



Bruxelles, den 22. maj 2023
(OR. en)

9598/23

COHAFA 56
DEVGEN 93
CONUN 119
FIN 552
RELEX 634

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet
Tidl. dok. nr.:	9282/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om afhjælpning af finansieringsunderskuddet i forbindelse med humanitær bistand

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om afhjælpning af finansieringsunderskuddet i forbindelse med humanitær bistand som godkendt på Rådets 3950. samling den 22. maj 2023.

RÅDETS KONKLUSIONER**OM AFHJÆLPNING AF FINANSIERINGSUNDERSKUDET I FORBINDELSE MED
HUMANITÆR BISTAND**

1. Rådet udtrykker dyb bekymring over de voldsomt stigende globale humanitære behov i en tid med indskrænkning af det humanitære rum, langvarige konflikter, politisering af bistand og stadig større sårbarheder som følge af klimaændringer og bekræfter på ny sit tilsagn om en principbaseret og effektiv humanitær indsats. Mere end 350 millioner mennesker rundt om i verden har behov for livreddende humanitær bistand – hvilket er en stigning på mere end 20 % i forhold til 2022 og mere end 40 % i forhold til 2021. Over 100 millioner mennesker er blevet tvangsfordrevet, og 43 millioner mennesker i 51 lande lever på sultegrænsen. Rådet noterer sig, at de seneste humanitære appeller på globalt plan kun sikrede halvdelen af den nødvendige finansiering, og udtrykker dyb bekymring over den voksende kløft mellem de anslåede behov og finansieringen, herunder i glemte kriser.
2. Rådet udtrykker forfærdelse over omfanget af menneskelige lidelser, krænkelser af den humanitære folkeret, tab af menneskeliv og værdighed, herunder vold mod civile og forsætlig og målrettet ødelæggelse af civil infrastruktur på verdensplan, f.eks. i Ukraine som følge af Ruslands angrebskrig. Rådet udtrykker endvidere dyb bekymring over krigens ødelæggende globale konsekvenser, da den har forværret den globale fødevarekrise, og gentager sit tilsagn om at støtte global fødevaresikring og ernæring, herunder gennem FN's Sortehavsinitiativ vedrørende korn og solidaritetsbanerne mellem EU og Ukraine.
3. Rådet gentager, at EU og dets medlemsstater spiller en afgørende rolle med hensyn til at støtte den humanitære indsats på verdensplan, således som afholdelsen af det europæiske humanitære forum har vist, og minder om konklusionerne fra 2021 om meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om EU's humanitære indsats: nye udfordringer, samme principper og noterer sig Europa-Parlamentets beslutning fra 2021 om nye retningslinjer for EU's humanitære indsats.

4. Rådet understreger det presserende behov for at afhjælpe den voksende kløft mellem humanitære behov og midler gennem en øget indsats på tre indbyrdes forbundne og gensidigt forstærkende områder: forøgelse og udvidelse af ressourcegrundlaget for den humanitære indsats, forbedring af effektiviteten og virkningen af det humanitære system og mindske af de humanitære behov.

