

Bruxelles, 8 iunie 2026  
(OR. en)

9613/26

<b>POLGEN 130</b>	<b>EDUC 178</b>
<b>ECOFIN 663</b>	<b>ENER 273</b>
<b>EMPL 128</b>	<b>UEM 186</b>
<b>SOC 284</b>	<b>GENDER 44</b>
<b>COMPET 605</b>	<b>JAI 681</b>
<b>MI 518</b>	<b>JEUN 89</b>
<b>ENV 552</b>	<b>SAN 362</b>
<b>IND 354</b>	
<b>ECB</b>	<b>EIB</b>

**NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Semestrul european – Notă orizontală privind recomandările integrate specifice fiecărei țări

---

Alăturat, se pune la dispoziția delegațiilor nota orizontală privind recomandările integrate specifice fiecărei țări pentru anul 2026, elaborată de președinție.

**PREGĂTIREA DISCUȚIILOR POLITICE DIN CADRUL CONSILIULUI ȘI AL  
CONSILIULUI EUROPEAN CU PRIVIRE LA RECOMANDĂRILE SPECIFICE  
FIECĂREI ȚĂRI ȘI LA PACHETUL PRIVIND SEMESTRUL EUROPEAN (PRIMĂVARA  
ANULUI 2026)**

La 3 iunie 2026, Comisia și-a publicat pachetul de primăvară privind semestrul european 2026, care include rapoarte de țară și recomandări de recomandări specifice fiecărei țări pentru fiecare stat membru. Consiliul intenționează să adopte recomandări specifice fiecărei țări la 10 iulie 2026.

Acest pachet de primăvară apare într-o perioadă marcată de tensiuni geopolitice sporite, de volatilitate a prețurilor la energie și de provocări persistente în domeniul competitivității, care necesită un răspuns coordonat al UE în materie de politici în vederea consolidării rezilienței, a autonomiei strategice și a sustenabilității finanțelor publice. În perspectiva discutării și a adoptării recomandărilor specifice fiecărei țări, prezenta notă urmărește să contribuie la dezbateră politică privind situația economică și socială europeană. Aceasta detaliază provocările economice cu care se confruntă în prezent statele membre și sintetizează direcțiile de politică pentru sporirea competitivității, astfel cum sunt prevăzute în recomandările specifice fiecărei țări prezentate de Comisie. Nota subliniază rolul recomandărilor specifice fiecărei țări în promovarea coordonării politicilor economice și de ocupare a forței de muncă în întreaga Uniune Europeană. Ea se axează pe priorități transversale, cum ar fi securitatea energetică, securitatea economică, pregătirea pentru apărare și echitatea socială. Totodată, nota a evaluat existența unor dezechilibre macroeconomice și a formulat recomandări relevante pentru o serie de state membre. Aceasta recunoaște, de asemenea, rolul consacrat al Consiliului în procesul semestrului european.

**Ciclul din 2026 al semestrului european: răspunsul la provocările geopolitice și economice**

**Pachetul de primăvară din 2026 se înscrie într-un context marcat de profunde incertitudini geopolitice.** Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei a demonstrat că este necesar să se sporească în mod considerabil nivelul de pregătire pentru apărare al Europei, precum și securitatea sa energetică. Tensiunile actuale din Orientul Mijlociu au generat o nouă volatilitate a prețurilor la energie și perturbări ale lanțurilor de aprovizionare. Aceste provocări apar în contextul creșterii concurenței la nivel mondial, în special în ceea ce privește accesul la materii prime și tehnologii critice, și pe fondul unei nevoi din ce în ce mai presante de acțiune ca răspuns la schimbările climatice.

**Războiul din Ucraina a evidențiat necesitatea unor capacități de apărare mai puternice ale UE și a unei pregătiri civile sporite.** Foaia de parcurs privind pregătirea pentru apărare a Europei 2030 subliniază nevoia realizării unor investiții susținute în capacitatea de producție, în achizițiile publice comune și în securitatea cibernetică. Inițiativa „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) oferă împrumuturi pe termen lung în valoare de 150 de miliarde EUR pentru achiziții publice în domeniul apărării, 18 planuri naționale de apărare fiind deja aprobate de Consiliu. Inițiativele în materie de achiziții publice comune (de exemplu, pentru muniție, apărare antiaeriană) trebuie intensificate, Comisia facilitând agregarea cererii până în 2027, în timp ce statele membre au la dispoziție instrumente precum împrumuturile SAFE și Fondul european de apărare (FEA).

