

Brusel 2. června 2025  
(OR. en)

9607/25

RECH 252  
COMPET 445  
IND 164  
MI 346

## PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	28. května 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2025) 270 final
Předmět:	SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ Strategie EU pro startupy a scaleupy Pro rozjezd a růst podnikání si zvolte Evropu

---

Delegace nalezou v příloze dokument COM(2025) 270 final.

---

Příloha: COM(2025) 270 final



V Bruselu dne 28.5.2025  
COM(2025) 270 final

**SDĚLENÍ KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU, RADĚ, EVROPSKÉMU  
HOSPODÁŘSKÉMU A SOCIÁLNÍMU VÝBORU A VÝBORU REGIONŮ**

**Strategie EU pro startupy a scaleupy**

**Pro rozjezd a růst podnikání si zvolte Evropu**

{SWD(2025) 138 final}

# 1. ÚVOD

## *Souvislosti*

**Je na čase, aby se Evropa stala startupovou velmocí. Závísí na tom naše konkurenceschopnost a nakonec i prosperita.** Prosperující ekosystém pro začínající a rozvíjející se podniky může transformovat evropskou ekonomiku tím, že zvýší produktivitu, vytvoří kvalitní pracovní místa a přiláká talentované jedince a investice. Rovněž může sehrát klíčovou roli při naplňování ambicí stanovených v politických směrech předsedkyně von der Leyenové, které spočívají ve zvýšení produktivity, technologické svrchovanosti a umístění inovací do středu zájmu našeho hospodářství. Jde o klíčovou součást naplňování výzvy obsažené v Kompasu konkurenceschopnosti, aby se znovu nastartoval dynamický inovační cyklus.

**Evropské začínající a rozvíjející se podniky mají již nyní podpůrnou funkci při rozvoji inovací a tvořivosti v celém našem hospodářství.** Hlavním zdrojem nových produktů a služeb je 35 000 společností v počátečním stadiu rozvoje v celé Unii a dalších 3 400 technologických společností ve fázi růstu<sup>1</sup>. Vynikají v poskytování inovativních řešení problémů zákazníků, zaměřují se na nové nebo rozvíjející se trhy a odstraňují problémy, které velké společnosti často přehlížejí. Představují hnací sílu převratných inovací a vytvářejí nové trhy, na nichž může EU zaujmout vedoucí postavení v celosvětovém měřítku. Podporují také inovace ve větších, již zavedených společnostech, a to prostřednictvím spolupráce, hospodářské soutěže a akvizic.

**Prosperující ekosystém začínajících a rozvíjejících se podniků v Evropě je také zásadním faktorem pro naši větší strategickou autonomii a odolnost.** Evropské začínající a rozvíjející se podniky posilují průmyslovou kapacitu a produktivitu EU a pomáhají snižovat závislost v klíčových odvětvích a technologiích. Důležité je, že hrají také zásadní roli při zajišťování pracovních míst pro Evropany. Jen díky startupům z oblasti tech vznikly za posledních deset let tři miliony pracovních míst. Tuto transformaci může dále umocnit postupná integrace kandidátských zemí, která rozšíří dosah konkurenčního ekosystému Unie.

*Vymezení: pevné základy, dlouhodobé výzvy*

**Začínající a rozvíjející se podniky mají v EU pevné základy, aby mohly prosperovat, mimo jiné vysoce kvalifikovanou pracovní sílu a stabilní regulační systém.** EU je světovou hospodářskou velmocí s vedoucím postavením v oblasti výzkumu a inovací, jednotným trhem se 450 miliony spotřebitelů, účinnou a spravedlivou hospodářskou soutěží, značnými úsporami domácností, předvídatelným investičním a podnikatelským prostředím založeným na zásadách právního státu. Podnikání v oblasti technologií je na vzestupu, ročně vzniká více startupů než v USA a od roku 2015 se počet společností v počátečním stadiu rozvoje zvýšil čtyřikrát<sup>2</sup>.

**Politiky EU a členských států výrazně zlepšily ekosystém začínajících podniků<sup>3,4</sup>.** Od roku 2007 získaly začínající podniky financované EU, které vyvíjejí špičkové technologie,

---

<sup>1</sup> Atomico (2024), State of the European Tech 2024 (Stav evropských technologií v roce 2024).

<sup>2</sup> Dealroom – zpráva Accelerating Europe, 2025

<sup>3</sup> Například Evropská startupová aliance (ESNA, Europe Startup Nations Alliance), jejímž posláním je identifikovat, sdílet a zavádět osvědčené politické postupy pro začínající podniky a sledovat pokrok členských států při jejich zavádění v rámci vnitrostátních kompetencí.

rizikový kapitál ve výši přesahující 70 miliard EUR a vytvořily více než 500 miliard EUR v hodnotě podniku. Evropská rada pro inovace (ERI), která byla vytvořena v roce 2018 s rozpočtem 10,1 miliardy EUR, podporuje přelomové inovace od výzkumu až po jejich rozšiřování. V současné době je fond ERI jedním z největších fondů rizikového kapitálu v oblasti deep tech v EU, jehož cílem je získat do roku 2027 pro začínající podniky až 20 miliard EUR. Doplnuje jej Program InvestEU, největší program EU na podporu společností ve všech fázích rozvoje, a to podporou předstartovního kapitálu, růstu, rozšiřování, výroby a zavádění<sup>5</sup>. Prostřednictvím partnerů, jako je Evropský investiční fond, je Program InvestEU klíčem k rozvoji evropského ekosystému rizikového kapitálu, zatímco iniciativa European Tech-Champions úspěšně sdružuje veřejné prostředky na podporu evropských fondů rizikového kapitálu.

**Zakládání a rozvíjení inovativních společností je však v současné Evropě stále obtížné.** Evropské začínající a rozvíjející se podniky se stále potýkají se značnými problémy počínaje přechodem od výsledků laboratorních výzkumů na trh, přes přístup ke kapitálu a talentům až po úspěšné ukončení účasti. Trh zůstává roztržštěný, regionálně nevyvážený a úsilí EU o převádění výsledků výzkumu do prodejných produktů a velkých podniků brání neúplný jednotný trh (včetně trhu s kapitálem), roztržštěnost předpisů, nižší ochota investorů podstupovat riziko, pomalé zavádění inovací a nedostatečné využívání zadávání zakázek.

**Evropské začínající podniky se často setkávají se dvěma „údolími smrti“ (obrázek 1).** S prvním se setkají, pokud se inovace neodrazí na konkurenceschopnosti produktů, zatímco s druhým – které v Evropě představuje obzvláště náročnou výzvu – se společnosti setkají ve chvíli, kdy čelí problémům při snaze o rozšíření. Mezi lety 2008 a 2021 se téměř 30 % evropských „jednorozců“<sup>6</sup> přemístilo mimo EU<sup>7</sup> a pouze 8 % globálních rozvíjejících se podniků má sídlo v Evropě. Evropě hrozí, že zaostane ve strategických technologiích, neboť obtížně udržuje a láká technologické scaleupy s vysokým potenciálem.

---

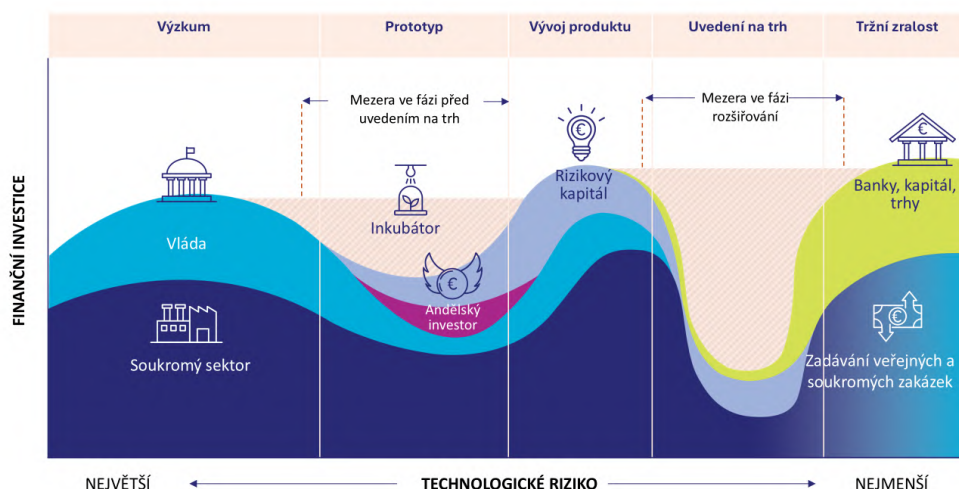
<sup>4</sup> Evropská komise – Budoucí evropští lídři: Iniciativa pro začínající a rychle se rozvíjející podniky, COM(2016) 733 final, 22. listopadu 2015; iniciativa Start-up Europe (<https://digital-strategy.ec.europa.eu/cs/policies/startup-europe>).

