useita yksinkertaistuksia veron kantamiseksi sähköisestä kaupankäynnistä ja poistettiin tuontitavaroiden alv-vapautus.<sup>19</sup> Uudistuksella ei poistettu enintään 150 euron arvoisten tuotteiden tullivapautusta, mutta sillä otettiin käyttöön velvoite tehdä niistä sähköinen tulli-ilmoitus, minkä seurauksena vuonna 2022 tehtiin miljardi uutta tulli-ilmoitusta vakiomuotoisten tulli-ilmoituksen lisäksi, joiden määrä oli jo lähes kaksinkertaistunut 376,8 miljoonasta ilmoituksesta 691,5 miljoonaan ilmoitukseen vuosina 2019–2021. Lisäksi enintään 150 euron arvoisten tavaroiden tullivapautuksen säilyttäminen on jättänyt mahdollisuuden käyttää kyseistä kynnysarvoa järjestelmällisesti väärin aliarvottamisen ja lähetysten jakamisen avulla. Noin 65 prosenttia

<sup>11</sup> EU:n markkinoilta löytyneiden vaarallisten lelujen osuus kaikista RAPEX / Safety Gate -järjestelmän hälytyksistä oli vuosina 2016–2021 yli neljännes, ja merkittävä osa vaarallisista leluista oli peräisin EU:n ulkopuolisista maista (pelkästään Kiinasta peräisin olevien lelujen osuus niistä oli 85 prosenttia).

<sup>12</sup> [Euroopan ympäristötoimiston raportti \*Online Platforms: Role and Responsibility in Ecodesign policy\*](#).

<sup>13</sup> Ehdotukseen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisestä tuoteturvallisuudesta liittyvä vaikutustenarviointi (SWD(2021) 168 final).

<sup>14</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi yleisestä tuoteturvallisuudesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1025/2012 muuttamisesta sekä neuvoston direktiivin 87/357/ETY ja Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2001/95/EY kumoamisesta (COM(2021) 346 final).

<sup>15</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionin ulkopuolelle sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta (COM(2021) 706 final).

<sup>16</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi pakkotyöllä valmistettujen tuotteiden kieltämisestä unionin markkinoilla (COM(2022) 453 final).

<sup>17</sup> Ehdotus Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi hiilirajamekanismin perustamisesta (COM(2021) 564 final).

<sup>18</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2019/882, annettu 17 päivänä huhtikuuta 2019, tuotteiden ja palvelujen esteettömyysvaatimuksista (EUVL L 151, 7.6.2019, s. 70).

<sup>19</sup> Neuvoston direktiivi (EU) 2017/2455, annettu 5 päivänä joulukuuta 2017, direktiivin 2006/112/EY ja direktiivin 2009/132/EY muuttamisesta palvelujen suorituksia ja tavaroiden etämyyntiä koskevien tiettyjen arvonlisäverovelvoitteiden osalta (EUVL L 348, 29.12.2017, s. 7).

sähköisen kaupankäynnin lähetyksistä aliarvotetaan<sup>20</sup> tullien välttämiseksi, ja tutkimusten mukaan 66 prosenttia verkossa ostetuista tuotteista ei täytä EU:n turvallisuusvaatimuksia<sup>21</sup>. Sähköisen kaupankäynnin tavaroiden arvonlisävero- ja tullikohtelun välinen ero tekee järjestelmästä monimutkaisen osallistuville osapuolille. Tällä hetkellä tullilla ei ole keinoja valvoa asianmukaisesti rajatylittävää sähköistä kaupankäyntiä koskevien kansainvälisen kaupan sääntöjen noudattamista. Sähköistä kaupankäyntiä varten tarvitaan räätälöity tullijärjestelmä.

**Toukokuussa 2016 voimaan tulleella vuoden 2013 tulliuudistuksella, jolla perustettiin unionin tullikoodeksi, EU:n tullitoiminta siirrettiin paperittomaan, yhdenmukaiseen ja täysin sähköiseen ympäristöön.** Uudistukseen liittyvää tietotekniikkaa otetaan parhaillaan käyttöön, ja käyttöönotto saadaan päätökseen vuoden 2025 loppuun mennessä. Siinä keskitytään nykyisten prosessien digitalisointiin niiden peruseräpäätteitä muuttamatta. Kuten tiedonannossa *Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle: toimintasuunnitelma*<sup>22</sup> – jota neuvosto pääosin kannatti joulukuussa 2020 antamissaan päätelmissä – jo todettiin, unionin tullikoodeksin parhaillaan tapahtuva käyttöönotto on tarpeen mutta se ei riitä uusiin haasteisiin vastaamiseksi. Myös Euroopan parlamentti korosti, että on tärkeää digitalisoida tullin tietojärjestelmät täysin vuoteen 2025 mennessä, mutta kehotti toteuttamaan lisä uudistuksia unionin tullikoodeksin parantamiseksi ja sen mukauttamiseksi erityisesti ”sähköisestä kaupankäynnistä aiheutuviin haasteisiin ja riskeihin” vastaamiseksi.<sup>23</sup> Nykyinen lähestymistapa, jossa kansalliset tietojärjestelmät yhdistetään EU:n tasolla, on saavuttamassa rajansa. Sen lisäksi, että 27+1 tietoteknisen järjestelmän kehittäminen ja ylläpito sekä kaupan alan toimijoiden kytkeytyminen erilaisiin kansallisiin järjestelmiin on kallista, muutoksiin sopeutuminen on hidasta ja tullitiedot ovat edelleen hajanaisia.

### 3. SEURAAVA TASO – UUDISTUKSEN KESKEISET PERIAATTEET JA PIIRTEET

Tehdäkseen tulliliittoon olennaisen muutoksen, joka kestää aikaa lähivuosikymmeninä, komissio on nyt ehdottanut tulliliiton kunnianhimoisinta ja kattavinta uudistusta sen vuonna 1968 tapahtuneen perustamisen jälkeen. Uudistus perustuu kolmeen keskeiseen periaatteeseen:

1. **Tehokas tulliliitto**, jossa sovelletaan yksinkertaistettuja ja nykyaikaisia tullimenettelyjä, jotta laillisesti toimivat yritykset voivat hyötyä kaupankäyntimahdollisuuksista ja olla varmoja siitä, että myös niiden kilpailijat noudattavat tullin yleisesti valvomia lukuisia erilaisia sääntöjä riippumatta siitä, missä tavarat saapuvat EU:hun.
2. **Geopoliittinen tulliliitto**, joka pystyy nykyistä paremmin puolustamaan EU:n ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia etuja sekä EU:n turvallisuuteen, terveyteen, talouteen tai ympäristöön liittyviä etuja ja arvoja, koordinoimaan kaupan rajoituksia ja muokkaamaan kansainvälistä tulliyhteistyötä kokoamalla osaamista ja asiantuntemusta keskitetysti EU:n tulliviranomaiseen.
3. **Ketterä ja tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottava tulliliitto**, joka mukautuu joustavasti toimitusketjujen muutoksiin, olipa kyse sitten vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä kuluvan vuosikymmenen aikana tai toimitusketjujen hallinnan tulevasta

<sup>20</sup> Copenhagen Economics (2016), *E-commerce imports into Europe: VAT and Customs treatment*.

<sup>21</sup> [https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2021-004\\_is\\_it\\_safe\\_to\\_shop\\_on\\_online\\_marketplaces.pdf](https://www.beuc.eu/publications/beuc-x-2021-004_is_it_safe_to_shop_on_online_marketplaces.pdf)

<sup>22</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, *Tulliliiton vieminen seuraavalle tasolle: toimintasuunnitelma* (COM(2020) 581 final).