**Criza energetică subliniază necesitatea unei energii curate, accesibile ca preț și sigure.** Planul REPowerEU și inițiativa AccelerateEU oferă cadre pentru reducerea în continuare a dependențelor de combustibili fosili, extinderea surselor regenerabile de energie și consolidarea infrastructurii energetice. Se preconizează că statele membre vor asigura finalizarea tuturor jaloanelor și țintelor din capitolele privind REPowerEU din cadrul planurilor lor de redresare și reziliență (PNRR) până în august 2026 și că își vor coordona acțiunile din cadrul planurilor lor naționale privind energia și clima pentru a atinge obiectivul de reducere cu 55 % a emisiilor până în 2030, precum și pentru a elimina treptat importurile de energie din Rusia până în 2027. Măsurile de urgență menite să atenueze creșterile bruște ale prețurilor la energie trebuie să fie temporare, specifice și sustenabile din punct de vedere bugetar, evitând creșterea cererii de combustibili fosili. Comisia va coordona reconstituirea stocurilor de gaze la nivelul UE și eliberările colective de rezerve de petrol pentru a preveni întreruperile aprovizionării.

**În acest context, măsurile care consolidează reziliența structurală a sistemului energetic european și accelerează tranziția de la combustibili fosili pot beneficia de flexibilitatea existentă la nivelul cadrului bugetar.** Prin urmare, Comisia a propus, la cererea statelor membre, extinderea domeniului de aplicare al actualei clauze derogatorii naționale aferente cheltuielilor pentru apărare pentru a se ține seama de măsurile întreprinse începând din februarie 2026 vizând reducerea dependenței de combustibili fosili importați și, prin urmare, aducerea unei contribuții la securitatea și apărarea Europei. Garanțiile privind sustenabilitatea finanțelor publice ar urma să rămână pe deplin în vigoare. Comisia va oferi în timp util mai multă claritate statelor membre în ceea ce privește cerințele procedurale și operaționale ale acestei dispoziții.

**În acest context, economia UE s-a dovedit a fi rezilientă, dar se confruntă cu vulnerabilități structurale.** Creșterea productivității rămâne modestă, în timp ce în domeniul inovării persistă decalaje semnificative. Costurile energiei rămân ridicate în comparație cu cele constatate la nivelul mai multor parteneri internaționali, iar o serie de economii din UE continuă să depindă în mare măsură de combustibilii fosili, ceea ce reiterează necesitatea accelerării reformelor și investițiilor care sprijină extinderea energiei din surse regenerabile și a infrastructurii conexe în scopul consolidării competitivității UE la nivel mondial. Deficitul de forță de muncă și de competențe continuă să afecteze economia, în special în sectorul digital, în cel verde și în cel al îngrijirilor de sănătate. Locuințele devin din ce în ce mai inaccesibile ca preț, fapt care continuă să exacerbeze inegalitățile sociale în întreaga Europă. Semestrul european 2026 urmărește să abordeze aceste provocări prin reforme și investiții coordonate, aliniate la Busola pentru competitivitate și la Pilonul european al drepturilor sociale.

### **Supraveghere bugetară**

**În primăvara anului 2026, Comisia a evaluat respectarea de către statele membre a recomandărilor relevante ale Consiliului.** Evaluarea Comisiei acoperă atât anul 2025, cât și anul 2026 și se bazează în principal pe o comparație între datele privind rezultatul bugetar și previziunile Comisiei privind creșterea cheltuielilor nete, pe de o parte, și ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete recomandate de Consiliu, pe de altă parte, ținând seama totodată de clauzele derogatorii naționale pentru apărare, după caz.

