

Brusel 16. června 2025  
(OR. en)

9595/25

SOC 329  
EMPL 207  
EDUC 189  
ECOFIN 639

## POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Posouzení doporučení pro jednotlivé země 2025 a provádění doporučení pro jednotlivé země 2024: stanovisko Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu – <i>potvrzení</i>

---

Delegace nalezou v příloze stanovisko Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu týkající se posouzení doporučení pro jednotlivé země na rok 2025 a provádění doporučení pro rok 2024, které má být potvrzeno Radou pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele na zasedání dne 19. června 2025.

Dodatky k této poznámce:

- přezkumy sociální konvergence 2025 provedené Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu – závěry týkající se jednotlivých zemí (ADD 1)
- přezkumy v rámci mnohostranného dohledu 2025 provedené Výborem pro zaměstnanost – závěry týkající se jednotlivých zemí (ADD 2)
- mnohostranné přezkumy provádění 2025 provedené Výborem pro sociální ochranu – závěry týkající se jednotlivých zemí (ADD 3)

**Stanovisko Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu k cyklu evropského semestru 2025**

13. června 2025

**Preambule**

Na základě ustanovení článků 148, 150 a 160 Smlouvy o fungování EU (SFEU), rozhodnutí Rady o zřízení výborů a nařízení 2024/1263 o účinné koordinaci hospodářských politik jsou Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu příslušné pro provádění evropského semestru ve vztahu k politikám v oblasti zaměstnanosti a dovedností a sociální politice.

V průběhu celého cyklu evropského semestru 2025 v návaznosti na příslušné návrhy předložené Evropskou komisí se proto Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu podílely na dokončení každoroční *společné zprávy o zaměstnanosti*<sup>1</sup>, *doporučení týkajícího se hospodářské politiky eurozóny*<sup>2</sup> a nových *doporučení pro jednotlivé země*<sup>3</sup>. Uvedené výbory dále připravily závěry Rady, které mají být připojeny ke *společné zprávě o zaměstnanosti 2025*<sup>4</sup>, a *horizontální poznámku* pro Evropskou radu, která se připojí k *doporučení pro jednotlivé země 2025*<sup>5</sup>.

---

<sup>1</sup> [Komise navrhla](#) společnou zprávu o zaměstnanosti 2025 dne 18. prosince 2024 jako součást podzimního balíčku. Po projednání ve výborech [Rada zprávu přijala](#) na zasedání Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele (EPSCO) dne 10. března. Výsledná publikace je k dispozici [zde](#).

<sup>2</sup> [Aspekty týkající se zaměstnanosti a sociální aspekty](#) doporučení pro eurozónu byly schváleny na zasedání Rady EPSCO dne 10. března. Doporučení bylo [s konečnou platností přijato](#) na zasedání Rady pro hospodářské a finanční věci (ECOFIN) dne 13. května.

<sup>3</sup> [Komise navrhla](#) doporučení pro jednotlivé země 2025 dne 4. června jako součást podzimního balíčku. Po projednání ve výborech Rada aspekty týkající se zaměstnanosti a sociální aspekty přijala na zasedání Rady EPSCO dne 19. června. S konečnou platností by uvedené aspekty měly být přijaty na zasedání Rady ECOFIN dne 8. července.

<sup>4</sup> [Závěry Rady o společné zprávě o zaměstnanosti 2025](#) schválila Rada EPSCO na zasedání dne 10. března.

<sup>5</sup> Horizontální poznámka k doporučením pro jednotlivé země 2025, vypracovaná pod vedením polského předsednictví, má přispět k politickým rozpravám v Radě (EPSCO zasedající dne 19. června a ECOFIN zasedající dne 20. června) a na zasedání Evropské rady (ve dnech 26. a 27. června).

Výbory rovněž posoudily pokrok, jehož členské státy dosáhly při provádění příslušných doporučení pro každou zemi 2024 vydaných Radou. Ke sledování stavu vzestupné sociální konvergence v EU přispělo také provádění *Rámce sociální konvergence* (SCF)<sup>6</sup>. Pokud jde o vzestupnou sociální konvergenci, první fáze analýzy byla začleněna do společné zprávy o zaměstnanosti 2025, zatímco druhou fází analýzy zveřejnila Komise po dvoustranné výměně názorů s dotčenými členskými státy a po konzultaci se sociálními partnery ohledně rizik a výzev pro vzestupnou sociální konvergenci. Závěry druhé fáze analýzy byly poté projednány ve Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu prostřednictvím řady *přezkumů sociální konvergence*<sup>7</sup>.

