

Bruxelles, den 8. juni 2026  
(OR. en)

9613/26

<b>POLGEN 130</b>	<b>EDUC 178</b>
<b>ECOFIN 663</b>	<b>ENER 273</b>
<b>EMPL 128</b>	<b>UEM 186</b>
<b>SOC 284</b>	<b>GENDER 44</b>
<b>COMPET 605</b>	<b>JAI 681</b>
<b>MI 518</b>	<b>JEUN 89</b>
<b>ENV 552</b>	<b>SAN 362</b>
<b>IND 354</b>	
<b><i>EIB</i></b>	<b><i>ECB</i></b>

**NOTE**

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Det europæiske semester – horisontal note om de integrerede landespecifikke henstillinger

---

Hermed følger til delegationerne den horisontale note om de integrerede landespecifikke henstillinger for 2026, som formandskabet har udarbejdet.

**FORBEREDELSE AF DE POLITISKE DRØFTELSER I RÅDET OG DET EUROPÆISKE  
RÅD OM DE LANDESPECIFIKKE HENSTILLINGER OG PAKKEN OM DET  
EUROPÆISKE SEMESTER (FORÅRET 2026)**

Den 3. juni 2026 udsendte Kommissionen sin forårspakke om det europæiske semester 2026, herunder landerapporter og henstillinger med henblik på landespecifikke henstillinger for hver medlemsstat. Rådet sigter mod at vedtage landespecifikke henstillinger den 10. juli 2026.

Denne forårspakke kommer på et tidspunkt med øgede geopolitiske spændinger, udsving i energipriserne og vedvarende konkurrencemæssige udfordringer, hvilket kræver en koordineret politisk reaktion fra EU for at styrke modstandsdygtigheden, den strategiske autonomi og den finanspolitiske holdbarhed. Forud for drøftelserne og vedtagelsen af de landespecifikke henstillinger har denne note til formål at bidrage til den politiske debat om status for den europæiske økonomiske og sociale situation. Den beskriver de aktuelle økonomiske udfordringer, som medlemsstaterne står over for, og sammenfatter de politiske muligheder for at forbedre konkurrenceevnen som anført i de landespecifikke henstillinger, som Kommissionen har forelagt. Den fremhæver landespecifikke henstillingers rolle med hensyn til at fremme koordineringen af den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken i Den Europæiske Union. Den fokuserer på tværgående prioriteter såsom energisikkerhed, økonomisk sikkerhed, forsvarsberedskab og social retfærdighed. Den vurderer også forekomsten af makroøkonomiske ubalancer og omhandler relevante henstillinger til en række medlemsstater. Den anerkender desuden Rådets etablerede rolle i processen for det europæiske semester.

**Det europæiske semesters 2026-cyklus: reaktion på geopolitiske og økonomiske udfordringer**

**Forårspakken 2026 er præget af dyb geopolitisk usikkerhed.** Ruslands angrebskrig mod Ukraine har vist, at der er behov for at øge Europas forsvarsberedskab og energisikkerhed betydeligt. De vedvarende spændinger i Mellemøsten har ført til fornyede udsving i energipriserne og forstyrrelser i forsyningskæderne. Disse udfordringer er opstået i en situation med øget global konkurrence, navnlig med hensyn til adgang til kritiske råstoffer og teknologier, og på baggrund af et stadig mere presserende behov for handling i lyset af klimaændringerne.

**Krigen i Ukraine har understreget behovet for stærkere forsvarskapabiliteter og civilt beredskab i EU.** Køreplanen for europæisk forsvarsberedskab 2030 påpeger behovet for vedvarende investeringer i produktionskapacitet, fælles indkøb og cybersikkerhed. Initiativet vedrørende sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) yder 150 mia. EUR i langfristede lån til indkøb af forsvarsmateriel, og Rådet har allerede godkendt 18 nationale forsvarsplaner. Fælles indkøbsinitiativer (f.eks. vedrørende ammunition og luftforsvar) skal opskaleres, og Kommissionen letter efterspørgselsaggregering inden udgangen af 2027, mens redskaber såsom SAFE-lån og Den Europæiske Forsvarsfond er tilgængelige for medlemsstaterne.

