



Brüsszel, 2026. június 8.  
(OR. en)

9613/26

<b>POLGEN 130</b>	<b>EDUC 178</b>
<b>ECOFIN 663</b>	<b>ENER 273</b>
<b>EMPL 128</b>	<b>UEM 186</b>
<b>SOC 284</b>	<b>GENDER 44</b>
<b>COMPET 605</b>	<b>JAI 681</b>
<b>MI 518</b>	<b>JEUN 89</b>
<b>ENV 552</b>	<b>SAN 362</b>
<b>IND 354</b>	
<b>ECB</b>	<b>EIB</b>

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	Európai szemeszter – Horizontális feljegyzés az integrált országspecifikus ajánlásokról

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a 2026. évi integrált országspecifikus ajánlásokról szóló, az elnökség által készített horizontális feljegyzést.

**AZ ORSZÁGSPECIFIKUS AJÁNLÁSOKRÓL ÉS AZ EURÓPAI SZEMESZTERHEZ  
KAPCSOLÓDÓ CSOMAGRÓL (2026 TAVASZA) A TANÁCSBAN ÉS AZ EURÓPAI  
TANÁCSBAN FOLYTATANDÓ POLITIKAI VITA ELŐKÉSZÍTÉSE**

A Bizottság 2026. június 3-án kibocsátotta az európai szemeszterhez kapcsolódó, 2026. tavaszi csomagját, amely minden tagállamra vonatkozóan országjelentéseket és országspecifikus ajánlásokra vonatkozó ajánlásokat tartalmaz. A Tanács célja az, hogy 2026. július 10-én országspecifikus ajánlásokat fogadjon el.

Ez a tavaszi csomag fokozódó geopolitikai feszültségek, az energiaárak ingadozása és tartós versenyképességi kihívások közepette jött létre, amely tényezők koordinált uniós szakpolitikai reagálást tesznek szükségessé a reziliencia, a stratégiai autonómia és a költségvetési fenntarthatóság megerősítése érdekében. Ez a feljegyzés arra hivatott, hogy az országspecifikus ajánlások megvitatását és elfogadását megelőzően hozzájáruljon az aktuális európai gazdasági és társadalmi helyzetről folytatandó politikai vitához. Részletezi a tagállamok előtt álló jelenlegi gazdasági kihívásokat, és összefoglalja a Bizottság által előterjesztett országspecifikus ajánlásokban meghatározott, a versenyképesség fokozására irányuló szakpolitikai lehetőségeket. Hangsúlyozza az országspecifikus ajánlások szerepét az Európai Unión belüli gazdaság- és foglalkoztatáspolitikai koordináció előmozdításában. Olyan horizontális prioritásokra összpontosít, mint az energiabiztonság, a gazdasági biztonság, a védelmi készség és a társadalmi méltányosság. Emellett felméri a makrogazdasági egyensúlyhiány fennállásával kapcsolatos helyzetet, és foglalkozik a számos tagállam számára megfogalmazott releváns ajánlásokkal. Elismeri továbbá a Tanácsnak az európai szemeszter folyamatában betöltött, mostanra kialakult szerepét.

**Az európai szemeszter 2026. évi ciklusa: reagálás a geopolitikai és gazdasági kihívásokra**

**A 2026. tavaszi csomag kidolgozására mély geopolitikai bizonytalanság közepette került sor.** Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja rámutatott annak szükségességére, hogy jelentősen fokozzuk Európa védelmi készségét és energiabiztonságát. A Közel-Keleten fennálló feszültségek az energiaárak újbóli ingadozásához és az ellátási láncok zavaraihoz vezettek. Ezek a kihívások a fokozódó – különösen a kritikus fontosságú nyersanyagokhoz és technológiákhoz való hozzáférés terén zajló – globális verseny közepette jelentkeznek, és eközben az éghajlatváltozással szembeni fellépés is egyre sürgetőbbé válik.