<sup>5</sup> Přibližně 40 % ze záruky InvestEU ve výši 26,2 miliardy EUR je použito na podporu vysoce rizikových dluhových, kvazikapitálových a kapitálových investic prováděných prováděcími partnery na základě ujednání o sdílení rizik s rozpočtem EU.

<sup>6</sup> Jednorozec je soukromá společnost – startup – s tržním oceněním ve výši 1 miliardy EUR nebo vyšší.

<sup>7</sup> „In search of the EU unicorns – what do we know about them?“ (Hledáme jednorozce EU – co o nich víme?) technická zpráva SVS, 2022 <https://publications.jrc.ec.europa.eu/repository/handle/JRC127712>


DVOJÍ ÚDOLÍ SMRTI PRO STARTUPY

**/Obrázek 1: Zjednodušené znázornění dvojího údolí smrti pro začínající podniky**

*Vize: učinit z EU velmoc v oblasti začínajících a rozvíjejících se podniků*

**Cílem Strategie EU pro startupy a scaleupy je učinit z Evropy nejlepší místo na světě pro zakládání a rozvoj globálních společností orientovaných na vývoj technologií, včetně společností z oblasti deep tech.** Zaměřuje se na pomoc inovátorům, zakladatelům a investorům, aby si zvolili Evropu tím, že zlepšuje podmínky pro začínající a rozvíjející se podniky, umožňuje využívat nových geopolitických příležitostí a oslabuje důvody pro přemístění mimo EU. Má to zásadní význam pro strategické technologie, jako jsou například umělá inteligence, kvantové technologie, pokročilé polovodiče, zdravotnické technologie, biotechnologie, aplikace bioekonomiky, čisté technologie a energie (včetně jaderných technologií), vodní a modré technologie, bezpečnost, obrana, vesmír, robotika a pokročilé materiály<sup>8</sup>.

V návaznosti na strategii Komise pro jednotný trh<sup>9</sup> a další úsilí o zlepšení podnikatelského prostředí se strategie zaměřuje na zlepšení přístupu na evropský vnitřní trh, který má obrovský potenciál podporovat inovace a zachovat konkurenceschopnost evropských podniků v celosvětovém měřítku. Začínajícím a rozvíjejícím se podnikům umožňuje růst a dosáhnout velikosti, která jim umožňuje skutečně konkurovat.

Za tímto účelem se strategie snaží přeorientovat evropské hospodářství směrem k více podnikatelsky zaměřenému inovativnímu modelu. Jejím cílem je vytvořit dynamický ekosystém, v němž budou podporovány odvážné vize a promyšlené podstupování rizika a neúspěch bude považován za nezbytný krok k posunu vpřed. Strategie bude motivovat k politickým a regulačním změnám v celé EU, přičemž Komise půjde příkladem. Cílem je

<sup>8</sup> Včetně všech aplikací dvojího užití.

<sup>9</sup> [Strategie pro jednotný trh](#)

připravit podmínky pro novou generaci evropských startupů, kentaurů a jednorožců, kteří mají potenciál zaujmout ve světě přední postavení v oblasti technologií.

**Strategie stanoví řadu legislativních, politických a finančních podpůrných opatření na podporu evropských startupů a scaleupů, a to jak na úrovni EU, tak na úrovni členských států. Její dopad se bude měřit 1) nárůstem počtu startupů v EU, 2) nárůstem počtu kentaurů<sup>10</sup> v EU a 3) nárůstem počtu jednorožců v EU a jejich srovnáním s globálními konkurenty EU.**

**Strategie je strukturována podle různých potřeb, s nimiž se může inovativní společnost setkat během svého životního cyklu, od zahájení činnosti přes rozšiřování až po dosažení zralosti a úspěchu v EU:**

- 1) regulace vstřícná k inovacím;
- 2) lepší financování;
- 3) rychlé uvedení na trh a rozšíření;
- 4) podpora nejlepších talentů a dále
- 5) přístup k infrastruktuře, sítím a službám.

Strategie je doprovázena pracovním dokumentem útvarů Komise.

---

<sup>10</sup> Kentaur je soukromá společnost –startup – s tržním oceněním ve výši 100 milionů EUR nebo vyšší.

## 2. REGULACE VSTŘÍCNÁ K INOVACÍM

**Evropa je uznávána pro své přísné regulační normy, které poskytují stabilitu a důvěru investorům z EU i mimo ni.** Regulační rámec EU rovněž zajišťuje bezpečnost a přehlednost pro začínající podniky a podporuje inovace a podnikání. Komise zároveň aktivně snižuje administrativní zátěž, kdy usiluje o její snížení o 25 % u společností a o 35 % u malých a středních podniků, čímž dochází ke zlepšování akceschopnosti. Strategie pro jednotný trh<sup>11</sup> řeší roztržičnost a překážky volného pohybu zboží a služeb a nabízí pevný základ pro růst.

**Aby si EU udržela konkurenceschopnost v rychle se vyvíjejícím globálním technologickém prostředí, musí zvládnout řadu výzev.** Roztržičnost předpisů napříč členskými státy ztěžuje začínajícím a rozvíjejícím se podnikům účinné fungování na jednotném trhu. Rozdílné vnitrostátní právní systémy, zejména v oblastech zdanění, práva obchodních společností a práva v oblasti cenných papírů, vytvářejí překážky pro investory a omezují tok kapitálu. Začínající podniky se také obtížně orientují v rozdílných pracovněprávních předpisech a potýkají se s vysokými náklady při neúspěchu, což zvyšuje nejistotu u zakladatelů i investorů. Pomalé tempo schvalování nových technologií ze strany regulačních orgánů vedle stávajících regulačních rámců, které se rychle nepřizpůsobují inovacím, brání zavádění přelomových produktů a služeb.

**Aby EU tyto výzvy zvládla, musí zvýšit svou regulační akceschopnost.** Připravovaný evropský inovační akt a 28. režim napomohou rozvoji začínajících a rozvíjejících se podniků v celé EU. Přijetí směrnice o platební neschopnosti zjednoduší insolvenční řízení, což bude přínosné i pro začínající podniky, neboť se sníží složitost a náklady. V připravovaném daňovém doporučení, které je součástí Dohody o čistém průmyslu, bude doporučeno příznivé zacházení s okamžitými výdaji a zrychlenými odpisy a poskytování pobídek pro daňové zvýhodnění podporující investiční aktivity startupů and scaleupů. Kromě toho mohou **regulační pískoviště**<sup>12</sup> začínajícím podnikům poskytnout reálné testovací podmínky, díky čemuž budou moci své inovace vylepšovat, zatímco regulační orgány budou schopny lépe porozumět potřebám spojeným s nově vznikajícími inovacemi a upravit pravidla tak, aby tyto výzvy lépe reflektovala. Pískoviště tedy začínajícím podnikům<sup>13</sup> nejen pomáhají, ale také podporují užší spolupráci s orgány, budují důvěru a přitahují investice, a pokud jsou využívány u místně orientovaných inovací, mohou stimulovat místní rozvoj v územním měřítku.

**Komise v rámci procesu evropského semestru navrhne doporučení pro jednotlivé země s cílem zlepšit inovační politiku a zjednodušit podnikatelské prostředí v členských**

---

11 The Single Market: Our European home market in an uncertain world (Jednotný trh: evropský domácí trh v nejistém světě), COM(2025) 500 final

12 Závěry Rady o „regulačních pískovištích“ a doložkách o experimentování jako nástrojích pro odolný regulační rámec vstřícný k inovacím a schopný obstát v budoucnosti a zvládnout přelomové výzvy digitálního věku 2020/C 447/01, Úř. věst. C 447, 23.12.2020, s. 1.