<sup>23</sup> Euroopan parlamentin päätöslauselma 18.1.2023 sisämarkkinoiden 30. vuosipäivästä: saavutusten juhlistaminen ja tulevan kehityksen tarkastelu ([2022/3015\(RSP\)](#)).

kehityksestä. Tätä tuetaan uudella EU:n tullidatakeskuksella, joka on suunniteltu kehittymään ajan mittaan tulliooperaatioiden uusien vaatimusten mukaan, toisin kuin perinteiset tietojärjestelmät, jotka on rakennettu vain tiettyjä prosesseja ja tarkoituksia varten.

#### **Laatikko 1: Tulliudistus pähkinäkuoressa**

Uudistuksella pyritään luomaan kustannustehokkaampi ja vaikuttavampi tulliliittoa sääntelevä yhteistyökehys, joka perustuu **EU:n tulliviranomaisten keskinäiseen sekä tullin ja yritysten väliseen uuteen kumppanuuteen** ja jolla on kaksi yleistä tavoitetta:

- (i) **Vähennetään hallinnolle ja yrityksille sääntöjen noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia** yksinkertaistetuilla ja nykyaikaistetuilla menettelyillä (4 luku).
- (ii) Annetaan EU:n tullitoiminnalle mahdollisuus **suojella nykyistä paremmin EU:n ja sen jäsenvaltioiden taloudellisia ja muita etuja sekä sisämarkkinoita** yhteisen EU:n laajuisen riskinhallinnan ja yhdenmukaistetumman valvonnan pohjalta (5 luku).

Nämä kaksi tavoitetta liittyvät olennaisesti toisiinsa: mitä enemmän valvontavalmiuksia vahvistetaan, sitä enemmän menettelyjä voidaan yksinkertaistaa, ja mitä enemmän menettelyjä yksinkertaistetaan, sitä enemmän varoja voidaan vapauttaa laittoman kaupan torjumiseksi. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi uudistuksessa ehdotetaan kahden keskeisen mahdollistajan, EU:n tulliviranomaisen ja EU:n tullidatakeskuksen, perustamista.

**EU:n tulliviranomaisen** keskeisenä tehtävänä (ks. myös laatikko 5) on **koota yhteen asiantuntemusta ja osaamista**, joka on tällä hetkellä hajallaan eri puolilla EU:ta, sekä ohjata, koordinoita ja tukea EU:n kansallisia tulliviranomaisia. Tämän avulla voidaan tehostaa toimitusketjun valvontaa, kun EU:n ja kansallisen tason tulliviranomaiset valvovat **yhtenäisesti** tavaraliikenteen EU:n ulkorajoja.

Uusi **EU:n tullidatakeskus** (ks. myös laatikko 3) toimii tulliliiton kasvoina ja moottorina, ja se on valvonnan vahvistamisen ja menettelyjen yksinkertaistamisen ennakoedellytys. Siihen integroidaan ja sillä korvataan ajan mittaan tullin nykyinen tietotekniikkainfrastruktuuri ja parannetaan samalla yhteentoimivuutta asiaan liittyvien politiikan alojen kanssa (ks. myös 6 luku). Tällä tavoin EU ja sen jäsenvaltiot **säästävät vuosittain miljardeja euroja tietotekniikan kehittämis- ja ylläpitokustannuksia** nykytilanteeseen verrattuna.<sup>24</sup>

**Toimijoille sääntöjen noudattamisesta aiheutuvat kustannukset vähenisivät vuosittain noin 2,7 miljardia euroa menettelyjen yksinkertaistamisen ansiosta.** Uudistuksella varmistetaan lisäksi julkisten tulojen lisääntyminen EU:ssa useilla miljardeilla euroilla vero- ja tullipetosten vähenemisen ja aliarvottamisen torjumisen myötä. Myös räätälöity sähköisen kaupankäynnin järjestelmä tuottaa lisätuloja, joiden määräksi arvioidaan miljardi euroa vuodessa.

#### **4. YKSINKERTAISEMMAT TULLIMENETTELYT – TULLIN JA YRITYSTEN VÄLINEN UUSI KUMPPANUUS**

**Uudistus kattaa kolme yksinkertaistamistasoa:** Ensimmäisillä toimenpiteillä vähennetään muodollisuuksia kaikkien toimijoiden osalta heikentämättä kuitenkaan tullin valvontavalmiuksia. Toista yksinkertaistamistoimenpiteiden ryhmää sovelletaan vain valikoituun ”luotettujen ja tarkastettujen toimijoiden” (*Trust and Check*) ryhmään, joka

<sup>24</sup> Hyödyt ja kustannussäästöt ovat vieläkin selvemmät verrattuna vaihtoehtoiseen skenaarioon, jossa datakeskuksia otettaisiin käyttöön koordinoimattomasti jäsenvaltioissa, mikä tekisi tulliliitosta entistäkin hajanaisemman.

perustuu nykyiseen valtuutettujen talouden toimijoiden (AEO)<sup>25</sup> käsitteeseen ja jolla tätä käsitettä kehitetään paremmaksi. Lisäksi uudistuksella otetaan käyttöön räätälöity tullijärjestelmä sähköistä kaupankäyntiä varten, jotta voidaan vähentää sähköisen kaupankäynnin käsittelyyn liittyviä sääntöjen noudattamisesta aiheutuvia kustannuksia ja varmistaa täydellinen avoimuus kuluttajia kohtaan. Avoimuus on tämän uudistuksen yleinen ohjaava periaate: mitä avoimemmin toimijat antavat tullille tietoja toimitusketjuistaan, sitä vähemmän tarvitaan paikan päällä toteutettavia toimia. Tämä merkitsee perustavanlaatuisia muutoksia tullin ja yritysten välisissä suhteissa, ja se vähentää hallinnollisia muodollisuuksia ja tarpeetonta byrokratiaa ja parantaa samalla riskinhallintavalmiuksia.

## **Laatikko 2: Yritysten ja viranomaisten kannalta tärkeimmät yksinkertaistukset**

Uudistuksen keskeisiä yksinkertaistuksia ovat seuraavat:

- **EU:n yhteinen rajapinta.** Tullitiedot tarvitsee toimittaa vain EU:n tullidatakeskukseen eikä EU:ssa nykyisin käytössä olevien 111 erillisen järjestelmän rajapintoihin. Koska tiedot poimitaan vakaista toimitusketjutiedoista, todistusasiakirjat useina lähetyksinä suoritettavista lähetyksistä on toimitettava vain kerran. Velvollisuus toimittaa vakiomuotoisia tulli-ilmoituksia poistetaan ja korvataan asianomaisten toimijoiden velvollisuudella asettaa asiaankuuluvat tiedot saataville ajoissa. Tällä tavoin vaatimustenmukaisten tavaroiden virrat voisivat liikkua tullin puuttumatta asiaan.<sup>26</sup>
- **Keskitetty tullipalvelupiste.** Luotetuilla ja tarkastetuilla toimijoilla on kumppaninaan yksi ainoa tullihallinto niiden toimiessa kaikkialla EU:ssa. Sen sijaan, että toimijat joutuvat olemaan yhteydessä jopa 27:ään kansalliseen tullihallintoon, joiden käytännöt vaihtelevat, ne vaihtavat tietoja yhden eli sijoittautumispaikkansa tullihallinnon kanssa EU:n tullidatakeskuksen avulla. Tätä lähestymistapaa voidaan laajentaa koskemaan kaikkia toimijoita vuonna 2035 tehdyn perusteellisen uudelleentarkastelun jälkeen.
- **Yksinkertaisemmat ja avoimemmat sähköistä kaupankäyntiä koskevat tuontimenettelyt.** Verkkoalustoja pidetään niillä myytävien tavaroiden tuojina, ja niiden on ilmoitettava tästä myynnistä tullille. Näin varmistetaan täysi avoimuus EU:n kansalaisille, jotka eivät enää ole vaarassa joutua maksamaan posti- tai pikälähetystoiminnan harjoittajien veloittamia odottamattomia sääntöjen noudattamisesta aiheutuvia maksuja.
- **Yksinkertaistettu neljään koriin perustuva menetelmä arvoltaan vähäisten tavaroiden tullien laskentaan.** Uudistuksella otetaan käyttöön uusi arvoltaan vähäisiä lähetyksiä koskeva järjestelmä, joka yksinkertaistaa merkittävästi arvoltaan vähäisten tavaroiden luokittelua ja arvottamista luomatta petoksia mahdollistavia porsaanreikiä. Tämän avulla voidaan poistaa enintään 150 euron arvoisten tavaroiden tullivapautus, jota käytetään nykyisin hyväksi tulli- ja arvonlisäveropetoksissa.