**Az ukrajnai háború rávilágított arra, hogy erősebb uniós védelmi képességekre és polgári felkészültségre van szükség.** A 2030-ig tartó időszakra szóló európai védelmi készütségi ütemterv hangsúlyozza, hogy folyamatos beruházásokra van szükség a termelési kapacitás, a közös közbeszerzés és a kiberbiztonság terén. Az „Európa biztonságát szolgáló cselekvési eszköz” (SAFE) kezdeményezés 150 milliárd EUR összegben biztosít hosszú távú hitelt védelmi beszerzésekhez, és a Tanács 18 nemzeti védelmi tervet már jóváhagyott. Növelni kell a (pl. lőszerre és légvédelemre vonatkozó) közös közbeszerzési kezdeményezések léptékét, a Bizottságnak pedig 2027-ig meg kell könnyítenie a keresletösszevonást, miközben olyan eszközök állnak a tagállamok rendelkezésére, mint a SAFE-hitelek és az Európai Védelmi Alap (EVA).

**Az energiaválság rámutat arra, hogy tiszta, megfizethető és biztonságos energiára van szükség.** A REPowerEU terv és az AccelerateEU kezdeményezés keretét biztosít a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség további csökkentéséhez, a megújuló energiaforrások bővítéséhez és az energetikai infrastruktúra fejlesztéséhez. A tagállamoknak 2026 augusztusáig biztosítaniuk kell a helyreállítási és rezilienciaépítési tervük REPowerEU-fejezetében foglalt valamennyi mérföldkő és célérték teljesítését, és koordinálniuk kell a nemzeti energia- és klímaterveik keretében annak érdekében vállalt intézkedéseket, hogy 2030-ra megvalósulhasson az előirányzott 55%-os kibocsátáscsökkentési célérték, 2027-re pedig az orosz energia behozatalának fokozatos kivezetése. Az energiaár-emelkedések mérséklésére irányuló szükséghelyzeti intézkedéseknek ideiglenesnek, célzottak és költségvetési szempontból fenntarthatónak kell lenniük, elkerülve a fosszilis tüzelőanyagok iránti kereslet növekedését. A Bizottság az ellátási zavarok megelőzése érdekében koordinálni fogja a gáztárolók Unió-szerte történő újratöltését és a kollektív olajtartalék-felszabadítást.

**Ezzel összefüggésben az európai energiarendszer strukturális rezilienciáját erősítő és a fosszilis tüzelőanyagokról való átállást felgyorsító intézkedések esetében ki lehet használni a költségvetési kereten belül meglévő rugalmasságot.** Ezért a Bizottság – a tagállamok kérésére – javaslatot tett a védelmi kiadásokra vonatkozó jelenlegi nemzeti mentesítési rendelkezés hatályának annak érdekében való kiterjesztésére, hogy az az importált fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentése érdekében 2026 februárja óta hozott intézkedésekre is kiterjedjen, hozzájárulva ezáltal Európa biztonságához és védelméhez. A költségvetési fenntarthatósági biztosítékok továbbra is teljes mértékben érvényben maradnának. A Bizottság kellő időben további iránymutatást fog nyújtani a tagállamok részére az e rendelkezéshez kapcsolódó eljárási és működési követelményekre vonatkozóan.

**A fentiek fényében megállapítható, hogy az uniós gazdaság reziliensnek bizonyult, de strukturális sebezhetőségekkel szembesül.** A termelékenység növekedése továbbra is visszafogott, miközben az innováció terén továbbra is jelentős hiányosságok tapasztalhatók. Az energiaköltségek továbbra is magasak több nemzetközi partnerhez képest, és számos uniós gazdaság továbbra is nagymértékben függ a fosszilis tüzelőanyagoktól, ami ismét rávilágít annak szükségességére, hogy az EU globális versenyképességének megerősítése érdekében felgyorsuljanak azok a reformok és beruházások, amelyek elősegítik a megújuló energia és a kapcsolódó infrastruktúra további bővülését. A munkaerő- és szakemberhiány továbbra is hatással van a gazdaságra, különösen a digitális, a zöld és az egészségügyi ágazatban. A lakhatás megfizethetősége romlik, és Európa-szerte tovább súlyosbítja a társadalmi egyenlőtlenségeket. A 2026. évi európai szemeszter arra irányul, hogy a versenyképességi iránytűvel és a szociális jogok európai pillérével összhangban, koordinált reformok és beruházások révén kezelni lehessen ezeket a kihívásokat.