**Evaluarea Comisiei a vizat toate statele membre: pe cele care fac în prezent obiectul procedurii aplicabile deficitelor excesive (PDE) și pe cele care nu fac obiectul PDE.** Pentru statele membre care fac în prezent obiectul PDE, Comisia a evaluat măsurile luate ca răspuns la recomandările Consiliului în cadrul PDE. În cazul Maltei, Comisia a recomandat Consiliului să abroge PDE, întrucât deficitul public a fost redus cu succes și în mod durabil sub pragul de 3 % din PIB. Pentru celelalte nouă state membre care fac în prezent obiectul PDE<sup>1</sup>, Comisia a considerat că toate procedurile ar trebui suspendate: statele membre în cauză au respectat respectivele recomandări privind PDE ale Consiliului într-un mod asimilabil, în opinia Comisiei, unor măsuri eficiente. Pentru statele membre care nu fac în prezent obiectul PDE, Comisia a evaluat progresele înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a planurilor lor bugetar-structurale pe termen mediu și respectarea recomandărilor relevante ale Consiliului. În acest context, Comisia a identificat statele membre care au respectat (și/sau preconizate a respecta) traiectoriile cheltuielilor recomandate de Consiliu, precum și statele membre care au înregistrat abateri (sau abateri semnificative) în 2025 și/sau care riscă să înregistreze abateri (sau abateri semnificative) în 2026. În această evaluare, Comisia a luat în considerare în mod corespunzător clauza derogatorie națională<sup>2</sup>.

**Reformele structurale joacă un rol esențial în asigurarea sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice.** În cazul celor opt state membre pentru care Consiliul aprobase o perioadă de ajustare prelungită<sup>3</sup>, Comisia a evaluat punerea în aplicare a etapelor-cheie ale reformelor și investițiilor care stau la baza prelungirilor, ținând seama, de asemenea, de informațiile furnizate în rapoartele lor anuale privind progresele înregistrate. Prin prisma evaluării sale, Comisia consideră că, în general, toate statele membre în cauză își respectă în mod satisfăcător angajamentele în materie de reforme și investiții.

---

<sup>1</sup> Belgia, Franța, Ungaria, Italia, Austria, Polonia, România, Slovacia și Finlanda.

<sup>2</sup> În plus, Comisia a fost de părere că există argumente pentru inițierea unei proceduri aplicabile deficitelor excesive în cazul Bulgariei, care va fi gestionată în conformitate cu procedurile stabilite.

<sup>3</sup> Belgia, Germania, Spania, Franța, Italia, Austria, România și Finlanda.

**Pentru oferirea unei valori reale contribuabililor și pentru asigurarea sustenabilității finanțelor publice, este esențială îmbunătățirea calității finanțelor publice, inclusiv eficientizarea cheltuielilor publice și o mai bună colectare a impozitelor.** Stabilirea priorităților în materie de cheltuieli, îmbunătățirea eficienței și eficacității acestora, precum și modernizarea și simplificarea regimurilor fiscale pot contribui la punerea accentului asupra cheltuielilor, la creșterea veniturilor necesare și la sprijinirea rezilienței economice. Aceasta include eficientizarea sistemelor de îngrijiri de sănătate, de îngrijiri pe termen lung și de pensii și sporirea sustenabilității acestora. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026 încurajează statele membre să ia, de asemenea, măsuri de consolidare a respectării obligațiilor fiscale prin modernizarea și digitalizarea colectării veniturilor și a administrației fiscale, lărgirea bazelor de impozitare, ajustarea mixului fiscal pentru a sprijini competitivitatea durabilă, combaterea evaziunii fiscale și abordarea planificării fiscale agresive pentru a proteja echitatea fiscală și sustenabilitatea veniturilor.

## **Competitivitate**

**Busola pentru competitivitate a constituit cadrul de orientare pentru acest ciclu al semestrului european.** Aceasta aliniază reformele și investițiile la prioritățile strategice ale UE de eliminare a decalajului în materie de inovare și de simplificare a mediului de afaceri, reducând în același timp dependențele strategice și decarbonizând economiile noastre, promovând competențele și locurile de muncă de calitate și asigurând echitatea și coeziunea socială. Pentru îmbunătățirea performanței în materie de inovare în UE, Comisia solicită majorarea investițiilor publice și private în cercetare și dezvoltare și măsuri de consolidare a sistemelor de inovare, de sporire a eficienței sprijinului public pentru inovarea în întreprinderi și de facilitare a accesului la finanțare. În vederea îmbunătățirii mediului de afaceri și a reducerii costurilor, statele membre trebuie să depună eforturi continue pentru a reduce sarcinile administrative inutile, menținând în același timp obiectivele în materie de politici și standardele relevante, și pentru a moderniza administrația publică. Printre altele, statele membre trebuie să ia măsuri pentru a accelera eliberarea autorizațiilor de construcție, de mediu și de funcționare. Ele trebuie să abordeze chestiunea suprapunerii competențelor, să urmărească simplificarea reglementărilor și să continue digitalizarea administrației publice.

