

Bruxelles, 26 maggio 2023
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

NOTA

Origine:	Presidenza
Destinatario:	Comitato dei rappresentanti permanenti/Consiglio
Oggetto:	Semestre europeo 2023 - <i>Dibattito orientativo</i> - <i>Presentazione, da parte dei presidenti del comitato per l'occupazione e del comitato per la protezione sociale, dei messaggi chiave in merito al quadro di convergenza sociale</i>

Si allega per le delegazioni una nota orientativa della presidenza sul tema in oggetto, in vista del dibattito che si terrà nella sessione del Consiglio EPSCO del 12 giugno 2023.

1. Il pacchetto di primavera del semestre europeo 2023

Il pacchetto di primavera del semestre 2023 sottolinea le sfide fondamentali per l'Unione e i suoi Stati membri nell'ambito delle quattro dimensioni della sostenibilità competitiva — stabilità macroeconomica, equità, sostenibilità ambientale e produttività — alla luce del contesto socioeconomico. La crescita economica nell'Unione si sta dimostrando resiliente e il mercato del lavoro rimane forte, registrando tassi di occupazione storicamente elevati. Al contempo, le carenze di competenze e di manodopera rimangono notevoli e frenano la crescita di un numero crescente di imprese, mentre permangono divari occupazionali per alcuni gruppi della popolazione, tra cui le donne e i giovani. Sebbene le tensioni sui prezzi dell'energia si siano attenuate e l'inflazione complessiva sia leggermente diminuita, occorrerà del tempo perché scompaiano le pressioni sui prezzi, che continueranno quindi a incidere sul potere d'acquisto delle famiglie, specialmente per le fasce di reddito basse e medio-basse. I salari sono aumentati a un ritmo ben al di sotto dell'inflazione, senza alimentare ulteriormente l'inflazione ma determinando una sostanziale erosione dei redditi reali dei lavoratori, con effetti sul loro potere d'acquisto.

Nell'attuale contesto di elevato costo della vita, il superamento delle lacune nell'accesso a sistemi di protezione e inclusione sociale adeguati e sostenibili è fondamentale per ridurre al minimo l'impatto dell'elevata inflazione sulle persone vulnerabili, unitamente a un andamento dei salari che attenui la perdita di potere d'acquisto specialmente per i lavoratori a basso salario, preservando al tempo stesso l'occupazione. A tale riguardo, svolgono un ruolo importante anche gli aggiornamenti periodici dei salari minimi. Al contempo, i sistemi di protezione e inclusione sociale devono preservare gli incentivi al lavoro e promuovere attivamente la partecipazione al mercato del lavoro e l'integrazione nello stesso. Tutti questi elementi sono fondamentali per prevenire un aumento dei rischi di povertà e delle disuguaglianze.

Oltre alle priorità a breve termine, il pacchetto di primavera invita ad affrontare anche le sfide a più lungo termine, compreso il rafforzamento della competitività e della resilienza dell'economia dell'UE, e a compiere rapidi progressi in merito alle transizioni verde e digitale. Il dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF), unito ad altri finanziamenti dell'UE quali i fondi della politica di coesione, è essenziale per accelerare una duplice transizione equa e per contribuire all'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali. La revisione in corso dei piani per la ripresa e la resilienza (PRR) rappresenta un'opportunità per affrontare le questioni relative alla sicurezza energetica e alla transizione industriale verso un'economia a zero emissioni nette, così come per sostenere una riqualificazione accelerata della forza lavoro, grazie all'acquisizione di competenze pertinenti per la transizione verde, in linea con la raccomandazione del Consiglio relativa alla garanzia di una transizione equa verso la neutralità climatica e con il piano industriale del Green Deal dell'UE.

Le relazioni per paese 2023 individuano le azioni politiche necessarie a livello degli Stati membri per superare sia le sfide a breve termine che quelle strutturali. A tal fine, esaminano attentamente l'esecuzione dei PRR, sottolineando i rischi e i ritardi di attuazione che gli Stati membri devono affrontare. Le relazioni per paese comprendono una valutazione dei progressi compiuti nell'attuazione del pilastro europeo dei diritti sociali e nel conseguimento degli obiettivi principali dell'UE e degli obiettivi nazionali per il 2030 in materia di occupazione, competenze e riduzione della povertà, nonché degli obiettivi di sviluppo sostenibile (OSS). Sulla base dell'analisi delle relazioni per paese, le proposte della Commissione relative alle raccomandazioni specifiche per paese 2023 (RSP) forniscono agli Stati membri orientamenti su come rispondere alle sfide fondamentali che sono affrontate solo parzialmente o non sono affrontate dai PRR.

