



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 22 mei 2023  
(OR. en)

9598/23

COHAFA 56  
DEVGEN 93  
CONUN 119  
FIN 552  
RELEX 634

## RESULTAAT BESPREKINGEN

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	9282/23
Betreft:	Conclusies van de Raad over de financieringskloof voor humanitaire hulp

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over de financieringskloof voor humanitaire hulp, die tijdens de 3950e zitting van de Raad op 22 mei 2023 zijn goedgekeurd.

**CONCLUSIES VAN DE RAAD****OVER DE FINANCIERINGSKLOOF VOOR HUMANITAIRE HULP**

1. De Raad spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over de sterk toenemende behoefte aan humanitaire hulp in de wereld, juist nu de humanitaire ruimte krimpt, conflicten blijven aanslepen, de hulp politiseert en de kwetsbaarheden als gevolg van de klimaatverandering toenemen, en bevestigt andermaal zijn inzet voor principiële en doeltreffende humanitaire hulp. Wereldwijd hebben meer dan 350 miljoen mensen levensreddende humanitaire hulp nodig — ruim 20 % meer dan in 2022 en ruim 40 % meer dan in 2021. Meer dan 100 miljoen mensen zijn gedwongen ontheemd geraakt en 43 miljoen mensen in 51 landen staan op de rand van de hongersnood. De Raad merkt op dat voor recente oproepen voor humanitaire hulp wereldwijd slechts de helft van de vereiste financiering is ontvangen, en spreekt zijn diepe bezorgdheid uit over de groeiende kloof tussen geraamde behoeften en financiering, ook voor vergeten crises.
2. De Raad is bezorgd over de omvang van het menselijk leed, de schendingen van het internationaal humanitair recht, het verlies van mensenlevens en waardigheid, waaronder het geweld tegen burgers en de opzettelijke en gerichte vernietiging van civiele infrastructuur wereldwijd, zoals in Oekraïne als gevolg van de Russische aanvalsoorlog. De Raad spreekt voorts zijn diepe bezorgdheid uit over de wereldwijd verwoestende gevolgen van deze oorlog die de wereldwijde voedselcrisis heeft verergerd, en herhaalt vastbesloten te zijn de mondiale voedselzekerheid en voeding te ondersteunen, onder meer via het Zwarte Zee-graaninitiatief van de VN en de solidariteitscorridors tussen de EU en Oekraïne.
3. De Raad herhaalt dat de EU en haar lidstaten een essentiële rol spelen bij de ondersteuning van het humanitair optreden wereldwijd, zoals ook blijkt uit de oprichting van het Europees humanitair forum, en herinnert aan de conclusies van 2021 over de mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over het humanitaire optreden van de EU: nieuwe uitdagingen, zelfde beginselen, en neemt voorts nota van de resolutie van het Europees Parlement van 2021 over nieuwe richtsnoeren voor het humanitaire optreden van de EU.

4. De Raad onderstreept dat dringend iets gedaan moet worden tegen de groeiende kloof tussen de behoeften aan humanitaire hulp enerzijds en de beschikbare middelen anderzijds, en wel door op drie onderling samenhangende en elkaar versterkende gebieden meer inspanningen te leveren: vergroten en verbreden van de middelen voor humanitair optreden, vergroten van de doeltreffendheid en doelmatigheid van het humanitaire systeem, en verminderen van de behoefte aan humanitaire hulp.