**Energikrisen understreger behovet for ren, økonomisk overkommelig og sikker energi.** REPowerEU-planen og AccelerateEU-initiativet udgør rammer for fortsat at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer, opskalere vedvarende energi og forbedre energiinfrastrukturen. Medlemsstaterne forventes at sikre, at alle milepæle og mål i REPowerEU-kapitlerne i deres genopretnings- og resiliensplaner er opfyldt inden udgangen af august 2026, og at koordinere tiltagene i deres nationale energi- og klimaplaner med henblik på at nå emissionsreduktionsmålet for 2030 på 55 % og udfasning af importen af russisk energi inden udgangen af 2027. Nødforanstaltninger for at afbøde kraftige stigninger i energipriserne skal være midlertidige, målrettede og finanspolitisk holdbare og forhindre stigninger i efterspørgslen efter fossile brændstoffer. Kommissionen vil koordinere genopfyldning af gaslagre og frigivelse af kollektive oliereserver i EU for at undgå forsyningsforstyrrelser.

**I denne forbindelse kan foranstaltninger, der styrker det europæiske energisystems strukturelle modstandsdygtighed og fremskynder omstillingen væk fra fossile brændstoffer, drage fordel af den eksisterende fleksibilitet inden for den finanspolitiske ramme.**

Kommissionen har derfor – efter anmodning fra medlemsstaterne – foreslået at udvide anvendelsesområdet for den nuværende nationale undtagelsesklausul for forsvarsudgifter for at tage højde for de foranstaltninger, der er truffet siden februar 2026 for at mindske afhængigheden af importerede fossile brændstoffer, og derved bidrage til Europas sikkerhed og forsvar. Sikkerhedsforanstaltningerne vedrørende finanspolitisk holdbarhed vil stadig være fuldt ud gældende. Kommissionen vil senere give medlemsstaterne yderligere klarhed om de proceduremæssige og operationelle krav i denne bestemmelse.

**På denne baggrund har EU's økonomi vist sig at være modstandsdygtig, men står over for strukturelle sårbarheder.** Produktivitetsvæksten er stadig afdæmpet, samtidig med at betydelige innovationskløfter varer ved. Energiomkostningerne er stadig høje sammenlignet med flere internationale partnere, og en række EU-økonomier er fortsat stærkt afhængige af fossile brændstoffer, hvilket fastholder behovet for at fremskynde reformer og investeringer, der støtter en yderligere udvidelse af vedvarende energi og tilhørende infrastruktur for at styrke EU's globale konkurrenceevne. Manglen på arbejdskraft og færdigheder påvirker fortsat økonomien, navnlig i den digitale sektor, den grønne sektor og sundhedssektoren. Adgangen til økonomisk overkommelige boliger forværres og øger fortsat de sociale uligheder i Europa. Det europæiske semester 2026 søger at håndtere disse udfordringer gennem koordinerede reformer og investeringer, som er i overensstemmelse med konkurrenceevnekompasset og den europæiske søjle for sociale rettigheder.

### **Budgetovervågning**

**I foråret 2026 vurderede Kommissionen medlemsstaternes overholdelse af de relevante rådshenstillinger.** Kommissionens vurdering omfatter både 2025 og 2026 og bygger primært på en sammenligning af de endelige data og Kommissionens fremskrivninger af væksten i nettoudgifterne på den ene side og de maksimale vækstrater for nettoudgifterne, som Rådet har henstillet til, på den anden side under hensyntagen til de nationale undtagelsesklauseler på forsvarsområdet, hvor det er relevant.

