



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 22 май 2023 г.
(OR. en)

9596/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0156(COD)

UD 110
CODEC 917
ENFOCUSTOM 57
ECOFIN 452
MI 429
COMER 57
TRANS 194
FISC 95

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	17 май 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 258 final
Относно:	Предложение за РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 258 final.

Приложение: COM(2023) 258 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.5.2023 г.
COM(2023) 258 final

2023/0156 ([...])

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

**за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на
Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013**

(текст от значение за ЕИП)

{SEC(2023) 198} - {SWD(2023) 140} - {SWD(2023) 141}

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Митническият съюз на ЕС е истински пример за успех на европейската интеграция и просперитет. Той е основата и пазителят на единния пазар на Съюза¹, тъй като дава възможност за свободно движение на стоките в ЕС. Съюзът заема единна позиция в международните търговски отношения като един от най-големите търговски блокове в света. Безпрепятственото функциониране на митническия съюз има основополагащо значение за икономиката и просперитета на ЕС, както и за конкурентоспособността му в международен план. Гражданите и дружествата се облагодетелстват от международната търговия, като същевременно митническите тарифи, квотите и другите търговски мерки допринасят за защитата на промишленото производство и на работните места в Съюза и за осигуряването на приходи за публичните финанси.

Във връзка с двойния екологичен и цифров преход, който е в ход в икономиката на ЕС, бяха приети амбициозни законодателни актове, определящи стандарти в областта на околната среда, сигурността, социалната сфера и цифровите технологии, които обуславят начина, по който предприятията извършват дейност в рамките на единния пазар и извън него. Съществува риск тази амбициозна програма да бъде компрометирана, ако продукцията на Съюза бъде заменена с внос от трети държави, които не се съобразяват с тези стандарти. Без централизиран мониторинг и контрол на веригата на доставки от страна на митниците Съюзът няма пълна яснота за това кои стоки се въвеждат на неговата територия и се извеждат от нея. Това не само отслабва доверието в секторните политики на ЕС, но и ограничава влиянието на ЕС като геополитически фактор.

Натоварването на митническите органи непрекъснато расте с все по-широк спектър от задачи, произтичащи от гореспоменатите много амбициозно законодателство, прието през последните години. В резултат на това днес митническите органи са притиснати както от нарастващите задачи и тяхната сложност, от една страна, така и от рязкото увеличаване на пратките с ниска стойност в рамките на електронната търговия, от друга. Освен това без централизиран надзор на веригите на доставки Съюзът няма пълна яснота и контрол върху това кои стоки се въвеждат на единния пазар и кои го напускат. Това изостря присъщите предизвикателства, свързани с митническите процеси, данни и информационни технологии, както и с управлението на митническия съюз. Както показва оценката на въздействието, митническите органи срещат трудности при изпълнение на мисията си за защита поради проблеми с управлението на риска и сътрудничеството с органите за наблюдение на пазара, с правоприлагащите органи и структури, с данъчните органи и с други партньори. Проблем представляват също административната тежест върху търговията, трудностите при извършването на контрол върху стоките при електронната търговия, ниското качество на данните и ограничения достъп до тях, както и различията в прилагането между отделните държави членки.

¹ Резолюция на Европейския парламент от 18 януари 2023 г. относно 30-ата годишнина от създаването на единния пазар: отбелязване на постиженията и поглед към бъдещото развитие ([P9_TA\(2023\)0007](#)).

С настоящата реформа се укрепва капацитетът на митниците да упражняват надзор и контрол върху това кои стоки се въвеждат в митническия съюз и кои го напускат. Митническата реформа е дългосрочно стратегическо решение, насочено към гъвкаво адаптиране към промените във веригите на доставки и по-успешна защита на финансовите интереси на ЕС и неговите държави членки, както и на сигурността, безопасността и обществените интереси на Съюза.

В този контекст в своите политически насоки председателят на Европейската комисия Фон дер Лайен обяви: *„Време е да преминем към следващото ниво на Митническия съюз, като приемем по-строга нормативна уредба, която ще осигури по-добра защита за гражданите ни и единния ни пазар. Ще предложи амбициозен пакет за интегриран европейски подход с цел засилване на управлението на риска в областта на митниците и подпомагане на ефективните проверки от страна на държавите членки“*².

Като първо последващо действие Комисията представи план за действие в областта на митниците³, в който са очертани конкретни действия за подготовка за реформата. Както беше обявено в плана и вследствие на искане от страна на Европейския парламент, Комисията извърши междинна оценка на прилагането на Митническия кодекс на Съюза (МКС)⁴, в която беше признат напредъкът, но и беше установена необходимост от укрепване на нормативната уредба в областта на електронната търговия и забраните и ограниченията. В допълнение в междинната оценка бяха очертани предизвикателствата при разработването на 27 национални митнически информационни системи. В плана за действие в областта на митниците беше обявена също оценка на въздействието на положителните и отрицателните страни на реформата и стратегическа дискусия с националните митнически администрации в рамките на група за размисъл относно начините митническият съюз да бъде направен по-гъвкав, по-напреднал в технологично отношение и по-устойчив на кризи, която се състоя през 2022 г.

Признавайки необходимостта от структурни промени, Комисията се ангажира със заинтересованите страни, академичните среди и международните партньори в инициатива за прогнозиране на бъдещето на митниците в ЕС до 2040 г. В доклада за стратегическо прогнозиране беше отправена препоръката *„на предизвикателството, свързано с управлението на митническия съюз, да се отговори, като се отдаде предпочитание на обща, централизирана структура, за да се изразяват единни позиции, да се извлекат ползи от технологичния напредък и да се използват най-ефективно данните от митниците“*⁵. Нещо повече, в независимия доклад на експертната група относно предизвикателствата пред митническия съюз на ЕС беше направено заключение, че *„продължават да съществуват сериозни различия между националните митнически органи при прилагането на правилата и процедурите“* и че *„днес равнището на защита на гражданите и държавите членки зависи от мястото,*

² Съюз с по-големи амбиции: моята програма за Европа — [политически насоки за следващата Европейска комисия 2019—2024 г.](#)

³ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет „Преминаване към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“, [COM\(2020\) 581 final](#).

⁴ Работен документ на службите на Комисията относно междинна оценка на прилагането на Митническия кодекс на Съюза, [SWD\(2022\) 158 final](#).

⁵ Ghiran, A., Nakami, A., Bontoux, L. и Scapolo, F., [The Future of Customs in the EU 2040](#) (Бъдещето на митниците в ЕС през 2040 г.), Служба за публикации на Европейския съюз, Люксембург, 2020 г.

където стоките са подложени на контрол, а измамниците и небрежните предприятия се ползват със значително предимство при нисък риск пред честните и спазващи правилата дружества и физически лица⁶.

Европейската сметна палата откри предизвикателствата пред митниците в специални доклади. В един доклад се прави констатацията, че недостатъчната хармонизация на митническия контрол вреди на финансовите интереси на ЕС и се отправя препоръка „на Комисията да подобри еднаквото прилагане на митнически контрол и да разработи и въведе пълноценен механизъм за анализ и координация на равнището на ЕС“⁷. В допълнение Сметната палата заключава, че забавянията при разработките на митнически ИТ системи се дължат „по-конкретно [на] промяна в обхвата на проектите, недостатъчни ресурси, отделени от ЕС и от държавите членки, и дълъг процес на вземане на решения поради многостепенната структура на управление“⁸. По отношение на електронната търговия одиторите откриха предизвикателствата при събирането на правилните суми на ДДС и митата⁹. В друг доклад се изтъкват недостатъците в правната рамка и неефективното прилагане на митническите процедури, включително „различни подходи по отношение на митническия контрол за справяне с обявяването на по-ниска стойност, невярно описание на произход и неправилно класиране, както и за налагане на митнически санкции“, които влияят върху избора на търговците на митническо учреждение¹⁰.

С настоящата реформа се опростява МКС и се ограничава бюрокрацията в съответствие с Програмата на Комисията за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT). Тя съставлява част от годишната работна програма на Комисията за 2022 г. в рамките на приоритета „Икономика в интерес на хората“¹¹.

Реформата включва две допълнителни законодателни предложения, които бяха приети сега от Комисията като част от по-широк пакет, а именно за изменение, от една страна, на Директивата за ДДС¹², и от друга страна, на Регламента за митническите освобождавания и Комбинираната номенклатура¹³. И двете изменения допълват

⁶ [Putting more Union in the European customs, Ten proposals to make the EU Customs Union fit for a Geopolitical Europe](#) (Влагане на повече от принципите на Съюза в европейските митници: десет предложения за адаптиране на митническия съюз на ЕС към геополитическа Европа) — доклад на експертната група относно реформата на митническия съюз на ЕС, Брюксел, март 2022 г.

⁷ Европейска сметна палата, [Специален доклад № 04/2021](#): „Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“.

⁸ Европейска сметна палата, [Специален доклад № 26/2018](#): „Закъснения при внедряването на информационните системи за Митническия съюз: какви са причините?“

⁹ Европейска сметна палата, [Специален доклад № 12/2019](#): „Електронна търговия – не са преодолени редица предизвикателства при събирането на ДДС и мита“.

¹⁰ Европейска сметна палата, [Специален доклад № 19/2017](#): „Процедури за внос — неефективното им прилагане и недостатъците в правната рамка се отразяват неблагоприятно върху финансовите интереси на ЕС“.

¹¹ [Работна програма на Комисията за 2022 г.](#) Заедно правим Европа по-силна.

¹² Предложение за Директива на Съвета за изменение на Директива 2006/112/ЕО по отношение на правилата за ДДС във връзка с данъчно задължените лица, които улесняват дистанционните продажби на внасяни стоки, и прилагането на специалния режим за дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети територии или трети държави, и на специалния режим за деклариране и плащане на ДДС при внос (ОВ L).

¹³ Предложение за Регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания и на Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа, част от широкообхватна и цялостна реформа на митническия съюз (ОВ L).

митническата реформа по отношение на необходимите мерки за справяне с предизвикателствата, свързани с дистанционните продажби на стоки (сделки при електронната търговия), по-конкретно чрез премахване на прага от 150 EUR, над който съгласно действащите правила се дължат мита.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

МКС е основната правна и ИТ рамка за процесите по митническа обработка на митническата територия на Съюза. С настоящата реформа се преразглежда и отменя основният акт. Следващата стъпка ще бъде преразглеждане на подробните актове за изпълнение и на делегираните актове.

Реформата е съгласувана със законодателството в областта на собствените ресурси за бюджета на Съюза, с което митата се определят като пряк източник на неговите приходи¹⁴, както и с правилата относно методите, по които те се предоставят на разположение на Съюза¹⁵.

С предложението се осигурява пълна съгласуваност между третирането за целите на ДДС и митническото третиране на продажбите чрез електронна търговия от дружества за потребители, свързани със стоки, изпращани от трети държави или територии. Тази съгласуваност включва обхвата, крайните срокове, приложими за определянето, събирането и плащането на митата и данъците, свързаните с това задължения за отчитане, както и хармонизирането на задълженията на онлайн продавачите, и по-специално на онлайн пазарите. Синхронизираните правила ще дадат възможност на онлайн продавачите да предлагат действителна пакетна цена, когато продават стоки онлайн на потребители в ЕС, по отношение на всички стоки, внасяни от трети държави, освен когато стоките са предмет на хармонизирани акцизи на ЕС¹⁶ и на мерки на търговската политика.

На 27 февруари 2023 г. Европейската комисия и правителството на Обединеното кралство постигнаха принципно политическо споразумение относно Рамката от Ундзор — всеобхватен набор от съвместни решения, насочени към справяне по окончателен начин с практическите предизвикателства пред гражданите и предприятията в Северна Ирландия. Съвместните решения обхващат, наред с останалото, нови договорености във връзка с митниците. На 24 март 2023 г. Съвместният комитет между ЕС и Обединеното кралство прие Решение № 1/2023 за определяне на договореностите, свързани с Рамката от Уиндзор, по-специално в областта на митниците. В Решение № 1/2023 се посочва, че Обединеното кралство може да подаде уведомление до Съюза и в случай че не бъде намерено решение, временно да спре да прилага някои разпоредби на решението, предвиждащи договорености за движението на стоки, за които не съществува риск впоследствие да бъдат въведени в Съюза, от друга част на Обединеното кралство към Северна

¹⁴ Решение (ЕС, Евратом) 2020/2053 на Съвета от 14 декември 2020 г. относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L 424, 15.12.2020 г. стр. 1).

¹⁵ Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (преработен текст) (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39).

¹⁶ Директива (ЕС) 2017/2455 на Съвета от 5 декември 2017 г. за изменение на Директива 2006/112/ЕО и Директива 2009/132/ЕО по отношение на някои задължения, свързани с данъка върху добавената стойност, приложими при доставките на услуги и дистанционните продажби на стоки (ОВ L 348, 29.12.2017 г., стр. 7).

Ирландия, ако актовете на Съюза, предвиждащи улеснения, свързани с тези движения на стоки, престанат да бъдат в сила, изцяло или частично, по такъв начин, че вече не предвиждат същото равнище на улеснения. Преразглеждането на митническото законодателство, предвидено в настоящия регламент, няма да засегне равнището на улеснения, посочено в Решение № 1/2023 на Съвместния комитет.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Дейността на митниците подпомага правоприлагането на голям и нарастващ брой от над 350 различни нормативни акта на Съюза в области на политиката като търговия, промишленост, сигурност, здравеопазване, околна среда и климат¹⁷. Чрез реформата се укрепва капацитетът на митниците за предоставяне на тази услуга и се въвежда рамка за сътрудничество с органите за надзор на пазара, правоприлагащите органи, както и други органи, както и с агенциите и структурите на Съюза, в т.ч. Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex). Реформата е съгласувана с други политики на Съюза, а именно:

- **Регламента за надзор на пазара¹⁸, в който** е предвидена правната рамка за основан на риска контрол на някои нехранителни продукти, продавани на пазара на Съюза, по-конкретно чрез системно сътрудничество и обмен на информация между органите за надзор на пазара и митническите органи с цел откриване на опасни или несъответстващи на изискванията продукти, които се въвеждат на единния пазар. Митниците също така ще бъдат призвани да прилагат преразгледания **Регламент относно общата безопасност на продуктите¹⁹** и новите правила, насочени към ефективна забрана на пускането на единния пазар на продукти, произведени изцяло или отчасти с **принудителен труд²⁰**, след като съответните предложения бъдат приети.
- В областта на **законодателството относно околната среда** митническите органи са ангажирани в принудителното изпълнение на многобройни правила, наред с другото относно химикалите²¹, защитата на видовете от дивата флора и фауна²² и борбата с изменението на климата чрез свеждане до минимум на

¹⁷ Европейска комисия, генерална дирекция „Данъчно облагане и митнически съюз“, [Integrated EU prohibitions and restrictions list](#): indicative calendar and list as of 1.1.2022 legal notice (Интегриран списък на ЕС на забраните и ограниченията: ориентировъчен график и списък към 1.1.2022 г., правна забележка), Служба за публикации на Европейския съюз, 2022 г.

¹⁸ Регламент (ЕС) 2019/1020 на Европейския парламент и на Съвета от 20 юни 2019 г. относно надзора на пазара и съответствието на продуктите и за изменение на Директива 2004/42/ЕО и регламенти (ЕО) № 765/2008 и (ЕС) № 305/2011 (ОВ L 169, 25.6.2019 г.).

¹⁹ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно общата безопасност на продуктите, за изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/357/ЕИО на Съвета и Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (COM(2021)346).

²⁰ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за забрана на пазара на Съюза на продукти, произведени с принудителен труд (COM(2022) 453 final).

²¹ Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH), за създаване на Европейска агенция по химикали, за изменение на Директива 1999/45/ЕО и за отмяна на Регламент (ЕИО) № 793/93 на Съвета и Регламент (ЕО) № 1488/94 на Комисията, както и на Директива 76/769/ЕИО на Съвета и директиви 91/155/ЕИО, 93/67/ЕИО, 93/105/ЕО и 2000/21/ЕО на Комисията.

²² Регламент (ЕО) № 338/97 на Съвета от 9 декември 1996 г. относно защитата на видовете от дивата флора и фауна чрез регулиране на търговията с тях (ОВ L 61, 3.3.1997 г., стр. 1).

използването и емисиите на опасни вещества²³, ²⁴. Митническите органи също така ще бъдат призвани да прилагат новите на правила на съюза за ограничаване на обезлесяването²⁵ и за третиране на превозите на отпадъци²⁶. Освен това в Предложението относно инициатива за устойчиви продукти митническите органи се призовават да извършват кръстосани проверки на митническите декларации с информацията относно внасяните стоки, съдържаща се в новосъздадения *цифров паспорт на продуктите*, с цел да се намали отрицателното въздействие върху околната среда през жизнения цикъл на продуктите, които се пускат на единния пазар²⁷. Предложението за установяване на **механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите**²⁸ ще помогне да се гарантира, че постигането на целите на ЕС, свързани с климата, не се подкопава от риска от изместване на въглеродни емисии, и да се насърчат производителите в държави извън ЕС да направят своите производствени процеси по-екологични. Механизмът се прилага спрямо внасяните стоки, а митниците подпомагат принудителното изпълнение.

- Що се отнася до **принудителното изпълнение**, правното основание за взаимопомощ между националните органи и между тях и Комисията, във връзка с прилагането на законодателството в областта на митниците и селското стопанство предвижда подходящи мерки. Сред тях са правилата за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на митнически измами²⁹, както и рамката за оперативно сътрудничество между правоприлагащите органи и структури на държавите членки и тези на Съюза, чиято цел е да се гарантира сигурността в рамките на Съюза например за противодействие на незаконния трафик на наркотици и на огнестрелни оръжия³⁰.
- В новия **Акт за цифровите услуги** са установени ясни задължения за доставчиците на цифрови услуги за справяне с незаконното съдържание, което води до засилване на проследимостта и проверките на търговците на онлайн

²³ Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за флуорсъдържащите парникови газове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 842/2006 (ОВ L 150, 20.5.2014 г., стр. 195).

²⁴ Регламент (ЕО) № 1005/2009 на Европейския парламент и на Съвета от 16 септември 2009 г. относно вещества, които нарушават озоновия слой (ОВ L 286, 31.10.2009 г., стр. 1).

²⁵ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за предоставянето на пазара на Съюза, както и за износа от Съюза на определени стоки и продукти, свързани с обезлесяване и влошаване на състоянието на горите, и за отмяна на Регламент (ЕС) № 995/2010 (COM(2021)706).

²⁶ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета относно превозите на отпадъци и за изменение на регламенти (ЕС) № 1257/2013 и (ЕС) № 2020/1056 (COM(2021)709 final).

²⁷ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за определяне на изискванията за екопроектиране към устойчиви продукти и за отмяна на Директива 2009/125/ЕО (COM(2022)142 final).

²⁸ Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите (COM(2021)564).

²⁹ Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета от 13 март 1997 г. относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и селскостопански въпроси (ОВ L 82, 22.3.1997 г., стр. 1).

³⁰ Допълнителна информация относно [оперативното сътрудничество](#).

пазарите, за да се гарантира, че продуктите, пускани на единния пазар, са безопасни³¹.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

• Правно основание

В член 3, параграф 1, буква а) от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) е постановено, че митническият съюз е от изключителната компетентност на Съюза. Оттук следва, че единствено Съюзът може да приема митническо законодателство, а държавите членки са отговорни за неговото прилагане.

Правното основание за настоящата инициатива са членове 33, 114, и 207 от ДФЕС.

Разпоредбите на членове 33 и 114 от ДФЕС дават на Европейския парламент и на Съвета правото да вземат мерки за засилване на митническото сътрудничество между държавите членки, както и между тях и Комисията, за да се осигури правилното функциониране на вътрешния пазар чрез премахване на вътрешните граници и постигане на свободно движение на стоките.

Разпоредбата на член 207 от ДФЕС се основава на предпоставката, че обхватът на инициативата надхвърля сътрудничеството между митническите органи и включва улесняването на търговията и защитата срещу незаконната търговия като важен аспект на търговската политика в съответствие с приложимата международна рамка в областта на търговската политика с трети държави.

• Субсидиарност (при неизключителна компетентност)

Тъй като настоящото предложение е в рамките на изключителната компетентност на Съюза, принципът на субсидиарност не се прилага.

• Пропорционалност

Общите митнически правила и процеси, установени в МКС, се прилагат от държавите членки. При действащата рамка са налице проблеми по отношение на еднаквото прилагане и хармонизиране, което води до разпокъсаност на процесите, практиките и подходите, която излага митническият съюз на риск. Тази разпокъсаност и последиците от нея не могат да бъдат преодолени на национално равнище. Следователно е необходим преработен и всеобхватен набор от правила относно митническите процеси, общото управление на данните и управлението на равнището на Съюза, които да са насочени към разрешаване на установените проблеми и да се прилагат по еднакъв начин.

Настоящата инициатива не надхвърля необходимото за постигането на тези цели. Гореописаните елементи взаимно се допълват и ще позволят осезаемо намаляване на тежестта както за публичните органи, така и за операторите от частния сектор, ефективно хармонизиране на правилата и практиките, както и равнопоставеност на икономическите оператори при изпълнението на митническите задължения.

• Избор на инструмент

Изборът на инструмент (регламент) е от съществено значение, тъй като митническият съюз трябва да обезпечава правна сигурност за сектора на търговията и публичните

³¹ Регламент (ЕС) 2022/2065 на Европейския парламент и на Съвета от 19 октомври 2022 г. относно единния пазар на цифрови услуги и за изменение на Директива 2000/31/ЕО (Акт за цифровите услуги).

органи. Митническият съюз трябва да гарантира безпрепятственото протичане на законосъобразната търговия, но в същото време да осигурява ефективна, основана на риска намеса от страна на публичните органи, за да допринесе за осъществяването на основните елементи от достиженията на правото на Съюза, а именно единния пазар, сигурността на Съюза и бюджета на Съюза, чрез традиционни собствени ресурси. МКС, правният инструмент, който ще бъде отменен с реформата, също е регламент.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

През 2022 г. Комисията представи междинна оценка на изпълнението на правните разпоредби и на внедряването на информационните системи, свързани с МКС, по отношение на ефективността, ефикасността, целесъобразността и съгласуваността им със свързаните политики, както и на добавената стойност от ЕС³². В доклада за оценка се посочва, че успехът при прилагането на МКС през периода 2016—2020 г. е частичен.

На първо място, въпреки че се счита, че прилагането на правните разпоредби се движи по график, все още съществуват някои трудности при внедряването на 17-те информационни системи, създадени по силата на Кодекса. Осем системи бяха успешно въведени до 2020 г. и според заинтересованите страни функционират задоволително, други четири бяха въведени през 2021 г., а пет системи трябва да бъдат въведени постепенно до края на 2025 г.

На второ място, постигнат е известен осезаем напредък по подобряването на митническата среда, но той не засяга равномерно всички области, анализирани при оценката. МКС допринесе за изясняването и хармонизирането на митническите правила, за да се намали различието в подходите на държавите членки, например в областта на митническите решения, условията за предоставяне на статус на одобрен икономически оператор (ОИО) и на някои специални режими. Въпреки това в някои други области хармонизацията е недостатъчна, по-специално при управлението на риска и мониторинга на статуса на ОИО, а различното тълкуване на правилата продължава да бъде проблем. Освен това, тъй като много от най-значимите промени, въведени с МКС, като например някои опростявания на процеса на митническо оформяне (например централизирано оформяне на равнището на ЕС при внос и свързаните с това улеснения за търговията), зависят от текущи проекти за информационни технологии, реализирането на много от очакваните ползи от МКС все още предстои.

На трето място, оценката разкри, че при прилагането на МКС не са оползотворени напълно потенциалните полезни взаимодействия със свързаните политики и че на границата липсва достатъчно добра координация и обмен на информация между митническите органи и други съответни национални административни структури, отговарящи за прилагането на други политики на Съюза, особено по отношение на стоките, подлежащи на забрани и ограничения. Твърди се, че недостатъчната координация за целите на съгласуването на изискванията, стандартите (особено по

³² Работен документ на службите на Комисията относно междинна оценка на прилагането на Митническия кодекс на Съюза, SWD(2022/0158).

отношение на събирането и обмена на данни) и процедурите е пречка за цифровизацията и задържа напредъка по осъществяването на ключови опростявания.

В оценката беше разгледано и значението на МКС по отношение на най-неотложните предизвикателства, пред които са изправени митниците днес, като например капацитета за обработване на огромния обем митнически декларации и режими, свързани с операции в областта на електронна търговия. В това отношение в оценката се признава, че МКС е замислен за модел на стопанска дейност, който се основава главно на традиционната търговия, при която товарни кораби пренасят големи количества сходни стоки по море. Макар че този модел до голяма степен съществува и днес, драстичното увеличение на сделките при електронната търговия, при които пратки с ниска стойност се изпращат отделно от трети държави до крайните потребители в Съюза, оказва натиск върху митническите органи и митническото законодателство. През 2022 г. с декларация Н7 са били декларирани 890 милиона сделки при електронна търговия, което представлява 73 % от всички митнически декларации за внос, но едва 0,5 % от цялата стойност на вноса. Сделките при електронната търговия са проблематични и по отношение на спазването на прилаганите в ЕС забрани и ограничения, свързани с нефинансови рискове. Поради тези причини в оценката се посочва, че са необходими допълнителни действия за справяне с тези предизвикателства чрез законодателството.

- **Консултации със заинтересованите страни и събиране на експертни становища**

През периода 20 юли — 19 септември 2022 г. беше проведена обществена консултация относно преразглеждането на митническото законодателство³³. Въпросникът беше предоставен на разположение на платформата на ЕС „Споделете мнението си“ на всички официални езици на ЕС и бяха получени 192 попълнени въпросника. Измежду измененията на политиката и механизмите, които биха могли да бъдат включени в реформа на митническия съюз, респондентите изразиха *категорична подкрепа* за включването на следните елементи, подредени в низходящ ред на предпочитание:

1. Опростяване на митническите формалности за надеждните и доверени търговци, установени в Съюза (69,47 %).
2. Засилване на сътрудничеството между митническите и немитническите органи (55,79 %), по-специално по отношение на обмена на информация (65,97 %), оперативната координация (59,47 %) и по-доброто прилагане на забраните и ограниченията (47,37 %).
3. Ново партньорство с доверени търговци и други компетентни органи с цел по-добро управление на риска, в това число подсилване на предварителната информация за товарите (53,16 %).
4. Осигуряване на митническа информационна среда на равнището на Съюза (54,21 %), чиито най-предпочитани характеристики биха били опростено предоставяне на данни (позволяващо многократно използване на данните, избягване на дублирането и т.н.) според 73,16 % от отговорилите, възможности

³³

https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/13316-%D0%9F%D1%80%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%B7%D0%B3%D0%BB%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D0%B5-%D0%BD%D0%B0-%D0%9C%D0%B8%D1%82%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D1%8F-%D0%BA%D0%BE%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D1%81-%D0%BD%D0%B0-%D0%A1%D1%8A%D1%8E%D0%B7%D0%B0_bg

за управление на данни (64,21 %) и концепцията за „обслужване на едно гише“ за обработване на немитническите формалности (63,16 %).

5. Адаптиране на митническото законодателство към сделките при електронната търговия, например чрез засилване на надзора на потоците при сделки от дружества към потребители и на отговорността на участниците за спазване на всички фискални и нефискални правила (52,11 %).
6. 35,79 % са напълно съгласни да се реформира управлението на митническия съюз, за да се предвиди слой на равнището на ЕС (други 23 % са по-скоро съгласни, около 4,5 % не са съгласни, а останалите не са изразили мнение), *но* ако съществува такъв слой на равнището на ЕС, той следва да бъде натоварен по-специално с обучението на митническите служители (59,47 %), управлението на информационните технологии (51 %), финансирането на митническо оборудване (44,74 %) и реакцията на ЕС при кризи (41,5 %).
7. Интегрирането на екологичната програма в програмата на митниците задължително следва да бъде част от реформата според едва 31 % от отговорилите, докато 27,8 % са склонни да се съгласят с това, а 6,31 % не са съгласни.

В допълнение към обществената консултация бяха организирани редица целенасочени дейности по консултиране, за да бъдат събрани експертни мнения на заинтересовани страни, както следва (за подробности вж. приложение II към оценката на въздействието):

- Обсъждания с националните митнически администрации в рамките на групата за размисъл³⁴ относно i) препоръките, включени в доклада на експертната група, необходимостта от ново партньорство с търговците и неговите характеристики и укрепването на митническия надзор и управление на риска; ii) подсилена рамка за сътрудничество с други органи и екологична програма за митниците и iii) нова парадигма и начин за управление на данните.
- Обсъждане с представители на търговците в Контактната група по търговията³⁵ в рамките на четири нарочни срещи относно: i) нуждите на предприятията от преразглеждане на МКС и техните предложения, ii) препоръките в доклада на експертната група, iii) резултатите от обществените консултации със заинтересованите страни и iv) ключовите елементи на реформата.
- Консултации с митническите администрации на държавите членки в рамките на група за размисъл, съставена от генералните директори на националните митнически органи, специално сформирана да разгледа различните градивни елементи на пакета за реформа.
- Консултации с търговски асоциации, федерации и отделни дружества на равнището на Съюза, представени в Контактната група по търговията.
- Консултации със службите на Комисията, работещи с различни регулаторни изисквания относно стоките, които се прилагат на границите.

³⁴ Групата за размисъл в областта на митниците е подгрупа на Експертната група за митническа политика на Комисията. Вж. Регистъра на експертните групи към Комисията, код E00944.

³⁵ Регистър на експертните групи към Комисията, код E02134.

Освен това бяха събрани доказателства в подкрепа на настоящата инициатива от съществуващи документални източници, включително законодателство и други политически документи, митнически и търговски статистически данни, оценки и доклади за съответните политики и информация за свързани инициативи, изброени в приложение I към оценката на въздействието. Външният експертен опит, използван за оценката на въздействието, включваше три проучвания относно оценка на прилагането на МКС, относно програмата за ОИО и относно решения на предизвикателствата, породени от електронната търговия³⁶.

Консултацията позволи да бъдат събрани както количествена, така и качествена информация и данни, които бяха обработени и анализирани систематично с помощта на подходящите техники. Качествените данни (включително от документи и становища, подадени до Комисията) бяха кодирани по ключови теми, след което бяха прегледани и анализирани от различни гледни точки и представени описателно. Количествените данни (отговорите от интервюта) бяха обработени с помощта на Excel и инструмента „информационно табло за обществени консултации“ на Комисията и анализирани с помощта на статистически методи като честота, кръстосано таблично представяне и прости тенденции.

- **Оценка на въздействието**

Проектодокладът за оценка на въздействието беше представен на **Комитета за регулаторен контрол (КРК) на Комисията** на 30 септември 2022 г. След заседание на 26 октомври 2022 г., на 28 октомври 2022 г. КРК излезе с отрицателно становище, като посочи няколко области за по-нататъшно подобрене. На 21 декември 2022 г. преразглежданият доклад беше представен отново. На 27 януари 2023 г. комитетът даде положително становище с резерви. Преразглеждането беше насочено към всички въпроси, за които комитетът установи необходимост от подобрене, а именно по-убедително обосноваване на спешната необходимост и причините за действие сега, връзките с оценката и работата на Европейската сметна палата, логическата обвързаност с други инициативи, очертаването на динамичната базова линия (включително плана за действие в областта на митниците), интервенционната логика, определянето на целите, приноса към целите на Зеления пакт, начина, по който всеки вариант ще бъде осъществен на практика, степента на кумулативния ефект и обхвата на вариантите и мерките, идентифицирането на комбинации от варианти, рисковете, свързани с осъществимостта и финансирането, представянето на разходите и ползите, анализа на въздействието, включително и във връзка с предложените структури за управление, потребителите, очакваните разходи за информационно обезпечаване, отражението на мнението на заинтересованите страни, договореностите за мониторинг и оценка, идентифицирането на отделни мерки във вариантите на митническите процеси и на доверените търговци, обясняването на вариантите за електронната

³⁶ Study to support the interim evaluation of the implementation of the Union Customs Code (Проучване в подкрепа на междинната оценка на прилагането на Митническия кодекс на Съюза), Oxford Research, Ipsos, CASE, Wavestone and Economisti Associati, 2021 г. Study on the Authorised Economic Operator programme (Проучване на програмата за одобрени икономически оператори), Oxford Research, Ipsos, Wavestone, CT Strategies and Economisti Associati, 2023 г. Study on an integrated and innovative overhaul of EU rules governing e-commerce transactions from third countries from a customs and taxation perspective (Проучване за интегрирано и новаторско преразглеждане на правилата на ЕС, уреждащи сделките при електронна търговия за внос от трети държави, от гледна точка на митническото и данъчното облагане) Pricewaterhouse Coopers EU Services, 2022 г. (неокончателен текст).

търговия, включително премахването на прага за освобождаване от 150 EUR, подхода за отмяна на предишни тежести при въвеждане на нови, разграничаването на разходите и ползите и на примерните цифри, анализа на въздействието на управленските решения, въздействието върху потребителите, особено по отношение на премахването на освобождаването от мито под прага от 150 EUR и последващата оценка.

В оценката на въздействието, редактирана след мнението на Комитета за регулаторен контрол, бяха извлечени и обобщени петте проблемни области, залегнали в основата на необходимостта за реформа:

1. *Митниците срещат трудности при изпълнението на мисията си да защитават финансовите интереси на Съюза и спазването на постоянно нарастващите нефинансови изисквания* в секторните политики (безопасност на продуктите, сигурност, опазване на здравето на човека, животните и растенията, опазване на околната среда и т.н.). Тъй като само малка част от вноса и износа може да бъде физически контролирана, митниците се опират на управлението на риска, а понастоящем то не е достатъчно ефективно, не е достатъчно унифицирано и не е достатъчно всеобхватно на равнището на ЕС. Освен това митниците трябва да **работят съвместно с други органи**, за да посрещат най-различни предизвикателства, а качеството и ефективността на сътрудничеството често е под оптималната граница и варира в рамките на ЕС.
2. При *сега действащите митнически процеси* се налага търговците да представят сходна информация за стоките няколко пъти по веригата на доставки на различни органи чрез множество информационни системи, които невинаги са оперативно съвместими. Това създава *административна тежест за изрядните оператори*.
3. **Настоящият митнически модел не е пригоден за електронна търговия.** Огромният ръст на електронната търговия промени характера на самата търговия: от стоки, които традиционно се въвеждат в Съюза в големи количества стоки чрез контейнери, до милиони малки пратки, изпращани директно до отделните потребители. Митническите органи не са подготвени да се справят с увеличените обеми от стоки и декларации. Освен това има доказателства, че системно се злоупотребява с прага от 150 EUR, под който не се събират мита. А и това освобождаване от мито облагодетелства операторите от трети държави, извършващи дейност в областта на електронната търговия, за сметка на, традиционната търговия и търговците на дребно от ЕС и изкривява конкуренцията.
4. **Качеството на данните, достъпът до тях и анализът им са ограничени.** Въпреки че митническите процеси са цифровизирани и анализът на риска и контролът в митниците се основават на данни, *данните, необходими за извършване на митническия надзор, анализа на риска и контрола, са разпокъсани* и се дублират в различните системи на децентрализираната митническа информационна инфраструктура. Това струва скъпо на митническите органи и пречи на гъвкавостта и ефикасното използване на данните. Липсата на всеобхватна правна рамка в Митническия кодекс на Съюза за обмен и използване на данни също възпрепятства споделянето на данни между митниците, Комисията, другите органи и държавите партньори.
5. *Оперативното внедряване в държавите членки се различава съществено по отношение на практиките и методите за контрол, въвеждането на опростявания и наказанията за нарушения на митническите разпоредби.* Липсва подходящ

анализ на риска на ниво Съюз, за да се упражнява правилен надзор върху търговските потоци и да се разкрива несъответстващата на изискванията търговия. А неспазващите правилата оператори могат да се насочват към контролно-пропускателни пунктове в ЕС с по-ниско ниво на контрол.

Поради тези проблеми: i) не всички **мита** се събират – нереализираните постъпления подкопават финансовите интереси на ЕС и на държавите членки; ii) опасни, неотговарящи на изискванията или фалшифицирани продукти продължават да навлизат на единния пазар на ЕС и да го напускат, и iii) **незаконни стоки** се внасят контрабандно в ЕС, като нарушителите се адаптират към засилените контролни дейности на митническата администрация в една държава чрез намиране на други входни точки. Тези последици подронват конкурентоспособността на изрядните сектори в икономиката, превръщат се в загуби от нереализирани печалби, изгубени работни места и намалени постъпления за законните бизнеси, включително най-вече за малките и средните предприятия (МСП), и излагат на риск безопасността и сигурността на гражданите на ЕС.

Оценката на въздействието посочи като ключови фактори в основата на проблемите i) неадекватността и прекалената сложност на митническите процеси, ii) фрагментираната и сложна цифровизация в митниците, и iii) разпокъсаната управленска структура на митническия съюз.

С цел да се адресират тези проблеми и факторите, залегнали в основата им, оценката на въздействието посочи три основни варианта на политика, които до голяма степен ще определят до каква степен митническият съюз ще постигне нужния капацитет да събира, защитава и опростява като едно цяло. Това са:

- до каква степен следва да се реформират митническите процеси?
- до каква степен следва да се реформира подходът към управлението на митническите данни?
- до каква степен следва да се реформира управлението на митническия съюз?

В оценката на въздействието са разгледани четири варианта, всеки от които представлява логически обвързан пакет от мерки, адресиращи споменатите три възможни политики:

1. **Вариант 1 — пакет от опростени процеси.** В този вариант са разгледани ключовите взаимосвързани компоненти на процеса, а именно етапите в процеса, ролите на различните участници и отговорностите им за спазване на изискванията, използването на данни, третирането на по-надеждните оператори, третирането на потоците на електронна търговия и начините за прилагане на санкции в ЕС за предотвратяване на нарушенията. С този пакет ще се намалят и опростят етапите в процеса на внос, ще се изяснят отговорностите на участниците (най-вече на вносителите и износителите), ще се премахне освобождаването от мито за стоки на стойност до 150 EUR и ще се установи правилото платформите да бъдат считани за вносител лица и да носят отговорност за митата при трафика на стоки в рамките на електронната търговия по модела „дружество-потребител“, като се прилага подходът за опростено изчисляване на митото. С него ще се въведе нов подход към партньорство с търговците, наречен *Trust and Check* („доверие и проверка“), при който на прозрачните и надеждни търговци ще се предоставят допълнителни привилегии (като по-малко на брой и по-точно насочени митнически проверки и възможността да вдигат „сами“ стоките). Ще се въведе

и общ подход към административните наказания. Този пакет ще подобри достъпа на Комисията до данни с цел обезпечаване на управлението на риска. Тези промени ще бъдат осъществени при настоящия модел на цифровизация и при съществуващата структура на управление на митниците, което ще ограничи въздействието им, според направената преценка.

2. **Вариант 2** ще допълни вариант 1 с **Митнически орган на ЕС, който да координира сътрудничеството** между държавите членки в областта на управлението на риска, да определя еднаквото прилагане на правилата и да управлява митническите програми. Този пакет ще се основава на настоящия модел на цифровизация.
3. При **вариант 3** ще бъде създаден **Център за митнически данни на ЕС**, ръководен от Комисията, с цел прилагане на опростените митнически процеси, посочени във Вариант 1, в централизиран информационен модел. Центърът за митнически данни би улеснил събирането на информация от различните участници, обработването ѝ за целите на управлението на риска в областта на митниците в ЕС и обмена ѝ с други компетентни органи. Що се отнася до управлението, Комисията би засилила ролята си особено в организацията на управлението на риска, като се отчитат все пак ограниченията на капацитета на Комисията и липсата на организационен мандат да реализира пълния потенциал на новата среда за данните.
4. **Вариант 4** включва опростени митнически процеси, осъществявани чрез **Център за митнически данни на ЕС**, ръководен от **Митнически орган на ЕС**, натоварен (в допълнение към Вариант 2) с оперативното управление на риска, управлението на данните и изпълнението на опростените процеси.

Вариант 4 е предпочитаният вариант. Неговите три компонента (реформирани митнически процеси, внедрени в Център за митнически данни на ЕС, който се управлява от Митнически орган на ЕС) се подсилват взаимно, за да се постигнат по-добри резултати и да се създадат полезни взаимодействия в целия ЕС. Това е най-ефикасният вариант, тъй като инвестициите в централизирани структури значително намаляват разходите на държавите членки и предприятията. По-конкретно, той има следните предимства³⁷:

- **Митническият надзор се засилва.** Подобреният достъп до данни и тяхното обработване чрез Центъра за митнически данни ще направи управлението на риска в ЕС по-ефективно и ще увеличи капацитета на митниците за разкриване на измами чрез идентифициране на профилите на рискови оператори, действащи на равнището на Съюза. Така ще бъдат генерирани допълнителни приходи за Съюза и неговите държави членки. Подобреният достъп до данни и по-добрата координация между органите ще увеличат капацитета на митниците да откриват и спират стоки, които не отговарят на изискванията на Съюза, в полза на гражданите и потребителите.
- **Административната тежест за законната търговия се намалява.** Преразгледаните процеси са опростени и информацията се събира еднократно от правилния източник чрез един-единствен интерфейс в Центъра за митнически данни на ЕС. Очакваните икономии според оценката на

³⁷

Основани на допусканията и времевия хоризонт, очертани в оценката на въздействието по време на нейното изготвяне.

въздействието вероятно ще бъдат в порядъка от 1,2 до 2,6 милиарда евро годишно (като се вземе предвид увеличението на митническите такси за предприятията в резултат на премахването на прага от 150 EUR при трафика на стоки в рамките на електронната търговия от дружества към потребители, което според предварителните изчисления е от порядъка на 1 милиард евро годишно).

- **Централизирането на функции (ИТ, данни и управление на риска)** в рамките на Митническия орган на ЕС води до значителни **икономии за държавите членки** на разходи за информационни технологии за митниците. В оценката предварителните изчисления показват, че тези икономии започват някъде около 194 милиона евро и се увеличават до 2,3 милиарда евро годишно за период от 15 години. **Митническият орган на ЕС осигурява координация** между националните митнически администрации и други органи.
- **Условията на конкуренция при електронната търговия се приравняват с тези при традиционната търговия.** Преразгледаните процеси позволяват на участниците в електронната търговия да предоставят финансова и нефинансова информация по опростен начин и ги задължават да носят отговорност за нея, а потребителите печелят от прозрачността на цените и таксите.
- **Митническият съюз действа като едно цяло.** Преразгледаните процеси се осъществяват в Център за митнически данни на ЕС от централизиран Митнически орган на ЕС, за да се улесни еднаквото прилагане във всички държави членки и да се избегнат различията.

По отношение на **социалното и екологичното въздействие** се очаква този вариант да донесе значителни ползи, като даде възможност на митническите органи да прилагат законодателство, което преследва социални и екологични цели в сътрудничество със съответните други органи на властта. По-специално:

- Предпочитаният вариант, като съчетава оперативния координационен мандат на Митническия орган на ЕС с инструментите за данни и процесите, осигурени от Центъра за митнически данни на ЕС, най-добре ще подпомогне структурираното сътрудничество в рамките на целия ЕС между митниците и съответните социални и екологични политики за подобряване на резултатите от дейността на митниците по границите.
- Допълнителната информация, която операторите представят на митниците, следва да подобри още повече капацитета на митниците да оказват помощ при прилагането на специфични закони със социална насоченост, като законите за забрана на принудителния труд, както и на законите, насочени към опазване на околната среда.
- Премахването на освобождаването от мита за стоките под 150 EUR ще прекрати практиката поръчки с по-висока стойност да се разделят в няколко пратки, всяка от които на стойност под 150 EUR, с цел облагодетелстване от освобождаването от мито и това ще доведе до положителен ефект по отношение на емисиите от транспорта.
- По-последователното прилагане на изискванията към продуктите при внасяните стоки може да доведе до връщане на производства и производствени мощности обратно в Съюза.

Случаите на възможна употреба в оценката на въздействието илюстрират по-точно как реформата ще подпомогне осъществяването на съответните цели в текущите политики, в това число в областта на екопроектирането и устойчивите продукти, на потребителските емисии, на пластмасовите продукти за еднократна употреба, на устойчивите химикали, както и намаляването на нелоялната конкуренция от страна на неизрядните вносители, която засяга икономиката и работните места в ЕС, и най-общо казано, наблюдението на пазара.

По отношение на **целите за устойчиво развитие** в оценката на въздействието беше посочено как реформата ще допринесе за изпълнението им чрез мерки по отношение на международната търговия със стоки и веригите на доставки, които конкретно:

- ще подобрят улесняването на законната търговия, във връзка с цел 8,
- ще подобрят разкриването и предотвратяването на внос и износ, който противоречи на съответните правила в ЕС, например на правилата за внос и износ на отпадъци и химикали или на правилата за дизайн на безопасни и устойчиви продукти, във връзка с цел 12,
- ще увеличат закрилата на териториалните екосистеми (например от внос на продукти, чието производство е свързано с обезлесяване) и опазването на биологичното разнообразие (помагайки в откриването на трафик, който е в противоречие с CITES), във връзка с цел 15.

Предложението е в пълно съответствие с принципа за **ненанасяне на значителни вреди**. То ще подобри принудителното изпълнение на екологичните политики и ще рационализира и направи по-ефективно провеждането на операциите на международната търговия и техния надзор съответно от страна на икономическите оператори и публичните органи. Обединяването на ресурсите и инструментите в централизирана среда по-конкретно ще намали дублирането при разработването на системи и административни дейности, намалявайки по-този начин общото време, отделено за митнически процеси и съответно потреблението на ресурси.

Предложението се основава на принципите **цифров по подразбиране и неприкосновеност на личния живот по подразбиране**. То е в съответствие с водещи инициативи на Комисията, като Законодателния акт за изкуствения интелект, Акта за управление на данните, Общия регламент относно защитата на данните и Регламента на ЕС за защита на данните. Предложението създава условия за процеси, насочени към отделния потребител, които са готови за автоматизация, позволявайки всеки оперативен обмен на данни да се извършва по електронен път през единен многофункционален интерфейс на равнището на ЕС. То поддържа принципа на еднократност, и принципите на многократна употреба на данните и минимизиране на данните, като създава условия за интегриране в други процеси на вече предоставените данни и като прилага подхода на средата на Европейския съюз за митническо обслужване на едно гише, свързвайки митническите с немитническите формалности (Регламент (ЕС) 2022/2399); и създава възможност за политика, основана на данни. То създава условия за промяна на парадигмата от множество национални системи с равнопоставени процеси към гъвкав централен набор от **услуги и системи**, който ще позволи разработване и промяна на процесите **по един по-евтин, по-последователен, бърз и гъвкав начин**. Предложението ще подкрепи иновациите и цифровите технологии, давайки възможност за използване на модерни аналитични похвати в митническите операции, за обединяване на ресурси от целия ЕС и разработване на компоненти с отворен код, които да могат да се използват от всички държави членки в този контекст. Проектът е „готов за цифровизация”, като са предвидени разпоредби за

предоставяне и делегиране на правомощия за уреждане на техническите аспекти, например елементите на данни и правилата.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

Намаляването и опростяването на митническите процеси и въвеждането на единен портал на ЕС за взаимодействие с митниците (Център за митнически данни на ЕС) очаквано ще намали значително административната тежест в сравнение с Митническия кодекс на Съюза, който е в сила в момента.

В оценката на въздействието предварителните изчисления показват, че при предпочитания вариант общите икономии за икономическите оператори могат да достигнат 26 милиарда евро в рамките на 15 години (като се отчита увеличеното начисляване на мита за предприятията в резултат от премахването на прага от 150 EUR при трафика на стоки в рамките на електронната търговия по модела „дружество-потребител“ — увеличение, което според прогнозите ще бъде от порядъка на 1 милиард евро годишно).

- **Основни права**

Митниците имат дълъг опит в събирането и обработването на данни, които съдържат чувствителна икономическа информация, както и финансови и лични данни. Преразглеждането на Митническия кодекс на Съюза напълно зачита основното право за защита на личните данни. Нещо повече, реформата дори подобрява защитата на това право, както е показано в оценката на въздействието за вариант 4. Центърът за митнически данни ще интегрира инструменти и контролни механизми на защита на личните данни, давайки възможност на всеки администратор на лични данни да подsigури правата на защита на личните данни. Това ще окаже положително въздействие върху субектите на данни, които ще могат да упражняват правата си по много сходен начин във всички държави членки.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Реформата укрепва митниците в борбата им със събирането на неплатените мита, със занижаването на стойността и с измамите. Освен това с премахването на освобождаването от мита за стоките под 150 EUR се премахват възможностите за злоупотреби и се осигуряват допълнителни приходи за Съюза, които се оценяват на 750 милиона евро годишно по настоящите цени.

Постепенно събирането на мита ще се премести от мястото на деклариране на стоките към мястото, където вносителят или износителят е установен в Съюза. Това улеснява одита и събирането на митата и опростява взаимодействията за износителя и вносителя, особено за МСП. Въпреки че тази промяна няма пряко отражение върху бюджета на ЕС и националния финансов принос към него, тя може постепенно да промени разпределението на дяловете от митата, които остават в държавите членки като разходи по събирането.

Митническият орган на ЕС и създаването на Центъра за митнически данни на ЕС няма да изискват увеличение на бюджета през периода 2021—2027 г., тъй като разходите в размер на приблизително 60 милиона евро през първите 2 години ще бъдат финансирани по програма „Митници“ за периода 2021—2027 г./ След 2027 г. се предвижда общите разходи за реформата от бюджета на ЕС да бъдат в порядъка на 1,855 милиарда евро. Това покрива разходите за задачите, поставени на Митническия орган на ЕС с настоящото предложение, както и разходите за Центъра за митнически

данни на ЕС, без да се предопределя споразумението за МФР и програмите след 2027 г..

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за наблюдение, оценка и докладване**

Проектът *Резултати от дейността на митническия съюз*, ръководен от Комисията, ежегодно събира и анализира обобщена информация, подадена от държавите членки за тенденциите в митническите дейности и резултатите от дейността на митниците в ЕС за осигуряване на политика, основана на факти. Един основен резултат от анализа е Докладът за резултатите от дейността на митническия съюз, адресиран само до държавите членки, който съдържа изводи и препоръки във връзка с главните промени в митническия съюз, основани на ключови показатели за ефективност, свързани със стратегическите цели на Съюза: защита, конкурентоспособност, улесняване, контрол и сътрудничество. Показателите за резултати от дейността на митническия съюз са насочени към няколко вида дейности, като започнем със събраните митнически такси, опростяването, ролята на ОИО в митническите процеси и стигнем до дейности в областта на митническия контрол и разкриването на незаконна търговия.

Събирането на данни за резултатите от дейността на митническия съюз засега е доброволно и това повдига въпроси за качеството на данните, тяхната изчерпателност и съгласуваност, както и въпроси за притежанието на данни и поверителността. Настоящата инициатива има за цел да развие още по-добре измерването на резултатите от дейността на Митническия съюз чрез въвеждане на правно основание за структурирана рамка за предоставяне и анализ на относима информация за работата на митниците, въз основа на която да бъде изготвен годишния доклад. Освен това правното основание за резултатите от дейността на Митническия съюз най-накрая ще предложи инструмент за мониторинг и оценка на настоящата инициатива, подобрявайки показателите в областта на анализа на риска и входящите и изходящите данни за контрол, както и резултатите от защитата, събирането и опростяването. Това ще разреши проблема с липсата на ефикасни инструменти за надзор в арсенала на Комисията, както беше посочено в оценката на МКС.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

С настоящата реформа се укрепва капацитетът на митниците да упражняват надзор и контрол върху стоките, които се въвеждат в митническия съюз или се извеждат от него. Митниците ще възприемат нов стратегически подход, основан на анализ на данни с информация за веригите на доставки, за да се постигне точна насоченост и координация на митническата дейност. Укрепва се рамката за сътрудничество на митническите органи, органите за надзор на пазара, правоприлагащите органи и структури, данъчните органи и останалите партньори. В едно ново партньорство с търговските оператори административната тежест се намалява и митническите процеси се оптимизират. Един нов Център за митнически данни на ЕС улеснява обмена и съчетаването на информация в една-единствена централизирана среда. Един нов Митнически орган на ЕС провежда централизиран анализ на риска и подкрепя държавните администрации, което води до координирани действия на митниците. Тези мерки подготвят митническия съюз за бъдещето, в което обемът на електронната търговия ще се увеличава и сложността на забраните и ограниченията ще расте.

Новият Митнически кодекс на Съюза има проста и интуитивна структура. Дефинирана е ролята и отговорността на митническите органи, вносителите, износителите и превозвачите. Информация се събира в новия център за митнически данни на ЕС и се

обработка за целите на анализа на риска. След това има по един дял, посветен съответно на въвеждането и извеждането. С нови дялове се въвеждат кризисен механизъм, Митнически орган на ЕС и общо минимално за хармонизиране на митническите нарушения и ненаказателните санкции.

Дял I въвежда новия Митнически кодекс на Съюза, който се основава до голяма степен на предишния кодекс. Мисията на митническите органи се укрепва, за да отрази широкия диапазон от митнически услуги, като се започне от събирането на мита и се стигне до защитата на гражданите и околната среда, а също така и други обществени интереси, като борбата с нелоялната, неспазващата изискванията и незаконната търговия и подкрепата за законните търговски потоци. Дялът съдържа съответните определения на преразгледаните митнически процеси, най-вече на вносител и износител и на считаното за вносител лице, в случаите на дистанционни продажби, както и на забраните и ограниченията.

Реформата се стреми към прозрачност и отчетност на отговорните участници и в замяна предлага опростяване на митническите процеси. В дял II са установени отговорностите пред митниците на вносителите, на считаните за вносители лица и на износителите. Що се отнася до **ролите**, слабост на настоящата система е, че лицата, които в момента се отчитат пред митниците, като деклараторът и превозвачът, срещат по-големи трудности в изпълнението на отговорностите си за спазване на финансовите и нефинансовите изисквания. На този фон най-уместната промяна на ниво роли е да се наложи отговорност за спазване на правилата на вносителите и износителите. Митниците изискват от тях да са установени на територията на Съюза (каквото беше и случаят с деклараторите в член 170, параграф 2 от предишния кодекс) и да се регистрират в държавата членка на установяване, с някои изброени изключения. Онлайн продавачите и платформите за електронна търговия до този момент не са били ангажирани с митническите формалности при внос. В качеството си на считани за вносители лица те ще бъдат задължени да представят пред митническите органи не само данните, необходими за допускане за свободно обращение на стоките, продадени на потребители от ЕС, но също и информацията, която трябва да се събере за целите на ДДС. Изяснява се ролята на превозвача, въвеждащ стоки на митническата територия, и информацията, изисквана за тази цел. Режимът на одобрения икономически оператор продължава успешното сътрудничество между бизнеса и митниците. Това партньорство се извежда до следващото ниво с въвеждането на новия статус на доверен и проверен търговец („Trust and Check trader“). Тези доверени и прозрачни търговци дават на митническите органи достъп до съхраняваните в своите електронни системи данни за спазването на правилата и движението на своите стоки. В замяна те получават определени предимства, най-вече възможността да вдигат стоки от името на митниците и да отлагат плащането на митническото задължение.

Дял III представя нова парадигма за данните, която постепенно интегрира и заменя настоящите информационни системи на митниците: преминаване от 27 информационни среди с много системи във всяка държава членка към централизиран набор от системи и услуги. Центърът за митнически данни на ЕС е централно разработена среда с набор от системи и услуги, която е задължителна за употреба. Тя налага нови принципи на събиране на митнически и други данни, на използването им за митнически надзор и на споделянето им други партньорски организации. Центърът е и новият „двигател“, който обработва, свързва и съхранява информацията и провежда анализ на риска на равнището на ЕС. Всичко това заедно дава на митниците по-добър обзор върху веригите на доставки за целите на тяхната оценка на риска и прави действията на митниците по-целенасочени и по-стратегически. Нещо повече, той позволява

прилагането на правила за защита на данните, правила за достъп до информация, сигурност на информационните технологии и поверителност по хоризонтален, координиран и последователен начин.

В дял IV са запазени основни понятия по отношение на обхвата на митническия надзор върху стоките, предназначени за въвеждане на митническата територия на Съюза, за извеждане от нея, за поставяне под режим специфична употреба или вътрешен транзит. В него е променен начина на определяне на компетентните митнически учреждения, за да се предвиди роля за митническите учреждения, отговорни за мястото на установяване на вносителя и износителя. Митническият надзор, контрол и мерки за смекчаване на риска ще се основават на управление на риска по отношение на цялата верига на доставки в реално време и в контекста на ЕС. Подобреното управление на риска, както за финансовите, така и за нефинансовите рискове, е в сърцевината на тази реформа. Дял IV дава ясно описание на процеса на управление на риска, както за финансови рискове, така и за нефинансови рискове, и за ролите и отговорностите на Комисията, на Митническия орган на ЕС и на митнически органи в тази област. Той разглежда и използването на Центъра за митнически данни на ЕС за поддържане на управлението на риска в областта на митниците и осигурява пълен обмен и използване на информацията, свързана с управлението на риска и контрола. Националните митнически органи остават на кормилото при управлението на риска на национално равнище и при осъществяването на необходимия митнически контрол. На основата на нов анализ на риска на ниво ЕС Митническият орган на ЕС ще отправя към митническите органи препоръки за контрол. Тези препоръки за контрол ще трябва да се изпълнят или ще трябва да се представят причини защо не са били изпълнени. Чрез актове за изпълнение Комисията ще установи общи критерии и стандарти за риска и общи приоритетни области на контрол и може да посочи конкретни области в сферата на други законодателни актове, които налагат приоритетно разглеждане при управлението на риска и контрола в областта на митниците. В дял IV е предвидена и систематична оценка на прилагането на управлението на риска с цел непрекъснато усъвършенстване.

Дял V съдържа различните митнически режими, които позволяват на търговците да складира временно стоките или да ги допускат за свободно обращение на единния пазар на ЕС. По принцип митническите органи продължават да носят отговорност за вдигането на стоките и за поставянето на стоките под митнически режим. Одобрените доверени и проверени търговци ще могат да вдигат стоките си без активната намеса на митниците, ако информацията е предварително налична и ако стоките не са били подбрани за контрол. Дялът включва също ясни правила за процесите и правните последствия, когато митническите органи трябва да се консултират с други компетентни органи, преди да освободят стоките, включително и възможността да изискват от вносителите да продължат да ги информират за разпространението на стоките след допускането им за свободно обращение. При всеки сценарий митниците могат да спрат движението на стоките, да откажат вдигането на стоки и като крайна мярка имат възможността да задържат стоките. Дял V съдържа също така преходни правила, позволяващи настоящите митнически процеси да продължат с правна сигурност през целия преходен период и докато новите системи за управление на данни влязат в действие.

Дял VI представя новите опростени процеси за въвеждане на стоки в митническия съюз, едно значително намаляване на сложността и административната тежест. Митниците събират информация за анализ на риска, включително предварителна информация за товарите стоките и предварителна информация за заминаване, и се

намесват, когато е необходимо. Фокусът на митническите администрации се премества от отделните пратки към надзор на веригите на доставки за идентифициране на рисковете. Митниците поддържат способността за намеса при всяка отделна пратка въз основа на информация от Центъра за митнически данни на ЕС. В зависимост от вида на митническия режим се изисква предоставяне или споделяне на минимален набор от информация с митниците. Когато митниците разполагат с относимата информация предварително и не забелязват риск или проблем, който трябва да бъде разгледан, стоките може да се движат в съответствие с принципа на предварителна оценка и намеса само когато и където е необходимо. Многобройните митнически декларации постепенно се заменят с използване на стопански данни след изтичането на преходен период, по време на който се разработват нужните системи. Информацията може да се подава по-рано, за да се подсили надзора на веригите на доставки от страна на митниците. Въз основа на положителния опит с „подаването от множество лица“ в „МКС: система за контрол над вноса 2“ (СКВ2) различните участници във веригата на доставки могат да предоставят своята част от относимата информация. Например вносителят може да предостави относимата информация за продукта и за сделката, а превозвачът може да предостави отделно информацията за маршрута и пристигането.

Правилата за износ в дял VII са огледален образ на процесите при въвеждане. Износителят е установен в Съюза и е регистриран. Митниците събират относимата информация и провеждат анализ на риска. Легитимните търговски потоци се улесняват, а в същото време капацитетът на митниците за надзор и прилагане на правилата се засилва.

В дял VIII се запазват специалните режими от предходния кодекс. Събира се относимата информация за специалните режими, например транзит, активно усъвършенстване, пасивно усъвършенстване, временен внос, специфична употреба и свободни митнически зони. В съответствие с общия подход се подобрява прозрачността и отчетността на отговорния икономически оператор.

В дял IX се определят подробни правила по отношение на трите елемента, които трябва да се определят, за да се приложат вносните износните мита, както и другите мерки, приложими към търговията със стоки, като например антидъмпинговите мита: класиране, стойност и произход. Предложението не променя тези фактори, които до голяма степен са определени от международните правила на Световната търговска организация и Световната митническа организация, както и от двустранни търговски споразумения в ЕС. Понеже обаче тези правила се разглеждат като особено сложни за електронната търговия, в дела ще бъдат предвидени две опростявания, които вносителят може да избере да приложи, когато определя приложимото мито при сделки по модела „дружество-потребител“.

Първото митническо опростяване се отнася до доказването на непреференциалния произход на стоките, което може да бъде отменено за стоките при електронната търговия, ако вносителят е избрал да използва опростеното тарифно третиране. Това е необходимо, тъй като административната тежест при събирането на такива доказателства не е пропорционална на стойността на стоките. На второ място, и също при условие че вносителят използва опростено тарифно третиране, транспортните разходи до крайното местоназначение се включват в митническата стойност. Този подход осигурява пълно привеждане в съответствие на данъчната основа за вносните мита и ДДС по отношение на сделките при електронната търговия по модела „дружество-потребител“, при които транспортните разходи обикновено се определят от адреса на крайния потребител.

В съответствие със дъл X митническото задължение възниква в момента на допускане за свободно обращение. Тъй като работата на митническите органи променя фокуса си от отделни пратки към веригата на доставки, тяхната работа също се фокусира повече върху установените вносители и износители. След преходния период митническото задължение ще възниква на мястото, където е регистриран вносителят, за разлика от предишното положение, при което възниква на мястото, където е подадена митническата декларация. Това е важно митническо опростяване за икономическите оператори, и по-специално за МСП при новото партньорство с търговците. На свой ред митническите органи са в по-добра позиция за контролират и да извършват одит на установените вносители. Митата са традиционен собствен ресурс на бюджета на ЕС. Държавите членки запазват дял от събраните мита като разходи по събирането, чието разпределение може постепенно да се промени с новите постановления. Освен това размерът на митата се определя от вносителя или износителя и от отговорния митнически орган само когато вносителят не е направил това. При електронната търговия за считаното за вносител лице възниква митническо задължение в момента на плащането при продажбата подобно на разпоредбите относно ДДС. Все пак тъй като това може за се случи доста преди стоките да пристигнат физически в Съюза, посредниците при електронната търговия може да бъдат упълномощени да уведомяват за възникването на реалното митническо задължение и да получават периодични плащания, които държавата членка по установяване и регистрация ще събира.

През последните години митническата администрация показва устойчивост и способност за реагиране при кризи. Кризисните ситуации изискват определени реакции — по-строги или по-гъвкави, позволяващи изключения — но тези мерки трябва да се прилагат до голяма степен еднакво в рамките на целия ЕС. Дъл XI включва разпоредби за кризисни ситуации директно в Митническия кодекс на Съюза. За различните кризисни сценарии Митническият орган на ЕС ще разработи протоколи и процедури, например за прилагане на общи критерии за риск, подходящи мерки за смекчаване и рамка за сътрудничество и ще осигури тяхното привеждане в действие с решение на Комисията, взето чрез акт за изпълнение.

До настоящия момент в ЕС липсва ясна структура за оперативно управление на митническия съюз, която да е подготвена за предизвикателствата на нашето време. В дъл XII от регламента се създава Митническият орган на ЕС и се утвърждават неговите задачи и управление. Комисията може да упълномощи Митническия орган да създаде и ръководи Център за митнически данни на ЕС. Той ще осъществява управление на риска на равнището на ЕС и ще отправя препоръки за контрол към националните митнически органи. И двете функции са ключови за увеличаването на способностите на митниците в целия Съюз и за извеждането на митническия съюз до следващото ниво. Митническият орган на ЕС също така ще координира активно дейността на митниците в целия ЕС и ще осъществява политическите приоритети за функционирането на митническия съюз. Митническият орган на ЕС ще сътрудничи на ниво ЕС с други органи, агенции и мрежи като например ЕВРОПОЛ, FRONTEX и ЕЧНА. Той също ще улесни и сътрудничеството между администрациите, включително работата на експертните групи, обучението и обмяна на служители между държавите.

В съответствие със съдебната практика на Съда на Европейския съюз в последно време³⁸ компетентността да се определи мястото на седалището на агенциите от ЕС е в правомощията на законодателните органи на ЕС, които трябва да действат в

³⁸ Решение на Съда от 14 юли 2022 г., C-743/19, Европейски парламент срещу Съвет на Европейския съюз, параграфи 66 и 74.

съответствие с процедурите, очертани от относимите разпоредби на договорите. Комисията смята за уместно да остави отворено името на приемащия град в своето предложение. Критериите, които трябва да се вземат предвид за участие в процеса на вземане на решение и които са в съответствие с общия подход, са представени в съображение, в което се посочват причините за съответния член. Изборът на седалище следва да се основава на прозрачен процес на кандидатстване, който трябва да приключи преди края на законодателната процедура. Заявленията следва да се подават от държавите членки, като се има предвид че приемането на децентрализирана агенция на ЕС изисква ясен ангажимент от страна на въпросната държава членка. Комисията е готова да помага в оценката на тези критерии и ще си сътрудничи активно със съзаконодателите за избора на седалище в светлината на решението на Съда на Европейския съюз от 14 юли 2022 г. и в съответствие със своите институционални отговорности.

За изпълнението на своята мисия митническите органи си сътрудничат тясно и редовно с органите за надзор на пазара, органите за санитарен и фитосанитарен контрол, правоприлагащите органи и структури, органите за управление на границите, структурите за опазване на околната среда, експертите в областта на културните ценности и много други органи, отговарящи за секторните политики. Дял XIII предвижда нова рамка за структурирано сътрудничество между митниците и посочените органи в следните четири области: правила и законодателство, обмен на данни, изграждане на стратегии и координирани действия. Такова сътрудничество ще развие общите стратегии за надзор и контрол, за да се разрешат конкретни проблеми. Действията, които митниците могат да предприемат в подкрепа на други политики, са по-добре дефинирани, давайки възможност секторното законодателство да се позовава на Митническия кодекс. Международното сътрудничество и митническата дипломатия са по-важни, а сътрудничеството с партньорски организации е засилено и може да включва и обмен на митнически данни.

Националните практики по отношение на митническите нарушения и санкциите значително се различават в държавите членки, което води до отклонения в третирането и нарушения при търговията със стоки. В дял XIV с реформата се въвежда минимално общо ядро от действия или бездействия, които представляват митнически нарушения, и минимално общо ядро от ненаказателни санкции, както и общи принципи, без да се променя процесуалният правов ред на държавите членки и като им се позволява да предвиждат и други митнически нарушения и да добавят санкции на национално равнище. Митническите нарушения, които касаят повече от една държава членка, изискват сътрудничество между властите. Центърът за митнически данни на ЕС ще събира всички решения, свързани с митническите нарушения и съответните санкции, с цел да се постигне прозрачност.

Заключителните разпоредби в дял XV включват график за продължаване на настоящата практика с митнически декларации към националните системи и преходен период към новата система. Центърът за митнически данни на ЕС ще бъде разработван постепенно, като се започне с новия подход към електронната търговия. Търговците могат да започнат да използват Центъра за митнически данни на ЕС, считано от януари 2032 г., и ще бъдат задължени да го правят най-късно през 2037 г., когато той ще заработи с пълен капацитет. Митническият орган на ЕС ще бъде създаден постепенно и ще поеме своите функции от 2028 г.

Предложение за

РЕГЛАМЕНТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА**за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013**

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално членове 33, 114 и 207 от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет¹,

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

- (1) Съюзът и функционирането на вътрешния пазар се основават на митническия съюз. В интерес както на икономическите оператори, така и на митническите органи в Съюза с Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета² за създаване на Митнически кодекс на Съюза („Кодекса“) в един акт беше обединено митническото законодателство, което се съдържа в няколко различни законодателни акта, обхващащи общите правила и процедури за осигуряване на прилагането на тарифните и други мерки, въведени на равнището на Съюза във връзка с търговията със стоки между Съюза и държави или територии извън митническата територия на Съюза, както и разпоредбите, свързани със събирането на вземания при внос. Митническите органи на държавите членки са отговорни за привеждането в действие на тези правила в своите оперативни задачи, сред които прилагане на митническите режими, извършване на анализ на риска и контрол и налагане на санкции в случай на митнически нарушения.
- (2) При изпълнението на Регламент (ЕС) № 952/2013 се проявиха слабости в няколко области, като например: недостатъчни/неефективни действия за осигуряване на защитата на Съюза и на неговите граждани от приложими за стоките нефинансови рискове, установени от политики на Съюза, различни от митническото законодателство; капацитета на митническите органи да обработват ефективно нарастващия обем стоки, внасяни от трети държави чрез дистанционни продажби (сделки при електронната търговия); капацитета на

¹ ОВ С [...], [...] г., стр. [...].

² Регламент (ЕС) № 952/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 9 октомври 2013 г. за създаване на Митнически кодекс на Съюза (преработен текст) (ОВ L 269, 10.10.2013 г., стр. 1).

архитектурата на информационните системи, създадена по силата на Регламент (ЕС) № 952/2013 с цел цифровизация на митническите процеси, да върви в крак с техническия прогрес, и по-специално с технологиите, базирани на използването на данни; липсата на ефективни управленски структури на митническия съюз, което води до различаващи се практики и нееднакво прилагане на правилата в държавите членки. Тези слабости водят до възникването на пречки пред правилното функциониране на митническия съюз, а оттам и на вътрешния пазар, поради вътрешни и външни рискове и заплахи.

- (3) Уместно е в митническото законодателство да се отчита бързото развитие на моделите на световната търговия, технологиите, моделите на стопанска дейност, както и нуждите на заинтересованите страни, включително на гражданите. Поради това се налага в Регламент (ЕС) 952/2013 да бъдат направени голям брой изменения. За постигане на по-голяма яснота посоченият регламент следва да бъде отменен и заменен.
- (4) С цел да се осигурят ефективни средства за постигане на целите на митническия съюз следва да бъдат преразгледани и опростени редица правила и процедури, уреждащи начините, по които стоките се въвеждат на митническата територия на Съюза или се извеждат от нея. Следва да се осигури съвременен, интегриран набор от оперативно съвместими електронни услуги за събиране, обработване и обмен на информацията, необходима за привеждането в действие на митническото законодателство (Център за митнически данни на Европейския съюз, „Център за митнически данни на ЕС“). Следва да бъде създаден Митнически орган на Европейския съюз („Митнически орган на ЕС“), който да осигури централизиран оперативен капацитет за координираното управление на митническия съюз в конкретни области.
- (5) След приемането на Регламент (ЕС) № 952/2013 ролята на митническите органи претърпя развитие и обхваща във все по-голяма степен прилагането на законодателството на Съюза и националното законодателство, с което се определят изискванията по отношение на стоките, подлежащи на митнически надзор, и по-специално нефинансовите изисквания по отношение на стоките, без спазването на които тези стоки не може да се въвеждат и допускат за обращение на вътрешния пазар. През годините тези нефинансови задачи се увеличиха експоненциално, успоредно с нарастващите очаквания на предприятията и гражданите на Съюза по отношение на безопасността, сигурността, достъпността за хората с увреждания, устойчивостта, здравето и живота на хората, животните и растенията, околната среда, защитата на правата на човека и ценностите на Съюза. Предстои да бъдат въведени нови инструменти, като например цифровия паспорт на продуктите, за да се гарантира, че другото законодателство, прилагано от митническите органи във връзка с продуктите, продължава да удовлетворява тези очаквания. Поради това е необходимо да бъдат отразени нарастващите брой и сложност на нефинансовите рискове, като в мисията на митническите органи бъде включено специално позоваване на защитата на всички тези обществени интереси и, когато е приложимо, на националното законодателство, в тясно сътрудничество с други органи.
- (6) С оглед на развитието на тяхната роля и на моделите на стопанска дейност, в които те работят, и за да могат митническите органи да „действат като едно цяло“ и да допринасят за безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, е необходимо да се опише по-прецизно мисията, която митническите органи трябва да изпълняват, като се укажат по-точно техните цели и задачи.

