



Az Európai Unió  
Tanácsa

Brüsszel, 2023. szeptember 14.  
(OR. en)

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2023/0156(COD)

---

---

9596/23  
ADD 4 REV 1 (bg,cs,da,de,el,es,et,fi,fr,ga,hr,  
hu,it,lt,lv,mt,nl,pl,pt,ro,sk,sl,sv)

UD 110  
CODEC 917  
ENFOCUSTOM 57  
ECOFIN 452  
MI 429  
COMER 57  
TRANS 194  
FISC 95

## JAVASLAT

---

Biz. dok. sz.: SWD(2023) 141 final

---

Tárgy: BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM  
A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA  
[...]  
amely a következő dokumentumot kíséri  
Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Uniós  
Vámkódexnek és az Európai Unió vámhatóságának a létrehozásáról,  
valamint a 952/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az SWD(2023) 141 final számú dokumentum új verzióját.

---

Melléklet: SWD(2023) 141 final

Brüsszel, 2023.5.17.  
SWD(2023) 141 final

## Vámügyi reform

### BIZOTTSÁGI SZOLGÁLATI MUNKADOKUMENTUM A HATÁSVIZSGÁLATI JELENTÉS VEZETŐI ÖSSZEFOGLALÓJA

[...]

*amely a következő dokumentumot kíséri*

#### Javaslat

**Az Európai Parlament és a Tanács rendelete**

**az Unió Vámkódexnek és az Európai Unió vámhatóságának a létrehozásáról, valamint  
a 952/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről**

{COM(2023) 258 final} - {SEC(2023) 198 final} - {SWD(2023) 140 final}

Vezetői összefoglaló
<b>Hatásvizsgálat az uniós vámjogszabályok felülvizsgálatáról</b>
<b>A. A fellépés szükségessége</b>
<b>Mi a probléma lényege, és miért jelent problémát uniós szinten?</b>
<p>A jelenlegi rendszer nem kielégítő. Az EU bevételtől esik el. Tiltott és nem megfelelő termékek lépnek be az EU-ba, és veszélyeztetik az uniós polgárok biztonságát és védelmét.</p> <p>1. <i>A vámhatóságok küzdenek az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére irányuló küldetésükben, valamint az ágazati politikák (termékbiztonság és -védelem, az emberek, az állatok és a növények egészségének, valamint a környezet védelme stb.) egyre növekvő nem pénzügyi követelményei miatt. A vámhatóságok és más illetékes hatóságok közötti együttműködés nem elegendő.</i></p> <p>2. <i>A jelenlegi vámeljárások megkövetelik a kereskedőktől, hogy több és nem mindig interoperábilis informatikai rendszeren keresztül az ellátási láncban többször is hasonló információkat szolgáltatassanak a különböző hatóságoknak. Ez adminisztratív terhet ró a jogszerűen működő gazdasági szereplőkre.</i></p> <p>3. <i>A vámmodell nem alkalmas az e-kereskedelemre – az e-kereskedelem hatalmas térnyerése megváltoztatta a kereskedelem jellegét: az EU-ba hagyományosan nagy mennyiségben, rakományként behozott árukra több millió, közvetlenül az egyéni fogyasztóknak szállított kis szállítmányra. A vámhatóságok nincsenek felkészülve arra, hogy megbirkózzanak az áruk és árnyilatkozatok növekvő mennyiségével.</i></p> <p>4. <i>Az adatok minősége, hozzáférhetősége és elemzése korlátozott – Bár a vámeljárások digitalizáltak, a vámfelügyelethez, kockázatelemzéshez és -ellenőrzésekhez szükséges adatok egy decentralizált vámügyi informatikai infrastruktúra több rendszerében széttagoltak és megkettőződnek. Ez költséges a vámhatóságok számára, nem rugalmas, és akadályozza az adatok hatékony felhasználását.</i></p> <p>5. <i>A tagállamokban az operatív végrehajtás jelentősen eltér az ellenőrzési gyakorlatok és módszerek tekintetében. Nincs megfelelő uniós kockázatelemzés a kereskedelmi forgalom megfelelő felügyeletére és a nem megfelelő kereskedelem felderítésére.</i></p>
<b>Mit kellene elérni?</b>
<p>A Bizottság magasabb szintre kívánja emelni a vámuniót. Az általános cél az, hogy az uniós vámhatóságok egységesen lépjenek fel a nem megfelelő áruk feltartóztatása, több vám beszedése és a megfelelő ellenőrzések elvégzése érdekében anélkül, hogy túlzott terhet rónának a hatóságokra és a kereskedőkre.</p> <p>A konkrét célkitűzések a következők:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Az uniós vámügyi kockázatkezelés megerősítése a pénzügyi és nem pénzügyi kockázatok tekintetében, a teljes ellátási lánc valós idejű uniós áttekintésével és elemzésével.</li> <li>- Az adminisztratív terhek csökkentése és az eljárások egyszerűsítése a kereskedők, a fogyasztók és a vámhatóságok számára, a hatékony vámfelügyelet veszélyeztetése nélkül.</li> <li>- Egyenlő versenyfeltételek biztosítása az e-kereskedelem és a hagyományos kereskedelem számára a vámügyek tekintetében, a héaszabályokkal összhangban.</li> <li>- A vámügyi adatokhoz való hozzáférés és azok stratégiai intézkedések céljából történő felhasználásának javítása a vámfelügyelet javítása és az integrált kockázatkezelési megközelítés biztosítása érdekében.</li> <li>- Annak lehetővé tétele, hogy a vámunió egységesen lépjen fel azáltal, hogy hatékony uniós szintű védelmet biztosít, függetlenül attól, hogy az áru hol lépi át a külső határt.</li> </ul>
<b>Milyen többletértéket képvisel az uniós szintű fellépés (szubszidiaritás)?</b>