**I. DE MIDDELEN EN DE FINANCIERINGSBASIS VOOR HUMANITAIRE ACTIE  
UITBREIDEN**

5. De Raad benadrukt dat er wereldwijd meer humanitaire financiering moet worden verstrekt en dat er een evenwichtigere financieringsstructuur moet worden ingericht die put uit de middelen van traditionele, opkomende en potentiële donoren, filantropische stichtingen, de particuliere sector en andere relevante belanghebbenden.
6. De Raad is ingenomen met de toezeggingen van zijn lidstaten om aanvullende financiering voor humanitaire hulp te verstrekken. De Raad zal verder werken aan een duurzamere en evenwichtigere verdeling van de financiering voor humanitaire hulp tussen de lidstaten en verzoekt de Commissie hierover jaarlijks verslag uit te brengen. De Raad bevestigt de collectieve toezegging van de EU om uiterlijk in 2030 ten minste 0,7 % van het collectieve bni voor officiële ontwikkelingshulp uit te trekken, en moedigt haar lidstaten aan om te blijven trachten de humanitaire financieringskloof te dichten door bij te dragen naar rato van hun financiële middelen alsmede om ervoor te zorgen dat een passend deel, bijvoorbeeld 10 %, van hun officiële ontwikkelingshulp naar humanitair optreden gaat naar gelang de behoefte aan humanitaire hulp van dat moment.
7. De Raad moedigt de EU en haar lidstaten aan de dialoog te intensiveren en nauwere contacten te leggen met landen die economisch gezien potentieel een grotere verantwoordelijkheid op zich kunnen nemen voor meer en voorspelbare, op behoeften gebaseerde financiering voor humanitaire hulp, met name binnen de OESO en de G20, bijvoorbeeld door het onderwerp humanitair optreden systematisch op te nemen in hun dialogen met derde landen en door op alle niveaus humanitaire onderwerpen regelmatig op de agenda van bilaterale vergaderingen te plaatsen. Het streven om de donorbasis uit te breiden gaat hand in hand met bevordering van de naleving van het internationaal humanitair recht en de humanitaire beginselen.

8. De Raad roept de lidstaten en de Commissie op te trachten de particuliere sector, waaronder ook filantropische stichtingen, nauwer bij het geheel te betrekken en pleit voor actieve totstandbrenging van partnerschappen tussen de humanitaire en de particuliere sector. Voorts moedigt de Raad de lidstaten en de Commissie aan om te kijken naar innovatieve financieringsvormen teneinde alle geïnteresseerde belanghebbenden erbij te betrekken.

## **II. HET HUMANITAIR SYSTEEM DOELTREFFENDER EN DOELMATIGER MAKEN**

9. De Raad benadrukt het grote belang van een doeltreffend en doelmatig vormgegeven steunverlening, waarmee beschikbare middelen optimaal kunnen worden aangewend, en ook bevestigt hij het belang van een louter op behoeften gebaseerde aanpak en van een transparante en principiële prioritering bij humanitaire crises. Het doet de Raad deugd dat het VN-systeem en dan met name het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA) en andere VN-agentschappen, een sleutelrol spelen bij de waarborging van een doeltreffende coördinatie en behoeftebeoordeling, onder meer door analyses van de ernst van de behoeften vergelijkbaar te maken voor alle crises, door behoefteanalyses en responsplanning met elkaar te verbinden, en door via onafhankelijk toezicht de kwaliteit te waarborgen, waardoor donoren financiering kunnen toewijzen op basis van behoeften.
10. De Raad erkent de waarde van hoogwaardige financiering, d.w.z. meerjarige en flexibele financiering, voor een doelmatig en doeltreffend humanitair optreden. Dankzij flexibele financiering kan de respons op dringende behoeften snel worden opgeschaald en kan bij verwaarloosde crises de operationele continuïteit worden gewaarborgd. De Raad moedigt de lidstaten en de Commissie derhalve aan om in overeenstemming met de "Grand Bargain"-toezeggingen hun flexibele financiering, gedefinieerd als niet-gereserveerd en slechts in beperkte mate gereserveerd, te verhogen. De Raad herinnert voorts aan de Grand Bargain-caucus over kwalitatief hoogwaardige financieringsresultaten, waar de toezegging werd gedaan om de meerjarenfinanciering voor humanitaire hulp met 30 % te verhogen, en hij onderkent dat met meerjarenfinanciering potentieel ook de lokale capaciteiten kunnen worden versterkt en betere resultaten voor de getroffen bevolkingsgroepen worden bereikt, met name bij langdurige crises.

11. De Raad onderkent dat lokale en nationale actoren in hun hoedanigheid van eerstelijns-hulpverleners die voor, tijdens en na noodsituaties aanwezig zijn, belangrijk zijn voor het faciliteren van doelmatig humanitair optreden, zoals door vrouwen geleide organisaties via hun participatie en leiderschap. De Raad moedigt de lidstaten en de Commissie derhalve aan de samenwerking met lokale organisaties te intensiveren overeenkomstig de "Grand Bargain"-toezegging om ten minste 25 % van de middelen voor humanitaire hulp zo rechtstreeks mogelijk aan lokale of nationale actoren te verstrekken, en tegelijkertijd capaciteitsversterking en zinvolle, inclusieve deelname van lokale actoren aan de besluitvorming in alle stadia van de programmacyclus te ondersteunen, en neemt met waardering kennis van de richtsnoeren van de Commissie ter zake.
12. De Raad benadrukt het potentieel van humanitaire logistiek voor doelmatigere en doeltreffendere humanitaire hulp. De Raad spoort de lidstaten en de Commissie aan de doeltreffendheid van het humanitaire optreden verder te vergroten met innovatieve benaderingen, waaronder de Grand Bargain. De Raad moedigt de humanitaire sector, met inbegrip van de donoren, aan een strategische aanpak voor de logistiek te blijven ontwikkelen en ondersteunen.