- (7) Някои определения, които са установени в Регламент (ЕС) № 952/2013, следва да бъдат адаптирани, за да се вземе предвид по-широкото приложно поле на настоящия регламент, да бъдат приведени в съответствие с установените в други актове на Съюза, както и да бъде изяснена терминологията, която има различни значения в различните сектори. В митническото законодателство следва да бъдат добавени нови определения, за да се изяснят ролята и отговорностите на някои участници в митническите процеси. С цел да се засили митническият надзор, по силата на новите определения вносителът и износителът следва да станат отговорни за съответствието на стоките с изискванията, включително по отношение на финансовите и нефинансовите рискове. Що се отнася до новото понятие „считано за вносител лице“, новите определения следва да гарантират, че в някои случаи — в контекста на онлайн продажба от място извън Съюза — за вносител се счита икономическият оператор, а не потребителят, и той поема съответните отговорности. Следва да бъдат въведени нови определения и по отношение на по-широкия обхват на разпоредбите относно митническия надзор, управлението на риска и митническия контрол.
- (8) Освен традиционната си роля да събират мита, ДДС и акцизи и да прилагат митническото законодателство, митническите органи играят решаваща роля и при принудителното изпълнение на друго законодателство на Съюза и, когато е приложимо, на друго национално законодателство по въпроси, свързани с митниците. Следва да бъде въведено определение на това „друго законодателство, прилагано от митническите органи“, за да се изгради ефективна рамка за уреждането на прилагането и надзора на тези специфични изисквания по отношение стоките. Такива забрани и ограничения могат да бъдат обосновани, *inter alia*, с опазването на обществен морал, обществен ред или обществената сигурност, опазването на здравето и живота на хората, животните и растенията, опазването на околната среда, защитата на националното богатство, имащо художествена, историческа или археологическа стойност, и защитата на индустриалната или търговската собственост и други обществени интереси, включително контрола по отношение на прекурсорите на наркотични вещества, стоките, нарушаващи определени права върху интелектуална собственост, и паричните средства. Понятието „друго законодателство, прилагано от митническите органи“, следва да включва и мерки на търговската политика и мерки за опазването и управлението на рибните запаси, както и ограничителни мерки, приети на основание член 215 от ДФЕС.
- (9) От съображения за по-голяма правна яснота някои правила относно митническите решения следва да бъдат изменени. Първо, целесъобразно е да се поясни, че компетентният митнически орган за вземане на митническо решение е този по мястото на установяване на заявителя, тъй като установяването се превръща в основен принцип, съгласно който определени икономически оператори, при определени условия и в предварително определени крайни срокове, които подлежат на преразглеждане, могат да се възползват от опростяванията, въведени с настоящия регламент, и да плащат мита на мястото, където са установени. Второ, от съображения за пълнота и правна яснота следва да бъде включен и крайният срок от максимум 30 дни, в който заявителят трябва да представи допълнителна информация на митническите органи в случаите, в които последните считат, че заявлението за издаване на решение не съдържа цялата необходима информация.

- (10) Следва да се изяснят последиците, в случай че митнически орган не вземе решение въз основа на заявление в рамките на определените срокове. Следва да бъде установен и принципът, съгласно който се приема, че в такъв случай решението въз основа на заявлението е отрицателно и че заявителят може да подаде жалба в съответствие с общото правило относно митническите решения.
- (11) Както беше изтъкнато от Европейската сметна палата³ и в оценката на изпълнението на Регламент (ЕС) № 952/2013, желателно е също така да се преодолее липсата на единство при мониторинга на спазването на критериите и задълженията, определени в решенията на митническите органи, чрез засилване на съответните разпоредби. От една страна, титулярите на решения следва не само да спазват задълженията, определени в съответното решение, но и да извършват постоянен мониторинг на спазването им и да осигурят вътрешна организация, при която тези дейности по [вътрешен] мониторинг да могат да предотвратяват, да ограничават или да отстраняват всички евентуални грешки в техните митнически процеси. От друга страна, митническите органи следва да извършват редовен мониторинг на спазването на митническите решения от страна на титулярите на такива решения, по-специално когато те са установени в продължение на по-малко от 3 години и следователно е по-вероятно да представляват риск, за да се гарантира, че въпросното лице спазва задълженията, установени с митническите решения. Това е от особено значение, когато тези лица се ползват от специален статус, като например статуса на одобрен икономически оператор (ОИО) или на доверен и проверен търговец („Trust and Check trader“), който им осигурява редица улеснения в митническите процеси. Освен това, с цел да се подсили управлението на риска на равнището на Съюза, митническите органи следва да уведомяват Митническия орган на ЕС за всички решения, взети въз основа на заявление, и да информират този орган относно дейностите по мониторинг, така че тази информация да може да се взема предвид за целите на управлението на риска.
- (12) В допълнение към решенията, отнасящи се до обвързваща тарифна информация (решения ОТИ), или решенията, отнасящи се до обвързваща информация за произхода (решения ОИП), приемани от митническите органи въз основа на заявление и при определени условия, в митническото законодателство чрез Делегиран регламент (ЕС) .../... на Комисията⁴ бяха въведени решения, отнасящи се до обвързваща информация за определяне на стойността (решения ОИОС). В интерес на ползвателите на митническото законодателство е целесъобразно правилата относно тези три вида решения, отнасящи се до обвързваща информация, да бъдат установени в един и същ правен акт.
- (13) Правата и задълженията на лицата, носещи отговорност за стоките, въвеждани на митническата територия на Съюза или извеждани от нея, следва да бъдат ясно определени. Първото задължение на лицата, извършващи редовни митнически операции, следва да продължи да бъде да са регистрирани при

³ Европейска сметна палата, Специален доклад № 04/2021: „Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС“.

⁴ [ОВ: моля, въведете в текста номера на] Делегиран регламент (ЕС) 2023/... на Комисията от дд ММ 2023 г. за изменение на Делегиран регламент (ЕС) 2015/2446 по отношение на решенията, отнасящи се до обвързваща информация в областта на определянето на митническата стойност, и на решенията, отнасящи се до обвързваща информация за произхода [и добавете в тази бележка под линия номера, датата, заглавието и данните за публикацията в ОВ на този делегиран регламент].

митническите органи, отговорни за мястото, където те са установени. За целия митнически съюз следва да бъде валидна една регистрация, но тя следва да бъде актуална. Поради това икономическите оператори следва да имат задължението да информират митническите органи за всяка промяна в регистрационните си данни. Лицата, които носят отговорност за стоките, въвеждани на митническата територия на Съюза и извеждани от нея, са отговорни за всички рискове, които тези стоки носят за безопасността и сигурността на гражданите, както и за всички рискове за здравето и живота на хората, животните или растенията, за околната среда или за потребителите. Следва да се определят и задълженията на вносителя, по-специално задължението да е установен на митническата територия на Съюза, както и изключенията от това задължение. Те следва да са съобразени със съществуващите правила за декларатора, съгласно които се изисква той да е установен в Съюза. По подобен начин следва да се определят и задълженията на износителя.

- (14) Задълженията на считаните за вносители лица, които се различават от задълженията, приложими по отношение на [останалите] вносители, също следва да бъдат изяснени. По-специално следва да се предвиди, че считаното за вносител лице следва да представя на митническите органи не само данните, необходими за допускане за свободно обращение на продаваните стоки, но също и информацията, която считаното за вносител лице трябва да събере за целите на ДДС. Тази информация е описана подробно в Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета⁵.
- (15) Икономическите оператори, които отговарят на определени критерии и условия, за да бъдат считани от митническите органи за изрядни и надеждни търговци, могат да получат статус на ОИО и благодарение на него да се ползват от улеснения в митническите процеси. Макар да гарантира, че търговците, през които преминава по-голямата част от търговията на Съюза, са надеждни, режимът за ОИО страда от някои слабости, изтъкнати при оценката на Регламент (ЕС) № 952/2013 и в констатациите на Европейската сметна палата. За да се отговори на тези опасения, по-специално на опасенията, свързани с различаващите се национални практики и предизвикателствата по отношение на мониторинга на спазването на изискванията от страна на ОИО, правилата следва да бъдат изменени, за да се въведе задължение митническите органи да извършват мониторинг на спазването на изискванията поне веднъж на всеки 3 години.
- (16) Промените в митническите процеси и в начина на действие на митническите органи налагат ново партньорство с икономическите оператори, а именно режима на доверените и проверени търговци. Критериите и условията за получаване на статус на доверен и проверен търговец следва да надграждат критериите за ОИО, но и да гарантират, че търговецът се счита за прозрачен за митническите органи. Поради това е целесъобразно от операторите със статус на доверени и проверени търговци да се изисква да предоставят на митническите органи достъп до електронните си системи, в които се съдържат данни за спазването на изискванията и движението на стоките им. Прозрачността следва да се съпровожда от определени предимства, а именно възможността за вдигане

⁵

Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011 на Съвета от 15 март 2011 г. за установяване на мерки за прилагане на Директива 2006/112/ЕО относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 077, 23.3.2011 г., стр. 1).

на стоките от името на митниците без необходимост от активната им намеса, освен когато се изисква предварително одобрение за вдигане съгласно друго законодателство, прилагано от митническите органи, и за отлагане на плащането на митническото задължение. Тъй като този режим на работа следва постепенно да замени режима, основан на митнически декларации, е целесъобразно да се установи задължение на митническите органи да преразгледат съществуващите разрешения за ОИО за митнически опростявания до края на преходния период.

- (17) Промените в митническите процеси налагат и изясняване на ролята на митническите представители. Както прякото, така и косвеното представителство следва да продължат да бъдат възможни, но следва да се уточни, че косвеният представител на вносител или износител поема всички задължения на вносителите или износителите, не само задължението за плащане или обезпечаване на митническото задължение, но и спазването на друго законодателство, прилагано от митническите органи. По тази причина митническите представители трябва да пребивават на митническата територия на Съюза, където представляват дадени вносители или износители, за да се осигури подходяща отчетност за финансовите и нефинансовите аспекти. Следователно използването на косвен митнически представител, установен в Съюза, е достъпна и пропорционална алтернатива за вносителите и износителите, които нямат търговско присъствие в Съюза. Освен това митническите представители, установени в трети държави, могат да продължат да предоставят услугите си в Съюза, когато представляват лица, за които не се изисква да бъдат установени на митническата територия на Съюза.
- (18) С цел да се осигури еднаква степен на цифровизация и да се установят еднакви условия на конкуренция за икономическите оператори във всички държави членки, следва да бъде създаден Център за митнически данни на ЕС като набор от централизирани, сигурни и киберустойчиви електронни услуги и системи за митнически цели. Центърът за митнически данни на ЕС следва да гарантира качеството, целостта, проследимостта и невъзможността за отричане на обработваните в него данни, така че нито изпращачът, нито получателят да не могат по-късно да оспорят съществуването на обмена на данни. Центърът за митнически данни на ЕС следва да спазва съответните разпоредби относно обработването на лични данни и киберсигурността. Комисията и държавите членки следва да разработят съвместно Центъра за митнически данни на ЕС. На Комисията следва също така да бъдат възложени управлението, привеждането в експлоатация и поддръжката на Центъра за митнически данни на ЕС, които тя може да делегира на друг орган на Съюза.
- (19) В съответствие с неотдавнашната съдебна практика на Съда на Европейския съюз⁶ е целесъобразно да се поясни, че автоматизираният обмен на информация между икономическите оператори и митническите органи чрез Центъра за митнически данни на ЕС не изключва отговорността на тези органи или на тези оператори във връзка със съответните митнически процеси. Дори когато участието на митническите органи е ограничено до тази електронна комуникация чрез Центъра за митнически данни на ЕС, следва да се счита, че дадена мярка е приета от тези органи все едно Центърът за митнически данни на ЕС е действал от името на посочените органи.

⁶ Дело Т- 81/22 (ОВ С 148, 4.4.2022 г.).

- (20) Центърът за митнически данни на ЕС следва да създаде възможност за обмен на данни с други системи, платформи или среди с цел повишаване на качеството на данните, използвани от митническите органи при изпълнение на техните задачи, както и за обмен на съответните митнически данни с други органи, с цел повишаване на ефективността на контрола на вътрешния пазар. В съответствие с подхода, изложен в Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета⁷ и в Европейската рамка за оперативна съвместимост⁸, Центърът за митнически данни на ЕС следва да насърчава трансграничната и междусекторната оперативна съвместимост в Европа. Центърът следва да използва потенциала на съществуващите източници на информация за риска, налични на равнището на Съюза, като системите за бързо предупреждение за храни и фуражи (RASFF) и за бърз обмен на информация за опасни нехранителни продукти (Safety Gate), Информационната и комуникационна система за надзор на пазара (ICSMS), портала за защита на ПИС. Чрез него следва да се подкрепи развитието на стратегическото и оперативното сътрудничество, включително обмена на информация и оперативната съвместимост между митниците и други органи, структури и служби в рамките на съответните им компетенции. В допълнение Центърът за митнически данни на ЕС следва да предоставя широк спектър от усъвършенствани методи за анализ на данни, включително чрез използване на изкуствен интелект. Този анализ на данни следва да бъде инструмент за анализ на риска, икономически анализ и прогнозен анализ, за да се предвидят възможните рискове при пратките, които се движат в посока към или от Съюза. За да се осигури по-добър надзор на търговските потоци и рационализиран начин на сътрудничество с органи, различни от митническите, Центърът за митнически данни на ЕС следва да може да използва рамката за сътрудничество на средата на ЕС за митническо обслужване на едно гише, а в случаите, когато тази рамка не може да бъде използвана, да предлага на тези органи специализирана услуга, чрез която те да могат да получават съответните данни, да предоставят и обменят информация с митническите органи и да гарантират спазването на секторните изисквания. Това ще бъде необходимо, ако другите органи не разполагат с електронна система, която може да бъде свързана с тази на Центъра за митнически данни на ЕС.
- (21) Успоредно с Центъра за митнически данни на ЕС държавите членки може да разработят свои собствени приложения, които да използват данни от Центъра. За тази цел и за да се съкрати времето за пускане на пазара, държавите членки може да възложат на Митническия орган на ЕС финансирането и мандата за разработване на такива приложения. В този случай Митническият орган на ЕС следва да разработи приложенията в полза на всички държави членки. Това може да стане чрез създаване на приложения с отворен код, като се спазва рамката за споделяне и повторно използване.

⁷ [ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ COM(2022) 720 final — 2022/0379 (COD)), както и номера, датата, заглавието и данните за публикацията в ОВ в тази бележка под линия.] Регламент (ЕС) .../... на Европейския парламент и на Съвета за определяне на мерки за високо ниво на оперативна съвместимост на публичния сектор в целия Съюз (Акт за оперативна съвместимост Европа) [COM(2022) 720 final — 2022/0379 (COD)] (ОВ L ...,2023 г., стр.).

⁸ Съобщение на Комисията до Европейския парламент, до Съвета, до Икономическия и социален комитет и до Комитета на регионите „Европейска рамка за оперативна съвместимост — стратегия за прилагане“ (COM(2017) 134 final).

- (22) Центърът за митнически данни на ЕС следва да дава възможност за следния поток от данни. Икономическите оператори следва да могат да подават или да предоставят на разположение в него всички относими данни, необходими за изпълнението на митническото законодателство. Тези данни следва да се обработват на равнището на Съюза и да се обогатяват с обхващащ целия ЕС анализ на риска. Получените в резултат на това данни следва да се предоставят на митническите органи на държавите членки, които да ги използват за изпълнение на своите задължения. И накрая, резултатът от контрола, извършен след извличането на данни от Центъра за митнически данни на ЕС, следва да бъдат докладвани обратно в този център за данни.
- (23) Данните, подавани в Центъра за митнически данни на ЕС, са до голяма степен нелични данни, предоставяни от икономическите оператори относно стоките, с които те търгуват. Независимо от това данните ще включват и лични данни, по-конкретно имена на лица, действащи за сметка на даден икономически оператор или даден орган. С цел да се гарантира, че личните данни и търговската информация са еднакво защитени, е целесъобразно с настоящия регламент да се установят специфични правила за достъп, правила за поверителност и условия за използване на Центъра за митнически данни на ЕС. По-специално следва да се определи кои субекти, в допълнение към засегнатите лица, Комисията, митническите органи и Митническият орган на ЕС, може да имат достъп до данните, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, или да ги обработват, като се постигне равновесие между нуждите на тези субекти и необходимостта да се гарантира, че личните и поверителните данни, събрани за митнически цели, се използват за допълнителни цели само в минимално необходимата степен.
- (24) За да се гарантира, че Европейската служба за борба с измамите (OLAF) може да упражнява правомощията си за разследване във връзка с измами, които засягат интересите на Съюза, е целесъобразно тя да разполага с достъп до данните в Центъра за митнически данни на ЕС, който е много сходен с достъпа на Комисията. Поради това OLAF следва да има право да обработва данните в съответствие с условията, свързани със защитата на данните в относимото законодателство на Съюза, включително Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета⁹ и Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета¹⁰. С цел да се гарантира, че Европейската прокуратура може да провежда своите разследвания по въпроси, свързани с митниците, тя следва да има право да поиска достъп до данните в Центъра за митнически данни на ЕС. За да се запазят функциите, които се изпълняват в националните информационни системи на държавите членки, данъчните органи на държавите членки следва да получат възможност да обработват данни директно в Центъра за митнически данни на ЕС или да извличат данни от Центъра за митнически данни на ЕС и да ги обработват чрез различни средства. Органите, отговарящи за безопасността на

⁹ Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 11 септември 2013 г. относно разследванията, провеждани от Европейската служба за борба с измамите (OLAF), и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1073/1999 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (Евратом) № 1074/1999 на Съвета (ОВ L 248, 18.9.2013 г., стр. 1).

¹⁰ Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета от 13 март 1997 г. относно взаимопомощта между административните органи на държавите членки и сътрудничеството между последните и Комисията по гарантиране на правилното прилагане на законодателството в областта на митническите и земеделските въпроси (ОВ L 82, 22.3.1997 г., стр. 1).

храните в съответствие с Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета¹¹, и органите, отговарящи за надзора на пазара в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1020, следва в това си качество да разполагат с подходящите услуги и инструменти в Центъра за митнически данни на ЕС, така че те да могат да използват относимите митнически данни, за да допринасят за принудителното изпълнение на относимото законодателство на Съюза и за сътрудничеството с митническите органи с цел да се сведат до минимум рисковете от въвеждане в Съюза на несъответстващи на изискванията продукти. Целесъобразно е Европол да разполага с достъп при поискване до данните в Центъра за митнически данни на ЕС, за да може да изпълнява своите задачи, както са предвидени в Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета¹². Всички други структури и органи на равнището на Съюза и на национално равнище, включително Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), следва да разполагат с достъп до нелични данни, съдържащи се в Центъра за митнически данни на ЕС.

- (25) Правилата и разпоредбите относно достъпа до Центъра за митнически данни на ЕС и обмена на информация не следва да засягат Митническата информационна система („МИС“), създадена с Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета, и задълженията за докладване съгласно член 24 от Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета относно Европейската гранична и брегова охрана.
- (26) Комисията следва да определи реда и условията за достъп на всички тези органи в правилата за прилагане, след като направи оценка на съществуващите гаранции, въведени от всеки орган или категория органи, за осигуряване на правилното обработване на личните данни и на търговските данни с чувствителен характер.
- (27) Целесъобразно е Центърът за митнически данни на ЕС да съхранява личните данни за максимален срок от 10 години. Този срок е оправдан с оглед на възможността митническите органи да уведомяват за митническото задължение до 10 години след като са получили необходимата информация за дадена пратка, както и за да се гарантира, че Комисията, Митническият орган на ЕС, OLAF, митниците и органите, различни от митниците, могат да извършват сверяват информацията в Центъра за митнически данни на ЕС с информацията, съхранявана в други системи и обменяна с посочените системи. Освен това този

¹¹ Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1).

¹² Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета от 11 май 2016 г. относно Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и за замяна и отмяна на решения 2009/371/ПВР, 2009/934/ПВР, 2009/935/ПВР, 2009/936/ПВР и 2009/968/ПВР на Съвета (ОВ L 135, 24.5.2016 г., стр. 53).

срок следва да бъде съобразен с периода на съхранение, изискван съгласно друго законодателство, прилагано от митническите органи, когато това законодателство е от значение за митническия контрол. Целесъобразно е също така в случаите, когато личните данни са необходими за целите на съдебни и административни производства, разследвания и последващ контрол, срокът на съхранение да спира да тече, за да се избегне заличаването на личните данни и невъзможността те да бъдат използвани за посочените цели.

- (28) Защитата на личните и други данни в Центъра за митнически данни на ЕС следва да включва и правила относно ограничаването на правата на субектите на данни. Поради това е целесъобразно митническите органи, Комисията или Митническият орган на ЕС да могат да ограничават правата на субектите на данни, когато това е необходимо, за да се гарантира, че дейностите по правоприлагане, анализът на риска и митническият контрол не са застрашени. Освен това такива ограничения биха могли да се прилагат, когато е необходимо, и за целите на защитата на съдебни или административни производства вследствие на дейности по принудително изпълнение. Ограниченията следва да бъдат надлежно обосновани с оглед на дейностите и прерогативите на митниците и да са ограничени до времето, необходимо за запазването на тези прерогативи.
- (29) Всяко обработване на лични данни съгласно настоящия регламент следва да се извършва в съответствие с разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/679, Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета или Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета в рамките на съответното им приложно поле.
- (30) В съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който представи становище на [...] г.
- (31) Изграждането на слой за управление на риска в областта на митниците на равнището на Съюза е от основно значение, за да се осигури хармонизирано прилагане на митническия контрол в държавите членки. Понастоящем съществува обща рамка за управление на риска, включваща възможността да се определят общи приоритетни области на контрол и общи критерии и стандарти за риска в сферата на финансовия риск, приложими за извършване на митнически контрол, но тя има съществени недостатъци. За да се преодолее липсата на хармонизирано прилагане на митническия контрол и на хармонизирано управление на риска, която вреди на финансовите и нефинансовите интереси на Съюза и на държавите членки, е целесъобразно да се преразгледат правилата с цел да се установи по-солиден подход за управление на риска, насочен както към финансовите, така и към нефинансовите рискове. Това включва справяне със структурните предизвикателства при управлението на финансовите рискове, откривани от Европейската сметна палата. По-конкретно е целесъобразно да се опише кои дейности се включват в управлението на риска в областта на митниците, като се използва цикличен подход. Важно е също така да се определят ролите и отговорностите на Комисията, на Митническият орган на ЕС и на митническите органи на държавите членки. От съществено значение е и да се предвиди, че Комисията може да установява общи приоритетни области на контрол и общи критерии и стандарти за риска, както и да определя конкретни области, попадащи в обхвата на друго законодателство, прилагано от митническите органи, които заслужават

да им се отдаде приоритет при общото управление на риска и контрола, без да се подкопава сигурността.

- (32) Поради това е целесъобразно да се въведат дейности и разпоредби за управление на риска на равнището на Съюза, за да се обезпечи събирането на равнището на Съюза на изчерпателни данни, свързани с управлението на риска, в това число резултатите и оценката на всички мерки за контрол. В управлението на риска на равнището на Съюза се предвижда общ анализ на риска и отправянето на съответните препоръки за контрол от Съюза към митническите органи. Тези препоръки за контрол следва да бъдат изпълнявани или следва да се посочват причините, поради които не са били изпълнени. Следва да се предвиди и възможност за издаване на указание, че стоките, предназначени за Съюза, не могат да бъдат натоварвани или превозвани. Анализът на рисковете и заплахите на равнището на Съюза следва да се основава на постоянно актуализирани данни на равнището на Съюза и следва да посочва мерките и контрола, които да се извършват на граничните контролно-пропускателни пунктове за въвеждане на и извеждане от територията на Съюза. Особено в контекста на сътрудничеството с правоприлагащите органи и органите по сигурността следва, когато е възможно, управлението на риска на равнището на Съюза да допринася за стратегическите анализи и оценки на заплахите, изготвяни на равнището на Съюза, както и да се основава на такива анализи и оценки, включително онези, извършвани от Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), за да има принос към ефикасното и ефективно предотвратяване на престъпността и борбата с нея.
- (33) Процесът на поставяне на стоки под митнически режим трябва да бъде преразгледан, за да се отразят новите роли и отговорности на лицата, участващи в режима. Съответно отговорността за предоставяне на информация на митническите органи трябва да бъде поета от лицето, което отговаря за стоките: от вносителя, износителя или титуляря на режима транзит, а не от декларатора. Те следва да осигурят или да предоставят на разположение на митническите органи достъп до данните веднага щом те станат налични и във всички случаи преди вдигането на стоките за целите на даден митнически режим, за да се даде възможност на митническите органи да извършат анализ на риска и да предприемат подходящи мерки. Тъй като считаните за вносители лица при електронната търговия имат по-голям обем сделки и задължение да изчисляват митническото задължение в момента на продажбата, а не в момента, в който стоките са вдигнати, е целесъобразно да се адаптира моментът за изпълнение на задължението им за докладване. Поради това считаните за вносители лица следва да предоставят данни за своите продажби на стоки, предназначени за внос, най-късно в деня, следващ деня на приемането на плащането. За разлика от това при надлежно обосновани обстоятелства митническите органи следва да са в състояние да разрешат на доверените и проверени търговци да попълват данните относно своите вдигнати стоки на по-късен етап, тъй като тези търговци постоянно споделят данни за своите сделки с митниците и следва да се считат за надеждни. Примери за такива обстоятелства са невъзможността да се определи окончателната митническа стойност на стоките в момента на вдигането им, тъй като те са свързани с фючърсен договор, или необходимостта да се получат съответните придружаващи документи, без те да окажат влияние върху изчисляването на митническото задължение.

- (34) За да се опрости митническият процес за въвеждане на стоки на митническата територия на Съюза, като същевременно се гарантира, че има само едно лице, което отговаря за тези стоки, различните участници във веригата на доставки следва да предоставят своята част от относимата информация за съответните стоки и да я обвързват с конкретната пратка. Стоките следва да се въвеждат само ако има установен в Съюза вносител, който поема отговорност за тези стоки. Вносителят следва да предоставя на митниците информация за стоките и за митническия режим, под който те следва да бъдат поставени, на възможно най-ранен етап, по възможност преди стоките да пристигнат физически. Информация от името и за сметка на вносителя следва да може да бъде предоставяна и от доставчик на услуги или митнически агент, но вносителят остава отговорен за осигуряване на спазването от страна на стоките на изискванията по отношение на финансовите и нефинансовите рискове. Превозвачите, които действително въвеждат стоките, следва също да предоставят някаква информация за стоките преди натоварването или пристигането („предварителна информация за товарите“) и следва да свързват своята информация с информацията на вносителя, когато такава е била подадена предварително, без непременно да имат достъп до всички данни, предоставени от вносителя. Освен това, за да се вземат предвид по-сложните вериги на доставки и транспортни мрежи, може да се изисква от други лица да попълват информацията за стоките, предназначени за внос на митническата територия на Съюза. Вносителят, превозвачът или всяко друго лице, което подава информация на митниците, следва да бъде задължено да я промени, когато узнае, че информацията вече не е вярна, но преди митническите органи да са установили нередности, върху които биха искали да упражнят контрол.
- (35) Митническите органи, отговорни за мястото на първо въвеждане на стоките, следва да извършват анализ на риска въз основа на наличната информация за тези стоки и да имат право да предприемат широк набор от мерки за смекчаване на риска, ако установят риск, включително да поискат извършване на контрол от друг митнически орган или от други органи преди натоварването или при пристигането на стоките на митническата територия на Съюза. Превозвачът обикновено е в най-добра позиция да знае кога са пристигнали стоките, така че той следва да уведоми митниците за това пристигане. Въпреки това, за да се вземат предвид по-сложните вериги на доставки и транспортни мрежи, може да се изисква от други лица да уведомят митническите органи за пристигането на стоките за целите на анализа на риска. С цел да се гарантира, че митническите органи разполагат с предварителна информация за товарите за всички стоки, въвеждани на митническата територия на Съюза, превозвачът следва да не може да разтоварва стоки, за които няма информация, освен ако митническите органи не са поискали от превозвача да представи стоките или ако е налице извънредна ситуация, налагаща разтоварването на стоките. За разлика от това, с цел да се улесни процесът на вдигане на стоки, за които митническите органи разполагат с подходяща предварителна информация за товарите, от превозвача не следва да се изисква да представя стоките пред митницата във всички случаи, а само когато митническите органи поискат това или когато това се изисква съгласно друго законодателство, прилагано от митническите органи.
- (36) Следва да се счита, че несъюзните стоки, които се въвеждат на митническата територия на Съюза, са на временно складиране от момента, в който превозвачът уведоми за тяхното пристигане, до поставянето им под митнически режим, освен ако вече са поставени под режим транзит. За да се осигури подходящ

митнически надзор, това положение следва да бъде ограничено във времето. То не следва да продължава повече от 10 дни, освен при изключителни обстоятелства. Ако на вносителя се налага да съхранява стоките за по-продължителен период от време, той следва да ги постави в митнически склад, където те могат да се съхраняват без ограничение във времето. Поради това, ако са изпълнени съответните изисквания, съществуващите разрешения за съоръжения за временно складиране следва да се преобразуват в разрешения за митнически склад.

- (37) Необходимо е да продължат съществуването си правилата, с които се определя дали стоките са съюзни или несъюзни и дали статусът на съюзни стоки може да се предполага или трябва да се доказва, особено когато стоките напускат временно митническата територия на Съюза.
- (38) Веднага след като митническите органи разполагат с информацията, необходима за съответния режим, въз основа на анализ на риска те следва да решат дали да извършат допълнителен контрол на стоките, да ги вдигнат, да ги откажат или да спрат вдигането им или да оставят да изтече съответното време, за да могат стоките да се считат за вдигнати. Митническите органи следва, когато е необходимо, да извършват тези действия в сътрудничество с други органи. Съответно митническите органи следва да откажат вдигането на стоките, когато разполагат с доказателства, че стоките не отговарят на приложимите правни изисквания. Когато митническите органи трябва да се консултират с други органи, за да определят дали стоките отговарят на изискванията, те следва да спрат вдигането поне докато бъде проведена консултацията. В тези случаи последващото решение на митническите органи относно стоките следва да зависи от отговора на другите органи. За да се избегне блокирането както на търговците, така и на органите в случаите, в които заключението относно спазването на изискванията от страна на стоките отнема известно време, митническите органи следва да имат възможност да вдигнат стоките, при условие че търговецът продължи да ги информира за местонахождението на стоките в продължение на максимум 15 дни. И накрая, за да се осигури правна сигурност за търговците, които са предоставили информацията навреме, без митническите органи да са длъжни да реагират на всяка пратка, стоките, които не са били подбрани за контрол в разумен срок, следва да се считат за вдигнати. Комисията следва да бъде упълномощена да определи този срок в делегирани правила, като го съобрази, когато е необходимо, с вида на транспорта или вида на граничните пунктове.
- (39) Доколкото доверените и проверени търговци предоставят на митниците пълен достъп до своите системи, отчетност и операции и се считат за надеждни, те следва да са в състояние да вдигат своите стоки под надзора на митническите органи, но без да изчакват тяхната намеса. Съответно доверените и проверени търговци следва да могат да вдигат стоките за всякакъв режим на въвеждане в момента на получаване на стоките на крайното им местоназначение или за всякакъв режим на извеждане на мястото на доставка на стоките. Тъй като доверените и проверени търговци се считат за прозрачни, пристигането и/или доставката следва да бъдат надлежно регистрирани в Центъра за митнически данни на ЕС. Тези оператори следва да бъдат задължени да информират митническите органи при възникване на проблем, така че въпросните органи да могат да вземат окончателно решение относно вдигането. Когато системите за вътрешен контрол на доверените и проверени търговци са достатъчно надеждни,

митническите органи следва да са в състояние, в сътрудничество с други органи, да разрешават на търговците да извършват определени проверки самостоятелно. Въпреки това митническите органи следва да продължат да разполагат с възможността да извършват контрол върху стоките по всяко време.

- (40) Целесъобразно е да се предвидят мерки за уреждане на прехода от система, основана на митнически декларации, към система, основана на предоставяне на информация в Центъра за митнически данни на ЕС. По време на преходния период операторите следва да имат възможност да подават митнически декларации, за да декларират намерението си да поставят стоките под митнически режим. Въпреки това, веднага щом бъдат налични възможностите на Центъра за митнически данни на ЕС, на операторите следва да се предостави и възможността да осигуряват или да предоставят на разположение на митническите органи достъп до информация чрез Центъра за митнически данни на ЕС, а митническите органи следва повече да не разрешават на никой оператор да подава заявление за опростявания във връзка с митническата декларация. В края на преходния период всички разрешения следва да престанат да бъдат валидни, тъй като митническите декларации вече няма да съществуват.
- (41) В член 29 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се изисква продуктите, идващи от трети държави, да се считат за намиращи се в свободно обращение, ако формалностите по вноса са били изпълнени и всички мита или вземания с равностоен на мито ефект са били начислени. Въпреки това допускането за свободно обращение не следва да се разбира като доказателство за спазването на друго законодателство, прилагано от митническите органи, когато с последното се налагат специфични изисквания за стоките, които ще се продават или потребяват на вътрешния пазар.
- (42) Процедурата по извеждане на стоки извън митническата територия на Съюза следва да бъде рационализирана и опростена, подобно на процедурата по въвеждане. Съответно е целесъобразно да се изисква там за стоките да отговаря лице, установено в Съюза, т.е. износителят. Износителят следва да осигури или да предостави на разположение на митническите органи относимата информация преди извеждането на стоките от Съюза, като посочи дали предназначения за износ стоки са съюзни или несъюзни и адаптира необходимата информация. За да се опрости процесът и да се избегнат потенциални пропуски в законодателството, понятието „износ“ следва да включва извеждането на несъюзни стоки, като по този начин то обхваща и понятието „реекспорт“, което досега беше регламентирано като отделно понятие.
- (43) За да се гарантира правилното управление на риска във връзка със стоките, извеждани от митническата територия на Съюза, от митническото учреждение, отговорно за износа, следва да се изисква да извършва анализ на риска въз основа на информацията за стоките и да предприеме или да поиска предприемането на подходящи мерки преди извеждането на стоките. Тези мерки следва да включват искане за извършване на контрол от митническото учреждение, отговорно за мястото на изпращане на стоките, и от митническото учреждение на напускане и, ако е необходимо, от други органи, в допълнение към мерките, предвидени при вдигането на стоките за митнически режим, които са приложими и когато стоките са предназначени за поставяне под режим износ.

- (44) За да се гарантира, че и режимите със суспендиране на митата са прозрачни, е целесъобразно да се рационализират разпоредбите относно изискванията за разрешенията за специални режими. По-специално, от съображения за яснота и правна сигурност, условията за определяне на това дали е необходимо становище на равнището на Съюза, за да се прецени дали издаването на разрешение би могло да засегне неблагоприятно интересите на производителите от Съюза, т.нар. проверка на икономическите условия, следва да бъдат кодифицирани, вместо да се уреждат в делегирани правила. Освен това, тъй като въздействието върху интересите на производителите от Съюза може да зависи от количеството на стоките, които са поставени под специалния режим, Митническият орган на ЕС следва да има право да предложи определен праг, под който се счита, че няма отрицателно въздействие върху интересите на производителите от Съюза.
- (45) В член 9 от Ревизираната конвенция за корабоплаването по Рейн се съдържа позоваване на приложение (Рейнския манифест), което улеснява движението на стоки по река Рейн и свързаните с нея притоци, като те се считат за поставени под митнически режим транзит през националните граници на пет държави членки¹³. Според информация от митническите администрации Рейнският манифест вече не се използва на практика като митнически транзитен режим в държавите, граничещи с река Рейн. Вместо това стоките по река Рейн и нейните притоци вече се превозват, като се използва режимът съюзен транзит, установен с Кодекса, посредством новата компютризирана система за транзита (NCTS). Следователно е целесъобразно да се премахне позоваването на Рейнския манифест в случаите, когато движението на стоки се разглежда като външен транзит или като съюзен транзит.
- (46) С цел да се повиши прозрачността относно лицето, отговорно за спазването на задълженията във връзка с режим съюзен транзит, както и тези във връзка със съдържанието и рисковете, свързани с пратката, е целесъобразно от титуляря на режим транзит да се изисква да разкрива най-малко информация относно вносителя или износителя, който е причина за движението, относно транспортното средства и относно идентификацията на стоките, поставени под този режим. Такава информация би позволила на митническите органи да упражняват по-ефективен надзор върху съответния режим съюзен транзит и да извършват анализ на риска. Режимът съюзен транзит следва да бъде задължителен, освен ако стоките са поставени под друг митнически режим непосредствено след въвеждането им на митническата територия на Съюза или извеждането им от нея. В случай че вносителят или износителят все още не е известен, държателят на стоките следва да се счита за вносител или износител на стоките и следва да носи отговорност за плащането на митата и другите данъци и вземания. Режимът съюзен транзит следва да бъде заменен с митнически надзор, ако стоките се внасят или изнасят от доверен и проверен търговец.
- (47) С изменение на приложение 6 към Митническата конвенция относно международния превоз на стоки под покритието на карнети ТИР („Конвенция

¹³ Режимът се основава на Акта за корабоплаването по река Рейн, подписан в Манхайм на 17 октомври 1868 г., и протокола, който беше приет от Централната комисия за корабоплаването по Рейн на 22 ноември 1963 г. Манхаймската конвенция за корабоплаването по Рейн засяга Белгия, Германия, Франция, Нидерландия и Швейцария като държави, граничещи с река Рейн, които се считат за единна област за целите на акта.

ТИР¹⁴), влязло в сила на 1 юни 2021 г., беше изменена обяснителна бележка 0.49 с цел на икономическите оператори, отговарящи на определени изисквания, да се предостави възможността да станат „одобрени изпращачи“ — с подобни на съществуващите улеснения, предоставяни на икономическите оператори, признати за „одобрени получатели“. Поради това е необходимо да бъде включена тази нова възможност, установена с Конвенцията ТИР, за да се приведе митническото законодателство на Съюза в съответствие с посоченото международно споразумение.

- (48) Прилагането на стандартните правила за изчисляване на митата при сделките чрез електронна търговия в много случаи би довело до непропорционална административна тежест както за митническите администрации, така и за икономическите оператори, по-специално по отношение на събирането на приходите. В интерес на изготвянето на ясно и ефективно данъчно и митническо третиране на стоките, внасяни от трети държави чрез сделки при електронната търговия („дистанционни продажби на внасяни стоки“), законодателството на Съюза трябва да бъде изменено, за да се премахне прагът, под който стоките с незначителна стойност, която не надвишава прага от 150 EUR на пратка, са освободени от мита при внос в съответствие с Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета¹⁵, и да се въведе опростено тарифно третиране на дистанционните продажби на внасяни стоки от трети държави в съответствие с Регламент (ЕИО) № 2658/87¹⁶ на Съвета (Комбинирана номенклатура). В светлината на тези предложени изменения някои правила на Кодекса относно тарифното класиране, произхода и митническата стойност следва да бъдат изменени, за да се предвидят опростяванията, които се прилагат на доброволна основа от считаното за вносител лице при определяне на митото при сделка по модела „дружество-потребител“, определяна като дистанционна продажба за целите на ДДС. Опростяванията следва да се състоят във възможността дължимото мито да се изчисли чрез прилагане на една от новите „групи“ тарифи в Комбинираната номенклатура спрямо стойност, изчислена по по-опростен начин. Съгласно опростените правила за сделките при електронната търговия по модела „дружество-потребител“ за митническа стойност следва да се счита нетната покупна цена без ДДС, която обаче включва общите разходи за транспорт до крайното местоназначение на продукта, и не следва да се изисква произход. Ако обаче считаното за вносител лице желае да се възползва от преференциални тарифни ставки, като докаже за стоките статус на стоки с произход, лицето може да направи това, като приложи стандартните процедури.
- (49) Понастоящем митническите задължения се събират от държавата членка, в която е подадена митническата декларация. Търговецът избира дали да направи това в държавата на първо въвеждане, или да използва режим транзит и да плати митата в друга държава членка. През 2025 г. тази система ще се промени с въвеждането на информационна система за централизирано оформяне, която ще

¹⁴ Изменения в Митническата конвенция за международния превоз на стоки под покритието на карнети ТИР (Конвенция ТИР от 1975 г.) — В съответствие с уведомлението от страна на депозитаря C.N.85.2021.TREATIES-XI.A.16 от 1 юни 2021 г. влизат в сила следните изменения на Конвенция ТИР за всички договарящи страни (ОВ L 193/1, 1.6.2021, стр. 1).

¹⁵ Регламент (ЕО) № 1186/2009 на Съвета от 16 ноември 2009 г. за установяване на система на Общността за митнически освобождавания (ОВ L 324, 10.12.2009 г., стр. 23).

¹⁶ Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

позволи на одобрените икономически оператори да подават митническата декларация в държавата членка, в която са установени. С оглед на това развитие е целесъобразно да се изменят правилата за определяне на мястото на възникване на митническото задължение, така че вносните мита да се плащат на държавата членка, в която е установен вносителят, тъй като това е мястото, където митническият орган може да има най-пълна информация за отчетността, операциите и търговското поведение на икономическите оператори, по-специално когато на тези икономически оператори е предоставен статус на доверени и проверени търговци. Въпреки това е целесъобразно митническото задължение на операторите, които не са доверени и проверени търговци, да възниква на мястото, където стоките се намират физически, поне докато не бъде направена оценка на модела на надзор.

- (50) В случай на сделки при електронна търговия е от съществено значение да се гарантира, че митническото задължение се плаща правилно от онлайн посредниците, като например интернет платформите, които управляват онлайн продажбата на стоки на частни потребители. Поради това е уместно да се поясни, че считаното за вносител лице е лицето, отговорно за митническото задължение, което ще възникне в момента, когато купувачът се разплати с оператора, извършващ дейност в областта на електронната търговия, който в повечето случаи е интернет платформа. За да се опрости тежестта, свързана с това задължение, считаното за вносител лице може да бъде упълномощено да определя дължимото вносно мито и периодично да изплаща своите митнически задължения, а митническите органи следва да могат да извършват вземане под отчет само с едно вписване за целите на бюджета на Съюза.
- (51) Целесъобразно е да се подобри механизмът, насочен към по-ефикасен надзор на прилагането на ограничителните мерки по отношение на стоковия поток, които могат да бъдат приети от Съвета в съответствие с член 215 от ДФЕС. В такъв случай Митническият орган на ЕС следва да оказва подкрепа на Комисията и на държавите членки, за да се гарантира, че тези мерки не се заобикалят. Митническите органи следва да гарантират, че са предприели всички необходими стъпки за спазване на мерките, и следва да информират Комисията и Митническият орган на ЕС за това.
- (52) Следва да се създаде механизъм за управление на кризи, който да се използва за справяне с потенциални кризи в митническия съюз. Липсата на такъв механизъм на равнището на Съюза беше открито в Плана за действие в областта на митниците¹⁷. Поради това следва да се създаде механизъм, който да включва Митническият орган на ЕС като водещ участник в подготовката, координирането и наблюдението на изпълнението на практическите мерки и договорености, които Комисията реши да въведе при възникване на криза. Митническият орган на ЕС следва да поддържа постоянна готовност за реакция при кризи през целия период на кризата.
- (53) Съществуващата рамка за управление на митническия съюз не разполага с ясна структура за оперативно управление и не отразява развитието на митниците от създаването им през 1968 г. до днес. Съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013

¹⁷

Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета и Европейския икономически и социален комитет „Преминаване към следващото ниво на Митническия съюз: план за действие“, 28.9.2020 г. (COM(2020) 581 final).

дейностите, свързани с управлението на рисковете при търговските потоци, като например прилагането и вземането на решения относно контрола на място, са отговорност на националните митнически органи. Въпреки сътрудничеството между националните митнически администрации, което съществува от създаването на митническия съюз и което е довело до обмен на най-добри практики, експертен опит и разработване на общи насоки, то не е довело до разработването на хармонизиран подход и оперативна рамка. Понастоящем в държавите членки съществуват различни практики, които отслабват митническия съюз. Няма налице централизиран капацитет за анализ на риска, нито общ поглед върху приоритизирането на риска, координираните действия и контрол от страна на митниците са ограничени и липсва рамка за сътрудничество между различните органи, обслужващи единния пазар. Един централизиран оперативен слой на Съюза, който да обединява експертния опит и ресурсите и да взема съвместни решения, следва да отстрани тези слабости в области като управление на данните, управление на риска и обучение, за да може митническият съюз да действа „като едно цяло“. Поради това е целесъобразно да бъде създаден Митнически орган на ЕС. Създаването на този нов орган е от решаващо значение, за да се гарантира ефикасното и адекватно функциониране на митническия съюз, да се координират на централизирано равнище митническите действия и да се подпомагат дейностите на митническите органи.

- (54) Митническият орган на ЕС следва да бъде управляван и да работи въз основа на принципите на съвместното изявление и общия подход на Европейския парламент, Съвета и Комисията относно децентрализираните агенции от 19 юли 2012 г.¹⁸.
- (55) Критериите, които следва да бъдат взети предвид, за да се допринесе за процеса на вземане на решение за избор на седалище на Митническият орган на ЕС, следва да бъдат увереността, че органът може да бъде създаден на място след влизането в сила на настоящия регламент, достъпността на местоположението и наличието на подходящи учебни заведения за децата на членовете на персонала, както и подходящ достъп до пазара на труда, социална сигурност и медицински грижи както за децата, така и за съпрузите на членовете на персонала. С оглед на съвместния характер на повечето от дейностите на Митническият орган на ЕС, и по-специално на тясната връзка, която ще съществува между информационните системи, които Комисията ще поддържа през преходния период, докато Митническият орган на ЕС изгради и започне да управлява Центъра за митнически данни на ЕС, седалището следва да се намира на място, което позволява такова тясно сътрудничество с Комисията, с органите на регионите на Съюза, които имат най-голямо значение за международната търговия, и със съответните органи на Съюза и международни органи (например Световната митническа организация, с цел да се улесни практическото взаимно обогатяване по конкретни въпроси). С оглед на тези критерии Митническият орган на ЕС следва да бъде разположен в [...].
- (56) Държавите членки и Комисията следва да бъдат представени в управителния съвет с цел да се гарантира ефективната дейност на Митническият орган на ЕС. При определянето на състава на управителния съвет, включително при избора на

¹⁸

[joint_statement_on_decentralised_agencies_en.pdf\(europa.eu\)](#)

неговия председател и заместник-председател, следва да се зачитат принципите на балансирано участие на представители на двата пола, опита и квалификацията. Като се има предвид изключителната компетентност на Съюза в областта на митническия съюз и тясната връзка между митниците и други области на политиката, е целесъобразно неговият председател да се избира измежду представителите на Комисията. С оглед на ефективната и ефикасна дейност на Митническия орган на ЕС управителният съвет следва по-специално да приеме единен програмен документ, включващ годишно и многогодишно програмиране, да упражнява функциите си във връзка с бюджета на Органа, да приеме финансовите правила, приложими за Органа, да назначи изпълнителен директор и да установи процедури, по реда на които изпълнителният директор взема решения, свързани с оперативните задачи на Органа. Управителният съвет следва да се подпомага от изпълнителен съвет.

- (57) За да се гарантира ефективната му дейност, на Митническия орган на ЕС следва да бъде предоставен автономен бюджет, с приходи от общия бюджет на Съюза и от всяка доброволна финансова вноска от държавите членки. При извънредни и надлежно обосновани обстоятелства Митническият орган на ЕС следва също така да може да получава допълнителни приходи чрез споразумения за финансов принос или споразумения за безвъзмездни средства, както и такси за публикации и всякакви други услуги, предоставяни от Митническия орган на ЕС.
- (58) За изпълнението на мисията си митническите органи си сътрудничат тясно и редовно с органите за надзор на пазара, органите за санитарен и фитосанитарен контрол, правоприлагащите органи, органите за управление на границите, структурите за опазване на околната среда, експертите в областта на културните ценности и много други органи, отговарящи за секторните политики. Като се има предвид развитието на единния пазар и променящата се роля на митниците, увеличаването на забраните и ограниченията и електронната търговия, е необходимо това сътрудничество да бъде структурирано и засилено на национално равнище, на равнището на Съюза и на международно равнище. Вместо сътрудничество, насочено към отделни пратки или конкретни събития по веригата на доставки, следва да се създаде структурирана рамка за сътрудничество между митническите органи и други органи, отговарящи за съответните области на политиката. Подобна рамка за сътрудничество следва да включва следните аспекти: разработване на законодателство и на нуждите на политиката в конкретна област, обмен и анализ на информация, изграждане на цялостна стратегия за сътрудничество под формата на съвместни стратегии за надзор и, накрая, сътрудничество в областта на оперативното изпълнение, мониторинга и контрола. Комисията следва също така да улесни прилагането на част от другото законодателство, прилагано от митническите органи, като изготви списък на законодателството на Съюза, налагащо изисквания към стоките, подлежащи на митнически контрол, с цел защита на обществени интереси, като здравето и живота на хората, животните или растенията, потребителите и околната среда.
- (59) С цел по-голяма и по-ефективна рамка за сътрудничество между митническите органи и другите партньорски органи, в списъка на услугите, предлагани от митническите органи, следва ясно да се определи възможната роля на митниците при прилагането на други относими политики по границите на Съюза. Освен това прилагането на рамката за сътрудничество следва да подлежи на мониторинг от страна на Митническия орган на ЕС. Митническият орган на ЕС

следва да работи в тясно сътрудничество с Комисията, OLAF, други относими агенции и органи на Съюза, като Европол и Frontex, както и със специализирани агенции и мрежи в съответните области на политиката, като например Мрежата на ЕС за съответствието на продуктите.

- (60) В един все по-свързан свят митническата дипломация и международното сътрудничество са важни аспекти в работата на митническите органи навсякъде по света. Международното сътрудничество следва да предвижда възможност за обмен на митнически данни въз основа на международни споразумения или автономно законодателство на Съюза чрез подходящи и сигурни средства за комуникация, при спазване на поверителността на информацията и защитата на личните данни, например чрез Центъра за митнически данни на ЕС.
- (61) Въпреки факта, че митническото законодателство е хармонизирано чрез Кодекса, в Регламент (ЕС) № 952/2013 беше включено само задължение за държавите членки да предвидят санкции за неспазване на митническото законодателство и изискване тези санкции да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи. Следователно държавите членки имат правото да изберат своите митнически санкции, които се различават значително в отделните държави членки и подлежат на развитие във времето. Следва да бъде определена обща рамка, с която да се установи минимално ядро от митнически нарушения и ненаказателни санкции. Такава рамка е необходима, за да се преодолеят липсата на единно прилагане и значителните различия между държавите членки в прилагането на санкции срещу нарушения на митническото законодателство, които могат да доведат до нарушаване на конкуренцията, пропуски в законодателството и търсене на митнически пунктове с по-изгодни правила. Рамката следва да се състои от един общ списък на действията или бездействията, които следва да се считат за митнически нарушения във всички държави членки. При определяне на приложимата санкция митническите органи следва да определят дали тези действия или бездействия са извършени умишлено или поради явна небрежност.
- (62) Необходимо е да се установят общи разпоредби за смекчаващите фактори, както и за отегчаващите обстоятелства във връзка с митническите нарушения. Давностният срок за образуване на производство за митническо нарушение следва да бъде установен в съответствие с националното право и следва да бъде между 5 и 10 години, така че да се предвиди общо правило, основано на давностния срок за уведомяване за митническо задължение. Компетентната юрисдикция следва да бъде тази, в която е извършено нарушението. Необходимо е сътрудничество между държавите членки в случаите, когато митническото нарушение е извършено в повече от една държава членка; в такива случаи държавата членка, която първа започва производството, следва да си сътрудничи с другите митнически органи, засегнати от същото митническо нарушение.
- (63) Необходимо е да се установи минимално общо ядро от митнически нарушения чрез определянето им въз основа на задълженията, предвидени в настоящия регламент, и на идентични задължения, предвидени в други части на митническото законодателство.
- (64) Необходимо е също така да се установи едно общо минимално ядро от ненаказателни санкции, като се предвидят минимални размери на паричните глоби, възможност за отмяна, спиране или изменение на митническите разрешения, включително за одобрените икономически оператори и доверените

и проверени търговци, както и отнемане на стоките. Минималните размери на паричните глоби следва да зависят от това дали митническото нарушение е извършено умишлено или не и дали то оказва или не въздействие върху размера на митата и другите вземания, както и върху забраните или ограниченията. Това минимално общо ядро от ненаказателни санкции следва да се прилага, без да се засяга националният правен ред на държавите членки, в който могат да бъдат предвидени наказателни санкции.

- (65) Резултатите от дейността на митническия съюз следва да се оценяват поне веднъж годишно, за да може Комисията, с помощта на държавите членки, да определи подходящи насоки на политиката. Събирането на информация от митническите органи следва да бъде формализирано и задълбочено, тъй като по-изчерпателното докладване би подобрило съпоставителния анализ и би спомогнало за уеднаквяване на практиките и за оценка на въздействието на решенията в областта на митническата политика. Следователно е целесъобразно да се въведе правна рамка за оценка на резултатите от дейността на митническия съюз. За да се осигури достатъчна степен на подробност на анализа, измерването на резултатите от дейността следва да се извършва не само на национално равнище, но и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове. Митническият орган на ЕС следва да подпомага Комисията при процеса на оценка, като събира и анализира данните в Центъра за митнически данни на ЕС и изяснява как митническите дейности и операции подкрепят постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и допринасят за изпълнението на мисията на митническите органи. По-специално Митническият орган на ЕС следва да определя основните тенденции, силни и слаби страни, пропуски и потенциални рискове и да предоставя на Комисията препоръки за подобрене. В контекста на сътрудничеството по-специално с правоприлагащите органи и органите по сигурността Митническият орган на ЕС следва да участва, от оперативна гледна точка, и в стратегическите анализи и оценки на заплахите, извършвани на равнището на Съюза, включително онези, извършвани от Европол и Frontex.
- (66) Съгласно принципа на пропорционалност за постигането на основните цели за ефективно функциониране на митническия съюз и изпълнение на общата търговска политика е необходимо и целесъобразно да се установят правилата и режимите, приложими за стоките, въвеждани на митническата територия на Съюза или извеждани от нея. Настоящият регламент не надхвърля необходимото за постигането на поставените цели съгласно разпоредбите на член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.
- (67) С цел допълване или изменение на определени несъществени елементи от настоящия регламент на Комисията следва да бъде делегирано правомощието да приема актове в съответствие с член 290 от ДФЕС във връзка със следното:
- по отношение на специалните данъчни територии — по-подробни разпоредби на митническото законодателство, за да се разгледат конкретни обстоятелства, свързани с търговията със съюзни стоки, в която участва само една държава членка;
 - по отношение на митническите решения — условията, сроковете, изключенията, реда и условията за мониторинг, спиране, отмяна и обезсилване, свързани с прилагането, издаването и управлението на

такива решения, включително онези, отнасящи се до обвързваща информация;

- минималните изисквания за данните и специфичните случаи на регистрация на икономически оператори при митническите органи, отговорни за мястото, където те са установени;
- вида и честотата на дейностите по мониторинг, опростяванията и улесненията, предоставяни на одобрения икономически оператор;
- вида и честотата на дейностите по мониторинг на доверения и проверен търговец;
- по отношение на митническия представител — условията, при които това лице може да предоставя услуги на митническата територия на Съюза, случаите, в които не се прилага изискването за установяване на тази територия и в които митническите органи не изискват доказателства за упълномощаване;
- категориите субекти на данни и категориите лични данни, които може да бъдат обработвани в Центъра за митнически данни на ЕС;
- по-подробни правила във връзка с митническия статус на стоките;
- вида на данните и сроковете за предоставяне на такива данни за целите на поставянето на стоки под митнически режим;
- разумния срок, след който се счита, че митническите органи са вдигнали стоките, когато не са ги подбрали за контрол;
- по отношение на митническите декларации: случаите, в които митническа декларация може да бъде подадена чрез средства, различни от средствата за електронна обработка на данни; условията за предоставяне на разрешение за подаване на опростени декларации; сроковете за подаване на допълнителни декларации и случаите, в които има освобождаване от задължението за подаване на такива декларации; случаите на анулиране на митническа декларация от митническите органи; условията за предоставяне на разрешения за централизирано оформяне и вписване в отчетността на декларатора;
- условията и процедурата за отнемане на стоки;
- по отношение на предварителната информация за товарите: допълнителните данни, които трябва да бъдат предоставени, сроковете, случаите, в които има освобождаване от задължението за подаване на такива данни, специфичните случаи, при които данните могат да бъдат предоставени от множество лица, условията, при които лице, което осигурява или предоставя на разположение информацията, може да ограничи видимостта на своята самоличност до едно или повече други лица, които също подават данни;
- по отношение на въвеждането на стоките на митническата територия на Съюза: сроковете, в рамките на които трябва да се извърши анализ на риска и да се предприемат необходимите мерки; специфичните случаи и другите лица, от които може да се изисква да уведомят действителната митница на първо въвеждане за пристигането на пратките, в случай на отклоняване; условията за определяне и одобряване на места, различни от

определеното митническо учреждение, за представяне на стоките; условията за определяне или одобряване на места, различни от митническите складове, за поставяне на стоките на временно складиране;

- данните, които трябва да се осигурят или предоставят на разположение на митническите органи за целите на освобождаването на стоките за свободно обращение;
- случаите, в които стоките се считат за върнати в състоянието, в което са били изнесени, и в които стоките, за които са били приложени мерките, предвидени по линия на общата селскостопанска политика, могат да бъдат освободени от вносни мита;
- по отношение на предварителната информация за заминаване при напускане на митническата територия на Съюза: минималната предварителната информация за заминаване и сроковете, в които предварителната информация за заминаване трябва да бъде осигурена или предоставена на разположение преди извеждането на стоките, специфичните случаи, в които има освобождаване от задължението за осигуряване или предоставяне на разположение на предварителната информация за заминаване, и информацията, която трябва да бъде съобщена при напускането на стоките;
- по отношение на напускането на стоките — сроковете, в които трябва да се извърши анализ на риска и да се предприемат необходимите мерки; данните, които трябва да се осигурят или да се предоставят на разположение на митническите органи за поставяне на стоките под режим износ;
- по отношение на специалните режими: данните, които трябва да се осигурят или да се предоставят на разположение на митническите органи за поставяне на стоките под такива режими; изключенията от условията за издаване на разрешение за специални режими; случаите, в които икономическото естество на усъвършенстването дава основание на митническите органи да преценят дали издаването на разрешение за режим активно усъвършенстване засяга неблагоприятно съществени интереси на производителите в Съюза, без да искат становището на Митническия орган на ЕС; списъка на стоките, считани за чувствителни; срока за приключване на специален режим; случаите и условията, при които вносителите и износителите могат да движат стоки, поставени под специален режим, различен от транзит, или в свободна зона; обичайните операции за стоките, поставени под режим митническо складиране или режим усъвършенстване; по-подробните правила, свързани с еквивалентните стоки;
- по отношение на транзита: специфичните случаи, в които съюзните стоки се поставят под режим външен транзит; условията за издаване на разрешения за одобрен изпращач и одобрен получател за целите на ТИР; допълнителните изисквания за данните, които трябва да бъдат предоставени от титуляря на режима съюзен транзит;
- по отношение на складирането: минималните данни, които трябва да бъдат предоставени от оператора на митнически склад или свободна зона;

условията за издаване на разрешение за управление на митнически складове;

- по отношение на временния внос: изискванията за пълно или частично освобождаване от мита, предвидени в митническото законодателство, които трябва да бъдат изпълнени, за да се използва режимът за временен внос;
- правилата за определяне на непреференциалния произход на стоки и правилата за преференциалния произход;
- условията за предоставяне на разрешение за опростявания при определянето на митническата стойност в конкретни случаи;
- по отношение на митническото задължение: по-подробни правила за изчисляването на размера на вносите или износните мита, приложими за стоки, за които възниква митническо задължение в контекста на специален режим; специфичния срок, в който мястото на възникване на митническото задължение не може да бъде определено, ако стоките са били поставени под митнически режим, който не е бил приключен, или когато временното складиране не е приключило правилно; по-подробни правила, свързани с уведомяването за митническо задължение; правила за
- спирането на срока за плащане на размера на вносите или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и за определяне на периода на спиране; правилата, които Комисията трябва да спазва при вземането на решение за възстановяване и опрощаване на митническото задължение; списъка с нарушенията, които не оказват значително въздействие върху правилното прилагане на временното складиране или на съответния митнически режим, за погасяването на митническото задължение;
- по отношение на обезпеченията: специфичните случаи, в които не се изисква обезпечение за стоки, поставени под режим временен внос, правилата за определяне на формата на обезпечението, различна от всяко платежно средство, признато от митническите органи, и от задължението, поето от поръчителя; правилата относно формите за предоставяне на обезпечение и правилата, приложими към поръчителя; условията за издаване на разрешение за използване на общо обезпечение с намален размер или за освобождаване от обезпечение; сроковете за освобождаване на обезпечение;
- по отношение на митническото сътрудничество — всяка друга допълнителна мярка, която трябва да бъде предприета от митническите органи, за да се гарантира спазването на законодателство, различно от митническото; условията и процедурите, съгласно които дадена държава членка може да бъде оправомощена да започне преговори с трети държави за обмен на данни за целите на митническото сътрудничество;
- да заличава или изменя дерогациите за определяне на митническото учреждение, компетентно за надзора върху поставянето на стоките под митнически режим, и на мястото на възникване на митническото задължение, в светлината на оценката, която Комисията трябва да направи относно ефективността на митническия надзор, както е установено в настоящия регламент.

- (68) От особена важност е по време на подготвителната работа по делегираните актове Комисията да проведе подходящи консултации, включително на експертно равнище, и тези консултации да бъдат проведени в съответствие с принципите, заложи в Междунституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество¹⁹.
- (69) За да се гарантират еднакви условия за изпълнение на настоящия регламент, на Комисията следва да бъдат предоставени изпълнителни правомощия с цел: да приема процедурните правила за използването на решение, отнасящо се до обвързваща информация, след като валидността му е изтекла или е било отменено; да приема процедурните правила за уведомяването на митническите органи, че приемането на такива решения е спряно, и за отмяната на това спиране; да приема решения, с които се иска от държавите членки да отменят решение, отнасящо се до обвързваща информация; да приема реда и условията за прилагане на критериите за предоставяне на статус на одобрен икономически оператор или на доверен и проверен търговец; да определя електронните системи, платформи или среди, с които се свързва Центърът за митнически данни на ЕС; да определя правилата за достъп до конкретни услуги и системи на Центъра за митнически данни на ЕС, включително конкретните правила и условия за защитата, безопасността и сигурността на личните данни и случаите, в които този достъп е ограничен; да определя мерки относно управлението на наблюдението от страна на митниците; да приема процедурните правила относно отговорностите на съвместните администратори за обработването на данни, извършвано чрез услуга или система на Митническия център за данни на ЕС; да приема процедурните правила за определяне на компетентните митнически учреждения, различни от митническото учреждение, отговорно за мястото, където е установен вносителят или износителят; да приема мерки относно проверката на информацията, проверката и вземането на проби от стоките, резултатите от проверката, както и относно идентификацията; да приема мерки за прилагане на последващ контрол по отношение на операции, които се извършват в повече от една държава членка; да определя пристанищата или летищата, където трябва да се извършат митническият контрол и формалностите върху ръчния и регистрирания багаж; да приема мерки за осигуряване на хармонизираното прилагане на митническия контрол и управлението на риска, включително обмена на информация, установяването на общи критерии и стандарти за риска и общи приоритетни области на контрол, както и дейности по оценка в тези области; да уточни процедурните правила за предоставянето и проверката на доказателството за митническия статус на съюзните стоки; да уточни процедурните правила за изменение и анулиране на информацията за поставяне на стоките под митнически режим; да приема процедурните правила за определянето на компетентните митнически учреждения и за подаването на митническа декларация, когато се използват средства, различни от средствата за електронна обработка на данни; процедурните правила за подаването на стандартна митническа декларация и за представянето на придружаващите документи; процедурните правила за подаването на опростена декларация и на допълнителна декларация; процедурните правила за подаването на митническа декларация преди представянето на стоките пред митницата, за приемането на митническата

¹⁹ ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

декларация и за поправката на митническата декларация след вдигането на стоките; да определя процедурните правила за централизирано оформяне и за освобождаване от задължението за представяне на стоките в контекста на централизираното оформяне; процедурните правила за вписване в отчетността на декларатора; процедурните правила за разпореждане със стоки; процедурните правила за предоставянето на информация, която удостоверява, че условията за освобождаване от вносни мита на върнати стоки са изпълнени и за предоставянето на доказателства, че условията за освобождаване от вносни мита на продуктите от морски риболов и други продукти, извлечени от морето, са изпълнени; да определя процедурните правила за напускането на стоките; да приема процедурните правила за предоставяне, поправка и анулиране на предварителната информация за заминаване и за подаване, поправка и анулиране на обобщената декларация за напускане; да приема процедурни правила за възстановяване на ДДС на физически лица, неустановени в Съюза; да определя процедурните правила за уведомлението за пристигане на плавателно или въздухоплавателно средство и за превозването на стоките до подходящото място; процедурните правила за подаване, поправка и анулиране на декларацията за временно складиране и за движението на стоките на временно складиране; да приема процедурните правила за издаване на разрешение за специални режими, за проверка на икономическите условия и за издаване на становище на Митническия орган на ЕС, в което се прави преценка на това дали издаването на разрешение за режим активно или пасивно усъвършенстване засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите от Съюза; да приема процедурните правила за приключването на специален режим; процедурните правила за прехвърлянето на права и задължения и за движението на стоки, поставени под специален режим; процедурните правила за използването на еквивалентни стоки в контекста на специалните режими; процедурните правила за прилагането на разпоредбите на международните инструменти за транзит в рамките на митническата територия на Съюза; процедурните правила за поставянето на стоки под режим съюзен транзит и при приключването на този режим, за действието на опростяванията на този режим и за митническия надзор на стоките, които преминават през територията на трета държава под режим външен съюзен транзит; процедурните правила за поставянето на стоки под режим митническо складиране или под режим свободна зона и за движението на стоки, поставени в митнически склад; да приема мерки за еднаквото управление на тарифните квоти и тарифните тавани и за управлението на митническото наблюдение във връзка с допускането за свободно обращение или износа на стоки; да приема мерки за определяне на тарифното класиране на стоките; да определя процедурните правила за предоставяне и проверка на доказателството за непреференциален произход; да приема процедурните правила, с които да се улесни установяването в Съюза на преференциалния произход на стоките; да определя мерки за определянето на произхода на конкретни стоки; да предостави временна дерогация от правилата за преференциален произход на стоките, за които се прилагат преференциални мерки, приети едностранно от Съюза; да уточнява процедурните правила за определяне на митническата стойност на стоките; да определя процедурните правила за предоставяне на обезпечение, за определянето на размера му, за мониторинга и освобождаването на обезпечения, както и за отмяна и прекратяване на поръчителството; да уточнява процедурните правила за временна забрана на използването на общи обезпечения; да приема мерки за осигуряване на взаимна помощ между митническите органи при възникване на

митническо задължение; да уточнява процедурните правила за възстановяване или опрощаване на вносни или износни мита, за информацията, която трябва да бъде предоставяна на Комисията, и за решенията, които Комисията трябва да приема относно възстановяването или опрощаването на мита; да приема мерки за установяване на криза и за задействането на механизма за управление на кризи; да приема процедурните правила за предоставяне на държава членка на разрешение да започне преговори с трета държава с цел сключване на двустранно споразумение или договореност за обмен на информация и за управлението на това решение; да приема решения по подадено от държава членка заявление за разрешение да започне преговори с трета държава с цел сключване на двустранно споразумение или договореност за обмен на информация; да уточнява структурата на рамката за измерване на резултатите от дейността на митническия съюз и информацията, която държавите членки следва да предоставят на Митническия орган на ЕС за целите на измерването на резултатите; да определя правилата относно преизчисляването на суми в друга валута. Тези правомощия следва да бъдат упражнявани в съответствие с Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета²⁰.

- (70) Процедурата по консултиране следва да бъде използвана за приемането на: актове за изпълнение, с които от държавите членки се иска да отменят решения, отнасящи се до обвързваща информация, ако тези решения засягат само една държава членка и имат за цел да се гарантира спазването на митническото законодателство; актове за изпълнение, с които се определят конкретните подробности за достъпа на органи, различни от митническите, до конкретни услуги и системи на Центъра за митнически данни на ЕС; актове за изпълнение по подадено от държава членка заявление за разрешение да започне преговори с трета държава с цел сключване на двустранно споразумение или договореност за обмен на информация, тъй като те засягат само една държава членка; актове за изпълнение за възстановяване или опрощаване на вносни или износни мита, ако тези решения засягат пряко лицето, подало съответното заявление за възстановяване или опрощаване.
- (71) В надлежно обосновани случаи, когато това се изисква от наложителни причини за спешност, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение във връзка с: мерките за осигуряване на еднакво прилагане на митническия контрол, включително обмена на информация за риска и анализа на риска, общите критерии и стандарти за риска, мерките за контрол и общите приоритетни области на контрол; решения по подадено от държава членка заявление за разрешение да започне на преговори с трета държава с цел сключване на двустранно споразумение или договореност за обмен на информация; мерки за определяне на тарифното класиране на стоките; мерки за определяне на произхода на конкретни стоки; мерки за установяване на подходящ метод за определяне на митническата стойност или на критерии, които да се използват за определяне на митническата стойност на стоките в специфични ситуации; мерки за временна забрана на използването на общи обезпечения; установяване на кризисна ситуация и приемане на подходящи

²⁰ Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011 г., стр. 13).

мерки за справяне с нея или за смекчаване на отрицателните ѝ последици; решения за предоставяне на правомощия на държава членка да преговаря и сключва двустранно споразумение с трета държава за обмен на информация.

- (72) Комисията следва да положи всички усилия, за да осигури влизането в сила на делегираните актове и актовете за изпълнение, предвидени в настоящия регламент, достатъчно време преди началната дата на прилагане на Кодекса, за да се даде възможност за своевременното му изпълнение от държавите членки.
- (73) Разпоредбите, отнасящи се до Митническият орган на ЕС, с изключение на член 238, следва да се прилагат от 1 януари 2028 г. До тази дата Митническият орган на ЕС следва да изпълнява задачите си, като използва съществуващите електронни системи за обмен на митническа информация, разработени от Комисията. Разпоредбите относно опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби и относно считаното за вносител лице следва да се прилагат от 1 януари 2028 г.
- (74) През 2032 г. икономическите оператори може да започнат да използват на доброволна основа възможностите на Центъра за митнически данни на ЕС. До края на 2037 г. Центърът за митнически данни на ЕС следва да бъде напълно разработен и всички икономически оператори да го използват. Надзор върху доверените и проверени търговци и считаните за вносител лица ще се осъществява от държавата членка, в която са установени. По силата на дерогация и при условия на преразглеждане операторите, които не са нито доверени и проверени търговци, нито считани за вносител лица, ще останат под надзора на митническият орган на държавата членка, в която се намират стоките физически. До 31 декември 2035 г. Комисията следва да извърши оценка на двата модела за надзор, включително на тяхната ефективност при откриване и предотвратяване на измами. В оценката следва да се разгледат и аспектите на косвеното данъчно облагане. Въз основа на тази оценка Комисията следва да има правото да реши с делегиран акт и дали двата модела следва да продължат да се прилагат, или митническият орган, отговорен за мястото на установяване на търговеца, следва да вдига стоките във всички случаи. Мястото на възникване на митническото задължение също следва да се определя в съответствие с определянето на отговорния митнически орган,

ПРИЕХА НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Дял I

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Глава 1

Обхват на митническото законодателство и мисия на митниците

Член 1

Предмет и обхват

1. С настоящия регламент се създава Митнически кодекс на Съюза („Кодексът“). В него се уреждат общите правила и процедури, приложими за стоките, въвеждани на митническата територия на Съюза или извеждани от нея.
С настоящия регламент се създават също така Митнически орган на Европейския съюз („Митническият орган на ЕС“) и правилата, общите стандарти и рамка за управление за създаването на Центъра за митнически данни на Европейския съюз („Центъра за митнически данни на ЕС“).
2. Без да се засягат международното право, международните конвенции и законодателството на Съюза в други области, Кодексът се прилага еднакво на цялата митническа територия на Съюза.
3. Определени разпоредби на митническото законодателство могат да се прилагат извън митническата територия на Съюза в рамките на законодателство, уреждащо специфични области, или на международни конвенции.
4. Определени разпоредби на митническото законодателство, включително опростяванията, които то предвижда, се прилагат за търговията със съюзни стоки между части от митническата територия на Съюза, за които се прилагат разпоредбите на Директива 2006/112/ЕО на Съвета²¹ или Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета²², и части от тази територия, за които тези разпоредби не се прилагат, или за търговията между части от тази територия, за които тези разпоредби не се прилагат.