Tulliprosessit heijastavat kansainvälisen kaupan monitahoista todellisuutta, ja niihin osallistuu useita toimijoita, kuten tavarantoimittajia, kaupan alan toimijoita, kuljettajia ja palveluntarjoajia. Nykyisin jokaisesta tavaralähetyksestä sen koosta riippumatta kerätään useita ilmoituksia eri vaiheissa: ennen saapumista tai poistumista, saapumisen yhteydessä, väliaikaista varastointia varten ja tavarantoimittajien asettamiseksi tullimenettelyyn. Ilmoittajien on osattava käyttää jopa 27:ää erilaista kansallista tietotekniikkaympäristöä. Niiden täytyy myös ehkä toimittaa tavaroiden alkuperään tai valmistukseen liittyviä todistusasiakirjoja tavaroiden luonteesta riippuen, esimerkiksi silloin, kun niiden tuotanto saattaa rikkoa EU:n lainsäädännössä asetettuja kieltoja ja rajoituksia (esimerkiksi metsien sijainnin paikantaminen

<sup>25</sup> Valtuutetun talouden toimijan asema on tullihallintojen myöntämä varmennettu vakiomuotoinen valtuutus. Sillä vahvistetaan, että talouden toimija on täyttänyt tietyt vaatimukset, jotka liittyvät esimerkiksi turvallisuuteen, tullisääntöjen noudattamiseen ja taloudelliseen vakavaraisuuteen.

<sup>26</sup> Tämä ei koske tavaroita, joihin sovelletaan rajoituksia.

metsäkadon torjumiseksi tai tiedot pakkotyön käytöstä tuomituista valmistajista). Muodollisuuksista ja erilaisista prosesseista aiheutuu toimijoille hallinnollisia yleiskustannuksia.

Tulli voi kuitenkin valvoa sääntöjen noudattamista ja päättää, ovatko toimet ja tarkastukset tarpeen sekä missä ja milloin niitä tarvitaan, vain jos se tietää etukäteen, mitä tavaroita lähtee tai saapuu. Ihanteellisessa maailmassa vaatimustenmukaisia kauppavirtoja koskevat menettelyt olisivat yksinkertaisia, helposti käytettävissä olevia ja täysin automatisoituja. Tällöin tulli voisi kohdentaa resurssinsa tarkemmin riskeihin ja suorittaa valvontaa mahdollisimman vähän häiritsevällä tavalla. Jotta tähän päästäisiin, tullin on keskityttävä yksittäisten lähetysten menettelyn noudattamisen sijasta yleisesti toimitusketjuissa tullin käytettävissä olevien tietojen mukaan oleviin ongelmiin ja riskeihin. Tulliuudistuksella vahvistetaan näin ollen tullin valmiuksia valvoa toimitusketjuja ja tarvittaessa puuttua niihin (ks. myös 5 luku). Yhteentoimivuus muiden asiaan liittyvien tietokantojen kanssa, joka mahdollistaa esimerkiksi Euroopan unionin tullialan yhdenmätyn palveluympäristön todistustenvaihtojärjestelmän ja digitaalisen tuotepassin<sup>27</sup> rekisterin väliset yhteydet, helpottaa tulli- ja valvontatarkastuksia tuottamalla standardoituja tietoja sähköisessä muodossa.

### **Laatikko 3: EU:n tullidatakeskus – teollisen datan vallankumous**

**EU:n tullidatakeskus** toimii tulliliiton kasvoina ja moottorina. Se kerää, käsittelee, yhdistää ja tallentaa kaikki asiaankuuluvat tiedot ja määrittelee siten uudelleen tavan, jolla tietoja toimitetaan, käytetään tullivalvonnassa ja jaetaan kumppaniviranomaisten kanssa. Se suorittaa myös EU:n tason riskianalyysin. EU:n tullidatakeskus on seuraavien seikkojen keskeinen mahdollistaja ja edellytys:

- **Menettelyjen yksinkertaistaminen ja säännösten noudattamisesta** sekä yrityksille että viranomaisille **aiheutuvien kustannusten vähentäminen**. Tietoja voidaan toimittaa tulliviranomaisille kytkeytymällä suoraan EU:n tullidatakeskukseen useiden kansallisten järjestelmien sijaan. Tämä mahdollistaa tietojen moninkertaisen ilmoittamisen, ja vakaat tiedot voidaan toimittaa kerran, minkä jälkeen niitä voidaan käyttää uudelleen myöhemmässä tuonnissa tai viennissä.
- Keskitettyihin tietoihin perustuva **yhteinen EU:n laajuinen riskianalyysi, joka tukee valvontaa koskevia suosituksia** ja jolla suojellaan tehokkaammin tavaraliikenteen EU:n ulkorajoja (5 luku). EU:n tullidatakeskukselle toimitettuja tietoja käytetään EU:n ja kansallisen tason riskianalyysiin. EU:n tulliviranomaisen lisäksi kansallisilla viranomaisilla sekä komissiolla, OLAFilla, Euroopan syyttäjänvirastolla (EPPO) ja tietyin edellytyksin Europolilla ja Frontexilla on pääsy EU:n tullidatakeskukseen, mikä vahvistaa merkittävästi niiden analyttisiä valmiuksia. Näin voidaan saada EU:n laajuinen yleiskuva riskeistä ja torjua niitä kaikkialla EU:ssa riippumatta siitä, missä tavarat saapuvat unioniin, mikä tukee EU:n ja jäsenvaltioiden riskinhallintaa.

#### **4.1 Kaikkia toimijoita koskevat yksinkertaistukset**

Nykyisessä järjestelmässä tullimuodollisuuksista huolehtii yleensä ilmoittaja, joka ei välttämättä ole tuoja tai viejä. Uudessa järjestelmässä jokainen yksittäinen lähetys liitetään **yhteen toimijaan, joka vastaa tullien maksamisesta ja tuotesääntöjen noudattamisesta**. Tuojat ja viejät ovat vastuussa sovellettavien tullien ja verojen maksamisesta sekä erilaisten menettelyllisten ja lainsäädännöllisten vaatimusten noudattamisesta.

<sup>27</sup> Digitaalinen tuotepassi otettiin käyttöön ehdotuksella asetukseksi kestävien tuotteiden ekologiselle suunnittelulle asetettavien vaatimusten puitteista ja direktiivin 2009/125/EY kumoamisesta (COM(2022) 142 final).

Tässä **innovatiivisessa uudessa kumppanuudessa** yritykset voivat toimittaa tullille niiltä yleensä edellytetyt tiedot tuonnistaan ja viennistään suoraan yhden tietoteknisen rajapinnan eli EU:n tullidatakeskuksen kautta. Myös tavaroiden siirtämiseen osallistuvat eri toimijat, kuten kuljettajat tai varastonpitäjät, syöttävät asiaankuuluvat tietoelementtinsä järjestelmään uuden välineen avulla. Järjestelmässä painotetaan ensikäden tietojen keräämistä kaupallisista järjestelmistä, verkkoalustoista ja muista lähteistä, mikä vähentää myös tarvetta kolmansien osapuolten antamiin tietoihin ja yleensä tulliprosesseihin. Riittää, että toimitusketjuja koskevat vakaat tiedot, joiden ei odoteta muuttuvan lyhyellä aikavälillä, toimitetaan kerran, minkä jälkeen niitä voidaan käyttää uudelleen myöhemmässä tuonnissa tai viennissä. Ajan mittaan tämä antaa kattavan yleiskuvan yritysten toimitusketjusta ja toiminnasta.