13 Například více než 60 % začínajících podniků v oblasti finančních technologií, které se účastnily regulačních pískovišť, se podařilo přilákat investice během prvních šesti měsíců jejich hodnotících období (<https://www.jbs.cam.ac.uk/faculty-research/centres/alternative-finance/publications/early-lessons-on-regulatory-innovation-to-enable-inclusive-fintech/>) a účastí v regulačních pískovištích se jejich šance na získání finančních prostředků zvýšila o 50 % (<https://www.bis.org/publ/work901.pdf>)

**státech.** Komise bude i nadále posilovat správní kapacitu členských států prostřednictvím Nástroje pro technickou podporu. Kromě toho bude Komise usilovat o urychlení normalizačních procesů v EU, aby držely krok s technologickým pokrokem a začínajícím podnikům se tak na celém jednotném trhu zajistil hladší a rychlejší vstup na trh a následné rozšíření.

### **Opatření**

- **Komise navrhne evropský 28. režim,** který společně poskytne jednotný soubor pravidel. Zahrnoval by právní rámec EU pro podniky založené na standardně digitalizovaných řešeních, který společně pomůže překonávat překážky při zakládání podniků, jejich rozšiřování a působení na jednotném trhu. Za tímto účelem zjednoduší platná pravidla a sníží náklady spojené se selháním tím, že se bude zabývat konkrétními aspekty v příslušných oblastech práva, včetně insolvenčního, pracovního a daňového. Prozkoumá možnost, jak společně umožnit, aby se rychleji usazovaly v Evropě, ideálně do 48 hodin (1. čtvrtletí 2026).
- **Komise navrhne evropskou podnikatelskou peněženku** jako základ pro podnikání v EU na základě jednoduchosti a digitalizace, která vytvoří digitální identitu pro všechny hospodářské subjekty a poskytne rámec pro sdílení ověřených údajů a pověření, aby umožnila bezproblémovou digitální interakci mezi hospodářskými subjekty a orgány veřejné správy v celé Unii (4. čtvrtletí 2025).
- **Komise navrhne evropský inovační akt, který bude rovněž podporovat regulační pískoviště** tak, aby inovátoři mohli vyvíjet a testovat nové nápady. Bude obsahovat společnou právní definici a základní zásady týkající se zřizování regulačních pískovišť, včetně přeshraničních regulačních nebo místně orientovaných pískovišť a současně zabezpečí specifické potřeby jednotlivých odvětví (1. čtvrtletí 2026).
- Komise navrhne **dobrovolný „zátěžový test v oblasti inovací“ prováděný členskými státy,** který bude obsahovat doporučení pro členské státy, aby při přípravě nových nebo revidovaných vnitrostátních právních předpisů systematicky posuzovaly jejich možný dopad na inovace (1. čtvrtletí 2026).
- Komise předloží návrhy na **snížení regulační zátěže ve strategických odvětvích** prostřednictvím připravovaných odvětvových legislativních i nelegislativních návrhů, jako je evropský akt o biotechnologiích, strategie bioekonomiky, Strategie pro evropské vědy o živé přírodě, akt o pokročilých materiálech, nařízení o zdravotnických prostředcích a zjednodušující balíček Omnibus týkající se obrany (od roku 2025).
- Komise **provede revizi nařízení o normalizaci,** aby urychlila a zpřístupnila normotvorné procesy, zejména pro malé, střední a začínající podniky (2. čtvrtletí 2026).
- Komise **zahájí vypracování studie,** která na základě údajů na úrovni podniků posoudí, do jaké míry restrukturalizace podniků organizovaná a regulovaná na úrovni EU a členských států vytváří překážky pro začínající podniky, rozvíjející se podniky a inovativní podniky pro přizpůsobení podnikání a inovace v různých hospodářských odvětvích (2026). Tato studie podpoří provádění Plánu pro kvalitní pracovní místa a balíčku opatření v oblasti spravedlivé mobility pracovních sil.

### **3. LEPŠÍ FINANCOVÁNÍ PRO STARTUPY A SCALEUPY**

**Evropské investice rizikového kapitálu dosahují dobrých výsledků a jejich návratnost je v současnosti stejná nebo vyšší než u partnerů mimo EU<sup>14</sup>.** Veřejný sektor EU se významně podílí na podpoře trhu rizikového kapitálu prostřednictvím iniciativ, jako je Fond InvestEU, který aktivuje soukromý kapitál pro investice do malých a středních podniků a rozvíjejících se podniků. Evropská rada pro inovace (ERI) podpořila startupy z oblasti deep tech granty a kapitálovými investicemi ve výši až 30 milionů EUR a iniciativa European Tech-Champions úspěšně sdružuje veřejné prostředky na podporu evropských fondů rizikového kapitálu. Evropský investiční fond (EIF) v posledních třiceti letech podnítl růst odvětví rizikového kapitálu a ročně rozdělil prostředky ve výši až 7 miliard EUR v celé Evropě. Tyto zkušenosti dokládají výhody kombinování podpory prostřednictvím finančních zprostředkovatelů, jako je tomu v rámci Fondu InvestEU, kteří pomáhají rozvíjet ekosystém rizikového kapitálu jako celek, s přímými kapitálovými investicemi prostřednictvím fondu ERI, které umožňují činit strategická rozhodnutí při výběru podniků, do nichž se bude investovat, investičních partnerů a investičních pokynů, a s prostředky v rámci sdíleného řízení, zejména Evropského fondu pro regionální rozvoj, který pomáhá přilákat další soukromé finanční prostředky prostřednictvím grantů a finančních nástrojů. Zahraniční investice rizikového kapitálu do evropských společností se od roku 2016 zvyšují<sup>15</sup>. V EU roste počet tzv. andělských investorů, především úspěšných zakladatelů, kteří jsou ochotni opětovně investovat do nové generace startupů a poskytovat jim poradenství<sup>16</sup>.

**Přesto se finanční systém EU i nadále opírá převážně o banky,** jejichž aktiva dosahují 300 % HDP EU, zatímco v USA je to jen 85 %.<sup>17</sup> Malý objem trhu rizikového kapitálu v EU má příčinu v nedostatečně rozvinuté kultuře vlastního kapitálu, neochotě podstupovat riziko a v roztržitosti kapitálových trhů v důsledku rozdílných vnitrostátních předpisů<sup>18</sup>. Roztržitost předpisů je mimo jiné dána rozdílným insolvenčním právem a právem obchodních společností, odlišnými daňovými systémy a trhy veřejných zakázek, které omezují možnosti ukončení investiční účasti<sup>19</sup>. Pokud jde o dostupnost takového financování, existují velké rozdíly mezi zeměpisnými oblastmi, přičemž některé členské státy se stále potýkají s velkými problémy ve všech fázích získávání finančních prostředků. Úroveň přeshraničních investic zůstává nízká, což rovněž snižuje vyhlídky na růst a může nutit inovativní společnosti hledat větší trhy a jednodušší financování mimo Evropu.

**Pokud jde o financování rozšiřování vysoce rizikových a kapitálově náročných technologií, které vyžadují investice přesahující 100 milionů EUR, přetrvává zřetelný**

---

<sup>14</sup> InvestEurope, 2024

<sup>15</sup> EU a Spojené království.

<sup>16</sup> Nařízení o evropských poskytovatelích služeb skupinového financování pro podniky usnadňuje účinnější zprostředkování a navazování kontaktů, včetně kontaktů mezi andělskými investory a startupy na celoevropské úrovni.

<sup>17</sup> EIB (2024), The scaleup gap: financial market constraints holding back innovative firms in the European Union (Nedostatky v rozvoji podniků: omezení finančního trhu, která brzdí inovační podniky v Evropské unii), Evropská investiční banka, <https://data.europa.eu/doi/10.2867/382579>

<sup>18</sup> EIB (2024), The scaleup gap: financial market constraints holding back innovative firms in the European Union (Nedostatky v rozvoji podniků: omezení finančního trhu, která brzdí inovační podniky v Evropské unii), Evropská investiční banka, <https://data.europa.eu/doi/10.2867/382579>

<sup>19</sup> Viz shrnutí konzultací obsažené v pracovním dokumentu útvarů přiloženém k této strategii.