### **Költségvetési felügyelet**

**2026 tavaszán a Bizottság értékelte, hogy a tagállamok mennyiben felelnek meg a vonatkozó tanácsi ajánlásoknak.** A Bizottság értékelése 2025-re és 2026-ra egyaránt kiterjed, és elsősorban egyfelől az eredményadatok és a nettó kiadások növekedésére vonatkozó bizottsági előrejelzések, másfelől a nettó kiadások Tanács által ajánlott maximális növekedési rátáinak összehasonlításán alapul, figyelembe véve adott esetben a védelemmel kapcsolatos nemzeti mentesítési rendelkezéseket.

**A Bizottság értékelése valamennyi tagállamra kiterjedt: azokra is, amelyek jelenleg túlzotthiány-eljárás alatt állnak, és azokra is, amelyek nem állnak túlzotthiány-eljárás alatt.** A jelenleg túlzotthiány-eljárás alatt álló tagállamok esetében a Bizottság értékelte a túlzotthiány-eljárás keretében tett tanácsi ajánlásokra reagálva hozott intézkedéseket. Málta esetében a Bizottság azt ajánlotta a Tanácsnak, hogy szüntesse meg a túlzotthiány-eljárást, mivel sikerült az államháztartási hiányt tartósan a GDP 3%-a alá csökkenteni. A jelenleg túlzotthiány-eljárás alatt álló kilenc másik tagállam<sup>1</sup> esetében a Bizottság úgy ítélte meg, hogy minden eljárást fel kell függeszteni: az érintett tagállamok olyan módon követték a túlzotthiány-eljárás keretében tett, rájuk vonatkozó tanácsi ajánlásokat, amely a Bizottság megítélése szerint eredményes intézkedésnek minősül. A jelenleg túlzotthiány-eljárás alatt nem álló tagállamok esetében a Bizottság értékelte a középtávú költségvetési-strukturális terveik végrehajtása terén elért eredményeket és a rájuk vonatkozó tanácsi ajánlásoknak való megfelelést. Ennek keretében a Bizottság megállapította, hogy mely tagállamok követték (és/vagy fogják követni az előrejelzések szerint) a Tanács által ajánlott kiadási pályákat, és melyek esetében figyelhető meg 2025-ben attól való eltérés (vagy lényeges eltérés), illetve áll fenn 2026-ban annak a kockázata, hogy eltérés (vagy lényeges eltérés) lesz megfigyelhető. Ezen értékelés során a Bizottság megfelelően figyelembe vette a nemzeti mentesítési rendelkezést<sup>2</sup>.

**A strukturális reformok kulcsszerepet játszanak az államháztartás hosszú távú fenntarthatóságának biztosításában.** Azon nyolc tagállam esetében, amelyek tekintetében a Tanács jóváhagyta a kiigazítási időszak meghosszabbítását<sup>3</sup>, a Bizottság értékelte a hosszabbítás alapjául szolgáló reformok és beruházások kulcsfontosságú lépéseinek végrehajtását, figyelembe véve ezeknek az országoknak az elért eredményekről szóló éves jelentéseiben szolgáltatott információkat is. Értékelése fényében a Bizottság úgy véli, hogy összességében valamennyi érintett tagállam kielégítő módon teljesíti a reformokat és beruházásokat illetően tett kötelezettségvállalásait.

---

<sup>1</sup> Belgium, Franciaország, Magyarország, Olaszország, Ausztria, Lengyelország, Románia, Szlovákia és Finnország.

<sup>2</sup> A Bizottság továbbá azon a véleményen volt, hogy Bulgária esetében indokolt a túlzott hiány esetén követendő eljárás megindítása; ennek kezelése a bevett eljárások szerint fog történni.

<sup>3</sup> Belgium, Németország, Spanyolország, Franciaország, Olaszország, Ausztria, Románia és Finnország.