**Piața unică rămâne fragmentată, fiind afectată de bariere în calea comerțului cu servicii, a piețelor digitale și a creșterii IMM-urilor.** Foaia de parcurs „O Europă, o piață” și viitorul pachet privind mobilitatea echitabilă a forței de muncă vizează aprofundarea integrării, în timp ce recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026 invită statele membre să elimine restricțiile nejustificate privind serviciile transfrontaliere (de exemplu, calificările profesionale, acordarea de licențe). În special, complexitatea reglementărilor rămâne un obstacol major în calea comerțului transfrontalier și a investițiilor, în special pentru IMM-uri. Statelor membre li se recomandă să reducă barierele specifice fiecărei țări din calea pieței unice, în special cele legate de suprareglementare, de sarcinile administrative ridicate care afectează intrarea pe piață și de restricțiile de reglementare impuse anumitor servicii profesionale. La nivelul UE, inițiativa „simplitate din momentul conceperii” și cadrul EU Inc. vizează reducerea sarcinilor administrative, menținând în același timp obiectivele în materie de politici și standardele relevante, precum și digitalizarea serviciilor publice. Uniunea economiilor și a investițiilor va extinde accesul IMM-urilor la capitalul de risc și la capitalul privat, în special prin măsuri de încurajare a unei participări sporite a investitorilor de retail la piețele de capital.

**UE se confruntă cu dependențe strategice în ceea ce privește materiile prime critice, semiconductorii și tehnologiile de apărare, care o expun la perturbări ale lanțurilor de aprovizionare și la presiuni geopolitice.** Regulamentul privind materiile prime critice, Regulamentul privind cipurile și Strategia pentru securitate economică oferă cadre pentru diversificare, relocalizare și soluții ale economiei circulare. Actul legislativ privind economia circulară (2026) va propune obiective obligatorii privind conținutul reciclat pentru sectoare-cheie (de exemplu, baterii, construcții), iar Regulamentul privind cipurile 2.0 (2026) vizează majorarea fondurilor alocate pentru fabricarea semiconductoarelor în UE, prevăzând o finanțare suplimentară de 10 miliarde EUR pentru Fondul pentru cipuri. Statele membre sunt invitate să desemneze „zone strategice pentru semiconductori” până în 2027, oferind proceduri accelerate de autorizare și stimulente fiscale.

## Ocuparea forței de muncă, competențe și aspecte sociale

**S-au înregistrat unele progrese în ceea ce privește îmbunătățirea capitalului uman și a performanței pieței forței de muncă, dar sunt necesare în continuare eforturi suplimentare pentru consolidarea acestor aspecte, în vederea sporirii competitivității și productivității Europei<sup>4</sup>, precum și a incluziunii sociale. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026 încurajează statele membre să sprijine locurile de muncă de calitate, să sporească participarea pe piața muncii și să consolideze dezvoltarea competențelor prin sisteme eficiente de educație și formare și prin politici active în domeniul pieței forței de muncă, cu scopul de a spori productivitatea și de a sprijini o economie socială de piață rezilientă. Îmbunătățirea rezultatelor educaționale, perfecționarea și recalificarea, precum și asigurarea unei corelări mai strânse între competențele lucrătorilor și cererea de pe piața forței de muncă continuă să fie priorități-cheie, în special pentru abordarea deficitului de forță de muncă și de competențe în sectoarele strategice. În mai multe state membre, creșterea nivelului general de competențe este deosebit de importantă. Deficitul de forță de muncă și neconcordanțele dintre cererea și oferta de competențe persistă, în special în sectoarele STIM, digital și verde. Uniunea competențelor și Foaia de parcurs privind locurile de muncă de calitate vizează consolidarea competențelor, a creării de locuri de muncă de calitate și a tranzițiilor profesionale.**