Член 2

Мисия на митническите органи

С цел постигане на хармонизирано прилагане на митническия контрол, за да се способства митническият съюз да действа като едно цяло и да се допринесе за безпрепятственото функциониране на вътрешния пазар, митническите органи отговарят за защитата на финансовите и икономическите интереси на Съюза и на неговите държави членки, за гарантирането на сигурността и безопасността и за осигуряването на принос към другите политики на Съюза, насочени към защита на гражданите и жителите, потребителите, околната среда и цялостните вериги на доставки, за защитата на Съюза от незаконна търговия, за улесняването на законната стопанска дейност и за надзора върху международната търговия на Съюза, така че да се допринесе за справедливата и отворена търговия и за общата търговска политика.

Митническите органи въвеждат мерки, особено такива, насочени към:

- а) осигуряване на правилното събиране на митата и другите вземания;
- б) гарантиране, че на митническата територия на Съюза не се въвеждат стоки, представляващи риск за безопасността или сигурността на гражданите на Съюза и неговите жители, чрез установяване на подходящи мерки за контрол на стоките и веригите на доставки;

²¹ Директива 2006/112/ЕО на Съвета от 28 ноември 2006 г. относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).

²² Директива (ЕС) 2020/262 на Съвета от 19 декември 2019 г. за определяне на общия режим на облагане с акциз (преработен текст) (ОВ L 58, 27.2.2020 г., стр. 4).

- в) допринасяне за защитата на здравето и живота на хората, животните или растенията, на околната среда, на потребителите, както и на други обществени интереси, защитени от друго законодателство, прилагано от митническите органи, в тясно сътрудничество с други органи, като се гарантира, че на митническата територия на Съюза не се въвеждат, нито от нея се извеждат стоки, излагащи на риск горепосоченото;
- г) защита на Съюза от нелоялна, несъответстваща на изискванията и незаконна търговия, включително чрез строг мониторинг на икономическите оператори и веригите на доставки и чрез минимален набор от основни митнически нарушения и санкции;
- д) подпомагане на законната стопанска дейност чрез поддържане на подходящ баланс между митническия контрол и улесняването на законната търговия и опростяване на митническите процеси и режими.

Член 3

Митническа територия

1. Митническата територия на Съюза включва следните територии, в това число техните териториални води, вътрешни води и въздушно пространство:
 - а) територията на Кралство Белгия,
 - б) територията на Република България,
 - в) територията на Чешката република,
 - г) територията на Кралство Дания с изключение на Фарьорските острови и Гренландия,
 - д) територията на Федерална република Германия с изключение на остров Хелголанд и територията на Бьосинген (Договор от 23 ноември 1964 г. между Федерална република Германия и Конфедерация Швейцария),
 - е) територията на Република Естония,
 - ж) територията на Ирландия,
 - з) територията на Република Гърция,
 - и) територията на Кралство Испания с изключение на Сеута и Мелила,
 - й) територията на Френската република с изключение на френските отвъдморски страни и територии, за които се прилагат разпоредбите на част четвърта отДФЕС,
 - к) територията на Република Хърватия,
 - л) територията на Италианската република с изключение на община Ливиньо,
 - м) територията на Република Кипър съгласно разпоредбите на Договора за присъединяване от 2003 г.,
 - н) територията на Република Латвия,
 - о) територията на Република Литва,
 - п) територията на Великото херцогство Люксембург,

- р) територията на Унгария,
 - с) територията на Република Малта,
 - т) територията на Кралство Нидерландия в Европа,
 - у) територията на Република Австрия,
 - ф) територията на Република Полша,
 - х) територията на Португалската република,
 - ц) територията на Румъния,
 - ч) територията на Република Словения,
 - ш) територията на Словашката република,
 - щ) територията на Република Финландия и
 - аа) територията на Кралство Швеция.
2. Следните територии, включително техните териториални води, вътрешни води и въздушно пространство, които се намират извън територията на държавите членки, се считат за част от митническата територия на Съюза, като се имат предвид приложимите за тях конвенции и договори:
- а) **ФРАНЦИЯ**
Територията на Княжество Монако съгласно Митническата конвенция, подписана в Париж на 18 май 1963 г. (Journal officiel de la République française (Официален вестник на Френската република) от 27 септември 1963 г., стр. 8679);
 - б) **КИПЪР**
Територията на суверенните базови зони Акротири и Декелия на Обединеното кралство, определени съгласно Договора относно създаването на Република Кипър, подписан в Никозия на 16 август 1960 г. (Серия договори на Обединеното кралство, № 4 (1961) Cmnd. 1252.

Член 4

Делегиране на правомощия

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) за допълнение и изменение на настоящия регламент чрез уточняване на разпоредбите на митническото законодателство, които се прилагат към търговията със съюзни стоки, посочена в член 1, параграф 4. В посочените актове може да се включват разпоредби за специалните случаи, свързани с търговията със съюзни стоки с участието само на една държава членка.

Глава 2

Определения

Член 5

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

- 1) „митнически органи“ означава митническите администрации на държавите членки, отговорни за прилагането на митническото законодателство, както и всички други органи, оправомощени съгласно националното законодателство да прилагат определени разпоредби от митническото законодателство;
- 2) „митническо законодателство“ означава законодателството, съставено от всяко едно от следните:
 - а) Кодекса и разпоредбите за неговото допълнение или изпълнение, приети на равнището на Съюза или на национално равнище;
 - б) Общата митническа тарифа;
 - в) законодателството относно системата на Съюза за освобождаване от мита;
 - г) митническите разпоредби, съдържащи се в международните споразумения, доколкото са приложими в Съюза;
 - д) Регламент (ЕС) 2022/2399 на Европейския парламент и на Съвета²³ и разпоредбите за неговото изменение, допълнение или изпълнение;
- 3) „друго законодателство, прилагано от митническите органи“, означава законодателството, различно от митническото законодателство, приложимо към стоките, които се въвеждат, извеждат или преминават през митническата територия на Съюза, или стоките, предназначени да бъдат пуснати на пазара на Съюза, в чието изпълнение участват митническите органи;
- 4) „мерки на търговската политика“ означава — като част от другото законодателство, прилагано от митническите органи — мерките, приети съгласно член 207 от ДФЕС, различни от временните или окончателните антидъмпингови мита, изравнителните мита или защитните мерки под формата на повишени мита за конкретни стоки и включващи по-конкретно специални мерки за наблюдение и защитни мерки под формата на разрешения за внос или износ;
- 5) „лице“ означава физическо лице, юридическо лице и всяко сдружение на лица, което не е юридическо лице, но е с призната правоспособност да извършва правни действия съгласно правото на Съюза или националното право;
- 6) „икономически оператор“ означава лице, което в рамките на своята стопанска дейност участва в дейности, обхванати от митническото законодателство;
- 7) „установено на митническата територия на Съюза“ означава:
 - а) в случаите на физическо лице — с обичайно местопребиваване на митническата територия на Съюза;
 - б) в случаите на юридическо лице или сдружение на лица — със седалище, централно управление или постоянно установена стопанска дейност на митническата територия на Съюза;
- 8) „постоянно установена стопанска дейност“ означава определено място на стопанска дейност, на което постоянно са налице необходимите човешки и

²³ Регламент (ЕС) 2022/2399 на Европейския парламент и на Съвета от 23 ноември 2022 г. за създаване на среда на Европейския съюз за митническо обслужване на едно гише и за изменение на Регламент (ЕС) № 952/2013 (ОВ L 317, 9.12.2022 г. стр. 1).

технически ресурси и посредством което определено лице извършва изцяло или частично свързаните с митниците операции;

- 9) „митническо решение“ означава всеки акт на митническите органи, отнасящ се до митническото законодателство, с който се извършва произнасяне по конкретен случай и който има правни последици за заинтересованото лице или лица;
- 10) „митнически режим“ означава всеки един от следните режими, под които могат да бъдат поставени стоките съгласно Кодекса:
 - а) допускане за свободно обращение;
 - б) специални режими;
 - в) износ;
- 11) „митнически формалности“ означава всички операции, които трябва да бъдат извършени от дадено лице и от митническите органи с цел спазване на митническото законодателство;
- 12) „вносител“ означава всяко лице, което има правомощия да определя и което е определило, че стоки от трета държава са предназначени да бъдат въведени на митническата територия на Съюза или, освен ако е предвидено друго, всяко лице, което се определя като считано за вносител лице;
- 13) „считано за вносител лице“, означава всяко лице, участващо в дистанционни продажби на стоки, предназначени за внос от трети държави на митническата територия на Съюза, което е упълномощено да използва специалния режим, предвиден в дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО;
- 14) „износител“ означава всяко лице, което има правомощия да определи и е определило, че стоките са предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза;
- 15) „митнически представител“ означава всяко лице, определено от друго лице да изпълнява действията и формалностите, изисквани съгласно митническото законодателство, във взаимоотношенията на това лице с митническите органи;
- 16) „данни“ означава всяко цифрово и нецифрово представяне на актове, факти или информация, както и всяка съвкупност от такива актове, факти или информация, включително под формата на документ, звукозапис, видеозапис или аудио-визуален запис;
- 17) „митническо наблюдение“ означава събиране и анализиране на информация във връзка със стоките, които се въвеждат, извеждат или преминават през митническата територия на Съюза, с цел да се извършва мониторинг на тези движения на равнището на Съюза и да се гарантира еднаквото прилагане на митническия контрол, спазването на митническото законодателство и на другото законодателство, прилагано от митническите органи, и да се допринесе за анализа и управлението на риска;
- 18) „риск“ означава вероятността да настъпи събитие и въздействието му във връзка със стоките, движени между митническата територия на Съюза и държави извън тази територия, и във връзка с наличието в рамките на митническата територия на Съюза на несъюзни стоки, което:

- a) би изложило на опасност финансовите или икономическите интереси на Съюза и на неговите държави членки;
 - b) би представлявало заплаха за сигурността и безопасността на Съюза и неговите жители; или
 - в) би попречило на правилното прилагане на мерки на Съюза или национални мерки;
- 19) „икономически анализ“ означава оценката или количественото определяне на дадена политика или икономическо явление, за да се разбере как икономическите фактори влияят върху функционирането на дадена политика, географска област или някоя група лица с оглед на вземането на по-добри решения за бъдещето;
- 20) „управление на риска“ означава системното установяване на риска, включително определяне на профилите на рискови икономически оператори, и прилагането на всички необходими мерки за ограничаване на излагането на риск;
- 21) „митнически надзор“ означава дейността на митническите органи с цел да се гарантира спазването на митническото законодателство и, когато е целесъобразно, другото законодателство, прилагано от митническите органи, или да се допринесе по друг начин за управлението на рисковете, свързани с тези стоки и техните вериги на доставки;
- 22) „митнически контрол“ означава конкретни действия, извършвани от митническите органи с цел да се гарантира спазването на митническото законодателство и другото законодателство, прилагано от митническите органи, или с цел да се допринесе по друг начин за управлението на рисковете, свързани със стоките и техните вериги на доставка;
- 23) „проверки на случаен принцип“ означава митнически контрол, основан на принципите за формиране на случайна извадка по отношение на съвкупността, която представлява интерес;
- 24) „държател на стоките“ означава лицето, което има физически контрол върху стоките;
- 25) „превозвач“ означава:
- a) във връзка с въвеждането, лицето, което въвежда стоките или което поема отговорност за превозването на стоките на митническата територия на Съюза. При все това:
 - i) в случай на комбиниран транспорт „превозвач“ означава лицето, управляващо транспортното средство, което след като е въведено на митническата територия на Съюза, се движи самостоятелно като активно транспортно средство;
 - ii) при превоз по море или въздух, в случаите на плавателен съд по съвместна договореност или по договор, „превозвач“ означава лицето, което сключва договора и издава коносамент или въздушна товарителница за действителното превозване на стоките на митническата територия на Съюза;

- б) във връзка с напускането, лицето, което извежда стоките или което поема отговорност за превозването на стоките извън митническата територия на Съюза. При все това:
- i) в случай на комбиниран транспорт, когато активното транспортно средство, напускащо митническата територия на Съюза, превозва само друго транспортно средство, което след пристигането на активното транспортно средство на местоназначението му ще се движи самостоятелно като активно транспортно средство, „превозвач“ означава лицето, което ще управлява транспортното средство, което ще се движи самостоятелно, след като напускащото митническата територия на Съюза транспортно средство пристигне на местоназначението си;
 - ii) при превоз по море или въздух, в случаите на плавателен съд по съвместна договореност или по договор, „превозвач“ означава лицето, което сключва договора и издава коносамент или въздушна товарителница за действителното превозване на стоките извън митническата територия на Съюза;
- 26) „анализ на риска“ означава обработването на данни, информация или документи, включително лични данни, с цел идентифициране или количествено определяне на възможни рискове, като се използват, когато е уместно, аналитични методи и изкуствен интелект съгласно определението в член 3, точка 1 от Регламент (ЕС) /.../... на Европейския парламент и на Съвета²⁴;
- 27) „сигнал за риск“ означава указване на възможен риск въз основа на операции по автоматизирано обработване, чрез които се извършва анализ на риска, основан на данни, информация или документи;
- 28) „резултат от анализа на риска“ означава, в случай на сигнал, определянето — въз основа на автоматичен процес или на допълнителна човешка оценка на сигнала за риск, на това дали се счита, че съществува, или че не съществува риск;
- 29) „препоръка за контрол“ означава становището на митнически орган или на Митническия орган на ЕС за това дали и — ако да — кога, къде и от кой митнически орган трябва да се извърши митнически контрол, включително посочването на възможни допълнителни действия, различни от митнически контрол;
- 30) „решение за контрол“ означава отделният акт, с който митническите органи решават дали да се извърши, или да не се извърши контрол;
- 31) „резултат от контрола“ означава предварителният и окончателният резултат от контрола, включително указаните допълнителни действия, ако има такива, и компетентните органи, които имат отношение към резултата или действието, ако има такива;

²⁴ Предложение за Регламент (ЕС) .../20... на Европейския парламент и на Съвета за определяне на хармонизирани правила относно изкуствения интелект (Законодателен акт за изкуствения интелект) и за изменение на някои законодателни актове на Съюза [COM(2021) 206 final] [(2021/0106(COD))].

- 32) „обща приоритетна област на контрол“ означава подбор на конкретни митнически режими, видове стоки, транспортни маршрути, видове транспорт или икономически оператори с цел през определен период те да бъдат подложени на по-задълбочен анализ на риска и на по-засилени мерки за смекчаване и митнически контрол, без да се засяга другият контрол, който обичайно се извършва от митническите органи;
- 33) „общи критерии и стандарти за риск“ означава параметри за анализ на риска за дадена област на риск и съпътстващите стандарти относно практическото прилагане на критериите;
- 34) „стратегия за надзор“ означава подход за справяне с конкретен риск, който има за цел по пропорционален и ефективен начин да се постигне равновесие между усилията за оперативен митнически надзор и мерките за смекчаване на риска по цялата верига на доставки;
- 35) „пратка“ означава стоки, превозвани от един изпращач до един получател с едно и също транспортно средство, включително мултимодално, и идващи от една и съща територия или трета държава, които са от един и същ вид, клас или с едно и също описание или са опаковани заедно, съгласно един и същ договор за превоз;
- 36) „митнически статус“ означава статусът на стоките като съюзни или несъюзни стоки;
- 37) „съюзни стоки“ означава стоките, които попадат в една от следните категории:
- а) стоките, които са изцяло получени на митническата територия на Съюза и които не съдържат в себе си стоки, внесени от трети държави;
 - б) стоките, въведени на митническата територия на Съюза от трети държави и допуснати за свободно обращение;
 - в) стоките, получени или произведени на митническата територия на Съюза само от стоките по буква б) или от стоките по букви а) и б);
- 38) „несъюзни стоки“ означава стоките, различни от посочените в точка 46, или стоките, които са загубили своя митнически статус на съюзни стоки;
- 39) „вдигане на стоки“ означава актът, чрез който митническите органи или други лица за тяхна сметка предоставят стоките за целите, предвидени в митническия режим, под който са предназначени да бъдат поставени стоките;
- 40) „обобщена декларация за въвеждане“ означава действието, с което дадено лице информира митническите органи в установената форма, по установения начин и в установения конкретен срок, че определени стоки ще бъдат въведени на митническата територия на Съюза;
- 41) „обобщена декларация за напускане“ означава действието, с което дадено лице информира митническите органи в установената форма, по установения начин и в установения конкретен срок, че определени стоки ще бъдат изведени от митническата територия на Съюза;
- 42) „декларация за временно складиране“ означава действието, с което дадено лице обявява в установената форма и по установения начин, че определени стоки са на временно складиране;

- 43) „митническа декларация“ означава действието, с което дадено лице изразява в установената форма и по установения начин желанието си за поставяне на стоки под определен митнически режим, като посочва по целесъобразност конкретни мерки, които да бъдат приложени;
- 44) „декларатор“ означава лицето, което подава митническа декларация, декларация за временно складиране, обобщена декларация за въвеждане, обобщена декларация за напускане, декларация или уведомление за реекспорт от свое име или лицето, от чието име се подава такава декларация или уведомление;
- 45) „декларация за реекспорт“ означава действието, с което дадено лице изразява в установената форма и по установения начин желанието си да изведе несъюзни стоки от митническата територия на Съюза, с изключение на онези, които са в режим свободна зона или са на временно складиране;
- 46) „уведомление за реекспорт“ означава действието, с което дадено лице изразява в установената форма и по установения начин желанието си да изведе от митническата територия на Съюза несъюзни стоки, които са в режим свободна зона или са на временно складиране;
- 47) „дистанционни продажби на стоки, внасяни от трети държави“, означава дистанционните продажби на стоки, внасяни от трети държави или трети територии съгласно определението в член 14, параграф 4, точка 2 от Директива 2006/112/ЕО;
- 48) „производител“ означава:
- а) производителят на продукта съгласно другото законодателство, приложимо за този продукт; или
 - б) производителят по отношение на селскостопанските продукти съгласно определението в член 38, параграф 1 от ДФЕС или по отношение на суровините; или
 - в) ако няма производител съгласно посоченото в букви а) и б), физическото или юридическото лице или сдружението на лица, което е произвело продукта или е възложило производството на продукта и което предлага този продукт на пазара под името или търговската марка на това лице;
- 49) „доставчик на продукт“ означава всяко физическо или юридическо лице или сдружение на лица във веригата на доставки, което произвежда даден продукт изцяло или частично, независимо дали като производител, или при други обстоятелства;
- 50) „временно складиране“ означава положението на несъюзни стоки, временно оставени на съхранение под митнически надзор за периода между момента, в който превозвачът уведомява за тяхното пристигане на митническата територия, и поставянето им под митнически режим;
- 51) „преработени продукти“ означава стоките, поставени под режим усъвършенстване, които са били подложени на операции по усъвършенстване;
- 52) „операции по усъвършенстване“ означава всяко едно от следните действия:
- а) обработката на стоки, включително тяхното монтиране, комплектуване или сглобяване с други стоки;

- б) преработката на стоки;
 - в) унищожаването на стоки;
 - г) поправката на стоки, включително пълното възстановяване и поставянето в изправност на тези стоки;
 - д) използването на стоки, които не се съдържат в преработените продукти, но позволяват или улесняват производството им, дори ако се изразходват изцяло или частично в процеса (спомагателни производствени материали);
- 53) „титуляр на режим транзит“ означава лицето, което подава декларацията за транзит или предоставя информацията, необходима за поставяне на стоките под този режим, или за чиято сметка се подава тази декларация или се предоставя тази информация;
- 54) „рандеман“ означава количеството или процентът преработени продукти, получени от усъвършенстването на определено количество стоки, поставени под режим усъвършенстване;
- 55) „трета държава“ означава държава или територия извън митническата територия на Съюза;
- 56) „опростено тарифно третиране за дистанционни продажби“ означава опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби, изложено в член 1, параграфи 4 и 5 и в част първа, раздел II, буква Ж от приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87;
- 57) „митническо задължение“ означава задължението на лице да заплати размера на вносите или износните мита, приложими за определени стоки съгласно действащото митническо законодателство;
- 58) „длъжник“ означава всяко лице, което е отговорно за заплащане на митническото задължение;
- 59) „вносни мита“ означава митата, дължими при вноса на стоки;
- 60) „износни мита“ означава митата, дължими при износа на стоки;
- 61) „възстановяване“ означава възстановяване на размера на платените вносни или износни мита;
- 62) „опрощаване“ означава освобождаването от задължението за заплащане на размера на неплатените вносни или износни мита;
- 63) „комисиона за покупка“ означава възнаграждение, платено от вносител на агента му за услугата да го представлява при покупката на остойностявани стоки;
- 64) „криза“ означава събитие или положение, което внезапно застрашава безопасността, сигурността, здравето и живота на гражданите, икономическите оператори и персонала на митническите органи и налага предприемането на спешни мерки по отношение на въвеждането, извеждането или транзита на стоки.

Глава 3

Решения, свързани с прилагането на митническото законодателство

РАЗДЕЛ 1

Общи принципи

Член 6

Решения, взети въз основа на заявление

1. Когато лице подаде заявление за издаване на решение, свързано с прилагането на митническото законодателство, то трябва да представи цялата информация, изисквана от компетентните митнически органи, за да могат те да вземат това решение.

Заявление за издаване на решение може също да бъде подадено от няколко лица и решение може да бъде взето по отношение на няколко лица съгласно условията, предвидени в митническото законодателство.

Освен когато е предвидено друго, компетентният митнически орган е органът на мястото на установяване на заявителя.

2. Своевременно и не по-късно от 30 календарни дни от получаване на заявлението за решение митническите органи проверяват дали са изпълнени условията за приемането на това заявление.

Когато митническите органи установят, че заявлението съдържа цялата необходима информация, която им дава възможност да вземат решение, те уведомяват заявителя за приемането му в рамките на срока, посочен в първа алинея.

Когато митническите органи установят, че заявлението не съдържа цялата необходима информация, те изискват от заявителя да представи относимата допълнителна информация в разумен срок, който не надвишава 30 календарни дни. Дори когато митническите органи са изискали допълнителна информация от заявителя, те решават дали заявлението е пълно и може да бъде прието, или е непълно и се отхвърля, в срок, който не надвишава 60 календарни дни от датата на първото заявление. Ако в рамките на този срок митническите органи не уведомят изрично заявителя дали заявлението е прието, заявлението се счита за прието в края на 60-те календарни дни.

3. Освен когато е предвидено друго, компетентният митнически орган взема решение съгласно посоченото в параграф 1 не по-късно от 120 календарни дни от датата на приемане на заявлението и своевременно уведомява заявителя.

Когато митническите органи не са в състояние да спазят срока за вземане на решение, те уведомяват заявителя за това преди изтичането на този срок, като посочват причините и отбелязват необходимия им допълнителен срок за вземане на решение. Освен когато е предвидено друго, този допълнителен срок не надвишава 30 календарни дни.

Без да се засяга втората алинея, митническите органи могат да удължат срока за вземане на решение съгласно предвиденото в митническото законодателство, когато заявителят поиска удължаване, за да отстрани нередовностите с цел да гарантира изпълнението на условията и критериите, които се изискват за вземане на благоприятно решение. Съответните нередовности и срокът, необходим за отстраняването им, се съобщават на митническите органи, които вземат решение за удължаването на срока.

Когато митническите органи не вземат решение в сроковете, определени в първа, втора и трета алинея, заявителят може да счита искането си за отхвърлено и може да обжалва това отрицателно решение. Заявителят може също така да информира Митническия орган на ЕС, че митническите органи не са взели решение в съответните срокове.

4. Освен ако в решението или в митническото законодателство е предвидено друго, решението поражда действие от датата, на която заявителят го е получил или се счита, че го е получил. С изключение на случаите, предвидени в член 17, параграф 2, приетите решения се изпълняват от митническите органи, считано от тази дата.
5. Освен ако е предвидено друго в митническото законодателство, решението е безсрочно.
6. Преди да вземат решение, което би било неблагоприятно за заявителя, митническите органи му съобщават мотивите, на които ще се основава решението, и му предоставят възможност да изрази своето становище в определен срок от датата, на която го е получил или се счита, че го е получил („право на изслушване“). След изтичане на този срок заявителят се уведомява в подходяща форма за решението.

Първата алинея не се прилага в следните случаи:

- а) когато засяга решение, отнасящо се до обвързваща информация, посочено в член 13, [параграф 1](#);
 - б) в случай на отказ от ползването на тарифна квота, когато е достигнат определеният за нея обем, както е посочено в член 145, параграф 4, [първа алинея](#);
 - в) когато естеството или равнището на определена заплаха за сигурността и безопасността на Съюза и неговите жители, здравето на хората, животните или растенията, околната среда или потребителите налагат това;
 - г) когато решението е насочено към осигуряване на изпълнението на друго решение, въз основа на което на заявителя е предоставена възможността да изрази своята гледна точка, без да се засяга правото на засегнатата държава членка;
 - д) когато това би повлияло на изхода от разследване, започнало с цел борба с измамите;
 - е) в други специфични случаи.
7. Всяко решение, което е неблагоприятно за заявителя, трябва да бъде мотивирано и в него трябва да се посочва правото на обжалване, предвидено в член [16](#).

8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент, чрез определяне на:
- а) изключенията при определянето на компетентното митническо учреждение, посочено в параграф 1, трета алинея от настоящия член;
 - б) условията за приемането на заявлението, посочени в параграф 2 от настоящия член;
 - в) случаите, в които срокът за вземане на конкретно решение, включително възможното удължаване на този срок, се различава от сроковете, посочени в параграф 3 от настоящия член;
 - г) посочените в параграф 4 на настоящия член случаи, в които решението поражда действие от дата, различна от датата, на която заявителят го е получил или се счита, че го е получил;
 - д) посочените в параграф 5 от настоящия член случаи, в които решението не е валидно за неопределено време;
 - е) продължителността на срока, посочен в параграф 6, първа алинея от настоящия член;
 - ж) специфичните случаи, посочени в параграф 6, втора алинея, буква е) от настоящия член.
9. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за:
- а) подаването и приемането на заявлението за решение, посочено в параграфи 1 и 2;
 - б) вземането на посоченото в настоящия член решение, включително по целесъобразност във връзка с правото на изслушване и консултирането с други засегнати държави членки.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 7

Управление на решения, взети въз основа на заявление

1. Титулярят на решението изпълнява задълженията, произтичащи от това решение.
2. Титулярят на решението извършва непрекъснат мониторинг на изпълнението на условията и критериите, както и на спазването на задълженията, произтичащи от решенията, и когато е приложимо, установява вътрешен контрол, който е в състояние да предотвратява, открива и коригира незаконни или нередовни сделки.
3. Титулярят на решението уведомява незабавно митническите органи за всяка промяна, настъпила след издаването на решението, която може да повлияе върху продължаването на действието или върху съдържанието на това решение.
4. Митническите органи извършват редовен мониторинг на това дали титулярят на решението продължава да изпълнява относимите критерии и да спазва

относимите задължения, по-специално на способността на титуляря на решението чрез подходящ вътрешен контрол да предотвратява грешки, да реагира на тях и да ги отстранява. Въз основа на тази дейност по мониторинг митниците правят оценка на рисковия профил на титуляря на решението, когато това е уместно. Когато титулярят на решението е установен на митническата територия на Съюза преди по-малко от 3 години, митническите органи го подлагат на строг мониторинг през първата година след вземане на решението.

5. Митническите органи информират Митническия орган на ЕС за решенията, взети въз основа на заявление, и за всички дейности по мониторинг, които извършват в съответствие с параграф 4. Митническият орган на ЕС взема под внимание тази информация за целите на управлението на риска.
6. До датата, посочена в член 265, параграф 3, митническите органи документират решенията си в съществуващите електронни системи за обмен на информация, разработени от държавите членки и Комисията. Държавите членки и Комисията имат достъп до тези решения и до свързаната с тях информация в тези системи.
7. Без да се засягат разпоредбите, установени в други области и определящи случаите, при които решенията са нищожни или загубили валидността си, митническите органи, взели решението, могат по всяко време да го обезсилят, отменят или изменят, когато то не съответства на митническото законодателство. Митническите органи информират Митническия орган на ЕС за такова обезсилване, отмяна и изменение на митнически решения.
8. В специфични случаи митническите органи извършват следното:
 - а) преразглеждат решението;
 - б) спират решение, което няма да бъде обезсилено, отменено или изменено.
9. Митническият орган, компетентен да вземе решението, спира решението, вместо да го обезсилва, отменя или изменя, когато:
 - а) този митнически орган счита, че вероятно са налице достатъчно основания за обезсилване, отмяна или изменение на решението, но все още не разполага с всички необходими елементи, за да постанови обезсилване, отмяна или изменение;
 - б) този митнически орган счита, че условията за решението не са спазени или че титулярят на решението не изпълнява задълженията, наложени му по силата на решението, и е целесъобразно да му се предостави време да вземе мерки, за да осигури спазването на условията или изпълнението на задълженията;
 - в) титулярят на решението поиска такова спиране, защото това лице временно не е в състояние да спазва условията, посочени в решението, или да изпълнява задълженията, наложени му по силата на решението.

В случаите посочени в параграф 1, букви б) и в) титулярят на решението уведомява митническия орган, компетентен за вземане на решението, за мерките, които това лице възнамерява да вземе, за да осигури спазването на условията или изпълнението на задълженията, както и за времето, което му е необходимо, за да вземе тези мерки.

10. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент, чрез определяне на:
- а) подробните правила за мониторинг на решение, посочено в параграфи 2—4 от настоящия член;
 - б) специфичните случаи и правилата за преразглеждане на решенията, посочени в параграф 8 от настоящия член.

Член 8

Валидност на решенията в целия Съюз

Освен когато в решението се предвижда неговото действие да е ограничено до една или няколко държави членки, свързаните с прилагането на митническото законодателство решения са валидни на цялата митническа територия на Съюза.

Член 9

Обезсилване на благоприятни решения

1. Митническите органи обезсилват решение, което е благоприятно за титуляря на решението, ако е изпълнено всяко едно от следните условия:
 - а) решението е взето въз основа на невярна или непълна информация;
 - б) титулярят на решението е знаел или според обстоятелствата е трябвало да знае, че информацията е невярна или непълна;
 - в) решението би било различно, ако информацията е била вярна и пълна.
2. Титулярят на решението се уведомява за неговото обезсилване.
3. Обезсилването поражда действие от датата, на която първоначалното решение е породило действие, освен ако в решението е посочено друго в съответствие с митническото законодателство.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата за обезсилване на благоприятни решения. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 10

Отмяна и изменение на благоприятни решения

1. Благоприятно решение се отменя или изменя когато — в случаите извън посочените в член [9](#):
 - а) едно или повече от условията за вземането му не са били или вече не са изпълнени; или
 - б) при заявление от титуляря на решението.
2. Освен когато е предвидено друго, благоприятно решение, отнасящо се до няколко лица, може да бъде отменено само по отношение на лицето, което не изпълни задължение, наложено му по силата на това решение.
3. Титулярят на решението се уведомява за неговата отмяна или изменение.

4. По отношение на отмяната или изменението на решението се прилага член 6, параграф 4.
- В изключителни случаи обаче, когато законните интереси на титуляря на решението налагат това, митническите органи могат да отложат датата, от която отмяната или изменението на решението поражда действие, с не повече от една година. Тази дата се посочва в решението за отмяна или за изменение.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент, чрез определяне на:
- а) посочените в параграф 2 случаи, в които благоприятно решение, отнасящо се до няколко лица, може да бъде отменено и по отношение на лица, различни от лицето, което не изпълни задължение, наложено му по силата на това решение;
 - б) изключителните случаи, в които митническите органи могат да отложат датата, от която отмяната или изменението на решението поражда действие, в съответствие с втората алинея от параграф 4.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за отмяна или изменение на благоприятни решения. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 11

Решения, взети без предварително заявление

Освен когато даден митнически орган действа като правораздавателен орган, разпоредбите на член 6, параграфи 4, 5, 6 и 7, член 7, параграф 7 и членове 8, 9 и 10 се прилагат и за решения, взети от митническите органи, без заинтересованото лице да е подало предварително заявление.

Член 12

Ограничения, приложими към решенията относно стоки, поставени под митнически режим или на временно складиране

Освен ако заинтересованото лице поиска това, отмяната, изменението или спирането на благоприятно решение не засяга стоките, които към момента на пораждаване на действие на отмяната, изменението или спирането вече са били поставени и все още са под митнически режим или са на временно складиране по силата на решението, което се отменя, изменя или спира.

РАЗДЕЛ 2

ОБВЪРЗВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

Член 13

Решения, отнасящи се до обвързваща информация

1. Въз основа на подадено заявление митническите органи вземат решения, отнасящи се до обвързваща тарифна информация („решения ОТИ“), или решения, отнасящи се до обвързваща информация за произхода („решения

ОИП“), както и решения, отнасящи се до обвързваща информация за определяне на стойността („решения ОИОС“).

Такова заявление не се приема в следните случаи:

- а) когато заявлението се подава или вече е било подадено в същото или друго митническо учреждение от титуляря на решението или за негова сметка:
 - i) за решенията ОТИ — по отношение на същите стоки;
 - ii) за решенията ОИП — по отношение на същите стоки и при същите обстоятелства, определящи придобиването на произход;
 - iii) за решенията ОИОС — по отношение на стоки при същите обстоятелства, определящи митническата стойност;
 - б) когато заявлението не е свързано с намерение за използване на решение, отнасящо се до обвързваща информация, или до друго намерение за използване на митнически режим.
2. Решенията, отнасящи се до обвързваща информация, са обвързващи само по отношение на тарифното класиране или определянето на произхода или митническата стойност на стоките:
- а) за митническите органи спрямо титуляря на решението само по отношение на стоките, за които митническите формалности са извършени след датата, на която решението поражда действие;
 - б) за титуляря на решението спрямо митническите органи само от датата, на която титулярят на решението получи или се счита, че е получил уведомление за решението.
3. Решенията, отнасящи се до обвързваща информация, са валидни за срок от 3 години от датата, на която решението поражда действие.
4. За прилагането на решение, отнасящо се до обвързваща информация, в контекста на определен митнически режим, титулярят на решението трябва да може да докаже:
- а) за решение ОТИ — че въпросните стоки съответстват във всяко едно отношение на описаните в решението;
 - б) за решение ОИП — че въпросните стоки и обстоятелствата, определящи придобиването на произхода, съответстват във всяко едно отношение на стоките и обстоятелствата, описани в решението;
 - в) за решение ОИОС — че обстоятелствата, определящи митническата стойност на въпросните стоки, съответстват във всяко едно отношение на обстоятелствата, описани в решението.

Член 14

Управление на решения, отнасящи се до обвързваща информация

1. Решението ОТИ престава да бъде валидно преди края на срока, посочен в член 13, параграф 3, когато то вече не отговаря на законовите изисквания в резултат на което и да е от следните:

- а) приемането на изменение на номенклатурите, посочени в член 145, параграф 2, букви [а](#)) и б);
- б) приемането на мерките, посочени в член 146, параграф 4.

В такива случаи решението ОТИ престава да бъде валидно, считано от датата на прилагане на това изменение или тези мерки.

- 2. Решението ОИП престава да бъде валидно преди края на срока, посочен в член 13, параграф [3](#), в който и да е от следните случаи:
 - а) когато бъде приет правно обвързващ акт на Съюза или Съюзът сключи споразумение, което става приложимо на неговата територия, и решението ОИП вече не съответства на въведеното ново законодателство, считано от датата на прилагане на акта или споразумението;
 - б) когато решението ОИП вече не съответства на Споразумението относно правилата за произход, установени в Световната търговска организация (СТО), или на консултативните становища, информацията, насоките и подобни актове, засягащи определянето на произхода на стоките, за да се осигури еднакво тълкуване и прилагане на посоченото споразумение, считано от датата на публикуването им в Официален вестник на Европейския съюз.
- 3. Решението ОИОС престава да бъде валидно преди края на срока, посочен в член 13, параграф [3](#), в следните случаи:
 - а) когато приемането на правно обвързващ акт на Съюза прави решението ОИОС несъответстващо на изискванията на този акт, считано от датата на прилагане на този акт;
 - б) когато решението ОИОС вече не съответства на член VII от Общото споразумение за митата и търговията или със Споразумението от 1994 г. за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията (Споразумението на СТО за определяне на митническата стойност) или на решенията, приети за тълкуване на посоченото споразумение от Комитета по митническата стойност, считано от датата на публикуване в Официален вестник на Европейския съюз.
- 4. Решенията, отнасящи се до обвързваща информация, не престават да бъдат валидни с обратно действие.
- 5. Чрез дерогация от член 7, [параграф 7](#) и член [9](#) митническите органи обезсилват решенията, отнасящи се до обвързваща информация, единствено когато са издадени въз основа на невярна или непълна информация от заявителите.
- 6. Митническите органи отменят решенията, отнасящи се до обвързваща информация, в съответствие с член 7, [параграф 7](#) и член [10](#). Тези решения обаче не се отменят по заявление на титуляря на решението.
- 7. Решенията, отнасящи се до обвързваща информация, не подлежат на изменение.
- 8. Митническите органи отменят решенията ОТИ, когато те вече не са съвместими с тълкуването на номенклатурите, посочени в член 145, параграф 2, букви [а](#)) и [б](#)), в резултат на което и да е от следните:

- а) обяснителните бележки, посочени в член 9, параграф 1, буква а), второ тире от Регламент (ЕИО) № 2658/87, считано от датата на публикуването им в Официален вестник на Европейския съюз;
 - б) решение на Съда на Европейския съюз, считано от датата на публикуване на диспозитива на решението в Официален вестник на Европейския съюз;
 - в) решения относно класирането, мнения за класиране или изменения на обяснителните бележки към Номенклатурата на Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките, приети от организацията, съставена от Конвенцията, с която се учредява Съвет за митническо сътрудничество, подписана на 15 декември 1950 г. в Брюксел, считано от датата на публикуване на съобщението на Комисията в серия „С“ на Официален вестник на Европейския съюз;
9. Решенията ОИП и ОИОС се отменят, когато те вече не са съвместими с решение на Съда на Европейския съюз, считано от датата на публикуване на диспозитива на съдебното решение в Официален вестник на Европейския съюз.
10. Когато решение, отнасящо се до обвързваща информация, престане да бъде валидно в съответствие с параграф 1, буква б) или с параграфи 2 или 3, или е отменено в съответствие с параграфи 6, 8 или 9, решението може все пак да се използва по отношение на обвързващи договори, които се основават на решението и са сключени преди то да е престанало да бъде валидно или да е било отменено. Това удължено използване не се прилага, когато дадено решение ОИП е издадено за стоки, предназначени за износ.
- Удълженото използване, посочено в първата алинея, не надвишава 6 месеца от датата, на която решението, отнасящо се до обвързваща информация, е престанало да бъде валидно или е било отменено. При все това с мярката по член 146, параграф 4, мярката по член 151 или мярката по член 158 може да се изключи удълженото използване или да се определи по-кратък срок. В случая на продукти, за които е подаден сертификат за внос или за износ при извършване на митническите формалности, срокът от 6 месеца се заменя от срока на валидност на сертификата.
- За да се възползва от удълженото използване на решение, отнасящо се до обвързваща информация, титулярят на това решение подава заявление до митническия орган, който е взел решението, в срок от 30 дни от датата, на която то е престанало да бъде валидно или е било отменено, като посочва количествата, за които се иска срок на удължено използване, и държавата членка или държавите членки, в които стоките ще бъдат оформени митнически в срока на удълженото използване. Този митнически орган взема решение за удълженото използване и уведомява титуляря незабавно и не по-късно от 30 дни от датата, на която е получил цялата необходима информация, за да може да вземе това решение.
11. Комисията уведомява митническите органи, когато:
- а) се спира вземането на решения, отнасящи се до обвързваща информация, по отношение на стоки, за които не е гарантирано правилно и еднакво тарифно класиране или определяне на произхода или определяне на митническата стойност; или
 - б) спирането, посочено в буква а), се отменя.

12. Комисията може да приема решения, с които изисква държавите членки да отменят определено решение ОТИ, ОИП и ОИОС, за да се осигури правилно и еднакво тарифно класиране или определяне на произхода на стоките или определяне на митническата стойност. Преди да приеме такова решение, Комисията съобщава мотивите, на които възнамерява да основе решението си, на титуляря на решението ОТИ, ОИП или ОИОС, на когото се дава възможност да изрази гледната си точка в рамките на определения срок, считано от датата, на която това лице получи съобщението или се счита, че го е получило.
13. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата за вземане на решенията, посочени в параграф 12 от настоящия член, специално по отношение на съобщаването на засегнатите лица на мотивите, на които Комисията възнамерява да основе решението си, и на срока, в който тези лица могат да изразят своята гледна точка.
14. Чрез актове за изпълнение Комисията приема процедурните правила:
- а) за използването на решение, отнасящо се до обвързваща информация, след като то е престанало да бъде валидно или е било отменено, в съответствие с параграф 10;
 - б) съгласно които Комисията уведомява митническите органи в съответствие с параграф 11, букви а) и б).
- Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.
15. Комисията приема чрез актове за изпълнение решенията, с които от държавите членки се изисква да отменят решенията, посочени в параграф 12. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 262, параграф 2.

РАЗДЕЛ 3

ЖАЛБИ

Член 15

Решения, вземани от правораздавателен орган

Членове [16](#) и [17](#) не се прилагат за жалби, които са подадени с оглед обезсилването, отмяната или изменението на решение, отнасящо се до прилагането на митническото законодателство, взето от правораздавателен орган или от митническите органи, когато действат като правораздавателни органи.

Член 16

Право на обжалване

1. Всяко лице има право да обжалва решенията на митническите органи, отнасящи се до прилагането на митническото законодателство, които го засягат пряко и лично.
- Всяко лице, което е подало заявление до митническите органи за издаване на решение и което не е получило решение по заявлението си в срока, посочен в член 6, параграф [3](#), също има право на обжалване.

2. Правото на обжалване може да се упражни най-малко на две нива:
 - а) първоначално — пред митническите органи или пред правораздавателен или друг орган, определен за тази цел от държавите членки;
 - б) впоследствие — пред по-висша независима инстанция, която може да бъде правораздавателен орган или еквивалентен специализиран орган съгласно действащите разпоредби в държавите членки.
3. Жалбата се подава в държавата членка, където е взето решението или където е подадено заявление за издаване на решение.
4. Държавите членки осигуряват процедура на обжалване, която позволява бързо потвърждение или поправка на решенията, взети от митническите органи.

Член 17

Спиране на изпълнението

1. Подаването на жалба не спира изпълнението на обжалваното решение.
2. Въпреки това митническите органи спират изцяло или частично изпълнението на такова решение, когато имат основателно съмнение относно съответствието на обжалваното решение с разпоредбите на митническото законодателство или когато съществува опасност да бъде нанесена непоправима вреда на заинтересованото лице.
3. В случаите по параграф 2, когато в резултат на обжалваното решение възниква задължение за плащане на вносни или износни мита, спирането на изпълнението на това решение се извършва само при предоставяне на обезпечение, освен ако въз основа на документирана оценка бъде установено, че такова обезпечение би довело до сериозни икономически затруднения за длъжника.

РАЗДЕЛ 4 ТАКСИ И РАЗХОДИ

Член 18

Забрана на таксите и разходите

1. Митническите органи не налагат такси за извършването на митнически контрол или за друга форма на прилагане на митническото законодателство в рамките на официалното работно време на компетентните митнически учреждения.
2. Митническите органи могат да налагат такси или да изискват покриване на разходите за предоставяне на специфични услуги, по-специално:
 - а) присъствие на митнически служители извън официалното работно време или на място извън митническите учреждения — при поискване;
 - б) анализи или експертни доклади относно стоките и пощенски такси за връщане на стоките на заявителя, по-специално по отношение на решения, взети съгласно член [13](#), или предоставянето на информация в съответствие с член [39](#);

- в) проверка на стоките или вземане на проби от тях с цел проверка или унищожаване на стоки, когато са направени разходи, различни от тези за ангажиране на митнически служители;
- г) когато поради естеството на стоките или потенциалния риск се налагат извънредни мерки за контрол.

Дял II

ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ПРАВА НА ЛИЦАТА С ОГЛЕД НА МИТНИЧЕСКОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

Глава 1

Регистрация

Член 19

Регистрация

1. Икономическите оператори, установени на митническата територия на Съюза, се регистрират при митническите органи, отговорни за мястото, където те са установени, за да получат регистрационен и идентификационен номер на икономически оператор (EORI номер). Когато е възможно, тази регистрация включва и електронната идентификация на оператора в националните схеми за електронна идентификация, посочени в Регламент (ЕС) № 910/2014.
2. Регистрираните икономически оператори информират митническите органи за всяка промяна в данните си за регистрация, по-специално когато това води до промяна в тяхното място на установяване.
3. В специфични случаи икономическите оператори, които не са установени на митническата територия на Съюза, се регистрират при митническите органи, отговорни за мястото, където първо подадат декларация или заявление за решение.
4. За лица, които не са икономически оператори, не се изисква да се регистрират при митническите органи, освен ако е предвидено друго.

Когато за посочените в първата алинея лица се изисква да се регистрират, се прилага следното:

- а) когато те са установени на митническата територия на Съюза, се регистрират при митническите органи, отговорни за мястото, където са установени;
 - б) когато не са установени на митническата територия на Съюза, се регистрират при митническите органи, отговорни за мястото, където първо подадат декларация или подадат заявление за решение.
5. В специфични случаи митническите органи анулират регистрацията.
 6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) минималните изисквания за данните във връзка с посочената в параграф 1 регистрация;

- б) специфичните случаи, посочени в параграф 3.
 - в) посочените в параграф 4, първа алинея случаи, в които за лица, които не са икономически оператори, се изисква да се регистрират при митническите органи;
 - г) посочените в параграф 5 специфични случаи, когато митническите органи анулират регистрацията;
 - д) митническият орган, отговорен за регистрацията.
7. Чрез актове за изпълнение Комисията установява митническите органи, които отговарят за регистрацията, предвидена в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 262, параграф 2.

Глава 2

Вносител и считано за вносител лице

Член 20

Вносители

1. Вносителят изпълнява следните задължения:
 - а) осигурява, съхранява и предоставя на разположение на митническите органи, веднага щом е налична и във всички случаи преди вдигането на стоките, цялата информация, изисквана по отношение на складирането или митническия режим, под който трябва да бъдат поставени стоките в съответствие с членове [88](#), [118](#), [132](#) и [135](#), или за целите на приключването на режим пасивно усъвършенстване.
 - б) осигурява правилното изчисляване и плащане на митата и всички други приложими вземания;
 - в) гарантира, че стоките, които се въвеждат на митническата територия на Съюза или я напускат, отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, и осигурява, съхранява и предоставя на разположение подходяща документация, свидетелстваща за това съответствие;
 - г) всяко друго задължение на вносителя, предвидено в митническото законодателство.
2. Вносителят е установен на митническата територия на Съюза.
3. Чрез дерогация от параграф 2 не се изисква следните вносители или лица да са установени на митническата територия на Съюза:
 - а) вносител, който поставя стоки под режим транзит или под режим временен внос;
 - б) вносител, който въвежда останалите стоки на временно складиране;
 - в) лица, които понякога поставят стоки под митнически режими, при условие че митническите органи считат такова поставяне за обосновано;
 - г) лица, които са установени в държава, чиято територия е в непосредствена близост до митническата територия на Съюза, и които представят стоките

пред съседно на тази територия гранично митническо учреждение, при условие че държавата, в която са установени лицата, предоставя реципрочно предимство на лицата, установени на митническата територия на Съюза;

- д) считано за вносител лице, което се представлява от косвен представител, установен на митническата територия на Съюза.

Член 21

Считани за вносители лица

1. Чрез дерогация от член 20, параграф 1, буква [а](#)) считаните за вносители лица осигуряват или предоставят на разположение информацията относно дистанционните продажби на стоки, предназначени за внос на митническата територия на Съюза, най-късно в деня след датата, на която е прието плащането, и при всички случаи преди вдигането на стоките.
2. Без да се засяга информацията, необходима за допускане на стоките за свободно обращение в съответствие с член 88, [параграф 3, буква а](#)), посочената в параграф 1 от настоящия член информация съдържа най-малкото изискванията, установени в член 63в, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) № 282/2011.
3. Когато стоки, които преди това са били внесени от считано за вносител лице в рамките на дистанционни продажби, са върнати на адреса на първоначалния изпращач или на друг адрес извън митническата територия на Съюза, считаното за вносител лице анулира информацията относно допускането за свободно обращение на тези стоки и осигурява или предоставя на разположение доказателство за извеждането на стоките от митническата територия на Съюза.

Глава 3 Износител

Член 22

Износители

1. Износителят изпълнява следните задължения:
 - а) осигурява, съхранява и предоставя на разположение на митническите органи, веднага щом е налична и във всички случаи преди вдигането на стоките, цялата необходима информация по отношение на митническия режим, под който трябва да бъдат поставени стоките в съответствие с член [99](#) и член [140](#), или с цел приключване на режим временен внос;
 - б) осигурява правилното изчисляване и събиране на митата и всички други вземания, ако е приложимо;
 - в) гарантира, че стоките, които се въвеждат на митническата територия на Съюза или я напускат, отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, и осигурява, съхранява и предоставя на разположение подходяща документация, свидетелстваща за това съответствие;

- г) всяко друго задължение, предвидено в митническото законодателство.
2. Износителят е установен на митническата територия на Съюза.
3. Чрез дерогация от параграф 2 не се изисква следните износители да са установени на митническата територия на Съюза:
- а) износител, който поставя стоки под режим транзит, приключва режим временен внос или изнася стоки, които са били на временно складиране;
 - б) лица, които понякога поставят стоки под митнически режими, при условие че митническите органи считат това за обосновано;
 - в) лица, които са установени в държава, чиято територия е в непосредствена близост до митническата територия на Съюза, и които представят стоките пред съседно на тази територия гранично митническо учреждение, при условие че държавата, в която са установени лицата, предоставя реципрочно предимство на лицата, установени на митническата територия на Съюза.

Глава 4

Одобрен икономически оператор и доверени и проверени търговци

Член 23

Заявление и разрешение за одобрен икономически оператор

1. Лице, което пребивава, учредено е или е регистрирано на митническата територия на Съюза и което отговаря на критериите, предвидени в член [24](#), може да подаде заявление за получаване на статус на одобрен икономически оператор.

Митническите органи, при необходимост след консултация с други органи, предоставят едното или двете от посочените по-долу разрешения:

- а) одобрен икономически оператор за митнически опростявания, което позволява на титуляря да се възползва от опростявания в съответствие с митническото законодателство; или
 - б) одобрен икономически оператор за сигурност и безопасност, което дава на титуляря улеснения, свързани със сигурност и безопасност.
2. Едновременно могат да бъдат притежавани и двете разрешения по параграф 1, втора алинея.
3. Посочените в параграф 1 лица спазват задълженията, предвидени в член 7, параграфи [2](#) и [3](#). Митническите органи следят дали операторът спазва непрекъснато критериите и условията за статуса на одобрен икономически оператор в съответствие с член 7, параграф 4.

Митническите органи извършват най-малко на всеки 3 години задълбочен мониторинг на дейностите и вътрешната отчетност на одобрените икономически оператори.

4. Статусът на одобрен икономически оператор се признава, при спазване изискванията на параграф 5 от настоящия член и член [24](#), от митническите органи във всички държави членки.

5. Въз основа признаването на статуса и при условие че са изпълнени изискванията, отнасящи се до конкретен вид опростяване, предвидено в митническото законодателство, митническите органи разрешават на оператора да се ползва от това опростяване. Митническите органи не преразглеждат критериите, които вече са били проверени при предоставянето на статуса.
6. Одобреният икономически оператор, посочен в параграф 1, се ползва от повече улеснения в сравнение с другите икономически оператори по отношение на митническия контрол в зависимост от вида на даденото разрешение, включително от по-малък физически и документен контрол. Статусът на одобрен икономически оператор следва да се счита за благоприятен за целите на управлението на риска в областта на митниците.
7. Митническите органи предоставят предимства, произтичащи от статуса на одобрен икономически оператор, на лица, установени в трети държави, които спазват условията и изпълняват задълженията, определени в съответното законодателство на тези страни или територии, доколкото тези условия и задължения са признати от Съюза за еквивалентни на наложените на одобрените икономически оператори, установени на митническата територия на Съюза. Това предоставяне на предимства се основава на принципа на реципрочност, освен ако е решено друго от Съюза, и е подкрепено от международно споразумение на Съюза или от законодателството на Съюза в областта на общата търговска политика.
8. Създава се съвместен механизъм, чрез който да се осигури непрекъснатост на стопанските процеси при смущения в търговските потоци, предизвикани от повишена степен на тревога във връзка със сигурността, затваряне на граници и/или природни бедствия, опасни извънредни ситуации или други мащабни инциденти, така че митническите органи да могат в рамките на възможното да улеснят и ускорят транспортирането на приоритетни товари на одобрени икономически оператори.
9. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) вида и честотата на дейностите по извършване на мониторинг, както от лицата, посочени в параграф 1, така и от митническите органи, посочени в параграф 3;
 - б) опростяванията за одобрените икономически оператори, посочени в параграф 5;
 - в) улесненията, посочени в параграф 6.
10. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за консултациите във връзка с определянето на статуса на одобрени икономически оператори, посочен в параграф 1, втора алинея, включително сроковете за отговор. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 24

Предоставяне на статус на одобрен икономически оператор

1. Критериите за предоставяне на статус на одобрен икономически оператор са следните:
 - а) липсата на сериозно нарушение или повторни нарушения на митническото законодателство и на правилата за данъчно облагане и липсата на тежки престъпления; нарушенията и престъпленията, които трябва да се вземат под внимание, са тези, свързани с икономическата и стопанската дейност;
 - б) доказателство от заявителя за високо равнище на контрол върху неговите операции и стокови потоци посредством система за управление на търговската и в съответните случаи на транспортната отчетност, което позволява подходящ митнически контрол, и доказателства, че несъответствията са били ефективно отстранени; заявителят гарантира, че неговите отговорни служители са инструктирани да уведомяват митническите органи при констатиране трудности във връзка с изпълнението на изискванията и въвежда процедури за уведомяване на митническите органи за такива трудности;
 - в) платежоспособност, която се счита за доказана, когато заявителят има добро финансово състояние, което му позволява да изпълнява ангажиментите си, при надлежно отчитане на характерните особености на съответния вид стопанска дейност;
 - г) по отношение на разрешението, посочено в член 23, параграф 1, точка [а\)](#) — практически стандарти за компетентност или професионална квалификация, пряко свързани с осъществяваната дейност;
 - д) по отношение на разрешението, посочено в член 23, параграф 1, буква [б\)](#) — подходящи стандарти за сигурност, безопасност и съответствие, адаптирани към осъществяваната дейност. Стандартите се считат за изпълнени, когато заявителят докаже, че поддържа подходящи мерки за гарантиране на сигурността и безопасността на международната верига на доставки, включително що се отнася до физическата цялост и контрол на достъпа, логистичните процеси и обработката на специфични видове стоки, персонала и търговските партньори.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията приема редът и условията за прилагане на критериите, предвидени в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 25

Предоставяне на статус на доверен и проверен търговец („Trust and Check trader“)

1. Вносител или износител, който пребивава или е регистриран на митническата територия на Съюза, отговаря на критериите, предвидени в параграф 3, и е извършвал редовни митнически операции в хода на своята стопанска дейност в продължение на най-малко 3 години, може да подаде заявление за получаване на статус на доверен и проверен търговец до митническия орган на държавата членка, в която е установен.
2. Митническите органи предоставят статуса след консултация с други органи, ако това е необходимо, и след като са получили достъп до съответните данни

на заявителя за последните 3 години с цел да извършат оценка на спазването на критериите по параграф 3.

3. Митническите органи предоставят статус на доверен и проверен търговец на лице, което отговаря на всички посочени по-долу критерии:

- а) липсата на сериозно нарушение или повторни нарушения на митническото законодателство и на правилата за данъчно облагане и липсата на тежки престъпления; нарушенията и престъпленията, които трябва да се вземат под внимание, са тези, свързани с икономическата и стопанската дейност;
- б) доказателство от заявителя за високо равнище на контрол върху неговите операции и стокови потоци посредством система за управление на търговската и на транспортната отчетност, което позволява подходящ митнически контрол, и доказателства, че несъответствията са били ефективно отстранени; заявителят осигурява условия неговите отговорни служители да уведомяват митническите органи при констатиране трудности във връзка с изпълнението на изискванията и въвежда процедури за уведомяване на митническите органи за такива трудности;
- в) платежоспособност, която се счита за доказана, когато заявителят има добро финансово състояние, което е достатъчно, за да може да изпълнява ангажиментите си, при надлежно отчитане на характерните особености на съответния вид стопанска дейност. По-специално през последните 3 години преди подаването на заявлението заявителят е изпълнявал финансовите си задължения, свързани с плащането на мита и на всички други задължения, данъци или вземания, начислявани върху или във връзка с вноса или износа на стоки, включително ДДС и дължими акцизи във връзка с вътресъюзни операции;
- г) практически стандарти за компетентност или професионална квалификация, пряко свързани с вида и обема на осъществяваната дейност, включително отговорните служители да са инструктирани за начина, по който да си взаимодействат с митническите органи чрез Центъра за митнически данни на ЕС;
- д) подходящи стандарти за сигурност, безопасност и съответствие, адаптирани към вида и обема на осъществяваната дейност. Стандартите се считат за изпълнени, когато заявителят докаже, че поддържа подходящи мерки за гарантиране на сигурността и безопасността на международната верига на доставки, включително що се отнася до физическата цялост и контрол на достъпа, логистичните процеси и обработката на специфични видове стоки, персонала и търговските партньори;
- е) разполага с електронна система, която осигурявана митническите органи или им предоставя на разположение в реално време всички данни за движението на стоките и спазването от страна на посоченото в параграф 1 лице на всички изисквания, приложими по отношение на тези стоки, включително свързаните с безопасността и сигурността, което включва при целесъобразност споделяне в Центъра за митнически данни на ЕС на:
 - i) митническата отчетност;
 - ii) счетоводната система;

- iii) търговската и транспортната отчетност;
- iv) системата му за проследяване и логистичната му система, с която се идентифицират стоките като съюзни или несъюзни и — когато е целесъобразно — се указва тяхното местоположение;
- v) лицензиите и предоставените разрешения в съответствие с друго законодателство, прилагано от митническите органи;
- vi) пълната отчетност, необходима за проверка на точността на установяване на митническите задължения.

4. Посочените в параграф 1 лица изпълняват задълженията, определени в член 7, [параграфи 2 и 3](#). Митническите органи следят дали операторът спазва непрекъснато критериите и условията за статуса на одобрен икономически оператор в съответствие с член 7, параграф 4.

Митническите органи извършват най-малко на всеки 3 години задълбочен мониторинг на дейностите и вътрешната отчетност на доверения и проверен търговец. Довереният и проверен търговец информира митническите органи за всички промени в корпоративната си структура, собственост, платежоспособност, модели на търговия или всякакви други значими промени в своето положение и дейности. Ако някоя от тези промени оказва значително въздействие върху статуса на доверен и проверен търговец, митническите органи преразглеждат този статус. Митническите органи могат да спрат действието на това разрешение до вземането на решение относно преразглеждането.

5. Когато доверен и проверен търговец промени своята държава членка на установяване, митническите органи на получаващата държава членка може да преразгледат разрешението за доверен и проверен търговец след консултация с държавата членка, която първоначално е предоставила статуса, и след получаване на предишната отчетност на операторите. По време на преразглеждането митническите органи на държавата членка, предоставила първоначалното разрешение, може да спрат неговото действие.

Довереният и проверен търговец информира митническите органи на получаващата държава членка за всички промени в корпоративната си структура, собственост, платежоспособност, модели на търговия или всякакви други значими промени в своето положение и дейности, ако някоя от тези промени оказва въздействие върху статуса на доверен и проверен търговец.

6. Когато доверен и проверен търговец е заподозрян в участие в измамна дейност във връзка с неговата икономическа или стопанска дейност, неговият статус се спира.

Когато митническите органи са спрели, обезсилили или отменили действието на разрешение за доверен и проверен търговец в съответствие с членове [7](#), [9](#) и [10](#), те вземат необходимите мерки, за да гарантират, че действието на разрешенията, посочени в параграф 7 от настоящия член, и улесненията, посочени в параграф 8 от настоящия член, също е спряно, обезсилено или отменено.

7. Митническите органи могат да разрешат на доверените и проверени търговци:
- a) да предоставят част от данните за своите стоки след вдигането на тези стоки, в съответствие с член 59, [параграф 3](#);

- б) да извършват някои проверки и да вдигат стоките при получаването им на мястото на стопанска дейност на вносителя, собственика или получателя и/или при доставка от мястото на стопанска дейност на износителя, собственика или изпращача, в съответствие с член [61](#);
 - в) да считат, че осигуряват необходимите гаранции за правилното протичане на операциите за целите на получаването на разрешения за специалните режими в съответствие с членове [102](#), [103](#), [109](#) и [123](#);
 - г) периодически да определят митническото задължение, съответстващо на общия размер на вносните или износните мита във връзка с всички стоки, вдигнати от този търговец, в съответствие с член 181, параграф 4;
 - д) да отлагат плащането на митническото задължение в съответствие с член [188](#).
8. Доверените и проверени търговци се ползват от повече улеснения в сравнение с другите икономически оператори по отношение на митническия контрол в зависимост от даденото разрешение, включително от по-малък физически и документен контрол. Статусът на доверен и проверен търговец се отчита като положителен аспект за целите на управлението на риска в областта на митниците.
9. Чрез дерогация от член 110, когато вносителят или износителят на стоките, които се въвеждат на митническата територия или я напускат, има статус на доверен и проверен търговец, се счита, че стоките са под режим суспендиране на мита и остават под митнически надзор до крайното им местоназначение, без да трябва да бъдат поставени под режим транзит. Довереният и проверен търговец носи отговорност за плащането на митата, другите данъци и другите вземания в държавата членка на установяване и където е дадено разрешението.
10. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на вида и честотата на дейностите по извършване на мониторинг, посочени в параграф 4 от настоящия член.
11. Чрез актове за изпълнение Комисията приема:
- а) правилата за извършването на консултация с други органи за определянето на статуса на доверен и проверен търговец, посочени в параграф 2;
 - б) реда и условията за прилагане на критериите, посочени в параграф 3;
 - в) правилата за извършването на консултация с митническите органи, посочени в параграф 5.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 26

Преходни разпоредби за одобрени икономически оператори за митнически опростявания

1. До датата, посочена в член 265, параграф 4, митническите органи могат да предоставят на лицата, които отговарят на критериите, статуса на одобрен икономически оператор за митнически опростявания и да им разрешат да се

ползват от някои опростявания и улеснения в съответствие с митническото законодателство.

2. До датата, посочена в член 265, параграф 3, митническите органи разглеждат валидните разрешения за митнически опростявания на одобрените икономически оператори, за да проверят дали на титулярите им може да бъде предоставен статус на доверени и проверени търговци. Ако това не е възможно, статусът на одобрени икономически оператори за митнически опростявания и опростяванията, посочени в член 23, параграф 5, се отменят.
3. До преразглеждането на разрешението или до датата, посочена в член 265, параграф 3, в зависимост от това кое настъпи по-рано, признаването на статуса на одобрен икономически оператор за митнически опростявания продължава да е валидно, освен ако се прилагат членове 9 и 10 относно обезсилването, отмяната или изменението на решения.

Глава 5

Митническо представителство

Член 27

Митнически представители

1. Всяко лице може да определи свой митнически представител.

Това представителство може да бъде пряко, когато митническият представител действа от името и за сметка на друго лице, или косвено, когато митническият представител действа от свое име, но за сметка на друго лице.

Косвен митнически представител, действащ от свое име, но за сметка на вносител или износител, се счита за вносител или износител за целите съответно на членове 20 и 22.
2. Митническият представител е установен на митническата територия на Съюза.

Освен ако е предвидено друго, това изискване не се прилага, когато митническият представител действа за сметка на лица, за които не се изисква да са установени на митническата територия на Съюза.
3. Митническият представител със статус на доверен и проверен търговец се признава за такъв само когато действа като косвен представител. Когато действа като пряк представител, митническият представител може да бъде признат за доверен и проверен търговец, ако такъв статус е предоставен на лицето, от чието име и за чиято сметка действа въпросният представител.
4. Комисията определя в съответствие с правото на Съюза условията, при които митническият представител може да предоставя услуги на митническата територия на Съюза.
5. Държавите членки прилагат условията, определени в съответствие с параграф 4, спрямо митническите представители, които не са установени на митническата територия на Съюза.
6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:

- а) случаите, в които не се прилага освобождаването от изискването по параграф 2, втора алинея;
- б) условията, при които митническият представител може да предоставя услуги на митническата територия на Съюза, посочени в параграф 4.

Член 28

Упълномощаване на представители

1. Във взаимоотношенията си с митническите органи митническият представител заявява, че действа за сметка на лицето, което представлява, и посочва дали представителството е пряко или косвено.
Счита се, че лицата, които пропуснат да заявят, че действат като митнически представители или които заявят, че действат като такива, без да са упълномощени за това, действат от свое име и за своя сметка.
2. Митническите органи могат да изискат от лицата, които заявяват, че действат като митнически представители, да представят доказателство, че са упълномощени от представляваното лице.
В специфични случаи митническите органи не изискват представянето на такова доказателство.
3. Митническите органи не изискват от лице, което действа като митнически представител, извършващ редовно действия и формалности, да представя всеки път доказателства за упълномощаване, при условие че това лице е в състояние да представи такива доказателства по искане на митническите органи.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на случаите, в които митническите органи не изискват доказателства за упълномощаването, посочени в параграф 2 от настоящия член.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията приема правилата за предоставянето и доказването на упълномощаването, посочено в параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Дял III

ЦЕНТЪР ЗА МИТНИЧЕСКИ ДАННИ НА ЕС

Член 29

Функции и цел на Центъра за митнически данни на ЕС

1. Центърът за митнически данни на ЕС предоставя сигурен и устойчив на киберзаплахи набор от електронни услуги и системи за използване на данни, включително лични данни за митнически цели. Той осигурява следните функции:
 - а) дава възможност за електронно изпълнение на митническото законодателство;

- б) гарантира качеството, целостта, проследимостта и невъзможността за отричане на обработваните в него данни, включително поправката на тези данни;
 - в) гарантира спазването на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2016/679, Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета²⁵ и Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета²⁶, що се отнася до обработването на лични данни;
 - г) създава възможност за анализ на риска, икономически анализ и анализ на данни, включително чрез използването на системи с изкуствен интелект в съответствие със [Законодателен акт 2021/0106 (COD) за изкуствения интелект]²⁷;
 - д) създава възможност за оперативната съвместимост на тези услуги и системи с други електронни системи, платформи или среди с цел сътрудничество в съответствие с дял XIII;
 - е) интегрира системата на Европейския съюз за обслужване на едно гише: обмен на сертификати, създадена с член 4 от Регламент (ЕС) 2022/2399;
 - ж) създава възможност за обмена на информация с трети държави;
 - з) създава възможност за митническо наблюдение на стоките.
2. Действията, които лицата, Комисията, митническите органи, Митническият орган на ЕС или други органи извършват чрез функциите, изброени в параграф 1, продължават да бъдат действия на тези лица, на Комисията, на митническите органи, на Митническият орган на ЕС или на други органи, дори и да са били автоматизирани.
3. Комисията изгражда, въвежда и поддържа Центъра за митнически данни на ЕС, включително осигурява публичен достъп до техническите спецификации за обработването на данните в него, и установява рамка за качество на данните.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел изменение на посочените в параграф 1 функции, за да се вземат предвид новите задачи, възложени на органите по член 31 от настоящия регламент чрез законодателен акт на Съюза, или адаптиране на тези функции към променящите се нужди на посочените органи при изпълнението на митническото или на друго законодателство, прилагано от митническите органи.

²⁵ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39).

²⁶ Директива (ЕС) 2016/680 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от компетентните органи за целите на предотвратяването, разследването, разкриването или наказателното преследване на престъпления или изпълнението на наказания и относно свободното движение на такива данни, и за отмяна на Рамково решение на Съвета (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 89).

²⁷ Регламент (ЕС) .../.. на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L...,../...г., стр.). [ОВ: моля, въведете в текста номера на регламента, съдържащ се в документ COM(2021) 206 final, 2021/0106(COD), както и номера, датата, заглавието и данните за публикацията в ОВ на този регламент в бележката под линия.].

5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя:
- а) техническите условия за поддържане и експлоатацията на електронните системи, които държавите членки и Комисията са разработили съгласно член 16, параграф 1 от Регламент (ЕС) № 952/2013;
 - б) работна програма за постепенното извеждане от употреба на тези системи.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 30

Национални приложения за използване на данните от Центъра за митнически данни на ЕС

1. Държавите членки може да разработват приложения, необходими за свързването към Центъра за митнически данни на ЕС с цел подаване на данни към този център и обработване на постъпващи от него данни.
2. Държави членки може да поискат от Митническия орган на ЕС да разработи посочените в параграф 1 приложения. В този случай разработването се финансира от тези държави членки.
3. Когато Митническият орган на ЕС разработи приложение в съответствие с параграф 2, той го предоставя на всички държави членки.

Член 31

Цели на обработването на лични данни и други данни в Центъра за митнически данни на ЕС

1. Лица може да имат достъп до данните, включително до личните и чувствителните търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, които са били предадени от тези лица или за тяхна сметка, адресирани са до тези лице или са предназначени за тях. Този достъп се осъществява изключително с цел:
 - а) да се изпълнят задълженията за докладване на това лице съгласно митническото законодателство или друго законодателство, прилагано от митническите органи, включително с цел да се установи дали някое лице е отговорно за плащането на мита, такси и данъци, които може да се дължат в Съюза; както и
 - б) да се докаже дали това лице спазва митническото законодателство и друго законодателство, прилагано от митническите органи.
2. Всеки митнически орган може да обработва данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за следните цели:
 - а) да изпълнява задачите си във връзка с прилагането на митническото законодателство или друго законодателство, прилагано от митническите органи, включително с цел да се установи дали някое лице е отговорно за

плащането на мита, такси и данъци, които може да се дължат в Съюза, и за проверка на спазването на това законодателство;

- б) да изпълнява задачите си във връзка с контрола и управлението на риска, съгласно разпоредбите на дял IV;
- в) да изпълнява необходимите за сътрудничеството задачи съгласно предвидените в дял XIII условия.

За да се гарантира ефективността на митническия контрол, всички митнически органи може да получават и да обработват данните, получени в резултат на митническия контрол, когато са открити несъответстващи на изискванията стоки.

- 3. Митническият орган на ЕС може да обработва данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за следните цели:

- а) да изпълнява задачите си за управление на риска в областта на митниците съгласно разпоредбите на дял IV, глава 3;
- б) да изпълнява задачите си съгласно разпоредбите на дял XII, глава 2;
- в) да изпълнява задачите, свързани със сътрудничеството, съгласно разпоредбите на дял XIII.