**nedostatek financování**<sup>20</sup>. Nedostatek širší dostupnosti kapitálu pro rozšiřování nebo růst představuje pro EU několik rizik, a to i) ztrátu společností, které Evropa podpořila v počáteční fázi růstu, a ii) ztrátu kritických technologií, které jsou nezbytné pro naši budoucí prosperitu. K pokrytí nedostatku financování a posílení hospodářské bezpečnosti a technologické svrchovanosti EU je zapotřebí evropského fondu pro účely rozšiřování s kritickým objemem prostředků, který by fungoval za tržních podmínek. Kromě toho, jak bylo oznámeno v rámci evropské unie úspor a investic, Komise prozkoumá možnosti podpory iniciativy European Tech-Champions 2.0 (ETCI), což je hlubší a ještě ambicióznější struktura fondu fondů, která sdružuje kapitál soukromých i veřejných investorů a kterou má EIF spustit do roku 2026. Bude zajištěna úzká spolupráce a doplňkovost mezi ETCI 2.0 a novým fondem Scaleup Europe, aby se maximalizoval dopad a flexibilita, zejména s ohledem na budoucí Evropský fond pro konkurenceschopnost.

**Poptávka po financování startupů z oblasti deep tech je také stále vysoká.** Přestože se fond ERI stal během pouhých čtyř let jedním z hlavních evropských investorů v oblasti hlubokých technologií, poptávku vynikajících společností z oblasti deep tech po podpoře ERI nelze v současné době uspokojit<sup>21</sup>. Zároveň musí fond ERI zjednodušit a zrychlit své postupy, aby lépe reagoval na potřeby žadatelů a potenciálních příjemců investic. Kromě toho se bude ERI inspirovat postupy dle vzoru agentury ARPA a bude úzce spolupracovat s jejími důvěryhodnými investory, partnery z řad podniků a nejúspěšnějšími evropskými inovátory na určení nových technologických trendů a přelomových technologií, které mají rozhodující význam pro evropskou konkurenceschopnost a strategickou autonomii<sup>22</sup>.

**Zejména podnikatelky a investorky se stále potýkají s významnými překážkami v přístupu k financování.** Například kapitálovým investicím do technologických startupů stále dominují výhradně mužské zakládající týmy, přičemž genderově smíšené zakládající týmy získávají 15 % finančních prostředků, zatímco výhradně ženské týmy pouze 3 %.<sup>23</sup> Zásadní význam pro odstranění těchto přetrvávajících genderových rozdílů má zlepšení přístupu žen k financování, zvýšení jejich zastoupení v rozhodovacích funkcích ve finanční oblasti a podpora investičních sítí vedených ženami. Akční plán pro sociální ekonomiku a jeho nadcházející revize (2026) budou rovněž usilovat o větší podporu sociálních inovací.

**Evropští institucionální investoři, včetně penzijních a pojišťovacích fondů, hrají v současnosti na evropském trhu rizikového kapitálu jen omezenou úlohu.** V letech 2013 až 2023 se penzijní fondy podílely na financování rizikového kapitálu v EU pouze 7 %<sup>24</sup>. Některé členské státy EU však již zahájily iniciativy k mobilizaci institucionálních investorů k účasti na investicích rizikového kapitálu<sup>25</sup>.

---

<sup>20</sup> Zpráva EIF o [nedostatku finančních prostředků na rozšiřování](#)

<sup>21</sup> V posledním uzávěrkovém kole (říjen 2024) bylo v programu ERI Accelerator úspěšných pouze 5,9 % žádostí, což odpovídá předchozím uzávěrkovým kolům.

<sup>22</sup> ARPA (Advanced Research Projects Agency) je americká vládní agentura, která financuje vysoce rizikový a výnosný výzkum s cílem podpořit průlomové inovace v oblasti vědy a techniky, původně založená jako ARPA (nyní DARPA) v rámci ministerstva obrany a později rozšířená i do dalších odvětví, jako je energetika (ARPA-E) a zdravotnictví (ARPA-H).

<sup>23</sup> Evropská komise: Generální ředitelství pro výzkum a inovace, She-Figures 2024 – Policy report (Údaje o ženách 2024 – zpráva o politice), Úřad pro publikace Evropské unie, 2025.

<sup>24</sup> France Digitale, 2024

<sup>25</sup> Například iniciativa Tibi ve Francii nebo iniciativa WIN v Německu.

**Mnoho začínajících podniků jen velmi těžce využívá svých nehmotných aktiv, jako je duševní vlastnictví (IP), jako kolaterálu nebo zajištění pro získání financování,** a to z důvodu i) restriktivních bankovních postupů, ii) nedostatečně rozvinutého ekosystému oceňování IP, iii) nedostatečné důvěry v metody oceňování IP, iv) nízkého povědomí o mezinárodně uznávaných metodách oceňování IP a obecněji v) omezeného uznání financování založeného na IP na trhu. V EU chybí pobídky, které by banky a institucionální investory motivovaly k zapojení do financování založeného na duševním vlastnictví.

**Potenciál evropských andělských investorů je stále omezován překážkami pro přeshraniční investice a obchodními postupy,** které dlouhodobě blokují investice těchto investorů.

Zásadní význam pro zajištění bezpečnosti, strategických zájmů a spravedlnosti jednotného trhu EU mají právní předpisy EU, jako je **prověřování přímých zahraničních investic (PZI) a pravidla státní podpory.** Vztahují se i na přímé zahraniční investice do startupů a scaleupů, kde rozhodující význam mají otázky vlastnictví práv duševního vlastnictví a místní přidané hodnoty. Jejich provádění však může být startupy někdy vnímáno jako příliš zatěžující a omezující. Proto je důležité, aby tyto nástroje zůstaly zaměřeny na své cíle. V tomto duchu je cílem probíhající revize nařízení o prověřování přímých zahraničních investic harmonizovat procesy prověřování v členských státech a zlepšit spolupráci v rámci celé EU. Komise bude spolupracovat s členskými státy, aby zajistila, že postupy prověřování přímých zahraničních investic budou účinné, přiměřené, předvídatelné a nebudou odrazovat od legitimních investic. Pravidla státní podpory již startupům nabízejí určitou míru flexibility a umožňují výjimky z obecných omezení podpory pro podniky „v obtížích“. Jelikož však stávající definice vycházejí ze statických finančních ukazatelů, Komise posoudí, jak tato pravidla lépe přizpůsobit, aby startupům poskytovala podporu v jejich růstu.

**Hlavní překážkou růstu rizikového a růstového kapitálu v EU je omezená dostupnost vhodných možností ukončení účasti.** Objem primárních veřejných nabídek akcií v Evropě sice výrazně vzrostl – za posledních deset let dosáhl více než 320 miliard EUR –, ale ukončení účasti se stále soustřeďuje v několika zemích a velikost akciového trhu v EU představuje pouze 55 % HDP EU ve srovnání se 147 % HDP v USA. Na EU připadá pouze 11 % celosvětových primárních veřejných nabídek akcií.

K řešení klíčových problémů ve fungování kapitálových trhů v EU Komise provádí strategii **unie úspor a investic**<sup>26</sup>. Unie úspor a investic sníží roztržitost trhu, vytvoří lepší investiční příležitosti pro občany a pomůže rozšířit možnosti financování pro podniky. Zejména bude usilovat o zlepšení přístupu startupů a scaleupů k vlastnímu a dluhovému financování, posílení úlohy rizikového kapitálu a institucionálních investorů a o lepší sladění nástrojů veřejného financování s cíli unie úspor a investic.

A konečně, **klíčovou roli při reinvestování a rozšiřování inovací hrají fúze a akvizice,** ale více než 60 % odkupů evropských startupů provádějí společnosti mimo EU. Aby si EU zachovala technologickou svrchovanost a podpořila růst domácích inovací, musí evropské podniky lépe soutěžit o udržení talentů a technologií na našem kontinentu a zároveň zajistit,

---

<sup>26</sup> Unie úspor a investic Strategie na podporu bohatství občanů a hospodářské konkurenceschopnosti v EU (KOM/2025/124, final)

aby si mladé společnosti mohly zvolit vlastní strategii růstu a ukončení účasti, aniž by byly potlačovány jejich ambice.

