



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 26. maj 2023
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

NOTE

fra:	formandskabet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Vedr.:	Det europæiske semester 2023 – <i>Orienterende debat</i> – <i>Forelæggelse ved de respektive formænd for Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse af nøglebudskaberne om rammen for social konvergens</i>

Vedlagt følger til delegationerne en orienterende note fra formandskabet om ovenstående emne med henblik på den orienterende debat i EPSCO-Rådet den 12. juni 2023.

1. Forårspakken under det europæiske semester 2023

Forårspakken under det europæiske semester 2023 fremhæver de vigtigste udfordringer for Unionen og dens medlemsstater inden for de fire dimensioner af konkurrencedygtig bæredygtighed – makroøkonomisk stabilitet, retfærdighed, miljømæssig bæredygtighed og produktivitet – i lyset af den socioøkonomiske kontekst. Den økonomiske vækst i Unionen har vist sig modstandsdygtig, og arbejdsmarkedet er fortsat stærkt og har en historisk høj beskæftigelsesfrekvens. Samtidig er der fortsat stor mangel på færdigheder og arbejdskraft, hvilket hæmmer væksten i et stigende antal virksomheder, samtidig med at der fortsat er forskelle i beskæftigelsesfrekvensen for visse befolkningsgrupper, herunder kvinder og unge. Selv om spændingerne i forbindelse med energipriserne er aftaget, og den samlede inflation er faldet noget, vil det tage tid, før prispresset forsvinder, hvilket derfor fortsat vil påvirke husholdningernes købekraft, især for lav- og lavmellemindkomstgrupper. Lønningerne er steget i et tempo, der ligger et godt stykke under inflationen, hvilket ikke har givet næring til yderligere inflation, men har ført til en betydelig udhuling af arbejdstagernes realindkomst med konsekvenser for deres købekraft.

I den nuværende situation med høje leveomkostninger er det afgørende at lukke hullerne i adgangen til passende og holdbare sociale beskyttelses- og inklusionsordninger for at minimere de konsekvenser, som den høje inflation har for sårbare personer, samtidig med at der sikres en lønudvikling, der afbøder tabet af købekraft, navnlig for lavtlønnede, og beskæftigelsen bevares. I denne henseende spiller regelmæssige ajourføringer af mindstelønningerne også en vigtig rolle. Samtidig skal sociale beskyttelses- og inklusionsordninger bevare incitamentet til at arbejde og aktivt fremme arbejdsmarkedsdeltagelse og integration. Alle disse elementer er afgørende for at forhindre en stigning i fattigdomsrisikolen og øgede uligheder.

Ud over de kortsigtede prioriteter opfordres der i forårspakken til også at håndtere langsigtede udfordringer, herunder at styrke EU-økonomiens konkurrenceevne og modstandsdygtighed og gøre hurtige fremskridt med den grønne og den digitale omstilling. Genopretnings- og resiliensfaciliteten er sammen med anden EU-finansiering såsom fondene under samhørighedspolitikken afgørende for at fremskynde en retfærdig dobbelt omstilling og bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder. Den igangværende gennemgang af genopretnings- og resiliensplanerne giver mulighed for at behandle spørgsmål vedrørende energisikkerhed og den industrielle omstilling til en klimaneutral økonomi samt for at støtte en fremskyndet omskoling af arbejdsstyrken til færdigheder, der er relevante for den grønne omstilling, i overensstemmelse med Rådets henstilling om sikring af en retfærdig omstilling til klimaneutralitet og EU's industriplan for den grønne pagt.

I landerapporterne for 2023 indkredsnes de politiske tiltag, der er nødvendige på medlemsstatsniveau for at overvinde både kortsigtede og strukturelle udfordringer. I den forbindelse ses der i landerapporterne nærmere på gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanerne, og de gennemførelsesrisici og forsinkelser, som medlemsstaterne skal tage fat på, fremhæves.

Landerapporterne indeholder en vurdering af fremskridtene med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelsen af EU's overordnede og nationale mål for 2030 for beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt verdensmålene for bæredygtig udvikling. På grundlag af analysen i landerapporterne giver Kommissionens forslag til de landespecifikke henstillinger for 2023 vejledning til medlemsstaterne om håndtering af centrale udfordringer, som kun delvist tages op eller ikke tages op i genopretnings- og resiliensplanerne.

