



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 22 mai 2023  
(OR. en)

9598/23

COHAFA 56  
DEVGEN 93  
CONUN 119  
FIN 552  
RELEX 634

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

|                |                                                                                           |
|----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Sursă:         | Secretariatul General al Consiliului                                                      |
| Destinatar:    | Comitetul Reprezentanților Permanenți/Consiliul                                           |
| Nr. doc. ant.: | 9282/23                                                                                   |
| Subiect:       | Concluziile Consiliului privind remedierea deficitului de finanțare a ajutorului umanitar |

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind abordarea reducerii deficitului de finanțare a ajutorului umanitar, astfel cum au fost aprobate în cadrul celei de a 3950-a reuniuni a Consiliului din 22 mai 2023.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI****PRIVIND ABORDAREA REDUCERII DEFICITULUI DE FINANȚARE A AJUTORULUI  
UMANITAR**

1. Consiliul își exprimă profunda îngrijorare cu privire la creșterea bruscă a nevoilor umanitare la nivel mondial, într-o perioadă în care spațiul umanitar se reduce, conflictele se prelungesc, ajutorul este politizat și sporesc vulnerabilitățile cauzate de schimbările climatice, și își reafirmă angajamentul față de acțiuni umanitare eficace și bazate pe principii. Peste 350 de milioane de persoane din întreaga lume au nevoie de asistență umanitară salvatoare de vieți omenești – ceea ce reprezintă o creștere de peste 20 % față de 2022 și de peste 40 % față 2021. Peste 100 de milioane de persoane au fost strămutate forțat și 43 de milioane de persoane din 51 de țări sunt în pragul foametei. Consiliul ia act de faptul că, la nivel mondial, pentru apelurile umanitare recente s-a asigurat doar jumătate din finanțarea necesară și își exprimă profunda îngrijorare cu privire la decalajul tot mai mare dintre nevoile estimate și finanțare, inclusiv în crizele uitate.
2. Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la amploarea suferinței umane, a încălcărilor dreptului internațional umanitar, a pierderii de vieți omenești și a pierderii demnității umane, inclusiv a violenței împotriva civililor și a distrugerii deliberate și ținute a infrastructurii civile din întreaga lume, cum ar fi cea din Ucraina, ca urmare a războiului de agresiune al Rusiei. De asemenea, Consiliul își exprimă profunda îngrijorare cu privire la consecințele devastatoare ale războiului la nivel mondial, întrucât acesta a exacerbat criza alimentară mondială, și își reiterează angajamentul de a sprijini securitatea alimentară și nutriția la nivel mondial, inclusiv prin intermediul Inițiativei ONU privind exportul de cereale prin Marea Neagră și al culoarelor de solidaritate UE-Ucraina.
3. Consiliul reiterează rolul esențial al UE și al statelor sale membre în sprijinirea acțiunii umanitare la nivel mondial, astfel cum s-a demonstrat prin lansarea Forumului umanitar european, și reamintește concluziile din 2021 referitoare la Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu privind acțiunea umanitară a UE: noi provocări, aceleași principii și ia act de Rezoluția Parlamentului European din 2021 referitoare la noile orientări privind acțiunea umanitară a UE.

4. Consiliul subliniază necesitatea urgentă de a aborda decalajul din ce în ce mai mare dintre nevoile umanitare și resursele umanitare prin eforturi sporite în cadrul a trei componente interconectate și care se susțin reciproc: creșterea și extinderea bazei de resurse destinate acțiunilor umanitare, sporirea eficacității și eficienței sistemului umanitar și reducerea nevoilor umanitare.