**Az államháztartások minőségének javítása – ideértve a hatékonyabb közkiadásokat és a jobb adóbeszedést is – elengedhetetlen ahhoz, hogy valódi értéket teremtsünk az adófizetők számára, és biztosítsuk a költségvetések fenntarthatóságát.** A kiadások prioritásként kezelése, hatékonyabbá és eredményesebbé tétele, valamint az adórendszerek korszerűsítése és egyszerűsítése segíthet a kiadásokra való összpontosításban, a szükséges bevételek előteremtésében és a gazdasági reziliencia támogatásában. Ebbe beletartozik az egészségügyi ellátás, a tartós ápolás-gondozás és a nyugdíjrendszerek hatékonyabbá és fenntarthatóbbá tétele is. A 2026. évi országspecifikus ajánlások arra ösztönzik a tagállamokat, hogy hozzanak intézkedéseket az adóügyi megfelelésnek a következők révén való megerősítése érdekében is: az adóbeszedés és az adóigazgatás korszerűsítése és digitalizálása, az adóalapok kiszélesítése, az adószerkezet olyan módon való kiigazítása, hogy támogassa a fenntartható versenyképességet, az adókijátszás elleni küzdelem, valamint az agresszív adótervezés kezelése az adózás méltányosságának és a bevételek fenntarthatóságának megőrzése érdekében.

## **Versenyképesség**

**Az európai szemeszter ezen ciklusának irányadó kerete a versenyképességi iránytű volt.** Az iránytű összehangolja a reformokat és a beruházásokat az innovációs szakadék megszüntetésére és az üzleti környezet egyszerűsítésére irányuló uniós stratégiai prioritásokkal, miközben csökkenti a stratégiai függőségeket és dekarbonizálja gazdaságainkat, előmozdítja a készségeket és a minőségi munkahelyeket, valamint biztosítja a társadalmi méltányosságot és a kohéziót. Az EU innovációs teljesítményének növelése érdekében a Bizottság a K+F-be való fokozottabb állami és magánberuházást, valamint olyan intézkedések meghozatalát sürgeti, amelyek az innovációs rendszerek megerősítését, az üzleti innovációhoz nyújtott állami támogatás hatékonyságának növelését és a forráshoz jutás megkönnyítését célozzák. Az üzleti környezet javítása és a költségek csökkentése érdekében a tagállamoknak folyamatos erőfeszítéseket kell tenniük a szükségtelen adminisztratív terhek csökkentése érdekében, miközben továbbra is követik a szakpolitikai célkitűzéseket és a vonatkozó normákat, és korszerűsítik a közigazgatást. A tagállamoknak többek között lépéseket kell tenniük az építési, környezetvédelmi és üzleti engedélyek kiadásának felgyorsítása érdekében. Foglalkozniuk kell az egymást átfedő hatáskörökkel, törekedniük kell a szabályozás egyszerűsítésére, és folytatniuk kell a közigazgatás digitalizálását.

**Az egységes piac továbbra is széttagolt, és akadályok nehezítik a szolgáltatáskereskedelmet, a digitális piacok működését és a kkv-k növekedését.** Az „Egy Európa, egy piac” ütemterv és a méltányos munkaerő-mobilitásról szóló, hamarosan benyújtásra kerülő csomag célja az integráció elmélyítése, a 2026. évi országspecifikus ajánlások pedig arra szólítják fel a tagállamokat, hogy szüntessék meg a határokon átnyúló szolgáltatásokra (pl. szakmai képesítések, engedélyezés) vonatkozó indokolatlan korlátozásokat. Konkrétan a szabályozás összetettsége – különösen a kkv-k számára – továbbra is egyike a határokon átnyúló kereskedelem és beruházás fő akadályainak. Ajánlott, hogy a tagállamok csökkentsék az egységes piac országspecifikus akadályait, különösen az eltúlzott átültetéssel, a piacra lépést érintő jelentős adminisztratív terhekkkel és az egyes szakmai szolgáltatásokra vonatkozó szabályozási korlátozásokkal összefüggésben. Uniós szinten a „beépített egyszerűség” kezdeményezés és az EU Inc. keret az adminisztratív terhek csökkentését célozza, a szakpolitikai célkitűzések és a vonatkozó normák fenntartása, valamint a közszolgáltatások digitalizálása mellett. A megtakarítási és beruházási unió bővíteni fogja a kkv-k kockázati tőkéhez és magántőkéhez való hozzájutási lehetőségeit, különösen a lakossági befektetők tőkepiacokon való nagyobb mértékű részvételét ösztönző intézkedések révén.

