

Brusel 8. června 2026  
(OR. en)

9613/26

<b>POLGEN 130</b>	<b>EDUC 178</b>
<b>ECOFIN 663</b>	<b>ENER 273</b>
<b>EMPL 128</b>	<b>UEM 186</b>
<b>SOC 284</b>	<b>GENDER 44</b>
<b>COMPET 605</b>	<b>JAI 681</b>
<b>MI 518</b>	<b>JEUN 89</b>
<b>ENV 552</b>	<b>SAN 362</b>
<b>IND 354</b>	
<b>ECB</b>	<b>EIB</b>

## **POZNÁMKA**

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Evropský semestr – horizontální poznámka k integrovaným doporučením pro jednotlivé země

---

Delegace naleznou v příloze horizontální poznámku k integrovaným doporučením pro jednotlivé země 2026, kterou vypracovalo předsednictví.

**PŘÍPRAVA POLITICKÉ ROZPRAVY V RADĚ A V EVROPSKÉ RADĚ NA TÉMA  
DOPORUČENÍ PRO JEDNOTLIVÉ ZEMĚ A BALÍČKU EVROPSKÉHO SEMESTRU  
(JARO 2026)**

Dne 3. června 2026 vydala Komise svůj balíček evropského semestru (jaro 2026), včetně zpráv o jednotlivých zemích a doporučení pro jednotlivé členské státy. Rada má v úmyslu přijmout doporučení pro jednotlivé země dne 10. července 2026.

Tento jarní balíček přichází v době zvýšeného geopolitického napětí, kolísání cen energií a přetrvávajících výzev v oblasti konkurenceschopnosti, což vyžaduje koordinovanou politickou reakci EU s cílem posílit odolnost, strategickou autonomii a fiskální udržitelnost. Před projednáním a přijetím doporučení pro jednotlivé země má tato poznámka přispět k politické diskusi o ekonomické a sociální situaci v Evropě. Podrobně popisuje současné ekonomické výzvy, jimž členské státy čelí, a shrnuje politické cesty ke zvýšení konkurenceschopnosti, jak je uvedeno v doporučeních pro jednotlivé země předložených Komisí. Zdůrazňuje úlohu doporučení pro jednotlivé země při podpoře koordinace hospodářských politik a politik zaměstnanosti v celé Evropské unii. Zaměřuje se na průřezové priority, jako jsou energetická bezpečnost, hospodářská bezpečnost, obranná připravenost a sociální spravedlnost. Posuzuje rovněž existenci makroekonomických nerovnováh a zabývá se příslušnými doporučeními pro řadu členských států. Uznává také zavedenou úlohu Rady v procesu evropského semestru.

**Cyklus evropského semestru 2026: reakce na geopolitické a hospodářské výzvy**

**Balíček z jara 2026 je zasazen do kontextu hluboké geopolitické nejistoty.** Válečná agrese Ruska vůči Ukrajině ukázala, že je třeba výrazně posílit obrannou připravenost Evropy a její energetickou bezpečnost. Přetrvávající napětí na Blízkém východě vedlo k opětovnému kolísání cen energií a k narušení dodavatelských řetězců. Tyto výzvy přicházejí v kontextu zvýšené celosvětové konkurence, zejména pokud jde o přístup ke kritickým surovinám a technologiím, a na pozadí stále naléhavější potřeby přijmout opatření v souvislosti se změnou klimatu.

**Válka na Ukrajině poukázala na to, že je třeba posílit obranné schopnosti EU a civilní připravenost.** V plánu pro evropskou obrannou připravenost 2030 je zdůrazněna nutnost trvalých investic do výrobní kapacity, společného zadávání veřejných zakázek a kybernetické bezpečnosti. Iniciativa Bezpečnostní akce pro Evropu (SAFE) poskytuje 150 miliard EUR formou dlouhodobých úvěrů na zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany, přičemž Rada již schválila 18 vnitrostátních obranných plánů. Je třeba rozšířit iniciativy společného zadávání veřejných zakázek (např. na munici, protivzdušnou obranu), přičemž Komise do roku 2027 usnadní agregaci poptávky, zatímco členské státy mají k dispozici nástroje, jako jsou úvěry z nástroje SAFE a Evropský obranný fond (EDF).