- 4. Комисията може да обработва данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за следните цели:

- а) да изпълнява задачите си във връзка с управлението на риска съгласно разпоредбите на дял IV, глава 3;
- б) да изпълнява задачите си във връзка с тарифното класиране на стоките, техния произход, тяхната стойност и наблюдението им от страна на митниците в съответствие с дялове I и IX;
- в) да изпълнява задачите си във връзка с ограничителните мерки и управлението на кризи в съответствие с дял XI;
- г) да изпълнява задачите си във връзка с Митническия орган на ЕС в съответствие с дял XII;
- д) да изпълнява необходимите за сътрудничеството задачи съгласно предвидените в дял XIII условия;
- е) да анализира и оценява резултатите от дейността на митническия съюз в съответствие с дял XV, глава 1;
- ж) да наблюдава изпълнението и да гарантира еднаквото прилагане на митническото законодателство или друго законодателство, прилагано от митническите органи, включително с цел да се установи дали някое лице е отговорно за плащането на мита, такси и данъци, които може да се дължат в Съюза;
- з) да изготвя статистически данни и други анализи съгласно предвиденото в законодателството на Съюза, за които са необходими данните в Центъра за митнически данни на ЕС.

5. Европейската служба за борба с измамите („OLAF“) може да обработва данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за изпълнението на нейните дейности по митнически въпроси съгласно член 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 на Европейския парламент и на Съвета и Регламент (ЕО) № 515/97 на Съвета при свързаните с обработването на данни условия, определени в горепосочените регламенти.
6. Европейската прокуратура може при поискване да получи достъп до данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за извършването на нейните задачи съгласно член 4 от Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета²⁸, доколкото разследването от Европейската прокуратура поведение засяга митниците и при условията, определени в акт за изпълнение, приет съгласно параграф 14 от настоящия член.
7. Данъчните органи на държавите членки могат да обработват данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо с цел да се установи дали някое лице е отговорно за плащането на мита, такси и данъци, които може да се дължат в Съюза във връзка със съответните стоки, и при условията, определени в акт за изпълнение, приет съгласно параграф 14 от настоящия член.
8. Компетентните органи, определени в член 3, точка 3 от Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета²⁹, може да получат достъп до данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за принудителното изпълнение на законодателството на Съюза, уреждащо пускането на пазара или безопасността на храните, фуражите и растенията, и за сътрудничеството с митническите органи с цел свеждане до минимум на риска от въвеждане на несъответстващи на изискванията продукти в Съюза и при условията, определени в акт за изпълнение, приет съгласно параграф 14 от настоящия член.
9. Органите за надзор на пазара, определени от държавите членки в съответствие с член 10 от Регламент (ЕС) 2019/1020, могат да обработват данни,

²⁸ Регламент (ЕС) 2017/1939 на Съвета от 12 октомври 2017 г. за установяване на засилено сътрудничество за създаване на Европейска прокуратура (ОВ L 283, 31.10.2017 г., стр. 1).

²⁹ Регламент (ЕС) 2017/625 на Европейския парламент и на Съвета от 15 март 2017 г. относно официалния контрол и другите официални дейности, извършвани с цел да се гарантира прилагането на законодателството в областта на храните и фуражите, правилата относно здравеопазването на животните и хуманното отношение към тях, здравето на растенията и продуктите за растителна защита, за изменение на регламенти (ЕО) № 999/2001, (ЕО) № 396/2005, (ЕО) № 1069/2009, (ЕО) № 1107/2009, (ЕС) № 1151/2012, (ЕС) № 652/2014, (ЕС) 2016/429 и (ЕС) 2016/2031 на Европейския парламент и на Съвета, регламенти (ЕО) № 1/2005 и (ЕО) № 1099/2009 на Съвета и директиви 98/58/ЕО, 1999/74/ЕО, 2007/43/ЕО, 2008/119/ЕО и 2008/120/ЕО на Съвета, и за отмяна на регламенти (ЕО) № 854/2004 и (ЕО) № 882/2004 на Европейския парламент и на Съвета, директиви 89/608/ЕИО, 89/662/ЕИО, 90/425/ЕИО, 91/496/ЕИО, 96/23/ЕО, 96/93/ЕО и 97/78/ЕО на Съвета и Решение 92/438/ЕИО на Съвета (Регламент относно официалния контрол) (ОВ L 95, 7.4.2017 г., стр. 1).

включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за принудителното изпълнение на законодателството на Съюза, уреждащо пускането на пазара или безопасността на продуктите, и за сътрудничество с митническите органи за свеждане до минимум на риска от въвеждане на несъответстващи на изискванията стоки в Съюза и при условията, определени в акт за изпълнение, приет съгласно параграф 14 от настоящия член.

10. Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) може при поискване да получи достъп до данни, включително лични и чувствителни търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, изключително и доколкото е необходимо за изпълнение на задачите ѝ в съответствие с член 4 от Регламент (ЕС) 2016/794 на Европейския парламент и на Съвета, доколкото тези задачи засягат свързани с митниците въпроси и при условията, определени в акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 14 от настоящия член.
11. Други национални органи и органи на Съюза, включително Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex), могат да обработват нелични данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, при условията, определени в акт за изпълнение, приет в съответствие с параграф 14 от настоящия член:
 - а) за да изпълняват своите задачи, свързани с изпълнението на митническите формалности;
 - б) за да изпълняват задачите, поверени им по силата на законодателството на Съюза;
 - в) за да изпълняват своите задачи, свързани с извършването на дейностите по управление на риска на равнището на Съюза, посочени в член 52.
12. До датата, посочена в член 265, параграф 3, Комисията, OLAF и Митническият орган на ЕС, след като бъде създаден, ще могат, изключително за посочените в параграфи 4, 5 и 6 цели, да обработват данни, включително лични данни от съществуващите електронни системи за обмен на информация, разработени от Комисията съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013.
13. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел изменение на параграфи 2—4, за да се разяснят и допълнят определения в тях цели с оглед на променящите се нужди при изпълнението на митническото законодателство или друго законодателство.
14. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата и ред за достъпа до данните или за обработването на данните, включително личните и чувствителните търговски данни, съхранявани или налични по друг начин в Центъра за митнически данни на ЕС, от страна на посочените в параграфи 6—11 органи. При определянето на тези правила и ред и по отношение на всеки орган или категория органи Комисията:
 - а) прави оценка на съществуващите гаранции, прилагани от съответния орган, за да се гарантира, че данните се обработват в съответствие с целта;

- б) гарантира пропорционалността и необходимостта от обработването във връзка с целта;
- в) определя конкретните категории данни, до които органът може да има достъп или които може да обработва;
- г) прави преценка на необходимостта съответният орган да определи специално звено, лице или лица за контакт или да предостави допълнителни гаранции;
- д) прави оценка на необходимостта от ограничаване на последващото споделяне на данните;
- е) определя условията и реда за исканията за достъп до данни, включително лични или чувствителни търговски данни, както и кои от съвместните администратори ще предоставят достъп до Центъра за митнически данни на ЕС.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 32

Лични данни в Центъра за митнически данни на ЕС

1. Личните данни на следните категории субекти на данни могат да бъдат обработвани в Центъра за митнически данни на ЕС изключително и доколкото е необходимо за посочените в член 31 цели:
 - а) субектите на данни, регистрирани или подали заявление за регистрация като икономически оператори в съответствие с член 19;
 - б) субектите на данни, които епизодично участват в дейности, обхванати от митническото законодателство или друго законодателство, прилагано от митническите органи;
 - в) субектите на данни, чиято лична информация се съдържа в придружаващите документи по член 40 или във всички допълнителни доказателства, необходими за изпълнението на задълженията, наложени с митническото законодателство или с друго законодателство, прилагано от митническите органи;
 - г) субектите на данни, чиито лични данни се съдържат в данните, събрани за целите на управлението на риска съгласно член 50, параграф 3, буква а);
 - д) оправомощените служители на митническите органи, на органи, различни от митническите органи, или на всеки друг относим орган или оправомощен орган, чиято лична информация е необходима, за да се осигури подходящ контрол и надзор на достъпа до информацията в Центъра за митнически данни на ЕС;
 - е) служителите или оправомощените трети страни, които действат от името на Комисията, Митническият орган на ЕС или други органи на Съюза, на които е предоставен достъп до Центъра за митнически данни на ЕС.
2. В съответствие с член 31 в Центъра за митнически данни на ЕС може да се обработват следните категории лични данни:
 - а) личните данни в образа на митнически данни на ЕС, посочен в член 36;

- б) личните данни, включени в данните, събрани за целите на управлението на риска съгласно член 50, параграф 3, буква а);
 - в) личните данни, необходими за осигуряване на подходяща идентификация на служителите, които са оправомощени да обработват данни в Центъра за митнически данни на ЕС, посочени в параграф 1, букви д) и е).
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел изменение или допълнение на категориите субекти на данни и категориите лични данни, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, за да се отчита развитието на информационните технологии и с оглед на напредъка на информационното общество.

Член 33

Срок на съхранение на личните данни в Центъра за митнически данни на ЕС

1. Личните данни в Центъра за митнически данни на ЕС могат да се съхраняват посредством конкретна услуга за максимален срок от 10 години, считано от датата, на която тези данни са записани в услугата. Предвидените в член [48](#) случаи и разследванията, започнати от OLAF, Европейската прокуратура или от органите на държавите членки, откритите от Комисията производства за установяване на неизпълнение на задължения и административните и съдебните производства, включващи лични данни, имат суспензивно действие върху срока на съхранение, що се отнася до тези данни.
2. След изтичането на предвидения в параграф 1 срок личните данни се изтриват или се анонимизират, според обстоятелствата.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата за анонимизиране на личните данни след изтичането на срока на съхранение.

Член 34

Роли и отговорности във връзка с личните данни, обработвани в Центъра за митнически данни на ЕС

1. Митническите органи на държавите членки, Комисията и Митническият орган на ЕС се считат за съвместни администратори за обработването на лични данни в Центъра за митнически данни на ЕС за целите на управлението на риска и сътрудничеството, както е посочено в член 31, параграф 2, букви б) и в), член 31, параграф 3, букви а) и в) и член 31, параграф 4, букви а) и д).
2. Всеки отделен митнически орган се счита за администратор във връзка с личните данни, които обработва за целите, посочени в член 31, параграф 2, буква а).
3. Комисията се счита за единствен администратор във връзка с личните данни, които обработва за целите, посочени в член 31, параграф 4, букви в), г) и е)—ж).
4. До датата, определена в член 265, параграф 3, Комисията, OLAF, Европейската прокуратура и Митническият орган на ЕС се считат за единствени администратори във връзка с обработването на данните, посочени в член 31, параграф 12.
5. Посочените в параграф 1 съвместни администратори:

- а) работят заедно за своевременна обработка на искането или исканията, отправени от субекта или субектите на данни, и за да улеснят упражняването на правата на субектите на данни;
 - б) си оказват съдействие по въпроси, свързани с установяването и справянето с нарушения на сигурността на данните във връзка със съвместното обработване;
 - в) обменят относимата информация, необходима за информиране на субектите на данни съгласно глава III, раздел 2 от Регламент (ЕС) 2016/679, глава III, раздел 2 от Регламент (ЕС) 2018/1725 и глава III от Директива (ЕС) 2016/680, когато е приложимо;
 - г) гарантират и защитават сигурността, целостта, наличието и поверителността на личните данни, обработвани съвместно съгласно член 32 от Регламент (ЕС) 2016/679, член 33 от Регламент (ЕС) 2018/1725 и член 25 от Директива (ЕС) 2016/680, когато е приложимо.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя съответните роли и отношения между съвместните администратори и субектите на данни в съответствие с член 26 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 28 от Регламент (ЕС) 2018/1725. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 35

Ограничаване на правата на субекта на данни

1. Когато упражняването от даден субект на данни на правото на достъп и правото на ограничаване на обработването, посочени в членове 15 и 18 от Регламент (ЕС) 2016/679 и членове 17 и 20 от Регламент (ЕС) 2018/1725, или съобщаването за нарушение на сигурността на данните, посочено в член 34, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2016/679 и член 35, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725, би застрашило текущо разследване във връзка с физическо лице в областта на митниците, извършването на митнически контрол или управлението на конкретен риск, установен във връзка с физическо лице в областта на митниците, митническите органи, Митническият орган на ЕС и Комисията могат — в съответствие с член 23, параграф 1, букви в), д), е) и з) от Регламент (ЕС) 2016/679, а Комисията и Митническият орган на ЕС могат — в съответствие с член 25, параграф 1, букви а), в), д) и ж) от Регламент (ЕС) 2018/1725, да ограничат изцяло или частично тези права, стига ограничаването да е необходимо и пропорционално.
2. Преди прилагането на ограниченията по параграф 1 митническите органи, Комисията и Митническият орган на ЕС правят оценка на тяхната необходимост и пропорционалност за всеки отделен случай, като отчитат потенциалните рискове за правата и свободите на субекта на данни.
3. Когато в контекста на своите задачи обработват лични данни, получени от други организации, митническите органи, Митническият орган на ЕС или Комисията, действащи като администратор или съвместен администратор, се консултират с тези организации относно потенциалните основания за налагане на посочените в параграф 1 ограничения, както и относно необходимостта и пропорционалността на такива ограничения, преди да приложат ограничение по параграф 1.

4. Когато митническите органи, Комисията или Митническият орган на ЕС ограничават изцяло или частично посочените в параграф 1 права, те предприемат следните стъпки:
- а) в отговора си на искането уведомяват съответния субект на данни за наложеното ограничение и за основните причини за него, както и за възможността за подаване на жалба пред националните органи за защита на данните или пред Европейския надзорен орган по защита на данните или за търсене на защита по съдебен ред пред национален съд или пред Съда на Европейския съюз. и
 - б) отразяват основанията за ограничението, като включват оценка на неговата необходимост и пропорционалност, както и причините, поради които предоставянето на достъп би застрашило управлението на риска и митническият контрол.
- Предоставянето на информацията, посочена в първа алинея, буква а), може да бъде отложено, пропуснато или отказано в съответствие с член 25, параграф 8 от Регламент (ЕС) 2018/1725 или когато предоставянето на тази информация би било в ущърб на целите на ограничението.
5. Митническите органи, Комисията или Митническият орган на ЕС включват раздел в съобщенията за защита на личните данни, публикувани на техните уебсайтове/интранет, в който на субектите на данни се предоставя обща информация относно възможността за ограничаване на правата на субектите на данни.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя гаранциите за предотвратяване на злоупотреби и незаконен достъп или предаване на лични данни, по отношение на които се прилагат или могат да бъдат приложени ограничения. Тези гаранции включват определянето на ролите, отговорностите и процедурните стъпки, както и надлежащия мониторинг на ограниченията и периодичен преглед на прилагането им, който се извършва най-малко на всеки 6 месеца. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 36

Образец на митнически данни на ЕС

На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящият регламент, за да се определят данните, необходими за изпълнението на посочените в член 31, параграфи 1—4 цели. Тези изисквания за данните съставляват образца на митнически данни на ЕС.

Член 37

Технически средства за сътрудничество

1. Комисията, Митническият орган на ЕС и митническите органи използват Центъра за митнически данни на ЕС при обмена с други органи и органите на Съюза, посочени в член 31, параграфи 6—11, в съответствие с настоящия регламент.
2. За другите формалности и системи на Съюза, изброени в приложението към Регламент (ЕС) 2022/2399, Центърът за митнически данни на ЕС осигурява

оперативна съвместимост чрез средата на ЕС за митническо обслужване на едно гише, създадена с посочения регламент.

3. Когато органи, различни от митническите органи или органите на Съюза, използват електронни средства, създадени със законодателството на Съюза, използвани за постигане на целите на това законодателство или посочени в него, сътрудничеството може да се осъществи чрез оперативна съвместимост на тези електронни средства с Центъра за митнически данни на ЕС.
4. Когато органи, различни от митническите органи, не използват електронни средства, създадени със законодателството на Съюза, използвани за постигане на целите на това законодателство или посочени в него, тези органи могат да използват специфичните услуги и системи на Центъра за митнически данни на ЕС в съответствие с член 31.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията приема правилата за техническите условия за целите на оперативната съвместимост и връзката, посочени в параграфи 3 и 4. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 262, параграф 4.

Член 38

Обмен на допълнителна информация между митническите органи и икономическите оператори

1. Митническите органи и икономическите оператори могат да обменят всякаква информация, която не се изисква изрично по митническото законодателство, по-специално с цел взаимно сътрудничество за откриване и противодействие на риска. Този обмен може да се извършва въз основа на писмено споразумение и може да включва достъп на митническите органи до електронните системи на икономическите оператори.
2. Освен ако двете страни са се договорили друго или е предвидено друго в действащите разпоредби, всяка информация, предоставена от едната на другата страна в процеса на сътрудничеството по параграф 1, е поверителна.

Член 39

Предоставяне на информация от митническите органи

1. Всяко лице може да поиска от митническите органи информация относно прилагането на митническото законодателство. Митническите органи могат да отхвърлят такова искане, когато то не е свързано с действително предвиждана дейност, спадаща към международната търговия със стоки.
2. Митническите органи поддържат редовен диалог с икономическите оператори и другите органи, свързани с международната търговия със стоки. Те насърчават прозрачността, като предоставят свободен достъп — по възможност безплатно и по интернет — до митническото законодателство, общите административни разпоредби и формулярите за заявления.

Член 40

Информация и придружаващи документи

1. При осигуряването или предоставянето на разположение на данни и информация, необходими за конкретния митнически режим, под който са поставени или предназначени да бъдат поставени стоките, лицата осигуряват или предоставят на разположение цифрови копия на оригиналните документи на хартиен носител, използвани за получаването на посочените данни и информация, когато съществуват такива документи на хартиен носител.
2. До датата, посочена в член 266, параграф 3, при подаването на митническа декларация придружаващите документи, изисквани за прилагането на разпоредбите, отнасящи се за митническия режим, за който стоките са декларираны, са на съхранение при декларатора и на разположение на митническите органи към момента на подаването.
3. Счита се, че придружаващите документи за приложимите немитнически формалности на Съюза, изброени в приложението към Регламент (ЕС) 2022/2399, са осигурени или предоставени на разположение или са на съхранение при декларатора, ако митническите органи са в състояние да получат необходимите данни от съответните немитнически системи на Съюза чрез системата на Европейския съюз „Митническо обслужване на едно гише: обмен на сертификати“ в съответствие с член 10, параграф 1, букви а) и в) от посочения регламент.
4. При необходимост придружаващи документи се предоставят и от лица за целите на управлението на риска в областта на митниците и митническия контрол, .
5. Без да се засяга другото законодателство, прилагано от митническите органи, митническите органи могат да разрешат на икономическите оператори да съставят посочените в параграф 3 придружаващи документи.
6. Освен ако за конкретни документи е посочено друго, заинтересованите лица съхраняват за целите на митническия контрол документите и информацията за срок от най-малко 3 години, на всякакъв носител, достъпен и приемлив за митническите органи. Този срок започва да тече:
 - а) от края на годината, в която са вдигнати стоките;
 - б) в случай на стоки, допуснати за свободно обращение без мита или с намалени ставки на вносите мита поради специфичната им употребата — от края на годината, в която тези стоки престават да подлежат на митнически надзор;
 - в) в случай на стоки, поставени под друг митнически режим, или стоки на временно складиране — от края на годината, в която съответният митнически режим е приключен или временното складиране е завършило.
7. Без да се засягат разпоредбите на член 182, параграф 4, когато при митническия контрол във връзка с митническо задължение се установи, че съответното вземане под отчет следва да се поправи и заинтересованото лице е уведомено за това, документите и информацията се съхраняват за срок от 3 години след изтичане на срока, предвиден в параграф 6 от настоящия член.
8. Когато е подадена жалба или е започнато административно или съдебно производство, документите и информацията се съхраняват за срока, предвиден в параграф 1, или до приключване на процедурата по обжалване или на

административното или съдебното производство, в зависимост от това кое настъпва най-късно.

Дял IV

МИТНИЧЕСКИ НАДЗОР, МИТНИЧЕСКИ КОНТРОЛ И УПРАВЛЕНИЕ НА РИСКА

Глава 1

Митнически надзор

Член 41

Митнически надзор

1. Стоките, предназначени за въвеждане на митническата територия на Съюза или за извеждане от нея, се поставят под митнически надзор и могат да подлежат на митнически контрол.
2. Стоките, въведени на митническата територия на Съюза, остават под такъв надзор толкова дълго, колкото е необходимо, за да се определи митническият им статус.
3. Несъюзните стоки остават под митнически надзор до промяна на техния митнически статус или докато бъдат изведени от митническата територия на Съюза или унищожени.
4. От въвеждането им на митническата територия на Съюза съюзните стоки подлежат на митнически надзор до потвърждаване на митническия им статус, освен когато са поставени под режим специфична употреба.
5. Съюзните стоки, поставени под режим специфична употреба, подлежат на митнически надзор в следните случаи:
 - а) когато стоките са подходящи за повторна употреба — за срок не по-дълъг от 2 години от датата на първата им употреба за целите, предвидени за освобождаване от мита или за прилагане на намалени ставки на митата;
 - б) докато стоките бъдат използвани за целите, предвидени за освобождаване от мита или за прилагане на намалени ставки на митата;
 - в) докато стоките бъдат изведени от митническата територия на Съюза, бъдат унищожени или бъдат изоставени в полза на държавата;
 - г) докато стоките бъдат използвани за целите, различни от предвидените за освобождаване от мита или намалени ставки на митата и бъдат платени приложимите вносни мита.
6. Съюзните стоки, вдигнати за износ или поставени под режим пасивно усъвършенстване подлежат на митнически надзор до извеждането им от митническата територия на Съюза, изоставянето им в полза на държавата или унищожаването им или до анулирането на митническата декларация или на съответните данни за износа.
7. Съюзните стоки, поставени под режим вътрешен транзит, подлежат на митнически надзор до пристигането им по местоназначение в рамките на митническата територия на Съюза.

8. Държателят на стоките, поставени под митнически надзор, може по всяко време, с разрешението на митническите органи, да провери стоките или да вземе проби, особено с цел да определи тарифното класиране, митническата стойност или митническия статус на стоките.

Член 42

Компетентни митнически учреждения

1. Освен когато в друго законодателство, прилагано от митническите органи, е предвидено друго, държавите членки определят местоположението и компетентността на своите митнически учреждения.
2. Държавите членки определят подходящо и обосновано официално работно време на тези учреждения, като отчитат естеството на трафика и на стоките и митническите режими, под които стоките трябва да бъдат поставени, така че да не възпрепятстват и нарушават потоците на международния трафик.
3. Компетентното митническо учреждение за осъществяване на надзор върху поставянето на стоките под митнически режим е митническото учреждение, отговорно за мястото, където е установен вносителят или износителят.

Чрез дерогация от първата алинея компетентното митническо учреждение за осъществяване на надзор върху поставянето на стоките под митнически режим във връзка с вносители и износители, различни от доверените и проверени търговци и считаните за вносители лица, е митническото учреждение, отговорно за мястото, където митническата декларация е била подадена или е щяла да бъде подадена в съответствие с член 63, параграф 4, освен в случаите на промяна на метода за предоставяне на информация съгласно член 63, параграф 2.

4. Митническото учреждение, отговорно за мястото на установяване на доверения и проверен търговец или на считаното за вносител лице:
 - а) упражнява надзор върху поставянето на стоките под съответния митнически режим;
 - б) извършва митнически контрол за проверка на предоставената информация и иска допълнителни придружаващи документи, ако е необходимо;
 - в) когато е оправдано, изисква от митническото учреждение, отговорно за мястото на изпращане или за крайното местоназначение на стоките, да извърши митнически контрол;
 - г) изисква от митническото учреждение, отговорно за мястото, където стоките се въвеждат или напускат стоките, да извърши митнически контрол, когато е налице риск, пораждащ необходимост от действие веднага щом стоките пристигнат на митническата територия на Съюза или преди да я напуснат;
 - д) извършва митническите формалности за събиране размера на вносното или износното мито, съответстващо на митническото задължение.
5. Митническото учреждение, отговорно за мястото на изпращане или за крайното местоназначение на стоките, или съгласно параграф 4, буква г) за мястото, където стоките се въвеждат на митническата територия на Съюза или

я напускат, извършва митническия контрол, поискан от митническото учреждение, отговорно за мястото на установяване на вносителя, и предоставя на посоченото митническо учреждение резултатите от този контрол, без да се засягат неговите собствени проверки, отнасящи се до стоки, въведени на митническата територия на Съюза или изведени от нея.

6. Компетентните митнически учреждения имат достъп до информацията, необходима за осигуряване на правилното прилагане на законодателството.
8. Чрез актове за изпълнение Комисията установява процедурните правила за определяне на компетентните митнически учреждения, различни от учрежденията, посочени в параграф 3, включително митническите учреждения на въвеждане и митническите учреждения на напускане, и процедурните правила за сътрудничество между митническите учреждения, посочени в параграф 5. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Глава 2

Митнически контрол

Член 43

Митнически контрол

1. Без да се засягат разпоредбите на глава 3 от настоящия дял, митническите органи могат да извършват всякакъв митнически контрол, който считат за необходим, включително проверки на случаен принцип.
2. Видовете митнически контрол се състоят по-специално от проверка на стоките, вземане на проби, проверка на автентичността, целостта, точността и пълнотата на данните, предоставени от всяко лице, и на наличието, автентичността, точността и валидността на документите, проверка на счетоводната и търговската отчетност и източниците на данни на икономическите оператори, проверка на транспортните средства, проверка на багажа и другите стоки, пренасяни от или върху лица, както и извършване на служебни разследвания и други подобни действия. Когато е необходимо, митническият контрол включва обработване на електронните данни, включително източника на данните, предоставени на Центъра за митнически данни на ЕС.
3. Когато други органи следва да извършват контрол, различен от митническия контрол, по отношение на едни и същи стоки, митническите органи в тясно сътрудничество с тези други органи полагат усилия за извършването на този контрол по възможност по същото време и на същото място, където се извършва митническият контрол (едно гише), като митническите органи имат координираща роля.

Член 44

Проверка на предоставените данни

1. За целите на проверката на точността на данните, предоставени на митническите органи от лица, митническите органи могат:
 - а) да извършват проверка на данните и придружаващите документи, включително достъпа до източниците на данни, държани от

икономическите оператори или съхранявани от тяхно име от доставчици на услуги;

- б) да изискват предоставянето на други документи или данни, включително данни, държани от икономическите оператори или съхранявани от тяхно име от доставчици на услуги;
 - в) да изискват достъп до електронната отчетност на лицето;
 - г) да извършват проверка на стоките;
 - д) да вземат проби за анализ или за подробно изследване на стоките.
2. Митническите органи могат да изискват по всяко време разтоварване и разопаковане на стоките, за да извършват проверка на стоките, да вземат проби или за проверка на транспортните средства, на които се намират стоките.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя мерките относно проверката на информацията, посочена в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 45

Проверка и вземане на проби от стоките

1. Транспортирането на стоките до местата, където трябва да се извършат проверки и където да се вземат проби, включително и всички операции, необходими за извършването на проверки или вземането на проби, се извършва от вносителя, износителя или превозвача или на негова отговорност. Направените разходи са за сметка на вносителя или износителя.
2. Вносителят, износителят или превозвачът има право да присъства или да бъде представляван при проверката на стоките и вземането на пробите. Митническите органи, когато имат достатъчно основания, могат да изискват вносителят, износителят или превозвачът да присъства или да бъде представляван при проверката на стоките или при вземането на пробите или да осигурят необходимото съдействие за улесняването на проверката или вземането на проби.
3. Когато пробите са взети в съответствие с действащите разпоредби, митническите органи не дължат обезщетения, свързани с тях, но поемат разходите за техния анализ или изследване.
4. Когато обект на проверката или вземането на проби са само част от стоките, резултатите от частичната проверка или от анализа или изследването на пробите са валидни за цялото количество стоки в същата пратка.

Въпреки това вносителят или износителят може да поиска допълнителна проверка или вземане на проби от стоките, когато счита, че резултатите от частичната проверка или от анализа или изследването на взетите проби не са валидни за останалата част от засегнатите стоки. Искането се удовлетворява, при условие че стоките не са вдигнати или, ако са вдигнати, вносителят или износителят докаже, че не са били променяни по никакъв начин.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя мерките относно проверката и вземането на проби от стоките, посочени в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 46

Резултати от проверката

1. Резултатите от проверката на данните, предоставени от вносителя, износителя или превозвача, се използват за прилагане на разпоредбите, отнасящи се до митническия режим, под който се поставят стоките.
2. Когато предоставените данни не са проверени, параграф [1](#) се прилага въз основа на данните, предоставени от вносителя или износителя.
3. Резултатите от проверката, направена от митническите органи, имат еднаква доказателствена сила на цялата митническа територия на Съюза.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя мерките относно резултатите от проверката, посочена в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 47

Мерки за идентификация

1. Митническите органи или, когато е уместно, икономическите оператори, одобрени за целта от митническите органи, вземат необходимите мерки за идентификация на стоките, когато това се изисква, за да се осигури спазването на разпоредбите, уреждащи съответния митнически режим, под който са предназначени бъдат поставени стоките.

Тези мерки за идентификация имат еднакво правно действие на цялата митническа територия на Съюза.
2. Средствата за идентификация, поставени върху стоките, опаковката или върху транспортните средства, могат да бъдат премахвани или унищожавани само от митническите органи или от други лица, одобрени за целта от митническите органи, освен ако в случай на непредвидими обстоятелства или непреодолима сила премахването или унищожаването им е наложително с цел опазване на стоките или транспортните средства.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя кои мерки представляват посочените в настоящия член мерки за идентификация. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 48

Последващ контрол

1. За целите на митническия контрол митническите органи могат, след вдигане на стоките:
 - а) да проверяват точността и пълнотата на предоставените данни и наличието, автентичността, точността и валидността на всеки придружаващ документ;
 - б) да проверяват счетоводната отчетност на икономическия оператор и друга отчетност, която се отнася до операциите с въпросните стоки или

до предварителни или последващи търговски операции, включващи тези стоки;

- в) да извършват проверка на стоките и да вземат проби, ако това все още е възможно;
 - г) да получават достъп до системите на операторите, за да извършват проверка на спазването на задължението за осигуряване или предоставяне на разположение данни на Центъра за митнически данни на ЕС.
2. Такъв контрол може да се извършва в помещенията на вносителя или износителя или на държателя на стоките, както и в помещенията на всяко друго лице, което във връзка със стопанската си дейност участва пряко или косвено в операциите, или на всяко друго лице, което притежава съответните документи и данни за търговски цели.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя мерките, които се прилагат по отношение на посочения в параграф 1 контрол, включително в случаите, когато операциите се провеждат в повече от една държава членка, както и относно прилагането на одит и други подходящи методики с оглед на този контрол. Посочените актове за изпълнение се приемат в съответствие с член 262, параграф 4.

Член 49

Вътресъюзни полети и преминавания по море

1. Митнически контрол или формалности по отношение на ръчния и регистрирания багаж на лица, които вземат вътресъюзен полет или предприемат вътресъюзно преминаване по море, се извършват само ако митническото законодателство предвижда такъв контрол или формалности.
2. Параграф 1 се прилага, без да се засяга следното:
- а) сигурността и безопасността;
 - б) контролът, свързан с друго законодателство, прилагано от митническите органи.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя пристанищата или летищата, където се извършват митническият контрол и митническите формалности по отношение на следното:
- а) ръчния и регистрирания багаж на лица, които:
 - i) вземат полет с въздухоплавателно средство, което пристига от несъюзно летище и което след междинно кацане на съюзно летище продължава полета си към друго съюзно летище;
 - ii) вземат полет с въздухоплавателно средство, което извършва междинно кацане на съюзно летище, преди да продължи към несъюзно летище;
 - iii) използват морска линия, обслужвана от един и същ плавателен съд и включваща последователни етапи на заминаване, посещение или приключване на плаването в несъюзно пристанище;
 - iv) се намират на борда на развлекателен плавателен съд или на въздухоплавателно средство за туристически или бизнес цели;

- б) ръчен и регистриран багаж:
 - i) пристигащ на съюзно летище на борда на въздухоплавателно средство, идващо от несъюзно летище, и трансфериран на това съюзно летище на друго въздухоплавателно средство, продължаващо по вътресъюзен полет;
 - ii) натоварен на съюзно летище на въздухоплавателно средство по вътресъюзен полет за трансфериране на друго съюзно летище на въздухоплавателно средство, чието направление е несъюзно летище.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Глава 3

Управление на риска в областта на митниците

Член 50

Общи принципи

1. Митническите органи определят, въз основа на управление на риска и предимно на автоматизиран анализ на риска, дали стоките, икономическите оператори и веригите на доставки ще бъдат подложени на митнически контрол или на други мерки за смекчаване и — ако случаят е такъв — къде и кога ще се осъществи този контрол и другите мерки за смекчаване.
2. Комисията, Митническият орган на ЕС и митническите органи използват управлението на риска в областта на митниците, за да правят разграничение между нивата на всички видове рискове, свързани със стоките, икономическите оператори и веригите на доставки в съответствие с разпоредбите на настоящата глава.
3. Управлението на риска в областта на митниците включва най-малко следните дейности, организирани, когато е уместно, на циклична основа:
 - а) събиране, обработване, обмен и анализиране на относимите данни, налични в Центъра за митнически данни на ЕС и от други източници, включително относимите данни от органи, различни от митническите органи;
 - б) идентифициране, анализиране, оценка или прогнозиране на рискове, включително въз основа на статистически и прогнозни методи и проверки на случаен принцип;
 - в) разработване на необходимите мерки за управление на рисковете, включително установяване на общи приоритетни области на контрол, общи критерии и стандарти за риска, както и на стратегии за надзор;
 - г) предписване и предприемане на действия, включително подбиране на подходящи мерки за смекчаване и митнически контрол;
 - д) събиране на обратна информация относно изпълнението на дейности по управление на риска и контрол;
 - е) мониторинг и преглед на дейностите по управление на риска и контрол с оглед на тяхното подобряване.

4. Мерките за смекчаване на риска може да включват следното:
- а) инструктиране на превозвача или износителя стоките да не се натоварват или превозват;
 - б) искане на допълнителна информация или действие;
 - в) установяване на ситуации, в които може да е подходящо действие от страна на друг митнически орган;
 - г) изготвяне на препоръки за най-подходящото място и мерки за извършване на контрол;
 - д) определяне на маршрута, който следва да се използва, и срока, в който стоките трябва да бъдат изведени от митническата територия на Съюза.

Член 51

Роли и отговорности

1. Комисията може да установи общи приоритетни области на контрол и общи критерии и стандарти за риска за всеки вид риск, включително, но не само, за рисковете, свързани с финансови интереси.
2. Без да се засяга параграф 6, буква е) от настоящия член и член 43, Комисията може да определи конкретни области в сферата на друго законодателство, прилагано от митническите органи, които налагат приоритетно третиране за целите на управлението на риска и на контрола в областта на митниците.
3. Комисията може:
 - а) да дава насоки за политиката на Митническия орган на ЕС относно проектите за управление на риска и стратегиите за надзор;
 - б) да поиска от Митническия орган на ЕС да извърши периодична или ad hoc оценка на изпълнението на всякакви дейности по управление на риска;
 - в) да поиска от Митническия орган на ЕС да изготви стратегия за надзор за всеки риск и да извърши оценки на заплахите.
4. За посочените в параграфи 1—3 цели Комисията може да събира, обработва и анализира данните, налични в Центъра за митнически данни на ЕС и от други източници, включително от органи, различни от митническите органи.
5. Митническият орган на ЕС извършва дейности по управление на риска на равнището на Съюза въз основа на насоките за политиката в областта на митниците, посочени в параграф 3, буква а), и на приоритетите, посочени в параграф 2. Той:
 - а) събира, обработва и анализира данните, налични в Центъра за митнически данни на ЕС и от други източници, включително от органи, различни от митническите органи;
 - б) оказва съдействие на Комисията при определяне на общи приоритетни области на контрол и общи критерии и стандарти за риска въз основа на оперативни знания и технически експертен опит в областта на управлението на риска;

- в) когато е отправено искане в съответствие с параграф 3 — разработва стратегии за надзор, когато е целесъобразно с органи, различни от митническите, и извършва оценки на заплахите;
 - г) обменя за целите на настоящия дял относими данни с митническите органи и с други органи, когато е възможно чрез Центъра за митнически данни на ЕС, в съответствие с член [53](#);
 - д) разработва и осъществява общ анализ на риска за генериране на сигнали за риск, резултати от анализа на риска и, когато е подходящо, отправя към митническите органи препоръки за контрол и указва други подходящи мерки за смекчаване, включително за прилагането на общите приоритетни области на контрол и общите критерии и стандарти за риска, установени от Комисията, и за справяне с кризисни ситуации;
 - е) информира OLAF, когато установи или подозира случаи на измама и ѝ предоставя цялата необходима информация, свързана с тези случаи.
6. Митническите органи, като използват данните, налични в Центъра за митнически данни на ЕС и от други източници:
- а) събират, обработват и анализират данните, налични в Центъра за митнически данни на ЕС и от други източници, включително от органи, различни от митническите органи;
 - б) изпълняват национални дейности по управление на риска, включително анализ на риска, сътрудничество и обмен на информация относно управлението на риска със съответните национални органи, и предприемат мерки за смекчаване;
 - в) прилагат национални процеси, необходими за прилагането на общите критерии и стандарти за риска и общите приоритетни области на контрол;
 - г) прилагат сигналите за риск, резултатите от анализа на риска и препоръките за контрол от Митническия орган на ЕС;
 - д) отправят препоръки за контрол и указват на митническите органи на други държави членки други подходящи мерки за смекчаване;
 - е) вземат решения за контрол;
 - ж) извършват проверки в съответствие с глава 2 от настоящия дял и с всички приложими общи критерии и стандарти за риск;
 - з) предоставят обосновка на Митническия орган на ЕС в случай на неизпълнение на препоръка за контрол.
7. Митническият орган на ЕС информира Комисията за своите дейности по управление на риска и за резултата от тях на тримесечна основа и, когато е необходимо или Комисията поиска — на ad hoc основа. Той предоставя на Комисията цялата необходима информация във връзка с това.
8. До датата, определена в член 265, параграф 1, Комисията може да изпълнява задачите по управление на риска на Митническия орган на ЕС, посочени в настоящия член.

Член 52

Общи критерии и стандарти за риска

1. Общите критерии и стандарти за риска включват всяко едно от следните:
 - а) описание на рисковете;
 - б) факторите или показателите за риска, които трябва да се използват при подбора на стоките или икономическите оператори, които да се подложат на митнически контрол;
 - в) естеството на митническия контрол, който да бъде предприет от митническите органи;
 - г) прилагането на анализа на риска и мерките за смекчаване във веригата на доставки, включително исканията за информация или за действие и указание да не се товари или превозва;
 - д) продължителността на прилагане на митническия контрол, посочен в буква в).
2. При установяването на общите критерии и стандарти за риска се отчита всяко едно от следните:
 - а) пропорционалността спрямо риска;
 - б) неотложността на извършването на необходимия контрол;
 - в) логично очакваното въздействие върху търговския поток и върху ресурсите за контрол на отделните държави членки.

Член 53

Информация от значение за управлението на риска и контрола

1. Цялата информация за риска, сигналите, резултатите от анализа на риска, препоръките за контрол, решенията за контрол и резултатите от контрола се записват в оперативния процес, за който се отнасят, и в Центъра за митнически данни на ЕС, независимо дали се основават на национален, или на общ анализ на риска, и дали се основават на подбор на случаен принцип. Митническите органи споделят информация за риска помежду си, с Митническия орган на ЕС и с Комисията.
2. Митническите органи, Митническият орган на ЕС и Комисията имат право да обработват посочените в параграф 1 от настоящия член елементи съобразно със своята роля и отговорности, посочени в членове [51](#) и [54](#).
3. Когато е възможно, Митническият орган на ЕС използва Центъра за митнически данни на ЕС, за да събира или взаимодейства с всякакви други източници на данни, документи или информация, за които Митническият орган на ЕС, Комисията или даден митнически орган са посочили, че са от значение за управлението на риска.
4. До датата, определена в член 265, параграф 1, Комисията изпълнява задачите на Митническия орган на ЕС, посочени в настоящия член.

Член 54

Оценка на управлението на риска в областта на митниците

1. Комисията, в сътрудничество с Митническия орган на ЕС и митническите органи, оценява поне веднъж на всеки 2 години прилагането на управлението

на риска с цел непрекъснато подобряване на неговата оперативна и стратегическа ефективност и ефикасност; в допълнение към това, когато счита за необходимо, Комисията може да организира на текуща основа извършването на дейности по оценка.

2. За тази цел Митническият орган на ЕС събира и анализира относимата информация и извършва всички необходими дейности. Той може да поиска периодични или ad hoc доклади във връзка с това от една или повече държави членки.
3. За тази цел и за целите на изпълнението на ролята и отговорностите си по настоящия дял Комисията може да обработва всяка относима информация, налична чрез Центъра за митнически данни на ЕС, и може да поиска допълнителна информация от Митническия орган на ЕС и от националните органи.
4. При установяването на общи критерии за риска и общи приоритетни области на контрол Комисията взема предвид по целесъобразност оценките, извършени съгласно настоящия член.

Член 55

Предоставяне на изпълнителни правомощия

1. Чрез актове за изпълнение Комисията приема мерки за осигуряване на хармонизираното прилагане на митническия контрол и управлението на риска, включително обмена на информация, установяването на общи критерии и стандарти за риска и общи приоритетни области на контрол, посочени в настоящия член. Тези мерки се отнасят най-малко до следните елементи:
 - а) информацията, която трябва да се запише в Центъра за митнически данни на ЕС във връзка с управлението на риска и контрола, включително по отношение на информацията за риска, резултатите от анализа на риска, препоръките за контрол, решенията за контрол и резултатите от контрола, както и правото на достъп и обработване на тази информация;
 - б) процедурните мерки във връзка с преходните мерки за използване или достъп до съществуващи митнически информационни системи, процедурните мерки за управление на оперативната съвместимост между Центъра за митнически данни на ЕС и други системи;
 - в) процедурните мерки във връзка с прилагането на изискването за докладване в контекста на последващия контрол и проверките на случаен принцип;
 - г) договореностите относно сътрудничеството, включително обмен на информация, между Митническия орган на ЕС и определени други институции, органи и служби на Съюза, както и други национални компетентни органи;
 - д) установяването на отговорния митнически орган в случай на специфични процеси на управление на риска, които могат да засягат повече от една държава членка;
 - е) процедурните аспекти на контрола, включително последващия контрол, които засягат повече от една държава членка, и предоставянето на

разположение на резултатите от проби и друг контрол между съответните митнически органи;

- ж) договореностите за споделяне на информация за риска между митническите органи, Митническият орган на ЕС и Комисията;
- з) общите приоритетни области на контрол и общите критерии и стандарти за риска, посочени в член 51, параграфи 1 и 2 и член 52, включително реда и условията за тяхното незабавно прилагане, когато това е необходимо.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

- 2. При наличието на наложителни причини за спешност във връзка с такива мерки, включително реда и условията за тяхното незабавно прилагане с цел да се отговори ефективно на кризите или инцидентите, които представляват непосредствен риск за безопасността и сигурността, надлежно обосновани от необходимостта бързо да се актуализира общото управление на риска и да се адаптират обменът на информация, общите критерии и стандарти за риска и общите приоритетни области на контрол спрямо изменението на рисковете, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф 5.

Дял V

ПОСТАВЯНЕ НА СТОКИ ПОД МИТНИЧЕСКИ РЕЖИМ

Глава 1

Митнически статус на стоките

Член 56

Презумпция за митнически статус на съюзни стоки

- 1. Приема се, че всички стоки на митническата територия на Съюза имат митнически статус на съюзни стоки, освен когато е установено, че те не са съюзни стоки.
- 2. В специфични случаи, когато презумпцията, определена в параграф 1, не се прилага, митническият статус на съюзните стоки трябва да се докаже.
- 3. В специфични случаи, стоките, изцяло получени на митническата територия на Съюза, нямат митнически статус на съюзни стоки, ако са получени от стоки на временно складиране или стоки, поставени под режим външен транзит, режим складиране, режим временен внос или режим активно усъвършенстване.
- 4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнени на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) специфичните случаи, в които определената в параграф 1 презумпция не се прилага;

- б) условията за предоставяне на улеснение при установяването на доказателства за митническия статус на съюзни стоки;
 - в) специфичните случаи, в които стоките по параграф 3 нямат митнически статус на съюзни стоки.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за предоставянето и проверката на доказателството за митническия статус на съюзни стоки. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 57

Загуба на митнически статус на съюзни стоки

Съюзните стоки придобиват статус на несъюзни стоки в следните случаи:

- а) когато са изведени от митническата територия на Съюза, доколкото не се прилагат правилата за вътрешен транзит;
- б) когато са били поставени под режим външен транзит, режим складиране или режим активно усъвършенстване, доколкото това е разрешено от митническото законодателство;
- в) когато са били поставени под режим специфична употреба и впоследствие са изоставени в полза на държавата, или са унищожени и са останали отпадъци;
- г) когато декларацията за допускане за свободно обращение е анулирана след вдигане на стоките.

Член 58

Съюзни стоки, които временно напускат митническата територия на Съюза

- 1. В случаите, посочени в член 112, параграф 2, букви [б](#)), [в](#)), [г](#)) и [д](#)), стоките запазват митническия си статус на съюзни стоки само когато този статус е установен при условията и чрез средствата, предвидени в митническото законодателство.
- 2. В определени случаи съюзните стоки могат да се придвижват, без да са поставени под митнически режим, между две точки на митническата територия на Съюза и временно извън тази територия без промяна на техния митнически статус.
- 3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на специфичните случаи, в които митническият статус на стоките, посочени в параграф 2 от настоящия член, не се променя.

Глава 2

Поставяне и вдигане

Член 59

Поставяне на стоките под митнически режим

1. Вносителите, износителите и титулярите на режима, които възнамеряват да поставят стоки под митнически режим, осигуряват или предоставят на разположение данните, необходими за съответния режим, веднага щом те са налични и във всеки случай преди вдигането на стоките.
2. Считаните за вносители лица осигуряват или предоставят на разположение информацията относно дистанционните продажби на стоки, предназначени за внос на митническата територия на Съюза, най-късно в деня след датата, на която е прието плащането, и във всеки случай преди вдигането на стоките.
3. Чрез дерогация от параграф 1, при надлежно обосновани обстоятелства, свързани с придружаващата документация или определянето на крайната стойност на стоките, митническите органи могат да разрешат на доверените и проверени търговци да осигурят част от данните, различни от предварителната информация за товарите, след вдигането на стоките. Вносителят или износителят осигурява пропуснатата информация в рамките на определен срок.
4. Стоките се поставят под митническия режим при тяхното вдигане. Освен когато е предвидено друго, датата на вдигане се използва за прилагането на разпоредбите, отнасящи се за митническия режим, под който са поставени стоките, и за всички други формалности при внос или износ.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на данните и информацията, посочени в параграфи 1 и 2 от настоящия член, и специфичните данни, които може да се осигурят след вдигането на стоките, както и сроковете за осигуряването на тези данни, посочени в параграф 3 от настоящия член.

Член 60

Вдигане на стоките

1. Митническите органи, отговорни за поставянето на стоките под митнически режим в съответствие с член 42, параграф 3, решават да вдигнат стоките, като отчитат резултата от анализа на риска на предоставените от вносителя и износителя данни и, когато е приложимо, резултатите от всеки извършен контрол.
2. Стоките се вдигат, при положение че са изпълнени следните условия:
 - а) отговорен за стоките е вносител или износител;
 - б) на митническите органи е осигурена или предоставена на разположение всяка поискана от тях информация и минималната информация, необходима за конкретния режим;
 - в) изпълнени са условията за поставяне на стоките под съответния режим съгласно членове [88](#), [118](#), [132](#) и [135](#);
 - г) стоките не са подбрани за никакъв контрол.
3. Митническите органи отказват вдигането във всеки от следните случаи:
 - а) когато не са изпълнени условията за поставяне на стоките под съответния режим, включително всякакви немитнически формалности на Съюза, определени в член 2, точка 11 от Регламент (ЕС) 2022/2399, които се отнасят за стоките;

- б) когато те разполагат с каквито и да било доказателства, че стоките не отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, освен ако това законодателство изисква предварителна консултация с други органи;
 - в) когато те разполагат с доказателства, че предоставените данни не са точни.
4. Митническите органи спират вдигането във всеки от следните случаи:
- а) когато имат основания да смятат, че стоките не отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, или че представляват сериозен риск за здравето и живота на хората, животните или растенията, или за околната среда, или за друг обществен интерес, включително финансов интерес; или
 - б) когато това е поискано от другите органи по силата на друго законодателство, прилагано от митническите органи.
5. Когато вдигането е спряно в съответствие с параграф 4, митническите органи се консултират с другите органи, ако това се изисква от относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, и:
- а) отказват вдигането, ако това е поискано от другите органи по силата на друго законодателство, прилагано от митническите органи; или
 - б) вдигат стоките, ако няма основания да се смята, че не са изпълнени други изисквания и формалности, изисквани от другото законодателство, прилагано от митническите органи, което се отнася до такова вдигане и:
 - i) другите органи са одобрили вдигането или
 - ii) другите органи не са отговорили в рамките на срока, определен в относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, или
 - iii) другите органи уведомят митническите органи, че е необходимо повече време, за да се прецени дали стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, при условие че те не са поискали да продължат спирането и вносителят или износителят осигури на митническите органи пълна проследимост на тези стоки в продължение на 15 дни, считано от уведомлението на другите органи или докато другите органи направят преценка и съобщят резултата от своя контрол на вносителя или износителя, в зависимост от това кое от двете събития настъпи първо. Митническите органи предоставят на другите органи данни за проследимостта.
6. Без да се засяга относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, се счита, че митническите органи са разрешили вдигането на стоките, когато не са ги подбрали за никакъв контрол в рамките на разумен срок, след като:
- а) стоките на считаните за вносители лица са пристигнали на митническата територия на Съюза; или
 - б) стоките на вносителите са пристигнали до крайното си местоназначение; или

- в) износителят е изпратил предварителна информация за заминаване.
7. Когато митническите органи са спрели вдигането на стоките съгласно параграф 4 или са отказали вдигането на стоките съгласно параграф 3 или параграф 5, буква а), те вписват решението си и, ако е приложимо, всякаква друга необходима съгласно правото на Съюза информация в Центъра за митнически данни на ЕС. Тази информация се предоставя разположение на на другите митнически органи.
8. Когато митническите органи са отказали да вдигнат стоките съгласно параграф 3 или параграф 5:
- а) ако другите органи не са възразили, стоките могат впоследствие да бъдат поставени под друг митнически режим с указание, че преди това им е било отказано да бъдат поставени под друг митнически режим;
- б) ако другите органи са възразили срещу поставянето на стоките под един или повече митнически режима, митническите органи вписват тази информация в Центъра за митнически данни на ЕС и действат по съответния начин.
9. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на разумните срокове, посочени в параграф 6 от настоящия член.

Член 61

Вдигане на стоките от името на митническите органи от доверени и проверени търговци

1. Чрез дерогация от член 60, параграф 1, митническите органи могат да разрешат на доверените и проверени търговци да вдигат стоките за тяхна сметка при получаване на тези стоки на мястото на стопанска дейност на вносителя, собственика или получателя или при изпращане от мястото на стопанска дейност на износителя, собственика или изпращача, при условие че на митническите органи са осигурени или предоставени на разположение необходимите данни за съответния режим и информация в реално време за пристигането или изпращането на стоките.
2. Без да се засягат разпоредбите на член 43, митническите органи могат да разрешат на доверените и проверени търговци да извършват определени проверки на стоките под митнически надзор. В случаите, когато стоките са предмет на друго законодателство, прилагано от митническите органи, митническите органи се консултират с другите органи, преди да предоставят такова разрешение, и могат да съгласуват с тях план на проверките.
3. Когато посоченият в параграф 2 доверен и проверен търговец има основания да смята, че стоките не отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи, той незабавно уведомява митническите органи и, когато е приложимо, другите органи. В този случай митническите органи вземат решение относно вдигането.
4. Митническите органи могат да изискат по всяко време от доверения и проверен търговец да представи стоките за контрол в митническо учреждение или там, където е било предвидено да бъдат вдигнати стоките.

5. Когато митническите органи са установили нов значителен финансов риск или друга специфична ситуация във връзка с разрешение за вдигане за тяхна сметка, те могат да преустановят за определен срок възможността за вдигане за тяхна сметка и да уведомят доверения и проверен търговец. В тези случаи митническите органи вземат решение относно вдигането на стоките.

Член 62

Поправка и анулиране на информация за поставяне на стоките под митнически режим

1. Вносителят и износителят извършват един или повече поправки на данните, осигурени във връзка с поставянето на стоките под митнически режим, когато узнаят, че относимата информация е променена в техните регистри, или когато митническият орган ги инструктира да направят това или ги уведоми за проблем с точността, пълнотата или качеството на данните, освен ако митническите органи са съобщили, че възнамеряват да проверят стоките или че са установили, че осигурените данни са неточни, или че стоките вече са били представени пред митницата.
2. Вносителят и износителят анулират данните, осигурени за поставянето на стоките под митнически режим, веднага щом разберат, че стоките няма да бъдат въведени на митническата територия на Съюза или изведени от нея. Митническите органи анулират данните, осигурени за поставянето на стоките под митнически режим, ако 200 дни след датата, на която е била осигурена или предоставена на разположение информацията, стоките не са били въведени на митническата територия на Съюза или не са били изведени от нея.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за поправката и анулирането на информацията, посочена в параграфи 1 и 2 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Глава 3 Преходни разпоредби

Член 63

Митническо деклариране на стоки

1. До датата, посочена в член 265, параграф 4, всички стоки, предназначени да бъдат поставени под митнически режим, се обхващат от митническа декларация, подходяща за конкретния режим.
2. От датата, посочена в член 265, параграф 4, във връзка с поставянето на стоките под митнически режим вносителите, износители и титулярите на режим транзит могат да подават митническа декларация или да осигуряват или предоставят на разположение относимата информация, която е подходяща за въпросния режим, като използват Центъра за митнически данни на ЕС. От датата, посочена в член 265, параграф 3, във връзка с поставянето на стоките под митнически режим вносителите, износители и титулярите на режим транзит осигуряват или предоставят информацията, която е подходяща за въпросния режим, като използват Центъра за митнически данни на ЕС.

3. В специфични случаи митническа декларация може да бъде подадена чрез средства, различни от средствата за електронна обработка на данни.
4. Митническата декларация може да бъде подадена на едно от посочените по-долу места, в зависимост от обстоятелствата:
 - а) митническото учреждение, отговорно за мястото на първо пристигане на стоките на митническата територия на Съюза; или
 - б) митническото учреждение, отговорно за мястото на разтоварване на стоките, пристигащи по море или въздух;
 - в) получаващото митническо учреждение за режим транзит, ако стоките са въведени на митническата територия на Съюза под режим транзит;
 - г) митническото учреждение, отговорно за мястото, където се намират стоките, предназначени да бъдат поставени под режим транзит;
 - д) митническото учреждение, отговорно за мястото на установяване на одобрен икономически оператор за митнически опростявания, който има разрешение да прилага централизирано оформяне;
 - е) митническото учреждение, отговорно за мястото, където се намират стоките, предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза;
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на специфичните случаи, в които митническа декларация може да бъде подадена със средства, различни от средствата за електронна обработка на данни в съответствие с параграф 2 от настоящия член.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя:
 - а) процедурата за подаване на митническата декларация в случаите, посочени в параграф 3;
 - б) правилата за определяне на компетентните митнически учреждения, различни от учрежденията, посочени в параграф 4, включително митническите учреждения на въвеждане и митническите учреждения на напускане.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 64

Стандартна митническа декларация

1. Стандартните митнически декларации съдържат всички данни, необходими за прилагане на разпоредбите, отнасящи се до митническия режим, за който стоките са декларирани.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за подаване на стандартната митническа декларация, посочена в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 65

Опростена декларация

1. До датата, посочена в член 265, параграф 3, митническите органи могат да приемат лице да постави стоките под митнически режим въз основа на опростена декларация, която може да не съдържа някои от изискваните данни или придружаващите документи, посочени в член [40](#).
2. До датата, посочена в член 265, параграф 4, митническите органи могат да разрешават редовното използване на опростена декларация.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на разрешението, посочено в параграф 2 от настоящия член.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за подаване на опростена декларация. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 66

Допълнителна декларация

1. В случай на опростена декларация съгласно член [65](#) или на вписване в отчетността на декларатора съгласно член [73](#) деклараторът подава пред компетентното митническо учреждение в рамките на определен срок допълнителна декларация, която съдържа данните, необходими за съответния митнически режим.

В случай на опростена декларация съгласно член [65](#) необходимите придружаващи документи са на съхранение при декларатора и на разположение на митническите органи в рамките на определен срок.

Допълнителната декларация може да има общ, периодичен или рекапитулативен характер.
2. Освобождаването от задължение за подаване на допълнителна декларация се отнася за следните случаи:
 - а) когато стоките са поставени под режим митническо складиране;
 - б) в други специфични случаи.
3. Митническите органи могат да отменят изискването за подаване на допълнителна декларация, когато се прилагат следните условия:
 - а) опростената декларация се отнася до стоки, чиито стойност и количество са под статистическия праг;
 - б) опростената декларация вече съдържа цялата информация, необходима за съответния митнически режим;
 - в) опростената декларация не е направена с вписване в отчетността на декларатора.
4. Опростената декларация по член [65](#), вписването в отчетността на декларатора по член [73](#) и допълнителната декларация се считат за единен и неделим инструмент, който поражда действие съответно на датата, на която опростената

декларация се приема в съответствие с член [69](#), и на датата, на която стоките се вписват в отчетността на декларатора.

5. За целите на член [169](#) за място, където трябва да бъде подадена допълнителната декларация, се счита мястото, където е подадена митническата декларация.
6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) срока, посочен в параграф 1, първа алинея, в рамките на който трябва да се подаде допълнителната декларация;
 - б) срока, посочен в параграф 1, втора алинея, в рамките на който придружаващите документи трябва да са на съхранение при декларатора и на разположение на митническите органи;
 - в) специфичните случаи, в които има освобождаване от задължението за подаване на допълнителна декларация в съответствие с параграф 2, буква б).
7. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за подаване на допълнителната декларация. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 67

Подаване на митническа декларация

1. До датата, посочена в член 265, параграф 3, без да се засяга член 66, параграф [1](#), митническа декларация може да бъде подадена от всяко лице, което може да предостави цялата информация, изисквана за прилагането на разпоредбите, отнасящи се до митническия режим, под който стоките са декларираны. Това лице трябва също да може да представи или да осигури представянето на митницата на съответните стоки.

Въпреки това, когато приемането на митническата декларация води до определени задължения за дадено лице, тази декларация се подава от това лице или от негов представител.
2. Чрез дерогация от параграф 1, първа алинея, митническата декларация за допускане за свободно обращение на стоки, предназначени за внос на митническата територия на Съюза под специалния режим за дистанционни продажби, определен в дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО за дистанционните продажби, се подава от считаното за вносител лице или за негова сметка.
3. Деклараторът е установен на митническата територия на Съюза.
4. Чрез дерогация от параграф 3 не се изисква следните декларатори да са установени на митническата територия на Съюза:
 - а) лицата, които подават митническа декларация за транзит или временен внос;

- б) лицата, които инцидентно подават митническа декларация, включително за специфична употреба или за активно усъвършенстване на стоките, при условие че митническите органи считат това за оправдано;
 - в) лицата, които са установени в държава, чиято територия е в непосредствена близост до митническата територия на Съюза, и които представят стоките, за които се отнася митническата декларация, пред съседно на тази територия гранично митническо учреждение, при условие че държавата, в която са установени лицата, предоставя реципрочно предимство на лицата, установени на митническата територия на Съюза;
 - г) считаните за вносители лица, участващи в дистанционни продажби на стоки под специалния режим, определен в дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО, които са предназначени за внос на митническата територия на Съюза, при условие че определят косвен представител.
5. Автентичността на митническите декларации се удостоверява.

Член 68

Подаване на митническа декларация преди представянето на стоките

1. Митническата декларация може да бъде подадена преди очакваното представяне на стоките пред митницата. Ако стоките не бъдат представени в срок от 30 дни от датата на подаването на митническата декларация, то тя се счита за неподадена.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията установява процедурните правила за подаване на митническа декларация, посочена в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 69

Приемане на митническа декларация

1. Митническите декларации, които отговарят на условията, предвидени в настоящата глава, и на разпоредбите на член 40, се приемат незабавно от митническите органи, при положение че стоките, за които се отнасят, са представени пред митницата.
2. Освен когато е предвидено друго, датата на приемане на митническата декларация от митническите органи се използва за прилагането на разпоредбите, отнасящи се за митническия режим, под който са декларираны стоките, и за всички други формалности при внос или износ.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за приемане на митническата декларация, включително прилагането на тези правила в случаите, посочени в член [72](#). Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 70

Поправка на митническа декларация

1. По заявление на декларатора митническите органи могат да разрешат извършването на една или повече поправки на данните в митническата декларация, след като тя вече е била приета. При поправката не могат да се включват стоки, различни от първоначално декларираните.
2. Не се разрешават поправки, когато заявлението е направено, след като митническите органи са:
 - а) информирали декларатора за намерението си да извършат проверка на стоките;
 - б) установили, че данните в митническата декларация са неверни;
 - в) разрешили вдигането на стоките.
3. По заявление на декларатора, в срок от 3 години от датата на приемане на митническата декларация, поправката на митническата декларация може да бъде разрешена след вдигане на стоките с цел деклараторът да изпълни задълженията си, произтичащи от поставянето на стоките под съответния митнически режим.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за поправка на митническата декларация след вдигането на стоките в съответствие с параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 71

Анулиране на митническа декларация

1. По заявление на декларатора митническите органи анулират приетата митническа декларация в който и да е от следните случаи:
 - а) когато са убедени, че стоките незабавно ще бъдат поставени под митнически режим;
 - б) когато са убедени, че поради особени обстоятелства поставянето на стоките под митническия режим, за който са декларирани, вече не е оправдано.

Въпреки това, когато митническите органи са информирали декларатора за намерението си да проверят стоките, заявление за анулиране на митническата декларация се приема само след извършване на проверката.
2. Чрез дерогация от параграф 1 в конкретни случаи митническите органи може да анулират митническата декларация без предварително заявление от страна на декларатора.
3. Митническата декларация не се анулира след вдигането на стоките, освен ако е предвидено друго.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на конкретните случаи, в които митническата декларация се анулира от митническите органи, както е посочено в параграф 2 от настоящия член, и след вдигането на стоките, както е посочено в параграф 3 от настоящия член.

5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за анулиране на митническата декларация след вдигането на стоките, посочена в параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 72

Централизирано оформяне

1. До датата, посочена в член 265, параграф 4, при подадено заявление митническите органи могат да разрешат на лице да подаде в митническото учреждение, отговорно за мястото, където е установено лицето, митническа декларация за стоки, които са представени пред митницата в друго митническо учреждение.

Изискването за разрешението по първата алинея може да бъде отменено, когато митническата декларация е подадена и стоките са представени пред митнически учреждения, за които отговаря един митнически орган.
2. Заявителят за разрешението по параграф 1 е одобрен икономически оператор за митнически опростявания, както е посочено в член 23, параграф 1, буква a).
3. Митническото учреждение, в което е подадена митническата декларация:
 - а) упражнява надзор върху поставянето на стоките под съответния митнически режим;
 - б) извършва митнически контрол за проверка на митническата декларация;
 - в) когато е оправдано, изисква от митническото учреждение, на което са представени стоките, да извърши определен митнически контрол за проверка на митническата декларация; и
 - г) извършва митническите формалности за събиране на размера на вносното или износното мито, съответстващо на митническото задължение.
4. Митническото учреждение, в което е подадена митническата декларация, и митническото учреждение, на което са представени стоките, обменят необходимата информация за проверка на митническата декларация и за вдигане на стоките.
5. Без да се засягат неговите собствени проверки, отнасящи се до стоки, въведени на митническата територия на Съюза или изведени от нея, митническото учреждение, на което са представени стоките, извършва митническия контрол, посочен в параграф 3, буква в), и предоставя на митническото учреждение, в което е подадена митническата декларация, резултатите от този контрол.
6. Митническото учреждение, в което е подадена митническата декларация, вдига стоките, като взема предвид:
 - а) резултатите от осъществения от него контрол за проверка на митническата декларация,
 - б) резултатите от контрола, извършен от митническото учреждение, на което стоките са представени за проверка на митническата декларация, и от контрола на стоки, въведени или изведени на/от митническата територия на Съюза.

7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на разрешението, посочено в параграф 1, първа алинея от настоящия член.
8. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за централизираното оформяне, посочена в настоящия член, включително относимите митнически формалности и контрол. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 73

Вписване в отчетността на декларатора

1. До датата, посочена в член 265, параграф 4, при подадено заявление митническите органи могат да разрешат на лице да подава митническа декларация, включително опростена декларация, под формата на вписване в отчетността на декларатора, при условие че данните от тази декларация са на разположение на митническите органи в електронната система на декларатора в момента на подаването на митническата декларация под формата на вписване в отчетността на декларатора.
2. Митническата декларация се счита за приета в момента, в който стоките са вписани в отчетността.
3. Митническите органи могат, при подадено заявление, да освободят от задължението за представяне на стоките. В този случай стоките се считат за вдигнати в момента на вписването в отчетността на декларатора.

Такова освобождаване може да се даде, когато е изпълнено всяко едно от следните условия:

- а) деклараторът е одобрен икономически оператор за митнически опростявания, както е посочено в член 23, параграф 1, буква [а](#));
- б) естеството и потокът на съответните стоки го позволяват и са известни на митническия орган;
- в) надзорното митническо учреждение има достъп до цялата информация, която счита за необходима, за да може да упражни правото си на проверка на стоките при възникнала необходимост;
- г) в момента на вписването в отчетността стоките вече не са предмет на другото законодателство, прилагано от митническите органи, освен ако в разрешението не е предвидено друго.

Въпреки това в специфични ситуации надзорното митническо учреждение може да изиска стоките да бъдат представени.

4. Условията, при които се разрешава вдигането на стоките, са посочени в разрешението.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на посоченото в параграф 1 от настоящия член разрешение.

6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за вписване в отчетността на декларатора, включително относимите митнически формалности и контрол, както и посоченото в параграф 3 освобождаване от задължението за представяне на стоките. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 74

Изтичане на валидността

Разрешенията за опростени декларации, централизирано оформяне и вписване в отчетността на декларатора изтичат на датата, посочена в член 265, параграф 3.

Глава 4

Разпореждане със стоки

Член 75

Разпореждане със стоки

В случай че по някаква причина стоките не могат да останат на временно складиране, митническите органи предприемат незабавно всички необходими мерки за разпореждане със стоките в съответствие с членове [76](#), [77](#) и [78](#).

Член 76

Унищожаване на стоки

1. Когато имат достатъчно основания за това, митническите органи могат да изискат унищожаването на представените пред тях стоки и съответно информират за това вносителя, износителя и държателя на стоките. Разходите по унищожаването са за сметка на вносителя или износителя.
2. Когато унищожаването трябва да се извърши на отговорността на притежател на решение за право върху интелектуална собственост съгласно определението в член 2, точка 13 от Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета³⁰, то се извършва от митническите органи или под техен надзор.
3. Когато митническите органи преценят, че е необходимо и пропорционално, те могат да задържат или унищожат или по друг начин да направят неизползваем даден продукт, който не им е бил представен и който представлява риск за здравето и безопасността на крайните потребители. Разходите по тази мярка са за сметка на вносителя или износителя.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за унищожаването на стоки. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

³⁰ Регламент (ЕС) № 608/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 12 юни 2013 г. относно защитата на правата върху интелектуалната собственост, осъществявана от митническите органи, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1383/2003 на Съвета (ОВ L 181, 29.6.2013 г., стр. 15—34).

Мерки, които трябва да бъдат предприети от митническите органи

1. Митническите органи предприемат всички необходими мерки за разпореждане със стоките, включително отнемане, продажба, даряване за хуманитарни цели или унищожаване, в следните случаи:
 - а) когато едно от задълженията, установени в митническото законодателство относно въвеждането на несъюзни стоки на митническата територия на Съюза, не е изпълнено или стоките са били отклонени от митнически надзор;
 - б) когато стоките не могат да бъдат вдигнати по една от следните причини:
 - i) проверката на стоките не е могла да започне или завърши в определения от митническите органи срок по причини, които се дължат на оператора;
 - ii) не са предоставени документите, необходими за поставянето на стоките под искания митнически режим или за вдигането им под този режим;
 - iii) не е направено плащане или не е предоставено обезпечение в определения срок, което е трябвало да бъде направено или предоставено по отношение на вносните или износните мита, в зависимост от случая,
 - iv) стоките не отговарят на условията за вдигане, определени в член 60;
 - в) когато стоките не са преместени в разумни срокове след вдигането им;
 - г) когато след вдигането на стоките се установи, че не са били изпълнени условията за такова вдигане; или
 - д) когато стоките са изоставени в полза на държавата съгласно член 78.
2. Несъюзните стоки, които са изоставени в полза на държавата, задържани са или са отнети, се считат за поставени под режим митническо складиране. Те се вписват в отчетността на оператора на митническия склад или, когато се държат от митническите органи — в отчетността на тези органи.

Когато митническите органи вече са получили данни за стоките, предназначени за унищожаване, изоставяне в полза на държавата, задържане или отнемане, в отчетността се включва позоваване на тези данни.
3. Разходите по мерките, посочени в параграф 1, се поемат:
 - а) в случая по параграф 1, буква а) — от превозвача, вносителя или титуляря на режим транзит или от лице, което е отклонило стоки от митнически надзор;
 - б) в случаите по параграф 1, букви б), в) и г) — от вносителя, износителя или титуляря на режим транзит;
 - в) в случая по параграф 1, буква д) — от лицето, което е изоставило стоките в полза на държавата.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията и процедурата за отнемане на стоки.

5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за продажба на стоките от митническите органи, посочена в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 78:

Изоставяне

1. Несъюзни стоки и стоки под режим специфична употреба могат, с предварително разрешение от митническите органи, да бъдат изоставени в полза на държавата от титуляря на режима или, когато е приложимо, от държателя на стоките.
2. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за изоставяне на стоките в полза на държавата. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Дял VI ВЪВЕЖДАНЕ НА СТОКИ НА МИТНИЧЕСКАТА ТЕРИТОРИЯ НА СЪЮЗА

Глава 1 Предварителна информация за товарите

Член 79

Въвеждане на стоките

Стоки могат да бъдат въведени на митническата територия на Съюза само ако превозвачът или други лица са осигурили или предоставили на разположение на компетентните митнически органи предварителната информация за товарите, посочена в член [80](#).

Член 80

Предварителна информация за товарите

1. Превозвачите, въвеждащи стоки на митническата територия на Съюза, осигуряват или предоставят на разположение предварителна информация за товарите за всяка пратка на очакваното митническо учреждение на първо въвеждане в рамките на определени срокове.
2. Предварителната информация за товарите включва най-малко вносителя, който отговаря за стоките, уникалния референтен номер на пратката, изпращача, получателя, описание на стоките, тарифното класиране, стойността, данните за маршрута, естеството и идентификацията на транспортното средство, с което се въвеждат стоките, и транспортните разходи. Предварителната информация за товарите се предоставя преди пристигането на стоките на митническата територия на Съюза.
3. Вносителят може да предостави част от предварителната информация за товарите в рамките на определения съгласно параграф 1 срок. Когато

вносителят вече е осигурил или е предоставил на разположение част от изискваната предварителна информация за товарите, превозвачът свързва своята допълнителна информация с информацията на вносителя.