### **III. DE BEHOEFTE AAN HUMANITAIRE HULP VERMINDEREN**

13. De Raad is van oordeel dat al met al het terugdringen van de behoefte aan humanitaire hulp de meest efficiënte aanpak is om de financieringskloof voor humanitaire hulp te dichten. In dit verband onderstreept de Raad dat de onderliggende oorzaken op duurzame wijze moeten worden aangepakt door humanitaire hulp praktisch gezien sterker aan ontwikkeling en vrede te koppelen, en wel gezamenlijk via een Team Europa-aanpak en in overeenstemming met onder meer de toezeggingen in de Verklaring van humanitaire donoren over klimaat en milieu.
14. De Raad merkt op dat een gewapend conflict de belangrijkste oorzaak blijft van humanitaire nood en dat er politieke oplossingen nodig zijn om aan het menselijk lijden een einde te maken. De Raad wijst nogmaals op het belang van verdere inspanningen op het gebied van conflictpreventie, bemiddeling en inclusieve vredesopbouw, en benadrukt de noodzaak van een systematischere en gecoördineerdere aanpak van humanitaire diplomatie.

15. De Raad acht van groot belang dat de eerbiediging en naleving van het internationaal humanitair recht consequent centraal wordt gesteld in het externe optreden van de EU en dat dit met alle beschikbare middelen wordt bevorderd, en wijst op de enorme opdracht om burgers te eerbiedigen en te beschermen in overeenstemming met het internationaal humanitair recht, om de humanitaire ruimte in stand te houden, en om de veiligheid en beveiliging van humanitair personeel te waarborgen. Voorts benadrukt de Raad dat voor schendingen van het internationaal humanitair recht verantwoording moet worden afgelegd.
16. De Raad benadrukt dat humanitaire nood moet worden voorkomen en de behoefte aan humanitaire hulp verminderd door die hulp te koppelen aan ontwikkeling en vrede, waarbij dan de onderliggende oorzaken van de crisis in kwestie bestreden worden en tevens geïnvesteerd wordt in rampenrisicovermindering en rampenparaatheid, in combinatie met een genderresponsieve aanpak en tijdige versterking van de weerbaarheid van mensen in nood, waarbij voorzien wordt in niet-discriminerende sociale basisvoorzieningen, ook voor vrouwen en meisjes, dit alles met name in langdurige en politiek complexe humanitaire crises. Wat dit betreft spoort de Raad aan tot een intensievere dialoog tussen humanitaire actoren en actoren op het gebied van vrede en ontwikkeling, de internationale financiële instellingen in het bijzonder, opdat er duurzame flexibele en reactieve ontwikkelingsfinanciering beschikbaar is voor stabilisatie en betrokkenheid in fragiele en door conflicten getroffen staten die in humanitaire nood verkeren.
17. De Raad herhaalt dat klimaatverandering een steeds grotere bron van de vraag naar humanitaire hulp is. De Raad moedigt de lidstaten en de Commissie aan te onderzoeken hoe, met bestaande financieringsregelingen, het effect van alle geldstromen kan worden gemaximaliseerd, voor een betere respons op door het klimaat veroorzaakte humanitaire crises.
18. De Raad onderschrijft dat het belangrijk is om reeds tevoren te acteren op voorspelde gevaren, zodat acute humanitaire gevolgen kunnen worden voorkomen en verminderd, voordat er een regelrechte humanitaire noodsituatie ontstaat. In dit verband en in overeenstemming met het initiatief voor vroegtijdige waarschuwing van iedereen (EW4All) van de secretaris-generaal van de VN, benadrukt de Raad dat het ter vermindering van de behoefte aan humanitaire hulp van vitaal belang is op grotere schaal anticiperende maatregelen te treffen en daartoe onder meer door de synergie tussen actoren op het vlak van humanitaire hulp, ontwikkelingssamenwerking en klimaat te versterken.