



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 май 2023 г.
(OR. en)

9608/23

SOC 329
EMPL 212
EDUC 168
ECOFIN 454

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Европейски семестър за 2023 г. – <i>Ориентационен дебат</i> – <i>Представяне от съответните председатели на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила на основните послания във връзка с рамката за социална конвергенция</i>

Приложено се изпраща на делегациите бележка с насоки от председателството по посочената по-горе тема с оглед на ориентационния дебат на Съвета (EPSCO) на 12 юни 2023 г.

Заседание на Съвета EPSCO (Заетост и социални въпроси)

Европейски семестър за 2023 г.

1. Пролетният пакет на европейския семестър за 2023 г.

В пролетния пакет на семестъра за 2023 г. се открояват основните предизвикателства пред Съюза и неговите държави членки в рамките на четирите измерения на конкурентоспособната устойчивост – макроикономическа стабилност, справедливост, екологична устойчивост и производителност – с оглед на социално-икономическия контекст. Икономическият растеж в Съюза се очертава като устойчив, а пазарът на труда остава силен и отчита исторически високи равнища на заетост. Същевременно недостигът на умения и работна ръка продължава да бъде значителен и възпрепятства растежа на все по-голям брой предприятия, но за някои групи от населението, включително жените и младите хора, продължават да съществуват разлики в заетостта. Въпреки че напрежението по отношение на цените на енергията отслабна, а общата инфлация в известна степен намаля, ще е необходимо време за изчезването на ценовия натиск, който следователно ще продължи да оказва влияние върху покупателната способност на домакинствата, особено по отношение на групите с ниски и ниски до средни доходи. Заплатите отбелязаха повишение с темпове, значително по-ниски от тези на инфлацията, без да стимулират допълнителна инфлация, но довеждайки до съществено намаляване на реалните доходи на работещите, което се отрази на покупателната им способност.

В настоящия контекст на високи разходи за живот преодоляването на пропуските по отношение на достъпа до адекватни и устойчиви системи за социална закрила и приобщаване е от ключово значение за свеждане до минимум на въздействието на високата инфлация върху уязвимите лица, заедно с измененията в заплащането, които намаляват отрицателния ефект от загубата на покупателна способност, особено за лицата с ниски доходи, като същевременно се съхранява заетостта. В това отношение важна роля играе и редовното актуализиране на минималните работни заплати. Същевременно системите за социална закрила и приобщаване трябва да запазят стимулите за работа и активно да насърчават участието и интеграцията на пазара на труда. Всички тези елементи са от решаващо значение за предотвратяване на увеличаването на рисковете от бедност и на равнищата на неравенство.

Освен краткосрочните приоритети в пролетния пакет се призовава и за справяне с дългосрочните предизвикателства, включително укрепване на конкурентоспособността и устойчивостта на икономиката на ЕС, и за постигане на бърз напредък по отношение на екологичния и цифровия преход. Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ), заедно с други инструменти за финансиране на ЕС, като например фондовете на политиката на сближаване, е от съществено значение за ускоряване на справедливия двоен преход и допринася за прилагането на Европейския стълб на социалните права. Текущото преразглеждане на плановите за възстановяване и устойчивост (ПВУ) осигурява възможност за решаване на въпросите, свързани с енергийната сигурност и промишления преход към икономика с нулеви нетни емисии, както и за подкрепа на ускорената преквалификация на работната сила, насочена към умения, които са от значение за екологичния преход, в съответствие с препоръката на Съвета относно гарантирането на справедлив преход към неутралност по отношение на климата и с плана за промишлеността в контекста на Зеления пакт на ЕС.

В докладите по държави за 2023 г. се посочват политическите действия, необходими на равнището на държавите членки за преодоляване както на краткосрочните, така и на структурните предизвикателства. По този начин те разглеждат внимателно изпълнението на ПВУ, като подчертават рисковете и закъсненията при изпълнението, които трябва да бъдат преодоляни от държавите членки. Докладите по държави включват оценка на напредъка по изпълнението на Европейския стълб на социалните права и по отношение на постигането на водещите и националните цели на ЕС за 2030 г. в областта на заетостта, уменията и намаляването на бедността, както и на целите за устойчиво развитие (ЦУР). Въз основа на анализа на докладите по държави предложенията на Комисията за специфичните за всяка държава препоръки (СДП) за 2023 г. предоставят насоки на държавите членки за справяне с ключови предизвикателства, които са разгледани само частично или не са разгледани в ПВУ.

