

Bruxelles, 22 mai 2023
(OR. en)

Dosar interinstituțional:
2023/0156(COD)

9596/23
ADD 4

UD 110
CODEC 917
ENFOCUSTOM 57
ECOFIN 452
MI 429
COMER 57
TRANS 194
FISC 95

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	17 mai 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	SWD(2023) 141 final
Subiect:	DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI [...] care însoțește documentul Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a Codului vamal al Uniunii, de înființare a Autorității vamale a Uniunii Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul SWD(2023) 141 final.

Anexă: SWD(2023) 141 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, XXX
[...] (2023) XXX draft

Reforma în domeniul vamal

DOCUMENT DE LUCRU AL SERVICIILOR COMISIEI REZUMAT AL RAPORTULUI PRIVIND EVALUAREA IMPACTULUI

[...]

care însoțește documentul

**Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului
de instituire a Codului vamal al Uniunii, de înființare a Autorității vamale a Uniunii
Europene și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 952/2013**

Rezumat
Evaluarea impactului revizuirii legislației vamale a Uniunii
A. Necesitatea de a acționa
Care este problema și de ce este o problemă la nivelul UE?
Sistemul actual nu este satisfăcător. UE pierde venituri. În UE intră produse ilicite și neconforme, care pun în pericol siguranța și securitatea cetățenilor UE. 1. <i>Autoritățile vamale depun eforturi pentru a-și îndeplini misiunea de a proteja interesele financiare ale Uniunii și cerințele nefinanciare tot mai numeroase din cadrul politicilor sectoriale (siguranța produselor, securitatea, protecția sănătății oamenilor, a animalelor și a plantelor, protecția mediului etc.). Cooperarea dintre autoritățile vamale și alte autorități competente nu este suficientă.</i> 2. <i>Procesele vamale actuale impun comercianților să furnizeze mai multor autorități și de mai multe ori în cadrul lanțului de aprovizionare informații similare privind mărfurile, prin intermediul mai multor sisteme informatice, care nu sunt întotdeauna interoperabile. Acest lucru creează sarcini administrative pentru operatorii legitimi.</i> 3. <i>Modelul vamal nu este adecvat pentru comerțul electronic - creșterea puternică a comerțului electronic a schimbat natura comerțului, de la mărfuri introduse în mod tradițional în UE în cantități mari prin intermediul transportului de marfă, la milioane de transporturi mici expediate direct consumatorilor individuali. Vămile nu sunt pregătite să facă față creșterii volumului de mărfuri și de declarații.</i> 4. <i>Calitatea datelor, accesul la acestea și analiza lor sunt limitate. Deși procesele vamale sunt digitalizate, datele necesare pentru efectuarea supravegherii vamale, a analizei riscurilor și a controalelor sunt fragmentate și duplicate în mai multe sisteme, în cadrul unei infrastructuri informatice vamale descentralizate. Acest lucru este costisitor pentru autoritățile vamale, lipsit de flexibilitate și împiedică o utilizare eficientă a datelor.</i> 5. <i>Punerea în aplicare operațională diferă semnificativ de la un stat membru la altul în ceea ce privește practicile și metodele de control. Nu există o analiză adecvată a riscurilor la nivelul UE pentru a supraveghea în mod corespunzător fluxurile comerciale și pentru a detecta comerțul neconform.</i>
Care este rezultatul urmărit?
Comisia dorește trecerea uniunii vamale la o etapă superioară. Obiectivul general este ca autoritățile vamale din UE să acționeze ca o singură entitate, pentru a opri mărfurile neconforme, pentru a colecta mai multe taxe vamale și pentru a efectua controale adecvate, fără a impune sarcini excesive autorităților și comercianților. Obiectivele specifice sunt următoarele: - Consolidarea gestionării riscurilor vamale la nivelul UE în ceea ce privește riscurile financiare și nefinanciare, prin obținerea unei viziuni și a unei analize la nivelul UE asupra întregului lanț de aprovizionare în timp real. - Reducerea sarcinii administrative și simplificarea procedurilor pentru comercianți, pentru consumatori și pentru autoritățile vamale, fără a pune în pericol eficacitatea supravegherii vamale. - Asigurarea unor condiții de concurență echitabile între comerțul electronic și comerțul tradițional în ceea ce privește vămile, în conformitate cu normele în materie de TVA. - Îmbunătățirea accesului la datele vamale și a utilizării acestora în scopul acțiunilor strategice, îmbunătățirea supravegherii vamale și asigurarea unei abordări integrate a gestionării riscurilor. - Asigurarea faptului că uniunea vamală acționează ca o singură entitate, prin garantarea unei protecții eficiente la nivelul UE, indiferent de locul în care mărfurile trec frontiera externă.

