

Brusel 26. května 2023
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Evropský semestr 2023 – <i>politická rozprava</i> – <i>prezentace klíčových sdělení týkajících se rámce sociální konvergence příslušnými předsedy Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu</i>

S ohledem na politickou rozpravu na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 12. června 2023 naleznou delegace v příloze poznámku předsednictví pro řízení rozpravy k výše uvedenému tématu.

**Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele – zaměstnanost
a sociální věci**

Evropský semestr 2023

1. Jarní balíček evropského semestru 2023

Jarní balíček pro evropský semestr 2023 zdůrazňuje klíčové výzvy pro Unii a její členské státy v rámci čtyř rozměrů konkurenceschopné udržitelnosti – makroekonomické stability, spravedlnosti, environmentální udržitelnosti a produktivity – s ohledem na socioekonomický kontext.

Hospodářský růst v Unii se ukazuje jako odolný a trh práce zůstává silný a zaznamenává historicky vysoké míry zaměstnanosti. Nedostatek dovedností a pracovních sil zároveň zůstává značný a brzdí růst stále většího počtu společností, přičemž u některých skupin obyvatelstva, včetně žen a mladých lidí, přetrvávají rozdíly v zaměstnanosti. I když se napětí týkající se cen energií zmírnilo a celková inflace poněkud poklesla, bude trvat určitou dobu, než cenové tlaky zmizí, což bude i nadále ovlivňovat kupní sílu domácností, zejména u skupin s nízkými a nižšími středními příjmy. Mzdy rostly tempem výrazně pod inflací, aniž by přispěly k další inflaci, což ale vedlo k podstatnému poklesu reálných příjmů pracovníků s dopadem na jejich kupní sílu.

V současné situaci vysokých životních nákladů je klíčové odstranění nedostatků v přístupu k přiměřeným a udržitelným systémům sociální ochrany a začleňování s cílem minimalizovat dopad vysoké inflace na zranitelné osoby spolu s vývojem mezd, který by zmírnil pokles kupní síly, zejména u osob s nízkými příjmy, při současném zachování zaměstnanosti. V tomto ohledu hrají důležitou úlohu i pravidelné aktualizace minimálních mezd. Zároveň je třeba, aby systémy sociální ochrany a začleňování zachovaly pobídky k práci a aktivně podporovaly účast na trhu práce a integraci. Všechny tyto prvky mají zásadní význam pro předcházení nárůstu rizik chudoby a nerovností.

Kromě krátkodobých priorit se v jarním balíčku rovněž vyzývá k řešení dlouhodobějších výzev, včetně posílení konkurenceschopnosti a odolnosti hospodářství EU, a k rychlému pokroku v oblasti ekologické a digitální transformace. Zásadní význam pro urychlení spravedlivé souběžné transformace a pro podporu provádění evropského pilíře sociálních práv má Nástroj pro oživení a odolnost spolu s dalšími finančními prostředky EU, jako jsou fondy politiky soudržnosti. Probíhající revize plánů pro oživení a odolnost je příležitostí, aby se v souladu s doporučením Rady ohledně zajištění spravedlivé transformace na klimatickou neutralitu a průmyslovým plánem Zelené dohody pro Evropu řešily otázky související s energetickou bezpečností a průmyslovou transformací na hospodářství s nulovými čistými emisemi a aby se také podpořila urychlená rekvalifikace pracovní síly na dovednosti relevantní pro ekologickou transformaci.

Ve zprávách o jednotlivých zemích 2023 jsou identifikována politická opatření potřebná na úrovni členských států k překonání krátkodobých i strukturálních problémů. Současně se tyto zprávy podrobně zabývají prováděním plánu pro oživení a odolnost a upozorňují na rizika provádění a zpoždění, která mají členské státy řešit. Zprávy o jednotlivých zemích obsahují posouzení pokroku při provádění evropského pilíře sociálních práv a při dosahování hlavních unijních a vnitrostátních cílů pro rok 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, jakož i cílů udržitelného rozvoje. Na základě analýzy zpráv o jednotlivých zemích poskytují doporučení pro jednotlivé země na rok 2023 navrhované Komisí členským státům pokyny k řešení klíčových výzev, které jsou v plánech pro oživení a odolnost řešeny pouze částečně nebo nejsou řešeny vůbec.

