

Bruxelles, 26 mai 2023
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Semestrul european 2023 - <i>Dezbatere de orientare</i> - <i>Prezentare de către președintele Comitetului pentru ocuparea forței de muncă și, respectiv, al Comitetului pentru protecție socială a mesajelor-cheie privind cadrul de convergență socială</i>

În continuare, se pune la dispoziția delegațiilor o notă de orientare din partea președinției privind subiectul sus-menționat, în vederea dezbaterii din cadrul Consiliului (EPSCO) din 12 iunie 2023.

1. Pachetul de primăvară al semestrului european 2023

Pachetul de primăvară al semestrului european 2023 evidențiază principalele provocări cu care se confruntă Uniunea și statele sale membre în cadrul celor patru dimensiuni ale sustenabilității competitive – stabilitatea macroeconomică, echitatea, durabilitatea mediului și productivitatea – având în vedere contextul socioeconomic. Creșterea economică din Uniune se dovedește a fi rezilientă, iar piața forței de muncă rămâne puternică, înregistrând rate de ocupare a forței de muncă extrem de ridicate. În același timp, deficitul de competențe și de forță de muncă rămâne considerabil și frânează creșterea pentru un număr tot mai mare de întreprinderi, în timp ce decalajele în materie de ocupare a forței de muncă persistă în cazul anumitor grupuri de populație, inclusiv al femeilor și al tinerilor. Deși tensiunile asupra prețurilor la energie s-au atenuat, iar inflația totală a scăzut într-o oarecare măsură, va fi nevoie de timp pentru ca presiunile asupra prețurilor să dispară, ceea ce va continua, prin urmare, să afecteze puterea de cumpărare a gospodăriilor, în special în cazul categoriilor cu venituri mici și cu venituri medii inferioare. Salariile au crescut într-un ritm cu mult sub nivelul inflației, fără a alimenta o inflație suplimentară, dar au condus la o erodare substanțială a veniturilor reale ale lucrătorilor, cu efecte asupra puterii lor de cumpărare.

În contextul actual, caracterizat de un cost al vieții ridicat, eliminarea lacunelor în ceea ce privește accesul la sisteme adecvate și durabile de protecție și de incluziune socială este esențială pentru a reduce la minimum impactul inflației ridicate asupra persoanelor vulnerabile, împreună cu evoluțiile salariale care atenuază pierderea puterii de cumpărare, în special pentru persoanele cu venituri mici, menținând în același timp nivelul de ocupare a forței de muncă. În acest sens, actualizările periodice ale salariilor minime joacă, de asemenea, un rol important. În același timp, sistemele de protecție și de incluziune socială trebuie să mențină stimulentele pentru muncă și să promoveze în mod activ participarea și integrarea pe piața forței de muncă. Toate aceste elemente sunt esențiale pentru a preveni o creștere a riscurilor de sărăcie și a inegalităților.

Dincolo de prioritățile pe termen scurt, în pachetul de primăvară se solicită, de asemenea, abordarea provocărilor pe termen mai lung, inclusiv consolidarea competitivității și a rezilienței economiei UE și realizarea de progrese rapide în ceea ce privește tranziția verde și cea digitală. Mecanismul de redresare și reziliență (MRR), împreună cu alte fonduri ale UE, cum ar fi fondurile politicii de coeziune, sunt esențiale pentru a accelera dubla tranziție echitabilă și pentru a contribui la punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale. Revizuirea în curs a planurilor de redresare și reziliență reprezintă o oportunitate de a aborda aspecte legate de securitatea energetică și de tranziția industrială către o economie cu zero emisii nete, precum și de a sprijini recalificarea accelerată a forței de muncă către competențe relevante pentru tranziția verde, în conformitate cu Recomandarea Consiliului privind asigurarea unei tranziții echitabile către neutralitatea climatică și cu Planul industrial al Pactului verde al UE.

Rapoartele de țară din 2023 identifică acțiunile în materie de politici necesare la nivelul statelor membre pentru a depăși atât provocările structurale, cât și cele pe termen scurt. În acest sens, ele analizează îndeaproape execuția planurilor de redresare și reziliență, evidențiind riscurile legate de implementare și întârzierile care trebuie abordate de statele membre. Rapoartele de țară includ o evaluare a progreselor înregistrate în ceea ce privește punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale și îndeplinirea obiectivelor principale și naționale ale UE pentru 2030 privind ocuparea forței de muncă, competențele și reducerea sărăciei, precum și a obiectivelor de dezvoltare durabilă (ODD). Pe baza analizei rapoartelor de țară, propunerile Comisiei de recomandări specifice fiecărei țări pentru 2023 oferă orientări statelor membre cu privire la depășirea provocărilor-cheie care sunt abordate doar parțial sau care nu sunt abordate în planurile de redresare și reziliență.