### Opatření

- Komise **rozšíří Evropskou radu pro inovace** a zjednoduší její pravidla. Evropská rada pro inovace se bude více zaměřovat na postupné financování vysoce rizikových inovací na základě výzev, a to zavedením postupů, které se více podobají postupům agentury ARPA. Rozšíří také svou síť důvěryhodných investorů a bude lépe spolupracovat s kentaury a jednorožci v EU, aby získala zpětnou vazbu k politice (2025).
- Komise bude spolupracovat se soukromými investory, aby v rámci fondu ERI vytvořila tržní, soukromě spravovaný a soukromě spolufinancovaný **fond Scaleup Europe**<sup>27</sup> s cílenou investiční strategií zaměřenou na překlenutí nedostatku finančních prostředků pro rozvíjející se společnosti z oblasti deep tech. Fond Scaleup Europe bude aktivovat značné soukromé finanční prostředky a provádět přímé kapitálové investice ve strategických odvětvích,<sup>28</sup> a přispívat tak k technologické svrchovanosti a hospodářské bezpečnosti Evropy. Příští víceletý finanční rámec není využíváním fondu Scaleup Europe nijak dotčen. Fond Scaleup Europe bude úzce spolupracovat s Programem InvestEU a doplňovat se s iniciativou European Tech-Champions a dalšími nástroji skupiny EIB (2026).
- Komise bude ve spolupráci se skupinou EIB spolupracovat s velkými institucionálními investory na vytvoření **dobrovolného Evropského paktu pro investice do inovací** pro ty, kteří se zaváží investovat část svých spravovaných aktiv do fondu fondů EU, fondů rizikového kapitálu a nekótovaných scaleupů (2026).
- Komise využije a posílí stávající nástroje a vytvoří nové nástroje pro investice do **evropských začínajících a rozvíjejících se podniků v oblasti bezpečnosti a obrany** v souladu s bílou knihou o obraně<sup>29</sup> a na základě připravovaného zjednodušujícího balíčku Omnibus týkajícího se obrany. Tyto nástroje by mohly zahrnovat pružnější a přizpůsobivější přístupy k financování vznikajících inovátorů v oblasti obrany, a to i z Ukrajiny, například cílenou podporu jednotlivým subjektům, stejně tak posílení a rozšíření rozsahu dostupných možností financování EU, včetně kapitálových a dluhových nástrojů (2026).
- Komise ve spolupráci s Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví vypracuje **rámec pro oceňování duševního vlastnictví** pro financování založené na duševním vlastnictví. Rozšíří také důkazní základnu pro vývoj konkrétních nástrojů financování duševního vlastnictví (2. čtvrtletí 2027).

---

<sup>27</sup> Tento fond Komise ve svých předchozích sděleních, např. v o Dohodě o čistém průmyslu, označovala jako *TechEU Scaleup Fund* – koncepce je stejná. O vnitřním řízení fondu ze strany Komise bude rozhodnuto po přijetí strategie.

<sup>28</sup> Jedná se například o umělou inteligenci, kvantové technologie, pokročilé polovodiče, zdravotnické technologie, biotechnologie, aplikace bioekonomiky, čisté technologie a energie (včetně jaderných technologií), vodní a modré technologie, bezpečnost, obranu, vesmír, robotiku a pokročilé materiály, jakož i jakékoli aplikace dvojího užití.

<sup>29</sup> Evropská komise, bílá kniha o budoucnosti evropské obrany 2030, 19. března 2025 [https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019\\_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20%E2%80%93%20Readiness%202030.pdf](https://commission.europa.eu/document/download/e6d5db69-e0ab-4bec-9dc0-3867b4373019_en?filename=White%20paper%20for%20European%20defence%20%E2%80%93%20Readiness%202030.pdf)

- Komise bude podporovat **evropské andělské investory** a jejich sítě, aby se pro mladé startupy vytvořilo více příležitostí k růstu (2026).
- V souvislosti s nadcházejícím přezkumem pokynů na záchranu a restrukturalizaci Komise přezkoumá definici „**podniku v obtížích**“, přičemž zohlední možné překážky, které by některým startupům a scaleupům, jimž nehrozí ukončení činnosti, mohly bránit v čerpání jiných druhů státní podpory (od 2. čtvrtletí 2025).
- Komise přezkoumá **pokyny pro horizontální a nehorizontální spojování** s ohledem na dynamická kritéria, jako je soutěž v oblasti inovací (2027).
- Komise vytvoří **evropskou síť podniků**, aby lépe zapojila velké společnosti, investory rizikového kapitálu z řad podniků a zadavatele zakázek z řad podniků do inovačního ekosystému EU a využívala inovativní řešení vyvinutá startupy. Členové sítě by poskytovali poradenství v oblasti související politiky, zapojili by se do navazování kontaktů se startupy a dobrovolně by se zavázali zvýhodňovat evropské startupy při zapojování, investování a zadávání zakázek na inovativní řešení, zejména pokud využívají veřejné financování nebo provozují kritické výzkumné či technologické infrastruktury (2026).

#### **4. RYCHLÉ UVEDENÍ NA TRH A ROZŠÍŘENÍ**

Úspěšné uvádění inovativních produktů na trh závisí na kombinaci podnikatelského ducha, kapitálu odolného vůči riziku, poptávky na trhu a veřejné podpory. V tomto ekosystému hrají zásadní úlohu univerzity<sup>30</sup>, neboť absolventi vytvořili více než 157 000 odštěpených společností a startupů, které mohou v příštím desetiletí vytvořit 6,1 milionu pracovních míst<sup>31</sup>. EU má za sebou dlouhou řadu iniciativ a veřejných politik na podporu inovačních ekosystémů. Očekává se, že **jednotný evropský patentový systém** zahájený v roce 2023, výrazně sníží náklady na patenty, poskytne jednotnou ochranu a urychlí uvádění technologií na trh v celé EU.

**V Evropě je kromě vysoce výkonných inovačních klastrů stále nízká míra úspěšného převedení výsledků výzkumu do obchodních podniků.** Evropský inovační a technologický institut,<sup>32</sup> síť Enterprise Europe Network,<sup>33</sup> Evropská platforma spolupráce mezi klastry (ECCP) a evropská centra pro digitální inovace (EDIHs) již podporují podnikání a akademické startupy, nicméně klíčové problémy zůstávají. Přestože na univerzity připadá více než 10 % patentů podaných u Evropského patentového úřadu, pouze třetina těchto patentů je využívána komerčně. Klíčovým problémem je nedostatečné proinovační smýšlení na mnoha univerzitách, kde výzkumní pracovníci nejsou dostatečně motivováni ke komerčnímu využívání své práce. Právní, organizační a finanční rámce pro nově založené společnosti se napříč Evropou liší, v důsledku čehož panují na celém kontinentu nerovné podmínky. Kromě toho je proces zadávání veřejných zakázek v mnoha zemích EU přehnaně ostražitý vůči riziku a upřednostňuje zavedené poskytovatele před startupy. Takový postoj omezuje přístup startupů k veřejným zakázkám na inovativní řešení. Podnikové postupy zadávání veřejných zakázek také startupům brání v expanzi, neboť inovace jsou často potlačovány postupy, které se vyhýbají riziku.

**Aby EU podpořila soudržnější inovační prostředí, musí podporovat silnější vzájemně propojené ekosystémy prostřednictvím větší podpory univerzit, výzkumných ústavů a začínajících podniků. Jednotný patentový systém** musí být plně přijat všemi členskými státy EU, aby se snížily náklady na patenty a usnadnila se komercializace výzkumu. Pokud jde o zadávání veřejných zakázek, Evropská komise plánuje revidovat a navrhnout právní předpisy a nelegislativní opatření týkající se zadávání veřejných a soukromých zakázek, což rovněž pomůže lépe podpořit startupy a scaleupy omezením možných překážek a podporou inovací. Doplňková nelegislativní opatření posílí monitorování, financování a vnitrostátní síť kompetencí v členských státech. Podporou přeshraniční spolupráce v rámci EU a zjednodušením přístupu k postupům zadávání veřejných zakázek může EU vytvořit příznivější prostředí pro růst a rozšiřování začínajících podniků. V zájmu posílení spolupráce

---

<sup>30</sup> Včetně univerzit aplikovaných věd a výzkumných a technologických organizací.