**Az Uniónak stratégiai függőségekkel kell szembenéznie a kritikus fontosságú nyersanyagok, a félvezetők és a védelmi technológiák terén, amelyek kiszolgáltatottá teszik az ellátási lánc zavaraival és a geopolitikai nyomásgyakorlással szemben.** A kritikus fontosságú nyersanyagokról szóló rendelet, a csipekről szóló rendelet és a gazdasági biztonsági stratégia keretét biztosít a diverzifikációhoz, az üzlet-visszatelepítéshez és a körforgásos gazdaságra épülő megoldásokhoz. A körforgásos gazdaságról szóló jogszabály (2026) kötelező célértékek alkalmazását fogja javasolni az újrafeldolgozott tartalomra vonatkozóan a kulcsfontosságú ágazatokban (pl. akkumulátorok, építőipar), a csipekről szóló második rendelet (2026) célja pedig az Unióban történő félvezetőgyártás finanszírozásának bővítése, a Csipfinanszírozási Alap 10 milliárd EUR összegű kiegészítésével. A tagállamok felkérést kapnak, hogy 2027-ig jelöljenek ki olyan „stratégiai félvezető-övezeteket”, amelyek gyorsított engedélyezést és adókedvezményeket kínálnak.

## Foglalkoztatás, készségek és szociális szempontok

**Bár a munkaerőpiaci teljesítmény javítása és a humán tőke fejlesztése terén történt némi előrelépés, még többet kell tenni ezen aspektusok megerősítéséhez annak érdekében, hogy fokozódjon Európa versenyképessége és termelékenysége<sup>4</sup>,** valamint a társadalmi befogadás. A Tanács a 2026. évi országspecifikus ajánlásokban arra ösztönzi a tagállamokat, hogy a termelékenység növelése és a reziliens szociális piacgazdaság támogatása érdekében – hatékony oktatási és képzési rendszerek, valamint aktív munkaerőpiaci szakpolitikák révén – támogassák a minőségi foglalkoztatást, fokozzák a munkaerőpiaci részvételt és erősítsék meg a készségfejlesztést. Az oktatási eredmények, a továbbképzés és az átképzés javítása, valamint a munkavállalók készségei és a munkaerőpiaci igények közötti szorosabb összhang biztosítása továbbra is fontos prioritást jelent, különösen a stratégiai ágazatokban tapasztalható munkaerő- és szakemberhiány kezelése szempontjából. Több tagállamban különösen fontos, hogy emelkedjen az átfogó készség szint. Továbbra is jellemző a munkaerőhiány és a strukturális munkaerőhiány, mégpedig különösen a természettudományok, a technológia, a műszaki tudományok és a matematika (STEM) területén, valamint a digitális és a zöld ágazatban. A készségek uniója és a minőségi munkahelyekre vonatkozó ütemterv célja a készségek megerősítése, valamint a minőségi munkahelyek létrehozása és az azokra való átállás.

Folyamatos erőfeszítéseket igényel az előrelépés azon uniós cél felé, hogy 2030-ra legalább 15 millióval – ezen belül a gyermekek körében legalább 5 millióval – csökkenjen a szegénység vagy a társadalmi kirekesztődés kockázatának kitettek száma. A 2026. évi országspecifikus ajánlásokban a Tanács felkéri a tagállamokat, hogy kezeljék a társadalmi méltányosság tekintetében fennálló, illetve újonnan felmerülő kihívásokat, még hozzá többek között a munkaerőpiacra való belépés útjainak megerősítése, valamint a minimáljövedelem-rendszerek hatásának, jogosulti körének és megfelelőségének – többek között az idősek tekintetében történő – javítása révén. Ugyanilyen fontos a minőségi és megfizethető szociális szolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítása, mind a szegénységben élők támogatása, mind pedig az elszegényedés megelőzése érdekében, segítve egyúttal az embereknek az oktatással, a képzéssel, az egészségügyi ellátással és más alapvető szolgáltatásokkal való összekapcsolását.