**Kumppanuudella ei luoda uusia porsaanreikiä, joita voitaisiin hyödyntää rikollisessa toiminnassa:** Tullilla on käytettävissään kaikki sen tarvitsemat reaaliaikaiset tiedot siitä, mitä tavaroita on tulossa ja milloin (ks. myös 5 luku). Tullin riskianalyysiä vahvistetaan keräämällä parempia tietoja toimitusketjusta ja ottamalla käyttöön EU:n tason riskianalyysi rajatylittävien petosten torjumiseksi. Tätä voidaan tietysti edellytyksin hyödyntää Europolin ja Frontexin kaltaisten muiden unionin virastojen toimivaltuuksiensa puitteissa laatimissa uhka-arvioanalyysissä. Tulliviranomaisilla on kattava yleiskuva käynnissä olevista kauppa- ja toimitusketjuista. Ne voivat yhdessä kumppaniviranomaisten kanssa puuttua tekemänsä riskianalyysin perusteella mihin tahansa lähetykseen ennen lastausta, saapumisen yhteydessä, kuljetuksen aikana tai määräpaikassa.

#### 4.2 Luotettuja ja tarkastettuja toimijoita koskevat yksinkertaistukset

**Pieni ryhmä valikoituja luotettuja ja tarkastettuja toimijoita hyötyy vieläkin pidemmälle menevistä yksinkertaistuksista, joilla paperityö ja muodollisuudet karsitaan mahdollisimman vähäisiksi.**<sup>28</sup> Avoimet kauppavirrat voivat liikkua ”vihreiden kaistojen” kautta ilman virallista vuorovaikutusta tullin kanssa ja ilman hallinnollisia rasitteita, ja tulli pyytää tarkastusta vain tarvittaessa. Luotettujen ja tarkastettujen toimijoiden käsite perustuu nykyiseen valtuutetun talouden toimijan asemaan, jota uudella käsitteellä päivitetään ja vahvistetaan. Valtuutettujen talouden toimijoiden tavoin luotettujen ja tarkastettujen toimijoiden on täytettävä useita kriteerejä, joilla on tarkoitus varmistaa, että ne ovat *luotettavia* toimijoita. Tällaisia kriteerejä ovat muun muassa tyhjä rikosrekisteri, toiminnan ja toimitusketjun valvonnan korkea taso sekä taloudellinen vakavaraisuus. Lisäksi luotettujen ja tarkastettujen toimijoiden on otettava käyttöön sähköinen järjestelmä, jolla asetetaan EU:n tullidatakeskuksen kautta saataville reaaliaikaisia tietoja niiden lähetysten liikkumisesta ja kaikkien asiaankuuluvien vaatimusten noudattamisesta.

Koska EU:n tulliviranomaisilla on **koko toimitusketjun kattava yleiskuva tällaisista luotetuista ja tarkastetuista toimijoista**, tulli voisi antaa niille tietysti edellytyksin luvan valvoa itse tavaroidensa vaatimustenmukaisuutta, luovuttaa tavarat tulliviranomaisten puolesta ja maksaa tullit määräajoin toimittamatta liiketoimiin perustuvia tulli-ilmoituksia kustakin lähetyksestä. Tulli voi tehdä riskianalyyskejä ja tarkistaa tietoja jatkuvasti ja pyytää tarkastusta aina, kun se katsoo sen tarpeelliseksi. Saatujen tietojen laatu, johdonmukaisuus ja oikeellisuus mahdollistavat toimijan luotettavuuden seurannan. Tulli voisi tarvittaessa peruuttaa tai keskeyttää luotetun ja tarkastetun toimijan valtuutuksen, jos toimija ei enää täytä valtuutuksen edellytyksiä tai syyllistyy väärinkäytökseen.

<sup>28</sup>

Sitä vastoin velvollisuus toimittaa tietyt lastausta ja saapumista edeltävät vähimmäistiedot on säilytettävä.

### 4.3 Räättälöity tullijärjestelmä sähköistä kaupankäyntiä varten

**Uudistuksella luodaan arvonlisäverokehityksen onnistuneen nykyaikaistamisen<sup>29</sup> pohjalta räättälöity tullijärjestelmä sähköistä kaupankäyntiä varten.<sup>30</sup>** EU:n jäsenvaltiot sopivat vuonna 2017 poistavansa enintään 22 euron arvoisten tuontitavaroiden arvonlisäverovapautuksen vuodesta 2021 alkaen, jotta alv-säännöt mukautettaisiin sähköisen kaupankäynnin poikkeuksellisen kasvun aiheuttamaan tavaroiden etämyynnin tilanteeseen. Ennen uudistusta sähköinen kaupankäynti muodosti suuren katvealueen. Arvoltaan vähäisiä tavaroita ei ilmoitettu tullille, mikä johti toimitusketjun valvonnan täydelliseen puutteeseen. Heinäkuusta 2021 lähtien kaikki maahantuodut tavarat ovat olleet arvonlisäveron alaisia ja niistä on täytynyt tehdä digitaalinen tulli-ilmoitus. Tähän sisältyvät enintään 150 euron arvoiset tavarat, joista ei tällä hetkellä kanneta tulleja.

**Nykyisen järjestelmän yksinkertaistamiseksi ja sen yhdenmukaistamiseksi sähköisen kaupankäynnin alv-sääntöjen kanssa otetaan käyttöön uusia menettelyjä.** Koska tullilla ei ole keinoja valvoa asianmukaisesti kansainvälisen kaupan sääntöjen noudattamista rajatylittävässä sähköisessä kaupassa, **digitaaliset alustat katsotaan tuojiksi** (kuluttajien sijasta) ja niiden katsotaan olevan vastuussa kaikista tullimuodollisuuksista ja maksuista. Ne kantavat tullit myyntihetkellä ja maksavat ne asianomaisille jäsenvaltioille, kuten ne jo tekevät arvonlisäveron osalta.<sup>31</sup>

Lisäksi tarkistetussa yhteisessä tullitariffissa otetaan käyttöön **yksinkertaistettu menetelmä** etämyynissä kuluttajille myytäviin **arvoltaan vähäisiin tavaroihin sovellettavien tuontitullien laskemiseksi**. Tämän yksinkertaistetun menetelmän odotetaan yhdessä EU:n tullidatakeskuksen käytön kanssa korvaavan sähköistä kaupankäyntiä koskevan järjestelmän hallinnollisten kustannusten mahdollisen kasvun. Se perustuu **neliportaiseen korijärjestelmään**, jossa eri ryhmien arvotullit<sup>32</sup> ovat 5 prosenttia (esimerkiksi lelujen ja kotitaloustavaroiden osalta), 8 prosenttia (esimerkiksi silkkituotteiden ja lasitavaroiden osalta), 12 prosenttia (esimerkiksi ruokailuvälineiden ja sähkökoneiden osalta) ja 17 prosenttia (esimerkiksi jalkineiden osalta). Näin yksinkertaistetaan sääntöjä, kuten eräät kansainväliset kumppanit, muun muassa Kanada<sup>33</sup>, ovat jo tehneet, ja suljetaan samalla porsaanreikä, joka tällä hetkellä aiheuttaa vähintään miljardin euron tulonmenetyksen EU:n talousarvioissa.