2. En ramme for social konvergens med henblik på eventuel integration i det europæiske semester

På samlingen i EPSCO-Rådet i oktober 2021 fremlagde Belgien og Spanien et initiativ til yderligere at styrke det sociale aspekt af det europæiske semester. I januar 2022 pålagde det franske formandskab Beskæftigelsesudvalget (EMCO) og Udvalget for Social Beskyttelse (SPC) at udarbejde en fælles udtalelse senest i midten af 2022 med henblik på nærmere at undersøge, hvordan et sådant initiativ eventuelt kan indføres og skal fungere. Udtalelsen¹ afspejlede medlemsstaternes forskellige synspunkter, og der blev fremsat en række spørgsmål vedrørende initiativets mere præcise form og funktion. På samlingen i EPSCO-Rådet i juni 2022 blev der afholdt en orienterende debat om emnet, hvor flere ministre gav udtryk for støtte til at iværksætte et pilotprojekt med henblik på en mere detaljeret gennemgang af initiativet. Dette fik det tjekkiske formandskab til i september 2022 at opfordre udvalgene til at nedsætte en fælles ad hoc-arbejdsgruppe for EMCO-SPC og indlede pilotprojektet.

I februar 2023 opfordrede det svenske formandskab EMCO og SPC til at orientere Rådet om udvalgenes syn på resultatet af pilotprojektet og gennemgå de vigtigste spørgsmål, der blev identificeret i udtalelsen fra EMCO-SPC fra juni 2022. Det omfatter f.eks. spørgsmål om:

- et passende navn til instrumentet
- definitioner af den relevante terminologi
- hvordan instrumentet skal fungere
- hvordan det vil blive integreret i og påvirke det europæiske semesters nuværende forløb, herunder EPSCO-Rådets rolle
- dets merværdi i forhold til de eksisterende instrumenter, og
- de potentielle konsekvenser for medlemsstaternes og udvalgenes administrative byrde.

¹ Dok. 9222/22.

På grund af de mulige forbindelser til drøftelserne om det europæiske semesters fremtid i bredere forstand opfordrede formandskabet EMCO og SPC til at modtage input i Økofinregi.

Som svar på formandskabets opfordring fremlagde udvalgene deres synspunkter i dokumentet "Nøglebudskaber fra Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse"² om indførelsen af en ramme for social konvergens i det europæiske semester.

Efter det svenske formandskabs opfordring til at indhente input i Økofinregi fandt dialogen mellem EMCO, SPC og Udvalget for Økonomisk Politik (EPC) sted den 16. maj 2023. EPC's synspunkter er sammenfattet i en skrivelse fra EMCO-SPC til formandskabet den 25. maj 2023, hvori der bl.a. opfordres til en fælles drøftelse på teknisk plan om den foreslåede ramme. Økofinministrene blev den 16. maj også orienteret om det igangværende arbejde med rammen for social konvergens.

Det svenske formandskab agter at præcisere støtteniveauet for indførelse af en ramme for social konvergens i processen med det europæiske semester ved at behandle dette spørgsmål på den orienterende debat på samlingen i EPSCO-Rådet i juni.

Ministre bedes dele deres synspunkter om følgende spørgsmål:

- *Indkredser forårspakken 2023 efter din mening korrekt alle de relevante udfordringer og politiske prioriteter, som hører under EPSCO-Rådets kompetenceområde, og som synes nødvendige i den nuværende socioøkonomiske situation?*
- *Vil du i lyset af den gennemgang, som Beskæftigelsesudvalget og Udvalget for Social Beskyttelse har foretaget, støtte en styrkelse af overvågningen af opadgående social konvergens i det europæiske semester, idet der integreres en ramme for social konvergens som beskrevet i nøglebudskaberne?*
- *Vil du støtte idéen om, at EPSCO-Rådet hvert år godkender Rådets konklusioner om social konvergens i Unionen på grundlag af resultaterne og de multilaterale drøftelser inden for den nye ramme?*

² Dok. 9481/23.