Uniós szintű fellépésre van szükség. A vámunió kizárólagos hatáskör, és az egységes piac megfelelő működésének alapvető eleme. A nemzeti fellépés nem kezelné hatékonyan a problémát.

## B. Megoldások

### Milyen alternatívák kínálóznak a célok elérésére? Van-e előnyben részesített alternatíva? Amennyiben nincs, miért nincs?

Az azonosított probléma kezelésére négy lehetőséget mérlegelünk:

1. *Egyszerűbb folyamatokból álló csomag:* a szereplők felelősségi körének tisztázása, a behozatali eljárások szükségtelen lépéseinek megszüntetése, az e-kereskedelemre vonatkozó intézkedések, valamint további előnyök bevezetése az átlátható kereskedők számára a jelenlegi digitalizációs modell és a meglévő vámügyi irányítási struktúra keretében. A folyamatok célzott felelősséggel történő egyszerűsítése növelni fogja a hatékonyságot.
2. *Az EU koordinációs vámhatósága:* a fenti első lépésen kívül létrehozni egy új uniós vámhatóságot, amely koordinálja a tagállamok közötti együttműködést a kockázatkezelés terén, meghatározza a szabályok egységes végrehajtását és irányítja a vámügyi programokat.
3. *A Bizottság által kezelt központi uniós vámügyi adattér:* a központi informatikai modell keretében végrehajtandó egyszerűbb vámeljáráások és szereplőkre összpontosító felelősség. Az adattér megkönnyítené a különböző szereplőktől származó információk gyűjtését, az információk uniós vámügyi kockázatkezelés céljából történő feldolgozását és más illetékes hatóságokkal való cseréjét.
4. *Az uniós vámügyi adatteret kezelő koordinációs és műveleti uniós vámhatóság:* Egyszerűbb vámeljáráások végrehajtása az EU vámügyi adattere révén, amelyet (a 2. lehetőség mellett) a működés-kockázat-kezelésért, az adatkezelésért és az egyszerűsített eljárások biztosításáért felelős uniós vámhatóság kezel.

**Az előnyben részesített alternatíva a 4. lehetőség.** Három eleme (reformált vámeljáráások, amelyeket egy uniós vámhatóság által kezelt központi uniós vámadattérben hajtanak végre) egymást erősítve jobb eredményeket érnek el, és Unió-szerte szinergiákat hoznak létre. Ez a leghatékonyabb lehetőség, mivel a központi struktúrákba való beruházás jelentősen csökkenti a tagállamok és a vállalkozások költségeit.

### Mi az egyes érdekelt felek álláspontja? Ki melyik alternatívát támogatja?

Az érdekelt felek nagyrészt egyetértenek abban, hogy a vámhatóságoknak egységesen kell eljárniuk, egyszerűbb vámeljáráásokat követve, az egyes lépésekhez kapcsolódó egyértelmű felelősségi körökkel, hatékonyabb együttműködés kell a vámhatóságok és más hatóságok között, valamint egyszerűsített adatszolgáltatás egy uniós szintű informatikai vámügyi környezetben. Nincs jelentős ellenvetés a vámreform egyik lehetséges elemével szemben sem.

A vámhatóságok többnyire kedvezően ítélik meg a kereskedőkkel való megújított partnerséget az adatokhoz való jobb hozzáférésért cserébe, de eltérő álláspontot képviselnek az informatikai fejlesztések és az irányítási reform további kiadásairól.

## C. Az előnyben részesített lehetőség hatásai

### Melyek az előnyben részesített alternatívák (ha nincsenek ilyenek, akkor a főbb lehetőségek) előnyei?

- **A vámfelügyelet megerősítése.** Az adatokhoz való jobb hozzáférés és az adatok uniós vámügyi adattér révén történő feldolgozása hatékonyabbá teszi az uniós kockázatkezelést, és növeli a vámhatóságok kapacitását a csalások felderítésére az uniós szinten eljáró kockázatos gazdasági szereplők profilalkotása révén. Ez további bevételeket fog generálni az Unió és tagállamai számára. Az adatokhoz való jobb hozzáférés és a hatóságok közötti jobb koordináció növelni fogja a vámhatóságoknak az uniós követelményeknek meg nem felelő áruk felderítésére és feltartóztatására

irányuló kapacitását, ami a polgárok és a fogyasztók javát szolgálja.