**Energetická krize podtrhuje potřebu čisté, cenově dostupné a bezpečné energie.** Plán REPowerEU a iniciativa AccelerateEU poskytují rámce pro další snižování závislosti na fosilních palivech, rozšiřování obnovitelných zdrojů energie a zlepšování energetické infrastruktury. Očekává se, že členské státy v rámci svých plánů pro oživení a odolnost zajistí splnění všech milníků a cílů kapitol REPowerEU do srpna 2026 a že budou koordinovat opatření v rámci svých vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu, aby dosáhly cíle snížit do roku 2030 emise o 55 % a do roku 2027 postupně ukončit dovoz energie z Ruska. Mimořádná opatření ke zmírnění prudkého nárůstu cen energií musí být dočasná, cílená a fiskálně udržitelná a musí zabránit nárůstu poptávky po fosilních palivech. Komise bude koordinovat doplňování zásob plynu v celé EU a společné uvolňování ropných rezerv, aby se předešlo narušení dodávek.

**V této souvislosti mohou opatření, která posilují strukturální odolnost evropského energetického systému a urychlují odklon od fosilních paliv, využít stávající flexibility ve fiskálním rámci.** Komise proto na žádost členských států navrhla rozšířit působnost stávající národní únikové doložky pro výdaje na obranu tak, aby zohledňovala opatření přijatá od února 2026 s cílem snížit závislost na dovážených fosilních palivech, a přispět tak k bezpečnosti a obraně Evropy. Záruky fiskální udržitelnosti by zůstaly v plné míře zachovány. Komise členským státům včas poskytne další informace ohledně procesních a provozních požadavků tohoto ustanovení.

**V tomto kontextu se ekonomika EU ukázala jako odolná, má však strukturální zranitelná místa.** Růst produktivity zůstává utlumený a přetrvávají značné mezery v inovacích. Náklady na energii jsou ve srovnání s několika mezinárodními partnery stále vysoké a řada ekonomik EU je i nadále silně závislá na fosilních palivech, což znovu poukazuje na potřebu urychlit reformy a investice, které podporují další rozšiřování energie z obnovitelných zdrojů a související infrastruktury s cílem posílit globální konkurenceschopnost EU. Ekonomiku nadále ovlivňuje nedostatek pracovních sil a dovedností, zejména v odvětvích digitálních technologií, ekologie a zdravotní péče. Cenová dostupnost bydlení se zhoršuje a nadále prohlubuje sociální nerovnosti v celé Evropě. Cílem evropského semestru 2026 je řešit tyto výzvy prostřednictvím koordinovaných reforem a investic v souladu s Kompasem konkurenceschopnosti a evropským pilířem sociálních práv.

### **Fiskální dohled**

**Na jaře 2026 Komise posoudila, jak členské státy plní příslušná doporučení Rady.** Posouzení Komise se týká let 2025 i 2026 a vychází především ze srovnání výsledných údajů a prognóz Komise týkajících se růstu čistých výdajů na jedné straně a maximálních temp růstu čistých výdajů doporučených Radou na straně druhé, přičemž v příslušných případech zohledňuje národní únikové doložky pro obranu.