Koska tulli saa alustalta merkitykselliset tiedot kaikesta myynnistä, **uudet säännöt antavat myös tullille mahdollisuuden valvoa paremmin tuotevaatimusten noudattamista**. Jos tulli huomaa johonkin lähetykseen liittyvän ongelman, se voisi tutkia tarkemmin, onko kyse yksittäistapauksesta vai systeemisestä ongelmasta. Lisäksi tulli voisi osaltaan valvoa **digipalvelusäädökseen**<sup>34</sup> sisältyvien uusien vastuuta koskevien sääntöjen noudattamista.

**Lisäksi uusilla säännöillä selkeytetään tuontiprosessiin liittyviä vastuita ja lisätään siten sähköisen kaupankäynnin avoimuutta.** Tämä suoja EU:n kansalaisia ikäviltä yllätyksiltä, kuten odottamattomilta kustannuksilta ja raskailta tullimuodollisuuksilta. Kuluttajat saavat

<sup>29</sup> Ks. alaviite 9. Ks. myös arvonlisäveroa koskeva [EU:n lainsäädäntö \(europa.eu\)](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/fin/TXT/?uri=CELEX%3A32017R0952%3A20170626).

<sup>30</sup> Uusissa säännöissä otetaan asianmukaisesti huomioon WTO:ssa käytävät monenväliset neuvottelut sekä Japanin, Korean ja Singaporen kanssa solmitut digitaaliset kumppanuudet.

<sup>31</sup> Alustat vastaavat myös siitä, että etämyyjät rekisteröidään tuottajavastuujärjestöihin laajennetun tuottajavastuun piiriin kuuluvien tavaroiden osalta, jotta varmistetaan tasapuoliset toimintaedellytykset muiden myyjien kanssa.

<sup>32</sup> Arvotulli on tulli, joka kannetaan prosenttiosuutena tuotavien palvelujen tai tavaroiden arvosta eikä niiden painon tai lukumäärän perusteella.

<sup>33</sup> Ks. [https://www.wto.org/english/tratop\\_e/msmes\\_e/canada\\_sept21\\_e.pdf](https://www.wto.org/english/tratop_e/msmes_e/canada_sept21_e.pdf)

<sup>34</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2022/2065, annettu 19 päivänä lokakuuta 2022, digitaalisten palvelujen sisämarkkinoista ja direktiivin 2000/31/EY muuttamisesta (digipalvelusäädös) (ETA:n kannalta merkityksellinen teksti) (EUVL L 277, 27.10.2022, s. 1–102).

avoimesti tietoonsa kaikki verkko-ostokseen liittyvät kustannukset ja maksavat ne yhdellä kertaa, kuten he jo tekevät arvonlisäveron osalta. Lisäksi heidän luottamuksensa siihen, että heidän ostamansa tuotteet eivät vahingoita heitä tai ympäristöä, kasvaa, mikä kannustaa yrityksiä kestäväpohjaiseen tuotantoon.

## 5. TOIMITUSKETJUN VALVONTA GEOSTRATEGISENA VALMIUTENA – UUSI LÄHESTYMISTAPA RISKIEN HALLINTAAN TAVARALIIKENTEN EU:N ULKORAJOILLA

### **Laatikko 4: EU:n uuden riskinhallintakehityksen keskeiset valmiudet**

Uudistuksella otetaan käyttöön EU:n riskinhallintaa koskeva uusi hallintokehys, johon osallistuvat jäsenvaltiot, komissio, uusi EU:n tulliviranomainen (ks. myös laatikko 5) sekä markkinavalvonta- ja muut asiaankuuluvat viranomaiset. Se, että uusi kumppanuus yritysten kanssa tukee tätä uutta hallintokehystä, on tärkeä seikka.

Uudistuksella luodaan neljä valmiutta, jotka ovat ratkaisevan tärkeitä tavaraliikenteen EU:n yhteisten rajojen suojaamiseen tarvittavan riskinhallinnan toteuttamiseksi:

1. **EU:n uuden tulliviranomaisen** ytimessä oleva **keskitetty riskianalyysivalmius**, jossa hyödynnetään **EU:n tullidatakeskuksen** uutta runsasta tietomäärää
2. mekanismi, jolla varmistetaan **riskienhallinnan ja valvonnan yhdenmukaisempi täytäntöönpano** tavaraliikenteen EU:n yhteisillä rajoilla
3. sisämarkkinoita ja tulliliittoa hallinnoivien **eri viranomaisten yhteistyökehys**
4. prosessi, jolla luodaan **yhteinen näkemys riskien priorisoinnista**.

Tarpeiden ja resurssien tasapainottamiseksi tullitarkastukset perustuvat pitkälti automatisoituun ja kohdennettuun riskinhallintaan. Jäsenvaltiot käyttävät nykyisin kansallisia järjestelmiä, joissa on kansallisia tietoja, ilman EU:n laajuista toimitusketjun valvontaa. Tällä hetkellä jäsenvaltioilla tai komissiolla ei ole kattavaa EU:n laajuista yleiskuvaa lähetyksistä, toimijoista tai toimitusketjuista riskinhallintaa ja valvontaa varten.

Tilintarkastustuomioistuin on havainnut rakenteellisia haasteita ja puutteita EU:n taloudellisia etuja vahingoittavien **taloudellisten riskien** hallinnassa. Tilintarkastustuomioistuimen mukaan EU:n riskinhallinnasta ”puuttuu keskeisiä osatekijöitä. Niitä ovat esimerkiksi koko EU:n kattava, alueen kokonaistuntuutietoihin perustuva analyysi; tarkoituksenmukaiset tiedonlouhintatekniikat; tarkoituksenmukaiset menetelmät, joiden avulla voidaan puuttua sähköisestä kaupankäynnistä aiheutuviin tuontituotteita koskeviin taloudellisiin riskeihin.” Lisäksi ”[j]äsenvaltioiden on sovellettava tullitarkastuksia yhdenmukaisesti, jotta voidaan estää vilpillisiä tuojia kohdistamasta tuontia rajanylityspaikkoihin, joissa valvonta on vähäisempää”.

Tullilla on vielä heikommat valmiudet hallita **muuta kuin taloudellisia riskejä**: nykyisessä riskinhallintakehityksessä ei oteta riittävästi huomioon niiden EU:n säädösten kasvavaa määrää ja monitahoisuutta, joiden mukaan tullin on valvottava tuontituotteiden vaatimustenmukaisuutta. Synergioita muiden asiaan liittyvien toimintapolitiikkojen kanssa ei ole hyödynnetty. Muiden kuin taloudellisten riskien priorisointiin ei ole yhteistä lähestymistapaa. Sen sijaan riskit priorisoidaan nykyisin jäsentymättömällä ja sattumanvaraisella tavalla, mikä johtaa siihen, että tavaraliikenteen EU:n rajojen valvontaan sovelletaan 27 erilaista kansallista lähestymistapaa, mikä mahdollistaa uudelleenohjauksen, valvonnan kiertämisen ja petokset.

Yksinkertaisesti ilmaistuna **EU:n tulliliitolta puuttuu tehokas EU:n riskinhallintakehys** tavaraliikenteen EU:n rajojen suojaamiseksi. Seuraavat viisi ohjaavaa periaatetta muodostavat käsitteellisen perustan kokonaisvaltaiselle EU:n riskinhallintakehitykselle, jolla pyritään

yhteisiin standardeihin mutta otetaan samalla huomioon kansalliset, alueelliset ja alakohtaiset erityispiirteet:

1. **räätälöity riskienhallinta**, jossa tasapainotetaan keskeiset periaatteet ja kansalliset, alueelliset ja alakohtaiset erityispiirteet ja jolla hallitaan taloudellisia ja muita kuin taloudellisia riskejä
2. **dynaaminen riskienhallinta**, joka mukautuu jatkuvasti muuttuviin riskiympäristöön ja havaitsemisvälineisiin
3. **osallistava riskinhallinta**, joka perustuu yhteistyöhön muiden viranomaisten ja luotettujen ja tarkastettujen toimijoiden kanssa
4. **datavetoinen riskienhallinta**, jossa hyödynnetään tehokkaasti ja kattavasti kaikkia saatavilla olevia tietoja
5. **tehokas riskinhallinta**, jolla varmistetaan tullitarkastusten yhdenmukaisempi soveltaminen yhteisellä ulkorajalla.