Poté, co v roce 2025 vstoupilo v platnost nařízení 2024/1263<sup>8</sup>, projednaly výbory v roce 2025 vůbec poprvé rovněž aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty nových *střednědobých fiskálně-strukturálních plánů*<sup>9</sup> a souvisejících *výročních zpráv o pokroku*<sup>10</sup> vypracovaných členskými státy. Ve spolupráci s výbory Rady ECOFIN se Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu rovněž podílely na přípravě doporučení Rady, kterými se plány střednědobé fiskálně-strukturální plány potvrzují<sup>11</sup>.

**Oddíl 1** tohoto stanoviska obsahuje obecné názory výborů na aspekty řízení evropského semestru.

**Oddíl 2** obsahuje úvahy o návrzích doporučení pro jednotlivé země na rok 2025 přijatých Komisí a předložených Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu dne 5. června 2025.

**Oddíl 3** obsahuje výsledek posouzení pokroku členských států při provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země na rok 2024 a zjištění Rámce sociální konvergence, a to v podobě tematických sdělení vyplývajících ze zjištění v rámci mnohostranného dohledu prováděného výbory. Závěry týkající se jednotlivých zemí jsou připojeny jako **přílohy**.

---

<sup>6</sup> Koncepce a prvky Rámce sociální konvergence jsou popsány v [klíčových sděleních týkajících se zavedení rámce sociální konvergence do evropského semestru](#) a v související [zprávě pracovní skupiny Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu](#).

Dokumenty byly předloženy Radě EPSCO dne 12. června 2023. Prvky Rámce sociální konvergence projednala zvláštní pracovní skupina Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu, která vykonávala činnost v období od října 2022 do května 2023.

<sup>7</sup> Komise zveřejnila druhou fázi analýzy prostřednictvím [pracovního dokumentu útvarů Komise](#) dne 11. dubna. Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu provedly přezkum dne 13. května (viz oddíl 3.1).

<sup>8</sup> [Nařízení \(EU\) 2024/1263](#) ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97.

<sup>9</sup> Střednědobé fiskálně-strukturální plány jsou zveřejněny [zde](#).

<sup>10</sup> Výroční zprávy o pokroku 2025 jsou zveřejněny [zde](#).

<sup>11</sup> Doporučení navrhuje Komise a přijímá Rada ECOFIN na svých zasedáních.

## Oddíl 1

### Aspekty řízení evropského semestru

Cyklus evropského semestru 2025 byl prvním rokem provádění nového rámce správy ekonomických záležitostí EU, v němž evropský pilíř sociálních práv zůstává jednou ze společných priorit Unie. V souladu s předchozími výzvami<sup>12</sup> výbory uvítaly zavedení integrovanějšího přístupu k hospodářské, fiskální a sociální politice a politice zaměstnanosti, mimo jiné prostřednictvím posílené spolupráce mezi Radou EPSCO a Radou ECOFIN. V rámci cyklu evropského semestru 2025 bylo uznáno, že zaměstnanost, dovednosti a vzdělávání a sociální priority mají zásadní význam pro plnění zásad pilíře a zároveň jsou jedním z klíčových horizontálních faktorů umožňujících posílení konkurenceschopnosti Unie a udržitelného růstu podporujícího začlenění. V této souvislosti Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu projednaly příslušné aspekty prvního souboru střednědobých fiskálně-strukturálních plánů předložených členskými státy, přispěly k přípravě doporučení Rady potvrzujících jejich obsah a projednaly související obsah výročních zpráv o pokroku. Střednědobé plány kladou silný důraz na politiky v oblasti zaměstnanosti, dovednosti a vzdělávání a na sociální politiku, přičemž velká část opatření odůvodňujících prodloužení období fiskální korekce – vzhledem k jejich očekávanému pozitivnímu dopadu na hospodářský růst – spadá právě do těchto oblastí<sup>13</sup>. V návaznosti na rozsáhlé úvahy o ekonomických účincích politik týkajících se trhu práce, dovedností a sociální oblasti<sup>14</sup>, které proběhly v letech 2023 až 2024, výbory se zájmem očekávají, že s nimi bude Komise konzultovat koncepci a mandát specializovaného „znalostního centra“. Tato iniciativa může dále pomoci posílit společné chápání toho, jak zaměstnanost, dovednosti a vzdělávání a sociální reformy a investice přispívají jak k sociálnímu pokroku, tak k udržitelnému hospodářskému růstu podporujícímu začlenění.