**Komise provedla posouzení všech členských států: těch, na které se v současnosti vztahuje postup při nadměrném schodku, i těch, na které se daný postup nevztahuje.** U členských států, na které se v současnosti vztahuje postup při nadměrném schodku, Komise posoudila opatření přijatá v reakci na doporučení Rady v rámci uvedeného postupu. V případě Malty Komise Radě doporučila postup při nadměrném schodku zrušit, jelikož schodek veřejných financí byl úspěšně a trvale snížen pod 3 % HDP. U zbývajících devíti členských států<sup>1</sup>, na které se v současnosti postup při nadměrném schodku vztahuje, došla Komise k závěru, že by všechny postupy měly být pozastaveny: dotčené členské státy splnily příslušná doporučení Rady v rámci postupu při nadměrném schodku způsobem, který podle názoru Komise představoval účinná opatření. U členských států, na které se postup při nadměrném schodku v současnosti nevztahuje, Komise posoudila pokrok při provádění jejich střednědobých fiskálně-strukturálních plánů a dodržování příslušných doporučení Rady. V této souvislosti Komise určila členské státy, které dodržovaly (a/nebo předpokládá se, že budou dodržovat) dráhy výdajů doporučené Radou, a členské státy, které v roce 2025 zaznamenaly odchylku (nebo významné odchylky) a/nebo u nichž hrozí riziko, že odchylku (nebo významné odchylky) zaznamenají v roce 2026. V tomto posouzení Komise řádně zvažila národní únikovou doložku<sup>2</sup>.

**Při zajišťování dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí mají klíčovou úlohu strukturální reformy.** U osmi členských států, u nichž Rada schválila prodloužené období korekce<sup>3</sup>, Komise posoudila provádění klíčových kroků reforem a investic, které jsou podkladem pro toto prodloužení, přičemž rovněž zohlednila informace uvedené v jejich výročních zprávách o pokroku. Na základě svého posouzení se Komise domnívá, že celkově všechny dotčené členské státy uspokojivě plní své závazky v oblasti reforem a investic.

---

<sup>1</sup> Belgie, Francie, Maďarsko, Itálie, Rakousko, Polsko, Rumunsko, Slovensko a Finsko.

<sup>2</sup> Komise byla navíc toho názoru, že existuje důvod pro zahájení postupu při nadměrném schodku v případě Bulharska, jenž bude řešen v souladu se zavedenými postupy.

<sup>3</sup> Belgie, Německo, Španělsko, Francie, Itálie, Rakousko, Rumunsko a Finsko.

**Zlepšení kvality veřejných financí, včetně efektivnějších veřejných výdajů a lepšího výběru daní, má zásadní význam pro zajištění skutečné hodnoty pro daňové poplatníky a pro zajištění fiskální udržitelnosti.** Stanovování priorit v rámci výdajů, zvýšení jejich efektivity a účinnosti a modernizace a zjednodušení daňových systémů může pomoci zaměřit se na výdaje, zvýšit nezbytné příjmy a podpořit hospodářskou odolnost. To zahrnuje zvýšení efektivity a udržitelnosti systémů zdravotní péče, dlouhodobé péče a důchodových systémů. Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 vybízejí členské státy, aby rovněž přijaly opatření k posílení dodržování daňových předpisů, a to modernizací a digitalizací výběru příjmů a daňové správy, rozšířením daňových základů, úpravou daňové skladby na podporu udržitelné konkurenceschopnosti, bojem proti daňovým únikům a řešením agresivního daňového plánování s cílem zajistit daňovou spravedlnost a udržitelnost příjmů.

### **Konkurenceschopnost**

**Vodítkem pro tento cyklus evropského semestru byl Kompas konkurenceschopnosti.** Kompas uvádí reformy a investice do souladu se strategickými prioritami EU, jimiž jsou odstranění rozdílů v inovacích a zjednodušení podnikatelského prostředí a zároveň snížení strategických závislostí a dekarbonizace našich ekonomik, podpora dovedností a kvalitních pracovních míst a zajištění sociální spravedlnosti a soudržnosti. V zájmu zvýšení inovační výkonnosti v EU vyzývá Komise k větším veřejným a soukromým investicím do výzkumu a vývoje a k opatřením na posílení inovačních systémů, zefektivnění veřejné podpory podnikatelských inovací a usnadnění přístupu k financování. Za účelem zlepšení podnikatelského prostředí a snížení nákladů musí členské státy neustále usilovat o snížení zbytečné administrativní zátěže a zároveň zachovat politické cíle a příslušné standardy a modernizovat veřejnou správu. Členské státy musí mimo jiné přijmout opatření pro urychlení vydávání stavebních, environmentálních a podnikatelských povolení. Musí řešit překrývající se pravomoci, usilovat o zjednodušení právních předpisů a pokračovat v digitalizaci veřejné správy.

