



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 14 ta' Settembru 2023
(OR. en)

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0156 (COD)

9596/23
ADD 4 REV 1 (bg,cs,da,de,el,es,et,fi,fr,ga,hr,
hu,it,lt,lv,mt,nl,pl,pt,ro,sk,sl,sv)

UD 110
CODEC 917
ENFOCUSTOM 57
ECOFIN 452
MI 429
COMER 57
TRANS 194
FISC 95

PROPOSTA

Nru dok. Cion:	SWD(2023) 141 final
Suggett:	DOKUMENT TA' HĠDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL- IMPATT Li jakkumpanja d-dokument Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jistabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni u l- Awtorità Doganali tal-Unjoni Ewropea, u li jħassar ir-Regolament (UE) Nru 952/2013

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument SWD(2023) 141 final.

Mehmuż: SWD(2023) 141 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 17.5.2023
SWD(2023) 141 final

Riforma doganali

DOKUMENT TA' HIDMA TAL-PERSUNAL TAL-KUMMISSJONI SOMMARJU EŻEKUTTIV TAR-RAPPORT TAL-VALUTAZZJONI TAL-IMPATT

[\[...\]](#)

Li jakkumpanja d-dokument

Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill

**li jistabbilixxi l-Kodiċi Doganali tal-Unjoni u l-Awtorità Doganali tal-Unjoni Ewropea, u
li jhassar ir-Regolament (UE) Nru 952/2013**

{COM(2023) 258 final} - {SEC(2023) 198 final} - {SWD(2023) 140 final}

Sommarju Eżekuttiv
Valutazzjoni tal-impatt dwar ir-reviżjoni tal-leġiżlazzjoni doganali tal-Unjoni
A. Htieġa li tittiehed azzjoni
X'inhi l-problema u għaliex hija problema fil-livell tal-UE?
Is-sistema kurrenti ma hijiex sodisfaċenti. L-UE qed titlef id-dhul. Prodotti illeċiti u mhux konformi jidhlu fl-UE u jqiegħdu f'riskju s-sikurezza u s-sigurtà taċ-ċittadini tal-UE. 1. <i>Id-dwana tithabat fil-missjoni tagħha biex tipproteġi l-interessi finanzjarji tal-Unjoni, u r-rekwiżiti mhux finanzjarji li dejjem qed jiżdiedu</i> skont il-politiki settorjali (is-sikurezza tal-prodotti, is-sigurtà, il-protezzjoni tal-bniedem, tal-annimali, tas-saħha tal-pjanti, tal-ambjent eċċ.). Il-kooperazzjoni bejn id-dwana u awtoritajiet kompetenti oħra ma hijiex biżżejjed. 2. <i>Il-proċessi doganali kurrenti</i> jirrikjedu li n-negozjanti jipprovdu bosta drabi informazzjoni simili dwar il-merkanzija fil-katina tal-provvista, lil awtoritajiet differenti, permezz ta' sistemi multipli tal-IT u li mhux dejjem huma interoperabbli. Dan johloq <i>piż amministrattiv għall-operaturi leġittimi</i>. 3. <i>Il-mudell doganali ma huwiex adegwat għall-kummerċ elettroniku</i> - iż-żieda enormi tal-kummerċ elettroniku biddlet in-natura tal-kummerċ, minn merkanzija li tradizzjonalment tiddaħhal fl-UE fi kwantitajiet kbar permezz tal-merkanzija, għal miljuni ta' kunsinni żgħar li jiġu ttrasportati direttament lill-konsumaturi individwali. Id-dwana ma hijiex ippreparata biex tlaħhaq maż-żieda fil-volumi ta' merkanzija u dikjarazzjonijiet. 4. <i>Il-kwalità, l-aċċess u l-analiżi tad-data huma limitati</i> - Għalkemm il-proċessi doganali huma diġitalizzati, <i>id-data meħtieġa għat-twettiq tas-superviżjoni doganali, l-analiżi tar-riskju u l-kontrolli hija frammentata</i> u duplikata f'diversi sistemi f'infrastruttura doganali deċentralizzata tal-IT. Dan jiswa ħafna flus għall-awtoritajiet tad-dwana, ma huwiex flessibbli u jfixxkel l-użu effiċjenti tad-data. 5. <i>L-implimentazzjoni operazzjonali fl-Istati Membri tvarja b'mod sinifikanti</i> fil-prattiki u fil-metodi ta' kontroll. Ma hemm l-ebda analiżi tar-riskju xierqa tal-UE biex jiġu mmonitorjati kif xieraq il-flussi kummerċjali u biex jiġi identifikat il-kummerċ mhux konformi.
X'għandu jinkiseb?
Il-Kummissjoni tixtieq tiegħu l-Unjoni Doganali għal-livell li jmiss. L-oġettiv ġenerali huwa li l-awtoritajiet doganali fl-UE jaġixxu b'mod uniku, biex iwaqqfu prodotti mhux konformi, jiġbru aktar dazji doganali u jwettqu kontrolli adegwati mingħajr ma jqiegħdu piż eċċessiv fuq l-awtoritajiet u n-negozjanti. L-oġettivi speċifiċi huma: - It-tishih tal-ġestjoni tar-riskju doganali tal-UE għal riskji finanzjarji u mhux finanzjarji, billi jkun hemm perspettiva u analiżi tal-UE tal-katina tal-provvista kollha f'linja reali. - It-tnaqqis tal-piż amministrattiv u s-simplifikazzjoni tal-proċeduri għall-kummerċjanti, għall-konsumaturi u għall-awtoritajiet doganali, mingħajr ma tiġi pperikolata superviżjoni doganali effettiva. - L-iżgurar ta' kundizzjonijiet ekwi bejn il-kummerċ elettroniku u l-kummerċ tradizzjonali fir-rigward tad-dwana, f'konformità mar-regoli tal-VAT. - It-titjib tal-aċċess u l-użu ta' <i>data</i> doganali għal azzjoni strategika, it-titjib tas-superviżjoni doganali u l-iżgurar ta' approċċ integrat għall-ġestjoni tar-riskju. - Li l-Unjoni Doganali tkun tista' taġixxi bħala waħda billi tiġi żgurata protezzjoni effettiva madwar l-UE kollha, irrispettivament minn fejn l-oġġett jaqsam il-fruntiera esterna.
X'inhu l-valur miżjud ta' azzjoni fil-livell tal-UE (sussidjarjetà)?