Jäsenvaltioiden välillä ei ole tullirajoja, ja yhden tullivirkailijan suorittamat tarkastukset palvelevat kaikkia jäsenvaltioita. Päätös tiettyihin riskeihin liittyvästä tarkastustiheydestä – esimerkiksi Venäjän vastaisten pakotteiden noudattamisen valvonnassa – vaikuttaa koko EU:hun. EU:n riskinhallinnan on siksi perustuttava **EU27:n yhteiseen riskien priorisointiin**. Taloudellisten riskien osalta komissio vahvistaa jo nykyisin tietyt valvonnan painopistealueet ja yhteiset riskinarviointiperusteet, jotka jäsenvaltioiden on otettava käyttöön. Koska muut kuin taloudelliset riskit, joita tullin on hallittava, lisääntyvät, tällä uudistuksella otetaan käyttöön vastaava menettely tällaisia muita kuin taloudellisia riskejä varten. Tämä riskien priorisointi ohjaa EU:n tulliviranomaisen (ks. myös laatikko 5) toteuttamaa operatiivisten riskien hallintaa EU:n tasolla ja jäsenvaltioiden tulliviranomaisten tekemiä tarkastuspäätöksiä. Koska tämä on myös poliittinen kysymys, sitä voitaisiin tulevaisuudessa käsitellä poliittisella tasolla riskien punnitsemisesta ja priorisoinnista neuvostossa käytävissä keskusteluissa.

Koska on olemassa eri tyyppisiä muita kuin taloudellisia riskejä (muun muassa turvallisuus- ja ympäristöriskit), se, mikä täytöntöönpanostrategia on tehokkain, riippuu alakohtaisen lainsäädännön luonteesta. Kaikkien muiden kuin taloudellisten riskien osalta tarvitaan **tiiviimpää strategista ja operatiivista yhteistyötä tulliviranomaisten ja muiden viranomaisten** (esimerkiksi markkinavalvontaviranomaisten, lainvalvontaviranomaisten, rajavalvontaviranomaisten ja veroviranomaisten) **välillä**. Tällaisen koordinoinnin lähtökohtana olisi oltava osallistavampi ja kokonaisvaltaisempi päätöksenteko, jossa otetaan huomioon asianomaisten tuotantoketjun alkupään viranomaisten roolit ja mahdolliset synergiat. Tällä on tarkoitus tasoittaa tietä strategisemmalle lähestymistavalle tuotestandardien noudattamisen valvontaan sisämarkkinoilla. Tällaista strategista lähestymistapaa on täydennettävä operatiivisesti datan jakamisella ja yhteisellä riskianalyysillä.<sup>35</sup> EU:n tullialan yhdennettyyn palveluympäristöön (EU CSW) ja uuteen tuontivalvontajärjestelmään (ICS2) perustuva EU:n tullidatakeskus mahdollistaa tietojen yhteiskäytön, joka menee lupien automaattista ristiintarkastusta tai asiakirjojen vaihtoa pidemmälle ja jonka tavoitteena on kehittää yhteisiä riskinhallintastrategioita. Tätä täydennetään ottamalla käyttöön digitaalinen tuotepassi, joka mahdollistaa tuotteiden digitaalisen tunnistamisen yksilöllisesti tai erä- tai mallikohtaisesti ja varmistaa tuotteen alkuperää ja tuotteen mahdollisesti sisältämiä vaarallisia aineita tai kriittisiä raaka-aineita koskevien sekä muiden tuotteen koostumusta ja kestävyyttä koskevien tietojen saannin. Lisäksi muilta toimivaltaisilta viranomaisilta saatavia tietoja rajoitusten alaisista kemiallisista

<sup>35</sup> Tällaisen toimialojen välisen yhteistyön helpottamiseksi EU:n tullidatakeskus perustetaan siten, että se on kiinteässä yhteydessä eurooppalaisten yhteentoimivuusperiaatteiden (COM(2017) 134 final) ja komission Yhteentoimiva Eurooppaa -sääädöksessä (COM(2022) 720 final) ehdottaman niihin liittyvän yhteistyökehyksen kanssa.

aineista tai missä tahansa jäsenvaltiossa havaituista vaatimuksia noudattamattomista toimitusketjuista voidaan hyödyntää suoraan yhteisessä riskianalyysissä, mikä parantaa tiedonhankintaa kaikkien jäsenvaltioiden tekemiä valvontapäätöksiä varten.<sup>36</sup>

#### **Laatikko 5: EU:n tulliviranomaisen tehtävät**

Ensinnäkin **EU:n tulliviranomaisen avulla kootaan tulliasiantuntemusta keskitetylle tasolle EU:n riskinhallintaa varten** ja hyödynnetään EU:n tullidatakeskuksen jatkuvasti päivitettäviä runsaita tietoja riskianalyysitarkoituksiin. Tämän analyysin perusteella EU:n tulliviranomainen antaa kansallisille tulliviranomaisille **tarkastuksia koskevia suosituksia**, joita niiden on noudatettava. Jos tulliviranomaiset eivät noudata suosituksia, noudattamatta jättäminen on perusteltava. **Yhteinen riskinhallinta** ja tullitarkastusten yhdenmukaisempi soveltaminen auttavat luomaan todelliset yhteiset tavaraliikenteen ulkorajat. Tämä on keskeisen tärkeää torjuttaessa tuonnin kohdentamista heikoimmin valvottuihin saapumisaikoihin. Se on yleinen sisämarkkinoiden yhtenäisyyttä heikentävä käytäntö, jossa toimijat kohdentavat tuontinsa EU:n ulkorajan heikoimpaan lenkkiin tuodakseen laittomia tuotteita sisämarkkinoille. **EU:n ja kansallisen tason riskienhallinta ovat vuorovaikutuksessa ja tukevat toisiaan.** Kansalliset tulliviranomaiset jatkavat tietyn jäsenvaltion riskiprofiilin mukaan räätälöityä kansallisten riskianalyysien tekemistä ja riskinhallintaa EU:n tullidatakeskuksen ja sen tukemien yhteistyöverkostojen tuottamien huomattavasti parempien tiedustelutietojen perusteella.

**EU:n tulliviranomaisen toisena tehtävänä on operatiivisen kriisinhallinnan koordinointi.** Sovellettavan EU:n lainsäädännön mukaisesti EU:n tulliviranomainen laatii toimintasääntöjä ja menettelyjä eri kriisiskenaarioita varten ja varmistaa niiden soveltamisen. Lisäksi EU:n tulliviranomainen toimii **tullia edustavana keskitettynä neuvottelukumppanina** suhteessa muihin kuin tulliviranomaisiin (esimerkiksi markkina- ja lainvalvontaviranomaisiin, myös Europoliin), joiden tehtävänä on säilyttää sisämarkkinoiden yhtenäisyys.<sup>37</sup> EU:n tullidatakeskus tarjoaa tietotekniikkaa ja taustatietoja ja varmistaa innovatiivisten tietolähteiden, kuten digitaalisen tuotepassin, integroinnin. EU:n tulliviranomainen puolestaan varmistaa operatiivisen yhteistyön ja koordinoinnin asiaankuuluvien toimijoiden, kuten Europolin ja Frontexin, kanssa. Näiden kahden tehtävän välillä on vahvoja synergioita, sillä EU:n tulliviranomaisen muodostama EU:n uusi riskinhallintavalmius mahdollistaa myös toimien nopeamman, tehokkaamman ja kattavamman kohdentamisen kriiseihin liittyviin riskeihin ja nykyistä vahvemman virastojen välisen yhteistyön.