**Jednotný trh zůstává roztržštěný – existují překážky pro obchod se službami, digitální trhy a růst malých a středních podniků.** Cílem plánu „Jedna Evropa, jeden trh“ a připravovaného balíčku v oblasti spravedlivé mobility pracovních sil je prohloubit integraci, přičemž doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 vyzývají členské státy, aby odstranily neodůvodněná omezení přeshraničních služeb (např. odborné kvalifikace, udělování licencí). Hlavní překážkou přeshraničního obchodu a investic, zejména pro malé a střední podniky, zůstává především složitost právních předpisů. Členskými státy se doporučuje, aby omezily překážky jednotného trhu specifické pro jednotlivé země, vyplývající zejména z ukládání dodatečných povinností nad rámec evropského práva (tzv. gold-plating), vysoké administrativní zátěže ovlivňující vstup na trh a regulačních omezení některých odborných služeb. Na úrovni EU je cílem iniciativy „jednoduchost již od návrhu“ a rámce EU Inc. snížit administrativní zátěž a zároveň zachovat politické cíle a příslušné standardy a digitalizovat veřejné služby. Unie úspor a investic rozšíří přístup malých a středních podniků k rizikovému a soukromému kapitálu, zejména prostřednictvím opatření na podporu větší účasti retailových investorů na kapitálových trzích.

**EU čelí strategickým závislostem v oblasti kritických surovin, polovodičů a obranných technologií, což ji vystavuje riziku narušení dodavatelských řetězců a geopolitickým tlakům.**

Akt o kritických surovinách, akt o čipech a Strategie hospodářské bezpečnosti poskytují rámce pro diverzifikaci, relokizaci a řešení oběhového hospodářství. Akt o oběhovém hospodářství (2026) navrhne povinné cíle pro obsah recyklovaného materiálu v klíčových odvětvích (např. baterie, stavebnictví) a akt o čipech 2.0 (2026) má za cíl rozšířit financování výroby polovodičů v EU díky navýšení financování fondu pro čipy o 10 miliard EUR. Členské státy se vyzývají, aby do roku 2027 určily „strategické polovodičové zóny“, pro něž poskytnou zrychlené povoloovací postupy a daňové pobídky.

## Zaměstnanost, dovednosti a sociální aspekty

**Určitého pokroku bylo dosaženo při zlepšování výkonnosti trhu práce a posilování lidského kapitálu, je však třeba vyvinout další úsilí k posílení těchto aspektů s cílem zvýšit konkurenceschopnost a produktivitu Evropy<sup>4</sup> a zlepšit sociální začlenění.** Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 vybízejí členské státy, aby podporovaly kvalitní pracovní místa, zvyšovaly účast na trhu práce a posilovaly rozvoj dovedností prostřednictvím účinných systémů vzdělávání a odborné přípravy a aktivních politik na trhu práce s cílem zvýšit produktivitu a podpořit odolnou sociálně tržní ekonomiku. Klíčovými prioritami jsou i nadále zlepšování výsledků vzdělávání, prohlubování dovedností a změna kvalifikace a zajištění užšího souladu mezi dovednostmi pracovníků a požadavky trhu práce, zejména s cílem řešit nedostatek pracovních sil a dovedností ve strategických odvětvích. V několika členských státech je obzvláště důležité zvýšit celkovou úroveň dovedností. Přetrvává nedostatek pracovních sil a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, zejména v oborech STEM, v digitální oblasti a v ekologických odvětvích. Cílem unie dovedností a Plánu pro kvalitní pracovní místa je posílit dovednosti a tvorbu kvalitních pracovních míst a změnu zaměstnání.