4. Вносителят бива уведомяван когато превозвач свързва информацията за дадена пратка с негова по-ранна информация.
5. В специфични случаи, когато цялата предварителна информация за товарите, посочена в параграфи 1 и 2, не може да бъде получена от превозвача или вносителя, тя може да бъде изисквана от други лица, които притежават тази информация и съответните права да я предоставят.
6. Задължението, посочено в параграф 1, не се прилага за:
 - а) транспортните средства и превозваните на тях стоки, които само преминават през териториалните води или въздушното пространство на митническата територия на Съюза без да спират в тази територия;
 - б) стоките, които са въведени на митническата територия на Съюза, след като временно са напуснали тази територия по море или по въздух, като са били превозвани по директен маршрут без спиране извън митническата територия на Съюза; както и
 - в) в други случаи, когато това е надлежно обосновано от вида на стоките или съответния трафик или когато това се изисква от международни споразумения.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) очакваното учреждение на първо въвеждане, посочено в параграф 1;
 - б) допълнителните данни, които трябва да се предоставят като предварителна информация за товарите, посочени в параграф 2;
 - в) сроковете, посочени в параграфи 1 и 3;
 - г) специфичните случаи и другите лица, от които може да бъде изискано да предоставят предварителна информация за товарите, както е посочено в параграф 5;
 - д) случаите, в които задължението за осигуряване или предоставяне на разположение на предварителна информация за товарите може да бъде отменено по причини, надлежно обосновани от вида на стоките или съответния трафик, както е посочено в параграф 6, буква в);
 - е) условията, при които лице, което осигурява или предоставя на разположение информация може да ограничи видимостта на своята идентификация до едно или повече лица, които също подават данни, без да се засяга използването на всички данни за митнически надзор.
8. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за предоставяне и получаване на предварителната информация за товарите, посочена в параграфи 1—5. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).
9. До датата, посочена в член 265, параграф 3, обобщената декларация за въвеждане се счита за предварителна информация за товарите.

Анализ на риска във връзка с предварителната информация за товарите

1. Без да се засягат дейностите на Митническия орган на ЕС, определен в дял [XII](#), митническото учреждение на първо въвеждане гарантира, в рамките на определени срокове, че се извършва анализ на риска, главно за целите на сигурността и безопасността и, когато е възможно, за други цели, въз основа на предварителната информация за товарите и друга информация, осигурена или предоставена чрез Центъра за митнически данни на ЕС, и предприема необходимите мерки, основани на резултати от този анализ на риска.
2. Митническото учреждение на първо въвеждане може да предприеме подходящите мерки за смекчаване, включително:
 - а) инструктиране на превозвача стоките да не се натоварват или превозват;
 - б) искане на допълнителна информация или действие;
 - в) установяване на ситуации, в които може да е подходящо действие от страна на друг митнически орган;
 - г) изготвяне на препоръки за най-подходящото място и мерки за извършване на контрол.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на сроковете, в които трябва да се извърши анализът на риска и да се предприемат необходимите мерки, посочени в параграф 1 от настоящия член, както и мерките за смекчаване, посочени в параграф 2 от настоящия член.
4. До датата, посочена в член 265, параграф 3, анализът на риска се извършва въз основа на обобщената декларация за въвеждане.

Поправка и анулиране на предварителната информация за товарите

1. Превозвачът информира съответните митнически органи за отклонения, засягащи маршрута на товара, посочен в предварителната информация за товарите.
2. Вносителят и превозвачът извършват една или повече поправки на данните в предварителната информация за товарите, когато узнаят, че относимата информация е променена в техните регистри, или когато митническият орган изиска от тях или ги инструктира да направят това поради проблем с точността, пълнотата или качеството на данните, освен ако митническите органи са информирали превозвача, че възнамеряват да проверят стоките или че са установили, че предварителната информация за товарите е неточна, или че стоките вече са били представени пред митницата.
3. Превозвачът анулира възможно най-бързо предварителната информация за товарите за стоки, които не са въведени на митническата територия на Съюза. Митническите органи анулират предварителната информация за товарите за тези стоки 200 дни след датата, на която информацията е била осигурена или предоставена на разположение.

4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за поправка на предварителната информация за товарите, посочена в параграф 2, и процедурата за анулиране на предварителната информация за товарите, посочена в параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 83

Уведомление за пристигане

1. Превозвачът уведомява действителното митническо учреждение на първо въвеждане за пристигането на транспортно средство, което влиза на митническата територия на Съюза, и за пратките, които се превозват с него.
2. В специфични случаи, когато не всички данни за пратките може да бъдат получени от превозвача, е възможно от следващ превозвач или други лица, които притежават тези данни и съответните права да ги предоставят, да се изиска да уведомят действителното митническо учреждение на първо въвеждане за пристигането на пратките.
3. Информацията относно пристигането на транспортното средство и пратките може да бъде осигурена или предоставена на разположение на митническите органи чрез средства, различни от Центъра за митнически данни на ЕС. В тези случаи осигурената или предоставената на разположение чрез тези други средства информация се предава на Центъра за митнически данни на ЕС.
4. Когато пристигането на транспортното средство и пратките в него не са обхванати от посоченото в параграф 1 уведомление, превозвачът уведомява за пристигането на стоките, въведени на митническата територия на Съюза по море или по въздух, пристанището или летището, където те са разтоварени или претоварени.
5. Чрез дерогация от параграф 4, превозвачът не уведомява за стоки, въведени на митническата територия на Съюза, които са разтоварени и отново натоварени на същото транспортно средство по време на превода, за да се даде възможност за разтоварване или натоварване на други стоки на същото пристанище или летище.
6. Превозвачът не разтоварва на митническата територия на Съюза стоките, за които на митницата не е осигурена или предоставена на разположение минимална предварителна информация за товарите, освен ако митническите органи са поискали от превозвача да ги представи в съответствие с член 85.
7. Чрез дерогация от параграф 6, митническите органи може да позволят на превозвача да разтовари стоките в случай на непосредствена опасност, налагаща незабавно цялостно или частично разтоварване на стоките.
8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на посочените в параграф 2 специфични случаи и други лица, от които може да бъде изискано да уведомят действителното митническо учреждение на първо въвеждане за пристигането на пратките.
9. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата относно уведомлението за пристигане, посочено в настоящия член. Тези актове за

изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 84

Превозване до подходящото място

1. Превозвачът, който въвежда стоките на митническата територия на Съюза, ги превозва незабавно по определен от митническите органи маршрут и съгласно техните разпореждания, ако има такива, до определеното от митническите органи митническо учреждение или до друго място, определено или одобрено от тези органи.
2. Когато поради непредвидими обстоятелства или непреодолима сила превозвачите не могат да спазят задължението по параграф 1, те незабавно уведомяват митническите органи за ситуацията и за точното местоположение на стоките.
3. Митническите органи определят мерките за осъществяване на митническия надзор на стоките, посочени в параграф 1, или на плавателния съд или на въздухоплавателното средство, както и на стоките, които се намират на това средство, при обстоятелствата, посочени в параграф 2, и когато е уместно — мерките за осигуряване на превоза им до митническо учреждение или до друго място, определено или одобрено от митническите органи, или в свободната зона.
4. В свободна зона стоките се въвеждат директно по море или по въздух, или ако се въвеждат по земя, без да преминават през друга част от митническата територия на Съюза, когато свободната зона граничи със сухоземна граница между държава членка и трета държава.
5. Митническият орган може да подложи на митнически контрол стоки, които все още се намират извън митническата територия на Съюза, в резултат на сключено споразумение със съответната трета държава. Митническите органи третираат тези стоки по същия начин, както стоки, въведени на митническата територия на Съюза.
6. Чрез дерогация от параграфи 1 и 2 е възможно да се прилагат специални правила по отношение на стоките, превозвани в гранични зони или по тръбопроводи и електропроводи, по отношение на трафика с несъществено икономическо значение или на стоките, пренасяни от пътници, при условие че не се създават пречки пред осъществяването на митническия надзор и на митническия контрол.
7. Параграф 1 не се прилага за транспортните средства и превозваните на тях стоки, които само преминават през териториалните води или въздушното пространство на митническата територия на Съюза, без да спират в тази територия.
8. Членове [83](#) и [85](#) не се прилагат в случаите, когато съюзни стоки, които се движат без промяна на техния митнически статус в съответствие с член 58, параграф [2](#), са въведени на митническата територия на Съюза, след като временно са напуснали тази територия по море или по въздух, като са били превозвани по директен маршрут без спиране извън митническата територия на Съюза.

Представяне пред митницата

1. Когато това се изисква от митническите органи или от друго законодателство, прилагано от митническите органи, превозвачът представя пред митницата стоките, които се въвеждат на митническата територия на Съюза, при тяхното пристигане в определеното митническо учреждение или на друго място, определено или одобрено от митническите органи, или в свободната зона.
2. Митническите органи изискват от превозвача да представи стоките и да предостави посочената в член [80](#) предварителна информация за товарите, когато тази информация не е била предоставена на по-ранен етап.
3. Стоките, представени пред митницата, не могат да бъдат премествани от мястото, където са били представени, без разрешението на митническите органи.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез установяване на условията за определяне и одобряване на местата, различни от определеното митническо учреждение, посочено в параграф 1.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията приема процедурата във връзка с представянето на стоките пред митницата, посочено в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Временно складиране на стоки

1. Несъюзните стоки са на временно складиране от момента, в който превозвачът извърши уведомление за тяхното пристигане на митническата територия на Съюза, до поставянето им под митнически режим или до уреждане на положението им от митническите органи в съответствие с параграф 6.
2. Стоките, пристигащи на митническата територия под режим транзит, са на временно складиране след представянето им на получаващото митническо учреждение на митническата територия на Съюза в съответствие с правилата, уреждащи режим транзит в дял VIII, глава 2, до поставянето им под друг митнически режим или до уреждане на положението им от митническите органи в съответствие с параграф 6.
3. Стоките на временно складиране се съхраняват само в митнически складове или, когато е оправдано, на други места, определени или одобрени от митническите органи.
4. Операторът, отговарящ за временното складиране или митническия склад, осигурява запазването на стоките на временно складиране, но не може да изменя или променя техния външен вид или технически характеристики.
5. Несъюзните стоки на временно складиране се поставят под митнически режим не по-късно от 3 дни след уведомлението за тяхното пристигане или не по-късно от 6 дни след уведомлението за тяхното пристигане в случай на одобрен получател съгласно посоченото в член 116, параграф 4, буква [б](#)), освен ако

митническите органи не изискат стоките да бъдат представени. В изключителни случаи този срок може да бъде удължен.

6. В случай че по надлежно обоснована причина стоките не могат да останат на временно складиране, митническите органи предприемат незабавно всички необходими мерки за разпореждане със стоките в съответствие с глава 4 от настоящия дял.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез установяване на условията за определяне или одобряване на местата, посочени в параграф 3 от настоящия член, и случаите, в които посоченият в параграф 5 от настоящия член срок може да бъде удължен.

Член 87

Преходна разпоредба във връзка с разрешенията за операции в съоръжения за временно складиране

До датата, посочена в член 265, параграф [3](#), митническите органи преразглеждат разрешенията за управление на съоръжения за временно складиране, за да проверят дали на техните титуляри може да бъде издадено разрешение за митническо складиране. В случай че това не е възможно, разрешенията за управление на съоръжения за временно складиране се отменят.

Глава 2

Допускане за свободно обращение

Член 88

Обхват и въздействие

1. Несъюзните стоки, предназначени за пускане на пазара на Съюза или за лична употреба или за потребление в рамките на митническата територия на Съюза, се допускат за свободно обращение.
2. Допускането за свободно обращение не се счита за доказателство за съответствие с относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи.
3. Условията за допускане на стоки за свободно обращение са следните:
 - а) на митническите органи са осигурени или са предоставени на разположение изискваните данни, които трябва да включват най-малко вносителя, който отговаря за стоките, продавача, купувача, производителя, доставчика на продукта, когато той е различен от производителя, отговорния икономически оператор в Съюза съгласно член 4 от Регламент (ЕС) 2019/1020 и член 16 от Регламент (ЕС) 2023/XXXX на Европейския парламент и на Съвета³¹, стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките,

³¹ Регламент (ЕС) № 2023/... на Европейския парламент и на Съвета от .../2023 г. относно общата безопасност на продуктите, за изменение на Регламент (ЕС) № 1025/2012 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директива 87/357/ЕИО на Съвета и Директива 2001/95/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L...).

уникалния референтен номер на пратката и нейното местоположение, както и списъка на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи;

- б) всички дължими вносни мита или други вземания, включително антидъмпингови мита, изравнителни мита или защитни мерки, да бъдат платени или обезпечени, освен ако стоките са предмет на искане за тарифна квота или вносителят е доверен и проверен търговец;
 - в) стоките са пристигнали на митническата територия на Съюза; както и
 - г) стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение и изменение на настоящия регламент чрез определяне на данните, осигурени или предоставени на разположение на митническите органи за целите на допускането на стоките за свободно обращение, посочено в параграф 3, буква а) от настоящия член.

Член 89

Прилагане на мерките на търговската политика по отношение на режими активно и пасивно усъвършенстване

1. Когато преработени продукти, получени при активно усъвършенстване, са допуснати за свободно обращение и изчисляването на размера на вносното мито е извършено в съответствие с член 168, параграф [3](#), се прилагат мерките на търговската политика, приложими за допускането за свободно обращение на стоките, които са били поставени под режим активно усъвършенстване.
2. Параграф 1 не се прилага по отношение на отпадъците и остатъците.
3. Когато преработени продукти, получени при активно усъвършенстване, са допуснати за свободно обращение и изчисляването на размера на вносното мито е извършено в съответствие с член 167, параграф [1](#), мерките на търговската политика, приложими за тези стоки, се прилагат само когато стоките, които са били поставени под режим активно усъвършенстване, подлежат на такива мерки.
4. Мерките на търговската политика не се прилагат за преработените продукти, допуснати за свободно обращение след пасивно усъвършенстване, когато:
 - а) преработените продукти запазват съюзния си произход по смисъла на член [148](#);
 - б) пасивното усъвършенстване включва поправка, включително системата за стандартен обмен, посочена в член 143; или
 - в) след пасивното усъвършенстване последват други операции по усъвършенстване в съответствие с член [139](#).

Глава 3

Освобождаване от вносни мита

Член 90

Обхват и въздействие

1. Несъюзни стоките, които, след като са били първоначално изнесени като съюзни стоки извън митническата територия на Съюза, са върнати в нея и декларирани за допускане за свободно обращение в рамките на срок от 3 години, се освобождават от вносни мита по заявление на заинтересованото лице.

Първата алинея се прилага дори когато върнатите стоки представляват само част от стоките, изнесени преди това от митническата територия на Съюза
2. При особени обстоятелства срокът от 3 години, посочен в параграф 1, може да бъде удължен.
3. Когато преди износа им от митническата територия на Съюза върнатите стоки са били допуснати за свободно обращение без мита или с намалени ставки на вносните мита поради специфичната им употреба, освобождаването от мита по параграф 1 се разрешава само ако тези стоки бъдат допуснати за свободно обращение за същата специфична употреба.

Когато специфичната употреба, за която се предвижда въпросните стоки да бъдат допуснати за свободно обращение, вече не е същата, размерът на дължимите вносни мита се намалява с размера, заплатен при първоначалното им допускане за свободно обращение. Когато последният е по-голям от дължимия за допускането на върнатите стоки за свободно обращение, не се разрешава възстановяване.
4. Когато съюзни стоки са загубили своя статус съгласно член [57](#) и впоследствие са допуснати за свободно обращение, се прилагат параграфи 1, 2 и 3 от настоящия член.
5. Освобождаване от вносни мита се разрешава само за стоки, които са върнати в същото състояние, в което са били изнесени.
6. Освобождаването от вносни мита се основава на информация, която удостоверява, че условията за освобождаване са изпълнени.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на случаите, в които стоките се считат за върнати в същото състояние, в което са били изнесени, както е посочено в параграф 5 от настоящия член.
8. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за предоставянето на информацията, посочена в параграф 6 от настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 91

Стоки, които са се възползвали от мерки, предвидени по линия на общата селскостопанска политика

1. Освобождаването от вносни мита съгласно член [90](#) не се разрешава за стоки, които са се възползвали от мерките, предвидени по линия на общата селскостопанска политика, включващи износа им от митническата територия на Съюза, освен ако в специфични случаи е предвидено друго.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на специфичните случаи, посочени в параграф 1 от настоящия член.

Член 92

Стоки, които са били поставени първоначално под режим активно усъвършенстване

1. Член [90](#) се прилага за преработените продукти, които първоначално са били реекспортирани от митническата територия на Съюза след режим активно усъвършенстване.
2. По заявление на вносителя и при предоставянето на необходимата информация размерът на вноските мита за стоките по параграф 1 се определя съгласно член 168, параграф [3](#). Датата на реекспорт се счита за датата на допускане за свободно обращение.
3. Освобождаването от вносни мита, предвидено в член [90](#), не се разрешава за преработените продукти, които са били изнесени съгласно член 109, параграф 2, буква [в\)](#), освен ако се гарантира, че стоките няма да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване.

Член 93

Продукти от морски риболов и други продукти, извлечени от морето

1. Без да се засяга член 148, параграф [1](#), при допускането им за свободно обращение се разрешава освобождаване от вносни мита на:
 - а) продуктите от морски риболов и другите продукти, извлечени от териториалното море на трета държава от плавателни съдове, регистрирани или под отчет единствено в държава членка и плаващи под нейното знаме;
 - б) продуктите, получени от продуктите, посочени в буква а), на борда на кораби фабрики, отговарящи на условията, предвидени в тази буква.
2. Освобождаването от вносни мита, посочено в параграф 1, се основава на доказателства, че установените в същия параграф условия са изпълнени.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за предоставяне на доказателствата, посочени в параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Дял VII

СТОКИ, ИЗВЕДЕНИ ОТ МИТНИЧЕСКАТА ТЕРИТОРИЯ НА СЪЮЗА

Глава 1

Напускане на стоките и режим износ

Член 94

Напускане на стоките

1. Стоките могат да напуснат митническата територия на Съюза само ако износителят или други лица са осигурили или предоставили на разположение на компетентните митнически органи предварителната информация за заминаване, посочена в член [95](#).
2. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата относно формалностите, които трябва да се извършат преди и при напускането на стоките. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 95

Предварителна информация за заминаване

1. Износителите, които желаят да извеждат стоки от митническата територия на Съюза, предоставят минимална предварителна информация за заминаване в рамките на определен срок, преди стоките да бъдат изведени от митническата територия на Съюза.
2. Посоченото в параграф 1 задължение не се прилага в следните случаи:
 - а) за транспортните средства и превозваните на тях стоки, които само преминават през териториалните води или въздушното пространство на митническата територия на Съюза, без да спират в тази територия;
 - б) в други специфични случаи, когато това е обосновано от вида на стоките или трафика или когато това се изисква от международните споразумения;
 - в) за стоките, придвижени временно извън митническата територия на Съюза в съответствие с член 58.
3. В минимална предварителна информация за заминаване по параграф 1 се посочва дали стоките са:
 - а) съюзни стоки, предназначени да бъдат поставени под режим износ;
 - б) съюзни стоки, предназначени да бъдат поставени под режим пасивно усъвършенстване;
 - в) съюзни стоки, предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза, след като са били поставени под режим специфична употреба;

- г) съюзни стоки, предназначени да бъдат доставени освободени от ДДС или акциз с цел снабдяване със запаси на самолети или кораби, независимо от местоназначението на самолета или кораба, за които се изисква доказателство за такава доставка;
 - д) съюзни стоки, предназначени да бъдат поставени под режим вътрешен транзит; или
 - е) несъюзни стоки, предназначени да бъдат изнесени, след като са били на временно складиране или са били поставени под митнически режим.
4. Превозвачът може да натовари на митническата територия на Съюза само стоките, за които на митническото учреждение на напускане е осигурена или предоставена на разположение минимална предварителна информация за заминаване.
5. Превозвачът извежда от митническата територия на Съюза стоките в същото състояние, в което са били, когато е осигурена или предоставена на разположение предварителната информация за заминаване.
6. Когато износителят не е предоставил предварителната информация за заминаване или предоставената предварителна информация за заминаване не съответства на въпросните стоки, превозвачът я предоставя на митническото учреждение на напускане в рамките на определен срок, преди стоките да бъдат изведени от митническата територия на Съюза.
7. Необходимите данни в предварителната информация за заминаване незабавно се осигуряват или предоставят на разположение на митническото учреждение на напускане.
9. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение или изменение на настоящия регламент чрез определяне на:
- а) минималната предварителна информация за заминаване, която трябва да бъде предоставена, като се вземе предвид режимът, под който ще бъдат поставени стоките, и това дали стоките са съюзни или несъюзни;
 - б) срока, посочен в параграфи 1 и 6, в който трябва да се осигури или предостави на разположение предварителната информация за заминаване, преди стоките да бъдат изведени от митническата територия на Съюза, като се отчита видът на трафика и транспортното средство;
 - в) специфичните случаи, в които не се прилага задължението за осигуряване или предоставяне на разположение на предварителна информация за заминаване, посочени в параграф 2, буква б);
 - г) информацията, която трябва да се съобщи при напускане на стоките, посочена в параграф 8.
10. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за предоставяне и получаване на предварителна информация за заминаване и потвърждението за напускане, посочени в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.
11. До датата, посочена в член 265, параграф [3](#), обобщената декларация за напускане, декларацията за износ, декларацията за реекспорт и уведомлението за реекспорт се считат за предварителната информация за заминаване.

Поправка и анулиране на предварителна информация за заминаване

1. Износителят или превозвачът може да извърши една или повече поправки на данните в предварителната информация за заминаване, след като тя е осигурена или предоставена на разположение.
Не са възможни поправки, след като митническите органи:
 - а) са информирали за намерението си да извършат проверка на стоките;
 - б) са установили един или повече неточни или непълни елементи от данни в информацията;
 - в) вече са разрешили вдигането на стоките за напускане.
2. Износителят или превозвачът анулира възможно най-бързо предварителната информация за заминаване за стоките, които не са изведени от митническата територия на Съюза. Митническите органи анулират предварителната информация за заминаване за тези стоки след изтичането на 150 дни от датата, на която информацията е била осигурена или предоставена на разположение.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за поправка на предварителната информация за заминаване, посочена в параграф 1, първа алинея, и процедурата за анулиране на предварителната информация за заминаване, посочена в параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Анализ на риска във връзка с предварителната информация за заминаване

1. Без да се засягат дейностите на Митническия орган на ЕС, изложени в дял IV, митническото учреждение на напускане гарантира, в рамките на определен срок, че се извършва анализ на риска, главно за целите на сигурността и безопасността и, когато е възможно, за други цели, въз основа на предварителната информация за заминаване и на друга информация, осигурена или предоставена на разположение чрез Центъра за митнически данни на ЕС, и предприема необходимите мерки, основани на резултатите от този анализ на риска.
2. Митническото учреждение, отговорно за мястото, където е установен износителят, може да предприеме подходящи мерки за смекчаване, включително:
 - а) инструктиране на износителя или превозвача стоките да не се натоварват или превозват;
 - б) искане на допълнителна информация или действие;
 - в) установяване на ситуации, в които може да е подходящо действие от страна на друг орган;
 - г) изготвяне на препоръки за най-подходящото място и мерки за извършване на контрол;
 - д) определяне на маршрута, който трябва да се използва, и срока, в който стоките трябва да бъдат изведени от митническата територия на Съюза.

3. Митническото учреждение на напускане извършва също така анализ на риска, когато превозвачът предоставя информацията относно стоките съгласно член 95, параграф 6.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на сроковете, в които трябва да се извърши анализът на риска и да се предприемат необходимите мерки въз основа на резултатите от анализа на риска, както е посочено в параграф 1 от настоящия член, както и мерките за смекчаване, посочени в параграф 2 от настоящия член.

Член 98

Представяне и потвърждение на напускане

1. Когато предварителната информация за заминаване не е предоставена в рамките на определения срок или когато това се изисква от митническите органи или от другото законодателство, прилагано от митническите органи, превозвачът представя на митническото учреждение на напускане стоките, предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза, преди тяхното заминаване.
2. Превозвачът потвърждава пред митническите органи, че стоките са напуснали митническата територия на Съюза.

Член 99

Режим износ

1. Съюзните и несъюзните стоки, предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза, се поставят под режим износ.
2. Условието за поставяне на стоки под режим износ са следните:
 - а) на митническите органи е осигурена или предоставена на разположение минималната информация, която трябва да включва най-малко износителя, който отговаря за стоките, продавача, купувача, стойността, произхода, тарифното класиране, описанието на стоките и тяхното местоположение;
 - б) всички дължими износни мита или други вземания са платени или обезпечени; и
 - в) стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи.
3. Стоките, предназначени да бъдат изведени от митническата територия на Съюза, подлежат, когато е уместно, на:
 - а) възстановяване или опрощаване на вносните мита;
 - б) плащане на възстановявания при износ;
 - в) формалностите, изисквани за други вземания, съгласно действащите разпоредби.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение и изменение на настоящия регламент

чрез определяне на данните, които трябва да бъдат осигурени или предоставени на разположение на митническите органи за поставяне на стоките под режим износ, съгласно посоченото в параграф 2, буква а).

5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за възстановяване на ДДС на физическите лица, които не са установени в Съюза, съгласно посоченото в параграф 3, буква б). Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 100

Освобождаване от износни мита на временно изнесени съюзни стоки

Без да се засяга член 140, съюзните стоки, които са временно изнесени от митническата територия на Съюза, се ползват от освобождаване от износни мита, при условие че бъдат внесени отново.

Дял VIII СПЕЦИАЛНИ РЕЖИМИ

Глава 1 Общи разпоредби

Член 101

Приложно поле

1. Стоките могат да бъдат поставени под всеки един от следните специални режими:
 - а) транзит, който включва външен и вътрешен транзит;
 - б) складиране, който включва митническо складиране и свободни зони;
 - в) употреба за специфични цели, който включва временен внос и специфична употреба;
 - г) усъвършенстване, който включва активно и пасивно усъвършенстване.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение и изменение на настоящия регламент чрез определяне на данните, осигурени или предоставени на разположение на митническите органи за поставяне на стоки под специални режими.

Член 102

Разрешение

1. Вносителите или износителите, които възнамеряват да поставят стоки под специален митнически режим, трябва да имат разрешение от митническите органи за следното:
 - а) използването на режими активно или пасивно усъвършенстване, временен внос или специфична употреба,

- б) управлението на съоръжения за складиране за митническото складиране на стоки, с изключение на случаите, когато управител на съоръженията за складиране са самите митнически органи.

В разрешението се определят условията за използването на тези режими или за управлението на тези съоръжения за складиране.

- 2. Освен когато е предвидено друго, митническите органи издават разрешението, посочено в параграф 1, само когато са изпълнени следните условия:

- а) титулярят на разрешението е установен на митническата територия на Съюза, освен ако е предвидено друго във връзка с режим временен внос или, в изключителни случаи, във връзка с режим специфична употреба или активно усъвършенстване;
- б) титулярят на разрешението осигурява необходимите гаранции за правилното протичане на операциите; счита се, че довереният и проверен търговец е изпълнил това условие, доколкото дейността, свързана с въпросния специален режим, е взета предвид в разрешението, посочено в член [25](#);
- в) митническите органи считат за необходимо, когато титулярят на разрешението не е доверен и проверен търговец, да бъде предоставено обезпечение за потенциалното митническо задължение или другите вземания, свързани с поставянето на стоките под специалния режим;
- г) митническите органи са в състояние да извършват митнически надзор, без да се налага въвеждане на административни изисквания, несъответстващи на икономическата нужда от ползване на режима;
- д) ако разрешението се отнася за временен внос, титулярят на разрешението използва стоките или урежда тяхното използване;
- е) ако разрешението се отнася за режим усъвършенстване, титулярят на разрешението провежда операциите по усъвършенстване на стоките или урежда тяхното провеждане;
- ж) разрешението за режим усъвършенстване няма да засегне неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза („проверка на икономическите условия“).

- 3. Освен ако е обосновано по друг начин от икономическото естество на усъвършенстването, с цел да се прецени дали издаването на разрешение за режим активно усъвършенстване засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза, преди да приемат своето решение относно разрешението, митническите органи, издаващи разрешението, искат становището на Митническия орган на ЕС, ако:

- а) вносното мито, приложимо при допускане за свободно обращение на преработените продукти, се определя въз основа на тарифното класиране, митническата стойност, количеството, естеството и произхода на стоките, поставени под режим активно усъвършенстване, в съответствие с член 168, параграфи [3](#) и [4](#); както и
- б) налице са доказателства, че има вероятност съществените интереси на производителите в Съюза да бъдат засегнати неблагоприятно. Счита се, че такива доказателства са налице, когато за стоки, предназначени да

бъдат поставени под режим активно усъвършенстване, би се прилагала мярка на селскостопанската политика, временно или окончателно антидъмпингово мито, изравнително мито, защитна мярка или допълнително мито в резултат на спиране на отстъпки, ако тези стоки бяха допуснати за свободно обращение;

4. С цел да се прецени дали издаването на разрешение за режим пасивно усъвършенстване засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза, преди да приемат своето решение относно разрешението, митническите органи искат становището на Митническия орган на ЕС, когато са налице доказателства, че има вероятност съществените интереси на производителите в Съюза на стоки, които се считат за чувствителни, да бъдат засегнати неблагоприятно, и стоките не са предназначени за поправка.
5. Когато бъде поискано в съответствие с параграфи 3 и 4, Митническият орган на ЕС може да достигне до едно от следните становища:
 - а) издаването на разрешението не засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза;
 - б) издаването на разрешението засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза;
 - в) издаването на разрешението за надлежно обосновано и подложено на мониторинг количество стоки, което е определено в становището, не засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза.

Становището на Митническия орган на ЕС се взема предвид от митническите органи, издаващи разрешението, както и от всички други митнически органи, работещи с подобни разрешения. Митническите органи, издаващи разрешението, може да не вземат под внимание становището, прието от Митническия орган на ЕС, при условие че изложат мотивите си за това свое решение.

6. Митническите органи, издаващи разрешението, осигуряват или предоставят на разположение разрешенията в Центъра за митнически данни на ЕС. Когато разрешенията за специални режими съдържат търговска информация с чувствителен характер, достъпът до съдържащите се в тях данни е ограничен.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент, за да се определят:
 - а) изключенията от условията, посочени в параграфи 2;
 - б) случаите, посочени в параграф 3, в които икономическото естество на усъвършенстването дава основание на митническите органи да преценят дали издаването на разрешение за режим активно усъвършенстване засяга неблагоприятно съществените интереси на производителите в Съюза, без да искат становището на Митническия орган на ЕС;
 - в) списъкът на стоките, считани за чувствителни, посочени в параграф 4.
8. Чрез актове за изпълнение Комисията определя:

- а) процедурните правила за издаване на разрешението за режимите, посочено в параграф 1;
- б) процедурните правила, съгласно които Митническият орган на ЕС представя своето становище; както и
- в) количеството и правилата за мониторинг на прага, посочен в параграф 5.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

9. До датата, посочена в член 265, параграф 1, на равнището на Съюза се извършва проверка на икономическите условия, посочена в параграф 2, буква е), организирана от Комисията. До тази дата, когато се прави позоваване на становището на Митническият орган на ЕС съгласно настоящата глава, се има предвид проверката на равнището на Съюза, както е предвидено в параграф 5 от настоящия член.

Член 103

Разрешения с обратна сила

1. Митническите органи издават разрешение с обратна сила, когато е изпълнено всяко едно от следните условия:
 - а) налице е доказана икономическа необходимост;
 - б) заявлението не е свързано с опит за въвеждане в заблуждение;
 - в) въз основа на счетоводната отчетност или отчетността заявителят е доказал, че:
 - i) всички изисквания на режима са изпълнени;
 - ii) когато е целесъобразно, стоките могат да бъдат идентифицирани за съответния период;
 - iii) счетоводната отчетност или отчетността дават възможност за контрол на режима;
 - г) всички необходими за уреждане на положението на стоките формалности могат да се извършат, включително при необходимост и анулиране на съответните предишни отчетности;
 - д) на заявителя не е издадено разрешение с обратна сила в рамките на 3 години от датата, на която е прието заявлението;
 - е) становището на Митническият орган на ЕС не се изисква, за да се прецени дали издаването на разрешение би засегнало неблагоприятно основните интереси на производителите в Съюза, освен когато дадено заявление се отнася за подновяване на разрешение за същия вид операции и стоки;
 - ж) заявлението не се отнася до управление на съоръжения за складиране за митническото складиране на стоки;
 - з) когато заявлението се отнася до подновяване на разрешение за същия вид операции и стоки, заявлението се подава в рамките на 3 години след изтичане на срока на първоначалното разрешение.

2. Митническите органи могат да издадат разрешение с обратна сила и когато стоките, които са били поставени под митнически режим, вече не са налични към момента на приемане на заявлението за такова разрешение.

Член 104

Отчетност

1. Титулярят на разрешението, вносителят или износителят, както и всички лица, извършващи дейности по складиране, обработка или усъвършенстване на стоки или покупка или продажба на стоки в свободни зони, водят подходяща отчетност във форма, одобрена от митническите органи, и осигуряват или предоставят на разположение тази отчетност в Центъра за митнически данни на ЕС.

Отчетността съдържа информацията и данните, които позволяват на митническите органи да упражняват надзор върху съответния режим, особено по отношение на идентификацията на стоките, поставени под този режим, техният митнически статус и техните движения.

2. Счита се, че довереният и проверен търговец изпълнява задължението, изложено в параграф 1.

Член 105

Приключване на специален режим

1. В случаите, различни от режим транзит, и без да се засяга митническият надзор във връзка със специфичната употреба, предвидена в член [135](#), специален режим се приключва, когато стоките, поставени под този режим, или преработените продукти се поставят под следващ митнически режим, са изведени от митническата територия на Съюза или са унищожени, без да са останали отпадъци, или са изоставени в полза на държавата съгласно член [78](#).
2. Митническите органи приключват режим транзит, когато са в състояние да установят, сравнявайки данните, които са осигурени и предоставени на разположение на отправното митническо учреждение, и данните, които са осигурени и предоставени на разположение на получаващото митническо учреждение, че режимът е завършил правилно.
3. Митническите органи вземат всички необходими мерки за уреждане на положението на стоките, по отношение на които режимът не е приключен съгласно предвидените условия.
4. Приключването на режима се извършва в определен срок, освен ако е предвидено друго.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на срока, посочен в параграф 4.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за приключването на специален режим, посочено в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 106

Прехвърляне на права и задължения

1. Митническите органи могат да разрешат на титуляря на разрешение за специален режим, различен от режим транзит, да прехвърли изцяло или частично правата и задълженията си по отношение на стоките, поставени под този специален режим, на вносител или износител, който също отговаря на условията за съответния режим.
2. Титулярят на разрешението, който прехвърля своите права и задължения, информира митническите органи за прехвърлянето и за приключването на режима, освен ако митническите органи са дали разрешение и на вносителя или износителя, на когото са прехвърлени правата и задълженията.
3. Когато прехвърлянето на права и задължения засяга повече от една държава членка, митническите органи, които дават разрешение за прехвърлянето, се консултират със съответните други държави членки.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за прехвърляне на правата и задълженията на титуляря на разрешението по отношение на стоки, поставени под специален режим, различен от режим транзит. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 107

Движение на стоки

1. В специфични случаи вносителите и износителите могат да придвижват стоките, поставени под специален режим, различен от режим транзит, или в свободна зона, между различни места на митническата територия на Съюза.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на случаите и условията, при които вносителите и износителите могат да придвижват стоки съгласно посоченото в параграф 1 от настоящия член.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за движението на стоките, поставени под специален режим, различен от режим транзит, или в свободна зона, съгласно посоченото в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 108

Обичайни операции

1. Стоките, поставени под режим митническо складиране или усъвършенстване, или в свободна зона, могат да бъдат подложени на обичайни операции, предназначени да осигурят тяхното запазване, подобряването на външния им вид или търговско качество или подготвянето им за разпространение или препродажба.
2. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез

определяне на обичайните операции за стоките, посочени в параграф 1 от настоящия член.

Член 109

Еквивалентни стоки

1. Еквивалентни стоки са съюзни стоки, които се складират, използват или усъвършенстват вместо стоките, поставени под специален режим.

При режим пасивно усъвършенстване еквивалентни стоки са несъюзни стоки, които се усъвършенстват вместо съюзните стоки, поставени под режим пасивно усъвършенстване.

Освен когато е предвидено друго, еквивалентните стоки трябва да имат същия осемцифрен код по Комбинираната номенклатура, същото търговско качество и същите технически характеристики като стоките, които заместват.

2. Митническите органи разрешават, при подадено заявление и при условие че се гарантира правилното протичане на режима, особено по отношение на митническия надзор:

- а) използването на еквивалентни стоки под режим митническо складиране, свободна зона, специфична употреба и усъвършенстване;
- б) използването на еквивалентни стоки под режим временен внос, в специфични случаи;
- в) при режим активно усъвършенстване, износа на преработени продукти, получени от еквивалентни стоки, преди вноса на стоките, които те заместват;
- г) при режим пасивно усъвършенстване, вноса на преработени продукти, получени от еквивалентни стоки, преди износа на стоките, които те заместват.

Счита се, че довереният и проверен търговец е изпълнил условието за осигуряване на правилното протичане на режима, доколкото дейността, свързана с използването на еквивалентни стоки за съответния режим, е взета предвид в разрешението, посочено в член [25](#).

3. Използването на еквивалентни стоки не се разрешава в следните случаи:

- а) когато се извършват само обичайни операции под режим активно усъвършенстване съгласно определението в член [108](#);
- б) когато се прилага забрана за възстановяване на или освобождаване от вносни мита по отношение на стоките без произход, използвани в производството на преработени продукти, поставени под режим активно усъвършенстване, за които е издадено или съставено доказателство за произход съгласно преференциално споразумение между Съюза и определени трети държави или групи такива държави;
- в) когато това би довело до неоснователно облагодетелстване от вносни мита или когато това е предвидено в законодателството на Съюза.

4. В случаите, посочени в параграф 2, буква в), и когато преработените продукти биха подлежали на облагане с износни мита, ако не се изнасяха в контекста на режим активно усъвършенстване, титулярят на разрешението предоставя

обезпечение, за да гарантира плащането на износните мита, в случай че несъюзните стоки не бъдат внесени в срока, посочен в член 138, параграф 3.

5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент, за да се определят:
- а) изключенията, посочени в параграф 1, трета алинея;
 - б) условията, при които еквивалентни стоки се използват в съответствие с параграф 2;
 - в) специфичните случаи, когато еквивалентни стоки се използват под режим временен внос, посочени в параграф 2, буква б);
 - г) случаите, когато използването на еквивалентни стоки не е разрешено в съответствие с параграф 3, буква в);
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за използването на еквивалентни стоки, разрешени в съответствие с параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Глава 2

Транзит

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ ПРАВИЛА

Член 110

Обхват

1. Стоките се поставят под режим транзит при въвеждането им на митническата територия, освен ако вече са били поставени под режим транзит, посочен в членове 111 и 112, или под друг митнически режим, в рамките на срока, определен в член 86, параграф 4.
2. Счита се, че държателят на стоките е вносителът или износителят на стоките и той носи отговорност за плащането на митата и другите данъци и вземания, освен ако митническите органи разполагат данни за друг вносител или износител.
3. Стоките, поставени под режим съюжен транзит, остават под този режим, докато бъдат поставени под друг митнически режим.

Член 111

Външен транзит

1. Под режим външен транзит несъюзните стоки могат да бъдат придвижвани от една до друга точка на митническата територия на Съюза, без да подлежат на:
 - а) вносни мита или други вземания, включително антидъмпингови мита, изравнителни мита или защитни мерки;

- б) мерките на търговската политика, доколкото тези мерки не забраняват въвеждането на стоки на митническата територия на Съюза или тяхното напускане на тази територия.
- 2. В специфични случаи съюзните стоки се поставят под режим външен транзит.
- 3. Движението на стоките по смисъла на параграф 1 се осъществява по един от следните начини:
 - а) под режим външен съюжен транзит;
 - б) в съответствие с Конвенцията ТИР, при условие че движението:
 - і) е започнало или завършило извън митническата територия на Съюза;
 - іі) се извършва между две точки на митническата територия на Съюза, като се преминава през територията на трета държава;
 - в) в съответствие с Конвенцията АТА или Истанбулската конвенция, когато се извършва транзитно движение;
 - г) под покритието на формуляр 302, предвиден в Споразумението между страните по Северноатлантическия договор относно статута на техните въоръжени сили, подписано в Лондон на 19 юни 1951 г., и формуляр 302 на ЕС;
 - д) чрез пощенската система в съответствие с актовете на Всемирния пощенски съюз, когато стоките се превозват от или за титуляри на права и задължения по тези актове.
- 4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на специфичните случаи, в които съюзни стоки трябва да се поставят по режим външен транзит.
- 5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за прилагане на митническата територия на Съюза на параграф 3, букви б)–д), като взема предвид потребностите на Съюза. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 112

Вътрешен транзит

- 1. Под режим вътрешен транзит и при условията, предвидени в параграф 2, съюзните стоки могат да се придвижват от една до друга точка на митническата територия на Съюза, като се преминава през трета държава, без това да променя митническия статус на стоките.
- 2. Движението на стоките по смисъла на параграф 1 се осъществява по един от следните начини:
 - а) под режим вътрешен съюжен транзит, при условие че такава възможност е предвидена в международно споразумение;
 - б) в съответствие с Конвенцията ТИР;

- в) в съответствие с Конвенцията АТА или Истанбулската конвенция, когато се извършва транзитно движение;
 - г) под покритието на формуляр 302, както е предвидено в Споразумението между страните по Северноатлантическия договор относно статута на техните въоръжени сили, подписано в Лондон на 19 юни 1951 г., и формуляр 302 на ЕС;
 - д) чрез пощенската система в съответствие с актовете на Всемирния пощенски съюз, когато стоките се превозват от или за титуляри на права и задължения по тези актове.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за прилагане на митническата територия на Съюза на параграф 2, букви б)–д), като взема предвид потребностите на Съюза. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 113

Единна територия за целите на транзита

Когато стоките се придвижват от една точка на митническата територия на Съюза до друга в съответствие с Конвенцията ТИР, Конвенцията АТА или Истанбулската конвенция, под покритието на формуляр 302, формуляр 302 на ЕС или чрез пощенската система, за целите на такъв транспорт се счита, че митническата територия на Съюза представлява единна територия.

Член 114

Изключване на лица от операции ТИР

1. Когато митническите органи на държава членка решат да изключат дадено лице от операции ТИР съгласно член 38 от Конвенцията ТИР, това решение се прилага на цялата митническа територия на Съюза, а карнетите ТИР, подадени от това лице, не се приемат от никое митническо учреждение.
2. Държавата членка съобщава решението си, посочено в параграф 1, заедно с датата на прилагането му, на останалите държави членки, на Комисията и на Митническия орган на ЕС.

Член 115

Одобрен изпращач и одобрен получател за целите на ТИР

1. При подадено заявление митническите органи могат да разрешат на лице, наричано „одобрен получател“, да получава на одобрено място стоки, които се движат в съответствие с Конвенцията ТИР, така че режимът да завършва в съответствие с член 1, буква г) от Конвенцията ТИР.
2. При подадено заявление митническите органи могат да разрешат на лице, наричано „одобрен изпращач“, да изпраща до одобрено място стоки, които се движат в съответствие с Конвенцията ТИР, така че режимът да започва в съответствие с член 1, буква в) от Конвенцията ТИР.

За целите на първата алинея на одобрения изпращач се разрешава да използва специален тип пломби в съответствие с член 116, параграф 4, буква в).

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на разрешенията, посочени в параграфи 1 и 2.

РАЗДЕЛ 3

СЪЮЗЕН ТРАНЗИТ

Член 116

Задължения на титуляря на режим съюжен транзит и на превозвача и получателя на стоките, придвижвани под режим съюжен транзит

1. Титулярят на режим съюжен транзит е отговорен за всяко едно от следните:
 - а) предоставяне на данни, даващи възможност на митническите органи да упражняват надзор върху стоките, включително най-малко идентификацията на стоките, поставени под този режим, транспортното средство, вносителя или износителя, митническия статус и движенията;
 - б) представяне на стоките в непроменено състояние и на изискваните данни пред получаващото митническо учреждение в определения срок и при спазване на мерките, предприети от митническите органи за идентификация на стоките;
 - в) спазване на митническите разпоредби за режима;
 - г) предоставяне на обезпечение, за да се гарантира плащането на размера на вносите или износните мита, съответстващи на всяко митническо задължение или на други вземания, които биха могли да възникнат по отношение на стоките, освен ако в митническото законодателство е предвидено друго.
2. Задълженията на титуляря на режима са изпълнени и режимът транзит завършва, когато стоките, поставени под режима, и изискваната информация са на разположение в получаващото митническо учреждение в съответствие с митническото законодателство.
3. Превозвач или получател на стоки, който приема стоки и знае, че те се движат под режим съюжен транзит, също е отговорен за представянето на стоките в непроменено състояние пред получаващото митническо учреждение в определения срок и при спазване на мерките, предприети от митническите органи за тяхната идентификация.
4. При подадено заявление митническите органи могат да разрешат всяко едно от следните опростявания по отношение на поставянето на стоките под режим съюжен транзит или приключването на този режим:
 - а) статус на одобрен изпращач, който позволява на титуляря на разрешението да поставя стоки под режим съюжен транзит, без да ги представя пред митническите органи;
 - б) статус на одобрен получател, който позволява на титуляря на разрешението да получава на одобрено място стоки, придвижвани под

режим съюзен транзит, и да приключва режима в съответствие с параграф 2;

- в) използване на специален тип пломби, когато се изисква пломбиране с цел да се гарантира идентификацията на стоките, поставени под режим съюзен транзит;
 - г) използване на електронен транспортен документ за поставяне на стоки под режим съюзен транзит, при условие че съдържа необходимата информация и е на разположение на митническите органи в отправната и получаващата държава, за да се даде възможност за митнически надзор на стоките и за приключване на режима.
5. Митническите органи извършват най-малко веднъж на всеки 3 години задълбочен мониторинг на дейностите на одобрения изпращач и на одобрените получатели, за да се прецени дали спазват изискванията за разрешението.
6. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на изискванията за данните, определени в параграф 1, букви а) и б), и условията за издаване на разрешенията, посочени в параграф 4.
7. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за:
- а) поставянето на стоки под режим съюзен транзит и приключването на този режим;
 - б) действието на опростяванията, посочени в параграф 4.
- Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 117

Стоки, преминаващи през територия на трета държава под режим външен съюзен транзит

1. Режимът външен съюзен транзит се прилага за стоките, преминаващи през трета държава, ако е изпълнено едно от следните условия:
 - а) такава възможност е предвидена в международно споразумение;
 - б) превозът през тази трета държава се извършва под покритието на единен транспортен документ, изготвен на митническата територия на Съюза.
2. В случая, посочен в параграф 1, буква б), действието на режим външен съюзен транзит се спира, докато стоките са извън митническата територия на Съюза.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за митническия надзор на стоки, преминаващи през територията на трета държава под режим външен съюзен транзит. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Глава 3

Складиране

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 118

Обхват

1. Под режим складиране на митническата територия на Съюза могат да бъдат складирани несъюзни стоки, без да подлежат на:
 - а) вносни мита;
 - б) други вземания, както са предвидени в други приложими действащи разпоредби;
 - в) мерките на търговската политика, доколкото тези мерки не забраняват въвеждането на стоки на митническата територия на Съюза или тяхното напускане на тази територия.
2. Условието за поставяне на стоки под режим складиране са следните:
 - а) на митницата са осигурени или предоставени на разположение минималните данни, които трябва да включват най-малко вносителя, който отговаря за стоките, производителя, стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките, както и списъка на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи по отношение на тези стоки, освен ако е предвидено друго; и
 - б) стоките отговарят на другото законодателство, прилагано от митническите органи.
3. Съюзни стоки могат да бъдат поставени под режим митническо складиране или режим свободна зона в съответствие с другото законодателство, прилагано от митническите органи, или с цел възползване от решение, даващо право на възстановяване или опрощаване на вносни мита. Съюзни стоки могат да се въвеждат, складираат, движат, използват, усъвършенстват или изразходват в митнически склад или в свободна зона. В тези случаи стоките не се считат за поставени под режим складиране.
4. Вносителят поставя несъюзните стоки, въведени в митнически склад или в свободна зона, под подходящия режим складиране.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за поставяне на съюзни стоки под режим митническо складиране или режим свободна зона съгласно посоченото в параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Член 119

Информация за складирането

1. Операторът на митнически склад или свободна зона осигурява или предоставя на разположение на митническите органи минималните данни, необходими за

прилагането на разпоредбите, уреждащи складирането на намиращите се в тях стоки, по-специално данните, посочени в член 118, параграф 2, буква а), митническият статус на стоките, поставени под режим складиране, и последващите движения на тези стоки.

2. Когато вносителят или превозвачът вече е осигурил или е предоставил на разположение цялата или част от информацията, посочена в параграф 1, операторът на митническият склад или свободната зона свързва своята допълнителна информация с информацията на вносителя или превозвача.
3. Операторът не трябва да приема стоки, минималната информация за които не е осигурена или предоставена на разположение на митниците.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на минималната информация, посочена в параграф 1 от настоящия член.

Член 120

Поправка и анулиране на информация за складирането

1. Операторът на митнически склад или свободна зона може да извърши една или повече поправки на данните в информацията за стоките в неговото съоръжение, след като тя е била осигурена или предоставена на разположение, освен ако митническите органи са информирали оператора, че възнамеряват да проверят стоките или че са установили, че информацията за стоките е неточна.
2. Вносителят, превозвачът или операторът на митническият склад или свободната зона анулира възможно най-бързо информацията за стоките, които не са въведени на митническата територия на Съюза. Митническите органи анулират информацията за тези стоки 30 дни след датата, на която информацията е била осигурена или предоставена на разположение.

Член 121

Продължителност на режим складиране

1. Времето, през което стоките могат да останат под режим складиране, е неограничено.
2. При изключителни обстоятелства митническите органи могат да определят срок, в който трябва да бъде приключен режим складиране, особено когато видът и естеството на стоките може, в случай на дългосрочно складиране, да представляват заплаха за здравето на хората, животните и растенията или за околната среда.

РАЗДЕЛ 2

МИТНИЧЕСКО СКЛАДИРАНЕ

Член 122

Складиране в митнически складове

1. Под режим митническо складиране несъюзните стоки могат да бъдат складирани в помещения или на други места, одобрени за този режим от

митническите органи и намиращи се под митнически надзор („митнически складове“).

2. Митническите складове може да се ползват за митническо складиране на стоки от всички вносители („обществен митнически склад“) или за складиране на стоки, внесени от титуляря на разрешение за митническо складиране („частен митнически склад“).

Член 123

Разрешение за управление на митнически складове

1. Управлението на митнически склад изискват разрешение от митническите органи, освен ако операторът на митническия склад е самият митнически орган. В разрешението се определят условията за управлението на митническия склад.
2. Разрешението по параграф 1 се издава само на лица, които отговарят на следните условия:
 - а) установени са на митническата територия на Съюза;
 - б) осигуряват необходимите гаранции за правилното протичане на операциите;
 - в) счита се, че довереният и проверен търговец изпълнява това условие, доколкото управлението на митническия склад е взето предвид в разрешението, посочено в член [25](#);
 - г) предоставят обезпечение за потенциалното митническо задължение.
3. Разрешението, посочено в параграф 1, се издава само когато митническите органи са в състояние да упражняват митнически надзор, без да се налага да въвеждат административен ред, който е непропорционален на съответните икономически потребности.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на посоченото в параграф 1 от настоящия член разрешение.

Член 124

Движение на стоки в митнически склад

1. Митническите органи може да разрешат на оператор на митнически склад да придвижва стоките при следните условия:
 - а) възможността за движение на стоките е предвидена в разрешението за митнически склад;
 - б) операторът на митническия склад е одобрен икономически оператор или доверен и проверен търговец;
 - в) информацията относно движенията се вписва в отчетността на оператора и се осигурява или предоставя на разположение на митническите органи при търговане и при пристигане на стоките.

2. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурата за движението на стоките в митнически склад, посочено в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 125

Усъвършенстване в митнически склад

Митническите органи могат, когато е налице икономическа необходимост и митническият надзор не се засяга неблагоприятно, да разрешат стоките под режим митническо складиране впоследствие да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване или специфична употреба, за да бъдат усъвършенствани в митническия склад, при спазване на условията, предвидени за тези режими.

Член 126

Митнически надзор

Титулярят на разрешението носи отговорността да гарантира, че стоките под режим митническо складиране не се отклоняват от митнически надзор.

РАЗДЕЛ 3 СВОБОДНИ ЗОНИ

Член 127

Определяне на свободни зони

1. Държавите членки могат да определят части от митническата територия на Съюза като свободни зони.
Държавите членки определят точно територията и входните и изходните пунктове на всяка свободна зона.
2. Държавите членки информират Комисията за своите свободни зони, които са действащи.
3. Свободните зони са оградени.
Периметърът и входните и изходните пунктове на свободните зони подлежат на митнически надзор.
4. Лицата, стоките и транспортните средства, които влизат в свободната зона или я напускат, могат да бъдат обект на митнически контрол.

Член 128

Сгради и дейности в свободните зони

1. За строителството на сгради в свободна зона се изисква предварително одобрение от митническите органи.
2. Съобразно митническото законодателство в свободните зони се разрешават всякакви дейности с промишлен или търговски характер, или извършването на услуги. За извършването на тези дейности митническите органи се уведомяват предварително.

3. Митническите органи могат да забранят или да ограничат дейностите, посочени в параграф 2, предвид естеството на въпросните стоки или изискванията за митническия надзор или изискванията за сигурност и безопасност.
4. Митническите органи могат да забранят извършването на дейност в свободните зони на лица, които не осигуряват необходимите гаранции за спазване на митническите разпоредби.

Член 129

Несъюзни стоки в свободни зони

1. Докато се намират в свободната зона, несъюзните стоки могат да бъдат допускани за свободно обращение или поставени под режим активно усъвършенстване, временен внос или специфична употреба при условията, предвидени за тези режими.

В тези случаи стоките не се считат за поставени под режим свободна зона.

2. Без да се засягат разпоредбите, приложими за доставките или за продоволственото складиране, и доколкото съответният режим го позволява, параграф 1 не изключва използването или изразходването на стоки, които при допускане за свободно обращение или временен внос не биха подлежали на вносни мита или на мерки, предвидени по линия на общата селскостопанска или общата търговска политика, или на мерки, с които се забранява използването на тези стоки в Съюза.

За такова използване или изразходване е необходимо на митницата да бъде осигурена или предоставена на разположение подходящата информация.

Член 130

Извеждане на стоки от свободна зона

Стоките могат да бъдат изведени от свободна зона само ако са поставени под друг митнически режим.

Член 131

Митнически статус

1. По заявление на заинтересованото лице митническите органи установяват митническия статус на съюзни стоки на следните стоки:
 - а) съюзни стоки, въведени в свободна зона;
 - б) съюзни стоки, претърпели операции по усъвършенстване в свободна зона;
 - в) стоки, допускани за свободно обращение в свободна зона.
2. Когато стоки са изведени от свободна зона в друга част на митническата територия на Съюза или са поставени под митнически режим, те се считат за несъюзни стоки, освен когато митническият им статус на съюзни стоки е доказан.
3. Въпреки това, за целите на прилагането на износните мита и на лицензите за износ или на мерките за контрол на износа, предвидени по линия на общата

селскостопанска или общата търговска политика, тези стоки се считат за съюзни стоки, освен ако се установи, че те нямат митнически статус на съюзни стоки.

Глава 4

Употреба за специфични цели

РАЗДЕЛ 1

ВРЕМЕНЕН ВНОС

Член 132

Обхват

1. Под режим временен внос на митническата територия на Съюза несъюзни стоки, предназначени за износ, могат да бъдат обект на употреба за специфични цели, с пълно или частично освобождаване от вносни мита и без да подлежат на:
 - а) други вземания, както са предвидени в други приложими действащи разпоредби;
 - б) мерките на търговската политика, доколкото тези мерки не забраняват въвеждането на стоки на митническата територия на Съюза или тяхното напускане на тази територия.
2. Режимът временен внос може да се използва единствено когато са изпълнени следните условия:
 - а) стоките не са предназначени да претърпят каквато и да е промяна, освен нормална амортизация при тяхното използване;
 - б) възможно е да се гарантира, че стоките, поставени под този режим, могат да бъдат идентифицирани, освен когато, предвид естеството на стоките или тяхното предназначение, отсъствието на мерки за идентификация няма да доведе до злоупотреби с режима или, в случая по член 109, когато може да се провери изпълнението на условията, установени по отношение на еквивалентните стоки;
 - в) когато е необходимо, има издадено разрешение в съответствие с член 102 и минималните данни са осигурени или предоставени на разположение на митниците преди вдигането на стоките, като тези данни трябва да включват най-малко вносителя, който отговаря за стоките, производителя, стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките, както и тяхното предназначение;
 - г) изискванията за пълно или частично освобождаване от мита, предвидени в митническото законодателство, са изпълнени.
 - д) стоките са пристигнали на митническата територия на Съюза;
 - е) стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) употребата за специфични цели, посочена в параграф 1 от настоящия член;
 - б) изискванията за пълно освобождаване от вносни мита, посочени в параграф 2, буква г) от настоящия член.

Член 133

Срок, в който стоките могат да останат под режим временен внос

1. Митническите органи определят срока, в който стоките, поставени под режим временен внос, трябва да бъдат поставени под следващ митнически режим. Този срок е достатъчно дълъг за постигане на целта на разрешеното ползване.
2. Максималният срок, в който стоките могат да останат под режим временен внос за същата цел и под отговорността на същия титуляр на разрешението, е 24 месеца, дори когато режимът е приключен чрез поставяне на стоките под друг специален режим и впоследствие чрез поставянето им отново под режим временен внос.
3. Когато поради изключителни обстоятелства разрешеното използване не може да се постигне в рамките на сроковете, предвидени в параграфи 1 и 2, митническите органи могат да удължат тези срокове в разумни граници, при обосновано заявление от страна на вносителя.
4. Общият срок, в който стоките могат да останат под режим временен внос, не надвишава 10 години, освен в случай на непредвидени обстоятелства.

Член 134

Размер на вноските мита при временен внос с частично освобождаване от вносни мита

1. Размерът на вноските мита за стоки, поставени под режим временен внос с частично освобождаване от вносни мита, се определя на 3 % от размера на вноските мита, които биха били дължими за тези стоки, ако на датата на поставяне под режим временен внос са били допуснати за свободно обращение. Този размер се дължи за всеки месец или част от месец, през който стоките са били поставени под режим временен внос с частично освобождаване от вносни мита.
2. Размерът на вноските мита не превишава размера на митата, които биха били дължими, ако стоките бяха допуснати за свободно обращение на датата, на която са били поставени под режим временен внос.

РАЗДЕЛ 2 СПЕЦИФИЧНА УПОТРЕБА

Член 135

Режим специфична употреба

1. Под режим специфична употреба могат да се допускат за свободно обращение стоки, освободени от мито или с намалена ставка на митото, която е предвидена в законодателството на Съюза, при условие че вносителят насочи стоките за употреба за специфични цели.
2. Условието за поставяне на стоки под режим специфична употреба са следните:
 - а) когато е необходимо, има издадено разрешение в съответствие с член [102](#);
 - б) на митницата са осигурени или предоставени на разположение минималните данни, които трябва да включват най-малко вносител, който отговаря за стоките, продавача, купувача, производителя, доставчика на продукта, когато той е различен от производителя, отговорния икономически оператор в Съюза съгласно член 4 от Регламент (ЕС) 2019/1020 и член 16 от Регламент (ЕС) 2023/XXXX³², стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките, уникалният референтен номер на пратката и нейното местоположение, както и списък на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи по отношение на тези стоки;
 - в) всички дължими вносни мита или други вземания, включително антидъмпингови мита, изравнителни мита или защитни мерки, са платени или обезпечени, освен ако стоките са предмет на искане за усвояване на тарифна квота;
 - г) стоките са пристигнали на митническата територия на Съюза;
 - д) стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи.
3. Когато стоките са на производствен етап, който икономически би дал възможност само за предвидената специфична употреба, митническите органи могат да определят в разрешението условията, при които стоките се считат за използвани за целите, предвидени в законодателството на Съюза, с което се предоставя освобождаване от мита или прилагане на намалени ставки на митата.
4. Когато стоките са подходящи за повторна употреба и митническите органи считат това за уместно с оглед предотвратяването на злоупотреби, митническият надзор продължава за срок, не по-дълъг от 2 години от датата на първата им употреба за целите, предвидени в законодателството на Съюза, с което се предоставя освобождаване от мита или прилагане на намалени ставки на митата.
5. Митническият надзор за режим специфична употреба завършва в който е да е от следните случаи:
 - а) когато стоките са използвани за целите, предвидени в законодателството на Съюза, с което се предоставя освобождаване от мита или прилагане на намалени ставки на митата;
 - б) когато стоките са изведени от митническата територия на Съюза, унищожени са или са изоставени в полза на държавата;

³²

[СП: моля, въведете окончателната препратка в текста — вж. бележка под линия 19].

- в) когато стоките са използвани за целите, различни от предвидените в законодателството на Съюза, с което се предоставя освобождаване от мита или намалени ставки на митата, и са платени приложимите вносни мита.
6. Когато се изисква рандеман, за режим специфична употреба се прилага член [136](#).
7. Отпадъците и остатъците в резултат на обработката или усъвършенстването на стоките съгласно предвидената специфична употреба и загубите, дължащи се на естествена загуба, се считат за стоки, насочени за предвидената специфична употреба.
8. Отпадъците и остатъците в резултат на унищожаването на стоки, поставени под режим специфична употреба, се считат за поставени под режим митническо складиране.

Глава 5

Усъвършенстване

РАЗДЕЛ 1

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ

Член 136

Рандеман

С изключение на случаите, в които рандеманът е определен в законодателство на Съюза, уреждащо специфични области, митническите органи определят или рандеман, или осреднен рандеман за операцията по усъвършенстване, или, когато е приложимо, посочват метода за определянето му.

Рандеманът или осредненият рандеман се определя на базата на действителните обстоятелства, при които се извършват или трябва да се извършат операциите по усъвършенстване. Когато е уместно, този рандеман може да бъде съответно променен по реда на член [10](#).

РАЗДЕЛ 2

АКТИВНО УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ

Член 137

Обхват

1. Без да се засяга член [109](#), под режим активно усъвършенстване на митническата територия на Съюза могат да бъдат използвани несъюзни стоки в една или повече операции по усъвършенстване, без тези стоки да подлежат на:
- а) вносни мита или други вземания, включително антидъмпингови мита, изравнителни мита или защитни мерки;
 - б) мерките на търговската политика, доколкото тези мерки не забраняват въвеждането на стоки на митническата територия на Съюза или тяхното напускане на тази територия.

2. Условията за поставяне на стоки под режим активно усъвършенстване са следните:
- а) когато е необходимо, има издадено разрешение в съответствие с член [102](#) за една от употребите, посочени в параграф 3 от настоящия член;
 - б) на митницата са осигурени или предоставени на разположение минималните данни, които трябва да включват най-малко вносителя, който отговаря за стоките, продавача, купувача, производителя, стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките и тяхното местоположение, както и списъка на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи;
 - в) стоките са пристигнали на митническата територия на Съюза.
3. Вносителите могат да използват режим активно усъвършенстване за всяко от следните:
- а) поправка на стоките, предназначени да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване;
 - б) унищожаване на стоките, предназначени да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване;
 - в) производство на преработени продукти, в които могат да бъдат идентифицирани стоките, поставени под режим активно усъвършенстване, без да се засяга използването на спомагателни производствени материали;
 - г) подлагане на стоките, поставени под режим активно усъвършенстване, на операции с цел да се осигури съответствието им с техническите изисквания за допускането им за свободно обращение;
 - д) подлагане на стоките, поставени под режим активно усъвършенстване, на обичайни операции в съответствие с член 108;
 - е) производство на преработени продукти от стоки, еквивалентни на стоките, поставени под режим активно усъвършенстване, в съответствие с член 109.

Член 138

Срок за приключване

1. Митническите органи определят срока, в който режимът активно усъвършенстване се приключва съгласно член [105](#).
- Този срок започва да тече от датата, на която несъюзните стоки са поставени под режима, като се отчита времето, необходимо за извършване на операциите по усъвършенстване и за приключване на режима.
2. Митническите органи могат да удължат в разумни граници срока, определен съгласно параграф 1, при обосновано заявление от страна на титуляря на разрешението.
- В разрешението може да се уточни, че срок, който започва да тече през определен месец, тримесечие или полугодие, изтича съответно на последния ден на следващия месец, следващото тримесечие или полугодие.

3. При предварителен износ в съответствие с член 109, параграф 2, буква [в](#)) в разрешението се посочва срокът, в който несъюзните стоки се декларираат за режим активно усъвършенстване, като се отчита времето, необходимо за доставка и транспорт до митническата територия на Съюза.

Срокът, посочен в първата алинея, се определя в месеци и не надвишава 6 месеца. Той започва да тече от датата на приемане на декларацията за износ на преработените продукти, получени от съответните еквивалентни стоки.

4. По искане на титуляря на разрешението 6-месечният срок, посочен в параграф 3, може да бъде удължен след изтичането му, при условие че общият срок не надвишава 12 месеца.

Член 139

Временен износ за последващо усъвършенстване

При подадено заявление митническите органи могат да разрешат някои или всички стоки, поставени под режим активно усъвършенстване, или преработените продукти, да бъдат временно изнесени с цел последващо усъвършенстване извън митническата територия на Съюза, в съответствие с условията, определени за режим пасивно усъвършенстване.

РАЗДЕЛ 3

ПАСИВНО УСЪВЪРШЕНСТВАНЕ

Член 140

Обхват

1. Под режим пасивно усъвършенстване съюзни стоки могат да се изнасят временно от митническата територия на Съюза, за да се подложат на операции по усъвършенстване. Получените от тези стоки преработени продукти могат да бъдат допуснати за свободно обращение с пълно или частично освобождаване от вносни мита по заявление от титуляря на разрешението или на друго лице, установено на митническата територия на Съюза, ако това лице е получило съгласието на титуляря на разрешението и са изпълнени условията на разрешението.
2. Условията за поставяне на стоки под режим пасивно усъвършенстване са следните:
 - а) когато е необходимо, има издадено разрешение в съответствие с член [102](#) и с настоящия член;
 - б) на митницата са осигурени или предоставени на разположение минималните данни, които трябва да включват най-малко износителя, който отговаря за стоките, продавача, купувача, стойността, произхода, тарифното класиране и описание на стоките;
 - в) всички дължими износни мита или други вземания са платени или обезпечени;
 - г) стоките отговарят на относимото друго законодателство, прилагано от митническите органи;

3. Митническите органи не издават разрешение за режим пасивно усъвършенстване за която и да е от следните съюзни стоки:
- а) износът на които води до възстановяване или опрощаване на вносни мита;
 - б) които преди износа са били допуснати за свободно обращение с освобождаване от мито или с намалена ставка на митото поради тяхната специфична употреба, докато не се изпълнят целите на специфичната употреба, освен когато тези стоки трябва да бъдат поправени;
 - в) чийто износ води до предоставяне на възстановявания при износ;
 - г) за които, по линия на общата селскостопанска политика при износ, се предоставя финансово предимство, различно от възстановяванията по буква в).
4. Митническите органи определят срока, в който временно изнесените стоки трябва да бъдат реимпортирани на митническата територия на Съюза под формата на преработени продукти и допуснати за свободно обращение, за да могат да се възползват от пълно или частично освобождаване от вносни мита. Митническите органи могат да разрешат удължаване в разумни граници на определения срок при обосновано заявление от страна на титуляря на разрешението.

Член 141

Безплатна поправка или замяна на стоки

1. Пълно освобождаване от вносни мита се предоставя, когато се докаже по удовлетворителен за митническите органи начин, че поправката или замяната на стоките е извършена безплатно поради наличието на договорно или законово гаранционно задължение или производствен или материален дефект, или поради това, че стоките не отговарят на спецификациите, които купувачът е поискал от продавача на стоките.
2. Параграф 1 не се прилага, когато производственият или материалният дефект на стоката е взет предвид при първото ѝ допускане за свободно обращение.

Член 142

Стоки, поправени или променени съгласно международни споразумения

1. Пълно освобождаване от вносни мита се предоставя на преработените продукти, които са получени от стоки, поставени под режим пасивно усъвършенстване, когато се докаже по удовлетворителен за митническите органи начин, че:
 - а) стоките са били поправени или променени в трета държава, с която Съюзът е сключил международно споразумение, предвиждащо такова освобождаване; и
 - б) са изпълнени условията за освобождаване от вносни мита, предвидени в споразумението по буква а).

2. Параграф 1 не се прилага по отношение на преработените продукти, получени от еквивалентни стоки по член [109](#), и по отношение на заместващите продукти, посочени в членове [143](#) и [144](#).

Член 143

Система на стандартен обмен

1. Системата на стандартен обмен позволява заместването на преработен продукт с внесен продукт („заместващ продукт“), при условията на параграфи 2—5.
2. При подадено заявление митническите органи разрешават прилагането на системата на стандартен обмен, когато операцията по усъвършенстването се състои в поправка на дефектни съюзни стоки, които не попадат в обхвата на мерките по линия на общата селскостопанска политика или на специфичните разпоредби, приложими за определени стоки, получени при преработката на селскостопански продукти.
3. Заместващите продукти трябва да имат същия осем цифров код по Комбинираната номенклатура, същото търговско качество и същите технически характеристики като дефектните стоки, ако тези стоки са били поправени.
4. Когато дефектните стоки са употребявани преди износа, заместващите продукти също трябва да са били употребявани.

Въпреки това митническите органи имат право да отменят изискването, посочено в първата алинея, ако заместващият продукт е доставен безплатно или поради договорно или законово гаранционно задължение, или поради производствен или материален дефект.

5. Разпоредбите, приложими за преработените продукти, се прилагат и за заместващите продукти.

Член 144

Предварителен внос на заместващи продукти

1. Митническите органи разрешават, при определени от тях условия и по заявление на заинтересованото лице, заместващите продукти да бъдат внесени преди износа на дефектните стоки.
При предварителен внос на заместващ продукт се предоставя обезпечение за размера на вносното мито, който би следвало да се плати, ако дефектните стоки не бъдат изнесени съгласно параграф 2.
2. Дефектните стоки се изнасят в срок от 2 месеца от датата на приемане от митническите органи на декларацията за допускане за свободно обращение на заместващите продукти.
3. Когато поради изключителни обстоятелства дефектните стоки не могат да бъдат изнесени в срока по параграф 2, митническите органи могат да разрешат удължаване на този срок в разумни граници при обосновано заявление от страна на титуляря на разрешението.