**Kommissionens vurdering omfattede alle medlemsstaterne: dem, der i øjeblikket er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, og dem, der ikke er omfattet af denne procedure.** For så vidt angår de medlemsstater, der i øjeblikket er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, vurderede Kommissionen de tiltag, der er iværksat som reaktion på Rådets henstillinger inden for rammerne af proceduren. For så vidt angår Malta henstillede Kommissionen til Rådet at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, da det offentlige underskud med succes og varigt er nedbragt til under 3 % af BNP. For så vidt angår de resterende ni medlemsstater, der i øjeblikket er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud<sup>1</sup>, fandt Kommissionen, at alle procedurer bør stilles i bero: De berørte medlemsstater har efterkommet Rådets respektive henstillinger inden for rammerne af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud på en måde, som efter Kommissionens opfattelse udgør virkningsfulde tiltag. For så vidt angår de medlemsstater, der i øjeblikket ikke er omfattet af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, vurderede Kommissionen fremskridtene med gennemførelsen af deres mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og overholdelsen af de relevante rådshenstillinger. I denne forbindelse identificerede Kommissionen de medlemsstater, der overholdt (og/eller forventes at overholde) de udgiftskurser, som Rådet har henstillet til, og dem, der udviste afvigelser (eller væsentlige afvigelser) i 2025 og/eller risikerer at udvise afvigelser (eller væsentlige afvigelser) i 2026. I denne vurdering tog Kommissionen behørigt hensyn til den nationale undtagelsesklausul<sup>2</sup>.

**Strukturreformer spiller en central rolle med hensyn til at sikre de offentlige financers holdbarhed på lang sigt.** For så vidt angår de otte medlemsstater, for hvilke Rådet har godkendt en forlænget tilpasningsperiode<sup>3</sup>, vurderede Kommissionen gennemførelsen af de vigtigste trin i de reformer og investeringer, der ligger til grund for forlængelserne, også under hensyntagen til oplysningerne i deres årlige statusrapporter. Kommissionen finder på baggrund af sin vurdering, at alle de berørte medlemsstater generelt opfylder deres forpligtelser med hensyn til reformer og investeringer på en tilfredsstillende måde.

---

<sup>1</sup> Belgien, Frankrig, Italien, Ungarn, Østrig, Polen, Rumænien, Slovakiet og Finland.

<sup>2</sup> Kommissionen var desuden af den opfattelse, at der er grund til at indlede en procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud for Bulgarien, som vil blive behandlet efter de fastlagte procedurer.

<sup>3</sup> Belgien, Tyskland, Spanien, Frankrig, Italien, Østrig, Rumænien og Finland.

**Det er afgørende at forbedre kvaliteten af de offentlige finanser, herunder mere effektive offentlige udgifter og bedre skatteopkrævning, for at skabe reel værdi for skatteyderne og sikre finanspolitisk holdbarhed.** Prioritering og effektivisering af udgifterne og modernisering og forenkling af skattesystemerne kan bidrage til at fokusere på udgifter, inddrive de nødvendige indtægter og understøtte den økonomiske modstandsdygtighed. Dette omfatter at gøre sundheds-, langtidspleje- og pensionssystemerne mere effektive og bæredygtige. De landespecifikke henstillinger for 2026 tilskynder medlemsstaterne til også at træffe foranstaltninger for at styrke overholdelsen af skattereglerne ved at modernisere og digitalisere skatteopkrævningen og skatteforvaltningen, udvide skattegrundlagene, tilpasse skattemikset for at understøtte bæredygtig konkurrenceevne, bekæmpe skatteunddragelse og imødegå aggressiv skatteplanlægning for at sikre skattemæssig retfærdighed og holdbare skatteindtægter.

### **Konkurrenceevne**

**Konkurrenceevnekompasset har været den vejledende ramme for denne cyklus for det europæiske semester.** Det tilpasser reformer og investeringer til EU's strategiske prioriteter om at lukke innovationskløften og forenkle erhvervmiljøet og samtidig også mindske strategiske afhængigheder og dekarbonisere vores økonomier, fremme færdigheder og kvalitetsjob samt sikre social retfærdighed og samhørighed. For at øge innovationsresultaterne i EU opfordrer Kommissionen til større offentlige og private FoU-investeringer og til foranstaltninger for at styrke innovationssystemerne, øge effektiviteten af den offentlige støtte til virksomhedsinnovation og lette adgangen til finansiering. For at forbedre erhvervmiljøet og nedbringe omkostningerne er medlemsstaterne nødt til løbende at yde en indsats for at mindske unødvendige administrative byrder, samtidig med at politikmål og relevante standarder opretholdes, og modernisere den offentlige forvaltning. Medlemsstaterne skal blandt andet iværksætte tiltag for at fremskynde udstedelse af bygge-, miljø- og erhvervstilladelser. De skal afhjælpe overlappende kompetencer, tilstræbe reguleringsmæssig forenkling og fortsætte digitaliseringen af den offentlige forvaltning.

