



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 maj 2023
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Den europeiska planeringsterminen 2023 - <i>Riktlinjedebatt</i> - <i>Presentation av ordförandena för sysselsättningskommittén respektive kommittén för socialt skydd av huvudbudskapen om ramen för social konvergens</i>

För delegationerna bifogas ordförandeskapets vägledande not om ovannämnda ärende inför riktlinjedebatten i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) den 12 juni 2023.

**Rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) –
sysselsättning och socialpolitik**

Den europeiska planeringsterminen 2023

1. Den europeiska planeringsterminens vårpaket 2023

I planeringsterminens vårpaket 2023 framhålls de viktigaste utmaningarna för unionen och dess medlemsstater inom de fyra dimensionerna konkurrenskraftig hållbarhet – makroekonomisk stabilitet, rättvisa, miljömässig hållbarhet och produktivitet – mot bakgrund av det socioekonomiska sammanhanget. Den ekonomiska tillväxten i unionen visar sig vara motståndskraftig och arbetsmarknaden är fortsatt stark, med historiskt höga sysselsättningsnivåer. Samtidigt är bristen på kompetens och arbetskraft fortfarande betydande och hämmar tillväxten för ett ökande antal företag, samtidigt som sysselsättningsklyftorna kvarstår för vissa befolkningsgrupper, däribland kvinnor och ungdomar. Även om spänningarna i fråga om energipriser lättat och den totala inflationen minskat något, kommer det att ta tid innan pristrycket försvinner, vilket därför kommer att fortsätta att påverka hushållens köpkraft, särskilt låg och lägre medelinkomsthushållen. Lönerna har stigit i en takt som ligger långt under inflationen, utan att driva på ytterligare inflation, men har lett till en betydande urholkning av arbetstagarnas reella inkomster, vilket påverkar deras köpkraft.

Med tanke på de nuvarande höga levnadskostnaderna är det viktigt att täppa till luckorna i tillgången till adekvata och hållbara system för socialt skydd och social delaktighet för att minimera effekterna av hög inflation på utsatta personer, tillsammans med löneutveckling som mildrar förlusten av köpkraft, särskilt för låginkomsttagare, samtidigt som sysselsättningen bevaras. I detta avseende spelar regelbundna uppdateringar av minimilöner också en viktig roll. Samtidigt måste systemen för socialt skydd och social delaktighet bevara incitamenten till arbete och aktivt främja deltagande och integration på arbetsmarknaden. Alla dessa faktorer är avgörande för att förhindra en ökning av fattigdomsriskerna och ojämlikheten.

Utöver kortsiktiga prioriteringar uppmanas det i vårpaketet även att ta itu med mer långsiktiga utmaningar, bland annat att stärka EU-ekonomins konkurrenskraft och motståndskraft och göra snabba framsteg i fråga om den gröna och digitala omställningen. Faciliteten för återhämtning och resiliens, tillsammans med annan EU-finansiering såsom sammanhållningspolitiska fonder, är avgörande för att påskynda en rättvis dubbel omställning och bidra till genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Den pågående översynen av planerna för återhämtning och resiliens är ett tillfälle att ta itu med frågor som rör energitrygghet och den industriella omställningen till en ekonomi med nettonollutsläpp, samt att stödja en påskyndad omskolning av arbetskraften till färdigheter som är relevanta för den gröna omställningen, i linje med rådets rekommendation om säkerställande av en rättvis omställning till klimatneutralitet och EU:s industriplan inom den gröna given.

I landsrapporterna för 2023 anges vilka politiska åtgärder som krävs på medlemsstatsnivå för att lösa både kortsiktiga och strukturella utmaningar. I samband med detta tittar de noga på genomförandet av återhämtnings- och resiliensplanen och lyfter fram risker och förseningar med genomförandet som medlemsstaterna måste ta itu med. Landsrapporterna innehåller en bedömning av framstegen med genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter och uppnåendet av EU:s överordnade och nationella mål för sysselsättning, kompetens och fattigdomsminskning för 2030 samt målen för hållbar utveckling. Med utgångspunkt i landsrapporternas analys ger kommissionens förslag till 2023 års landsspecifika rekommendationer vägledning för medlemsstaterna om hur de ska ta itu med viktiga utmaningar som endast delvis eller inte alls tas upp i planerna för återhämtning och resiliens.