Дял IX

ТАРИФНО КЛАСИРАНЕ, ПРОИЗХОД И СТОЙНОСТ НА СТОКИТЕ

Глава 1

Обща митническа тарифа и тарифно класиране на стоките

Член 145

Обща митническа тарифа и митническо наблюдение

1. Дължимите вносни и износни мита се основават на Общата митническа тарифа. Други мерки, установени от разпоредби на Съюза, уреждащи специфични области, свързани с търговията със стоки, се прилагат в съответните случаи съгласно тарифното класиране на тези стоки.
2. Общата митническа тарифа включва всяко едно от следните:
 - а) Комбинираната номенклатура на стоките, установена с Регламент (ЕИО) № 2658/87;
 - б) всяка друга номенклатура, която изцяло или частично се основава на Комбинираната номенклатура, с която се добавят допълнителни подразделения към нея и която е установена с разпоредби на Съюза, уреждащи специфични области с оглед на прилагането на тарифни мерки, свързани с търговията със стоки;
 - в) конвенционалните или нормалните автономни мита, които се прилагат за стоките, включени в Комбинираната номенклатура;
 - г) преференциалните тарифни мерки, предвидени в споразумения, които Съюзът е сключил с определени трети държави или групи трети държави;
 - д) преференциалните тарифни мерки, приети едностранно от Съюза по отношение на определени трети държави или групи трети държави;
 - е) автономните мерки, които предвиждат намаляване или освобождаване от мита за определени стоки;
 - ж) благоприятното тарифно третиране, установено за определени стоки поради естеството им или специфичната им употреба, в рамките на мерките по букви в) — е) или з);
 - з) други мерки, предвидени в законодателството на Съюза в областта на селското стопанство, търговията или друга област, които се основават на тарифното класиране на стоките, по-специално временни или окончателни антидъмпингови мита, изравнителни мита или защитни мерки.
3. Когато съответните стоки отговарят на условията, включени в мерките по параграф 2, букви г) — ж), тези мерки може да се прилагат вместо предвидените в буква в) от посочения параграф. Такива мерки може да се прилагат с обратно действие, при условие че се изпълняват сроковете и условията, установени в съответната мярка или в посочения регламент, и при условие че:

- а) в тях е предвидено прилагане с обратно действие, що се отнася до мерките, определени в букви г) и д);
 - б) третата държава или групата трети държави също предоставят възможност за прилагане с обратно действие, що се отнася до мерките, определени в буква г).
4. Когато прилагането на мерките по параграф 2, букви г)–ж) или освобождаването от мерките, посочени в буква з) от него, е ограничено до определен обем от вноса или износа, прилагането или освобождаването се прекратява в случая на тарифни квоти или други квоти веднага щом се достигне определеният обем на вноса или износа.

При тарифни тавани прилагането се прекратява с правен акт на Съюза.
5. Митническите органи отказват прилагането на опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби, когато въз основа на относими и обективни данни установят, че дистанционната продажба на стоки, внасяни от трети държави, е предназначена за лица, различни от посочените в член 14, параграф 2, буква а) от Директивата за ДДС.
6. За целите, посочени в член 31, параграф 4, Комисията може да постави под митническо наблюдение допускането за свободно обращение, износа и поставянето на стоки под определени специални режими.
7. Чрез актове за изпълнение Комисията приема мерките за еднаквото управление на тарифните квоти и други квоти, както и тарифните тавани и други тавани по параграф 4, и за управлението на митническото наблюдение, посочено в параграф 6. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 146

Тарифно класиране на стоки

1. За целите на прилагането на Общата митническа тарифа „тарифно класиране“ на стоки е определянето на една от подпозициите или допълнителните подразделения на Комбинираната номенклатура, в която или което трябва да бъдат класирани тези стоки.
2. За целите на прилагането на нетарифни мерки „тарифно класиране“ на стоки е определянето на една от подпозициите или допълнителните подразделения на Комбинираната номенклатура или на всяка друга номенклатура, установена с разпоредби на Съюза и основаваща се изцяло или частично на Комбинираната номенклатура или добавяща допълнителни подразделения към нея, в която или което трябва да бъдат класирани тези стоки.
3. Подпозицията или допълнителното подразделение, определени съгласно параграфи 1 и 2, се използват за целите на прилагането на мерките, отнасящи се за тази подпозиция.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията може да определи тарифното класиране на стоките съгласно параграфи 1 и 2.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

При наличието на надлежно обосновани наложителни причини за спешност във връзка с необходимостта бързо да се осигури правилното и еднакво прилагане на Комбинираната номенклатура, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф 5.

Глава 2

Произход на стоките

Член 147

Непреференциален произход на стоките

Правилата за определянето на непреференциалния произход на стоките в членове [148](#) и [149](#) се използват за целите на прилагане на:

- а) Общата митническа тарифа, с изключение на мерките по член 145, параграф 2, букви [г](#)) и [д](#));
- б) мерки, различни от тарифните мерки, установени с разпоредби на Съюза, уреждащи специфични области във връзка с търговията със стоки; както и
- в) други мерки на Съюза, отнасящи се до произхода на стоките.

Член 148

Придобиване на произход

1. За стоките, изцяло получени в една-единствена държава или територия, се счита, че произхождат от тази държава или територия.
2. За стоките, чието производство включва участието на повече от една държава или територия, се счита, че произхождат от държавата или територията, в която са претърпели последната си съществена, икономически обоснована преработка или обработка в оборудвано за тази цел предприятие и довела до производството на нов продукт или която представлява важен етап от производството.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата, съгласно които се счита, че стоките, непреференциалният произход на които е необходимо да бъде определен за целите на прилагането на мерките на Съюза, посочени в член [147](#), са изцяло получени само в една държава или територия или че са претърпели последната си, съществена, икономически обоснована обработка или преработка в оборудвано за тази цел предприятие и довела до производството на нов продукт или която представлява важен етап от производството в дадена държава или територия, в съответствие с параграфи 1 и 2 от настоящия член.

Член 149

Доказателство за непреференциален произход

1. Когато вносителят е посочил произход на стоките съгласно митническото законодателство, митническите органи могат да изискат доказателство за произхода на стоките.
2. Когато се представя доказателство за произход на стоките съгласно митническото законодателство или друго законодателство на Съюза, уреждащо специфични области, митническите органи имат право в случай на основателно съмнение да поискат всякакви допълнителни доказателства, за да се уверят, че посоченият произход съответства на правилата, установени в относимото законодателство на Съюза.
3. Когато изискванията на търговията налагат това, в рамките на Съюза може да бъде издаден документ, доказващ произхода в съответствие с действащите правила за произход в държавата или територията на получаване или съгласно всякакъв друг метод за определяне на държавата, на чиято територия стоките са били изцяло получени или са претърпели последната си съществена трансформация.
4. Когато вносителят е избрал да прилага опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби съгласно посоченото в член 156, параграф 2, митническите органи не изискват от вносителя да доказва произхода на стоките.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията приема процедурните правила за представянето и проверката на доказателството за произход. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 150

Преференциален произход на стоките

1. За да се ползват от мерките по член 145, параграф 2, букви г) и д), или от нетарифните преференциални мерки, стоките трябва да отговарят на условията на правилата за преференциален произход по параграфи 2—5 от настоящия член.
2. В случай на стоки, които се ползват от преференциални мерки, съдържащи се в споразуменията, които Съюзът е сключил с определени трети държави или с групи такива държави, правилата за преференциалния произход се установяват в тези споразумения.
3. В случай на стоки, които се ползват от преференциални мерки, приети едностранно от Съюза по отношение на определени трети държави или групи такива държави, различни от посочените в параграф 5, Комисията приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата относно преференциалния произход. Тези правила се основават или на критерия, че стоките са изцяло получени, или на критерия, че стоките са резултат от достатъчна преработка или обработка.
4. В случай на стоки, които се ползват от преференциални мерки, приложими за търговията между митническата територия на Съюза и Сеута и Мелила, посочени в протокол 2 към Договора за присъединяване от 1985 г., правилата за преференциалния произход се приемат в съответствие с член 9 от същия протокол.

5. В случай на стоки, които се ползват от преференциални мерки, посочени в преференциалните споразумения в полза на отвъдморските държави и територии, асоциирани със Съюза, правилата за преференциалния произход се приемат в съответствие с член 203 от ДФЕС.
6. По собствена инициатива или по искане на държава или територия бенефициер Комисията може, за определени стоки, да предостави на тази държава или територия временна дерогация от правилата относно преференциалния произход, посочени в параграф 3.
- Временната дерогация се обосновава с един от следните мотиви:
- а) вътрешни или външни фактори временно лишават държавата или територията бенефициер от способността да спазва правилата относно преференциалния произход;
 - б) държавата или територията бенефициер има нужда от време, за да се подготви за спазването на тези правила.
7. Искане за дерогация се отправя до Комисията от съответната държава или територия бенефициер. В искането се излагат мотивите, както е посочено във втората алинея, обосноваващи искането на дерогацията, и се съдържат подходящи придружаващи документи.
8. Временната дерогация се ограничава до продължителността на въздействието на вътрешните или външни фактори, които са причина за нея, или до срока, необходим на държавата или територията бенефициер да осигури спазването на правилата.
9. Когато се предостави дерогация, съответната държава или територия бенефициер спазва всички установени изисквания относно информацията, която трябва да бъде осигурена на Комисията във връзка с използването на дерогацията и управлението на количествата, за които тя е била предоставена.
10. Когато вносителят е избрал да прилага опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби, той не може да се ползва от мерките, посочени в член 145, параграф 2, букви г) и д), или от нетарифните преференциални мерки.
11. Чрез актове за изпълнение Комисията приема:
- а) процедурните правила относно преференциалния произход на стоките за целите на мерките, посочени в параграф 1;
 - б) мерките, с които предоставя на държава или територия бенефициер временната дерогация, посочена в параграф 6.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 151

Определяне на произхода на конкретни стоки

Чрез актове за изпълнение Комисията може да приема мерки за определяне на произхода на конкретни стоки в съответствие с правилата за произход, приложими за тези стоки. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

При наличието на наложителни причини за спешност във връзка с такива мерки, обосновани надлежно от необходимостта бързо да се осигури правилното и еднакво прилагане на правилата за произход, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф 5.

Глава 3

Стойност на стоките за митнически цели

Член 152

Обхват

Митническата стойност на стоките за целите на прилагането на Общата митническа тарифа и нетарифните мерки, установени с разпоредби на Съюза, уреждащи специфични области, отнасящи се до търговията със стоки, се определя в съответствие с членове [153](#) и [157](#).

Член 153

Метод за определяне на митническата стойност въз основа на договорната стойност

1. Базата за митническата стойност на стоките е договорната стойност, тоест действително платената или подлежащата на плащане цена на стоките при продажбата им за износ с местоназначение в митническата територия на Съюза, коригирана в съответствие с членове 154 и 155.
2. Действително платената или подлежащата на плащане цена е общата сума, която купувачът е платил или трябва да плати на продавача или която купувачът е платил или трябва да плати на трета страна в полза на продавача за внасяните стоки, и включва всички суми, които са платени или трябва да бъдат платени като условие за продажбата на внасяните стоки.
3. Договорната стойност се прилага, ако е изпълнено всяко едно от следните условия:
 - а) не съществуват ограничения относно правото на разпореждане или ползване на стоките от купувача, различни от някои от следните:
 - i) ограничения, наложени или изисквани по силата на закон или от публичните органи в Съюза;
 - ii) ограничения, засягащи географската област, в която стоките могат да бъдат препродавани;
 - iii) ограничения, които не влияят значително върху митническата стойност на стоките;
 - б) продажбата или цената не зависят от условия или съображения, които не могат да получат стойностно изражение по отношение на остойностяваните стоки;
 - в) никаква част от прихода от всяка последваща препродажба, прехвърляне или ползване на стоките от купувача не се получава пряко или косвено от продавача, освен в случаите, когато е възможна подходяща корекция;

- г) купувачът и продавачът не са свързани или връзката не е повлияла върху цената.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за определяне на митническата стойност в съответствие с параграфи 1 и 2, включително тези за коригиране на действително платена или подлежаща на плащане цена и за прилагането на условията, посочени в параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 154

Елементи на договорната стойност

1. При определяне на митническата стойност съгласно член [153](#) към действително платената или подлежащата на плащане цена за внасяните стоки се прибавят:
- а) в степента, в която са направени от купувача, но не са включени в действително платената или подлежаща на плащане цена, следните разходи:
 - i) комисиони и възнаграждения за посредничество, с изключение на комисионите за покупката;
 - ii) разходите за контейнери, които за митнически цели се третираат заедно с въпросните стоки; и
 - iii) разходите за опаковка, включващи труда или използваните материали;
 - б) стойността, съответно разпределена, на следните стоки и услуги, доставени пряко или косвено от купувача, безплатно или на намалени цени, и използвани при производството и продажбата за износ на внасяните стоки, доколкото тази стойност не е включена в действително платената или подлежащата на плащане цена:
 - i) материали, компоненти, части и други подобни, вградени във внасяните стоки;
 - ii) инструменти, клишета, матрици и други подобни, използвани при производството на внасяните стоки;
 - iii) материали, изразходвани при производството на внасяните стоки, както и
 - iv) инженеринг, разработки, художествено оформяне, дизайн и планове и чертежи, разработени извън Съюза и необходими за производството на внасяните стоки;
 - в) роялти и лицензионни такси, свързани с остойностяваните стоки, които купувачът трябва да плати пряко или косвено като условие за продажбата на остойностяваните стоки, доколкото тези роялти и такси не са включени в действително платената или подлежащата на плащане цена;
 - г) стойността на всяка част от прихода от последваща препродажба, последващо отстъпване на правото на разпореждане или на ползване на внасяните стоки, която пряко или косвено се предоставя на продавача; и

- д) следните разходи до мястото, на което стоките са въведени на митническата територия на Съюза:
 - i) разходите за транспорт и застраховка за внасяните стоки; и
 - ii) разходите за товаро-разтоварните и обработващите операции, свързани с транспорта на внасяните стоки.
- 2. Всеки елемент, който се добавя към действително платената или подлежащата на плащане цена съгласно параграф 1, се основава само на обективни и подлежащи на количествена оценка данни.
- 3. При определяне на митническата стойност не се добавят никакви елементи към действително платената или подлежаща на плащане цена, освен посочените в настоящия член.
- 4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за определяне на митническата стойност в съответствие с настоящия член, включително тези за коригиране на действително платената или подлежаща на плащане цена. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 155

Елементи, които не се включват в митническата стойност

- 1. При определянето на митническата стойност съгласно член [153](#) не се включва никое от следните:
 - а) разходите за транспорт на внасяните стоки след въвеждането им на митническата територия на Съюза;
 - б) разходите за строителство, монтиране, сглобяване, поддръжка или техническа помощ, предприети след въвеждане на митническата територия на Съюза на внасяните стоки, като например съоръжения, машини или оборудване;
 - в) разходите за лихви по финансови споразумения, сключени от купувача във връзка с покупката на внасяните стоки, независимо дали кредитът е предоставен от продавача или от друго лице, при условие че финансовото споразумение е в писмена форма и при необходимост купувачът може да докаже, че са изпълнени следните условия:
 - i) такива стоки са действително продадени на цена, декларирана като действително платената или подлежащата на плащане цена;
 - ii) изискваният лихвен процент не е по-висок от приетия при подобни сделки в държавата, в която и по времето, по което е било осигурено финансирането;
 - г) разходите за правото да бъдат възпроизвеждани внасяните стоки в Съюза; комисионите за покупка;
 - д) вносните мита или други задължения, дължими в Съюза във връзка с вноса или продажбата на стоките;
 - е) независимо от член 154, параграф 1, буква в) — плащанията, направени от купувача за правото да разпространява или препродава внасяните

стоки, ако тези плащания не са условие за продажбата за износ в Съюза на внасяните стоки.

2. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за определяне на митническата стойност в съответствие с настоящия член, включително тези за коригиране на действително платената или подлежаща на плащане цена. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 156

Опростявания

1. При подадено заявление митническите органи могат да разрешат следните суми да се определят въз основа на специални критерии, когато те не подлежат на количествена оценка към датата, на която е приета митническата декларация:
 - а) сумите, които трябва да бъдат включени в митническата стойност в съответствие с член 153, параграф 2; и
 - б) сумите, посочени в членове 154 и 155.
2. Когато вносителят е избрал да прилага опростеното тарифно третиране за дистанционни продажби, член 155, параграф 1, буква [а](#)), не се прилага и в митническата стойност се включват както разходите за транспорт на внасяните стоки до мястото, на което стоките се въвеждат на митническата територия на Съюза, така и разходите за транспорт след тяхното въвеждане на тази територия.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за издаване на посоченото в параграф 1 разрешение.

Член 157

Вторични методи за определяне на митническата стойност

1. Когато митническата стойност на стоките не може да се определи съгласно член [153](#), тя се определя, като се прилагат последователно букви а)–г) от параграф 2, докато се стигне до първата от тези букви, по която може да се определи митническата стойност на стоките.

Редът на прилагане на букви в) и г) от параграф 2 се обръща, ако вносителят или износителят или, когато е приложимо, деклараторът поиска това.
2. Митническата стойност, определена съгласно параграф 1, е:
 - а) договорната стойност на идентични стоки, продадени с цел износ с местоназначение на митническата територия на Съюза и изнесени в същия момент или приблизително в същия момент, както и остойностяваните стоки;
 - б) договорната стойност на сходни стоки, продадени с цел износ с местоназначение на митническата територия на Съюза и изнесени в същия момент или приблизително в същия момент, както и остойностяваните стоки;

- в) стойността, основаваща се на единичната цена, по която се продава на митническата територия на Съюза най-голямото сборно количество от внасяните стоки или от внесени идентични или сходни стоки на лица, които не са свързани с продавачите; или
 - г) изчислената стойност, която се състои от сбора на:
 - i) разходите или стойността за материалите и за производствените или другите операции, използвани при производството на внасяните стоки;
 - ii) сума за печалба и за общи разходи, равна по размер на тази, която обичайно се начислява при продажбите на стоки от същия клас или вид като остойностяваните стоки, които са произведени от производители в страната на износа за износ в Съюза;
 - iii) разходите или стойността на елементите, посочени в член 154, параграф 1, буква [д](#).
3. Когато митническата стойност не може да се определи съгласно параграф 1, тя се определя въз основа на наличните данни на митническата територия на Съюза, като се използват разумни способи, съответстващи на принципите и общите разпоредби на всяко едно от следните:
- а) Споразумението за прилагане на член VII от Общото споразумение за митата и търговията;
 - б) член VII от Общото споразумение за митата и търговията;
 - в) настоящата глава.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за определянето на митническата стойност на стоките, посочено в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 158

Определяне на стойността на стоките в специфични ситуации

Чрез актове за изпълнение Комисията може да приема мерки за установяване на подходящ метод за определяне на митническата стойност или на критерии, които да се използват за определянето на митническата стойност на стоките в специфични ситуации. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

При наличието на наложителни причини за спешност във връзка с такива мерки, обосновани надлежно с необходимостта бързо да се осигури правилното и еднакво прилагане на правилата за определяне на митническата стойност на стоките, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф 5.

Дял Х

МИТНИЧЕСКИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОБЕЗПЕЧЕНИЯ

Глава 1

Възникване на митническо задължение

РАЗДЕЛ 1

МИТНИЧЕСКО ЗАДЪЛЖЕНИЕ ПРИ ВНОС

Член 159

Допускане за свободно обращение и временен внос

1. За вносителя възниква митническо задължение към момента на допускането на стоките за режим свободно обращение, режим специфична употреба или режим временен внос с частично освобождаване от вносни мита.
2. Длъжник е вносителят. В случай на косвено представителство длъжници и солидарно отговорни за митническото задължение са вносителят и лицето, за чиято сметка действа вносителят.

Когато осигурената или предоставената на разположение информация за целите на режимите, посочени в параграф 1, води до несъбиране или частично събиране на дължимите вносни мита, лицето, което е предоставило тази информация и е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае, че тази информация е невярна, също е длъжник.

3. Когато по отношение на дистанционните продажби на стоки, предназначени за внос от трети държави или територии за потребител на митническата територия на Съюза, се прилага дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО, длъжникът е считаното за вносител лице, за което възниква митническо задължение при приемане на плащането за дистанционната продажба.

Член 160

Специални разпоредби по отношение на стоките без произход

1. За износителя възниква митническо задължение към момента на вдигането на продуктите за износ, когато:
 - а) в преференциално споразумение между Съюза и определени трети държави или групи такива държави се предвижда, че преференциалното тарифно третиране на продукти с произход от Съюза изисква стоките без произход, използвани в тяхното производство, да подлежат на плащане на вносни мита; и
 - б) е издадено или съставено доказателство за произход за тези продукти.
2. Износителят изчислява размера на вносното мито, съответстващ на задължението, все едно че стоките без произход, които са били използвани в производството на изнасяните продукти, са били допуснати за свободно обращение на същата дата.

3. В случай на косвено представителство длъжници и са солидарно отговорни за митническото задължение са износителят и лицето, за чиято сметка действа износителят.

Член 161

Възникване на митническо задължение при неизпълнение

1. За стоки, подлежащи на облагане с вносни мита, митническо задължение при внос възниква при неизпълнение на което и да е от следните:
- а) едно от задълженията, установени в митническото законодателство във връзка с въвеждането на несъюзни стоки на митническата територия на Съюза, тяхното отклоняване от митнически надзор или движението, усъвършенстването, складирането, временното складиране, временния внос или разпореждането с тези стоки на тази територия;
 - б) едно от задълженията, установени в митническото законодателство за специфичната употреба на стоки на митническата територия на Съюза;
 - в) условие, уреждащо поставянето на несъюзни стоки под митнически режим с освобождаване от мита или намаляването на ставките на вноските мита поради специфичната употреба на стоките.
2. Митническото задължение възниква в един от следните моменти:
- а) в момента, в който изискването, чието неизпълнение поражда митническото задължение, не се изпълнява или престава да се изпълнява;
 - б) в момента на поставяне на стоки под митнически режим, когато впоследствие се установи, че едно от условията за поставянето на стоките под този режим или за освобождаването от мита, или за намаляването на ставките на вноските мита поради специфичната употреба на стоките, не е било изпълнено.
3. В случаите по параграф 1, букви а) и б) длъжникът е едно от следните лица:
- а) лицето, което е трябвало да изпълни съответното задължение;
 - б) лицето, което е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае, че дадено задължение по митническото законодателство не е изпълнено, и което е действало за сметка на лицето, което е трябвало да изпълни задължението, или което е участвало в действието, довело до неизпълнението на задължението;
 - в) лицето, което е придобило или държало въпросните стоки и което е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае в момента на придобиването или получаването на стоките, че дадено задължение по митническото законодателство не е изпълнено.
4. В случаите по параграф 1, буква в) длъжникът е лицето, от което се изисква да изпълни условията, уреждащи поставянето на стоките под митнически режим или освобождаването от мита или намаляването на ставки на вноските мита поради специфичната употреба на стоките.

Когато на митническите органи е предоставена изискваната съгласно митническото законодателство информация, свързана с условията, уреждащи поставянето на стоките под този митнически режим, и такава информация води

до несъбиране или частично събиране на дължимите вносни мита, лицето, предоставило информацията и е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае, че тази информация е невярна, също е длъжник.

Член 162

Приспадане на платени вносни мита

1. Когато съгласно член 161, параграф [1](#) възниква митническо задължение по отношение на стоки, допуснати за свободно обращение с намалени ставки на вноските мита поради специфичната им употреба, размерът на вноските мита, платен при допускането на стоките за свободно обращение, се приспада от размера на вноските мита, съответстващ на митническото задължение.

Първата алинея се прилага, когато митническото задължение възниква по отношение на остатъци и отпадъци, получени от унищожаването на такива стоки.

2. Когато съгласно член 159, параграф [1](#) или член 161, параграф [1](#) възниква митническо задължение по отношение на стоки, поставени под режим временен внос с частично освобождаване от вносни мита, платеният при частичното освобождаване размер на вноските мита се приспада от размера на вноските мита, съответстващ на митническото задължение.

РАЗДЕЛ 2

МИТНИЧЕСКО ЗАДЪЛЖЕНИЕ ПРИ ИЗНОС

Член 163

Износ и пасивно усъвършенстване

1. За износителя възниква митническо задължение към момента на вдигане на стоките, подлежащи на облагане с износни мита, за режим износ или режим пасивно усъвършенстване.
2. Длъжник е износителят. В случай на косвено представителство длъжници и солидарно отговорни за митническото задължение са износителят и лицето, за чиято сметка действа износителят.
3. Когато предоставената информация за поставяне на стоките под режим износ води до несъбиране или частично събиране на дължимите износни мита, лицето, което е предоставило информацията и е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае, че тази информация е невярна, също е длъжник.

Член 164

Възникване на митническо задължение при неизпълнение

1. За стоки, подлежащи на облагане с износни мита, митническото задължение при износ възниква при неизпълнение на едно от следните:
 - а) едно от задълженията, установени в митническото законодателство за напускането на стоките;

- б) условията, при които е разрешено извеждането на стоките извън митническата територия на Съюза с пълно или частично освобождаване от износни мита.
2. Митническото задължение възниква в един от следните моменти:
- а) в момента, в който стоките действително се извеждат от митническата територия на Съюза без предоставяне на митническите органи на информация за такъв износ;
 - б) в момента, в който стоките достигнат местоназначение, различно от това, за което е разрешено тяхното извеждане от митническата територия на Съюза с пълно или частично освобождаване от износни мита;
 - в) при невъзможност на митническите органи да определят момента по буква б) — в момента, в който изтича срокът, определен за представяне на доказателство, че условията за предоставяне на това освобождаване са изпълнени.
3. В случаите по параграф 1, буква а) длъжникът е едно от следните лица:
- а) лицето, което е трябвало да изпълни съответното задължение;
 - б) лицето, което е знаело или според обстоятелствата е трябвало да знае, че съответното задължение не е изпълнено, и което е действало за сметка на лицето, което е трябвало да изпълни това задължение;
 - в) лицето, което е участвало в действието, довело до неизпълнението на задължението, и което е знаело или според обстоятелствата е следвало да знае, че необходимата информация не е била предоставена или, когато е приложимо, че не е била подадена митническа декларация, а такава е следвало да бъде подадена.
4. В случаите по параграф 1, буква б) длъжник е лицето, от което се изисква да изпълни условията, при които е било разрешено извеждането на стоките от митническата територия на Съюза с пълно или частично освобождаване от износни мита.

РАЗДЕЛ 3

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ ЗА МИТНИЧЕСКОТО ЗАДЪЛЖЕНИЕ ПРИ ВНОС И ИЗНОС

Член 165

Митническо задължение в случай на забрани и ограничения

1. Митническото задължение при внос или износ възниква дори когато то се отнася за стоки, които са обект на друго законодателство, прилагано от митническите органи при вноса или износа, без значение на техния вид.
2. Въпреки това митническо задължение не възниква:
 - а) при неправомерно въвеждане на митническата територия на Съюза на подправени парични знаци;
 - б) при въвеждането на митническата територия на Съюза на упойващи и психотропни вещества, различни от тези, които с оглед използването им за медицински или научни цели са обект на строг надзор от страна на компетентните органи.

3. За целите на санкциите, приложими към митническите нарушения, митническото задължение се счита за възникнало, когато в настоящия регламент или в законодателството на държава членка се предвижда, че санкциите се определят въз основа на вносни или износни мита или наличието на митническо задължение.

Член 166

Повече от един длъжник

Когато за плащането на размера на вноските или износните мита, съответстващ на едно митническо задължение, са отговорни няколко лица, те са солидарно отговорни за заплащането на съответния размер на митото.

Член 167

Общи правила за изчисляване на размера на вноските и износните мита

1. Размерът на вноските или износните мита се определя въз основа на тарифното класиране, митническата стойност, количеството, естеството и произхода на стоките. Правилата за изчисляване на митата са тези, приложими към съответните стоки към момента на възникване на митническото задължение по отношение на тези стоки.
2. Когато не е възможно да се определи точно моментът на възникване на митническото задължение, се взема предвид моментът, в който митническите органи констатира, че стоките се намират в ситуация, при която възниква митническо задължение.

Когато обаче информацията, с която разполагат митническите органи, им позволява да установят, че митническото задължение е възникнало в момент преди този, в който са направили посочената констатация, митническото задължение се счита за възникнало в най-ранния момент, за който може да бъде установена такава ситуация.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на посочените в настоящия член правила за изчисляване на размера на вноските или износните мита, приложими за стоки, за които възниква митническо задължение в контекста на специален режим.

Член 168

Специални правила за изчисляване на размера на вноските мита

1. Когато по отношение на стоки, поставени под митнически режим или на временно складиране на митническата територия на Съюза, са направени разходи за складиране или за обичайни операции по тези стоки, такива разходи или увеличаването на стойността не се вземат предвид при изчисляването на размера на вноските мита, в случай че вносителят или износителят или, когато е приложимо, деклараторът представи задоволително доказателство за тези разходи.

Въпреки това митническата стойност, количеството, естеството и произходът на използваните в операциите несъюзни стоки се вземат предвид при изчисляването на размера на вносните мита.

2. Когато тарифното класиране на стоки, поставени под митнически режим, се променя в резултат на обичайни операции на митническата територия на Съюза, по искане на вносителя или, когато е приложимо, декларатора се прилага първоначалното тарифно класиране на стоките, поставени под този режим.
3. Когато възниква митническо задължение по отношение на преработени продукти, получени под режим активно усъвършенстване, по искане на вносителя размерът на вносните мита, съответстващ на това задължение, се определя въз основа на тарифното класиране, митническата стойност, количеството, естеството и произхода на стоките, поставени под режим активно усъвършенстване.
4. Когато преработените продукти са получени в резултат на последващи режими активно усъвършенстване, вносителят може само да поиска задължението да бъде определено въз основа на тарифното класиране, митническата стойност, количеството, естеството и произхода на стоките, поставени под първия режим активно усъвършенстване.
5. В специфични случаи размерът на вносните мита се определя съгласно параграфи 2, 3 и 4 от настоящия член без искане на вносителя или износителя или, когато е приложимо, декларатора, за да се избегне заобикаляне на тарифните мерки, посочени в член 145, параграф 2, буква [з](#)).
6. Когато възниква митническо задължение за преработени продукти в резултат на режим пасивно усъвършенстване, или за заместващи продукти съгласно член 143, параграф [1](#), размерът на вносните мита се изчислява въз основа на разходите за операцията по усъвършенстване, извършена извън митническата територия на Съюза.
7. Когато възниква митническо задължение съгласно член [161](#) или член [164](#) от настоящия регламент, ако неизпълнението, довело до възникването на митническо задължение, не представлява опит за въвеждане в заблуждение, се прилага и следното:
 - а) благоприятното тарифно третиране на стоките съгласно митническото законодателство; или
 - б) освобождаването или пълното или частично освобождаване от вносни или износни мита съгласно член 145, параграф 2, букви г), д), е) и ж) или членове 90, 91, 92 и 93 или членове 140, 141, 142, 143 и 144; или
 - в) освобождаването съгласно Регламент (ЕО) № 1186/2009.
8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на посочените в настоящия член правила за изчисляване на размера на вносните или износните мита, приложими за стоки, за които възниква митническо задължение в контекста на специален режим, и на специфичните случаи, посочени в параграф 5.

Място на възникване на митническото задължение

1. Митническото задължение възниква на мястото, където е установен вносителят или износителят.

Чрез дерогация от първата алинея, във връзка с вносители и износители, различни от доверените и проверени търговци и считаните за вносители лица, митническото задължение възниква на мястото, където митническата декларация е била подадена или е щяла да бъде подадена в съответствие с член 63, параграф 4, освен в случаите на промяна на метода за предоставяне на информация съгласно член 63, параграф 2.

Във всички останали случаи митническото задължение възниква на мястото, където са настъпили събитията, довели до неговото възникване.

Когато не е възможно да се определи това място, митническото задължение възниква на мястото, където митническите органи констатира, че стоките се намират в ситуация, при която възниква митническо задължение.

2. Когато стоките са поставени под митнически режим, който не е приключен, или когато временното складиране не е завършило правилно, и мястото, където е възникнало митническото задължение, не може да се определи съгласно втора или трета алинея от параграф 1 в рамките на определен срок, митническото задължение възниква на мястото, където стоките са поставени под съответния режим, или на мястото, където са въведени на митническата територия на Съюза под този режим или където са били на временно складиране.
3. Когато наличната информация позволява на митническите органи да установят, че митническото задължение би могло да е възникнало на няколко места, за място на възникване на митническото задължение се приема мястото, където то е възникнало за първи път.
4. Ако митнически орган установи, че съгласно член [161](#) или член [164](#) е възникнало митническо задължение в друга държава членка и размерът на вносите или износите мита, съответстващ на това задължение, е по-малък от 10 000 EUR, се приема, че митническото задължение е възникнало в държавата членка, в която е установено неговото възникване.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на сроковете, посочени в параграф 2.

Глава 2

Обезпечаване на потенциално или съществуващо митническо задължение

Общи разпоредби

1. Освен ако е посочено друго, настоящата глава се прилага за обезпеченията за митнически задължения, които са възникнали, но чието плащане е отсрочено („съществуващи митнически задължения“), и за обезпеченията, които се

изискват, в случай че може да възникне митническо задължение („потенциални митнически задължения“).

2. Когато митническите органи изискват предоставяне на обезпечение за потенциално или съществуващо митническо задължение, това обезпечение покрива размера на вносното или износното мито и другите вземания, дължими във връзка с вноса или износа на стоките, когато:

- а) обезпечението се използва за поставянето на стоките под режим съюзен транзит; или
- б) обезпечението може да се използва в повече от една държава членка.

Обезпечението, прието или одобрено от митническите органи, е валидно на цялата митническа територия на Съюза за целта, за която е дадено.

3. Обезпечението се предоставя от длъжника или от лицето, което може да стане длъжник или, ако митническите органи го разрешат, от всяко друго лице.

4. Без да се засяга член [178](#), митническите органи изискват предоставяне само на едно обезпечение по отношение на конкретни стоки.

Обезпечението, предоставено за конкретни стоки, независимо дали осигурената или предоставената на разположение информация относно тези стоки е вярна, се прилага за размера на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение и другите вземания по отношение на тези стоки.

Ако обезпечението не е било освободено, то може също така да се използва в рамките на обезпечения размер за събиране на вносните или износните мита и другите вземания, станали дължими в резултат на последващ контрол на тези стоки.

5. По заявление на лицето, посочено в параграф 3, митническите органи могат да разрешат съгласно член 176, параграфи [1](#) и [2](#), предоставянето на общо обезпечение за покриване на размера на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение по отношение на две или повече операции, декларации или митнически режими.

6. Митническите органи извършват мониторинг на обезпечението.

7. Обезпечение не се изисква в който и да е от следните случаи:

- а) от държавните, регионалните и местните органи на управление или други органи, уредени от публичното право, по отношение на дейности, в които участват като публични органи.
- б) при превоз на стоки по Рейн, рейнския воден път, Дунав или дунавския воден път;
- в) при превоз на стоки чрез фиксирана транспортна инсталация;
- г) специфични случаи, в които стоките са поставени под режим временен внос;
- д) за стоки, превозвани по море или по въздух между пристанища или между летища на Съюза.

8. Митническите органи могат да отменят изискването за предоставяне на обезпечение, когато размерът на вносните или износните мита, които трябва да

бъдат обезпечени, не надвишава като стойност статистическия праг от 1000 EUR.

9. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на специфичните случаи, в които не се изисква обезпечение за стоки, поставени под режим временен внос, посочен в параграф 7, буква г).
10. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за предоставянето и за извършването на мониторинг на обезпечението по настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 171

Референтен размер на задължителното обезпечение

1. Когато митническите органи трябва да изискат обезпечение и могат да установят точния размер на вносите или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания към момента, в който се изисква обезпечението, този точен размер се покрива от обезпечението.

Когато не е възможно да се установи точният размер, обезпечението се определя в размер, равен на най-високия определен от митническите органи размер на вносите или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания, които са възникнали или биха могли да възникнат.

2. Без да се засяга член [176](#), при предоставено общо обезпечение за размера на вносите или износните мита, съответстващ на митническите задължения, и на другите вземания, чийто размер се променя във времето, размерът на това обезпечение трябва да бъде определен така, че във всеки момент да покрива размера на вносите или износните мита, съответстващ на митническите задължения, и на другите вземания.

Член 172

Референтен размер на предпазното обезпечение

Когато предоставянето на обезпечение не е задължително, но митническите органи не са сигурни, че размерът на вносите или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания ще бъде платен в рамките на определения срок, те изискват обезпечение в размер, който не може да надвишава посоченият в член [171](#).

Член 173

Предоставяне на обезпечение

1. Обезпечението може да бъде предоставено чрез:
 - а) всяко платежно средство, признато от митническите органи, в евро или във валутата на държавата членка, в която се изисква обезпечението;
 - б) поръчителство;

- в) друг вид обезпечение, което дава същата сигурност, че размерът на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания, ще бъде платен.
2. Обезпечение под формата на паричен депозит или някакво друго платежно средство се предоставя в съответствие с действащите разпоредби в държавата членка, където се изисква това обезпечение.
- Когато обезпечението се предоставя чрез някакво платежно средство, признато от митническите органи, митническите органи не дължат лихва по него.
3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на формата на обезпечението, посочена в параграф 1, буква в).

Член 174

Избор на обезпечение

Лицето, което е длъжно да предостави обезпечение, е свободно да избира вида му от посочените в член 173, параграф 1.

Въпреки това митническите органи имат право да откажат да приемат избрания вид обезпечение, когато то е несъвместимо с правилното функциониране на съответния митнически режим.

Митническите органи имат право да изискват избраният вид на обезпечението да не се променя за определен период от време.

Член 175

Поръчител

1. Поръчителят, посочен в член 173, параграф 1, буква [б](#)), е трето лице, пребиваващо, регистрирано или установено на митническата територия на Съюза. Той трябва да бъде одобрен от митническите органи, които изискват обезпечението, освен когато този поръчител е кредитна институция, финансова институция или застрахователно дружество, лицензирана или лицензирано в Съюза съгласно действащите разпоредби на Съюза.
2. Поръчителят се ангажира в писмена форма да заплати обезпечения размер на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания.
3. Митническите органи имат право да откажат да одобрят предложения поръчител или предложения вид обезпечение, когато преценят, че поръчителят или обезпечението не обезпечават по сигурен начин в рамките на предписания период плащането на размера на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания.
4. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата относно формите за предоставяне на обезпечение или приложимите правила по отношение на поръчителя, посочен в настоящия член.
5. Чрез актове за изпълнение Комисия определя процедурните правила относно отнемането и отмяната на поръчителството, посочено в настоящия член. Тези

актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 176

Общо обезпечение

1. Митническите органи могат да дадат посоченото в член 170, параграф [5](#) разрешение само на лица, които отговарят на следните условия:
 - а) установени са на митническата територия на Съюза;
 - б) отговарят на критериите, определени в член 24, параграф 1, буква а);
 - в) ползват редовно съответните митнически режими или са оператори на съоръжения за временно складиране или отговарят на критериите, определени в член 24, параграф 1, буква г).
2. Митническите органи могат да разрешат на икономически оператор, който отговаря на критериите, определени в член 24, параграф 1, букви [б](#)) и [в](#)), и на доверените и проверени търговци да предоставят общо обезпечение за потенциални митнически задължения и други вземания с намален размер или да получат освобождаване от обезпечение.
3. При подадено заявление митническите органи могат да разрешат на одобрен икономически оператор за митнически опростявания и на доверен и проверен търговец да предоставят общо обезпечение за съществуващи митнически задължения и други вземания с намален размер.
4. Общото обезпечение с намален размер, посочено в параграф 3, е равностойно на предоставянето на обезпечение.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията за даване на разрешение за използване на общо обезпечение с намален размер или за получаване на освобождаване от обезпечение, посочено в параграф 2.
6. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за определяне на размера на обезпечението, включително намаления размер, посочен в параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 177

Временни забрани за използването на общи обезпечения

1. В контекста на специалните режими или временно складиране Комисията може да вземе решение за временна забрана за използването на което и да е от следните:
 - а) общото обезпечение с намален размер или освобождаването от обезпечение по член 176, параграф [2](#);
 - б) общото обезпечение по член 176 по отношение на стоките, за които е установено, че са свързани с измама в голям размер.

2. Когато се прилага параграф 1, буква а) или б), използването на общо обезпечение с намален размер или освобождаване от обезпечение или използването на общото обезпечение, посочено в член [176](#), може да бъде разрешено, ако заинтересованото лице отговаря на всяко едно от следните условия:

- а) лицето е в състояние да покаже, че не е възникнало митническо задължение по отношение на въпросните стоки в хода на операциите, извършени от него през 2-те години, които предхождат решението, посочено в параграф 1;
- б) когато са възникнали митнически задължения през 2-те години, които предхождат решението, посочено в параграф 1, заинтересованото лице е в състояние да покаже, че тези задължения са били погасени напълно от длъжника, длъжниците или поръчителя в определения срок.

За да получи разрешение за използване на общо обезпечение, върху което е наложена временна забрана, заинтересованото лице трябва да отговаря и на критериите, определени в член 24, параграф 1, букви [б](#)) и [в](#)).

3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата относно временните забрани, свързани с използването на общи обезпечения, посочени в параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

При наличието на причини за спешност във връзка с такива мерки, обосновани надлежно от необходимостта бързо да се засили защитата на финансовите интереси на Съюза и на неговите държави членки, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф [5](#).

Член 178

Допълнително или заместващо обезпечение

Когато митническите органи установят, че представеното обезпечение не осигурява или вече не е надеждно или достатъчно да осигури заплащането на размера на вносните или износните мита, съответстващ на митническото задължение, и на другите вземания в предвидените срокове, те изискват от някое от лицата, посочени в член 170, параграф [3](#), или допълнително обезпечение, или заместване на първоначалното обезпечение с ново — по избор на това лице.

Член 179

Освобождаване на обезпечението

- 1. Митническите органи освобождават обезпечението незабавно след като митническото задължение или съответното друго вземане бъде погасено или не може да възникне отново.
- 2. Когато митническото задължение или съответното друго вземане е частично погасено или може да възникне само за част от сумата, която е била обезпечена, съответната част от обезпечението се освобождава по искане на заинтересованото лице, освен когато тази сума не оправдава това.

3. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на сроковете за освобождаване на обезпечението.
4. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за освобождаване на обезпечението, посочено в настоящия член. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Глава 3

Събиране, плащане, възстановяване и опрощаване на вносните или износните мита

РАЗДЕЛ 1

ОПРЕДЕЛЯНЕ НА РАЗМЕРА НА ВНОСНИТЕ ИЛИ ИЗНОСНИТЕ МИТА, УВЕДОМЯВАНЕ ЗА МИТНИЧЕСКОТО ЗАДЪЛЖЕНИЕ И ВЗЕМАНЕ ПОД ОТЧЕТ

Член 180

Определяне на размера на вносните или износните мита

1. Вносителят и износителят изчисляват размера на дължимите вносни или износни мита. При вдигането на стоките се счита, че митническите органи приемат размера на дължимите вносни или износни мита, изчислен от вносителя и износителя, без да се засяга последващият контрол. Ако посоченото лице не изчисли размера или митническите органи не са съгласни с размера, изчислен от това лице, митническите органи, отговорни за мястото, където е възникнало или се счита, че е възникнало митническото задължение в съответствие с член [169](#), определят размера на дължимите вносни или износни мита веднага щом разполагат с необходимата информация.
2. Чрез дерогация от параграф 1, до посочената в член 265, [параграф 3](#) дата, когато е подадена митническа декларация, митническите органи могат да приемат размера на дължимите вносни или износни мита, определен в митническата декларация, без да се засяга последващият контрол. Ако митническите органи не са съгласни с този размер, те определят размера на дължимите вносни или износни мита веднага щом разполагат с необходимата информация.
3. Когато размерът на дължимите вносни или износни мита не представлява цяло число, размерът може да бъде закръглен.

Когато размерът, посочен в първата алинея, е изразен в евро, закръглянето към по-голям или по-малък размер не може да превишава най-близкото цяло число.

Вносителите и износители, установени в държава членка, чиято парична единица не е еврото, могат или да прилагат *mutatis mutandis* разпоредбите на втората алинея, или да се отклонят от тази алинея, при условие че правилата, приложими за закръгляването, не оказват по-голямо финансово въздействие от правилото, предвидено във втората алинея.

Уведомяване за митническото задължение

1. При вдигането на стоките се счита, че митническите органи са уведомили вносителя или износителя за митническото задължение.
2. Когато митническите органи са определили размера на дължимите вносни или износни мита, те уведомяват за него длъжника в предвидената форма на мястото, където възниква или се счита, че възниква митническото задължение в съответствие с член [169](#).

Уведомяването, посочено в първата алинея, не се извършва в който и да е от следните случаи:

- a) когато до окончателното определяне на размера на вноските или износните мита е наложено временно антидъмпингово мито, временно изравнително мито или временна защитна мярка;
 - б) когато размерът на дължимите вносни или износни мита превишава размера, определен въз основа на решение, издадено съгласно член 13;
 - в) когато първоначалното решение да не се извършва уведомяване за митническото задължение или да се уведоми за по-малък от дължимия размер на вноските или износните мита е взето въз основа на общи разпоредби, които впоследствие са обявени за недействителни със съдебно решение;
 - г) когато митническото законодателство освобождава митническите органи от изискването да уведомят за митническото задължение.
3. Когато митническите органи трябва да уведомят за размера на дължимите вносни или износни мита в съответствие с параграф 2, митническите органи уведомяват длъжника за митническото задължение, когато са в състояние да определят този размер и да вземат решение по него.

Въпреки това, когато уведомяването за митническото задължение би могло да попречи на наказателно разследване, митническите органи могат да отложат уведомяването до момент, в който то вече не би пречило на наказателното разследване.

4. Митническите органи могат да разрешат на доверен и проверен търговец да изчисли митническото задължение, съответстващо на общия размер на вноските или износните мита за всички стоки, вдигнати на този оператор от името на митническите органи за период, който не надвишава 31 календарни дни, и да го съобщи на митническите органи с разбивка на размерите за всяка конкретна пратка стоки. Ако митническите органи не са съгласни с изчисления и съобщен размер, те определят размера на дължимите вносни или износни мита.
5. Чрез дерогация от параграф 1, когато дял XII, глава 6, раздел 4 от Директива 2006/112/ЕО се прилага към дистанционните продажби на стоки, предназначени за внос от трети държави, на клиент на митническата територия на Съюза, митническите органи могат да разрешат на лицето, считано за вносител, да изчисли и съобщи митническото задължение, съответстващо на общия размер на вноските мита, свързани с всички стоки, вдигнати за това считано за вносител лице в рамките на един месец, до края на следващия

месец, с разбивка на сумите, свързани с всяка конкретна пратка стоки. С това съобщение може да бъде поправена или анулирана информацията, която считаното за вносител лица е предоставило в съответствие с член 59, [параграф 2](#). Ако митническите органи не са съгласни с изчисления и съобщен размер, те определят размера на дължимото вносно или износно мито. Счита се, че митническите органи са уведомили за митническото задължение, когато не са изразили несъгласие със съобщението в разумен срок след представянето му от страна на търговеца.

6. До датата, посочена в член 265, [параграф 3](#), когато е подадена митническа декларация, при условие че плащането е обезпечено, митническите органи могат да разрешат уведомяването за митническото задължение, съответстващо на общия размер на вносите или износите мита за всички стоки, вдигнати на едно и също лице в определен период, да бъде извършено в края на този период. Срокът, определен от митническите органи, не надвишава 31 дни.
7. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на:
 - а) случаите, посочени в [параграф 2](#), втора алинея, буква г), когато митническите органи са освободени от изискването да уведомяват за митническото задължение.
 - б) разумния срок за разглеждане на липсата на несъгласие съгласно посоченото в [параграф 5](#);
 - в) информацията, която трябва да бъде предоставена в съобщението на считаното за вносител лице по [параграф 5](#).

Член 182

Краен срок за митническо задължение

1. Митническите органи не уведомяват длъжника за митническо задължение след изтичането на три години от датата, на която е възникнало митническото задължение.
2. Когато митническото задължение възниква в резултат на действие, което към момента на извършване е основание за започване на наказателно преследване, тригодишният срок, определен в [параграф 1](#), се удължава най-малко на 5 години и не повече от 10 години в съответствие с националното законодателство.
3. Сроковете, определени в [параграфи 1 и 2](#), се спират, когато:
 - а) в съответствие с член [16](#) е подадена жалба;
 - б) такова спиране се прилага, считано от датата на подаване на жалбата, и продължава за времето на производството по обжалването; или
 - в) в съответствие с член 6, [параграф 6](#) митническите органи съобщават на длъжника мотивите, въз основа на които възнамеряват да го уведомят за митническото задължение; такова спиране се прилага, считано от датата на съобщението, до края на срока, в който на длъжника е предоставена възможност да изрази становището си.

4. Когато митническото задължение става отново изискуемо съгласно член 193, параграф 7, сроковете, определени в параграфи 1 и 2, се считат за спрени от датата на подаване на заявлението за възстановяване или опрощаване на мита съгласно член 198 до датата на издаване на решението за възстановяване или опрощаване.

Член 183

Вземане под отчет

1. Митническите органи, посочени в член 180, вземат под отчет в съответствие с националното законодателство размера на дължимите вносни или износни мита, за който е уведомено в съответствие с член 181.
Задължението на митническите органи, посочено в първата алинея, не се прилага в случаите, посочени в член 181, параграф 2, [втора](#) алинея.
2. Митническите органи не са длъжни да вземат под отчет размера на вноските или износните мита, които съгласно член 182 съответстват на митническо задължение, за което длъжникът вече не може да бъде уведомен.
3. Държавите членки определят практическите процедури за вземане под отчет на размера на вноските или износните мита. Тези процедури може да се различават според това дали митническите органи, предвид обстоятелствата, при които е възникнало митническото задължение, имат сигурността, че съответните суми ще бъдат платени.

Член 184

Момент на вземане под отчет

1. Митническите органи вземат под отчет размера на дължимите вносни или износни мита в рамките на 14 дни от вдигането на стоките, освен когато стоките са поставени под режим временен внос с частично освобождаване от вносни мита.
2. Чрез дерогация от параграф 1 митническите органи могат да вземат под отчет общия размер на вноските или износните мита за всички стоки, вдигнати на доверен и проверен търговец в определен срок, в съответствие с член 181, [параграф 4](#), само с едно вписване в края на този срок.
Това вземане под отчет се извършва в рамките на 14 дни от изтичането на определения срок.
3. Чрез дерогация от параграф 1 общият размер на вноските мита за всички стоки, вдигнати на считано за вносител лице в рамките на един месец, в съответствие с член 181, [параграф 5](#), може да бъде взет под отчет само с едно вписване до края на следващия месец, съдържащо разбивка на сумите, свързани с всяка конкретна пратка стоки.
4. До датата, посочена в член 265, [параграф 3](#), когато е подадена митническа декларация, при условие че плащането е обезпечено, митническите органи могат да разрешат митническото задължение, съответстващо на общия размер на вноските или износните мита за всички стоки, вдигнати на едно и също лице в определен срок, който не може да надвишава 31 дни, да бъде извършено уведомяване в края на този срок.

Това вземане под отчет се извършва в рамките на 14 дни от изтичането на определения срок.

5. Когато стоките могат да бъдат вдигнати при определени условия, които уреждат или определянето на размера на дължимите вносни или износни мита, или тяхното събиране, вземането под отчет се извършва в рамките на 14 дни от деня, в който е определен размерът на дължимите вносни или износни мита или е установено задължението за плащане на тези мита.

Когато обаче митническото задължение се отнася за временно антидъмпингово мито, временно изравнително мито или временна защитна мярка, размерът на дължимите вносни или износни мита се взема под отчет в срок от два месеца от датата на публикуване в Официален вестник на Европейския съюз на регламента за установяване на окончателното мито.

6. Когато митническо задължение възникне при условия, които не са обхванати от параграф 1, размерът на дължимите вносни или износни мита се взема под отчет в срок от 14 дни от датата, на която митническите органи са в състояние да определят размера на въпросните вносни или износни мита и да вземат решение.
7. Параграф 6 се прилага по отношение на размера на вноските или износните мита, които трябва да бъдат събрани или които остава да бъдат събрани, когато размерът на дължимите вносни или износни мита не е бил взет под отчет съгласно параграфи 1—6 или е бил определен и взет под отчет размер, по-нисък от дължимия.
8. Сроковете за вземане под отчет, посочени в параграфи 1—6, не се прилагат при непредвидими обстоятелства или в случаи на непреодолима сила.
9. Вземането под отчет може да бъде отложено в случая, посочен в член 181, параграф 3, [втора](#) алинея, до момент, в който уведомяването за митническото задължение вече не засяга наказателно разследване.

Член 185

Предоставяне на изпълнителни правомощия

Чрез актове за изпълнение Комисията приема мерки, за да осигури оказването на взаимопомощ между митническите органи при възникване на митническо задължение.

Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

РАЗДЕЛ 2

ПЛАЩАНЕ НА РАЗМЕРА НА ВНОСНИТЕ ИЛИ ИЗНОСНИТЕ МИТА

Член 186

Общи срокове за плащане и спиране на срока за плащане

1. Длъжникът плаща размерите на вноските или износните мита, съответстващи на митническото задължение, за което е уведомен в съответствие с член [181](#), в определения от митническите органи срок.

Без да се засяга член 17, параграф 2, този срок не може да надвишава 10 дни от уведомяването на длъжника за размера на митническото задължение.

Митническите органи могат да удължат този срок по заявление на длъжника, когато размерът на дължимите вносни или износни мита е бил определен при последващ контрол по член [48](#). Без да се засяга член 190, параграф [2](#), това удължаване не може да надвишава необходимото на длъжника време за предприемане на подходящите мерки, за да изпълни задълженията си.

2. Чрез дерогация от параграф 1 длъжникът плаща размера на вноските мита, съответстващ на митническо задължение, за което е уведомен в съответствие с член 181, [параграф 5](#), най-късно до изтичането на крайния срок, в който трябва да бъде извършено уведомяването за митническото задължение.
3. Когато длъжникът ползва някое от улесненията за плащане, посочени в членове [188—190](#), плащането се извършва в срока или сроковете, посочени във връзка с тези улеснения.
4. Срокът за плащане на размера на вноските или износните мита, съответстващ на митническото задължение, се спира в който и да е от следните случаи:
 - а) при подаване на заявление за опрощаване на мита в съответствие с член [198](#);
 - б) когато стоките следва да бъдат отнети, унищожени или изоставени в полза на държавата;
 - в) когато митническото задължение е възникнало съгласно член 161 и има повече от един длъжник.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата за спирането на срока за плащане на размера на вноските или износните мита, съответстващ на митническото задължение, посочено в параграф 3, и чрез определяне на периода на спиране.

Член 187

Плащане

1. Плащането се извършва в брой или по друг начин с подобен погасяващ ефект, включително чрез прихващане, в съответствие с националното законодателство.
2. Плащането може да се извърши от трето лице вместо длъжника.
3. Длъжникът може да плати целия размер на вноските или износните мита или част от него, без да чака изтичането на срока, който му е определен за плащане.

Член 188

Отсрочване на плащането

По заявление на заинтересованото лице и при предоставяне на обезпечение митническите органи разрешават отсрочване на плащането на дължимите мита по един от следните начини:

- а) отделно за всеки размер на вноските или износните мита, взет под отчет в съответствие с член 184, [параграф 1](#) или член 184, [параграф 7](#);

- б) за общия размер на всички вносни или износни мита, взети под отчет в съответствие с член 184, параграф 1, за определен от митническите органи период, който не може да бъде по-дълъг от 31 дни;
- в) за общия размер на всички вносни или износни мита, взети под отчет с едно вписване в съответствие с член 184, параграфи 2, 3 и 4.

Член 189

Срокове, за които може да бъде отсрочено плащането

1. Плащането може да бъде отсрочено по член [188](#) за 30 дни.
2. Когато отсрочването на плащането се извършва в съответствие с член 188, буква [а](#)), срокът започва да тече от деня, следващ този, в който е извършено уведомяването на длъжника за митническото задължение.
3. Когато отсрочването на плащането се извършва в съответствие с член 188, буква [б](#)), срокът започва да тече от деня, следващ този, в който изтича периодът за обобщаване. Той се намалява с брой дни, равен на половината от броя на дните, включени в периода за обобщаване.
4. Когато отсрочването на плащането се извършва в съответствие с член 188, буква [в](#)), срокът започва да тече от деня, следващ този, в който изтича определеният период за вдигането на въпросните стоки. Той се намалява с брой дни, равен на половината от броя на дните, включени в съответния срок.
5. Когато сроковете, посочени в параграфи 3 и 4, са с нечетен брой дни, броят на дните, с които се намалява 30-дневният срок съгласно посочените параграфи, е равен на половината от най-близкото по-малко четно число.
6. Когато сроковете, посочени в параграфи 3 и 4, са в седмици, държавите членки могат да предвидят плащането на размера на вносите или износните мита, което е било отсрочено, да се извърши най-късно в петък на четвъртата седмица, следваща въпросната седмица.

Когато тези срокове са в месеци, държавите членки могат да предвидят плащането на размера на вносите или износните мита, което е било отсрочено, да се извърши не по-късно от 16-я ден от месеца, следващ въпросния месец. Тези срокове не могат да бъдат удължавани, дори ако краят им съвпада с официален празник.

Член 190

Други улеснения за плащане

1. Митническите органи могат да предоставят на длъжника улеснения за плащането, различни от отсрочване на плащането, при условие че е предоставено обезпечение.
2. Когато се предоставят улеснения по параграф 1, върху размера на вносите или износните мита се начислява лихва.

За държавите членки, чиято парична единица е еврото, лихвеният процент е равен на лихвения процент, публикуван в Официален вестник на Европейския съюз, серия С, който Европейската централна банка е приложила към

основните си операции по рефинансиране, извършени на първия ден от месеца, в който е бил падежът, увеличен с един процентен пункт.

За държавите членки, чиято парична единица не е еврото, лихвеният процент е равен на процента, приложен на първия ден от въпросния месец от националната централна банка за основните ѝ операции по рефинансиране, увеличен с един процентен пункт, или — за държавите членки, в които не се обявява лихвен процент на националната централна банка — равен на най-близкия по естество лихвен процент, приложен на първия ден от въпросния месец на паричния пазар на съответната държава членка, увеличен с един процентен пункт.

3. Митническите органи могат да не изискват обезпечение или да не начисляват лихва, когато въз основа на документирана оценка на положението на длъжника е установено, че това би довело до сериозни икономически или социални затруднения.
4. Митническите органи не начисляват лихва, когато размерът за всяка една операция по събиране е по-малък от 10 EUR.

Член 191

Принудително събиране

Когато размерът на дължимите вносни или износни мита не е платен в определения срок, митническите органи осигуряват плащането на този размер, като използват всички възможности, които са им предоставени от законодателството на засегнатата държава членка.

Член 192

Лихва за забава

1. Върху размера на неизплатените вносни или износни мита се начислява лихва за забава, считано от датата на изтичане на определения срок до датата на плащане.

За държавите членки, чиято парична единица е еврото, процентът на лихвата за забава е равен на лихвения процент, публикуван в Официален вестник на Европейския съюз, серия С, който Европейската централна банка е приложила към основните си операции по рефинансиране, извършени на първия ден от месеца, в който е бил падежът, увеличен с два процентни пункта.

За държавите членки, чиято парична единица не е еврото, процентът на лихвата за забава е равен на процента, приложен на първия ден от въпросния месец от националната централна банка за основните ѝ операции по рефинансиране, увеличен с два процентни пункта, или — за държавите членки, в които не се обявява лихвен процент на националната централна банка — на най-близкия по естество лихвен процент, приложен на първия ден от въпросния месец на паричния пазар на съответната държава членка, увеличен с два процентни пункта.
2. Когато митническото задължение е възникнало въз основа на член [161](#) или член [164](#), или когато уведомяването за митническото задължение произтича от последващ контрол, лихвата за забава се начислява върху и над размера на

вносните или износните мита, считано от датата на възникване на митническото задължение до датата на уведомяването.

Процентът на лихвата за забава се определя в съответствие с параграф 1.

3. Митническите органи могат да не начисляват лихва за забава, когато въз основа на документирана оценка на положението на длъжника е установено, че нейното начисляване би създало сериозни икономически или социални затруднения.
4. Митническите органи не начисляват лихва за забава, когато размерът за всяка една операция по събиране е по-малък от 10 EUR.

РАЗДЕЛ 3

ВЪЗСТАНОВЯВАНЕ И ОПРОЩАВАНЕ

Член 193

Възстановяване и опрощаване

1. Съгласно условията, предвидени в настоящия раздел, митническите органи възстановяват или опрощават размерите на вносите или износните мита на което и да е от следните основания:
 - а) надвзети размери на вносите или износните мита;
 - б) дефектни стоки или стоки, които не съответстват на условията на договора;
 - в) грешка на компетентните органи;
 - г) в интерес на справедливостта;
 - д) анулиране на данните, въз основа на които е установено митническото задължение за съответните стоки, или, когато е приложимо, на съответната митническа декларация.
2. Митническите органи възстановяват или опрощават размера на вносите или износните мита, посочени в параграф 1, когато той е равен на 10 или повече евро, освен ако заинтересованото лице поиска възстановяването или опрощаването на по-малък размер.
3. Когато митническите органи считат, че следва да се разреши възстановяване или опрощаване въз основа на членове [196](#) и [197](#), засегнатата държава членка предава досието на Комисията за вземане на решение във всеки един от следните случаи:
 - а) когато митническите органи считат, че особените обстоятелства се дължат на неизпълнение от страна на Комисията на нейните задължения;
 - б) когато митническите органи считат, че Комисията е допуснала грешка по смисъла на член 196;
 - в) когато обстоятелствата по случая са свързани с констатациите от разследване на Съюза, проведено съгласно Регламент (ЕО) № 515/97 или съгласно друго законодателство на Съюза или споразумение, сключено от Съюза с държави или групи държави, в които е предвидена възможност за провеждане на такива разследвания на Съюза;

- г) когато размерът на сумата, която може да подлежи на плащане от заинтересованото лице във връзка с една или повече операции по внос и износ, е равен на или надвишава 500 000 EUR в резултат на грешка или особени обстоятелства.

Независимо от първата алинея досиетата не се предават в нито един от следните случаи:

- а) когато Комисията вече е приела решение по случай, включващ въпроси, които са съпоставими от фактическа и правна гледна точка;
- б) когато Комисията вече разглежда случай, включващ въпроси, които са съпоставими от фактическа и правна гледна точка.

- 4. При спазване на правилата относно компетентността за вземане на решение, когато служебно митническите органи установят в сроковете, посочени в член 198, [параграф 1](#), че размерът на вносите или износните мита подлежи на възстановяване или опрощаване съгласно членове [194](#), [196](#) или [197](#), те пристъпват по своя собствена инициатива към възстановяване или опрощаване.
- 5. Не се разрешава възстановяване или опрощаване, в случай че положението, довело до уведомяване за митническото задължение е в резултат на въвеждане в заблуждение от страна на длъжника.
- 6. Възстановяването не е основание за изплащане на лихви от съответните митнически органи, освен в случаите, посочени в параграф 1, букви а) и в).

В тези случаи обаче възстановяването не е основание за изплащане на лихви от съответните митнически органи, ако митническите органи възстановят размера на вносите или износните мита без неоправдано забавяне, след като са установили, че размерът подлежи на възстановяване. В случай че митническите органи не възстановят този размер без неоправдано забавяне и длъжникът започне производство с цел възстановяване, лихвата се заплаща за периода от датата на плащане на тези мита до датата на възстановяването им.

Освен това лихва се изплаща, когато решение за възстановяване не е изпълнено в срок от три месеца от датата, на която това решение е било взето, освен ако неизпълнението в определения срок е било извън контрола на митническите органи.

В този случай лихвата се плаща от датата на изтичане на тримесечния период до датата на възстановяване. Лихвеният процент се определя съгласно член [190](#).

- 7. Когато митническите органи са разрешили неоснователно възстановяването или опрощаването, първоначалното митническо задължение става отново изискуемо, доколкото не е изтекъл срокът по член [182](#).

В този случай лихвите, изплатени по силата на параграф 6, втора алинея, се възстановяват от лицето.

- 8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на правилата, които тя трябва да спазва при вземането на решение, посочено в параграф 3, и по-специално във връзка със следното:

- а) условията за приемането на досието;

- б) срока за вземане на решение и спирането на този срок;
 - в) съобщаването на мотивите, на които Комисията възнамерява да базира решението си, преди да вземе решение, което би било неблагоприятно за заинтересованото лице;
 - г) уведомяването за решението;
 - д) последствията от невземането на решение или от неупредомяването за такова решение.
9. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за възстановяване и опрощаване и за решението, посочено в параграф 3. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 262, параграф 2.
- Когато становището на комитета, посочен в член 262, [параграф 1](#), следва да се получи чрез писмена процедура, се прилага член 262, [параграф 6](#).

Член 194

Надвзети вносни или износни мита

1. Възстановяване или опрощаване на вноските или износните мита се извършва, доколкото размерът, съответстващ на първоначално съобщеното митническо задължение, превишава дължимия размер или длъжникът е бил уведомен за митническото задължение противно на разпоредбите на член 181, параграф 1, букви [в](#)) и [г](#)).
2. Когато заявлението за възстановяване или опрощаване се основава на наличието към момента на допускане на стоките за свободно обращение на намалена или нулева ставка на вноското мито за стоките в рамките на тарифна квота, тарифен таван или други благоприятни тарифни мерки, възстановяване или опрощаване се разрешава само при условие че към момента на подаване на заявлението то е било придружено от необходимите документи и е изпълнено едно от следните условия:
 - а) при тарифна квота — нейният обем не е бил изчерпан;
 - б) в останалите случаи — нормално дължимата ставка на митото не е била възвръната.

Член 195

Дефектни стоки или стоки, които не съответстват на условията на договора

1. Митническите органи възстановяват или опрощават размера на вноското мито, когато са изпълнени следните условия:
 - а) уведомяването за митническо задължение се отнася за стоки, които вносителът е отхвърлил, тъй като в момента на вдигането им те са били дефектни или не са съответствали на условията на договора, въз основа на който са били внесени;
 - б) стоките не са били използвани, освен в рамките на първоначалната употреба, необходима за установяване на дефектите им или на несъответствието им с договора;

- в) стоките са изведени от митническата територия на Съюза или по заявление на заинтересованото лице митническите органи са разрешили стоките да бъдат поставени под режим активно усъвършенстване, включително за унищожаване, или под режим външен транзит, митническо складиране или свободна зона.
2. Митническите органи не възстановяват или опрощават размера на вносните мита във всеки един от следните случаи:
- а) преди да бъдат допуснати за свободно обращение стоките са поставени под специален режим за изпитване, освен ако бъде установено, че фактът, че стоките са дефектни или не съответстват на условията на договора, не би могъл да бъде констатиран при обичайни условия при извършването на такива изпитвания;
 - б) дефектното естество на стоката е било взето предвид при определянето на условията на договора, по-специално цената, преди стоките да бъдат поставени под митнически режим, включващ възникването на митническо задължение;
 - в) стоките са продадени от заявителя, след като е установено, че са дефектни или че не съответстват на условията на договора.
3. За дефектни стоки се считат и стоките, повредени преди вдигането им.

Член 196

Грешки на митническите органи

1. В случаи, различни от посочените в член 193, параграф 1, буква д) и в членове 194, 195 и 197, митническите органи възстановяват или опрощават размера на вносните или износните мита, когато в резултат на грешка от тяхна страна са уведомили за размер, съответстващ на митническото задължение, по-малък от дължимия, ако са изпълнени следните условия:
- а) длъжникът, според обстоятелствата, не би могъл да открие тази грешка;
 - б) длъжникът е действал добросъвестно.
2. Когато не са изпълнени условията, определени в член 194, параграф 2, митническите органи извършват възстановяване или опрощаване в случаите, когато неприлагането на намалената или нулевата ставка на митото е в резултат на грешка от тяхна страна и данните, въз основа на които стоките са били вдигнати, или когато е приложимо, митническата декларация за допускане за свободно обращение са съдържали всички елементи и са били придружени от всички документи, необходими за прилагането на намалената или нулевата ставка.
3. Когато преференциалното третиране на стоките се предоставя въз основа на система за административно сътрудничество, включваща органите на трета държава, ако издаденият от тези органи сертификат се окаже с невярно съдържание, това представлява грешка, която не би могла да бъде открита според обстоятелствата по смисъла на параграф 1, буква а).
- Издаването на сертификат с невярно съдържание обаче не представлява грешка, когато сертификатът е бил издаден въз основа на невярно представяне на фактите от страна на износителя, с изключение на случаите, когато е

очевидно, че органите, издали сертификата, са знаели или е трябвало да знаят, че стоките не отговарят на необходимите условия за ползване на преференциално третиране.

Счита се, че длъжникът е действал добросъвестно, когато е в състояние да докаже, че през периода на въпросните търговски операции се е погрижил да гарантира, че всички условия за преференциалното третиране са изпълнени.

Длъжникът не може да се позове на добросъвестност, ако Комисията е публикувала в Официален вестник на Европейския съюз известие, сигнализиращо за основателни съмнения по отношение на правилното прилагане на преференциалния режим от държавата или територията бенефициер.

Член 197

В интерес на справедливостта

1. В случаи, различни от посочените в член 193, параграф 1, буква [д](#)) и в членове [194](#), [195](#) и [196](#), митническите органи възстановяват или опрощават размера на вносите или износните мита в интерес на справедливостта, когато митническото задължение е възникнало при особени обстоятелства, които не се дължат на въвеждане в заблуждение или явна небрежност от страна на длъжника.
2. Посочените в параграф 1 особени обстоятелства се установяват, когато е видно, че длъжникът се намира в изключително положение в сравнение с други оператори, извършващи същата стопанска дейност, и че при отсъствието на такива обстоятелства той не би попаднал в неизгодно положение поради събирането на вносите или износните мита.

Член 198

Процедура за възстановяване и опрощаване

1. Заявления за възстановяване или опрощаване в съответствие с член [193](#) се подават до митническите органи в следните срокове:
 - а) в случай на надвзети размери на вносите или износните мита, грешка на компетентните органи или в интерес на справедливостта — преди изтичането на 3 години от датата на уведомяването за митническото задължение;
 - б) в случай на дефектни стоки или стоки, които не съответстват на условията на договора — преди изтичането на една година от датата на уведомяването за митническото задължение;
 - в) в случай на анулиране на данните или, когато е приложимо, на митническата декларация, въз основа на която стоките са били вдигнати — преди изтичането на една година от датата на анулиране на тези данни или на тази митническа декларация, освен ако е посочено друго в правилата, приложими за анулирането.

Срокът, посочен в първа алинея, букви а) и б), се удължава, когато заявителят представи доказателства, че поради непредвидими обстоятелства или

непреодолима сила е бил възпрепятстван да подаде заявление в определения срок.

2. Когато въз основа на изтъкнатите основания митническите органи не са в състояние да предоставят възстановяване или опрощаване на размера на вносните или износните мита, те са длъжни да разгледат основателността на заявлението за възстановяване или опрощаване в контекста на останалите основания за възстановяване или опрощаване, посочени в член [193](#).
3. При обжалване по член [16](#) на уведомяването за митническо задължение съответният срок, определен в параграф 1, първа алинея, както и разглеждането на заявленията за опрощаване и възстановяване и свързаните с тях срокове, спират да текат, считано от датата на подаване на жалбата, за срока на производството по обжалване.
4. Когато митнически орган разрешава възстановяване или опрощаване в съответствие с членове [196](#) и [197](#), засегнатата държава членка информира Комисията за това.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя процедурните правила за информиране на Комисията съгласно параграф 4, както и информацията, която трябва да бъде предоставена. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф [4](#).