- **A jogszerű kereskedelem adminisztratív terhei és megfelelési költségei csökkennek.** A felülvizsgált eljárások egyszerűbbek, az információkat egyszer gyűjtik be a megfelelő forrásból az uniós vámadattér egyetlen interfészén keresztül.
- **A funkciók (informatikai, adat- és kockázatkezelési) központosítása jelentős megtakarításokat eredményez a tagállamok** vámügyi informatikai kiadásai tekintetében. **Az uniós vámhatóság biztosítja a nemzeti vámigazgatási szervek és más hatóságok közötti koordinációt.**
- **Az e-kereskedelem versenyfeltételei megegyeznek a hagyományos kereskedelemével.** A felülvizsgált eljárások lehetővé teszik az e-kereskedelmi szereplők számára, hogy egyszerűbb módon nyújtsanak pénzügyi és nem pénzügyi információkat, és felelőssé teszik őket az információkért; a fogyasztók számára előnyös az árak és díjak nagyobb átláthatósága, az adóalakítások tekintetében az ellátási láncokban jelentkező zavarok csökkenése, valamint a káros árukkal szembeni jobb védelem.
- **A vámunió egységesen működik.** A felülvizsgált eljárásokat egy központi uniós vámadattérben egy központi uniós vámhatóság hajtja végre annak érdekében, hogy megkönnyítse az egységes végrehajtást valamennyi tagállamban, és elkerülje az eltéréseket.

#### **Milyen költségekkel járnak az előnyben részesített alternatívák (ha nincsenek ilyenek, akkor milyen költségekkel járnak a főbb lehetőségek)?**

Az előnyben részesített alternatíva uniós költségvetést terhelő költségei a következőkből adódnak:

- **Az uniós vámadattér központi fejlesztése.** Az uniós szolgálatok 15 év alatt 559 millió euróval többet fektetnek be az alapforgatókönyvhöz képest (magasabb egyszeri beruházások szükségesek az első 7 évben), és 2 milliárd euróval járulnak hozzá az adattér fenntartásához. A költségek központosítása jelentős gazdasági megtakarításokat eredményez a tagállamok informatikai kiadásai szempontjából.
- **Az uniós vámhatóság létrehozása** a 15 éves időszak alatt további 230 millió EUR nettó teljes munkaidős egyenérték-költséget tesz szükségessé uniós szinten. A Hatóságot fokozatosan, több mint 8 év alatt hozzák létre, és a 9. évben stabilizálódik, összesen 250 teljes munkaidős egyenértékre becsült személyzettel.

A költségek becslése folyó árakon történik, az időzítés, az átállás és a jelzett egyéb feltételezések alapján.

#### **Milyen hatást gyakorol a fellépés a kkv-kra és a versenyképességre?**

A kezdeményezés várhatóan nem gyakorol kedvezőtlen hatást a kkv-kra. Kulcsfontosságú elemei összhangban vannak a kkv-k elvárásaival és prioritásaival, és megkönnyítik a kkv-k külkereskedelemben való részvételét. A kkv-kra gyakorolt legjelentősebb hatás a vám eljárások reformjából fog származni, ami egyszerűsítési előnyökkel jár valamennyi kereskedő számára. A kkv gyártók előnyére válnak azok az intézkedések, amelyek célja az uniós szabályoknak és szabványoknak meg nem felelő importált termékek által támasztott tisztességtelen verseny csökkentése.

#### **Jelentős lesz-e a tagállamok költségvetésére és közigazgatására gyakorolt hatás?**

A 4. lehetőség keretében bekövetkező központosítás csökkenteni fogja a tagállamok adminisztratív költségeit, mind az informatika, mind a személyzet tekintetében.

A becslések szerint 15 év alatt a tagállamok összesen 21 milliárd euró informatikai megtakarítást realizálnak és további 1 milliárd eurónyi időt takarítanak meg a jelenlegi feladatok alól felszabaduló személyzet kapcsán. Ezeket az előnyöket folyó árakon becsülik meg, az időzítés, az átállás és a jelzett egyéb feltételezések alapján.

#### **Arányosság?**

Az előnyben részesített alternatíva nem lépi túl a problémák teljes körű kezeléséhez szükséges mértéket, tekintettel a vámunió előtt álló kihívások nagyságrendjére és súlyosságára.

#### **D. További lépések**

A monitorozást és értékelést megkönnyíti az uniós vámügyi adattár, és végrehajtása a vámunió teljesítményének megerősített mérése révén történik.