Je třeba soustavné úsilí směrem k dosažení cíle EU snížit do roku 2030 počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením nejméně o 15 milionů, z toho nejméně o 5 milionů dětí. Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 vyzývají členské státy, aby řešily stávající a nově se objevující výzvy v oblasti sociální spravedlnosti, mimo jiné posílením cest pro vstup na trh práce a zlepšením dosahu, pokrytí a přiměřenosti systémů minimálního příjmu, a to i pro starší osoby. Stejně důležité je zajistit přístup ke kvalitním a cenově dostupným sociálním službám, a to jak na podporu osob žijících v chudobě, tak s cílem zabránit tomu, aby do chudoby upadly další, a zároveň pomoci propojit lidi se vzděláváním, odbornou přípravou, zdravotní péčí a dalšími základními službami.

---

<sup>4</sup> V souladu s doporučením Rady o lidském kapitálu v Evropské unii přijatým v březnu 2026, <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6081-2026-REV-1/cs/pdf>.

**Iniciativy EU vytvořily široký rámec zaměřený na posílení sociální spravedlnosti, snížení chudoby a posílení sociálního začleňování v celé EU; jsou považovány za zásadní pro zajištění konkurenceschopnosti, jakož i odolnosti a vzestupné sociální soudržnosti.** Prostřednictvím Strategie EU pro boj proti chudobě se Komise snaží pomocí komplexního a integrovaného přístupu do roku 2050 odstranit chudobu v EU. Tuto strategii podporují další opatření k posílení Evropské záruky pro děti s cílem prolomit mezigenerační cyklus dětské chudoby. Silné politiky v oblasti rovnosti a nediskriminace zároveň pomáhají prosazovat sociální spravedlnost a zajistit, aby nikdo nebyl opomenut, v souladu se strategiemi Unie rovnosti. Všechny tyto prvky byly v příslušných případech zohledněny v doporučeních pro jednotlivé země na rok 2026.

**Nedostatek bydlení a rostoucí ceny prohlubují sociální nerovnosti, zejména v městských oblastech.** Cílem Evropského plánu dostupného bydlení a Strategie pro bytovou výstavbu je podpořit nabídku a zefektivnit povolovací postupy. Podle názoru Komise je třeba do roku 2030 navýšit fond sociálního bydlení o 15 %, přičemž na renovaci a novostavby budou k dispozici finanční prostředky EU (ve výši 43 miliard EUR). Členskými státy byla adresována řada doporučení pro jednotlivé země s cílem zvýšit nabídku bydlení, zejména zjednodušením povolovacích postupů, zlepšením přístupu k financování a posílením sociálního bydlení.

**Doporučení pro jednotlivé země na rok 2026 rovněž vyzývají vlády členských států, aby v příslušných případech přijaly opatření k dalšímu posílení správy na nižší než celostátní úrovni.** Zajištění přístupu k základním službám a řešení specifických socioekonomických a bezpečnostních výzev, jimž čelí regiony na východní hranici, jsou klíčovými otázkami pro celou EU. V této souvislosti vedlo provádění doporučení pro jednotlivé země z roku 2025 týkajících se územní soudržnosti k určitému pokroku při snižování územních rozdílů a posilování správy na regionální a místní úrovni. V několika členských státech pokročily reformy správy na nižší než celostátní úrovni, což vedlo k lepšímu poskytování služeb, zatímco místní veřejné služby byly rovněž posíleny, mimo jiné prostřednictvím větší digitalizace.

## **Závěr**

Tato horizontální poznámka zdůrazňuje význam evropského semestru jako mechanismu mnohostranného dohledu a koordinace politik v celé EU, čímž podporuje konkurenceschopnost a kvalitní pracovní místa, jakož i dlouhodobou hospodářskou a sociální odolnost. V tomto ohledu mohou doporučení pro jednotlivé země po přijetí Radou sloužit jako cenné vodítko pro členské státy a pomoci zajistit soudržný a na budoucnost zaměřený přístup k nově se objevujícím výzvám.

---