2. Un quadro di convergenza sociale per un'eventuale integrazione nel semestre europeo

Nella sessione del Consiglio EPSCO dell'ottobre 2021 il Belgio e la Spagna hanno presentato un'iniziativa volta a rafforzare ulteriormente la dimensione sociale del semestre europeo.

Nel gennaio 2022 la presidenza francese ha incaricato il comitato per l'occupazione (EMCO) e il comitato per la protezione sociale (CPS) di elaborare un parere congiunto entro la metà del 2022 al fine di studiare più da vicino l'eventuale introduzione e il possibile funzionamento di tale iniziativa. Il parere¹ ha presentato le diverse opinioni degli Stati membri e una serie di quesiti riguardanti, più nello specifico, la forma e il funzionamento dell'iniziativa. Nella sessione del Consiglio EPSCO del giugno 2022 si è svolto un dibattito orientativo sul tema, durante il quale diversi ministri hanno espresso sostegno per l'avvio di un progetto pilota inteso a esaminare l'iniziativa in modo più dettagliato. Ciò ha indotto la presidenza ceca a invitare i comitati, nel settembre 2022, a istituire un gruppo di lavoro congiunto ad hoc EMCO-CPS e a dare inizio al progetto pilota.

Nel febbraio 2023 la presidenza svedese ha invitato l'EMCO e il CPS a informare il Consiglio in merito all'opinione dei comitati sull'esito del progetto pilota e ad affrontare le principali questioni individuate nel parere del gruppo EMCO-CPS del giugno 2022. Tra queste figuravano:

- il nome appropriato da attribuire allo strumento;
- le definizioni relative alla terminologia pertinente;
- il funzionamento dello strumento;
- la modalità di integrazione dello strumento nel semestre europeo e la sua incidenza sull'attuale gestione del semestre, anche sul ruolo del Consiglio EPSCO;
- il suo valore aggiunto rispetto agli strumenti esistenti; e
- le possibili conseguenze sugli oneri amministrativi degli Stati membri e dei comitati.

¹ Doc. 9222/22.

Dati i possibili collegamenti con le discussioni sul futuro del semestre europeo in senso più ampio, la presidenza ha incoraggiato l'EMCO e il CPS ad accogliere i contributi dal settore ECOFIN.

In risposta all'invito della presidenza, i comitati hanno presentato, nei *messaggi chiave dell'EMCO e del CPS*², le loro opinioni sull'introduzione di un quadro di convergenza sociale nel semestre europeo.

In seguito all'invito della presidenza svedese a chiedere il contributo del settore ECOFIN, il 16 maggio 2023 si è svolto un dialogo tra l'EMCO, il CPS e il comitato di politica economica (CPE). Le opinioni del CPE sono sintetizzate in una lettera inviata dal gruppo EMCO-CPS alla presidenza in data 25 maggio 2023, in cui si chiede, tra l'altro, una discussione congiunta a livello tecnico sul quadro proposto. Il 16 maggio anche i ministri ECOFIN sono stati informati in merito ai lavori in corso sul quadro di convergenza sociale.

La presidenza svedese intende chiarire il livello di sostegno all'introduzione di un quadro di convergenza sociale nel processo del semestre europeo affrontando tale questione nel dibattito orientativo della sessione del Consiglio EPSCO di giugno.

Si invitano i ministri a esprimere il loro parere in merito ai seguenti quesiti:

- *A suo avviso, il pacchetto di primavera del 2023 individua correttamente tutte le sfide e le priorità politiche pertinenti che rientrano nella sfera di competenza del Consiglio EPSCO e che appaiono necessarie nell'attuale contesto socioeconomico?*
- *Alla luce dell'esame condotto dal comitato per l'occupazione e del comitato per la protezione sociale, sarebbe favorevole a rafforzare il monitoraggio della convergenza sociale verso l'alto nel semestre europeo integrandovi un quadro di convergenza sociale quale descritto nei messaggi chiave?*
- *Sarebbe favorevole all'idea che il Consiglio EPSCO approvi ogni anno conclusioni del Consiglio sulla convergenza sociale nell'Unione basate sui risultati e sulle discussioni multilaterali nell'ambito del nuovo quadro?*

² Doc. 9481/23.