## **I. CREȘTEREA ȘI EXTINDEREA BAZEI DE RESURSE DESTINATE ACTIUNILOR UMANITARE**

5. Consiliul subliniază necesitatea de a mobiliza fonduri umanitare suplimentare la nivel mondial și de a realiza o structură de finanțare mai echilibrată, care să se bazeze pe resursele donatorilor tradiționali, emergenți și potențiali, ale fundațiilor filantropice, ale sectorului privat, precum și ale altor părți interesate relevante.
6. Consiliul ia act de angajamentul statelor sale membre de a asigura o finanțare suplimentară pentru asistența umanitară. Consiliul va continua lucrările de asigurare a unei partajări mai durabile și mai echilibrate a finanțării umanitare între statele membre și invită Comisia să raporteze anual în această privință. Consiliul reafirmă angajamentul colectiv al UE de a furniza cel puțin 0,7 % din VNB-ul colectiv sub formă de AOD până în 2030 și încurajează statele sale membre să își continue eforturile de eliminare a deficitului de finanțare a ajutorului umanitar prin contribuția la un nivel proporțional cu mijloacele lor financiare și prin asigurarea faptului că o cotă adecvată, de exemplu 10 % din AOD, este dedicată acțiunilor umanitare, pe baza nevoilor umanitare existente.
7. Consiliul încurajează UE și statele sale membre să aprofundeze dialogul și să își intensifice comunicarea cu țările cu potențial economic pentru a-și asuma o responsabilitate mai mare pentru o finanțare umanitară sporită și previzibilă, bazată pe nevoi, în special cu țările din cadrul OCDE și G20, de exemplu prin includerea sistematică a acțiunii umanitare în dialogurile lor cu țările terțe și prin includerea periodică a afacerilor umanitare pe ordinea de zi a reuniunilor bilaterale la toate nivelurile. Promovarea respectării dreptului internațional umanitar și a principiilor umanitare reprezintă o parte integrantă a acțiunilor de extindere a bazei de donatori.

8. Consiliul invită statele membre și Comisia să promoveze implicarea sectorului privat, inclusiv a fundațiilor filantropice, și încurajează eforturile de a construi parteneriate între sectorul umanitar și cel privat. De asemenea, Consiliul încurajează statele membre și Comisia să exploreze abordări inovatoare în materie de finanțare în vederea implicării tuturor părților interesate.

## **II. SPORIREA EFICACITĂȚII ȘI EFICIENȚEI SISTEMULUI UMANITAR**

9. Consiliul subliniază importanța asigurării eficacității și eficienței în furnizarea ajutorului, astfel încât să se optimizeze utilizarea resurselor disponibile și confirmă importanța unei abordări bazate exclusiv pe nevoi, precum și a prioritizării transparente și bazate pe principii a tuturor crizelor umanitare. Consiliul salută rolul-cheie al sistemului ONU, în special al Oficiului ONU pentru coordonarea afacerilor umanitare (OCHA) și al altor agenții ale ONU, în asigurarea unei coordonări și evaluări eficace a nevoilor, inclusiv în eforturile de a compara analizele gravității nevoilor în toate situațiile de criză, de a conecta evaluările nevoilor și planificarea răspunsului, precum și de a asigura calitatea printr-o supraveghere independentă, care va permite donatorilor să aloce fonduri în funcție de necesități.
10. Consiliul recunoaște valoarea unei finanțări de calitate, și anume finanțarea multianuală și flexibilă, pentru asigurarea unei acțiuni umanitare eficiente și eficace. Finanțarea flexibilă permite o intensificare rapidă a răspunsului la nevoile urgente și asigură continuitatea operațională în cazul crizelor neglijate. În acest sens, Consiliul încurajează, prin urmare, statele membre și Comisia să își mărească nivelurile de finanțare flexibilă, definită ca nealocată sau alocată în mod moderat, în conformitate cu angajamentele din cadrul „Marii înțelegeri” (Grand Bargain). Consiliul reamintește, de asemenea, rezultatele grupului de lucru din cadrul „Marii înțelegeri” privind finanțarea de calitate și angajamentul de a majora finanțarea umanitară multianuală cu 30 %, recunoscând că finanțarea multianuală are, de asemenea, potențialul de a consolida capacitatea locală și conduce la rezultate mai bune pentru populațiile afectate, în special în situații de criză prelungită.