2. Рамка за социална конвергенция за евентуално интегриране в европейския семестър

На заседанието на Съвета по заетост, социална политика, здравеопазване и потребителски въпроси през октомври 2021 г. Белгия и Испания представиха инициатива за по-нататъшно укрепване на социалното измерение на европейския семестър. През януари 2022 г. френското председателство възложи на Комитета по заетостта и на Комитета за социална закрила да изготвят съвместно становище до средата на 2022 г. с оглед по-задълбочено проучване на евентуалното въвеждане и функциониране на тази инициатива. В становището¹ бяха отразени различните гледни точки на държавите членки и редица въпроси относно по-конкретната форма и функциониране на инициативата. На заседанието на Съвета EPSCO през юни 2022 г. се проведе ориентационен дебат по темата, като няколко министри изразиха подкрепа за стартирането на пилотен проект за по-подробно проучване на инициативата. Това накара чешкото председателство да прикани комитетите през септември 2022 г. да създадат съвместна работна група ad-hoc на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила (PG) и да стартират пилотния проект.

През февруари 2023 г. шведското председателство прикани Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила да информират Съвета за становището на комитетите относно резултатите от пилотния проект и да разгледат основните въпроси, набелязани в становището на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила от юни 2022 г. Биха могли да бъдат включени въпроси като:

- подходящото наименование на инструмента,
- определенията на съответната терминология,
- начина на функциониране на инструмента,
- начина на неговото интегриране и въздействието му върху текущото функциониране на европейския семестър, включително по отношение на ролята на Съвета EPSCO,
- неговата добавена стойност по отношение на съществуващите инструменти, и
- потенциалните последици по отношение на административната тежест за държавите членки и комитетите.

¹ Док. 9222/22

Поради възможната обвързаност с обсъжданията относно бъдещето на европейския семестър в по-широк план председателството насърчи Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила да приветстват принос от органите по линия на ECOFIN.

В отговор на поканата на председателството комитетите представиха становищата си в *Основни послания на Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила*² относно въвеждането на рамка за социална конвергенция в европейския семестър.

Вследствие на поканата на шведското председателство да се поиска съдействие от органите по линия на ECOFIN, на 16 май 2023 г. се проведе диалог между Комитета по заетостта, Комитета за социална закрила и Комитета за икономическа политика. Становищата на Комитета за икономическа политика са обобщени в писмо от Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила до председателството от 25 май 2023 г., в което наред с другото се призовава за съвместно обсъждане на техническо равнище на предложената рамка. На 16 май министрите от Съвета по икономически и финансови въпроси бяха информирани и за текущата работа по рамката за социална конвергенция.

Шведското председателство възнамерява да изясни равнището на подкрепа за въвеждането на рамка за социална конвергенция в процеса на европейския семестър, като разгледа този въпрос по време на ориентационния дебат на заседанието на Съвета EPSCO през месец юни.

Министрите се приканват да изразят становище по следните въпроси:

- *Според Вас пролетният пакет на семестъра за 2023 г. набелязва ли правилно всички значими предизвикателства и политически приоритети, които попадат в сферата на компетентност на Съвета EPSCO и които изглеждат необходими в настоящия социално-икономически контекст?*
- *В светлината на прегледа, извършен от Комитета по заетостта и Комитета за социална закрила, бихте ли подкрепили засилването на мониторинга на възходящата социална конвергенция в рамките на европейския семестър чрез интегриране на рамка за социална конвергенция, както е описано в “Основните послания”?*
- *Бихте ли подкрепили идеята Съветът EPSCO да одобрява всяка година заключения на Съвета относно социалната конвергенция в Съюза въз основа на констатациите и многостранните обсъждания в контекста на новата рамка?*

² Док. 9481/23