**Komissio voi lisäksi antaa EU:n tulliviranomaiselle tehtäväksi kehittää ja ylläpitää EU:n tullidatakeskusta** sekä valvoa tullin nykyisten tietojärjestelmien siirtämistä ja integrointia ajan mittaan. Lisäksi komissio voi tarvittaessa delegoida sille EU:n talousarviosta rahoitettavien tulevien tullia koskevien ohjelmien täytäntöönpanon.

## **6. UUDISTUKSEN AIKATAULU**

Uudistus toteutetaan vaiheittain seuraavien 10–15 vuoden aikana. Näin varmistetaan tullin toimintaa häiritsemättä vuoden 2016 uudistuksen vakiinnuttaminen ennen kuin uuden mallin

<sup>36</sup> Esimerkiksi suora pääsy Euroopan kemikaaliviraston (ECHA) tietokantaan antaisi mahdollisuuden valvoa, että jokaisella aineella, jota yksi oikeushenkilö valmistaa tai tuo vähintään yhden tonnin, on voimassa oleva rekisteröintinumero. Ilman tällaista rekisteröintiä markkinoille saattaminen ei ole sallittua. Pääsy kemikaaliviraston tietokantaan antaisi tulliviranomaisille myös mahdollisuuden tarkastaa lupapäätökset, jos komissio on myöntänyt poikkeuksen REACH-lainsäädännössä kielletyille aineille. Tällä hetkellä tulliviranomaisilla on usein ongelmia näiden tietojen tarkastamisessa, koska lupapäätökset on osoitettu käyttäjälle eikä aineen maahantuojalle.

<sup>37</sup> Se vahvistaa myös yhteistyötä rikoksia tutkivien ja/tai rikostutkintaa tukevien viranomaisten sekä Frontexin kanssa, jonka tehtävänä on havaita, ehkäistä ja torjua rajatylittävää rikollisuutta EU:n ulkorajoilla.

edut alkavat vähitellen näkyä. Vaikka joitakin uuden tullikodeksiasetuksen keskeisiä säännöksiä sovelletaan pian hyväksymisen jälkeen, asetuksessa säädetään siirtymäkaudesta, jonka aikana osaa nykyisistä käytännöistä jatketaan.

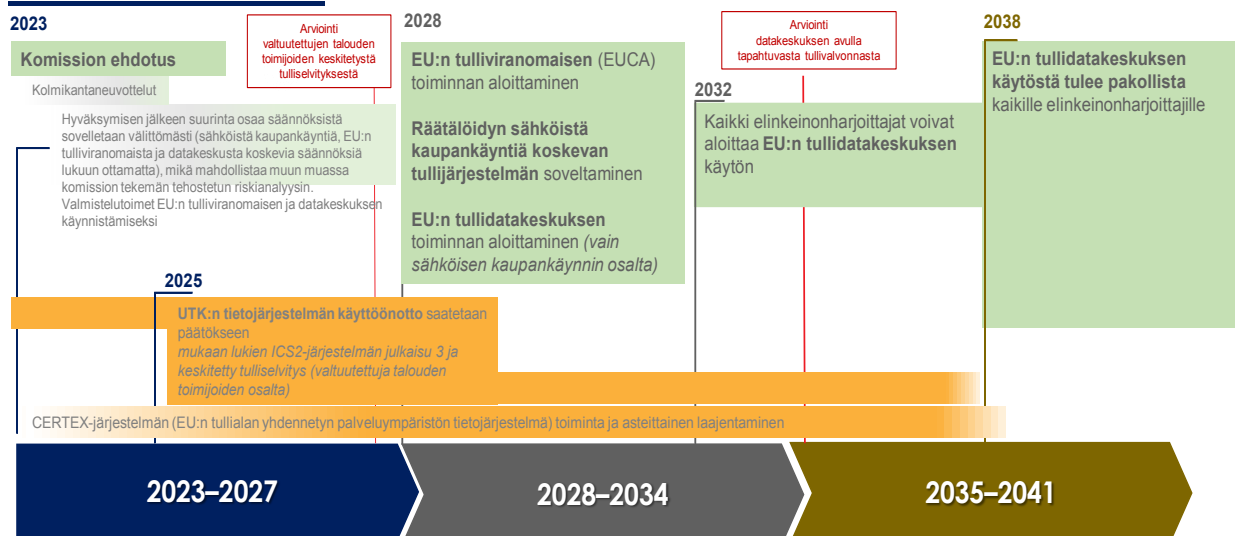
EU:n tullidatakeskus kehitetään ja otetaan käyttöön ajan mittaan eräiden nykyisten tullitietojärjestelmien pohjalta ja integroimalla siihen muut nykyiset tullitietojärjestelmät ja digitaalinen tuotepassi, mukaan lukien tietojärjestelmät, jotka otetaan käyttöön unionin tullikodeksin meneillään olevan tietotekniikkauudistuksen yhteydessä. EU:n tullidatakeskus perustetaan ensin pelkistetyssä muodossa auttamaan kiireellisimmän kysymyksen eli sähköisen kaupankäynnin käsittelyssä. Sähköistä kaupankäyntiä koskevaa räätälöityä tullijärjestelmää sovelletaan vuodesta 2028 alkaen, jolloin EU:n tullidatakeskus siirtyy ensimmäiseen rajoitettuun operatiiviseen vaiheeseen. Toisessa vaiheessa jo keskitettyjä tullin tietojärjestelmiä<sup>38</sup> aletaan siirtää EU:n tullidatakeskukseen, minkä jälkeen siihen voitaisiin siirtää jäljellä olevat kansalliset tietojärjestelmät. Toimijat voivat aloittaa EU:n tullidatakeskuksen käytön 1. tammikuuta 2032, ja ne ovat velvollisia käyttämään sitä 1. tammikuuta 2038 alkaen.

EU:n tulliviranomainen aloittaa tehtäviensä hoitamisen 1. tammikuuta 2028 ja se on välittömästi toimintakykyinen riskinhallintaa ja kriisinhallintaa koskevien tehtäviensä osalta. Se laajentaa toiminta-alaansa vähitellen EU:n tullidatakeskuksen käyttöönoton myötä, ja sille voidaan tulevaisuudessa antaa myös muita kuin tässä uudistusehdotuksessa esitettyjä tehtäviä. Komission yksiköt jatkavat vuoteen 2028 asti riskinhallintatoimiaan, jotka ovat yhdenmukaisia tämän uudistuksen täytäntöönpanon kanssa ja tasoittavat tietä sille. Keskeisen infrastruktuurin, kuten ICS2-järjestelmän ja tullialan riskienhallintajärjestelmän (CRMS2), käyttöönotto sekä komission data-analyysivalmiuksien vahvistaminen auttavat parantamaan EU:n tulliliiton hallinnointia lyhyellä aikavälillä ja varmistavat myös, että EU:n tulliviranomaisella on heti alusta alkaen valmiudet hoitaa tehtävänsä.

---

<sup>38</sup> Tällaisia tietojärjestelmiä ovat muun muassa CRMS2, ICS2, EU CSW-CERTEX ja CCI.

## Tulliudistus – integroitu aikataulu



## 7. UUDISTUSTA LAAJEMMAT TOIMET – TULLIN MAAILMANLAAJUINEN UUDISTAMINEN

Komission vuonna 2021 antamassa tiedonannossa *Kauppapolitiikan uudelleentarkastelu – Avoin, kestävä ja määrätietoinen kauppapolitiikka*<sup>39</sup> vihreästä ja digitaalisesta siirtymästä tehtiin EU:n kauppapolitiikan keskeinen pilari. Vastaavasti tullialan nykyaikaistamisessa ei saa pysähtyä EU:n tulliliiton rajoille. Ilmastohätätilan ja sähköisen kaupankäynnin muodostamat haasteet ovat lähtökohtaisesti maailmanlaajuisia ja edellyttävät tulliyhteistyön perusteellista tarkastelua koko maailmassa.