L-azzjoni trid issir fil-livell tal-UE. L-Unjoni Doganali hija kompetenza esklużiva, u komponent essenzjali għall-funzjonament xieraq tas-Suq Uniku. L-azzjoni nazzjonali ma tindirizzax il-problema b'mod effettiv.

B. Soluzzjonijiet

X'inhuma d-diversi għażliet sabiex jintlahqu l-oġġettivi? Hemm għażla ppreferuta jew le? Jekk le, għaliex?

Qed jitqiesu erba' għażliet biex tiġi indirizzata l-problema identifikata:

1. *Pakkett ta' proċessi aktar sempliċi*: jiġu ċċarati r-responsabbiltajiet tal-atturi, jitnehhew il-passi mhux meħtieġa fil-proċeduri tal-importazzjoni, jiġu introdotti miżuri għall-kummerċ elettroniku u benefiċċji ulterjuri għal negozjanti trasparenti, skont il-mudell kurrenti tad-digitalizzazzjoni u skont l-istruttura eżistenti tal-governanza doganali. Is-simplifikazzjoni tal-proċessi b'responsabbiltà ffukata se żżid l-effettività.
2. *Awtorità Doganali tal-UE għall-koordinazzjoni*: apparti l-pass wiehded ta' hawn fuq, tinholoq Awtorità Doganali ġdida tal-UE biex tikkordina l-kooperazzjoni bejn l-Istati Membri fil-ġestjoni tar-riskju, tiġi definita l-implimentazzjoni uniformi tar-regoli, u jiġu ġestiti l-programmi doganali.
3. *Spazju Ċentrali tad-Data Doganali tal-UE, ġestit mill-Kummissjoni*: Proċessi doganali aktar sempliċi u responsabbiltà ffukata fuq l-atturi li jridu jiġu implimentati f'mudell ċentralizzat tal-IT. L-ispażju tad-data jiffaċilita l-ġbir ta' informazzjoni minn atturi differenti, l-ipproċessar tagħha għall-ġestjoni tar-riskju doganali tal-UE u l-iskambju tagħha ma' awtoritajiet kompetenti ohra.
4. *Awtorità Doganali tal-UE għall-koordinazzjoni u l-operazzjonijiet, il-ġestjoni ta' Spazju tad-Data Doganali tal-UE*: Proċessi doganali aktar sempliċi implimentati permezz tal-Ispażju tad-Data Doganali tal-UE ġestit minn Awtorità Doganali tal-UE responsabbli (minbarra għażla 2) għall-ġestjoni tar-riskju operazzjonali, għall-ġestjoni tad-data u għall-konsenja ta' proċessi simplifikati.