2. Rámec sociální konvergence pro možnou integraci do evropského semestru

Na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele v říjnu 2021 předložily Belgie a Španělsko iniciativu k dalšímu posílení sociálního rozměru evropského semestru. V lednu 2022 pověřilo francouzské předsednictví Výbor pro zaměstnanost (EMCO) a Výbor pro sociální ochranu (SPC), aby do poloviny roku 2022 připravily společné stanovisko s cílem podrobněji prozkoumat možné zavedení a fungování této iniciativy. Společné stanovisko výborů¹ odráželo rozdílné názory členských států a řadu otázek týkajících se přesnější formy a fungování iniciativy. Na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele v červnu 2022 proběhla na toto téma politická rozprava, při níž několik ministrů vyjádřilo podporu zahájení pilotního projektu, který by iniciativu podrobněji posoudil. To vedlo české předsednictví k tomu, aby v září 2022 vyzvalo tyto výbory, aby zřídily ad hoc společnou pracovní skupinu EMCO–SPC a zahájily pilotní projekt.

V únoru 2023 vyzvalo švédské předsednictví výbory EMCO a SPC, aby Radu informovaly o názorech těchto výborů na výsledek pilotního projektu a aby se zabývaly klíčovými otázkami uvedenými v červnovém společném stanovisku výborů EMCO–SPC z roku 2022. K těmto úkolům by mimo jiné patřilo:

- vhodný název nástroje,
- vymezení relevantní terminologie,
- jak by nástroj fungoval,
- jak by byl začleněn do současného fungování evropského semestru a jak by jej ovlivnil, včetně úlohy Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele,
- jeho přidanou hodnotu ve vztahu ke stávajícím nástrojům a
- možné důsledky pro administrativní zátěž členských států a výborů EMCO a SPC.

¹ Dokument 9222/22.

Vzhledem k možným vazbám na jednání o širší budoucnosti evropského semestru vyzvalo předsednictví výbory EMCO a SPC, aby se zabývaly informacemi poskytnutými Radou ECOFIN.

V reakci na výzvu předsednictví představily výbory své názory v dokumentu *Klíčová sdělení Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu*² týkajícím se zavedení rámce sociální konvergence do evropského semestru.

V návaznosti na výzvu švédského předsednictví, aby si výbory vyžádaly informace Rady ECOFIN, se dne 16. května 2023 uskutečnil dialog mezi výbory EMCO a SPC a Výborem pro hospodářskou politiku (EPC). Názory výboru EPC jsou shrnuty v dopise výborů EMCO–SPC adresovaném předsednictví ze dne 25. května 2023, ve kterém se mimo jiné vyzývá ke společné diskusi o navrhovaném rámci na technické úrovni. Ministři hospodářství a financí byli informováni o probíhající práci na rámci sociální konvergence dne 16. května.

Švédské předsednictví má v úmyslu vyjasnit míru podpory pro začlenění rámce sociální konvergence do procesu evropského semestru tak, že se touto otázkou bude zabývat v rámci politické rozpravy na červnovém zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele.

Rádi bychom ministry požádali o vyjádření názorů na níže uvedené otázky:

- *Domníváte se, že jarní balíček evropského semestru 2023 identifikuje správně všechny relevantní výzvy a politické priority v rámci působnosti Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele a které se v současné socioekonomické situaci jeví jako nezbytné?*
- *S ohledem na posouzení provedené Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu byste podpořili posílení monitorování vzestupné sociální konvergence v rámci evropského semestru začleněním rámce sociální konvergence, jak je popsáno v klíčových sděleních?*
- *Podpořili byste myšlenku, aby Rada pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele každoročně schvalovala závěry Rady o sociální konvergenci v Unii na základě zjištění a mnohostranných jednání podle nového rámce?*

² Dokument 9481/23.