Sunt necesare eforturi susținute pentru înregistrarea de progrese către atingerea obiectivului UE de reducere a numărului de persoane expuse riscului de sărăcie sau de excluziune socială cu cel puțin 15 milioane până în 2030, inclusiv cu cel puțin 5 milioane de copii. Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026 invită statele membre să abordeze provocările existente și emergente în ceea ce privește echitatea socială, inclusiv prin consolidarea căilor de acces la piața forței de muncă și prin îmbunătățirea domeniului de aplicare, a acoperirii și a adecvării sistemelor de venit minim, inclusiv pentru persoanele în vârstă. Asigurarea accesului la servicii sociale de calitate și accesibile ca preț este la fel de importantă, atât pentru sprijinirea celor care se confruntă cu sărăcia, cât și pentru împiedicarea altor persoane să ajungă în situație de sărăcie, contribuind în același timp la conectarea oamenilor la educație, formare, îngrijiri de sănătate și alte servicii esențiale.

---

<sup>4</sup> În conformitate cu Recomandarea Consiliului referitoare la capitalul uman în Uniunea Europeană, adoptată în martie 2026. <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6081-2026-REV-1/ro/pdf>

**Inițiativele UE au creat un cadru amplu menit să sporească echitatea socială, să reducă sărăcia și să consolideze incluziunea socială în întreaga UE, fiind considerate esențiale pentru asigurarea competitivității, a rezilienței și a coeziunii sociale ascendente.** Prin intermediul Strategiei UE pentru combaterea sărăciei, Comisia urmărește să elimine sărăcia în UE până în 2050, utilizând o abordare cuprinzătoare și integrată. Această strategie este sprijinită de acțiuni suplimentare de consolidare a Garanției europene pentru copii, cu scopul de a se întrerupe ciclul intergenerațional al sărăciei în rândul copiilor. În același timp, politici solide în materie de egalitate și nediscriminare contribuie la promovarea echității sociale și la asigurarea faptului că nimeni nu este lăsat în urmă, în conformitate cu strategiile Uniunii egalității. Toate aceste elemente au fost preluate în recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026, după caz.

**Deficitul de locuințe și creșterea prețurilor exacerbează inegalitățile sociale, în special în zonele urbane.** Planul european privind locuințele la prețuri accesibile și Strategia pentru construcția de locuințe urmăresc să stimuleze oferta și să eficientizeze procesele de autorizare. În opinia Comisiei, fondul de locuințe sociale trebuie majorat cu 15 % până în 2030, fiind disponibile fonduri ale UE (43 de miliarde EUR) pentru renovare și construcții noi. O serie de recomandări specifice fiecărei țări invită statele membre să sporească oferta de locuințe, în special prin simplificarea procedurilor de autorizare, prin îmbunătățirea accesului la finanțare și prin consolidarea locuințelor sociale.

**Recomandările specifice fiecărei țări pentru 2026 invită, de asemenea, guvernele naționale să ia măsuri pentru consolidarea guvernancei subnaționale, după caz.** Asigurarea accesului la servicii esențiale și abordarea provocărilor socioeconomice și de securitate specifice cu care se confruntă regiunile frontaliere estice sunt aspecte esențiale pentru întreaga UE. În acest context, punerea în aplicare a recomandărilor specifice fiecărei țări din 2025 privind coeziunea teritorială a condus la unele progrese în ceea ce privește reducerea disparităților teritoriale și consolidarea guvernancei la nivel regional și local. În mai multe state membre, reformele în materie de guvernance subnațională au înregistrat progrese, conducând la îmbunătățirea furnizării de servicii, în timp ce serviciile publice locale au fost, de asemenea, consolidate, inclusiv grație sporirii nivelului de digitalizare.

## Concluzie

Prezenta notă orizontală subliniază importanța semestrului european ca mecanism de supraveghere multilaterală și de coordonare a politicilor în întreaga UE, sprijinind astfel competitivitatea și locurile de muncă de calitate, precum și reziliența economică și socială pe termen lung. În acest sens, odată adoptate de Consiliu, recomandările specifice fiecărei țări pot servi drept orientări valoroase pentru statele membre, contribuind la asigurarea unei abordări coerente și orientate spre viitor a provocărilor emergente.

---