Глава 4

Погасяване на митническо задължение

Член 199

Погасяване

1. Без да се засягат действащите разпоредби за несъбиране на размера на вносните или износните мита, съответстващ на митническо задължение, при обявена със съдебно решение несъстоятелност на длъжника, митническото задължение при внос или износ се погасява по някой от следните начини:
 - а) когато длъжникът вече не може да бъде уведомен за митническото си задължение съгласно член [181](#);
 - б) чрез плащане на размера на вносните или износните мита;
 - в) при условията на параграф 5, чрез опрощаване на размера на вносните или износните мита;
 - г) когато по отношение на стоки, вдигнати за митнически режим, пораждащ задължението за плащане на вносни или износни мита, са анулирани данните, въз основа на които е извършено вдигането, или митническата декларация ;
 - д) когато стоки, подлежащи на облагане с вносни или износни мита, са отнети или задържани и по същото време или впоследствие са отнети;
 - е) когато стоки, подлежащи на облагане с вносни или износни мита, са унищожени под митнически надзор или са изоставени в полза на държавата;

- ж) когато липсата на стоките или неизпълнението на задълженията, произтичащи от митническото законодателство, е резултат от пълното унищожаване или безвъзвратната загуба на стоките по причина, свързана с естеството на стоките, или поради непредвидими обстоятелства или непреодолима сила, или е вследствие на нареждане на митническите органи; за целите на настоящата буква стоките се считат за безвъзвратно загубени, когато употребата им е станала невъзможна за когото и да е;
 - з) когато митническото задължение е възникнало съгласно член 161 или член 164 и са изпълнени следните условия:
 - i) неизпълнението, породило възникването на митническото задължение, не е оказало значително въздействие върху правилното управление на временното складиране или съответния митнически режим и не е представлявало опит за въвеждане в заблуждение;
 - ii) впоследствие са извършени всички необходими формалности за уреждане на положението на стоките;
 - и) когато стоките, допуснати за свободно обращение без мита или с намалена ставка на вносите мита поради специфичната им употреба, са били изнесени с разрешението на митническите органи;
 - й) когато митническото задължение е възникнало съгласно член 160 и формалностите, извършени с цел получаване на преференциално тарифно третиране съгласно този член, са отменени;
 - к) когато при условията на параграф 6 митническото задължение е възникнало съгласно член 161 и са представени задоволителни за митническите органи доказателства, че стоките не са били използвани или изразходвани, а са били изведени от митническата територия на Съюза.
2. Независимо от това, в случаите, посочени в параграф 1, буква д), за целите на санкциите, приложими за митнически нарушения, митническото задължение не се счита за погасено, докато съгласно настоящия регламент или законодателството на държава членка се предвижда, че вносите или износните мита или съществуването на митническо задължение представляват основа за определяне на санкциите.
3. Когато съгласно параграф 1, буква ж) се погасява митническо задължение по отношение на стоки, допуснати за свободно обращение без мита или с намалени ставки на вносите мита поради специфичната им употреба, остатъците и отпадъците, получени при унищожаването на стоките, се считат за несъюзни стоки.
4. Разпоредбите в сила по отношение на стандартните норми за безвъзвратна загуба в резултат на естеството на стоките се прилагат, когато заинтересованото лице не докаже, че действителните загуби надхвърлят тези, изчислени чрез прилагането на стандартната норма за конкретните стоки.
5. Когато за плащането на размера на вносите или износните мита, съответстващ на митническото задължение, са отговорни няколко лица и е разрешено опрощаване, митническото задължение се погасява само по отношение на лицето или лицата, на които е разрешено опрощаването.

6. В случая, посочен в параграф 1, буква к), митническото задължение не се погасява по отношение на лице или лица, направили опит за въвеждане в заблуждение.
7. Когато митническото задължение е възникнало съгласно член [161](#), то се погасява по отношение на лицето, чието поведение не е представлявало опит за въвеждане в заблуждение и което е допринесло в борбата с измамите.
8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член [261](#) с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на списъка с неизпълненията, които не оказват значително въздействие върху правилното прилагане на временното складиране или на съответния митнически режим съгласно посоченото в параграф 1, буква з), точка i).

Член 200

Прилагане на санкции

Когато митническото задължение се погасява въз основа на член 199, параграф 1, буква [з](#)), държавите членки запазват правото си да прилагат санкции за неспазване на митническото законодателство.

Дял XI ОГРАНИЧИТЕЛНИ МЕРКИ И МЕХАНИЗЪМ ЗА УПРАВЛЕНИЕ НА КРИЗИ

Глава 1 Ограничителни мерки

Член 201

Роля на Митническия орган на ЕС и на митническите органи

1. Митническият орган на ЕС допринася за правилното прилагане на ограничителните мерки, приети в съответствие с член 215 от ДФЕС, като извършва мониторинг на тяхното изпълнение в областите, попадащи в неговата компетентност, и като предоставя, въз основа на преглед и разрешение от страна на Комисията, подходящи насоки на митническите органи.
2. Митническите органи предприемат всички необходими стъпки, за да се съобразят с ограничителните мерки, като вземат предвид насоките на Митническия орган на ЕС.

Член 202

Докладване

1. Митническият орган на ЕС докладва на Комисията редовно и всеки път, когато това е необходимо, за изпълнението на ограничителните мерки от страна на митническите органи, както и в случай на нарушаване на тези мерки.
2. Митническите органи информират Митническия орган на ЕС, Комисията и националните органи на държавите членки, компетентни за изпълнението на

санкциите, за всяко подозрение и всеки случай на заобикаляне на ограничителните мерки, както и за мерките за смекчаване, които са приели в това отношение.

Глава 2

Механизъм за управление на кризи

Член 203

Изготвяне на протоколи и процедури

1. Митническият орган на ЕС изготвя процедури и протоколи, които могат да бъдат задействани в съответствие с член 204, параграф 1, в случай на:
 - а) криза на границата на една или повече държави членки, която оказва въздействие върху митническите процеси;
 - б) криза в друг сектор, която изисква действие от страна на митническите органи в сътрудничество с относимите органи;
 - в) с оглед на осигуряване на бърза, ефективна и пропорционална реакция на съответното положение.
2. Протоколите и процедурите може да обхващат по-специално:
 - а) прилагането на общи критерии за риска, общи приоритетни области на контрол и рискови профили, подходящи мерки за смекчаване и митнически контрол;
 - б) рамка за сътрудничество, която дава възможност за временно преразпределение на митнически служители и оборудване за митнически контрол от една държава членка в друга.

Член 204

Задействане на механизма за управление на кризи

1. По своя инициатива или въз основа на искане, отправено от една или повече държави членки или от Митническият орган на ЕС, Комисията може да приеме акт за изпълнение в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграфи 4 и 5 от настоящия регламент, като вземе предвид протоколите и процедурите, посочени в член 203, и подходящите и необходими мерки и договорености, които следва да се прилагат за справяне с кризисна ситуация или за смекчаване на отрицателните последици, произтичащи от нея.
2. Митническият орган на ЕС координира и упражнява надзор върху прилагането и изпълнението на подходящите мерки и договорености от страна на митническите органи и докладва на Комисията относно резултатите от това изпълнение.
3. Митническият орган на ЕС създава звено за реакция при кризи, което е постоянно на разположение през цялата продължителност на кризата.

4. Митническите органи изпълняват и прилагат мерките и договореностите, приети съгласно настоящия член, и докладват на Митническия орган на ЕС за тяхното изпълнение и прилагане.

Дял XII

МИТНИЧЕСКИЯТ ОРГАН НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ

Глава 1

Принципи

Член 205

Правен статут

1. Митническият орган на ЕС е орган на Съюза и има юридическа правосубектност.
2. Във всяка една от държавите членки Митническият орган на ЕС се ползва с най-широката правосубектност, предоставяна на юридическите лица съгласно националното им законодателство. По-специално той може да придобива или да се разпорежда с движимо и недвижимо имущество и да бъде страна по съдебни производства.
3. Митническият орган на ЕС се представлява от своя изпълнителен директор.

Член 206

Седалище

Седалището на Митническия орган на ЕС е в [...].

Член 207

Мисия и цели на Митническия орган на ЕС

1. Митническият орган на ЕС допринася за осъществяването на мисията на митническите органи, както е изложена в член [2](#).
2. Без да се засягат съответните отговорности на Комисията, на OLAF и на държавите членки, Митническият орган на ЕС работи за постигането на следните цели:
 - а) Митническият орган на ЕС допринася за оперативното управление на митническия съюз, като съответно координира и упражнява надзор върху оперативното сътрудничество между митническите органи и събира и предоставя технически експертен опит за повишаване на ефикасността и постигането на резултати;
 - б) Митническият орган на ЕС разработва, управлява и поддържа информационни технологии за изпълнение на процедурите, предвидени в настоящия регламент, и допринася за оптималното използване на наличните данни за целите на митническия надзор, контрола и управлението на риска;

- в) Митническият орган на ЕС оказва подкрепа на митническите органи за постигане на еднакво прилагане на митническото законодателство, по-специално с цел да се гарантира, че митническият контрол и управлението на риска се извършват по хармонизиран начин;
- г) Митническият орган на ЕС допринася за принудителното изпълнение на друго законодателство на Съюза, прилагано от митническите органи.

Глава 2

Задачи

Член 208

Основни задачи

1. Митническият орган на ЕС изпълнява задачи във връзка с управлението на риска в съответствие с дял IV, глава [3](#).
2. Митническият орган на ЕС изпълнява задачи във връзка с ограничителните мерки и механизма за управление на кризи в съответствие с дял XI.
3. Митническият орган на ЕС извършва дейности по изграждане на капацитет и предоставя оперативна подкрепа и осигурява координация на митническите органи. По-специално той изпълнява следните задачи:
 - а) осъществява диагностика и извършва мониторинг на граничните контролно-пропускателни пунктове и други места за контрол, разработва общи стандарти и издава препоръки за най-добри практики;
 - б) измерва резултатите от дейността на митническия съюз и подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз в съответствие с дял XV, глава 1;
 - в) изготвя минимално общо съдържание за обучение на митническите служители в Съюза и извършва мониторинг на използването му от митническите органи;
 - г) допринася за създаването на система за признаване в Съюза на университети и други училища, които предлагат програми за обучение и образование в областта на митниците;
 - д) координира и оказва подкрепа за създаването от държавите членки на специализирани центрове за високи постижения за целите на целия Съюз в области от значение за митниците, по-специално обучението и митническите лаборатории;
 - е) улеснява и координира научноизследователските и развойни дейности в областта на митниците;
 - ж) разработва и разпространява оперативни наръчници за практическото прилагане на митническите процеси и работни методи и разработва общо стандарти в това отношение;
 - з) издава становище относно това дали издаването на разрешение за специални режими би засегнало неблагоприятно интересите на производителите в Съюза в съответствие с член 102, параграфи 3, 4 и 5;

- и) работи в сътрудничество с органи на Съюза и национални органи, различни от митническите, в съответствие с член 240, параграф 9;
 - й) координира и подпомага оперативното сътрудничество между митническите органи и между митническите органи и други органи на национално равнище в съответствие с дял XIII;
 - к) организира и координира дейностите по съвместен контрол, посочени в член 241;
 - л) предоставя подкрепа и експертен опит на Комисията за разрешаване на сложни случаи, свързани с тарифното класиране, определянето на стойността и произхода, както и за мониторинг и прилагане на решенията, взети в тази връзка.
4. Митническият орган на ЕС извършва дейностите по управление и обработване на данни, необходими за изпълнението на неговите задачи и за разработването на националните приложения, посочени в член 30 от настоящия регламент.

Член 209

Други задачи

Комисията може да повери на Митническият орган на ЕС следните задачи за изпълнението на програмите за финансиране в областта на митниците:

- а) дейности, свързани с разработването, експлоатацията и поддръжката на информационните системи, използвани за осъществяването на митническият съюз, като например Центъра за митнически данни на ЕС, както е посочено в дял [III](#);
- б) оказване на подкрепа на Комисията за разработване и изпълнение на оперативна стратегия за дейностите, свързани с разпределението, финансирането и снабдяването с оборудване за контрол, включително оценка на нуждите, съвместно придобиване и съвместно ползване на оборудване.

Член 210

Допълнителни задачи

На Митническият орган на ЕС може да бъдат възложени допълнителни задачи в областта на свободно движение, вноса и износа на стоки от трети държави, ако това е предвидено в относими правни актове на Съюза. Когато на Митническият орган на ЕС са възложени или поверени такива задачи, за тяхното изпълнение се осигуряват и съответните финансови и човешки ресурси.

Глава 3

Организация на Митническият орган на ЕС

Член 211

Административна и управленска структура

Административната и управленската структура на Митническият орган на ЕС се състои от:

- а) управителен съвет, който изпълнява функциите, определени в член [215](#);
- б) изпълнителен съвет, който изпълнява функциите, определени в член 217;
- в) изпълнителен директор, който изпълнява отговорностите, определени в член 219;
- г) заместник изпълнителен директор, който изпълнява отговорностите, определени в член 221, ако управителният съвет реши да създаде такава длъжност.

РАЗДЕЛ 1

УПРАВИТЕЛЕН СЪВЕТ

Член 212

Състав на управителния съвет

1. Управителният съвет се състои от по един представител от всяка държава членка и двама представители на Комисията, като всички имат право на глас.
2. Управителният съвет включва и един член, определен от Европейския парламент, без право на глас.
3. Всеки член на управителния съвет има заместник. Той представлява члена на управителния съвет в негово/нейно отсъствие.
4. Членовете на управителния съвет и техните заместници се назначават въз основа на техните познания в областта на митниците, като се вземат предвид съответните им управленски, административни и бюджетни умения. Всички страни, представени в управителния съвет, полагат усилия да ограничат текучеството на своите представители, за да се осигури непрекъснатост на работата му. Всички страни се стремят да постигнат балансирано представителство на половете в управителния съвет.
5. Мандатът на членовете и техните заместници е 4 години. Този срок може да бъде удължен.

Член 213

Председател на управителния съвет

1. Управителният съвет избира председател измежду представителите на Комисията и заместник-председател измежду останалите си членове с право на глас.
2. Заместник-председателят автоматично замества председателя, ако последният е възпрепятстван да изпълнява своите задължения.
3. Мандатът на председателя и на заместник-председателя е 4 години. Той може да бъде подновен еднократно. Ако обаче по време на мандата им те престанат да бъдат членове на управителния съвет, мандатът се прекратява автоматично на същата дата.

Член 214

Заседания на управителния съвет

1. Председателят свиква заседанията на управителния съвет.
2. Изпълнителният директор участва в разискванията без право на глас.
3. Управителният съвет провежда най-малко две редовни заседания годишно. Освен това той провежда заседания по инициатива на своя председател, по искане на Комисията или по искане на най-малко една трета от своите членове.
4. Управителният съвет може да покани на своите заседания като наблюдател всяко лице, чието мнение може да представлява интерес.
5. Членовете на управителния съвет и техните заместници могат, при спазване на неговия процедурен правилник, да бъдат подпомагани по време на заседанията от съветници или експерти.
6. Когато в дневния ред е включен въпрос от поверителен характер или конфликт на интереси, управителният съвет обсъжда този въпрос и взема решение по него без присъствието на засегнатия член. В процедурния правилник може да бъдат заложени подробни правила за прилагането на настоящата разпоредба.
7. Митническият орган на ЕС осигурява секретариата на управителния съвет.

Член 215

Функции на управителния съвет

1. Управителният съвет:
 - а) дава общи насоки за дейностите на Митническият орган на ЕС;
 - б) приема с мнозинство от две трети от членовете с право на глас годишния бюджет на Митническият орган на ЕС и упражнява други функции във връзка с бюджета на Митническият орган на ЕС съгласно глава 4;
 - в) оценява и приема консолидирания годишен отчет за дейността за дейностите на Митническият орган на ЕС, който включва преглед на изпълнението на задачите му и цялостната му ефективност за постигане на целите на митническата политика, и изпраща отчета и оценката му до 1 юли всяка година на Европейския парламент, Съвета, Комисията и Сметната палата. Консолидираният годишен отчет за дейността се оповестява публично;
 - г) приема финансовите правила, приложими за Митническият орган на ЕС, в съответствие с член 222;
 - д) приема стратегия за борба с измамите, пропорционална на риска от измами, като се отчитат разходите и ползите от мерките, които ще бъдат изпълнени;
 - е) приема правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси по отношение на своите членове; и публикува ежегодно на своя уебсайт декларацията за интереси на членовете на управителния съвет;
 - ж) приема и редовно актуализира плановите за комуникации и разпространение на информация, посочени в член 232, въз основа на анализ на потребностите;

- з) приема своя процедурен правилник;
- и) в съответствие с параграф 2 упражнява по отношение на персонала на Митническия орган на ЕС правомощията, предоставени от Правилника за длъжностните лица на органа по назначаването и от Условието за работа на другите служители на органа, оправомощен да сключва трудови договори³³ (наричани по-нататък „правомощия на органа по назначаването“);
- й) приема правила за прилагане на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители в съответствие с член 110, параграф 2 от Правилника за длъжностните лица;
- к) създава, когато е целесъобразно, структура за вътрешен одит;
- л) приема правилата за сигурност на Митническия орган на ЕС по смисъла на член 233;
- м) назначава изпълнителния директор и заместник изпълнителния директор, ако е създадена такава длъжност, и при необходимост удължава техния мандат или ги освобождава от длъжност в съответствие с член 217;
- н) назначава счетоводител, който може да е счетоводителят на Комисията, към когото се прилагат Правилникът за длъжностните лица и Условието за работа на другите служители и който е напълно независим в изпълнението на задълженията си;
- о) взема всички решения относно създаването на вътрешните структури на Митническия орган на ЕС и, когато е необходимо, относно тяхното изменение, като взема под внимание потребностите на Митническия орган на ЕС във връзка с дейността, както и доброто управление на бюджета;
- п) разрешава сключването на работни договорености в съответствие с член 240, параграф 9;
- р) създава работни и експертни групи и приема техните процедурни правилници;
- с) приема проекта на единен програмен документ, посочен в член 223, преди представянето му на Комисията за становище;
- т) като взема предвид становището на Комисията, приема единния програмен документ на Митническия орган на ЕС с мнозинство от две трети от членовете с право на глас и в съответствие с член 216;
- у) приема стратегия за повишаване на ефективността и за осъществяване на полезни взаимодействия;
- ф) приема стратегия за сътрудничество с трети държави и/или международни организации;

³³ Регламент (ЕИО, Евратом, ЕОБС) № 259/68 на Съвета от 29 февруари 1968 г. относно определяне на Правилника за длъжностните лица и на Условието за работа на другите служители на Европейските общности и относно постановяване на специални мерки, временно приложими за длъжностни лица на Комисията (ОВ L 56, 4.3.1968 г., стр. 1).

- х) приемане на стратегия за системите за организационно управление и за вътрешен контрол.
2. В съответствие с член 110 от Правилника за персонала управителният съвет приема на основание член 2, параграф 1 от посочения правилник и член 6 от Условието за работа решение, с което делегира на изпълнителния директор съответните правомощия на орган по назначаването и определя условията, при които посоченото делегиране на правомощия може да бъде спряно. Изпълнителният директор има правото от своя страна да делегира тези правомощия на други лица.
3. Когато изключителни обстоятелства налагат това, управителният съвет може да спре с решение делегирането на правомощия на орган по назначаването на изпълнителния директор, както и пределегирането на правомощия, извършено от изпълнителния директор, и да ги упражнява сам или да ги делегира на някой от членовете си или на служител, различен от изпълнителния директор.

Член 216

Правила за гласуване в управителния съвет

1. Без да се засяга член 215, параграф 1, букви б), м) и т), управителният съвет взема решения с абсолютно мнозинство от своите членове с право на глас.
2. Решението, посочено в член 215, параграф 1, букви б), в), д), е), й), м), н), о) и т), може да бъде взето само ако представителите на Комисията са гласували положително. За целите на вземане на решенията, посочени в член 215, параграф 1, буква т), съгласието на представителите на Комисията се изисква единствено по отношение на елементите на решението, които не са свързани с годишната и многогодишната работна програма на Митническия орган на ЕС.
3. Всеки член с право на глас разполага с един глас. При отсъствие на член с право на глас неговият заместник може да упражни правото му на глас.
4. Председателят участва в гласуването.
5. Изпълнителният директор не участва в гласуването.
6. В процедурния правилник на управителния съвет се определят по-подробно условията и реда за гласуване, по-специално условията, при които даден член може да действа от името на друг член.

РАЗДЕЛ 2

ИЗПЪЛНИТЕЛНИЯТ СЪВЕТ

Член 217

Изпълнителен съвет

1. Управителният съвет се подпомага от изпълнителен съвет.
2. Изпълнителният съвет:
- а) упражнява надзор върху подготвителната работа за решенията, които трябва да бъдат приети от управителния съвет;
 - б) осигурява заедно с управителния съвет подходящи последващи действия във връзка с констатациите и препоръките, направени вследствие на

вътрешни или външни одитни доклади и оценки, както и вследствие на разследвания на OLAF и на Европейската прокуратура;

- в) упражнява надзор върху изпълнението на решенията на управителния съвет с оглед на засилването на надзора върху административното и бюджетното управление.
3. Когато е необходимо при спешни случаи, изпълнителният съвет може да взема определени временни решения от името на управителния съвет, по-специално във връзка със следните въпроси:
- а) въпроси, свързани с административното управление, включително спиране на делегирането на правомощия на орган по назначаването, и бюджетни въпроси;
 - б) когато е установена кризисна ситуация съгласно посоченото в дял XI, и тя изисква незабавно действие или адаптиране на дейностите на Митническият орган на ЕС.
5. Изпълнителният съвет се състои от двамата представители на Комисията в управителния съвет и трима други членове, назначени от управителния съвет измежду неговите членове с право на глас. Председателят на управителния съвет е председател и на изпълнителния съвет. Изпълнителният директор взема участие в заседанията на изпълнителния съвет, но няма право на глас. Решенията на изпълнителния съвет се вземат с обикновено мнозинство. Решенията във връзка с параграф 2, буква б) могат да се вземат само ако единият от представителите на Комисията гласува положително.
6. Мандатът на членовете на изпълнителния съвет е 4 години и може да бъде подновяван. Мандатът на членовете на изпълнителния съвет изтича, когато те престанат да бъдат членове на управителния съвет.
7. Изпълнителният съвет провежда най-малко едно редовно заседание на всеки три месеца. В допълнение той се свиква по инициатива на председателя или по искане на неговите членове.
8. Управителният съвет установява процедурния правилник на изпълнителния съвет.

РАЗДЕЛ 3

ИЗПЪЛНИТЕЛНИЯТ ДИРЕКТОР

Член 218

Назначаване, освобождаване от длъжност и удължаване на мандата

1. Изпълнителният директор се назначава като срочно нает служител на Митническият орган на ЕС в съответствие с член 2, буква а) от Условията за работа на другите служители.

Изпълнителният директор се назначава от управителния съвет въз основа на своите качества, доказани административни и управленски умения и съответна компетентност и опит, от списък с най-малко трима кандидати, предложени от Комисията, след открита и прозрачна процедура за подбор.

За целите на сключването на договора с изпълнителния директор Митническият орган на ЕС се представлява от председателя на управителния съвет.

2. Мандатът на изпълнителния директор е 5 години. Своевременно преди изтичането на този срок Комисията извършва оценка, при което се взема предвид оценката на резултатите от работата на изпълнителния директор и бъдещите задачи и предизвикателства пред Митническият орган на ЕС.
3. По предложение на Комисията, в което се взема предвид оценката, посочена в параграф 2, управителният съвет може еднократно да удължи мандата на изпълнителния директор за не повече от 5 години.
4. Изпълнителен директор, чийто мандат е бил удължен, не може да участва в друга процедура за подбор за същата длъжност в края на целия период.
5. Изпълнителният директор може да бъде отстранен от длъжност единствено с решение на управителния съвет по предложение на Комисията.
6. Управителният съвет взема решения относно назначаването, удължаването на мандата и освобождаването от длъжност на изпълнителния директор и на заместник изпълнителния директор с мнозинство от две трети от своите членове с право глас.

Член 219

Задачи и отговорности на изпълнителния директор

1. Изпълнителният директор управлява Митническият орган на ЕС. Изпълнителният директор се отчита пред управителния съвет.
2. Без да се засягат правомощията на Комисията и на управителния съвет, изпълнителният директор е независим при изпълнение на задачите си и не може да търси, нито да приема указания от правителства или други органи.
3. Изпълнителният директор докладва на Европейския парламент и на Съвета относно изпълнението на своите задължения и относно цялостната дейност на Митническият орган на ЕС, когато бъде поканен да направи това.
4. Изпълнителният директор е законният представител на Митническият орган на ЕС.
5. Изпълнителният директор е отговорен за изпълнението на задачите, възложени на Митническият орган на ЕС с настоящия регламент. По-конкретно изпълнителният директор:
 - а) гарантира ежедневното управление на Митническият орган на ЕС;
 - б) изпълнява решенията, приети от управителния съвет;
 - в) изготвя проекта на единния програмен документ, посочен в член 223, и го представя на управителния съвет след консултация с Комисията;
 - г) привежда в действие единния програмен документ, посочен в член 223, и докладва на изпълнителния съвет и на управителния съвет относно неговото привеждане в действие;
 - д) изготвя консолидирания годишен отчет за дейностите на Митническият орган на ЕС и го представя на управителния съвет за оценка и приемане;

- е) изготвя план за действие въз основа на заключенията от вътрешните или външните одитни доклади и оценки, както и въз основа на разследвания на OLAF и на Европейската прокуратура, и предоставя доклади за напредъка — два пъти годишно на Комисията и редовно на изпълнителния съвет и на управителния съвет;
- ж) без да се засягат правомощията на Европейската прокуратура и на OLAF за водене на разследвания, защитава финансовите интереси на Съюза чрез прилагане на вътрешни превантивни мерки срещу измамите, корупцията и всякакви други незаконни дейности, чрез ефективни проверки, чрез възстановяване на недължимо платени суми при установени нередности и, когато е целесъобразно, чрез налагане на ефективни, пропорционални и възпиращи административни и финансови санкции;
- з) изготвя вътрешна стратегия за борба с измамите, стратегия за повишаване на ефективността и за осъществяване на полезни взаимодействия, стратегия за сътрудничество с трети държави и/или международни организации, както и стратегия за системите за организационно управление и вътрешен контрол за Митническия орган на ЕС и ги представя на управителния съвет за одобрение;
- и) изготвя проект за финансовите правила, приложими по отношение на Митническия орган на ЕС, и го представя на Управителния съвет за приемане след консултация с Комисията;
- й) изготвя предварителни проекти на разчет на приходите и разходите на Митническия орган на ЕС в съответствие с член 224 и изпълнява бюджета му;
- к) по отношение на персонала на Митническия орган на ЕС упражнява правомощията на орган по назначаването, посочени в член 215, параграф 1, буква и), доколкото тези правомощия са му делегирани в съответствие с член 215, параграф 2;
- л) взема решения във връзка с вътрешните структури на Митническия орган на ЕС, включително, когато е необходимо, относно изпълнението по заместване на функции, които може да обхващат ежедневно управление на Митническия орган на ЕС, и когато е необходимо, взема решения за тяхното изменение, като отчита потребностите, свързани с дейностите на Митническия орган на ЕС и доброто бюджетно управление;
- м) води преговори и, след одобрение от управителния съвет, подписва споразумение за седалището на Митническия орган на ЕС и, когато е приложимо, подобни споразумения с приемащите държави членки, на чиято територия се намират местните представителства;
- н) изготвя практическите ред и условия за изпълнението Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета³⁴ и ги представя на управителния съвет за приемане;

³⁴

Регламент (ЕО) № 1049/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 30 май 2001 г. относно публичния достъп до документи на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията (ОВ L 145, 31.5.2001 г., стр. 43).

- о) насърчава многообразието и се стреми да осигури баланс между половете по отношение на набирането на персонал на Митническия орган на ЕС;
- п) стреми се да набира персонал на възможно най-широка географска основа, като има предвид, че критериите за набиране на персонал трябва да се основават единствено на качества.

Член 220

Заместник изпълнителен директор

1. Управителният съвет може да реши да създаде длъжност заместник изпълнителен директор, който да подпомага изпълнителния директор.
2. В случай че управителният съвет реши да създаде длъжност заместник изпълнителен директор, разпоредбите на член 217 се прилагат съответно за заместник изпълнителния директор.

Член 221

Задачи и отговорности на заместник изпълнителния директор

Ако бъде създадена длъжност заместник изпълнителен директор, заместник изпълнителният директор подпомага изпълнителния директор в управлението на Митническия орган на ЕС и в изпълнението на задачите, посочени в член 218. Ако изпълнителният директор отсъства или е възпрепятстван, или ако длъжността му е свободна, заместник изпълнителният директор заема неговото място.

Глава 4

Съставяне и устройство на бюджета на Митническия орган на ЕС

Член 222

Общи разпоредби

Финансовите правила, приложими за Митническия орган на ЕС, се приемат от управителния съвет след консултация с Комисията. Те не могат да се отклоняват от Делегиран регламент (ЕС) 2019/715³⁵ на Комисията, освен ако специфичните изисквания за функционирането на Митническия орган на ЕС го налагат и ако Комисията е дала предварителното си съгласие.

Член 223

Единен програмен документ

³⁵ Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1).

1. Всяка година изпълнителният директор изготвя проект на единен програмен документ, съдържащ по-специално многогодишното и годишното програмиране в съответствие с разпоредбите, изложени в Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията, и със съответната разпоредба от финансовите правила на Митническия орган на ЕС, приети съгласно член 222 от настоящия регламент, като взема предвид насоките на Комисията. Годишното и многогодишното програмиране е в съответствие с митническата политика и общите приоритети на митническия съюз.
2. До 31 януари на годината, предхождаща програмния период, управителният съвет предава проекта на единния програмен документ на Комисията, Европейския парламент, на Съвета и на Европейската сметна палата.
3. До 30 ноември всяка година управителният съвет приема единния програмен документ. Той предава на Европейския парламент, Съвета и Комисията единния програмен документ, както и всяка по-късна негова актуализирана версия. Единният програмен документ става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Съюза и, ако е необходимо, се коригира съответно.
4. В годишната работна програма са заложили подробни цели и очаквани резултати, включително показатели за резултатите от дейността. Тя съдържа също така описание на дейностите, които ще се финансират, и количеството на финансовите и човешките ресурси, разпределени за всяка дейност. Годишната работна програма е съгласувана с многогодишната работна програма, посочена в параграф 5. В нея се посочват ясно добавените, променените или отменените задачи в сравнение с предходната финансова година. Управителният съвет внася изменения в приетата годишна работна програма, когато на Митническия орган на ЕС бъде възложена нова задача от обхвата на настоящия регламент. Всяко съществено изменение на годишната работна програма се приема в съответствие със същата процедура, по която е приета първоначалната годишна работна програма. Управителният съвет може да делегира на изпълнителния директор правомощие за внасяне на несъществени изменения в годишната работна програма.
5. В многогодишната работна програма е заложило общото стратегическо програмиране, включително целите, очакваните резултати и показателите за резултатите от дейността. За всяка дейност в нея също така се посочва индикативното разпределение на финансовите и човешките ресурси, които се считат за необходими за постигането на поставените цели. Стратегическото програмиране се актуализира, когато това е целесъобразно, и показва приноса на Митническия орган на ЕС за постигането на политическите приоритети на Съюза.

Член 224

Съставяне на бюджета

1. Всяка година изпълнителният директор изготвя предварителен проект на разчет на приходите и разходите на Митническия орган на ЕС за следващата финансова година, включващ щатното разписание, и го изпраща на управителния съвет. Информацията, съдържаща се в предварителния проект на разчет, е в съответствие с проекта на единния програмен документ, посочен в член 223, параграф 1.

2. Въз основа на предварителния проект на разчет, посочен в параграф 1, управителният съвет приема проект на разчет на приходите и разходите на Митническия орган на ЕС за следващата финансова година.
3. До 31 януари всяка година управителният съвет изпраща на Комисията проекта на разчет на приходите и разходите на Митническия орган на ЕС.
4. Комисията изпраща проекта на разчет на бюджетния орган заедно с проекта за общ бюджет на Европейския съюз.
5. Въз основа на проекта на разчет Комисията вписва в проекта за общ бюджет на Европейския съюз прогнозите, които счита за необходими за щатното разписание и за размера на вноската за сметка на общия бюджет, който Комисията представя пред бюджетния орган в съответствие с членове 313 и 314 от ДФЕС.
6. Бюджетният орган разрешава бюджетните кредити за вноската от общия бюджет на Съюза за Митническия орган на ЕС.
7. Бюджетният орган приема щатното разписание на Митническия орган на ЕС.
8. Управителният съвет приема бюджета на Митническия орган на ЕС. Този бюджет става окончателен след окончателното приемане на общия бюджет на Съюза. При необходимост бюджетът на Митническия орган на ЕС се коригира съответно.

Член 225

Устройство на бюджета

1. За всяка финансова година се изготвя прогноза за всички приходи и разходи на Митническия орган на ЕС, която се отразява в бюджета на Митническия орган на ЕС. Финансовата година съвпада с календарната година.
2. Бюджетът на Митническия орган на ЕС е балансиран по отношение на приходите и разходите.
3. Без да се засягат другите ресурси, приходите на Митническия орган на ЕС се състоят от:
 - а) вноската на Съюза, вписана в общия бюджет на Съюза;
 - б) всички доброволни финансови вноски от държавите членки;
 - в) възможно финансиране от Съюза под формата на споразумения за финансов принос или безвъзмездни средства в съответствие с финансовите правила на Митническия орган на ЕС, посочени в член 222, и с разпоредбите на съответните инструменти за подкрепа на политиките на Съюза;
 - г) таксите, получени за публикации и услуги, предоставени от Митническия орган на ЕС.
4. Разходите на Митническия орган на ЕС включват възнагражденията на персонала, административните, инфраструктурните разходи и оперативните разходи.

5. Бюджетните задължения за дейности, свързани с широкомащабни проекти с продължителност, надхвърляща една финансова година, могат да се разделят на няколко годишни вноски.

Член 226

Изпълнение на бюджета на Митническия орган на ЕС

1. Изпълнителният директор изпълнява бюджета на Митническия орган на ЕС.
2. Всяка година изпълнителният директор изпраща на бюджетния орган цялата информация, необходима осъществяване на задълженията, които има бюджетният орган за оценка.

Член 227

Представяне на отчетите и освобождаване от отговорност

1. До 1 март на следващата финансова година (година N+1) счетоводителят на Митническия орган на ЕС изпраща предварителните отчети за финансовата година (година N) на счетоводителя на Комисията и на Сметната палата.
2. До 31 март на година N+1 Митническият орган на ЕС изпраща доклада за бюджетното и финансовото управление за година N на Европейския парламент, на Съвета и на Сметната палата.
3. До 31 март на година N+1 счетоводителят на Комисията изпраща на Сметната палата предварителните отчети на Митническия орган на ЕС, консолидирани с отчетите на Комисията.
4. При получаване на забележките на Сметната палата по предварителните отчети на Митническия орган на ЕС съгласно член 246 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046³⁶ на Европейския парламент и на Съвета, счетоводителят на Митническия орган на ЕС изготвя окончателните отчети на Митническия орган на ЕС за посочената година. Изпълнителният директор ги изпраща на изпълнителния съвет за становище. Това становище се приема от управителния съвет.
5. До 1 юли на година N+1 счетоводителят на Митническия орган на ЕС изпраща окончателните отчети за година N на Европейския парламент, Съвета, Комисията и Сметната палата, заедно със становището, прието от управителния съвет.
6. Окончателните отчети за година N се публикуват в Официален вестник на Европейския съюз до 15 ноември на година N+1.
7. Изпълнителният директор изпраща на Сметната палата отговор на нейните забележки до 30 септември на година N+1. Изпълнителният директор изпраща този отговор и на управителния съвет.

³⁶ Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

8. По искане на Европейския парламент изпълнителният директор му представя всяка информация, необходима за безпроблемното протичане на процедурата по освобождаване от отговорност за финансова година N, в съответствие с член 261, параграф 3 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046.
9. По препоръка на Съвета, действащ с квалифицирано мнозинство, преди 15 май на година N+2 Европейският парламент освобождава изпълнителния директор от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за година N.

Член 228

Борба с измамите

1. С цел борба с измамите, корупцията и други незаконни дейности в рамките на Митническия орган на ЕС, разпоредбите на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 се прилагат без ограничения.
2. Митническия орган на ЕС се присъединява към Междунституционалното споразумение от 25 май 1999 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Комисията на Европейските общности относно вътрешните разследвания, провеждани от OLAF³⁷, в срок от шест месеца, считано от [XXX], и приема подходящите разпоредби, приложими към неговия персонал, като използва образаца в приложението към посоченото споразумение.
3. Европейската сметна палата разполага с правомощия за извършване на одити по документи и на място на всички бенефициери на безвъзмездни средства, изпълнители и подизпълнители, които са получили средства от Съюза чрез Митническия орган на ЕС.
4. OLAF може да извършва разследвания, включително проверки и инспекции на място, в съответствие с разпоредбите и процедурите, предвидени в Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 и в Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета, за да установи дали е налице измама, корупция или друга незаконна дейност, накърняваща финансовите интереси на Съюза, във връзка с безвъзмездни средства или договор, финансирани от Митническия орган на ЕС³⁸.
5. Без да се засягат параграфи 1, 2, 3 и 4, в договорите, споразуменията и решенията за предоставяне на безвъзмездни средства и в решенията на Митническия орган на ЕС за безвъзмездно финансиране се съдържат разпоредби, с които Европейската сметна палата и OLAF изрично се упълномощават да извършват такива одити и разследвания съгласно съответните им компетенции. Работните договорености с компетентните органи на трети държави и с международни организации обхващат съдействието и сътрудничеството на тези органи и международни организации във връзка с одитите и разследванията, извършвани от Сметната палата и OLAF.

³⁷ ОВ L 136, 31.5.1999 г., стр. 15.

³⁸ Регламент (Евратом, ЕО) № 2185/96 на Съвета от 11 ноември 1996 г. относно контрола и проверките на място, извършвани от Комисията за защита на финансовите интереси на Европейските общности срещу измами и други нередности (ОВ L 292, 15.11.1996 г., стр. 2).

6. В съответствие с Регламент (ЕС) 2017/1939 Европейската прокуратура може да извършва дейности по разследване и наказателно преследване на измами и други незаконни дейности, засягащи финансовите интереси на Съюза, както е предвидено в Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета³⁹.

Глава 5

Разпоредби относно персонала

Член 229

Общи разпоредби

По отношение на персонала на Митническия орган на ЕС се прилагат Правилникът за длъжностните лица и Условията за работа на другите служители на Европейския съюз и правилата, приети чрез споразумение между институциите на Съюза за целите на прилагането на Правилника за длъжностните лица и на Условията за работа на другите служители.

Член 230

Командировани национални експерти и други служители

1. Митническият орган на ЕС може да използва командировани национални експерти или други служители, които не са наети от Митническия орган на ЕС.
2. Управителният съвет приема решение за определяне на правилата за командироване на национални експерти в Митническия орган на ЕС.

Член 231

Привилегии и имунитети

По отношение на Митническия орган на ЕС и неговия персонал се прилага Протокол № 7 относно привилегиите и имунитетите на Европейския съюз, приложен към Договора за функционирането на Европейския съюз.

Глава 6

Общи и заключителни разпоредби

Член 232

Прозрачност и комуникация

1. По отношение на документите, държани от Митническия орган на ЕС, се прилага Регламент (ЕО) № 1049/2001. В срок от шест месеца от датата на първото си заседание управителният съвет приема подробни правила за прилагане на Регламент (ЕО) № 1049/2001.

³⁹ Директива (ЕС) 2017/1371 на Европейския парламент и на Съвета от 5 юли 2017 г. относно борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, по наказателноправен ред (ОВ L 198, 28.7.2017 г., стр. 29).

2. Обработването на лични данни от Митническия орган на ЕС се подчинява на разпоредбите на Регламент (ЕС) 2018/1725. В срок от шест месеца от датата на първото си заседание управителният съвет определя мерки за прилагане на Регламент (ЕС) 2018/1725 от Митническия орган на ЕС, включително мерки относно назначаването на длъжностно лице по защита на данните на Митническия орган на ЕС. Тези мерки се определят след консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните.
3. Митническият орган на ЕС може да предприема комуникационни дейности по своя собствена инициатива и в своята област на компетентност. Отделянето на ресурси за комуникационните дейности не може да бъде в ущърб на ефективното изпълнение на задачите на Митническия орган на ЕС. Комуникационните дейности се осъществяват съгласно съответните планове за комуникация и разпространение на информация, приети от управителния съвет.

Член 233

Правила за сигурност за защита на класифицираната информация и на чувствителната неклассифицирана информация

1. Митническият орган на ЕС приема свои собствени правила за сигурност, които се основават на принципите и правилата, предвидени в правилата за сигурност на Комисията, отнасящи се до защитата на класифицираната информация на Европейския съюз (КИЕС) и чувствителната неклассифицирана информация, включително, *inter alia*, разпоредби относно обмена на такава информация с трети държави и обработването и съхранението на такава информация, предвидени в решения (ЕС, Евратом) 2015/443⁴⁰ и (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията⁴¹. За всяка административна договореност относно обмена на класифицирана информация с компетентните органи на трета държава или, ако няма такава договореност, за всяко извънредно предоставяне *ad hoc* на КИЕС на такива органи е необходимо предварителното одобрение на Комисията.
2. Управителният съвет приема правилата за сигурност на Митническия орган на ЕС след одобрение от Комисията. При преценката на предложението за правила за сигурност Комисията гарантира, че те са съвместими с решения (ЕС, Евратом) 2015/443 и (ЕС, Евратом) 2015/444.
3. Членовете на управителния съвет, изпълнителният директор, участващите в работните групи *ad hoc* външни експерти и членовете на персонала на Митническия орган на ЕС спазват изискванията за поверителност съгласно член 339 от ДФЕС дори след като са престанали да изпълняват задълженията си.
4. Митническият орган на ЕС може да предприема всички необходими мерки за улесняване на обмена с Комисията и държавите членки и, когато е целесъобразно — със съответните институции, органи, служби и агенции на Съюза, на информация, която е от значение за неговите задачи. Всички

⁴⁰ Решение (ЕС, Евратом) 2015/443 на Комисията от 13 март 2015 г. относно сигурността в Комисията (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 41).

⁴¹ Решение (ЕС, Евратом) 2015/444 на Комисията от 13 март 2015 г. относно правилата за сигурност за защита на класифицираната информация на ЕС (ОВ L 72, 17.3.2015 г., стр. 53).

сключени за тази цел административни договорености относно обмена на класифицирана информация на ЕС (КИЕС) или, при отсъствие на такава договореност, всяко извънредно ad hoc предоставяне на КИЕС се осъществяват след предварително одобрение от Комисията.

Член 234

Езиков режим

1. По отношение на Митническия орган на ЕС се прилагат разпоредбите, предвидени в Регламент № 1⁴² на Съвета.
2. Управителният съвет взема решение, с което се определя вътрешният езиков режим на Митническия орган на ЕС.
3. Преводаческите услуги, необходими за функционирането на Митническия орган на ЕС, се предоставят от Центъра за преводи за органите на Европейския съюз.

Член 235

Оценка

1. Не по-късно от [СП: моля, въведете дата = 5 години след датата на влизане в сила на настоящия регламент] и на всеки 5 години след това Комисията гарантира, че в съответствие с насоките на Комисията се извършва оценка на резултатите от дейността на Митническия орган на ЕС по отношение на неговите цели, мандат, задачи, управление и местоположение(я).
2. По-конкретно при оценката се разглеждат евентуалната необходимост от изменение на мандата на Митническия орган на ЕС и финансовите последици от такова изменение.
3. При всяка втора оценка, посочена в параграф 1, се оценяват резултатите, постигнати от Митническия орган на ЕС, като се вземат предвид неговите цели, мандат, задачи и управление, включително се прави преценка на това дали продължаването на дейността на Митническия орган на ЕС все още е оправдано с оглед на тези цели, мандат, управление и задачи.
4. Комисията докладва на Европейския парламент и на Съвета относно констатациите от оценката, посочена в параграф 2. Констатациите от оценката се оповестяват публично.

Член 236

Отговорност на Митническия орган на ЕС

1. Договорната отговорност на Митническия орган на ЕС се урежда от правото, приложимо към въпросния договор.
2. Съдът на Европейския съюз е компетентен да се произнася с решение на основание на арбитражна клауза, съдържаща се в договор, сключен от Митническия орган на ЕС.

⁴² Регламент № 1 на Съвета от 15 април 1958 г. за определяне на езиковия режим на Европейската икономическа общност (ОВ 17, 6.10.1958 г., стр. 385).

3. В случай на извъндоговорна отговорност Митническият орган на ЕС, в съответствие с основните принципи, които са общи за правото на държавите членки, поправя вредите, причинени от негови отдели или служители при изпълнението на техните задължения.
4. Съдът на Европейския съюз е компетентен по спорове, свързани с обезщетения за вредите, посочени в параграф 3.
5. Личната отговорност на персонала на Митническият орган на ЕС към него се урежда от разпоредбите, съдържащи се в Правилника за длъжностните лица или в Условията за работа на другите служители, които са приложими за тях.
6. Финансовата отговорност на Съюза и на държавите членки за дългове на Митническият орган на ЕС се ограничава до вече направената от тях вноска за административните разходи.

Член 237

Споразумение за седалището и условия за функциониране

1. Необходимите договорености за помещенията, които ще бъдат предоставени на Митническият орган на ЕС в приемащата държава членка, и за съоръженията, които ще бъдат предоставени на разположение от тази държава членка, както и конкретните правила, приложими в приемащата държава членка за изпълнителния директор, членовете на управителния съвет, персонала на Митническият орган на ЕС и членовете на техните семейства, се определят в споразумение за седалището между Митническият орган на ЕС и държавата членка, в която се намира седалището, сключено след одобрение от Управителния съвет и не по-късно от ...[СП: моля, въведете дата = две години след датата на влизането в сила на настоящия регламент].
2. Държавата членка, която приема Митническият орган на ЕС, осигурява възможно най-добрите условия за надлежното функциониране на Митническият орган на ЕС, в това число многоезиково училищно обучение с европейска насоченост и подходящи транспортни връзки.
3. Когато изключителни обстоятелства налагат това, изпълнителният директор може да реши да създаде местно представителство в друга държава членка с цел изпълнение на задачите на Митническият орган на ЕС по по-ефикасен, ефективен и съгласуван начин.

Преди да реши да създаде местно представителство, изпълнителният директор получава предварителното съгласие на Комисията, на управителния съвет и на засегнатата държава членка. Решението се основава на подходящ анализ на разходите и ползите, който показва по-специално добавената стойност на това решение. В решението се уточнява обхватът на дейностите, които ще се извършват в местното представителство, така че да се избегнат ненужни разходи и дублиране на административните функции на Митническият орган на ЕС.

Член 238

Начало на дейностите на Митническият орган на ЕС

1. Митническият орган на ЕС се създава, считано от 2026 г., и ще започне да функционира пълноценно най-късно през 2028 г.

2. Комисията отговаря за създаването и първоначалната дейност на Митническия орган на ЕС, докато той придобие оперативен капацитет да изпълнява собствения си бюджет. За тази цел:
- а) докато изпълнителният директор не поеме своите задължения след назначаването си от управителния съвет в съответствие с член [218](#), Комисията може да определи свое длъжностно лице, което да действа като временен изпълнителен директор и да изпълнява задълженията, възложени на изпълнителния директор;
 - б) чрез дерогация от член 215, параграф 1, буква и) и до приемането на решение, както е посочено в член 215, параграф 2, временният изпълнителен директор упражнява правомощията на орган по назначаването;
 - в) Комисията може да предоставя помощ на Митническия орган на ЕС, по-специално чрез командироване на свои длъжностни лица за осъществяване на дейностите на Митническия орган на ЕС под ръководството на временния изпълнителен директор или на изпълнителния директор;
 - г) временният изпълнителен директор може да разрешава всички плащания, извършвани с бюджетните кредити, вписани в бюджета на Митническия орган на ЕС, и може да сключва договори, в това число договори за наемане на персонал, след приемането на щатното разписание на Митническия орган на ЕС.

Дял XIII

МИТНИЧЕСКО СЪТРУДНИЧЕСТВО

Член 239

Вътрешно митническо сътрудничество

1. Без да се засягат разпоредбите на Регламент (ЕО) № 515/97, митническите органи си сътрудничат помежду си, с Комисията и с Митническия орган на ЕС в съответствие с митническото законодателство и с всяко друго законодателство на Съюза, в което се предвижда такова сътрудничество, с оглед на осигуряването на правилното и еднакво прилагане на това законодателство и за да се подпомогне изпълнението на тяхната мисия, както е изложена в член 2.
2. Митническите органи могат временно да предоставят митнически служители на разположение за работа в митническите органи на друга държава членка. Митническият орган на ЕС бива информиран и може да координира такива назначения.
3. Митническите органи могат да извършват съвместен контрол в допълнение към този, предвиден в член 241. Митническите органи информират Митническия орган на ЕС за такъв съвместен контрол.
4. Комисията, OLAF и Митническият орган на ЕС могат да обменят данни, свързани със сътрудничеството, посочено в настоящия дял, включително информация за риска. Митническият орган на ЕС следи за ефективното

използване на тази информация в своите дейности по управление на риска в съответствие с настоящия дял и дял [XII](#).

Член 240

Рамка за сътрудничество с други органи

1. Митническите органи си сътрудничат с други органи на национално равнище, включително, но не само, с органите за надзор на пазара, санитарните и фитосанитарните органи, правоприлагащите органи и данъчните органи, в областта на друго законодателство, прилагано от митническите органи, събирането на мита и данъци и други области, в които се налага сътрудничество. Когато е целесъобразно, митническите органи си сътрудничат и с компетентните органи, експертни групи, агенции, служби или мрежи, координиращи дейностите на други органи на равнището на Съюза. Когато е целесъобразно, митническите органи си сътрудничат и с други относими страни на равнището на ЕС, посочени в параграф 9, а засегнатите митнически органи уведомяват Митническия орган на ЕС за това.
2. Сътрудничеството, посочено в параграф 1, се осъществява редовно и структурирано. То е насочено към постигането по-специално на следните цели:
 - а) принос към развитието на законодателството в областите на политиката, които са от значение за митниците, и проследяване на това развитие;
 - б) обмен на данни, по-специално на данни от значение за управлението на риска в съответствие с дял IV, глава 3;
 - в) разработване на съгласувани и координирани стратегии за надзор във връзка с управлението на риска при стоките в областите на отговорност както на митническите органи, така и на други органи, в съответствие с дял IV, глава 3;
 - г) оперативното изпълнение, включително извършването на съвместен контрол в съответствие с член 241.
3. Митническият орган на ЕС, без да се засягат правомощията на Комисията и след нейното предварително одобрение, сключва работни договорености за разработване и актуализиране на рамката за сътрудничество, посочена в параграф 1, с участието на други заинтересовани страни, посочени в параграф 9, като предоставя насоки за нейното практическо изпълнение, нейните цели и ключовите области на сътрудничество, в съответствие с параграф 2 от настоящия член и дял III от настоящия регламент.
4. Когато даден митнически орган си сътрудничи с друг орган в различна държава членка, той уведомява митническия орган на посочената държава членка. Когато сътрудничеството включва повече от две държави членки, участващите митнически органи уведомяват Митническия орган на ЕС, който може да предостави оперативна подкрепа и да осигури координация в съответствие с член 208.
5. Държавите членки докладват ежегодно на Митническия орган на ЕС относно прилагането на рамката за сътрудничество. Митническият орган на ЕС взема предвид констатациите от това докладване в своите дейности по мониторинг, посочени в член 208, параграф 3, буква а), и в задачите си по измерване на резултатите от дейността, посочени в член 208, параграф 3, буква б).

6. До датата, посочена в член 238, параграф 1, Комисията може да изпълнява задачите на Митническия орган на ЕС, както е посочено в параграф 3.
7. Митническият орган на ЕС може да си сътрудничи с други органи на национално равнище, както и с Комисията и други институции, служби, агенции, мрежи и органи на Съюза, за да допринесе за постигането на целите, посочени в параграф 2, и за рамката за сътрудничество, посочена в параграф 3.

За тази цел Митническият орган на ЕС може, с разрешението на управителния си съвет и след одобрение от страна на Комисията, да установява работни договорености с органи на Съюза или други органи на национално равнище. Тези административни договорености не създават правни задължения и определят естеството, степента и начина на осъществяване на предвиденото сътрудничество.
8. Митническият орган на ЕС работи в тясно сътрудничество с OLAF, когато е налице измама или подозрение за измама в някоя от дейностите по сътрудничество.
9. Митническият орган на ЕС може да разработи рамка за оперативно сътрудничество с други органи на ЕС, включително Европол и Frontex, в съответствие с параграфи 2, 4 и 5, и може да участва във и да допринася за стратегическите анализи и оценките на заплахите, циклите на политиката, програмите за иновации, дейностите по обучение, мрежите и други дейности, които са от значение за изпълнението на неговите задачи и са организирани от тези други органи.

Член 241

Съвместен контрол

1. Митническият орган на ЕС планира, организира и координира съвместния контрол, извършван от митническите органи, по целесъобразност в сътрудничество с други органи и агенции в съответствие с член 240, параграф 9.
2. За тази цел Митническият орган на ЕС следва приоритетите на митническата политика и осигурява необходимите връзки и координация с дейностите за борба с измамите на OLAF и Европейската прокуратура и с националните митнически разследвания.
3. За да се даде възможност на Митническия орган на ЕС да изготви доклад и да извърши оценка, митническите органи предоставят на Митническия орган на ЕС обратна информация относно дейностите и проверките, които са извършили в контекста на съвместния контрол.

Член 242

Действия, които трябва да бъдат предприети от митническите органи

1. В съответствие с другото законодателство, прилагано от митническите органи, митническите органи могат да предприемат всяка от следните мерки:
 - а) да събират специфични данни за всички пратки, включително чрез автоматизирани проверки на немитническите формалности на Съюза, при условие че тези данни се съхраняват в централен регистър на Съюза;

- б) да предоставят статистически данни, анализи и тенденции, по-специално в областта на рисковете;
 - в) да улесняват и координират контрола от страна на други органи;
 - г) да извършват контрол на определени пратки, избрани въз основа на управлението на риска в съответствие с дял IV, като вземат предвид анализа, посочен в буква б);
 - д) да се консултират с други органи преди вдигането на стоките в съответствие с член 60;
 - е) да предприемат всички необходими мерки по отношение на несъответстващи на изискванията стоки, включително отнемане, продажба или унищожаване на тези стоки;
 - ж) да изпълняват рамката за сътрудничество, посочена в член 240;
 - з) да предупреждават други органи за рискове от значение за тяхната работа;
 - и) да предприемат последващи действия, когато движението на стоките нарушава друго законодателство, прилагано от митническите органи;
 - й) всяко друго допълващо действие.
2. Всяка държава членка може да определи специализиран митнически граничен контролно-пропускателен пункт по отношение на друго законодателство, прилагано от митническите органи. Затрудненията в резултат на такова задължение да се премине през специализиран митнически граничен контролно-пропускателен пункт не трябва да бъдат несъразмерни на преследваната цел от гледна точка на икономическите оператори, като надлежно се вземат предвид обстоятелствата, които може да обосноват това задължение.
3. Държавата членка уведомява Митническия орган на ЕС за определянето на пункт, посочено в параграф 2, а Митническият орган на ЕС публикува и актуализира списък на тези специализирани гранични контролно-пропускателни пунктове.
4. С цел улесняване на идентификацията, прилагането и принудителното изпълнение на друго законодателство, прилагано от митническите органи, Комисията изготвя и редовно актуализира интегриран списък на законодателството на Съюза, в което се определят целящи защита на обществените интереси изисквания, приложими към стоките, подлежащи на митнически контрол, и го публикува на своя уебсайт.
5. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на всякакви други допълващи действия, посочени в параграф 1, буква й).

Член 243

Международно митническо сътрудничество

Митническият орган на ЕС може, без да се засягат правомощията на Комисията и след нейното предварително одобрение, да сключва работни договорености с

органите на трети държави и международни организации. Тези договорености не създават правни задължения за Съюза.

Член 244

Обмен на данни с трети държави

1. Комисията, митническите органи и Митническият орган на ЕС могат да обменят и споделят данни с митническите органи и други органи на трети държави за целите на митническото сътрудничество, когато в международно споразумение на Съюза, в митническото законодателство, в законодателството на Съюза в областта на общата търговска политика или общата външна политика и политика на сигурност, както и в друго законодателство на Съюза, прилагано от митническите органи, се предвижда такъв обмен и е гарантирано, че предаването на лични данни е в съответствие с разпоредбите на глава V от Регламент (ЕС) 2018/1725 или съответно на глава V от Регламент (ЕС) 2016/679.

Комисията бива информирана за обмена на данни между митническите органи и Митническият орган на ЕС и между митническите органи и други органи на трети държави.

2. Обменът, посочен в параграф 1, може да засяга по-специално следните категории данни:
 - а) елементи от данни, фигуриращи в решения, взети от митническите органи, или в подобни решения, взети в трети държави, отнасящи се до обвързваща информация, статус на одобрен икономически оператор, определяне на митническата стойност, митнически статус на стоки или специални режими;
 - б) елементи от данните, фигуриращи в декларациите, уведомленията и доказателствата за митническия статус на стоките, както и в придружаващите документи, подадени или до митническите органи на държавите членки или до Комисията, или до органите на трети държави, компетентни по митническите въпроси, или издадени от тези органи;
 - в) данни относно установените рискове, направените констатации и получените резултати от митническите органи на държавите членки или Комисията, от една страна, и органите на трети държави, компетентни по митническите въпроси, от друга страна, в хода на извършването на техния анализ на риска и контрол.
3. Обменът, посочен в параграф 1, се извършва с помощта на подходящи и сигурни средства за комуникация, при поискване или по собствена инициатива, и при спазване на поверителните данни и защита на личните данни в съответствие с членове 31, [35 и параграф 1 от настоящия член](#).
4. Обменът, посочен в параграф 1, не засяга обмена на информация, извършван по силата на разпоредбите за административна взаимопомощ, съдържащи се в споразуменията между Съюза и трети държави, и разпоредбите на Регламент (ЕО) № 517/97.
5. На държава членка може да бъде предоставено правомощието в съответствие с процедурите и условията, предвидени в делегиран акт, приет в съответствие с параграф 6, да започне преговори с трета държава с цел сключване на

двустранно споразумение относено обмена, посочен в параграф 1, или да запази съществуващо споразумение. Такова двустранно споразумение ще престане да се прилага при влизането в сила на споразумение, предвиждащо обмен на митническа информация между Съюза и съответната трета държава.

6. На Комисията се предоставя правомощието да приеме делегиран акт в съответствие с член 261 с цел допълнение на настоящия регламент чрез определяне на условията и процедурите, съгласно които на дадена държава членка може да бъде предоставено правомощието да започне преговорите, посочени в параграф 5. Тези условия и процедури включват уведомяване на Комисията и всички останали държави членки от съответната държава членка за възможното съдържание на двустранното споразумение и оценка от страна на Комисията на въздействието му върху правото на Съюза и бъдещите преговори на равнището на Съюза, включително дали съдържанието му се ограничава до изпълнението на задължения, произтичащи от правото на Съюза или от международното право. В делегирания акт се предвижда също така мониторинг на изпълнението на тези споразумения.
8. В срок от 90 дни от получаването на уведомлението Комисията решава чрез акт за изпълнение дали да разреши на държавата членка да сключи двустранното споразумение. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 262, параграф 2.

При наличието на наложителни причини за спешност във връзка с такова разрешение, надлежно обосновани от необходимостта бързо да се даде възможност за искания обмен на информация, Комисията приема актове за изпълнение с незабавно приложение в съответствие с процедурата по член 262, параграф 5.

Дял XIV

ОБЩИ РАЗПОРЕДБИ ОТНОСНО МИТНИЧЕСКИТЕ НАРУШЕНИЯ И ОТНОСНО НЕНАКАЗАТЕЛНИТЕ САНКЦИИ

Глава 1

Общи разпоредби

Член 245

Предмет

В настоящия дял е установен списък на митническите нарушения и на ненаказателните санкции за тези нарушения. Той не възпрепятства държавите членки да предприемат по-строги мерки, като предвидят административни или наказателни санкции в съответствие с националното си законодателство. Той не засяга и другите нарушения, предвидени в законодателството на Съюза.

Член 246

Общи изисквания

1. Действията или бездействията, посочени в член [252](#), представляват митнически нарушения.
2. Подбудителството или помагачеството за действие или бездействие, посочено в член [252](#), представлява митническо нарушение.
Опитът за извършване на действие или бездействие, посочено в член [252](#), представлява митническо нарушение.
3. Държавите членки сами определят дали нарушенията, посочени в член [252](#), са извършени умишлено или поради очевидна небрежност или явна грешка.
4. Техническите или несъществените грешки не се считат за митническо нарушение, освен ако митническият орган може да установи, че те са били извършени умишлено или в резултат на очевидна небрежност или явна грешка.
5. В случай на действие или бездействие, което е довело до митническо нарушение, посочено в член [252](#), извършено като реакция на необичайни и непредвидими обстоятелства, независещи от засегнатото лице, чиито последици не са могли да бъдат избегнати въпреки цялата положена дължима грижа, отговорността на извършилото го лице се изключва.

Член 247

Смекчаващи обстоятелства

1. Когато лицето, отговорно за действие или бездействие, което е довело до митническо нарушение, посочено в член [252](#), представи доказателство, че е действало добросъвестно, това се взема предвид при определяне на санкцията, посочена в член [254](#).
2. За намаляването на санкцията, която да се приложи за митническото нарушение, се вземат предвид следните обстоятелства:
 - а) засегнатите стоки не са предмет на другото законодателство, прилагано от митническите органи;
 - б) митническото нарушение няма въздействие върху определянето на размера на митата и другите данъци, които трябва да се платят;
 - в) лицето, отговорно за митническото нарушение, оказва ефективно съдействие на митническия орган.

Член 248

Отегчаващи обстоятелства

За увеличаването на санкцията, посочена в член [254](#), която да се приложи за митническите нарушения, се вземат предвид следните обстоятелства:

- а) лицето, отговорно за митническото нарушение, вече е било санкционирано за друго митническо нарушение или е извършило продължаващи и повторни митнически нарушения;
- б) митническото нарушение има значително въздействие върху друго законодателство, прилагано от митническите органи;
- в) митническото нарушение има значително финансово въздействие върху събирането на мита или други вземания;

- г) митническото нарушение представлява заплаха за сигурността и безопасността на Съюза и неговите жители.

Член 249

Давностен срок

1. Държавите членки определят давностния срок за образуване на производство във връзка с митническо нарушение, посочено в член [252](#), на период от 5 до 10 години от датата, на която е извършено действието или бездействието.
2. Държавите членки гарантират, че в случай на продължаващи или повторни митнически нарушения давностният срок започва да тече от деня, в който действието или бездействието, представляващо митническото нарушение, бъде преустановено.
3. Държавите членки гарантират, че давностният срок се прекъсва с всяко действие на компетентния орган, за който въпросното лице е уведомено, свързано с разследване или съдебно производство във връзка със същото митническо нарушение. Давностният срок започва да тече в деня на действието, с което е бил прекъснат.
4. Държавите членки гарантират, че образуването или продължаването на всякакви производства във връзка с митническо нарушение, посочено в член 252, се прекратяват след изтичането на срок от осем години от деня, посочен в параграф 1 или 2.
5. Държавите членки гарантират, че давностният срок за принудителното изпълнение на решение за налагане на санкция е три години. Този срок започва да тече от деня, в който посоченото решение стане окончателно.
6. Държавите членки определят случаите, в които давностните срокове, посочени в параграфи 1, 4 и 5, спират да текат.

Член 250

Юрисдикция

Държавите членки упражняват юрисдикция по отношение на митническите нарушения, посочени в член [252](#), в съответствие с националното право и когато това нарушение е извършено изцяло или частично на територията на тази държава членка.

Член 251

Сътрудничество между държавите членки

1. Когато митническите нарушения, посочени в член [252](#), са извършени в повече от една държава членка и компетентен орган на държава членка пръв образува производство във връзка с това нарушение, този компетентен орган си сътрудничи с компетентните органи на държавите членки, засегнати от същото митническо нарушение срещу едно и също лице за едни и същи факти.
2. Комисията извършва мониторинг на сътрудничеството между държавите членки в съответствие с параграф 1.

Глава 2

Митнически нарушения на Съюза и ненаказателни санкции

Член 252

Митнически нарушения на Съюза

1. Следните действия или бездействия се считат за митнически нарушения:
 - а) неизпълнение от страна на титуляря на решение, свързано с прилагането на митническото законодателство, на задълженията, произтичащи от това решение, и на задължението му да информира незабавно митническите органи за всяко обстоятелство, възникнало след вземането на решението от тези органи, което може да повлияе върху продължаването на действието му или върху съдържанието му, в съответствие с дялове I и II;
 - б) неизпълнение на задължението за предоставяне на информация на митниците в съответствие с настоящия регламент, включително неподдаване на митническа декларация;
 - в) предоставяне на непълна, неточна, невалидна, неавтентична, фалшива или подправена информация или документи на митниците;
 - г) неизпълнение на задължението на отговорното лице да съхранява документите и информацията, свързани с изпълнението на митническите формалности;
 - д) отклоняване на стоки от митнически надзор;
 - е) неизпълнение на задълженията, свързани с митническите режими, от страна на отговорното лице;
 - ж) неплащане на вносните или износните мита от задълженото лице в срока, предписан в съответствие с дял X, глава 3.
2. Без да се засягат разпоредбите на параграф 1, държавите членки могат да предвидят допълнителни действия и бездействия, които представляват митнически нарушения.
3. В срок от 180 дни от датата на прилагане на настоящия член държавите членки уведомяват Комисията за действащите национални разпоредби, както е предвидено в параграф 2 от настоящия член, и незабавно я уведомяват за всяко тяхно последващо изменение.

Член 253

Общи изисквания за санкциите

1. Без да се засягат санкциите, предвидени в член 254, държавите членки могат да предвидят допълнителни санкции за митническите нарушения, посочени в член 252, както и всички необходими мерки, за да се гарантира прилагането на тези санкции. Тези санкции трябва да бъдат ефективни, пропорционални и възпиращи.
2. В срок от 180 дни от датата на прилагане на настоящия член държавите членки уведомяват Комисията за действащите национални разпоредби, както е

предвидено в параграф 1 от настоящия член, и незабавно я уведомяват за всяко тяхно последващо изменение.

Член 254

Минимални ненаказателни санкции

Когато се прилагат санкции за митническите нарушения, посочени в член [252](#), те са под най-малко една или няколко от следните форми, като се гарантира, че санкциите са ефективни, пропорционални и възпиращи и се вземат предвид смекчаващите обстоятелства, посочени в член 247, и отегчаващите обстоятелства, посочени в член 248:

- а) парична глоба от страна на митническите органи, включително, когато е целесъобразно, споразумение, приложено вместо наказателна санкция и изчислено въз основа на следните минимални суми или проценти:
 - i) когато митническото нарушение има въздействие върху митата и другите вземания, паричната глоба се изчислява въз основа на размера на избегнатите мита и други вземания, както следва:
 - 1) когато митническото нарушение е извършено умишлено, паричната глоба се състои от сума, чийто размер е между 100 % и 200 % от размера на избегнатите мита и други вземания;
 - 2) в останалите случаи паричната глоба се състои от сума, чийто размер е между 30 % и 100 % от размера на избегнатите мита и други вземания;
 - ii) когато не е възможно да се изчисли паричната глоба в съответствие с точка i), паричната глоба се изчислява въз основа на митническата стойност на стоките, както следва:
 - 1) когато митническото нарушение е извършено умишлено, паричната глоба се състои от сума, чийто размер е между 100 % и 200 % от размера на митническата стойност на стоките;
 - 2) в останалите случаи паричната глоба се състои от сума, чийто размер е между 30 % и 100 % от размера на митническата стойност на стоките;
 - iii) когато митническото нарушение не е свързано с конкретни стоки, паричната глоба се състои от сума в размер между 150 EUR и 150 000 EUR;
- б) отмяна, спиране или изменение на митнически решения, издадени на заинтересованото лице, когато въпросното решение е засегнато от нарушението;
- в) отнемане на стоките и транспортните средства.

Актовете или решенията относно санкциите, приложени при митническо нарушение, се регистрират в Центъра за митнически данни на ЕС заедно с резултатите от митническия контрол.

Дял XV ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Глава 1

Измерване на резултатите от дейността на митническия съюз

Член 255

Обхват и цели

1. Комисията прави оценка и анализ на резултатите от дейността на митническия съюз поне веднъж годишно. Това включва измерване на митническите дейности, извършвани от митническите органи на държавите членки и, когато е възможно, на държавите кандидатки, на национално равнище и на равнище гранични контролно-пропускателни пунктове. Това измерване може да се опира на вече съществуващите инструменти, разработени от Комисията и държавите членки за тази цел.
2. Митническият орган на ЕС подпомага Комисията при изпълнението на тази задача. За да подпомага Комисията при оценката ѝ на резултатите от дейността на митническия съюз, Митническият орган на ЕС посочва по какъв начин с митническите дейности и операции се подпомага постигането на стратегическите цели и приоритети на митническия съюз и се допринася за мисията на митническите органи, определена в член [2](#). По-специално Митническият орган на ЕС установява основните тенденции, силните и слабите страни, пропуските и потенциалните рискове и дава на Комисията препоръки за подобрене.

Член 256

Определяне на рамката и изготвяне на годишен доклад

1. Митническият орган на ЕС, в сътрудничество с митническите органи, изготвя доклади и други видове документи за осъществяване на целите, определени в член [255](#).
2. Държавите членки предоставят на Митническият орган на ЕС данни, съдържащи информация както на национално равнище, така и на равнището на отделните гранични контролно-пропускателни пунктове. Въз основа на данните, получени от митническите органи, Митническият орган на ЕС изготвя годишен доклад, съдържащ факти и цифри за изминалата година за всеки митнически орган на национално равнище и на равнище граничен контролно-пропускателен пункт.
3. Митническият орган на ЕС предава проекта на годишния доклад на Комисията за одобрение.
4. Комисията прави проверка на доклада и след това го предава на държавите членки за информация.
5. Чрез актове за изпълнение Комисията определя данните, посочени в параграф 2, както и степента на тяхната поверителност, и структурата на рамката за измерване на резултатите от дейността. Тези актове за изпълнение

се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Глава 2

Мониторинг, оценка и докладване

Член 257

Мониторинг

Комисията редовно извършва мониторинг на изпълнението на настоящия регламент, като взема предвид, наред с другото, информацията и анализа, които са от значение за целите на мониторинга и които са осигурени или са предоставени на разположение от митническите органи и Митническият орган на ЕС в Центъра за митнически данни на ЕС.

Член 258

Оценка и докладване

1. До ... [СП: моля, въведете дата = 5 години след влизането в сила] и на всеки пет години след това Комисията извършва оценка на настоящия регламент с оглед на преследваните от него цели и представя доклад за това на Европейския парламент, на Съвета и на Европейския икономически и социален комитет.

Докладът включва:

- а) преглед на напредъка, който държавите членки са постигнали във връзка с изпълнението на настоящия регламент;
 - б) оценка на ефективността, ефикасността, съгласуваността, целесъобразността и добавената стойност за Съюза на настоящия регламент, по-специално по отношение на целите, посочени в член 2.
2. По искане на Комисията и в съответствие с глава 1 от настоящия дял държавите членки предоставят информация относно изпълнението на настоящия регламент, която е необходима за изготвянето на доклада, посочен в параграф 2.

Глава 3

Преизчисляване на суми в друга валута и срокове

Член 259

Преизчисляване на суми в друга валута

1. Компетентните органи публикуват и/или предоставят на разположение в интернет приложимия обменен курс, ако се налага преизчисляване на суми в друга валута по една от следните причини:
 - а) когато елементите, използвани за определяне на митническата стойност на стоките, са изразени във валута, различна от тази на държавата членка, където се определя митническата стойност;
 - б) когато за определяне на тарифното класиране на стоките и размера на вносните и износните мита, включително стойностните прагове в Общата

митническа тарифа, се прилага равностойността на еврото в национални валути.

2. Когато преизчисляването на суми в друга валута е необходимо поради причини, различни от посочените в параграф 1, равностойността на еврото в национални валути, която се прилага в рамките на митническото законодателство, се определя най-малко веднъж годишно.
3. Чрез актове за изпълнение Комисията определя правилата за преизчисляване на суми в друга валута за целите, посочени в параграфи 1 и 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 262, параграф 4.

Член 260

Срокове, дати и крайни срокове

1. Освен ако е предвидено друго, когато в митническото законодателство е определен срок, дата или краен срок, нито срокът може да бъде удължаван или съкращаван, нито датата или крайният срок — изменяни.
2. Прилагат се правилата, приложими за сроковете, датите и крайните срокове, определени в Регламент (ЕИО, Евратом) № 1182/71 на Съвета⁴³, освен ако в митническото законодателство е предвидено друго.

Глава 4

Делегиране на правомощия и процедура на комитет

Член 261

Упражняване на делегирането

1. Правомощието да приема делегирани актове се предоставя на Комисията при спазване на предвидените в настоящия член условия.
2. Правомощието да приема делегирани актове, посочено в членове 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244, 265, се предоставя на Комисията.
3. Делегирането на правомощия, посочено в членове 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244, 265, може да бъде оттеглено по всяко време от Европейския парламент или от Съвета. С решението за оттегляне се прекратява посоченото в него делегиране на правомощия. Оттеглянето поражда действие в деня след публикуването на решението в *Официален вестник на Европейския съюз* или на по-късна дата, посочена в решението. Тя не засяга действителността на делегираните актове, които вече са в сила.