<sup>31</sup> Redstone University Startup Index – Europe's Trillion Euro Opportunity, 2024 (Žebříček startupů univerzity Redstone – evropská příležitost v hodnotě bilionu eur, 2024) – <https://www.redstone.vc/research/redstone-university-startup-index>

<sup>32</sup> Evropský inovační a technologický institut (EIT) přímo podpořil více než 9 900 startupů a scaleupů, které dohromady získaly externí financování v hodnotě téměř 10 miliard EUR, což v současnosti vede k vzniku jednorozců a inovativních společností v hodnotě 71,2 miliardy EUR.

<sup>33</sup> Více než 3 500 poradců sítě Enterprise Europe Network (EEN) pomáhá startupům a scaleupům v téměř šedesáti zemích s bezplatnou podporou podnikání. Více než 1 500 klastrů také podporuje inovace a konkurenceschopnost zúčastněných stran, včetně začínajících podniků.

mezi začínajícími podniky a korporacemi by je třeba podporovat strategická partnerství, která začínajícím podnikům usnadní získat první zákazníky a růst. **Politika soudržnosti** může také pomoci propojit regionální a vnitrostátní aktéry, podpořit územní propojení a pomoci začínajícím podnikům při jejich rozšiřování. Přezkum politiky soudržnosti v polovině období je klíčovým krokem ke sladění regionálních a vnitrostátních snah pomoci začínajícím podnikům navázat kontakty s většími podniky a vstoupit na nové trhy.

Komise bude ve spolupráci s Evropskou službou pro vnější činnost a členskými státy podporovat **začínající podniky v přístupu na světové trhy**, mimo jiné využitím obchodních dohod a aktivním přístupem s podporou delegací EU, sítě členských států a specializovaných nástrojů EU<sup>34</sup>. Komise bude rovněž pracovat na lepším začlenění inovativních řešení od startupů a scaleupů do hodnotových řetězců **Global Gateway** a využívat její podpůrné finanční nástroje, aby se zlepšil jejich přístup na rozvojové trhy.

### **Opatření**

- Komise zahájí **iniciativu „od laboratoře k jednorožci“**, která má urychlit komercializaci výsledků výzkumu. V rámci této iniciativy Komise:
  - podpoří přední **evropská centra pro startupy a scaleupy**, která mají své kořeny v silných univerzitních ekosystémech, aby se propojila a spolupracovala přes hranice a poskytla startupům a scaleupům vzájemný přístup k příslušným službám, infrastruktuře a podnikům. V případě potřeby bude využívána součinnost se stávajícími sítěmi (2026).
  - vypracuje **plán pro udělování licencí, podíly z licenčních poplatků a příjmů a kapitálovou účast akademických institucí a jejich vynálezců** při komercializaci duševního vlastnictví a vytváření odštěpených společností podle osvědčených obchodních postupů. Podpoří budování kapacit středisek pro přenos technologií a vytvoření rolí tzv. „tvůrců podniků“ v organizacích provádějících výzkum, včetně výzkumných a technologických organizací, výzkumných infrastruktur a univerzit (2026).
  - poskytne právní a prováděcí **pokyny týkající se platných pravidel státní podpory** na podporu začínajících podniků tím, že vyjasní podmínky, za nichž mohou univerzity a veřejné výzkumné organizace poskytovat práva duševního vlastnictví v souladu s pravidly státní podpory (2026).
- Komise navrhne soubor opatření pro **zadávání veřejných zakázek, které podporují inovace**. A to zejména:
  - V souvislosti s **revizí směrnic EU o zadávání veřejných zakázek** bude Komise hledat způsoby, jak zlepšit a zjednodušit přístup k zadávání zakázek, přičemž zohlední potřeby startupů a scaleupů. Veřejná konzultace by se rovněž zaměřila na otázky, které jsou zvláště důležité pro startupy a scaleupy, jako je např. omezení nadměrné specifikace a nepřiměřených finančních požadavků

---

<sup>34</sup> Včetně online platform, jako je portál Komise Access2Markets, zvláštních asistenčních služeb v zemích mimo EU, sítě podporovaných Komisí, jako je Enterprise Europe Network, nebo národních či evropských obchodních komor v EU nebo na potenciálních zahraničních trzích.

v zadávací dokumentaci a zavedení ustanovení o právech duševního vlastnictví a hodnotovém inženýrství, která by byla k inovacím vstřícnější

- V souvislosti s revizí **směrnice EU o zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany a bezpečnosti** bude Komise hledat způsoby, jak podpořit zapojení startupů a scaleupů do systému veřejných zakázek a zohlednit případnou preferenční volbu EU při zadávání zakázek za účelem posílení konkurenceschopnosti a technologické svrchovanosti EU.
- V souvislosti s **evropským inovačním aktem**, který doplňuje výše uvedené, bude Komise hledat způsoby, jak zvýšit celkové investice do veřejných a soukromých zakázek v oblasti inovací v celé Evropě: i) stanovení zrychleného postupu pro zadávání veřejných zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje, které nespádají do působnosti směrnic EU o zadávání veřejných zakázek, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi; ii) motivování soukromých zadavatelů k přijetí strategií získávání zdrojů zaměřených na inovace.

Komise podpoří výše uvedená legislativní opatření **nelegislativními podpůrnými opatřeními**, jako je i) pokračování celoevropského monitorování vnitrostátních rámců politiky zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací a investic a jeho začlenění do srovnávacích přehledů Evropského výzkumného prostoru a Evropského inovačního systému; ii) posílení podpory veřejných zadavatelů z fondů EU pro výzkum a inovace, aby mohli zavést společné zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací ve strategických odvětvích a technologiích, a iii) posílení evropské sítě vnitrostátních kompetenčních center pro zadávání veřejných zakázek v oblasti inovací a dále její rozšíření na všechny členské státy.

## 5. PODPORA NEJLEPŠÍCH TALENTŮ V EVROPĚ

Úspěch začínajícího podniku je do značné míry závislý na přístupu k vysoce kvalifikovaným a talentovaným osobám. Některé členské státy EU zavedly za účelem přilákání špičkových talentů iniciativy, jako vízové režimy pro digitální nomády, digitální průkazy totožnosti pro e-rezidenty a programy pro kvalifikované pracovníky. Tyto programy jsou navrženy tak, aby usnadnily relokaaci vysoce kvalifikovaných uchazečů a usnadnily začínajícím podnikům přístup k celosvětovému rezervoáru talentů. S náborem kvalifikovaných státních příslušníků třetích zemí pomůže také Rezervoár talentů EU a Talentová partnerství, které jsou přizpůsobeny odvětvím, jež nejvíce potřebují kvalifikovanou pracovní sílu. 59 % startupů v Evropě má navíc týmy, jejichž členové pracují na dálku na různých místech, přičemž 78 % inženýrských týmů pracuje na dálku. Tento trend pomohl zabránit odlivu mozků z regionů a umožnil začínajícím podnikům získat přístup k širšímu rezervoáru evropských talentů při současné minimalizaci provozních nákladů. Práci v přeshraničních týmech pracujících na dálku však stále brání složitost daňových povinností a povinností v oblasti sociálního zabezpečení.

**Navzdory těmto iniciativám je soupeření o kvalifikované a talentované jedince stále nelítostné.** K tomuto problému přispívají překážky přeshraniční mobility, zejména překážky v uznávání kvalifikací, nevyužitý akademický potenciál, značně nedostatečné zastoupení žen a omezená rozmanitost. Kromě toho začínající podniky často nemohou nabídnout takové mzdy a výhody, jaké nabízejí větší společnosti, a proto obtížně přitahují špičkové zaměstnance. Složitosti spojené se **zaměstnaneckými opcemi na akcie**, jako jsou rozdíly v daňovém zacházení v jednotlivých členských státech EU, vytvářejí začínajícím podnikům další problémy, pokud jde o nabídku nepeněžní odměny za účelem přilákání kvalifikovaných talentů.