11. Consiliul recunoaște rolul important jucat de actorii locali și naționali, inclusiv participarea și conducerea organizațiilor conduse de femei, în facilitarea unei acțiuni umanitare eficiente, acționând în calitate de agenți de intervenție în prima linie care intervin înainte, în timpul și în urma situațiilor de urgență. În consecință, Consiliul încurajează statele membre și Comisia să consolideze cooperarea cu organizațiile locale, în conformitate cu angajamentul din cadrul „Marii înțelegeri” de a furniza cel puțin 25 % din fondurile umanitare cât mai direct posibil actorilor locali sau naționali, sprijinind în același timp consolidarea capacităților și participarea semnificativă și incluzivă a actorilor locali la procesul decizional în toate etapele ciclului programului, și ia act cu satisfacție de orientările Comisiei privind localizarea.
12. Consiliul subliniază potențialul logisticii umanitare pentru un ajutor umanitar mai eficient și mai eficace. Consiliul încurajează statele membre și Comisia să utilizeze abordări inovatoare pentru a spori și mai mult eficiența acțiunii umanitare, inclusiv prin intermediul „Marii înțelegeri”. Consiliul încurajează sectorul umanitar, inclusiv donatorii, să continue să dezvolte și să sprijine o abordare strategică a logisticii.

### **III. REDUCEREA NEVOILOR UMANITARE**

13. Consiliul consideră că, în cele din urmă, cea mai eficientă modalitate de a aborda deficitul de finanțare a ajutorului umanitar este de a reduce nivelul nevoilor umanitare. În acest context, Consiliul subliniază necesitatea de a aborda în mod durabil cauzele profunde printr-o operaționalizare consolidată a conexiunii dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și pace, lucrând împreună în cadrul unei abordări „Echipa Europa” și în conformitate, printre altele, cu angajamentele din Declarația donatorilor umanitari privind clima și mediul.
14. Consiliul ia act de faptul că conflictul armat rămâne principalul factor determinant al nevoilor umanitare și că sunt necesare soluții politice pentru a pune capăt suferinței umane. Consiliul reiterează importanța continuării eforturilor de prevenire a conflictelor, de mediere și de consolidare a păcii favorabile incluziunii și subliniază necesitatea unei abordări mai sistematice și mai coordonate a diplomației umanitare.

15. Consiliul subliniază faptul că este important ca respectarea dreptului internațional umanitar să ocupe în mod consecvent un loc central în cadrul acțiunii externe a UE și să fie promovată prin toate mijloacele disponibile și subliniază sarcina primordială de a respecta și proteja civilii în conformitate cu dreptul internațional umanitar, de a proteja spațiul umanitar și de a asigura siguranța și securitatea personalului umanitar. Acesta subliniază, de asemenea, necesitatea tragerii la răspundere pentru încălcările dreptului internațional umanitar.
16. Consiliul subliniază necesitatea de a evita și de a reduce nevoile umanitare printr-o abordare bazată pe conexiunea dintre domeniul umanitar, cel al dezvoltării și pace, care să abordeze cauzele profunde ale crizelor, investind în reducerea riscurilor de dezastre și în pregătirea pentru dezastre, adoptând, în același timp, o abordare care ia în considerare dimensiunea de gen și consolidând reziliența persoanelor aflate în dificultate în timp util, menținând în același timp servicii sociale de bază nediscriminatorii, inclusiv pentru femei și fete, în special în crizele umanitare prelungite și complexe din punct de vedere politic. În acest context, Consiliul încurajează intensificarea dialogului dintre actorii umanitari și actorii din domeniul păcii și dezvoltării, în special instituțiile financiare internaționale (IFI), pentru a asigura o finanțare pentru dezvoltare flexibilă și reactivă susținută pentru stabilizare și implicare în statele fragile și afectate de conflicte care se confruntă cu urgențe umanitare.
17. Consiliul reiterează faptul că schimbările climatice reprezintă un factor determinant din ce în ce mai important pentru nevoile umanitare. Consiliul încurajează statele membre și Comisia să exploreze posibilitățile de maximizare a efectului tuturor fluxurilor financiare, prin intermediul mecanismelor de finanțare existente, pentru a răspunde mai bine crizelor umanitare provocate de schimbările climatice.
18. Consiliul recunoaște că este important să se acționeze în avans față de pericolele preconizate în ceea ce privește prevenirea sau reducerea impactului umanitar acut, înainte ca acesta să se concretizeze în situații de urgență umanitară profundă. În acest context și în conformitate cu inițiativa secretarului general al ONU intitulată „Avertizări timpurii pentru toți” (EW4All), Consiliul subliniază importanța vitală a intensificării acțiunilor anticipative cu scopul de a reduce nevoile umanitare, inclusiv prin consolidarea sinergiilor dintre actorii din domeniul umanitar, din domeniul dezvoltării și din domeniul climei.