⁴³ Регламент (ЕИО, Евратом) № 1182/71 на Съвета от 3 юни 1971 г. за определяне на правилата, приложими за срокове, дати и крайни срокове (ОВ L 124, 8.6.1971 г., стр. 1).

4. Преди приемането на делегиран акт Комисията се консултира с експерти, определени от всяка държава членка в съответствие с принципите, залегнали в Междуйнституционалното споразумение за по-добро законотворчество от 13 април 2016 г.
5. Веднага след като приеме делегиран акт, Комисията нотифицира акта едновременно на Европейския парламент и на Съвета.
6. Делегиран акт, приет съгласно членове 4, 6, 7, 10, 14, 19, 23, 25, 27, 28, 29, 31, 32, 56, 58, 59, 60, 63, 65, 66, 71, 72, 73, 77, 80, 81, 83, 85, 86, 88, 90, 91, 95, 97, 99, 101, 102, 105, 107, 108, 109, 111, 115, 116, 119, 123, 132, 148, 150, 156, 167, 168, 169, 170, 173, 175, 176, 179, 181, 186, 193, 199, 242, 244, 265, влиза в сила единствено ако нито Европейският парламент, нито Съветът са представили възражения в срок от два месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок и Европейският парламент, и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Член 262

Процедура на комитет

1. Комисията се подпомага от Комитета по митническия кодекс. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 4 от него.
4. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
5. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 8 от Регламент (ЕС) № 182/2011 във връзка с член 5 от него.
6. Когато становището на комитета трябва да бъде получено чрез писмена процедура и има позоваване на настоящия параграф, тази процедура се прекратява без резултат само когато, в крайния срок, определен за предаване на становището, председателят на комитета вземе съответното решение.

Глава 5

Заклучителни разпоредби

Член 263

Отмяна

1. Регламент (ЕС) № 952/2013 се отменя.
2. Позоваванията на Регламент (ЕС) № 952/2013 се считат за позовавания на настоящия регламент и се четат съгласно таблицата на съответствието в приложението.

3. От датата, посочена в член 265, параграф 4, се счита, че позоваванията на митническата декларация се отнасят за предоставянето на данните, необходими за поставяне на стоките под митнически режим, като се използват възможностите на Центъра за митнически данни на ЕС.
4. От датата, посочена в член 265, параграф 4, се счита, че позоваванията на декларатора се отнасят за превозвача, вносителя, износителя или титуляря на транзитния режим, според случая.

Член 264

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 265

Прилагане

1. Членове 205—237 се прилагат от 1 януари 2028 г.
2. Следните разпоредби се прилагат от 1 март 2028 г.:
 - а) разпоредбите относно опростеното тарифно третиране, установени в член 145, параграфи [5](#), [6](#) и [7](#) и член 147, буква [а](#)) точка [ii](#));
 - б) разпоредбите относно опростеното тарифно третиране при дистанционни продажби, установени в член 149, параграф 4, член 150, параграф 10 и член 156, параграф 2;
 - в) разпоредбите относно считаните за вносители лица, установени в член 20, параграф 3, буква д), член 21, член 59, параграф 2, член 60, параграф 6, буква а), член 67, параграф 2, член 67, параграф 4, буква г) и член 159, параграф 2, член 181, параграф 5 и член 184, параграф 3.
3. Функциите на Центъра за митнически данни на ЕС, посочени в член 29, ще започнат да функционират пълноценно най-късно на 31 декември 2037 г.
4. От 1 март 2032 г. икономическите оператори могат да започнат да изпълняват задълженията си за докладване съгласно настоящия регламент, като използват Центъра за митнически данни на ЕС.
5. Митническите органи преразглеждат разрешенията, издадени съгласно Регламент (ЕС) № 952/2013, от 1 януари 2035 г. до 31 декември 2037 г.
6. Преди 31 декември 2027 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, съдържащ оценка на централизираното оформяне, посочено в член 72. Ако е целесъобразно, Комисията може да представи законодателно предложение с оглед на осигуряването на справедливо разпределение на правата и задълженията на държавите членки във връзка с изчисляването и отговорността за митническото задължение при внос.
7. До 31 декември 2035 г. Комисията представя на Европейския парламент и на Съвета доклад, в който оценява по-специално:
 - а) ефективността на митническия надзор върху доверените и проверени търговци от страна на митническите органи на държавата членка на

установяване и на въвеждането на разпоредбите, уреждащи мястото на възникване на митническото задължение;

- б) ефективността на митническия надзор върху икономическите оператори, различни от доверените и проверени търговци;
- в) възможното въздействие на измененията, предвидени в параграф 8.

8. На Комисията се предоставя правомощието да приема делегирани актове в съответствие с член 261 с цел изменение на настоящия регламент, ако е целесъобразно, с оглед на доклада, посочен в параграф 7, чрез заличаване или изменение на дерогациите, предвидени в член 42, параграф 3, втора алинея и член 169, параграф 1, втора алинея.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Европейския парламент
Председател

За Съвета
Председател

[...]

[...]

ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение за Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Митнически кодекс на Съюза и на Митнически орган на Европейския съюз и за отмяна на Регламент (ЕС) № 952/2013.

1.2. Съответни области на политиката

Област на политиката: Единен пазар, иновации и цифрова сфера — Функция 1

Дейност:

Сътрудничество в областта на митниците („Митници“) — подфункция 03 05 01
Митнически орган на ЕС (нова подфункция — 03 05 XX)

1.3. Предложението е във връзка с:

☒ **ново действие**

☐ **ново действие след пилотен проект/подготвително действие¹**

☒ **продължаване на съществуващо действие**

☐ **сливане на едно или няколко действия в друго/ново действие**

1.4. Цели

1.4.1. Общи цели

Да се даде възможност на митническите органи да **действат като едно цяло** в целия ЕС, за да:

- а) защитават ефективно и ефикасно единния пазар, гражданите и ценностите на ЕС, като осигуряват спазването на нарастващ брой нефинансови изисквания;
- б) осигурят правилно, ефективно и навременно събиране на дължимите мита и данъци, включително да възпират отклонението от плащане на мита, като по този начин предотвратяват загубата на приходи както за бюджета на ЕС, така и за държавите членки;
- в) улесняват законната търговия, като постигат подходящ баланс между улесняването и осигуряването на ефективен контрол върху всички различни видове рискове, при възможно най-ниски разходи и най-малка административна тежест.

1.4.2. Конкретни цели

- 1. Укрепване на управлението на риска в областта на митниците на ЕС.**
- 2. Намаляване на административната тежест и опростяване на процедурите за търговците, потребителите и митническите органи, без това да излага на риск ефективния митнически надзор.**

¹ Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

3. Осигуряване на **еднакви условия на конкуренция за електронната търговия и традиционната търговия**, що се отнася до митниците, в съответствие с правилата за ДДС.
4. **Подобряване на достъпа и използването на данни** за стратегически дейности в областта на митниците, за да се подпомогнат по-добре управлението на риска, реакцията при кризи, измерването на резултатите от дейността на митническия съюз и опростяването на правилата за търговия.
5. **Да се даде възможност на митническия съюз да действа като едно цяло**, като се осигури ефективна защита в целия ЕС, независимо от мястото, където стоките пресичат границата, включително при кризисни сценарии.

От гледна точка на разходите тези цели се постигат чрез реформа на митническите процеси, в основата на която стоят следните два основни резултата: **нов Център за митнически данни на ЕС** и **нов Митнически орган на ЕС (МОЕС)**.

1.4.3. Очаквани резултати и отражение

Услуги на ЕС:

като част от реформата значително ще се промени начинът, по който се борави с митническите информационни технологии на Европейската комисия. Комисията ще разработи, използва и поддържа новия Център за митнически данни на ЕС, който тя впоследствие може да реши да делегира на Митническия орган на ЕС. Освен това органът трябва да поеме от Комисията по-голямата част от разработването и експлоатацията на съществуващите трансевропейски информационни системи². Настоящата роля на Комисията за подпомагане на сътрудничеството между митниците и на междуправителното сътрудничество, оперативната подкрепа и координация и изграждането на оперативен капацитет ще бъде до голяма степен заменена и допълнително задълбочена от Митническия орган на ЕС. Комисията ще запази политическите и законодателните си функции.

Митническият орган на ЕС ще спомогне за разработването и опростяването на (междуправителните) стратегии, включително сградна интелигентност, иновации, подготовка за кризи, прилагане на анализи на ЕС и синхронизирани операции. Митническият орган на ЕС ще използва новия Център за данни, за да положи допълнителни усилия на равнището на ЕС в ключови области, включително управление на риска, обучение, мониторинг и оценка на ефективността, като предостави своята критична маса, фокус и организационен/координационен мандат за ключовите задачи, които трябва да се изпълняват „като едно цяло“. Митническият орган на ЕС ще извършва също мониторинг на общото прилагане на опростяванията за търговците, включително за тези, на които е предоставен статус на доверени и проверени търговци, ще изготвя миниприложения в подкрепа на услугите за улесняване

² Преобладаващата част от над 120-те митнически системи под контрола на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ ще бъдат изцяло прехвърлени под ръководството на Митническия орган на ЕС; по принцип това са системите, изпълняващи или подпомагащи процедурните и оперативните дейности на митниците (например: Митнически решения, SKB2, NCTS, ЕОТИ, SMS и др.). От друга страна, приложенията, подпомагащи управлението на политиките или програмите, ще останат под отговорността на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ (ТАРИК, ART, KH, Surveillance 3 и др.).

на търговията и ще управлява цялостния търговски интерфейс с митническия съюз.

Така Митническият орган на ЕС ще играе ключова и по-задълбочена роля за постигане на по-ефективно и еднакво прилагане на митническите правила и процеси. Той ще спомогне за изграждането на истински стратегически капацитет. Това би спомогнало за систематичното предоставяне на защита и улеснения от страна на ЕС в полза на гражданите, предприятията и всички съответни политики и услуги на ЕС. Ползата за ЕС ще произтича от по-доброто предотвратяване на загубата на приходи и от повишената събираемост на митата в резултат на премахването на прага от 150 EUR.

Митнически администрации на държавите членки:

Благодарение на новата парадигма на Центъра за митнически данни на ЕС натоварването на митниците в държавите членки, що се отнася до информационните технологии, ще намалее значително с годините, тъй като от държавите членки няма да се изисква да поддържат основните информационни системи на митниците. На национално равнище ще се поддържат само онези информационни системи, чиито национални особености или интеграция изискват персонализиране, като дори в тези случаи това ще става чрез използване на възможностите на Центъра за митнически данни на ЕС, което ще улесни задачата.

Държавите членки ще могат да се ползват от и да взаимодействат с нов слой на равнището на ЕС за анализ на митнически данни и анализ на риска, извършвани централизирано в Митническия орган на ЕС.

Държавите членки ще спечелят от намаляването на броя на служителите на пълно работно време поради общото изпълнение на задачите в Митническия орган на ЕС, особено в областта на управлението на риска, информационните технологии и цялостното управление на митниците. Това само по себе си не налага намаляване на броя на служителите, но националните митнически администрации ще могат да оползотворяват ресурсите си по по-ефективен начин.

Държавите членки ще се ползват от по-ефективно създаване на стойност в областта на митниците и политиките на ЕС. Общите интереси за защита на гражданите, потребителите, търговията и предприятията, отразени в общите политики по отношение на стандартите за стоките, сигурността, безопасността, здравето и т.н., ще бъдат защитавани по-ефективно, ефикасно и систематично на всички пунктове на въвеждане, като така ще се намалят възможностите на незаконните търговци да заобикалят правоприлагането в една държава членка, като търсят пункт на въвеждане през друга външна граница.

Държавите членки ще извлекат ползи също така и от по-доброто предотвратяване на загубата на приходи (отклонение от плащане на мита) и от повишената събираемост на митата в резултат на премахването на прага от 150 EUR.

Предприятия и търговци:

Фундаменталната промяна на митническите процеси, които ще се осъществяват директно чрез Центъра за митнически данни на ЕС, ще е изключително полезна за икономическите оператори.

Всички търговци биха имали полза от опростяването и рационализирането на етапите в митническите процеси. Броят на звената за предоставяне на данни се намалява и данните се предоставят към един-единствен интерфейс на ЕС, а не чрез 27 отделни национални интерфейса и процеса. Данните могат да се предоставят предварително и да се използват многократно, вместо да се предоставят отново всеки път. При изискванията за данните е постигнат нов баланс, така че да са по-добре приспособени към търговските практики: по принцип данните се изискват от субектите, които са в най-добра позиция да ги предоставят, приемат се данни в различни формати и се премахва ролята на декларатора. Митническият орган на ЕС укрепва сътрудничеството между националните митнически органи също и на границата, и по места, и е в подкрепа на еднаквото прилагане на по-опростени процеси.

Ще се предоставя известна допълнителна информация (по-конкретно относно производителя на стоките). Усилията, необходими за предоставяне на допълнителна информация, обаче ще бъдат в голяма степен компенсирани от опростяването и намаляването на митническите процеси.

Подобрената целенасоченост на митническия контрол ще подобри защитата на законните предприятия спрямо веригите на доставки, които не отговарят на изискванията, и спрямо заплахите за сигурността за веригите на доставки, и ще намали нелоялната конкуренция чрез по-добро прилагане на регулаторните мерки. Това води до по-добра защита на работните места, иновациите и инвестициите. Освен това устойчивостта на веригите на доставки при кризисни сценарии, като например епидемични взривове или инциденти, свързани със сигурността, ще бъде значително засилена чрез осигуряване на незабавно, специфично и еднакво насочване на ресурси към рисковите потоци, като същевременно се сведат до минимум обхватът и мащабът на смущенията, и чрез поддържане на готовност за действие при кризи в режим 24/7/365, в основата на която стои дългосрочното сътрудничество с други съответни органи.

Доверените и проверени търговци ще се ползват от подобро партньорство с митниците. Тези търговци ще отговарят на условия, подобни на настоящите изисквания за ОИО, и ще осигурят допълнителна прозрачност чрез системно предоставяне на данни на митническите системи. Тези данни могат да се използват многократно от превозвачите в процесите, изискващи предварителна информация за товарите, и потоците от стоки могат да бъдат вдигани самостоятелно при пристигането (по принцип стоките ще продължат да се движат, като процесите за предварителна информация за товарите ще осигурят средствата за намеса на митниците, ако такава се наложи). Доверените и проверени търговци ще се ползват от по-малко на брой и по-целенасочени митнически проверки, обикновено ще получават предварителни предупреждения и, доколкото е възможно, проверките и формалностите ще се пренасочват към удобни места. Доколкото това е договорено с други органи, някои нефинансови проверки могат също да се извършват далеч от границата и дори от самия доверения и проверен търговец. Изискванията за обезпечения ще бъдат намалени.

Що се отнася до електронната търговия, премахването на прага за освобождаване от мита би означавало, че ще трябва да се предоставя повече митническа информация, като се има предвид, че от юли 2021 г. вече се предоставят данни за всички внасяни стоки съгласно новите правила за ДДС

при електронната търговия. Центърът за митнически данни на ЕС ще осигури единен интерфейс, който ще улесни както предоставянето на информация от посредниците в електронната търговия, така и обработката на тази информация от митническите органи.

Бидейки пряко отговорни за спазването на митническите изисквания, платформите за електронна търговия ще извлекат полза от факта, че ще предлагат крайна цена на своите клиенти и най-вероятно ще намалят броя на жалбите и връщанията, мотивирани от неочаквани разходи за спазване на изискванията на границата, което ще намали сегашните смущения в техните вериги на доставки. Като цяло предпочитаният вариант следва да доведе до по-ниски разходи за спазване на изискванията за икономическите оператори, особено при внос. Това почти би премахнало необходимостта от започване на настоящия режим „вътрешен транзит“ и свързаните с него декларации в случаите, когато стоките се движат от държавата членка на въвеждане към държавата членка на вдигане.

Граждани — потребители:

Премахването на прага за начисляване на мито от 150 EUR може да създаде лек натиск за повишаване на цените за потребителите на стоки на стойност под тази сума; опростяването и стабилизирането на процесите обаче ще повиши ефективността на веригата на доставки, а въздействието върху разходите и цените ще се определя от фактори, свързани с конкурентоспособността.

Гражданите и потребителите ще се ползват от по-прозрачни и предвидими процедури при покупки чрез електронна търговия от държави извън ЕС и от по-малко изненадващи искания за плащане на мита и такси за логистични услуги за обработката им, както и от по-малко посещения на пощенските станции в сравнение с базовия сценарий, което ще е подобрение спрямо досегашния опит с неочаквани такси и забавяния. Гражданите и потребителите ще се ползват от значително по-добра и по-осезаема защита в рамките на политиките на ЕС от последиците от вредни и фалшиви продукти поради системното подобряване в целия ЕС на разкриването на вредоносни вериги на доставки.

1.4.4. Показатели за изпълнението

Показателите са предвидени в рубриките по-долу. Реформата ще заздравя и основата за оценка на резултатите от дейността на митническия съюз като такъв, като позволи обработката на оперативни данни от целия ЕС за тази цел.

1. Подобряване на събираемостта на приходи чрез управление на оперативния риск на равнището на ЕС:

- Събиране на приходи от стоки на стойност над 150 EUR
- Процент на неплатените мита
- Брой на стратегиите за управление на риска съвместно с други органи (отговарящи например за

- данъчното облагане и борбата с измамите)
- Задържания
- 2. Подобряване на откриването на несъответстващи на изискванията вносни продукти чрез оперативно управление на риска на равнището на ЕС:**
 - Брой на стратегиите за съвместен надзор с други органи (отговарящи например за борба с измамите, надзор на пазара, защита на храните, животните и здравето, безопасност на продуктите)
 - Задържания
- 3. Улесняване на търговските потоци за доверените оператори:**
 - Брой на доверените и проверени търговци
 - Процент на сделките, обработвани от доверени и проверени търговци
 - Брой процеси, необходими за търговията със стоки
 - Брой извършени одити на доверените и проверени търговци
 - Брой на спрените разрешения на доверени и проверени търговци
- 4. Събиране на приходи от електронна търговия:**
 - Събиране на приходи от пратки на стойност до 150 EUR
 - Брой пратки на стойност до 150 EUR
- 5. Използване на данните за стратегически действия на митниците:**
 - Обем и вид на наличните данни
 - Брой грешки в данните и интервенции
 - Оперативна съвместимост с допълнителни източници на данни (време и обхват)
- 6. (Действия като едно цяло) Засилване на еднаквото прилагане и еднаквите практики („избягване на търсенето на по-изгодни митнически правила“):**
 - Брой на проверките и обратна връзка от митническия контрол
 - Минимални стандарти за управление на риска
 - Брой рискови профили на ЕС и резултати от контрола
 - Брой препоръки за контрол
- 7. (Действия като едно цяло) Оправомощаване на митническите органи да действат по един и същ начин:**
 - Брой и качество на обученията
 - Брой съвместни дейности, проекти, семинари

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1. Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Предложението включва реформа на митническите процеси, и по-специално:

- а) подготовка и внедряване на обща среда за управление на данни (Център за митнически данни на ЕС) за митническите операции на равнището на ЕС;
- б) създаване на Митнически орган на ЕС с оперативен мандат за изпълнение на ключови задачи на равнището на ЕС, а именно текущо разработване и управление на Центъра за данни, общо управление на риска, управление на кризи и дейности за сътрудничество, за да може митническият съюз да осъществява функциите си и да извлича стойност от общата политика по еднакъв начин, независимо от това къде стоките пресичат външните граници на ЕС.

Предвижда се разгръщането на реформата да се осъществи, както следва:

Първи етап: 2024—2027 г.:

ИТ/ Център за данни на ЕС

- подготовка на първоначалните компоненти на структурата на Центъра за данни на ЕС, включително подготовка за събиране на данни за електронна търговия и първоначални случаи на употреба на оперативна съвместимост;
- визия, пътна карта, стратегия за оценка на разходите и възлагане на обществени поръчки за завършване на възможностите на Центъра за данни и бизнес приложенията;
- непрекъснатост на услугата на съществуващите информационни системи на МКС и планиране на прехода.

Митнически орган на ЕС

- създаване на органа през 2026 г., за да може той да започне да работи от 2028 г.; наемане на временен изпълнителен директор и малък брой служители, които да извършат набирането на персонал, организацията на приемането и настаняването, както и необходимите административни процедури, необходими за оперативната готовност през 2028 г.;
- подготовка на първоначалните дейности по предаване от работна група на Комисията, която ще подготви мрежите и процесите за управление на риска, за да бъдат готови да работят по обхвата на данните на ЕС веднага щом МОЕС започне да функционира.

Втори етап: 2028—2034 г.:

ИТ/ Център за данни на ЕС

- евентуално начало на предаването от Комисията на Митническия орган на ЕС на първоначалните компоненти на Центъра за данни и свързаните с него централизирани системи (например SKB2, eCommerce, Single Window), което трябва да приключи до 2030 г.; Митническият орган на ЕС поема функциите, а Комисията прехвърля дейността по възлагане на обществени поръчки и управление на информационни технологии в рамките на период от три години;
- завършване на инфраструктурата и възможностите на Центъра за данни до 2031 г.;
- преминаване на митническите системи (централизирани и национални) към Центъра за данни.

Митнически орган на ЕС

- постепенното прехвърляне на определени дейности от Комисията на Митническия орган на ЕС; постепенно развитие на новите дейности, посочени в настоящото предложение, от страна на Митническия орган на ЕС;
- делегиране на определени задачи по изпълнението от Комисията на Митническия орган на ЕС чрез споразумения за финансов принос.

1.5.2. Добавена стойност от участието на Съюза

Основания за действие на европейско равнище (ex-ante):

Както е анализирано в оценката на въздействието, придружаваща настоящото законодателно предложение, проблемите, които се решават, са затрудненията за митническите органи да изпълняват мисията си за защита на интересите на ЕС (както от финансови, така и от нефинансови рискове); обременителният характер на митническите формалности за законната търговия; несъответствието между митническия модел и новите бизнес модели на електронна търговия; ограничената наличност и използване на данни за митническите процеси (включително ефективно управление на риска); и различията между държавите членки при прилагането на митническите правила. Последиците от тези проблеми включват загуба на приходи за държавите членки и за Съюза; въвеждането на несъответстващи на изискванията и опасни продукти на единния пазар и свързаните с това вреди за потребителите и предприятията в ЕС, както и за околната среда; и използването на веригите на доставки за престъпни дейности.

Реформата е насочена към проблеми, които държавите членки не могат да решат сами. Действията на равнището на Съюза са от съществено значение за реформиране на процесите в митническия съюз, управлението на данните и управлението на митническия съюз, за да се преодолеят установените проблеми. Изборът на инструмент (регламент) е от съществено значение, тъй като митническият съюз трябва да осигури правна сигурност за търговията и публичните органи, за да се гарантира безпрепятственото протичане на законната търговия и същевременно да се осигури ефективна, основана на риска намеса от страна на публичните органи за прилагане на основните елементи на достиженията на правото на ЕС, по-специално в областта на единния пазар, сигурността и собствените ресурси.

Очаквана генерирана добавена стойност от ЕС (ex-post):

Предложението е насочено към причините за проблемите: неадекватността и прекомерната сложност на митническите процеси, включително по отношение на електронната търговия, разпокъсаната и сложна цифровизация на митниците и разпокъсаната структура на управление на митническия съюз. В него се предвижда реформа на митническите процеси, включително за обработка на трафика при електронната търговия, в съчетание с обща среда за управление на данните (Център за митнически данни на ЕС) и създаване на Митнически орган на ЕС, който да осигури оперативен слой на управление. Тези елементи се допълват взаимно, като позволяват значително намаляване на тежестта както за публичните органи, така и за операторите от частния сектор и значително подобряване на единното изпълнение на политиките на ЕС чрез митническия съюз, както е анализирано в оценката на въздействието.

1.5.3. Изводи от подобен опит в миналото

В [оценката на програма „Митници 2020“](#) се стига до заключението, че програмата е допринесла значително за подобряване на функционирането на митническия съюз и за неговото модернизиране. Тя е насърчила сътрудничеството и обмена на информация, обхващайки спектъра от улесняване на сближаването на стратегическо равнище до хармонизиране на подходите, тълкуването, административните процедури, най-добрите практики и правилата на оперативно равнище. Програмата е особено важна за преминаването към митническа среда без документи на хартиен носител. При все това в оценката бяха посочени и области, в които са необходими подобрения, а именно: i) различията в прилагането на митническия контрол, ii) измамите при електронната търговия, iii) икономическите оператори, които не възприемат ползите от МКС и изразяват загриженост в тази връзка iv) сложността на митническата информационна среда, митническото законодателство и процеси. Оценката на програмата показва, че за Комисията и държавите членки би било полезно да обменят повече митнически данни. Това ще послужи за по-добро измерване на разходите и ползите от направените инвестиции.

Допълнителни доказателства в това отношение се съдържат в [междинната оценка на МКС](#), в която се отбелязва гъвкавостта по отношение на методите и санкциите в случай на неспазване на митническото законодателство и за мониторинг на икономическите оператори, считани за надеждни (упълномощени икономически оператори, ОИО).

Предприятията също потвърждават разнородното прилагане на МКС. Според широка анкета за целите на едно външно проучване на ОИО (почти 2000 отговора) 28 % от 900-те надеждни оператори, които работят в повече от една държава членка, смятат, че някои от ползите могат да варират значително в различните държави членки³.

Що се отнася до финансовите рискове, Европейската сметна палата установи структурни предизвикателства при управлението на финансовите рискове, като констатира, че липсата на еднакво прилагане на митнически контрол и на хармонизирано управление и анализ на риска възпрепятства финансовите интереси на ЕС, и предупреди, че настоящите слабости „може да позволи на неспазващите изискванията оператори да се насочват към гранични пунктове с по-ниско равнище на контрол“. (Вж. по-долу: [Специален доклад № 04/2021: Митнически контрол — недостатъчната хармонизация вреди на финансовите интереси на ЕС](#)).

Що се отнася до нефинансовите рискове, настоящата рамка за управление на риска не разглежда адекватно потенциалния принос на митниците към изпълнението на изискванията, свързани с нарастващия брой нефинансови въпроси от значение за гражданите на ЕС, включително правата на човека, трудовите права, устойчивостта, опазването на околната среда, здравето, безопасността и сигурността.

³

Study on the Authorised Economic Operator programme (Проучване на програмата за одобрени икономически оператори), Oxford Research, Ipsos, Wavestone, CT Strategies and Economisti Associati, 2022 г.

Опитът с цифровизацията на митническите процеси и обмена на информация е положителен, но все още има предизвикателства при събирането, анализа и обмена на данни. Настоящите митнически процеси изискват данните да се подават към различни национални и общи системи и съответните държави членки. *Експертната група* също отбелязва, че различните информационни системи често не са свързани помежду си (вж. за допълнителна информация: [Доклад на експертната група относно реформата на митническия съюз на ЕС](#)). Данните не се прехвърлят от една система за деклариране в друга. Информацията е разпокъсана в различни бази данни и системи, което затруднява осигуряването на съгласуваност и цялостност на данните, което е от съществено значение за управлението на митническия риск, особено за анализа на риска на равнището на ЕС. Това намалява капацитета на митниците да се справят с декларирането на по-ниски стойности, с неспазването на изискванията или с рисковете за сигурността на еднаква основа. Европейската сметна палата посочи няколко причини за увеличените разходи и допълнителното време, необходими за изграждането на системите на МКС (вж. за допълнителна информация: [Специален доклад № 26/2018: Закъснения при внедряването на информационните системи за Митническия съюз: какви са причините?](#)). Оценката на МКС очертава смесена картина на внедряването на цифрови решения, с положителни аспекти по отношение на централно разработените компоненти.

Опитът, натрупан при усилията за организиране на митническо сътрудничество на по-постоянна основа в рамките на програмата „Митници“, отново беше от полза за развитието на политическото разбиране и постигането на напредък по конкретните теми по-горе, но такова доброволно сътрудничество не може да има инфраструктурния капацитет или управленския характер, които биха били необходими за осигуряване на еднаквото осъществяване на митническия съюз.

Беше взет предвид и опитът във връзка със създаването и функционирането на други агенции и органи на ЕС.

Предложението до голяма степен следва сегашния модел за децентрализирани агенции, като решава повечето въпроси в съответствие със стандартните разпоредби.

От практическа гледна точка е отбелязана необходимостта от осигуряване на ресурси в рамките на Комисията, за да се подготви Митническият орган на ЕС, преди той да започне да работи. Необходимите действия за създаване на Митническия орган на ЕС, като например подготовката на административните процедури, управленските структури и организационната структура, както и първоначалното набиране на персонал, биха могли да бъдат извършени от специален екип от служители на Комисията преди началото на дейността на Митническия орган на ЕС. Като се вземе предвид опитът на други агенции, създадени наскоро, за тази дейност следва да се предвидят около 10 ЕПРВ.

Що се отнася до подготовката на оперативните дейности на Митническия орган на ЕС, Комисията има значителен опит в разработването на политики във връзка със задачите и общите пилотни проекти на доброволна основа (вж. [годишните доклади за електронните митници](#)). Той включва управление на разработката на трансевропейски информационни системи, включително единни портали на ЕС за взаимодействие с търговците (реформираната система за контрол на вноса — СКВ2), организиране на съвместни операции за анализ

на риска, разработване на общ подход за оценка на резултатите от дейността на митническия съюз, разработване на общо митническо обучение, организиране на сътрудничество между митниците и други секторни органи на равнището на ЕС по конкретни теми (като сигурността на въздушните товари), реагиране на митниците при кризи и тясно и структурирано сътрудничество с националните митнически органи във всички тези области. Този опит ще подпомогне значително подготовката на първоначалната структура и операции на Митническия орган на ЕС, както и мониторинга и оценката на резултатите от дейността му.

1.5.4. Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуални синергии с други подходящи инструменти

В настоящата многогодишна финансова рамка ще трябва да се създаде нов бюджетен ред, съответстващ на създаването на Митническия орган на ЕС. Следващата многогодишна рамка също ще трябва да бъде планирана така, че да се осигурят необходимите ресурси за прилагането на това законодателство.

Що се отнася до синергиите **с други инструменти**, реформата има за цел да създаде стратегически капацитет на Съюза за подпомагане на по-доброто изпълнение и прилагане на важни политики на ЕС, прилагани към и чрез търговията със стоки, както и за разрешаване на проблема с използването на веригите на доставки от организираната престъпност и терористични организации. Реформата ще допринесе пряко за:

- по-добра събираемост на приходите, включително на традиционните собствени ресурси, както чрез събиране на допълнителни приходи — оценени на 6,035 милиарда евро за периода 2028—2034 г. в оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение⁴, така и чрез по-добро предотвратяване на загубата на приходи поради неспазване на правилата;
- по-добра защита на гражданите и предприятията в ЕС, предвидена в политиките на ЕС, които до известна степен зависят от работата на митническите органи, включително забраните и ограниченията, единния пазар и сигурността; въпреки че това не може да бъде представено във финансово изражение, оценката на въздействието показва как един примерен случай на употреба за по-добро принудително изпълнение на изискванията за екопроектиране и безопасност на продуктите може да доведе до икономии за потребителите в размер на 7,7 милиарда евро за периода 2028—2034 г.
- намаляване на административната тежест в подкрепа на конкурентоспособността — в оценката на въздействието се посочват и потенциални икономии в размер на 11,6 милиарда евро за търговците, които са свързани най-вече с общото намаляване на времето, необходимо за извършване на процесите при внос.

В оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение, беше използвана представителна извадка от случаи на употреба, за да се оцени как ще се представи всеки вариант на реформа, като се акцентира върху добавената

⁴ Допусканията, използвани за изготвянето на тези оценки, са подробно описани в оценката на въздействието и приложенията към нея.

стойност, която ще се получи от подобреното управление на рисковете във веригата на доставки. Те показваха съгласуваност с други конкретни области на политиката, включително Директивата относно пластмасите за еднократна употреба, политиките в областта на околната среда, насочени към устойчивите химикали и потребителските емисии, оценката на заплахата от тежката и организираната престъпност в ЕС (SOCTA), прекурсорите на наркотични вещества⁵, сигурността на гражданското въздухоплаване⁶, контрабандата на тютюн, безопасността на играчките, Регламента за надзор на пазара, Директивата за екопроектирането и предложението за Регламент за екопроектирането на устойчиви продукти, както и предложението за Регламент относно общата безопасност на продуктите.

Повечето от тези области на политиката претърпяват промени, а действията в областта на митниците се включват чрез средата на ЕС за обслужване на едно гише за митниците. Въпреки това „обслужването на едно гише“ само косвено се занимава с обмена на информация за риска, тъй като основната му цел е да улесни обмена на информация, необходима за митническото оформяне на стоките. Реформата ще подобри ефективността на „обслужване на едно гише“ и ще го надгради, като даде възможност на митниците да извличат всички необходими данни от немитническите формалности на Съюза на централизирано равнище и да ги използват за управление на риска в целия ЕС.

В по-широк план реформата ще осигури стратегически капацитет на митническия съюз за подготовка и осъществяване на рамка за сътрудничество с други политики, за да се подпомогне изпълнението им при граничните операции; да има оперативна видимост на търговските потоци в целия ЕС; да се наблюдава осъществяване на политиките в целия ЕС и да се получи подробна информация за това как се прилагат контролът и опростяванията; да се вземат предвид бъдещите нужди и променящите се бизнес модели, а именно да се създаде готовност на информационната среда на митническия съюз да интегрира различни източници на информация и да позволява гъвкави действия срещу рискове; времето за пускане на пазара. Освен това тя ще осигури липсващата в момента „критична маса“, необходима за успоредно изпълнение на много приоритети и за подготовка за кризи.

Този стратегически капацитет ще позволи на митническия съюз да действа в подкрепа на други задачи, за които може да бъде потърсен неговият принос, включително например в областта на механизма за корекция на въглеродните емисии на границите или за стратегически търговски проверки и санкции или други ограничителни мерки.

Що се отнася до синергиите в по-широк план, предложението ще доведе и до административни икономии за националните митнически администрации чрез опростяване на процесите и осигуряване на централни общи интерфейси и инструменти, които трайно ще намалят разходите за спазване на митническите разпоредби и за администрация. В оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение, те се оценяват на около 7,9 милиарда евро за

⁵ Регламент (ЕО) № 111/2005 на Съвета от 22 декември 2004 г. за определяне на правила за мониторинг на търговията между Общността и трети държави в областта на прекурсорите (ОВ L 22, 26.1.2005 г., стр. 1).

⁶ Регламент (ЕО) № 300/2008 на Европейския парламент и на Съвета от 11 март 2008 г. относно общите правила в областта на сигурността на гражданското въздухоплаване и за отмяна на Регламент (ЕО) № 2320/2002 (ОВ L 97, 9.4.2008 г., стр. 72).

държавите членки, които произтичат предимно от икономии в областта на информационните технологии, но също и от намаляване на административните усилия, необходими за някои важни задачи, което освобождава административен капацитет.

1.5.5 Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

В рамките на настоящата МФР нуждите могат да бъдат посрещнати чрез преразпределение в рамките на съществуващия бюджетен ред за *Сътрудничество в областта на митниците („Митници“)* — подфункция 03 05 01, и към нов бюджетен ред за *Митническият орган на ЕС* — подфункция 03 05 XX. Това означава, че в рамките на настоящата МФР не се предвиждат допълнителни разходи.

В МФР за периода след 2027 г. се предлага разходите за Центъра за данни и за Митническият орган да бъдат финансирани чрез следващата МФР, без да се предопределя споразумението за МФР и програмите.

1.6. Продължителност и финансово отражение на предложението/инициативата

☐ **ограничен срок на действие**

– ☐ Предложение/инициатива в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ Финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ

☒ **неограничен срок на действие**

– Изпълнение с период на започване на дейност от 2026—2027 г.,

– последвано от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

☒ **Пряко управление** от Комисията чрез

– ☐ изпълнителни агенции

– ☒ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☒ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

☐ международни организации и техните агенции (да се уточни);

☐ ЕИБ и Европейския инвестиционен фонд;

☒ органите, посочени в член 70

☐ публичноправни органи;

☐ частноправни органи със задължение за обществена услуга, доколкото са им предоставени подходящи финансови гаранции;

☐ органи, уредени в частното право на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и на които са предоставени подходящи финансови гаранции;

☐ органи или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на ОВППС съгласно дял V от ДЕС и които са посочени в съответния основен акт.

Забележки:

Към момента на влизане в сила Комисията все още ще управлява разработването и поддръжката на настоящите системи на МКС и ще трябва да продължи подготовката на първоначалните елементи на Центъра за данни по време на настоящата МФР.

През периода, следващ настоящата МФР, Комисията ще запази финансирането за някои задачи, по-специално осигуряването на Центъра за данни, и ще делегира задачи на Митническият орган на ЕС по силата на споразумение за финансов принос. Запазването на прякото управление на средствата за настоящите системи на МКС и непрякото управление на средствата за Центъра за данни чрез споразумения за финансов принос с Митническият орган на ЕС ще спомогне за осигуряване на преходна приемственост и ефективно изпълнение на политиката за бъдещата среда за митнически данни на ЕС, докато Органът увеличава възможностите си след своето създаване през 2028 г.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

По отношение на реформата като цяло:

Комисията ще извършва редовно мониторинг на изпълнението на предложения регламент. За тази цел в предложението се предвижда на Комисията да се предоставят информация и инструменти за анализ чрез Центъра за митнически данни на ЕС, които включват всички митнически процеси в обхвата на реформата.

Със съдействието на Митническият орган на ЕС Комисията също така ще прави оценка и ще оценява резултатите от дейността на митническия съюз като такъв поне веднъж годишно. Това включва измерване на митническите дейности, извършвани от митническите органи на държавите членки. За тази цел Митническият орган на ЕС ще определи основните тенденции, силните и слабите страни, пропуските и потенциалните рискове и ще представи на Комисията препоръки за подобряване.

Комисията, в сътрудничество с Митническият орган на ЕС и националните митнически органи, ще оценява по-специално и изпълнението на **управлението на риска** с цел непрекъснато подобряване на неговата оперативна и стратегическа ефективност и ефикасност. За тази цел Комисията ще използва и информацията, налична в Центъра за данни, и може да поиска допълнителна информация от Митническият орган на ЕС и от националните митнически и други органи. Тази оценка ще бъде използвана от Комисията при установяването на общи разпоредби за управление на риска, а именно на общи критерии за риска и общи приоритетни области на контрол.

По отношение конкретно на Митническият орган на ЕС:

Всички агенции на Съюза работят съгласно система за стриктен мониторинг, която включва координатор по вътрешния контрол, Службата за вътрешен одит на Комисията, управителния съвет, Комисията, Сметната палата и бюджетния орган. Тази система е отразена и установена в ДЯЛ XII. В съответствие с общия подход относно децентрализираните агенции на ЕС годишната работна програма на Митническия орган на ЕС включва подробни цели и очаквани резултати, включително показатели за изпълнението. След това дейностите на Митническия орган на ЕС ще бъдат оценявани спрямо тези показатели в годишния отчет за дейността. Годишната работна програма се съгласува с многогодишната работна програма, като и двете се включват в годишен единен програмен документ, който се представя на Европейския парламент, на Съвета и на Комисията.

Управителният съвет на Митническия орган на ЕС ще отговаря за надзора на ефективното административно, оперативно и бюджетно управление на Митническия орган на ЕС. Той ще бъде подпомаган от изпълнителен съвет, отговарящ за подготовката на решенията на управителния съвет.

Комисията ще гарантира, че се извършват редовни оценки на ефективността на Митническия орган на ЕС във връзка с неговите цели, мандат, задачи, управление и местоположение. По-конкретно в хода на оценката се разглеждат евентуалната необходимост от изменение на мандата на Митническия орган на ЕС и финансовите последици от такова изменение. При всяка втора оценка резултатите, постигнати от Митническия орган на ЕС, ще бъдат оценявани с оглед на неговите цели, мандат, задачи и управление, включително ще се прави преценка на това дали продължаването на дейността на Митническия орган на ЕС все още е оправдано по отношение на тези цели, мандат, управление и задачи. Комисията ще докладва на Европейския парламент и на Съвета относно констатациите от оценката. Констатациите от оценката се оповестяват публично.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1. Обосновка на предложените методи на управление, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Митническият орган на ЕС ще гарантира, че са спазени съответните стандарти за вътрешен контрол.

Що се отнася до последващите проверки, Митническия орган на ЕС, в качеството си на децентрализирана агенция, подлежи на: i) вътрешен одит, извършван от Службата за вътрешен одит на Комисията. ii) годишни доклади на Европейската сметна палата, осигуряващи декларация за достоверност относно надеждността и точността на отчетите, както и относно законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции. iii) годишно освобождаване от страна на Европейския парламент; iv) евентуални разследвания, провеждани от OLAF, за да се гарантира по-специално, че ресурсите, отпуснати на агенциите, се използват правилно.

Дейностите на Митническия орган на ЕС ще подлежат на надзор и от страна на омбудсмана в съответствие с член 228 от ДФЕС.

С оглед на изключителната компетентност на Съюза в областта на митниците и като се има предвид, че предложението включва значителни инвестиции за разработването, функционирането, поддръжката и използването на център за

данни, изглежда целесъобразно бюджетната отговорност за някои дейности да се запази за Комисията, а на Митническия орган на ЕС да се възложат някои задачи по изпълнението в рамките на споразумения за финансов принос. Те следва да включват разпоредби, позволяващи на Комисията да запази висока степен на контрол върху делегираните дейности, както е предвидено в настоящото предложение.

Освен това е целесъобразно Комисията да играе важна роля в планирането и мониторинга на дейностите на управителния съвет и изпълнителния съвет на Митническия орган на ЕС.

2.2.2. Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Тъй като Митническият орган на ЕС ще бъде нов орган, съществува риск процедурите по набиране на персонал и административните процедури да не бъдат изпълнени в срок и това да се отрази на оперативния капацитет на Митническия орган на ЕС в началото на дейността му. Ето защо е изключително важно партньорската ГД да подготви началото на дейността, като създаде административни процедури, управленски структури, първоначални работни програми и извърши някои първоначални дейности по набиране на персонал, за да може Митническият орган на ЕС скоро да постигне пълна административна самостоятелност. Препоръчително е държавите членки да участват в тези подготвителни действия чрез редовен обмен на мнения.

Партньорската ГД и Митническият орган на ЕС ще трябва да провеждат чести заседания и да поддържат редовни контакти през първите години от дейността на Митническия орган на ЕС, за да се подпомогне неговото разгръщане. Може да се предвиди командироване на опитни служители на Комисията.

От Митническия орган на ЕС ще се изисква да приложи рамка за вътрешен контрол в съответствие с Рамката за вътрешен контрол на Европейската комисия. Информацията за вътрешния контрол на Митническия орган на ЕС ще бъде включена в годишните доклади на Митническия орган на ЕС.

Ще бъде създадена структура за вътрешен одит, която да отчита рисковете, характерни за функционирането на Митническия орган на ЕС, да въведе систематичен и дисциплиниран подход за оценка на ефективността на процесите на управление на риска, контрол и управление и да издава препоръки за тяхното подобряване.

По отношение на средствата на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“: предотвратяването и откриването на измамите е една от целите на вътрешния контрол, както е посочено във Финансовия регламент, и основен елемент от управлението, на който Комисията трябва да обръща внимание през целия цикъл на разходите. Освен това стратегията на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ за борба с измамите е насочена главно към предотвратяването и откриването на измамите и към предприемането на коригиращи действия спрямо тях. С тази стратегия се гарантира, наред с другото, че вътрешният контрол на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ във връзка с борбата с измамите е напълно съгласуван със стратегията на Комисията за борба с измамите и че нейният подход към управлението на

риска от измами позволява да се установят областите, в които съществува такъв риск, и да се определят адекватни ответни мерки.

2.2.3. Оценка и обосновка на разходната ефективност на проверките

Разходите на партньорската ГД за цялостния надзор на Митническия орган на ЕС могат да се оценят на 0,5 % от годишния бюджет, поверен на Митническия орган на ЕС, включително делегираните средства. Тези разходи включват например, без изброяването да бъде изчерпателно, разходите, свързани с оценката на годишното програмиране и бюджета, участието на представители на Комисията в управителния съвет и изпълнителния съвет и свързаната с това подготвителна работа.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Да се посочат съществуващите или планираните мерки за превенция и защита, например от стратегията за борба с измамите.

Мерките за борба с измамите са предвидени в разпоредбите относно Митническия орган на ЕС. В съответствие с общия подход относно децентрализираните агенции Митническият орган на ЕС ще приеме стратегия за борба с измамите.

Той ще приеме и правила за предотвратяването и управлението на конфликти на членовете на управителния съвет и изпълнителния съвет.

Освен това Митническият орган на ЕС ще приеме правила за сигурност, които се основават на принципите и правилата, установени в правилата за сигурност на Комисията за защита на класифицирана информация на Европейския съюз (КИЕС) и чувствителна некласифицирана информация.

3. ОЧАКВАНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид разход	Финансов принос			
	Номер 1	Многогод./едногод. ⁷	от държави от ЕАСТ ⁸	от държави кандидатки и потенциални кандидати ⁹	От други трети държави	други целеви приходи

⁷ Многогод. = многогодишни бюджетни кредити / Едногод. = едногодишни бюджетни кредити.

⁸ ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

⁹ Държави кандидатки и, ако е приложимо, потенциални кандидати от Западните Балкани.

01	Единен пазар Сътрудничество в областта на митниците („Митници“) — подфункция 03 05 01	Многого д.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ
----	--	------------	----	----	----	----

Може да се очаква, че във връзка с разработването и функционирането на Центъра за митнически данни на ЕС някои трети държави ще предоставят финансов принос; такъв финансов принос понастоящем се прави във връзка с участието в новата система за контрол на вноса (СКВ2). Въпреки това в настоящата финансова обосновка не са предвидени такива споразумения, тъй като те не са част от правното предложение.

- Поискани нови бюджетни редове

По реда на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер 1	Многогод./ед.ногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и потенциални кандидатки	от други трети държави	други целеви приходи
	03 XX XX Митнически орган на ЕС	Многогод.	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

3.2. Очаквано отражение върху разходите

3.2.1. Обобщение на очакваното отражение върху разходите

Общи забележки: след приемането на законодателството, в рамките на годишната бюджетна процедура, бюджетът може да се коригира в зависимост от действителния коефициент на корекция на заплатите. Цифрите по-долу са индексирани с 2 % спрямо стойностите за 2025 г. В случай че наличното финансиране за периода 2028—2034 г. е по-малко, задачите ще бъдат намалени, за да се вметят в рамките на наличното финансиране по МФР за периода след 2027 г. и по програма „Митници“ за периода след 2027 г. Ако на Митническият орган на ЕС бъдат делегирани по-малко задачи от предвидените, числеността на персонала ще бъде съответно намалена (и няма да достигне 250 служители).

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	[Функция 1 — Единен пазар, иновации и цифрова сфера 03 XX XX Митнически орган на ЕС]
---	-------	---

Прогноза за периода 2026—2034 г.:

Митнически орган на ЕС			2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	ОБЩО
Дял 1: (административни разходи, включително заплати)	Поети задължения	(1)	0,494	1,392	4,078	7,270	12,641	20,493	29,748	38,237	44,365	158,718
	Плащания	(2)	0,494	1,392	4,078	7,270	12,641	20,493	29,748	38,237	44,365	158,718
Дял 2: (други административни разходи, включително за	Поети	(1a)	0,434	0,662	4,416	3,235	3,469	4,365	4,681	5,396	5,516	32,173
	Плащания	(2a)	0,434	0,662	4,416	3,235	3,469	4,365	4,681	5,396	5,516	32,173
Дял 3: (оперативни разходи, включително за митническо	Поети	(3a)	0	0	9,742	11,041	11,262	12,636	14,060	15,536	18,285	92,561
	Плащания	(3b)	0	0	9,742	11,041	11,262	12,636	14,060	15,536	18,285	92,561
ОБЩО бюджетни кредити за Митническият орган на ЕС	Поети задължения	=1+1a +3a	0,928	2,054	18,236	21,546	27,371	37,493	48,489	59,169	68,166	283,452
	Плащания	=2+2a +3b	0,928	2,054	18,236	21,546	27,371	37,493	48,489	59,169	68,166	283,452

Период 2026—2027 г. — преразпределение:

03 XX XX								2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Митнически орган на ЕС	Поети	(1)						0,928	2,054	2,981
	Плащания	(2)						0,928	2,054	2,981
ОБЩО бюджетни кредити за 03 XX XX	Поети задължения	=1+1a +3a						0,928	2,054	2,981
	Плащания	=2+2a +3б						0,928	2,054	2,981

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	Функция 1 — Единен пазар, иновации и цифрова сфера
--	-------	--

03 05 01			2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	ОБЩО
Сътрудничество в областта на митниците (Център за данни — Комисия)	Поети задължения	(1)	23,072	31,946	101,682	127,015	50,817	0	0	0	0	334,533
	Плащания	(2)	23,072	31,946	101,682	127,015	50,817	0	0	0	0	334,533
Сътрудничество в областта на митниците (Център за данни — споразумение за	Поети задължения	(1a)			25,420	84,677	203,268	268,580	227,785	237,611	247,739	1 295,080
	Плащания	(2a)			19,065	82,564	211,736	268,580	227,785	237,611	247,739	1 295,080
ОБЩО бюджетни кредити за 03 05 01	Поети задължения	=1+1a +3a	23,072	31,946	127,102	211,692	254,085	268,580	227,785	237,611	247,739	1 629,613
	Плащания	=2+2a +3б	23,072	31,946	120,747	209,579	262,553	268,580	227,785	237,611	247,739	1 629,613

В случая с Митническия орган на ЕС се приема, че плащанията са в размер на 75 % от поетите задължения през 2028 г. и на 90 % от поетите задължения през 2029 г. В случая с Комисията се приема, че плащанията и поетите задължения са на същото равнище, тъй като е налице приемственост спрямо съществуващите програми.

Период 2026—2027 г. — преразпределение:

03 05 01								2026 г.	2027 г.	ОБЩО
Сътрудничество в областта на митниците („Митници“) — подфункция 03 05 01	Поети задължения	(1)						23,072	31,946	55,019
	Плащания	(2)						23,072	31,946	55,019
ОБЩО бюджетни кредити за 03 05 01	Поети задължения	=1+1a						23,072	31,946	55,019
	Плащания	=2+2a						23,072	31,946	55,019

В настоящата МФР реформата е свързана с разходи на ЕС в размер на 60 165 000 евро, които включват оперативни и административни разходи. От тях 55,019 милиона евро за **оперативни разходи**, посочени по-горе, отиват за изграждането на първите структурни възможности на Центъра за митнически данни на ЕС и за започването на дейността на Митническия орган на ЕС.

Тези разходи ще бъдат направени от съществуващия бюджет по програма „Митници“. Резултатите включват готовност за събиране от 2028 г. на новите мита при електронната търговия, ръководена от Комисията пилотна инициатива по избрани проекти за управление на финансовия и нефинансовия риск, както и подготовката за дейността на Митническия орган на ЕС.

Без да се засяга следващата МФР, по-горе е представен анализ за периода 2028—2034 г., в който се разглеждат очакваните разходи за бюджета на Съюза за покриване на разходите на Центъра за данни на ЕС и бюджета на Митническия орган на ЕС.

По отношение на **оперативните разходи**:

- настоящата финансова обосновка се отнася до новите бюджетни нужди, произтичащи от настоящото предложение за реформа. Тя не засяга текущата подкрепа на Комисията за митническото сътрудничество и съществуващите системи на МКС по подфункция 03 05 01 и за Инструмента за финансова подкрепа за оборудване за митнически контрол по 11 01 02. Комисията ще продължи да управлява съществуващите системи на МКС и с течение на времето ще намали

оперативните си разходи по тях. Комисията ще извършва и някои дейности в областта на митническото сътрудничество, които ще се ограничават с оглед на новите дейности на МОЕС в тази област. Тези разходи не са включени в настоящата законодателна финансова обосновка, тъй като те не са разходи по настоящото предложение;

- разходите за информационни технологии, включени в обхвата на настоящото предложение, са свързани с разработването на Центъра за данни. Посоченият по-горе бюджетен ред за финансиране обхваща приблизително 1,63 милиарда евро след индексирание с 2 % съгласно таблицата по-горе;
- Комисията ще разпределя задачите, свързани с Центъра за данни, на МОЕС чрез споразумения за финансов принос. Следователно свързаните с това разходи са включени в инструментите — приемници на програма „Митници“ в МФР за периода след 2027 г.;
- оперативните разходи на МОЕС, които са най-вече за осъществяване на митническо сътрудничество, са описани допълнително в приложението. Предполага се, че МОЕС ще влезе във фазата на привеждане в действие през 2026 г. със 7 служители (5 договорно наети служители и 2 срочно наети служители), като през 2027 г. броят на персонала ще се увеличи с още 7 служители, и ще започне да работи през 2028 г. (като през тази година броят на персонала ще достигне 30 служители);
- в дял I се предвижда численият състав на персонала на МОЕС да бъде 250 души през 2034 г., от които приблизително 115 души ще бъдат пряко свързани с функциите в сферата на ИТ и управлението на данни. Тези длъжности в сферата на ИТ и управлението на данни ще се отнасят както до разработването на платформата и приложенията за Центъра за данни, както е предвидено в споразумението за финансов принос, така и до техническото управление на Центъра за данни във връзка с проекти за данни, анализи и управление на модела на митнически данни.

•

Функция от многогодишната финансова рамка	7	„Административни разходи“
--	----------	---------------------------

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

							2026 г.	2027 г.	ОБЩО
ГД: „Данъчно облагане и митнически съюз“									

(TAXUD)										
• Длъжностни лица								0,513	1,197	1,710
• Договорно нает персонал								0,182	0,273	0,455
ОБЩО ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“	Бюджетни кредити							0,695	1,470	2,165

По отношение на **административните разходи:** при настоящата МФР ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“ ще се нуждае от допълнителни 5 ЕПРВ през 2026 г. и от още 5 ЕПРВ през 2027 г., за да подготви органа.

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ 7 от многогодишната финансова рамка	Общ нетен размер за периода 2026—2027 г. (Общо поети задължения = Общо плащания)	0,695	1,470	
--	---	-------	-------	--

Очакваните общи суми **по всички функции** за периода 2026—2034 г. са обобщени по-долу:

		2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	ОБЩО
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИИ 1—7 от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	24,695	35,470	145,338	233,238	281,456	306,073	276,274	296,780	315,905	1 915,230
	Плащания	24,695	35,470	138,983	231,125	289,924	306,073	276,274	296,780	315,905	1 915,230

3.2.2. Очаквано отражение върху бюджетните кредити

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи
- **X** Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу:

Предложението не се ограничава до създаването на агенция. С него се прави всеобхватна реформа на митническия съюз. То предоставя нов стратегически капацитет (по отношение на управлението — нов Митнически орган на ЕС, а по отношение на капацитета — нов Център за митнически данни на ЕС), заедно с преразглеждане и опростяване на оперативните процеси за националните органи и търговските оператори. Тъй като чрез него се подобрява сътрудничеството за осъществяването на митнически съюз, действащ „като едно цяло“, а въздействия се постигат от националните органи (вместо само от Органа), не би било уместно да се прави опит резултатите да се съпоставят с показателите за дейността на органа. По-подходящо е да се съпоставят двата основни резултата (и категории разходи), които работят заедно за постигане на целта на реформата — Центърът за митнически данни на ЕС и Митническият орган на ЕС — както е показано в таблиците по-долу.

Цифрите за **текущата МФР** по-долу са свързани само с оперативните разходи на Комисията. Те се отнасят до Центъра за данни.

Суми в милиони евро (до третия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и резултатите ↓								2024 г.		2025 г.			2026 г.			2027 г.		ОБЩО
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ¹	Среден разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Общо бр.	Общо разходи
ОБЩА ЦЕЛ																		
— Център за митнически данни на ЕС														23,072		31,496		55,018

¹ Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например: брой финансирани студентски обмени, брой километри изградени пътища и др.).

Междинен сбор												23,072		31,496		55,018
ОБЩО РАЗХОДИ												23,072		31,496		55,018

Цифрите за периода 2028—2034 г. по-долу се отнасят до разходите за разработването на Центъра за митнически данни на ЕС и за работата на Митническия орган на ЕС. Това са оперативни разходи, индексирани от 2025 г. с 2 %.

Да се посочат целите и резултатите ↓			2028 г.		2029 г.		2030 г.		2031 г.		2032 г.		2033 г.		2034 г.		ОБЩО	
	РЕЗУЛТАТИ																	
	Вид ²	Среден разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Бр.	Разход	Общо Бр.	Общо разходи
ОБЩА ЦЕЛ																		
— Център за митнически данни на ЕС																		
КР за Центъра за данни на ЕС				47,424		60,465		61,674		50,326		0		0		0		219,889
ОР за Центъра за данни на ЕС				47,857		113,900		149,371		169,288		172,673		176,127		179,649		1 008,865
КР за програмата за трансформация				31,822		32,458		33,107		33,770		34,445		35,134		35,837		236,573
ОР за Програмата за трансформация				0		4,869		9,932		15,196		20,667		26,350		32,253		109,268
Междинен сбор				127,102		211,692		254,085		268,580		227,785		237,622		247,739		1 574,594
— Митнически орган				18,235		21,546		27,371		37,943		48,489		59,169		68,166		280,471

² Резултатите са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например: брой финансирани студентски обмени, брой километри изградени пътища и др.).

Междинен сбор			18,235		21,546		27,371		37,943		48,489		59,169		68,166		280,471
ОБЩО РАЗХОДИ			145,338		233,238		281,457		306,073		276,274		296,780		315,905		1 855,065

Суми в милиони евро (до третия знак след десетичната запетая) Когато е приложимо, сумите отразяват сумата на вноската на Съюза за агенцията и другите приходи на агенцията (такси и вземания).

Допълнителни обяснения за разходите на Центъра за митнически данни на ЕС:

КР за Центъра за данни в ЕС:

този бюджетен ред обхваща проектирането и внедряването на платформата на Центъра за данни, включително разработването (или лицензирането/закупуването) и интегрирането на различните компоненти, обхващащи обмена на данни, обработването на данни, управлението на приложения и възможностите за каталог за данни.

ОР за Центъра за данни на ЕС:

този бюджетен ред включва осигуряването на необходимата инфраструктура (наем на центрове за данни, хардуер, облачни услуги, лицензиране на софтуер и т.н.) и оперативен капацитет (бюро за услуги, техническо обслужване, оперативна поддръжка и т.н.), за да се гарантира адекватно ниво и капацитет на услугите. Този ред обхваща и евентуалната поддръжка на Центъра за данни след изграждането му и въвеждането му в експлоатация.

КР за програмата за трансформация:

този бюджетен ред обхваща разработването и внедряването в платформата на Центъра за данни на функциите, свързани с прехвърлянето на националните митнически системи към централизираното изпълнение съгласно законодателството за реформата.

ОР за програмата за трансформация:

този бюджетен ред покрива оперативните разходи и разходите за поддръжка в платформата на Центъра за данни на елемента, изпълняващ функциите, свързани с прехвърлянето на националните митнически системи към централизираното изпълнение съгласно законодателството за реформата.

3.2.3. Очаквано въздействие върху човешките ресурси на Митническия орган на ЕС

3.2.3.1. Обобщение

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

Цифрите по-долу се основават на допускането, че Митническият орган на ЕС ще заработи с пълен капацитет през 2034 г. и от този момент нататък равнището на човешките ресурси ще бъде стабилно. Приема се, че съотношението между служителите на щатно разписание и външния персонал е 2:1. Въпреки че на този етап не е възможно да се определи количествено броят на степените AST или AD или броят SNE, които могат да бъдат предоставени от националните администрации, е направена приблизителна оценка. Разходите са индексирани с 2 %.

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая) Когато е приложимо, сумите отразяват сумата на вноската на Съюза за агенцията и другите приходи на агенцията (такси и плащания).

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	ОБЩО
Срочно наети служители (степени AD)	0,119	0,423	1,542	3,335	5,970	10,018	14,693	19,073	22,234	77,408
Срочно наети служители (степени AST)	0,059	0,212	0,771	1,668	2,985	5,009	7,346	9,537	11,117	38,704
Договорно наети служители (CA)	0,237	0,676	0,749	1,085	1,927	3,220	4,691	6,090	7,099	25,773
Командиран и национални експерти (SNE)			0,187	0,271	0,482	0,805	1,173	1,523	1,775	6,215
ОБЩО	0,415	1,311	3,249	6,360	11,363	19,051	27,903	36,223	42,226	148,101

По отношение на разпределението на разходите между горепосочените степени се приема, че длъжностите в щатното разписание се разпределят в съотношение 2:1 AD:AST, а за длъжностите за външен персонал се приема, че се разпределят в съотношение 4:1 CA/SNE от началото на оперативното функциониране през 2028 г.¹. Тези оценки не засягат окончателното разпределение на набиращия персонал.

Изисквания по отношение на персонала (ЕПРВ):

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	Общо
Срочно наети служители (степени AD)	2	5	14	22	40	62	91	122	111	111

¹ Може да се окаже, че някои секретарски длъжности ще бъдат в категорията TA (AST/SC); въпреки това настоящата законодателна финансова обосновка е изготвена въз основа на допускането, че тези длъжности ще бъдат в категориите CA.

Срочно наети служители (степени AST)			6	11	20	31	46	31	56	56
Договорно нает персонал	5	9	8	16	24	39	50	62	66	66
Командиран и национални експерти			2	3	6	8	13	15	17	17
ОБЩО	7	14	30	50	90	140	190	230	250	250

Приема се, че всички новоназначени служители работят 6 месеца в годината на назначаването си.

Въпреки че на настоящия етап не може да се определи точното разпределение на броя на служителите по профили, следната таблица дава обща представа за това, което може да се очаква:

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
Общо	7	14	30	50	90	140	190	230	250
Администратори	6	8	12	20	22	22	22	22	22
Данни и информационни технологии	1	4	10	18	40	65	90	105	115
Координация/изграждане на капацитет		2	8	12	28	53	78	103	113

Административните профили ще се занимават с въпроси като човешки ресурси, финанси, счетоводство, правни въпроси, комуникация, контрол на качеството и одит, административна подкрепа на висшето ръководство, собствените информационни системи на МОЕС и логистика.

Профилите, свързани с **данни и информационни технологии**, ще се занимават с Центъра за митнически данни на ЕС, включително управлението на ИТ разработки, операции и инфраструктура, проектите за данни и тяхното управление, както и управлението на данни.

Профилите, свързани с дейности по **координация и изграждане на капацитет**, ще се занимават с оперативната координация на работата с участието на митниците на държавите членки и сътрудничеството с други външни експерти в области, включващи управление на риска, управление на кризи, сътрудничество с други немитнически органи, обучение и насоки за общи методи и процеси на работа и координация на оперативната работа, както и с измерване на резултатите от дейността, мониторинг, научни изследвания и иновации, съвместен контрол и поддръжка на оборудване за контрол.

ЕПРВ се закръглят до най-близкото цяло число.

3.2.3.2. Очаквани нужди от човешки ресурси за отговарящата генерална дирекция

- ☐ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси
- ☒ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

Оценката се посочва в цели стойности (или най-много до един знак след десетичната запетая)

		2026 г.	2027 г.
• Должности в щатното разписание (должностни лица и срочно наети служители)			
20 01 02 01 и 20 01 02 02 (Централа и представителства на Комисията)		+3	+7
20 01 02 03 (Делегации)			
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)			
10 01 05 01 (Преки научни изследвания)			
• Външен персонал (в еквивалент на пълно работно време: ЕПРВ)¹			
20 02 01 (ДНП, КНЕ, ПНА от общия финансов пакет)		+2	+3
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ, ПНА и МЕД в делегациите)			
Бюджетни редове (да се посочат) ²	— в централата ³		
	— в делегациите		
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Непреки научни изследвания)			
10 01 05 02 (ДНП, КНЕ, ПНА — Преки научни изследвания)			
Други бюджетни редове (да се посочат)			
ОБЩО		+5	+10

Нуждите от човешки ресурси ще бъдат покрити от персонала на ГД, на който вече е възложено управлението на дейността и/или който е преразпределен в рамките на ГД, при необходимост заедно с всички допълнителни отпуснати ресурси, които могат да бъдат предоставени на управляващата ГД в рамките на годишната процедура за отпускане на средства и като се имат предвид бюджетните ограничения.

¹ ДНП = договорно нает персонал; МП = местен персонал; КНЕ = командирован национален експерт; ПНА = персонал, нает чрез агенции за временна заетост; МЕД = младши експерт в делегация.

² Подтаван за външния персонал, покрит с бюджетните кредити за оперативни разходи (предишни редове ВА).

³ Основно за фондовете на политиката на сближаване на ЕС, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА).

Описание на задачите, които трябва да се изпълнят:

Длъжностни лица и срочно наети служители	Митническият орган на ЕС ще започне работа през 2028 г., което оставя период от около две години между приемането на учредителния акт и започването на дейността, който може да бъде посветен на дейностите, необходими за стартирането на новия орган. Комисията следва да има контрол над създаването на Митническият орган на ЕС. Ето защо е необходимо да се предвидят ресурси за този процес. Допълнителните ЕПРВ през 2026 г. и 2027 г. са посочени в таблицата по-горе; след това нетният ефект върху персонала на Комисията е в посока намаляване. За да може Митническият орган на ЕС да бъде готов за започване на дейността си, допълнителните ЕПРВ ще извършат следните подготвителни дейности: 1. Изготвяне на първия бюджет, включително подготовка на инструменти (системи за счетоводство/управление на бюджета) и процедури. 2. Процедура за подбор на изпълнителен директор (като се започне с временен изпълнителен директор от Комисията за 2026/2027 г., преди МОЕС да започне работа). 3. Номиниране на членове на управителния съвет и на изпълнителния съвет. 4. Подготовка на първите заседания и решения. 5. Подготовка на сградата на щаба в координация с приемащата държава; договаряне на споразумение за приемане; закупуване на оборудване; ИТ; сигурност; техническо обслужване; 6. Набиране на персонал за Митническият орган на ЕС в очакване на много големи първоначални нужди. Приоритет в началото са функциите, необходими за осигуряване на основните функции (капацитет за изплащане на заплати, управление на времето, обучение и т.н.); 7. Определяне на организационната структура, вътрешната организация и процедурите. 8. Определяне на възможността за временно прехвърляне на служители от Комисията към Митническият орган на ЕС. 9. Създаване на основна уеб страница и визуална идентичност. 10. Изготвяне на първата годишна работна програма и/или единен програмен документ. 11. Изготвяне на споразумение(я) за финансов принос, ако бъдат запазени. 12. Осигуряване на подкрепа по програмата „Митници“ за първите срещи на експертно равнище на МОЕС през 2026—2027 г. Опитът на други наскоро създадени агенции показва, че за изпълнението на тези начални задачи е необходим екип от около 10 служители в партньорската ГД.
---	---

	Гореспоменатите задачи са предимно административни и свързани с процесите. С изключение на точка 12, те не се отнасят до същността на бъдещата работа на Митническия орган на ЕС.
Външен персонал	Работа във връзка с горепосочените задачи, а именно 1, 4, 5, 9, 12.

3.2.4. Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

X Предложението/инициативата е съвместимо(а) с настоящата многогодишна финансова рамка. Необходимите 58 милиона евро през 2026 г. и 2027 г. ще бъдат разпределени в рамките на съществуващите суми по бюджетния ред за единния пазар: *Сътрудничество в областта на митниците („Митници“) — подфункция 03 05 01*

– ☐ Предложението/инициативата налага препрограмиране на съответната функция от многогодишната финансова рамка.

– ☐ Предложението/инициативата налага да се използва Инструментът за гъвкавост или да се преразгледа многогодишната финансова рамка⁴.

—

3.2.5. Финансов принос от трети страни

X Предложението/инициативата не предвижда съфинансиране от трети страни

– Предложението/инициативата предвижда съфинансиране съгласно следните прогнози:

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

	Година N	Година N+1	Година N+2	Година N+3	Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. точка 1.6)			Общ о
Да се посочи съфинансиращият орган								
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити								

⁴

Вж. членове 12 и 13 от Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 на Съвета от 17 декември 2020 г. за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027.

3.3. Очаквано отражение върху приходите

- ☐ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.
- ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:
 - ☒ върху собствените ресурси
 - ☐ върху разните приходи
 - моля, посочете дали приходите са записани по разходни бюджетни редове ☐

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата ⁵							Общо
		2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	
Статия		812	828	845	862	879	896	914	6 035

За другите „целеви“ приходи да се посочат съответните разходни бюджетни редове.

Да се посочи методът за изчисляване на отражението върху приходите.

През периода 2028—2034 г. реформата води до допълнителни приходи от мита върху електронната търговия, намалени с 25 % национални разходи за събиране (нетни ТСР). Това се оценява на 750 милиона евро годишно, индексирани с 2 %, което дава приблизително 6,035 милиарда евро за посочения период.

млн. евро (до третия знак след десетичната запетая)

⁵

Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

ПРИЛОЖЕНИЕ — ДОПУСКАНИЯ

Развитие на числеността на персонала в органа:

Очаква се общото развитие, изразено в ЕПРВ, да бъде следното:

	2026 г.	2027 г.	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.
Митнически орган на ЕС	7	14	30	50	90	140	190	230	250

Макар да не попада в обхвата на настоящата финансова обосновка, полезно е да се отбележи, че в оценката на въздействието, придружаваща настоящото предложение, се съдържа оценка на освобождаването на административни усилия на национално равнище, произтичащо от опростяването и постигането на ново равновесие при митническите процеси. До 2034 г., в сравнение с базовия сценарий, държавите членки ще трябва да изразходват по-малко усилия за изпълнението на съответните задачи, които се оценяват в порядъка на 2000 ЕПРВ⁶. Това не означава и не задължава държавите членки да намалят броя на митниците по съответния начин.

От 2028 г. нататък ще има и постепенно освобождаване на персонал в отговарящата генерална дирекция, тъй като някои дейности, извършвани преди това в рамките на програма „Митници“ и под управлението на ГД „Данъчно облагане и митнически съюз“, ще бъдат заменени от дейности на Органа.

⁶ Допусканията, използвани за изготвянето на тези оценки, са подробно описани в оценката на въздействието и приложенията към нея.

Дял III:

Дял III	2028 г.	2029 г.	2030 г.	2031 г.	2032 г.	2033 г.	2034 г.	Общо
Митническо сътрудничество	9 000 000	10 000 000	10 000 000	11 000 000	12 000 000	13 000 000	15 000 000	80 000 000
Индексиран с 2 %	9 741 889	11 040 808	11 261 624	12 635 542	14 059 913	15 536 203	18 284 916	92 560 896

Оперативните разходи на Митническия орган на ЕС са свързани с оперативното митническо сътрудничество.

Митническият орган на ЕС ще управлява и разходите за Центъра за митнически данни на ЕС по силата на споразумение за финансов принос.

Посоченият по-горе ред за **Сътрудничество в областта на митниците** покрива разходите за свикване на работни групи от митнически експерти на държавите членки за интензивно сътрудничество по теми от обхвата на предложението, включително по управление на риска, прилагане и оценка на общи критерии и стандарти за риска и общи приоритетни области на контрол, обучение, разработване на работни методи и насоки във връзка с технически въпроси, прилагане на статуса на „*доверени и проверени*“ *търговци*, разработване на общи бизнес процеси и оперативна съвместимост, свързани с Центъра за митнически данни на ЕС и връзката му с други системи, и др. Той включва и свикване на мултидисциплинарни групи от експерти на различни нива (секторно, национално, международно) по теми от обхвата на предложението, включително подготовка и реакция при кризи, изпълнение на общи политически приоритети, разработване и прилагане на рамки за сътрудничество и техните елементи (включително стратегии за надзор). Групите, организирани от Митническия орган на ЕС, ще бъдат от съществено значение за ефективното еднакво осъществяване на митническия съюз, тъй като по-голямата част от оперативната работа продължава да се извършва „на място“ от националните органи.