I. FORØGELSE OG UDVIDELSE AF RESSOURCEGRUNDLAGET FOR DEN HUMANITÆRE INDSATS

5. Rådet understreger behovet for at mobilisere yderligere humanitær bistand på globalt plan og opnå en mere afbalanceret finansieringsstruktur, der trækker på ressourcerne fra traditionelle, nye og potentielle donorer, filantropiske fonde, den private sektor samt andre relevante interessenter.
6. Rådet noterer sig medlemsstaternes tilsagn om at sikre yderligere finansiering til humanitær bistand. Rådet vil fremme arbejdet med at sikre en mere bæredygtig og velfinansieret deling af den humanitære finansiering mellem medlemsstaterne og opfordrer Kommissionen til årligt at aflægge rapport herom. Rådet bekræfter på ny EU's samlede tilsagn om at yde mindst 0,7 % af den samlede BNI i ODA senest i 2030 og opfordrer sine medlemsstater til at fortsætte deres bestræbelser på at afhjælpe finansieringsunderskuddet i forbindelse med humanitær bistand ved at bidrage på et niveau, der står i rimeligt forhold til deres finansielle midler, og sikre, at en passende andel, f.eks. 10 %, af deres ODA, afsættes til den humanitære indsats på grundlag af eksisterende humanitære behov.
7. Rådet opfordrer EU og dets medlemsstater til at styrke dialogen og intensivere deres opsøgende arbejde over for lande med økonomisk potentiale til at påtage sig et større ansvar for øget og forudsigelig behovsbaseret humanitær bistand, navnlig i OECD og G20, f.eks. ved systematisk at medtage den humanitære indsats i deres dialoger med tredjelande og regelmæssigt sætte humanitære anliggender på dagsordenen for bilaterale møder på alle niveauer. Fremme af respekten for den humanitære folkeret og de humanitære principper er en integreret del af det opsøgende arbejde for at udvide donorbasen.

8. Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at fremme inddragelsen af den private sektor, herunder filantropiske fonde, og tilskynder til bestræbelser på at opbygge partnerskaber mellem den humanitære og den private sektor. Rådet opfordrer endvidere medlemsstaterne og Kommissionen til at undersøge innovative finansieringsmetoder med henblik på at inddrage alle interesserede interessenter.

II. FORBEDRING AF EFFEKTIVITETEN OG VIRKNINGEN AF DET HUMANITÆRE SYSTEM

9. Rådet fremhæver betydningen af at sikre effektivitet og virkning i leveringen af bistand for at optimere anvendelsen af tilgængelige ressourcer og bekræfter betydningen af en rent behovsbaseret tilgang samt en gennemsigtig og principbaseret prioritering i alle humanitære kriser. Rådet ser med tilfredshed på FN-systemets centrale rolle, navnlig FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender (OCHA) og andre FN-agenturer, med hensyn til at sikre effektiv koordinering og vurdering af behov, herunder bestræbelser på at gøre analyser af behovsomfanget sammenlignelige på tværs af kriser, forbinde behovsvurderinger med indsatsplanlægning og sikre kvalitet gennem uafhængigt tilsyn, hvilket vil gøre det muligt for donorer at tildele finansiering på grundlag af behov.
10. Rådet anerkender værdien af kvalitetsfinansiering, dvs. flerårig og fleksibel finansiering, med hensyn til at sikre en effektiv og virkningsfuld humanitær indsats. Flexibel finansiering muliggør en hurtig tilpasning af reaktionen på presserende behov og sikrer operationel kontinuitet i oversete kriser. I den forbindelse opfordrer Rådet derfor medlemsstaterne og Kommissionen til at øge deres fleksible finansiering, defineret som ikkeøremærket eller "blødt" øremærket, i overensstemmelse med Grand Bargain-tilsagnene. Rådet minder endvidere om Grand Bargain-møderne vedrørende kvalitetsfinansiering, som resulterede i tilsagnet om at øge den flerårige humanitære bistand med 30 %, idet det anerkendes, at flerårig finansiering også har potentiale til at styrke den lokale kapacitet og fører til bedre resultater for de berørte befolkningsgrupper, navnlig i langvarige kriser.