**Det indre marked er stadig fragmenteret og har hindringer for handel med tjenesteydelser, digitale markeder og SMV-vækst.** Køreplanen for ét Europa, ét marked og den kommende pakke om fair arbejdskraftmobilitet har til formål at uddybe integrationen, mens de landespecifikke henstillinger for 2026 opfordrer medlemsstaterne til at fjerne uberettigede restriktioner for grænseoverskridende tjenesteydelser (f.eks. erhvervsmæssige kvalifikationer og licensudstedelse). Reguleringsmæssig kompleksitet er navnlig stadig en stor hindring for grænseoverskridende handel og for investeringer, især for SMV'er. Det henstilles til medlemsstaterne, at de mindsker de landespecifikke hindringer for det indre marked, navnlig i forbindelse med overregulering, store administrative byrder, der påvirker markedsadgangen, og reguleringsmæssige restriktioner for visse liberale tjenesteydelser. På EU-plan har initiativet "enkelhed gennem design" og rammen EU Inc. til formål at mindske de administrative byrder, samtidig med at politikmål og relevante standarder opretholdes, og digitalisere offentlige tjenester. Opsparings- og investeringsunionen vil udvide SMV'ers adgang til venturekapital og privat egenkapital, navnlig gennem foranstaltninger til at tilskynde til større deltagelse af detailinvestorer på kapitalmarkederne.

**EU står over for strategisk afhængighed inden for kritiske råstoffer, halvledere og forsvarsteknologier, hvilket udsætter det for forstyrrelser i forsyningskæderne og geopolitisk pres.** Forordningen om kritiske råstoffer, mikrochipforordningen og strategien for økonomisk sikkerhed udgør rammer for diversificering, hjemtagning og løsninger vedrørende cirkulær økonomi. I retsaken om cirkulær økonomi (2026) vil der blive foreslået obligatoriske mål for genanvendt indhold for nøglesektorer (f.eks. batterier og byggeri), og mikrochipforordningen 2.0 (2026) har til formål at udvide finansieringen til fremstilling af halvledere i EU med et tillæg på 10 mia. EUR til mikrochipfonden. Medlemsstaterne anmodes om at udpege "strategiske halvlederzoner" inden udgangen af 2027 og tilbyde hurtig udstedelse af tilladelser og skatteincitament.

## Beskæftigelse, færdigheder og sociale aspekter

Der er gjort visse fremskridt med hensyn til at forbedre arbejdsmarkedsresultaterne og den menneskelige kapital, men der er stadig behov for en yderligere indsats for at styrke disse aspekter med henblik på at øge Europas konkurrenceevne og produktivitet<sup>4</sup> og sociale inklusion. De landespecifikke henstillinger for 2026 tilskynder medlemsstaterne til at støtte beskæftigelse af høj kvalitet, øge arbejdsmarkedsdeltagelsen og styrke færdighedsudviklingen gennem effektive uddannelsessystemer og aktive arbejdsmarkedspolitikker med henblik på at forbedre produktiviteten og støtte en modstandsdygtig social markedsøkonomi. Forbedring af uddannelsesresultaterne, opkvalificering og omskoling og sikring af en tættere overensstemmelse mellem arbejdstagernes færdigheder og arbejdsmarkedets behov er fortsat centrale prioriteter, navnlig for at afhjælpe manglen på arbejdskraft og færdigheder i strategiske sektorer. I flere medlemsstater er det særlig vigtigt at hæve det generelle kvalifikationsniveau. Manglen på arbejdskraft og misforholdet mellem udbudte og efterspurgte færdigheder varer ved, navnlig i STEM-sektoren, den digitale sektor og den grønne sektor. Færdighedsunionen og planen for kvalitetsjob har til formål at styrke færdigheder og skabelse af og skift mellem kvalitetsjob.