**Významný problém spočívá také v podnikatelském vzdělávání<sup>35</sup>.** Méně než 50 % studentů středních a vysokých škol v EU má přístup k některé z forem podnikatelského vzdělávání, což brání rozvoji budoucích podnikatelů<sup>36</sup>. Kromě toho stávající rámce pro řízení a komercializaci výsledků akademického výzkumu často postrádají potřebné pobídky, protože univerzity upřednostňují vědeckou publikaci před komercializací.<sup>37 38</sup>

**Aby bylo možné překlenout nedostatek talentů, je nezbytné zlepšit podnikatelské vzdělávání** a zajistit, aby si studenti osvojili dovednosti, způsob uvažování a odolnost, které jsou nezbytné pro inovace a vytváření pracovních míst. Programy by měly být lépe sladěny s potřebami průmyslu, aby studenti získali praktické znalosti. Podpora **genderově vyváženého vedení a rozmanitosti** v rámci ekosystému startupu navíc pomůže vytvořit silnější a odolnější zdroj talentů. **Univerzity by se také měly více zaměřit na podporu komercializace výzkumu** a vytváření vhodných struktur odměn pro výzkumné pracovníky, kteří přispívají k vytváření odštěpených společností a přenosu znalostí. Sladění některých

<sup>35</sup> Evropská komise, sdělení o unii dovedností, 2025, [https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/union-skills\\_cs](https://commission.europa.eu/topics/eu-competitiveness/union-skills_cs)

<sup>36</sup> *Akční plán podnikání 2020*, Evropská komise.

<sup>37</sup> [Výzvy při komercializaci na akademické půdě: případová studie zkušeností vědců](#)

<sup>38</sup> Draghiho zpráva (2024), s. 241.

aspektů zacházení se **zaměstnaneckými opcemi na akcie**, včetně zdanění, v členských státech EU sníží složitost správních postupů a povzbudí více začínajících podniků, aby tyto opce nabízely jako konkurenční výhodu. Startupy by měly i nadále využívat model práce na dálku, aby si udržely talentované zaměstnance, a zajistit účinné řešení problémů spojených se zdravotní péčí, povinnostmi pečovatелů, příspěvků na sociální zabezpečení a zdaněním při odchodu do důchodu.

**Směrnice o modré kartě EU a návrh směrnice o dlouhodobě pobývajících rezidentech jsou klíčovými kroky ke snadnějšímu přilákání a udržení vysoce kvalifikovaných a talentovaných osob ze zemí mimo EU.** Modrá karta je však určena především zaměstnancům, nikoli zakladatelům začínajících podniků nebo podnikatelům v oblasti inovací. Některé členské státy zavedly vnitrostátní režimy, ale proces zůstává roztržitý a složitý. Zefektivnění těchto postupů pro získání pracovního povolení a povolení k pobytu pomůže vytvořit soudržnější a účinnější systém. Za účelem uspokojení rostoucí poptávky po odborných dovednostech na všech úrovních ekosystému začínajících podniků bude dále zásadní nábor pracovníků ze zemí mimo EU.

### **Opatření**

Komise zahájí **iniciativu „modrý koberec“** na podporu přilákání a udržení vysoce kvalifikovaných a rozličných talentů ze zemí EU i mimo ni. V rámci této iniciativy (2025–2026) Komise:

- Bude aktivně podporovat a dále posilovat **podnikatelské vzdělávání** a prohlubování dovedností, mimo jiné prostřednictvím EIT, a podporovat genderově vyváženou a různorodou účast.
- Bude rozvíjet **plán pro vytvoření rámce pro rozvoj akademické kariéry**, který by odměňoval činnosti v oblasti komercializace výzkumu, včetně přechodu z vysokých škol do oblasti průmyslu a zpět, například v kritériích hodnocení a povyšování akademických pracovníků, jako součást evropského rámce kompetencí akademických pracovníků oznámeného v unii dovedností<sup>39</sup>.
- Prozkoumá osvědčené postupy týkající se zacházení se **zaměstnaneckými opcemi na akcie pro začínající podniky, mimo jiné zváží legislativní opatření k harmonizaci některých aspektů zacházení s nimi.**
- Předloží doporučení k **odstranění daňových překážek pro přeshraniční zaměstnance na dálku** pro startupy a scaleupy.
- Předloží **balíček opatření v oblasti spravedlivé mobility pracovních sil**, mimo jiné vyjasní pravidla koordinace sociálního zabezpečení v případě přeshraniční práce na dálku, a **Iniciativu pro přenositelnost dovedností**, která ještě více usnadní a zjednoduší uznávání kvalifikací, a to i státních příslušníků třetích zemí (2026).
- Přijme **Strategii EU v oblasti vízové politiky**, která bude zahrnovat opatření k účinnějšímu přilákání vysoce kvalifikovaných studentů, výzkumných pracovníků, podnikatelů a vyškolených pracovníků ze třetích zemí do EU, například co nejlepším využitím směrnice o studentech a výzkumných pracovnících a směrnice o modré kartě, zejména pro zakladatele startupů (4. čtvrtletí 2025).

---

<sup>39</sup> [Sdělení o unii dovedností](#)

- Prověří tzv. **Multipurpose Legal Gateway Offices** (víceúčelová střediska pro legální možnosti) se zvláštním zaměřením na dovednosti v oblasti informačních a komunikačních technologií (4. čtvrtletí 2025). Tento pilotní projekt bude sloužit jako jednotné informační a asistenční místo pro vysoce kvalifikované odborníky, studenty a výzkumné pracovníky v odvětví IKT, kteří mají zájem pracovat v EU.
- Zavede cílené informační aktivity na **podporu směrnice o modré kartě EU** mezi vysoce kvalifikovanými pracovníky ze zemí mimo EU a zaměstnavateli o výhodách modré karty EU, včetně možnosti pro držitele modré karty EU a jeho rodinných příslušníků získat snadnější přístup ke statusu dlouhodobého pobytu v EU.
- **Vybídne členské státy, aby zavedly zrychlené postupy** umožňující způsobilým zakladatelům startupů získat povolení k pobytu a pracovní povolení ve zjednodušeném a zrychleném řízení.
- **Zjednoduší a posílí stávající služby EURAXESS pro inovátory**, a to i prostřednictvím nabídky individuální podpory talentům ze zemí mimo EU a bude poskytovat základní informace o příslušných postupech v různých členských státech EU.

## 6. PŘÍSTUP K INFRASTRUKTUŘE, SÍTÍM A SLUŽBÁM

**Začínající podniky potřebují špičkový výzkum, technologické vybavení a odborné znalosti k rychlému testování, rozšiřování a ověřování nových produktů, což urychluje uvádění na trh a zvyšuje úspěšnost obchodního využití.** Program Horizont Evropa to podporuje financováním společného podniku pro evropskou vysoce výkonnou výpočetní techniku, v němž vznikne třináct nových továren na AI, které budou nabízet výpočetní výkon a podporu na míru malým a středním podnikům a startupům<sup>40</sup>.

Cílenou pomoc poskytují sítě jako **Enterprise Europe Network, síť evropských center pro digitální inovace a Evropský inovační a technologický institut (EIT)**. Navzdory těmto zdrojům však hlavními překážkami zůstávají **chybějící informace, složité procesy přístupu a roztržitěné dohody o správě duševního vlastnictví**. Mnoho začínajících podniků má problém orientovat se ve **spleti služeb** a není pro ně lehké snadno identifikovat správnou **výzkumnou infrastrukturu** nebo možnosti financování. Nedostatek jasných vstupních bodů a roztržitěný přístup k financování, službám a informacím tento problém ještě umocňuje, takže začínající podniky nemají k dostupné podpoře k dispozici jednodušší cesty. Pravidla státní podpory týkající se přístupu k veřejné infrastruktuře jsou někdy vnímána jako nedostatečně jasná.

**Startupy, scaleupy, inovátoři a investoři potřebují rychlejší a lepší přístup ke zdrojům potřebným k prosperitě a růstu.** V souvislosti s připravovaným Evropským fondem pro konkurenceschopnost zefektivní Komise stávající IT centra EU s cílem vytvořit jednotné digitální vstupní místo pro evropské inovátory, investory a poskytovatele služeb, kde budou moci vyhledávat, porovnávat a získávat přístup k programům financování, službám a infrastruktuře. Tato iniciativa bude prováděna jako doplněk k platformě EIB TechEU.