L-għażla ppreferuta hija n-numru 4. It-tliet elementi tagħha (proċessi doganali riformati, implimentati fi Spazju tad-Data Doganali tal-UE ċentrali ġestit minn Awtorità Doganali tal-UE) isahhu lil xulxin biex iwasslu riżultati aħjar u johlqu sinerġiji madwar l-UE. Din hija l-aktar għażla effiċjenti, peress li l-investiment fl-istrutturi ċentrali jnaqqas b'mod sinifikanti l-kostijiet għall-Istati Membri u għan-negozji.

X'inhuma l-fehmiet differenti tal-partijiet ikkonċernati? Liema għażla u min jappoġġaha?

Il-partijiet ikkonċernati jaqblu fil-biċċa l-kbira li l-awtoritajiet doganali jaġixxu bħala entità waħda, fuq proċessi doganali aktar sempliċi b'responsabbiltajiet ċari mehmuza dwar kull pass, kooperazzjoni aktar effettiva bejn id-dwana u awtoritajiet ohra, u l-forniment issimplifikat ta' data f'ambjent doganali tal-IT fil-livell tal-UE. Ma hemm l-ebda oppozizzjoni sinifikanti għal kwalunkwe wiehded mill-elementi potenzjali ta' riforma doganali.

L-awtoritajiet doganali huma fil-biċċa l-kbira favorevoli biex jistabbilixxu shubija mġedda mal-kummerċjanti bi skambju għal aċċess aħjar għad-data, iżda għandhom opinjonijiet differenti fuq nefqa ulterjuri fl-iżviluppi tal-IT u r-riforma tal-governanza.

C. Impatti tal-għażla ppreferuta

X'inhuma l-benefiċċji tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)?

- **Is-superviżjoni doganali hija msahha.** L-aċċess imtejjeb għad-data u għall-ipproċessar tagħha permezz tal-Ispażju tad-Data Doganali tal-UE se jagħmlu l-ġestjoni tar-riskju tal-UE aktar effiċjenti u se jżidu l-kapaċità tad-dwana li tidentifika l-frodi billi tfassal profil ta' operatori riskjużi li jaġixxu fil-livell tal-UE. Se tiġġenera dħul addizzjonali għall-Unjoni u għall-Istati Membri tagħha. Aċċess imtejjeb għad-data u koordinazzjoni aħjar fost l-awtoritajiet se jżidu l-kapaċità doganali biex jidentifikaw u jwaqqfu l-merkanzija li ma tikkonformax mar-rekwiżiti tal-Unjoni għall-benefiċċju