**Monenvälisyys ja sääntöihin perustuva kauppa ovat edelleen keskeinen osa EU:n globaalia kauppastrategiaa.** Tästä syystä Maailman kauppajärjestön uudistaminen on yhä yksi EU:n keskeinen prioriteetti. Lisäksi EU laati vuonna 2021 kunnianhimoisen vision Maailman tullijärjestön (WCO) nykyaikaistamiseksi.<sup>40</sup> Teollisen datan aiheuttaman vallankumouksen huomioon ottamiseksi ja kestävien arvoketjujen edistämiseksi ne on sisällytetty WCO:n strategiseen suunnitelmaan vuosiksi 2022–2025, mikä on muokannut maailmanlaajuisia keskusteluja tullialan uudistuksesta. Jatkossa on tehtävä enemmän: maailmanlaajuisen tulliyhteisön on aloitettava rakenteellinen pohdinta WCO:n uudistamisesta, jotta tullista voidaan tehdä strateginen valmius vihreässä ja digitaalisessa siirtymässä koko maailmassa EU:n tulliudistuksen mallin mukaisesti.

Jotta koko maailman tulliala saadaan vastaamaan digiaikakauden vaatimuksia, EU ja sen kansainväliset kumppanit hyväksyivät vuonna 2022 uuden **WCO:n datastrategian**, jolla pyritään luomaan globaali dataekosysteemi. Tämä edellyttää, että tullitietoja vaihdetaan järjestelmällisesti ja kattavasti maailmanlaajuisella tasolla kiinnittäen erityistä huomiota

<sup>39</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle *Kauppapolitiikan uudelleentarkastelu – Avoin, kestävä ja määrätietoinen kauppapolitiikka* (COM(2021) 66 final).

<sup>40</sup> Maailman tullijärjestö (WCO) on hallitustenvälinen järjestö, joka käsittelee tulliin liittyviä kysymyksiä, kuten tavaraluokitusta, arvottamista, alkuperäsääntöjä, toimitusketjun turvallisuutta ja kaupan helpottamista.

liikesalaisuuksien ja henkilötietojen suojaan. EU:n tullidatakeskus toimii mallina WCO:n datastrategian maailmanlaajuisessa käyttöönottossa. Innostamalla kansainvälisiä kumppaneita perustamaan samankaltaisia yhteentoimivia tiedonhallintajärjestelmiä vahvistetaan merkittävästi tullin valmiuksia seurata ja valvoa tehokkaasti maailmanlaajuisia toimitusketjuja.

Lisäksi EU:n olisi otettava johtava rooli maailmanlaajuisen vihreän tullipolitiikan kehittämisessä. Tulliala voi maailmanlaajuisesti tukea **ympäristötavoitteita** useilla aloilla. Itse tullihallintojen viherystämisen lisäksi<sup>41</sup> myös tavaraluokituksen vihreän ja digitaalisen siirtymän tavoitteita palvelevan nykyaikaistamisen olisi sisällyttävä **harmonoidun järjestelmän yleissopimuksen** käynnissä olevaan strategiseen tarkistukseen.<sup>4243</sup> Harmonoidun järjestelmän luokituksen viherystämistä vaihtelevat ympäristöhyödykkeiden luetteloiden julkaisemisesta harmonoidun järjestelmän rakenteen muuttamiseen tai jopa itse luokitukseen uusien ympäristökriteerien perusteella tehtäviin muutoksiin. Tällainen tarkistus voisi myös auttaa vahvistamaan häiriönsietokykyä ja ratkaisemaan mahdollisia toimitushaasteita vihreän energiasiirtymän kannalta olennaisilla aloilla. Ympäristöhyödykkeiden standardoitu luokittelu tarjoaisi valtioille merkittävän perustan näitä hyödykkeitä koskevien tullien ja sääntelytoimenpiteiden huolellista kalibrointia varten ja muodostaisi tehokkaan välineen EU:n kauppapolitiikan kestävyys vahvistamiseksi WTO:n puitteissa, vapaakauppasopimuksissa ja uusissa yhteistyömuodoissa, kuten nettonollakumppanuuksissa.

Monenvälisen yhteistyön lisäksi EU tekee myös yhteistyötä EU:n ulkopuolisten maiden kanssa kahdenvälisen kauppasopimusten pohjalta. EU:n tällaisten sopimusten laaja verkosto on helpottanut kauppaa, ja se sisältää myös tulliyhteistyötä koskevia sitoumuksia, jotka hyödyttävät molempia osapuolia, koska ne helpottavat laillista kauppaa ja auttavat osapuolia havaitsemaan yhdessä petoksia, salakuljetusta tai rikollista toimintaa.

Monet näistä sopimuksista ovat kuitenkin sikäli vanhentuneita, että niillä ei anneta tullille kansainvälisten toimitusketjujen seurantaan ja valvontaan tarvittavia välineitä ja tietoja. Nykyisin tietoja vaihdetaan kumppanimaiden kanssa pyynnöstä. EU:n tulliuudistuksella helpotetaan erityisesti EU:n tullidatakeskuksen kautta tapahtuvaa tullitietojen ja jopa riskisignaalien järjestelmällisempää vaihtoa. Kansainväliseen tulliyhteistyöhön tulevaisuudessa sovellettavassa lähestymistavassa on myös otettava huomioon muuttuva geopolitiikka toimintaympäristö sekä tarve turvata kriittiset toimitusketjut ja valvoa keskeisten EU:n toimien, kuten pakotteiden, kiertämistä.

## 8. PÄÄTELMÄT

Tulliliitto on yli puoli vuosisataa perustamisensa jälkeen edelleen EU:n yhdentymisen keskeinen pilari. Se on sisämarkkinoiden ja sen vihreän ja digitaaliseen siirtymään tähtäävän sääntelykehiksen perusta. Viimeaikaiset dramaattiset muutokset geopolitiikassa ja maailmantaloudessa ovat muuttaneet maailmankauppaa ja lisänneet tarvetta nykyaikaistaa tulliliittoa ja sen sääntely- ja hallintokehystä.

Tämä uudistus on kunnianhimoisin ja kattavin yritys tehdä tulliliitosta soveltuva tulevien vuosikymmenten tarpeisiin, antaa EU:n tulliviranomaisille mahdollisuus palvella

<sup>41</sup> Esimerkiksi kehittämällä EU:n EMAS-järjestelmän kaltaisia standardeja myös maailmanlaajuisesti WCO:n alaisuudessa.

<sup>42</sup> Harmonoidun järjestelmän mahdollista strategista uudelleentarkastelua koskevan WCO:n kartoitustutkimuksen odotetaan valmistuvan vuonna 2024.

<sup>43</sup> Harmonoitu järjestelmä on WCO:n laatima monialainen kansainvälinen tuotenimikkeistö. Useimmat maat kaikkialla maailmassa käyttävät sitä tullinimikkeidensä perustana.

mahdollisimman hyvin EU:ta, sen kansalaisia ja yrityksiä ja luoda yhtenäisesti toimiva todellinen EU:n tulliliitto.

EU:n teollisuus tarvitsee tasapuoliset toimintaedellytykset, ja kansalaiset ja kuluttajat haluavat turvallisia tuotteita sekä ympäristö- ja sosiaalinormeja. Tämän vuoksi komissio kehottaa jäsenvaltioita ja Euroopan parlamenttia sopimaan nopeasti nyt esitetyistä ehdotuksista, jotta kansalaiset, yritykset ja hallinnot voivat hyödyntää täysin niitä etuja, joita tavaraliikenteen yhteisiä rajoja tehokkaasti hallinnoivassa tulliliitossa toimiminen tarjoaa.