### Opatření

- Komise vypracuje **chartu pro přístup průmyslových uživatelů k výzkumným a technologickým infrastrukturám**, a to i pro startupy a scaleupy, a v případě potřeby zjednoduší a harmonizuje rozdílné přístupové a smluvní podmínky. Komise bude finančně podporovat přístup k počítačovému vybavení pro umělou inteligenci pro startupy (2025).
- V návaznosti na chartu bude **evropský inovační akt** prostřednictvím **legislativních opatření** dále podporovat přístup inovativních podniků k evropským výzkumným a technologickým infrastrukturám (1. čtvrtletí 2026).
- Komise poskytne právní a prováděcí **pokyny týkající se platných pravidel státní podpory**, aby vyjasnila podmínky, za nichž mohou univerzity a veřejné výzkumné organizace poskytnout přístup k infrastruktuře v souladu s pravidly státní podpory (2026).

---

<sup>40</sup> Budou zavedeny v rámci akčního plánu pro kontinent umělé inteligence.

## 7. MĚŘENÍ POKROKU

V současné době neexistuje jednotná definice EU startupů, scaleupů a inovativních společností. Právní definici startupu přijalo 11 členských států EU<sup>41</sup> a pět členských států definici scaleupu<sup>42</sup>, přičemž definice na úrovni EU pro různé účely stanoví také obecné nařízení o blokových výjimkách a nařízení o programu Horizont Evropa. Vzniká tak nejistota a je obtížnější shromažďovat údaje nebo hodnotit stav ekosystému v kterémkoli okamžiku, natož navrhnout cílená politická opatření pro tyto typy společností. Evropský srovnávací přehled inovací (EIS) a strukturální podnikové statistiky Eurostatu (ESBS) poskytují cenné informace o rychle rostoucích podnicích a evropských inovačních ekosystémech, avšak k její interpretovatelnosti se váže nedostatek standardních a obecně přijímaných definic.

V tomto kontextu je zapotřebí sladit definice startupů a scaleupů a inovativních společností, a to nejen proto, aby bylo možné měřit dopad strategie a jejich politických opatření, ale také proto, aby Komise mohla navrhnout další cílená zjednodušení nebo podpůrná opatření pro tyto kategorie podniků.

### Opatření

- Komise navrhne **definici startupů, scaleupů a inovativních společností**, přičemž zohlední stávající definice malých a středních podniků a malých podniků se střední tržní kapitalizací (1. čtvrtletí 2026).
- Komise sestaví **evropský srovnávací přehled startupů a scaleupů**, který bude na základě souboru ukazatelů měřit výkonnost evropských a vnitrostátních ekosystémů startupů a scaleupů. Mezi ukazatele bude patřit mimo jiné počet startupů, scaleupů, kentaurů a jednorožců. Bude také sloužit k měření dopadu strategie pomocí **tří klíčových ukazatelů výkonnosti**: 1) nárůst počtu startupů v EU, 2) nárůst počtu kentaurů v EU a 3) nárůst počtu jednorožců v EU (od roku 2026) a jejich srovnání s globálními konkurenty.
- Komise bude **každoročně provádět průzkum mezi startupy a scaleupy** s cílem posoudit, jak zakladatelé inovativních podniků vnímají zlepšení regulačního prostředí v EU v průběhu času (od roku 2026).

---

<sup>41</sup> BG, DK, EE, EL, HU, IT, LV, LT, PT, SI, ES

<sup>42</sup> BG, DK, EE, EL, PT

## ZÁVĚR

**Evropa se nachází v přelomovém okamžiku a pro budoucí růst a prosperitu je zásadní, aby se startupy a scaleupy staly jádrem jejího programu v oblasti konkurenceschopnosti.** Strategie EU pro startupy a scaleupy představuje vizi Evropské komise a základ pro tuto transformaci, která využívá naše silné stránky a současně také příležitosti, které skýtá aktuální geopolitická situace.

Tato strategie zaujímá celostní přístup, zjednodušuje procesy v každé fázi rozvoje startupu a kombinuje krátkodobá opatření s dlouhodobými reformami s cílem vytvořit ekosystém, v němž mohou prosperovat startupy z jakéhokoli odvětví – a rozhodnou se zůstat a přesídlit do Evropy. Je určen pro postupnou integraci kandidátských zemí EU.

**Klíčem k úspěchu je rychlé a účinné provedení.** Pro dosažení těchto cílů budou mít zásadní význam klíčové milníky, jako je evropský inovační akt a 28. režim pro podniky. Strategie integruje politickou, legislativní a finanční podporu a klade velký důraz na odpovědnost prostřednictvím jasných nástrojů sledování. Evropská komise půjde příkladem a zapojí komunitu startupů a scaleupů – mimo jiné prostřednictvím pravidelných setkání evropských jednorožců a kentaurů – do tvorby a realizace těchto plánů.

**Pro dosažení úspěchu je rozhodující spolupráce členských států.** Fórum Evropské rady pro inovace bude sledovat pokrok a měnit ambice v činy, přičemž politická podpora bude mít zásadní význam pro zajištění včasného a účinného plnění cílů strategie.

**Je na čase, aby se Evropská unie stala nejlepším místem pro inovace a umožnila startupům a scaleupům růst, rozšiřovat se a uspět. Na našem kontinentu.**

Komise vyzývá Evropský parlament, Evropskou radu, Radu a zúčastněné strany, aby schválily Strategii EU pro startupy a scaleupy a aktivně přispěly k realizaci iniciativ, které jsou v ní uvedeny.

Komise předloží zprávu o provádění strategie do konce roku 2027.

## **STRATEGIE EU PRO STARTUPY A SCALEUPY**

### **SHRnutí OPATŘENÍ**

<b><u>I. REGULACE VSTRÍCNÁ K INOVACÍM</u></b>
<b>Opatření</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• 28. režim pro podniky (1. čtvrtletí 2026)</li><li>• Evropská podnikatelská peněženka (4. čtvrtletí 2025)</li><li>• Evropský inovační akt (1. čtvrtletí 2026)</li><li>• Dobrovolný „zátěžový test v oblasti inovací“ (1. čtvrtletí 2026)</li><li>• Snížení regulační zátěže ve strategických odvětvích (od roku 2025)</li><li>• Revize nařízení o normalizaci (2026)</li><li>• Studie o restrukturalizaci podniků (2026)</li></ul>
<b><u>II. LEPŠÍ FINANCOVÁNÍ PRO STARTUPY A SCALEUPY</u></b>
<b>Opatření</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Rozšířit a zjednodušit Evropskou radu pro inovace (2025)</li><li>• Fond Scaleup Europe (2026)</li><li>• Evropský pakt pro investice do inovací (2026)</li><li>• Evropské investiční nástroje pro startupy a scaleupy v oblasti bezpečnosti a obrany (2026)</li><li>• Rámec pro oceňování duševního vlastnictví (2. čtvrtletí 2027)</li><li>• Podpora evropských andělských investorů (2026)</li><li>• Přezkum definice „podniku v obtížích“ (od 2. čtvrtletí 2025)</li><li>• Přezkum pokynů pro horizontální a nehorizontální spojování (2027)</li><li>• Evropská síť podniků (2026)</li></ul>
<b><u>III. RYCHLÉ UVEDENÍ NA TRH A ROZŠÍŘENÍ</u></b>
<b>Opatření</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Iniciativa „od laboratoře k jednořezci“ (2026)</li><li>• Opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek na podporu inovací (2025–2026)</li></ul>
<b><u>IV. PODPORA NEJLEPŠÍCH TALENTŮ V EVROPĚ</u></b>
<b>Opatření</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Iniciativa „modrý koberec“ (2025–2026)</li><li>• Balíček opatření v oblasti spravedlivé mobility pracovních sil (2026)</li></ul>

## **V. PŘÍSTUP K INFRASTRUKTUŘE, SÍTÍM A SLUŽBÁM**

### **Opatření**

- Charta pro přístup průmyslových uživatelů k výzkumným a technologickým infrastrukturám (2025)
- Evropský inovační akt na podporu přístupu inovativních podniků k evropským výzkumným a technologickým infrastrukturám (1. čtvrtletí 2026)
- Pokyny k platným pravidlům státní podpory pro univerzity a veřejné výzkumné organizace týkající se poskytování přístupu k infrastruktuře (2026)

## **VI. MĚŘENÍ POKROKU**

### **Opatření**

- Definice startupů, scaleupů a inovativních společností (2026)
- Každoroční průzkum mezi startupy a scaleupy (od roku 2026)
- Evropský srovnávací přehled startupů a scaleupů (od roku 2026)