Der er behov for en vedvarende indsats for at gøre fremskridt hen imod EU's mål om at nedbringe antallet af personer i risiko for fattigdom eller social udstødelse med mindst 15 millioner inden udgangen af 2030, herunder mindst 5 millioner børn. I de landespecifikke henstillinger for 2026 opfordres medlemsstaterne til at håndtere eksisterende og nye udfordringer for social retfærdighed, blandt andet ved at styrke adgangsvejene til arbejdsmarkedet og forbedre mindsteindkomstordningernes rækkevidde, dækning og tilstrækkelighed, herunder for ældre. Det er lige så vigtigt at sikre adgang til økonomisk overkommelige sociale tjenester af høj kvalitet, både for at støtte personer, der oplever fattigdom, og for at forhindre, at andre ender i fattigdom, samtidig med at der bidrages til at forbinde mennesker med uddannelse, sundhedspleje og andre væsentlige tjenester.

---

<sup>4</sup> I overensstemmelse med Rådets henstilling om den menneskelige kapital i Den Europæiske Union, som blev vedtaget i marts 2026 – <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6081-2026-REV-1/da/pdf>.

**EU-initiativer har skabt en bred ramme, der har til formål at fremme social retfærdighed, mindske fattigdom og styrke social inklusion i hele EU, da de anses for at være afgørende for at sikre konkurrencedygtighed samt modstandsdygtighed og stigende social samhørighed.**

Gennem EU-strategien for bekæmpelse af fattigdom søger Kommissionen at udrydde fattigdom i EU inden udgangen af 2050 ved hjælp af en omfattende og integreret tilgang. Denne strategi understøttes af yderligere tiltag til styrkelse af den europæiske børnegaranti med det mål at bryde børnefattigdomscyklussen mellem generationerne. Samtidig bidrager stærke politikker for ligestilling og ikkeforskelsbehandling til at fremme social retfærdighed og sikre, at ingen lades i stikken, i overensstemmelse med strategierne for en Union med lige muligheder. Alle disse elementer er medtaget i de landespecifikke henstillinger for 2026, hvor det er relevant.

**Boligmangel og stigende priser forværrer de sociale uligheder, navnlig i byområder.** Den europæiske plan for økonomisk overkommelige boliger og strategien for boligbyggeri har til formål at øge udbuddet og strømline tilladelsesprocesserne. Den sociale boligmasse skal efter Kommissionens opfattelse øges med 15 % inden udgangen af 2030 med EU-midler (43 mia. EUR) til reovering og nybyggeri. En række landespecifikke henstillinger er rettet til medlemsstaterne for at øge boligudbuddet, navnlig ved at forenkle tilladelsesprocedurerne, forbedre adgangen til finansiering og styrke det sociale boligbyggeri.

**De landespecifikke henstillinger for 2026 opfordrer også de nationale regeringer til at træffe foranstaltninger for yderligere at styrke den subnationale forvaltning, hvor det er relevant.**

Sikring af adgang til væsentlige tjenester og håndtering af de specifikke socioøkonomiske og sikkerhedsmæssige udfordringer, som de østlige grænseregioner står over for, er centrale spørgsmål for hele EU. På denne baggrund har gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger for 2025 om territorial samhørighed ført til visse fremskridt med hensyn til at mindske de territoriale forskelle og styrke forvaltningen på regionalt og lokalt plan. I flere medlemsstater er der gjort fremskridt med reformer inden for subnational forvaltning, hvilket har ført til forbedret levering af tjenesteydelser, mens de lokale offentlige tjenester også er blevet styrket, blandt andet gennem øget digitalisering.

## **Konklusion**

Denne horisontale note fremhæver betydningen af det europæiske semester som en mekanisme til multilateral overvågning og koordinering af politikker i hele EU og støtter derved konkurrenceevnen og beskæftigelse af høj kvalitet samt langsigtet økonomisk og social modstandsdygtighed. I denne henseende kan de landespecifikke henstillinger, når de er vedtaget af Rådet, tjene som værdifuld vejledning for medlemsstaterne og bidrage til at sikre en sammenhængende og fremadskuende tilgang til nye udfordringer.

---