2. Un cadru de convergență socială pentru o posibilă integrare în semestrul european

În cadrul reuniunii EPSCO din octombrie 2021, Belgia și Spania au prezentat o inițiativă de consolidare suplimentară a dimensiunii sociale a semestrului european. În ianuarie 2022, președinția franceză a însărcinat Comitetul pentru ocuparea forței de muncă (EMCO) și Comitetul pentru protecție socială (CPS) să pregătească un aviz comun până la jumătatea anului 2022, în vederea unei analize mai aprofundate a posibilei introduceri și funcționări a unei astfel de inițiative. Avizul¹ a reflectat opiniile diferite ale statelor membre și o serie de întrebări cu privire la forma și funcționarea mai precisă a inițiativei. În cadrul reuniunii EPSCO din iunie 2022, a avut loc o dezbatere de orientare pe această temă, mai mulți miniștri exprimându-și sprijinul pentru lansarea unui proiect-pilot de examinare mai detaliată a inițiativei. Acest lucru a determinat președinția cehă să invite comitetele, în septembrie 2022, să instituie un grup de lucru comun ad-hoc EMCO-CPS și să inițieze proiectul-pilot.

În februarie 2023, președinția suedeză a invitat EMCO și CPS să informeze Consiliul cu privire la opinia comitetelor legată de rezultatul proiectului-pilot și să abordeze aspectele-cheie identificate în avizul EMCO-CPS din iunie 2022. Aceasta ar putea include chestiuni precum:

- denumirea corespunzătoare a instrumentului;
- definițiile terminologiei relevante;
- modul de funcționare a instrumentului;
- modul în care acesta ar fi integrat și ar afecta funcționarea actuală a semestrului european, inclusiv în ceea ce privește rolul EPSCO;
- valoarea sa adăugată în raport cu instrumentele existente și
- consecințele potențiale asupra sarcinii administrative a statelor membre și a comitetelor.

¹ Doc. 9222/22.

Având în vedere posibilele legături cu discuțiile privind viitorul mai larg al semestrului european, președinția a încurajat EMCO și CPS să solicite contribuții din partea filierei ECOFIN.

Ca răspuns la invitația președinției, comitetele și-au prezentat opiniile în *Mesajele-cheie ale EMCO și CPS*² cu privire la introducerea unui cadru de convergență socială în cadrul semestrului european.

În urma invitației președinției suedeze de a solicita contribuții din partea filierei ECOFIN, la 16 mai 2023 a avut loc un dialog între EMCO, CPS și Comitetul pentru politică economică (CPE). Punctele de vedere ale CPE sunt rezumate într-o scrisoare din partea EMCO-CPS adresată președinției la 25 mai 2023, în care se solicită, printre altele, o discuție comună la nivel tehnic cu privire la cadrul propus. Miniștrii ECOFIN au fost, de asemenea, informați cu privire la lucrările în curs privind cadrul de convergență socială, la 16 mai.

Președinția suedeză intenționează să clarifice nivelul de sprijin pentru introducerea unui cadru de convergență socială în cadrul procesului semestrului european prin abordarea acestei chestiuni în cursul dezbaterii de orientare din cadrul reuniunii EPSCO din iunie.

Miniștrii sunt invitați să își exprime opiniile cu privire la următoarele întrebări:

- *În opinia dumneavoastră, pachetul de primăvară al semestrului european 2023 identifică toate provocările pertinente și prioritățile relevante în materie de politici care intră în sfera de competență a EPSCO și care par necesare în contextul socioeconomic actual?*
- *Prin prisma examinării efectuate de Comitetul pentru ocuparea forței de muncă și de Comitetul pentru protecție socială, ați sprijini consolidarea monitorizării convergenței sociale ascendente în cadrul semestrului european prin integrarea unui cadru de convergență socială, astfel cum este descris în mesajele-cheie?*
- *Ați sprijini ideea ca Consiliul EPSCO să aprobe în fiecare an concluziile Consiliului privind convergența socială în Uniune, pe baza constatărilor și a discuțiilor multilaterale în temeiul noului cadru?*

² Doc. 9481/23.