11. Rådet anerkender den vigtige rolle, som lokale og nationale aktører, herunder kvindeledede organisationers deltagelse og lederskab, spiller med hensyn til at fremme en effektiv humanitær indsats ved at fungere som frontlinjearbejdere, der er på plads før, under og efter nødsituationer. Rådet opfordrer derfor medlemsstaterne og Kommissionen til at styrke samarbejdet med lokale organisationer i overensstemmelse med Grand Bargain-tilsagnet om at levere mindst 25 % af de humanitære midler så direkte som muligt til lokale eller nationale aktører og samtidig støtte kapacitetsopbygning og meningsfuld, inklusiv deltagelse af lokale aktører i beslutningstagningen i alle faser af programcyklussen og noterer sig med tilfredshed Kommissionens vejledning om lokalisering.
12. Rådet understreger potentialet i humanitær logistik for en mere effektiv og virkningsfuld humanitær bistand. Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at gøre brug af innovative tilgange til yderligere at øge effektiviteten af den humanitære indsats, herunder inden for rammerne af Grand Bargain-aftalen. Rådet tilskynder den humanitære sektor, herunder donorer, til fortsat at udvikle og støtte en strategisk tilgang til logistik.

III. MINDSKELSE AF DE HUMANITÆRE BEHOV

13. Rådet mener, at den mest effektive måde til at afhjælpe finansieringsunderskuddet i forbindelse med humanitær bistand i sidste ende er at mindske omfanget af humanitære behov. I denne forbindelse understreger Rådet behovet for på bæredygtig vis at tackle de grundlæggende årsager gennem en styrket operationalisering af sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred, samarbejde i en Team Europe-tilgang og i overensstemmelse med bl.a. forpligtelserne i den humanitære donorerklæring om klima og miljø.
14. Rådet noterer sig, at væbnet konflikt fortsat er den primære årsag til humanitære behov, og at der er behov for politiske løsninger for at gøre en ende på de menneskelige lidelser. Rådet gentager betydningen af at fortsætte indsatsen inden for konfliktforebyggelse, mægling og inklusiv fredsopbygning og understreger behovet for en mere systematisk og koordineret tilgang til humanitært diplomati.

15. Rådet understreger betydningen af konsekvent at sætte respekt for og overholdelse af den humanitære folkeret i centrum for EU's optræden udadtil og fremme den med alle tilgængelige midler og fremhæver den altafgørende opgave med at respektere og beskytte civile i overensstemmelse med den humanitære folkeret, bevare det humanitære rum og garantere de humanitære hjælpearbejderes sikkerhed. Det understreger endvidere behovet for ansvarliggørelse for krænkelse af den humanitære folkeret.
16. Rådet understreger behovet for at afværge og mindske de humanitære behov gennem en tilgang til afhjælpning af de grundlæggende årsager til kriser baseret på sammenhængen mellem humanitær bistand, udviklingsbistand og fred, investere i risikoreduktion og katastrofeberedskab og samtidig anlægge en kønsorienteret tilgang og rettidigt styrke modstandsdygtigheden hos mennesker i nød samt opretholde ikkediskriminerende grundlæggende sociale tjenester, herunder for kvinder og piger, navnlig i langvarige og politisk komplekse humanitære kriser. I denne forbindelse tilskynder Rådet til en intensiveret dialog mellem humanitære aktører og freds- og udviklingsaktører, navnlig de internationale finansielle institutioner (IFI), med henblik på at sikre vedvarende fleksibel og reaktiv udviklingsfinansiering til stabilisering og engagement i skrøbelige og konfliktramte stater, der befinder sig i humanitære nødsituationer.
17. Rådet gentager, at klimaændringer er en tiltagende årsag til humanitære behov. Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at undersøge mulighederne for at maksimere virkningen af alle finansstrømme gennem eksisterende finansieringsordninger for bedre at kunne reagere på klimaskabte humanitære kriser.
18. Rådet anerkender betydningen af at foregribe de forventede farer med hensyn til at forebygge eller mindske akutte humanitære konsekvenser, inden de udvikler sig til regulære humanitære nødsituationer. I denne forbindelse og i overensstemmelse med FN's generalsekretærs initiativ "Early Warnings for All" (EW4All) understreger Rådet den afgørende betydning af at øge den foregribende indsats med henblik på at mindske de humanitære behov, herunder ved at styrke synergierne mellem humanitære aktører, udviklingsaktører og klimaaktører.