---

<sup>4</sup> Összhangban „A humán tőke az Európai Unióban” című, 2026 márciusában elfogadott tanácsi ajánlással, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6081-2026-REV-1/hu/pdf>

**Különböző uniós kezdeményezések révén olyan átfogó keret jött létre, amelynek célja a társadalmi méltányosság fokozása, a szegénység csökkentése és a társadalmi befogadás megerősítése Unió-szerte, mivel ezek a szempontok döntő fontosságúnak minősülnek a versenyképesség, a reziliencia és a felfelé irányuló társadalmi kohézió biztosításához.** A szegénység elleni uniós stratégia segítségével a Bizottság – átfogó és integrált megközelítést alkalmazva – arra törekszik, hogy 2050-re megszűnjön a szegénység az EU-ban. Ezt a stratégiát további olyan, az európai gyermekgarancia megerősítésére irányuló intézkedések támogatják, amelyek célja a gyermekszegénység nemzedékek között öröklődő ördögi körének megtörése. Ugyanakkor az egyenlőséggel és a megkülönböztetésmentességgel kapcsolatos erőteljes szakpolitikák – az egyenlőségközpontú Unióra vonatkozó stratégiákkal összhangban – hozzájárulnak a társadalmi méltányosság előmozdításához, és biztosítják, hogy senki se maradjon le. Mindezen elemek adott esetben szerepelnek a 2026. évi országspecifikus ajánlásokban.

**A lakáshiány és az emelkedő árak súlyosbítják a társadalmi egyenlőtlenségeket, különösen a városi területeken.** A megfizethető lakhatásra vonatkozó európai terv és a lakásépítési stratégia célja a kínálat növelése és az engedélyezési eljárások egyszerűsítése. Az Európai Bizottság szerint 2030-ig 15%-kal növelni kell a szociális lakások számát, a felújításra és új épületek építésére rendelkezésre álló uniós források (43 milliárd EUR) segítségével. A tagállamokhoz intézett számos országspecifikus ajánlás is a lakáskínálat bővítését szorgalmazza, különösen az engedélyezési eljárások egyszerűsítése, a finanszírozáshoz való hozzáférés javítása és a szociális lakhatás megerősítése révén.

**A 2026. évi országspecifikus ajánlásokban a Tanács arra is felkéri a nemzeti kormányokat, hogy adott esetben hozzanak intézkedéseket a szubnacionális kormányzás további megerősítése érdekében.** Az alapvető szolgáltatásokhoz való hozzáférés biztosítása, valamint a keleti határrégiók előtt álló sajátos társadalmi-gazdasági és biztonsági kihívások kezelése az egész EU számára kulcsfontosságú kérdés. Mindezek fényében megállapítható, hogy a területi kohézióra vonatkozó 2025. évi országspecifikus ajánlások végrehajtása némi előrelépést eredményezett a területi egyenlőtlenségek csökkentése, valamint a regionális és helyi szintű kormányzás megerősítése terén. Számos tagállamban történt előrelépés a szubnacionális kormányzás reformja terén, ami a szolgáltatások minőségének emelkedését eredményezte, miközben a helyi közszolgáltatások is javultak, köszönhetően többek között a nagyobb fokú digitalizációnak.

## **Konklúzió**

Ez a horizontális feljegyzés rámutat az európai szemeszter mint olyan mechanizmus fontosságára, amely Unió-szerte biztosítja a többoldalú felügyeletet és a szakpolitikák koordinálását, ezáltal támogatva a versenyképességet és a minőségi foglalkoztatást, valamint a hosszú távú gazdasági és társadalmi rezilienciát. E tekintetben az országspecifikus ajánlások – a Tanács általi elfogadásukat követően – értékes iránymutatásként szolgálhatnak a tagállamok számára, segítve a felmerülő kihívások koherens és előretekinthető megközelítésének biztosítását.

---