Care este valoarea adăugată a acțiunii la nivelul UE (subsidiaritate)?
Acțiunea trebuie să aibă loc la nivelul UE. Uniunea vamală este o competență exclusivă și o componentă esențială pentru buna funcționare a pieței unice. Măsurile luate la nivel național nu ar soluționa în mod eficace problema.
B. Soluții
Care sunt diferitele opțiuni disponibile pentru atingerea obiectivelor? Există o opțiune preferată? Dacă nu, de ce?
Pentru a soluționa problema identificată, se iau în considerare patru opțiuni: 1. <i>Un pachet de procese mai simple:</i> clarificarea responsabilităților actorilor, eliminarea etapelor inutile din cadrul procedurilor de import, introducerea de măsuri pentru comerțul electronic și beneficii suplimentare pentru comercianții transparenți, în cadrul modelului actual de digitalizare și al structurii de guvernare vamală existente. Simplificarea proceselor prin concentrarea responsabilității va spori eficacitatea. 2. <i>O autoritate vamală a UE cu rol de coordonare:</i> pe lângă prima etapă de mai sus, crearea unei noi autorități vamale a UE care să coordoneze cooperarea dintre statele membre în ceea ce privește gestionarea riscurilor, să definească punerea în aplicare uniformă a normelor și să gestioneze programele vamale. 3. <i>O platformă centrală de date vamale a UE gestionată de Comisie:</i> un model informatic centralizat, în care să se implementeze simplificarea proceselor vamale și concentrarea responsabilității asupra actorilor. Platforma de date ar facilita colectarea de informații de la diferiți actori, prelucrarea acestora pentru a fi utilizate în cadrul gestionării riscurilor vamale la nivelul UE și schimbul de informații cu alte autorități competente. 4. <i>O autoritate vamală a UE pentru coordonare și operațiuni, care să gestioneze o platformă de date vamale a UE:</i> procese vamale mai simple puse în aplicare prin intermediul Platformei de date vamale a UE, gestionată de o autoritate vamală a UE responsabilă (în plus față de opțiunea 2) de gestionarea riscurilor operaționale, de gestionarea datelor și de simplificarea proceselor. Opțiunea preferată este opțiunea 4. Cele trei elemente ale sale (processe vamale reformate, puse în aplicare în cadrul unei platforme centrale de date vamale a UE, gestionate de o autoritate vamală a UE) se consolidează reciproc pentru a obține rezultate mai bune și a crea sinergii la nivelul întregii UE. Aceasta este opțiunea cea mai eficientă, deoarece investițiile în structurile centrale reduc în mod semnificativ costurile pentru statele membre și întreprinderi.
Care sunt punctele de vedere ale diferitelor părți interesate? Cine sunt susținătorii fiecărei opțiuni?
Părțile interesate sunt de acord în mare măsură cu faptul că autoritățile vamale trebuie să acționeze ca o singură entitate și că este nevoie de procese vamale mai simple, cu responsabilități clare pentru fiecare etapă, de o cooperare mai eficace între autoritățile vamale și alte autorități și de o furnizare simplificată a datelor în cadrul unui mediu informatic vamal la nivelul UE. Nu există nicio opoziție semnificativă față de niciunul dintre elementele potențiale ale unei reforme vamale. Autoritățile vamale sunt, în cea mai mare parte, favorabile stabilirii unui parteneriat reînnoit cu comercianții în schimbul unui acces mai bun la date, însă au opinii diferite cu privire la cheltuielile suplimentare legate de dezvoltarea sistemelor informatice și de reforma guvernării.
C. Efectele opțiunii preferate
Care sunt avantajele opțiunilor preferate (sau ale opțiunilor principale, în cazul în care nu există opțiuni preferate)?