2. En ram för social konvergens för möjlig integration i den europeiska planeringsterminen

Vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) i oktober 2021 lade Belgien och Spanien fram ett initiativ för att ytterligare stärka den europeiska planeringsterminens sociala dimension. I januari 2022 gav det franska ordförandeskapet sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd i uppdrag att utarbeta ett gemensamt yttrande senast i mitten av 2022, i syfte att närmare undersöka möjligheten att införa ett sådant initiativ och hur det skulle fungera. Yttrandet¹ återspeglade medlemsstaternas olika åsikter och ett antal frågor om initiativets mer exakta form och funktionssätt. Vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) i juni 2022 hölls en riktlinjedebatt om ämnet, där flera ministrar uttryckte sitt stöd för att inleda ett pilotprojekt för att granska initiativet mer i detalj. Detta ledde till att det tjeckiska ordförandeskapet uppmanade kommittéerna att i september 2022 inrätta en gemensam ad hoc-arbetsgrupp för sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd och inleda pilotprojektet.

I februari 2023 uppmanade det svenska ordförandeskapet sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att informera rådet om kommittéernas syn på resultatet av pilotprojektet och att ta itu med de nyckelfrågor som fastställdes i yttrandet från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd i juni 2022. Bland annat skulle följande frågor ingå:

- ett lämpligt namn på instrumentet,
- definitioner av relevant terminologi,
- hur instrumentet skulle fungera,
- hur det skulle integreras i och påverka den nuvarande driften av den europeiska planeringsterminen, bland annat när det gäller rollen för rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor),
- dess mervärde i förhållande till befintliga instrument, och
- de potentiella konsekvenserna för medlemsstaternas och kommittéernas administrativa börda.

¹ Dok. 9222/22.

På grund av de möjliga kopplingarna till diskussionerna om den europeiska planeringsterminens bredare framtid uppmanade ordförandeskapet sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd att välkomna bidrag från Ekofin.

Som svar på ordförandeskapets uppmaning lade kommittéerna fram sina synpunkter i *Huvudbudskap från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd*² om införandet av en ram för social konvergens i den europeiska planeringsterminen.

Efter det svenska ordförandeskapets uppmaning att inhämta synpunkter från Ekofin ägde en dialog rum mellan sysselsättningskommittén, kommittén för socialt skydd och kommittén för ekonomisk politik den 16 maj 2023. Kommitténs synpunkter sammanfattas i en skrivelse från sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd till ordförandeskapet av den 25 maj 2023, där man bland annat efterlyser en gemensam diskussion på teknisk nivå om den föreslagna ramen. Ekofinministrarna informerades också om det pågående arbetet med ramen för social konvergens den 16 maj.

Det svenska ordförandeskapet avser att klargöra nivån på stödet för att införa en ram för social konvergens i den europeiska planeringsterminen genom att ta upp denna fråga vid riktlinjedebatten vid mötet i rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) i juni.

Ministrarna uppmanas att svara på följande frågor:

- *Anser ni att man i den europeiska planeringsterminens vårpaket 2023 identifierar alla relevanta utmaningar och politiska prioriteringar som faller inom behörighetsområdet för rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) och som förefaller nödvändiga i den nuvarande socioekonomiska situationen?*
- *Skulle ni, mot bakgrund av den granskning som gjorts av sysselsättningskommittén och kommittén för socialt skydd, stödja en förstärkning av övervakningen av uppåtgående social konvergens i den europeiska planeringsterminen genom att integrera en ram för social konvergens i enlighet med vad som beskrivs i Huvudbudskapen?*
- *Skulle ni stödja tanken att rådet (sysselsättning, socialpolitik, hälso- och sjukvård samt konsumentfrågor) varje år ska godkänna rådets slutsatser om social konvergens i unionen på grundval av resultaten och de multilaterala diskussionerna inom den nya ramen?*

² Dok. 9481/23.