taċ-ċittadini u tal-konsumaturi. - Il-piż amministrattiv u l-kostijiet tal-konformità għall-kummerċ leġittimu jitnaqqsu. Il-proċessi riveduti huma aktar sempliċi, l-informazzjoni tingabar darba mis-sors it-tajjeb permezz ta' interfaċċa unika fl-Ispazju tad-<i>Data</i> Doganali tal-UE. - Iċ-ċentralizzazzjoni tal-funzjonijiet (IT, data u ġestjoni tar-riskju) fl-Awtorità Doganali tal-UE tirriżulta f'iffrankar sinifikanti għan-nefqa fuq l-IT tad-dwana għall-Istati Membri. L-Awtorità Doganali tal-UE tiżgura l-koordinazzjoni bejn l-amministrazzjonijiet doganali nazzjonali u awtoritajiet oħra. - Il-kundizzjonijiet ekwi fil-kummerċ elettroniku huma livellati mal-kummerċ tradizzjonali. Il-proċessi riveduti jippermettu lill-atturi tal-kummerċ elettroniku jipprovdu informazzjoni finanzjarja u mhux finanzjarja b'mod aktar sempliċi u jagħmluhom responsabbli għaliha; il-konsumaturi jibbenefikaw minn aktar trasparenza fil-prezzijiet u fit-tariffi, inqas tfixkil fil-ktajjen tal-provvista għall-formalitajiet fiskali, u protezzjoni aħjar kontra merkanzija dannuża. - L-Unjoni Doganali taġixxi bħala entità waħda. Il-proċessi riveduti jitwasslu fi Spazju tad-<i>Data</i> Doganali tal-UE ċentrali minn Awtorità Doganali tal-UE ċentrali biex tiġi ffaċilitata l-implimentazzjoni uniformi fl-Istati Membri kollha u jiġu evitati d-diverġenzi.
X'inhuma l-kostijiet tal-għażla ppreferuta (jekk hemm, inkella x'inhuma dawk ewlenin)? Il-kostijiet tal-għażla ppreferuta għall-baġit tal-Unjoni huma dovuti għal: - L-iżvilupp ċentrali tal-Ispazju tad-<i>Data</i> Doganali tal-UE. Fuq 15-il sena, is-servizzi tal-UE jinvestu EUR 559 miljun aktar mil-linja bażi (investimenti oghla ta' darba mehtieġa fl-ewwel 7 snin) u EUR 2 biljun għaż-żamma tal-isparju tad-<i>data</i>. Iċ-ċentralizzazzjoni tal-kostijiet tirriżulta f'iffrankar ekonomiku sinifikanti għan-nefqa tal-IT tal-Istati Membri. - Il-holqien ta' Awtorità Doganali tal-UE jkun jehtieġ, matul il-perjodu ta' 15-il sena, EUR 230 miljun addizzjonali Ekwivalenti għal Full-Time (FTE) f'kostijiet netti fil-livell tal-UE. L-Awtorità hija fformata progressivament fuq 8 snin u tistabbilizza fid-9 sena b'ammont ta' persunal stmat totali ta' madwar 250 FTE. Il-kostijiet huma stmati bil-prezzijiet kurrenti, abbażi tat-twaqqit, it-tranzizzjoni u suppożizzjonijiet oħra indikati.
X'inhuma l-impatti fuq l-SMEs u l-kompetittività? L-inizjattiva ma hijiex mistennija li tiġġenera kwalunkwe effett negattiv fuq l-SMEs. L-elementi ewlenin tagħha huma konformi mal-aspettattivi u mal-prijoritajiet tal-SMEs u se jagħmluha aktar faċli għall-SMEs biex jipparteċipaw fil-kummerċ barrani. L-aktar impatt sinifikanti fuq l-SMEs se jiġi mir-riforma tal-proċessi doganali, li se ġġib benefiċċji ta' simplifikazzjoni għan-negożjanti kollha. Il-manifatturi tal-SMEs se jibbenefikaw mill-miżuri li għandhom l-għan li jnaqqsu l-kompetizzjoni ingusta minn prodotti importati li ma jikkonformawx mar-regoli u mal-istandards tal-UE.
Se jkun hemm impatti sinifikanti fuq il-baġits u l-amministrazzjonijiet nazzjonali? Iċ-ċentralizzazzjoni fl-għażla 4 se tnaqqas il-kostijiet amministrattivi għall-Istati Membri, kemm tal-IT kif ukoll tal-persunal. B'kollox, fi 15-il sena, huwa stmat li l-Istati Membri se jiffrankaw madwar EUR 21 biljun fl-IT u EUR 1 biljun addizzjonali mill-hin tal-persunal li jiġi liberat mill-kompiti kurrenti. Dawn il-benefiċċji huma stmati bil-prezzijiet kurrenti, abbażi tat-twaqqit, it-tranzizzjoni u suppożizzjonijiet oħra indikati.
Proporzjonalità? L-għażla ppreferuta ma taqbiżx dak li huwa mehtieġ biex jiġu indirizzati bis-shih il-problemi, minhabba l-iskala u s-severità tal-isfidi li l-unjoni doganali taffaċċja.

D. Segwitu

Il-monitoraġġ u l-evalwazzjoni huma ffaċilitati mill-ispazju tad-*Data* Doganali tal-UE, u huma implimentati b'kejl imsahha tal-prestazzjoni tal-Unjoni Doganali.