- Consolidarea supravegherii vamale. Îmbunătățirea accesului la date și a prelucrării acestora prin intermediul Platformei de date vamale a UE va spori atât eficiența gestionării riscurilor la nivelul UE, cât și capacitatea vămilor de a detecta fraudele prin identificarea profilurilor operatorilor care prezintă riscuri și care acționează la nivelul UE. Acest demers va genera venituri suplimentare pentru Uniune și statele sale membre. Îmbunătățirea accesului la date și o mai bună coordonare între autorități vor spori capacitatea vămilor de a detecta și de a opri mărfurile care nu respectă cerințele Uniunii, în beneficiul cetățenilor și al consumatorilor. - Reducerea sarcinii administrative și a costurilor de asigurare a conformității pentru comerțul legitim. Procesele revizuite sunt mai simple, iar informațiile sunt colectate o singură dată de la sursa corectă, prin intermediul unei interfețe unice, în cadrul Platformei de date vamale a UE. - Centralizarea funcțiilor (IT, date și gestionarea riscurilor) în cadrul Autorității vamale a UE conduce la economii semnificative pentru statele membre în ceea ce privește cheltuielile cu sistemele informatice vamale. Autoritatea vamală a UE asigură coordonarea între administrațiile vamale naționale și alte autorități. - Existența unor condiții de concurență echitabile între comerțul electronic și comerțul tradițional. Procesele revizuite le permit actorilor din domeniul comerțului electronic să furnizeze informații financiare și nefinanciare într-un mod mai simplu și îi responsabilizează în acest sens; consumatorii beneficiază de o mai mare transparență a prețurilor și a taxelor, de reducerea perturbării lanțurilor de aprovizionare din cauza formalităților fiscale și de o mai bună protecție împotriva mărfurilor dăunătoare. - Acțiunea unitară a uniunii vamale. Procesele revizuite sunt realizate în cadrul unei platforme centrale de date vamale a UE de către o autoritate vamală centrală a UE cu scopul de a facilita punerea în aplicare uniformă în toate statele membre și de a evita divergențele.
Care sunt costurile aferente opțiunilor preferate (sau ale opțiunilor principale, în cazul în care nu există opțiuni preferate)?
Costurile opțiunii preferate pentru bugetul Uniunii se datorează: - Dezvoltării centralizate a Platformei de date vamale a UE. În decursul unei perioade de 15 ani, serviciile UE ar urma să investească cu 559 de milioane EUR mai mult decât prevede scenariul de referință (în primii 7 ani sunt necesare investiții unice mai importante) și încă 2 miliarde EUR pentru întreținerea Platformei de date. Centralizarea costurilor ar conduce la economii semnificative pentru statele membre în ceea ce privește cheltuielile cu sistemele informatice. - Crearea unei autorități vamale a UE ar necesita, pe parcursul perioadei de 15 ani, costuri suplimentare în valoare de 230 de milioane EUR pentru a acoperi costurile nete aferente echivalentelor normă întreagă (ENI) la nivelul UE. Autoritatea se constituie progresiv, pe o perioadă de 8 ani, și se stabilizează în al nouălea an, cu un personal estimat în total la aproximativ 250 ENI. Costurile sunt estimate la prețurile actuale, pe baza calendarului, a tranziției și a altor ipoteze indicate.
Care sunt efectele asupra IMM-urilor și asupra competitivității?
Se preconizează că inițiativa nu va avea efecte negative asupra IMM-urilor. Elementele-cheie ale acesteia sunt în concordanță cu așteptările și prioritățile IMM-urilor și vor facilita participarea IMM-urilor la comerțul exterior. Impactul cel mai semnificativ asupra IMM-urilor îl va avea reforma proceselor vamale, care va aduce beneficii în materie de simplificare pentru toți comercianții. Fabricanții care sunt IMM-uri vor beneficia de pe urma măsurilor ce vizează reducerea concurenței neloiale exercitate de produsele importate care nu respectă normele și standardele UE.
Va exista un impact semnificativ asupra bugetelor și a administrațiilor naționale?
Centralizarea prevăzută de opțiunea 4 va reduce costurile administrative pentru statele membre, atât în

domeniul informatic, cât și în cel al personalului. Potrivit estimărilor, statele membre vor economisi în total, în decurs de 15 ani, aproximativ 21 de miliarde EUR în domeniul informatic și încă 1 miliard EUR ca urmare a reducerii timpului de lucru dedicat sarcinilor actuale. Aceste beneficii sunt estimate la prețurile actuale, pe baza calendarului, a tranziției și a altor ipoteze indicate.
Proportionalitate?
Opțiunea preferată nu depășește ceea ce este necesar pentru a aborda pe deplin problemele, având în vedere amploarea și gravitatea provocărilor cu care se confruntă uniunea vamală.
D. Acțiuni ulterioare
Monitorizarea și evaluarea sunt facilitate de Platforma de date vamale a UE și sunt puse în aplicare printr-o măsurare consolidată a performanței uniunii vamale.