---

<sup>12</sup> Viz [stanovisko k přidané hodnotě sociálních investic a úloze linie Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele při řízení evropského semestru](#) (body 8, 9 a 11), které Rada potvrdila v listopadu 2023, a [stanovisko k budoucím politickým prioritám Unie týkajícím se evropského pilíře sociálních práv](#) (body 16 a 17), které Rada potvrdila v březnu 2024.

<sup>13</sup> Viz [dopis předsedy Výboru pro zaměstnanost a předsedkyně Výboru pro sociální ochranu ministrům EPSCO](#) ze dne 26. února.

<sup>14</sup> Výsledkem těchto úvah byly: [stanovisko k přidané hodnotě sociálních investic a úloze linie Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele při řízení evropského semestru](#) (potvrdila Rada dne 28. listopadu 2023), [politická rozprava ministrů pro zaměstnanost a sociální věci a ministrů hospodářství a financí](#) (dne 12. března 2024), [závěry Rady o úloze politik v oblasti trhu práce a dovedností a sociálních politik pro odolné ekonomiky](#) (schválila Rada dne 20. června 2024) a [dobrovolné hlavní zásady pro členské státy EU k hodnocení hospodářských dopadů reforem a investic v oblasti trhu práce, dovedností a sociální politiky](#) (potvrdila Rada dne 20. června 2024).

**Pokud jde o rozměr týkající se zaměstnanosti a sociální rozměr semestru, výbory v průběhu celého cyklu 2025 diskutovaly o pokroku, jehož bylo dosud dosaženo při plnění unijních a vnitrostátních cílů do roku 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby a sociálního vyloučení<sup>15</sup>. Ačkoli je EU na dobré cestě k dosažení hlavního cíle pro rok 2030, kterým je nejméně 78% zaměstnanost obyvatel, přičemž sedm členských států již dosáhlo svých vnitrostátních cílů a většina se zdá být na dobré cestě, Výbor pro zaměstnanost se znepokojením konstatoval, že pokrok při plnění cíle EU v oblasti vzdělávání dospělých je omezený, přičemž pouze deset členských států snížilo rozdíly v plnění svých vnitrostátních cílů<sup>16</sup>. Výbor pro sociální ochranu zároveň uznal, že pandemie COVID-19, jakož i energetická krize a vysoká inflace v posledních letech umožnily jen mírné snížení počtu osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením v EU, přičemž pouze polovina členských států dosáhla pokroku při plnění svých vnitrostátních cílů a přibližně u jedné třetiny došlo ke zhoršení. V květnu výbory uvítaly možnost dále vyjádřit svůj názor na obsah příštího Akčního plánu pro evropský pilíř sociálních práv, a doplnit tak názory, které již vyjádřily ve svém *stanovisku k budoucím politickým prioritám pro provádění evropského pilíře sociálních práv*<sup>17</sup>, které bylo vypracováno v roce 2024.**

---

<sup>15</sup> V červnu 2022 předložily Výbory Radě [stanovisko k procesu stanovování vnitrostátních cílů pro rok 2030](#).

<sup>16</sup> V této souvislosti několik členů Výboru pro zaměstnanost vyzvalo k dalším úvahám o proveditelnosti přechodu od údajů z šetření o vzdělávání dospělých na údaje z šetření pracovních sil (jak je v současné době plánováno), jakož i o možnosti zvážit odbornou přípravu na pracovišti s ohledem na dosavadní omezený pokrok a význam tohoto druhu odborné přípravy v některých zemích.

<sup>17</sup> Viz poznámka pod čarou 12.

**Na podporu identifikace rizik a výzev pro vzestupnou sociální konvergenci zavedla Komise Rámec sociální konvergence.** V návaznosti na přezkum pilotního projektu realizovaného v roce 2024<sup>18</sup> vzaly výbory pozitivně na vědomí dřívější zveřejnění druhé fáze analýzy ze strany Komise, což rovněž umožnilo lepší přípravu souvisejících přezkumů v rámci mnohostranného dohledu. Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu vzaly na vědomí, že zjištění, která z uvedeného rámce vyplynula, byla začleněna do návrhů doporučení pro jednotlivé země 2025 a do zpráv o jednotlivých zemích, čímž podpořily určení politických opatření s cílem podpořit vzestupnou sociální konvergenci. Někteří členové výborů nicméně zopakovali pochybnosti ohledně schopnosti rámce komplexně zachytit rizika pro sociální konvergenci, zejména z důvodu včasnosti některých sociálních ukazatelů a absence některých relevantních oblastí politiky ve srovnávacím přehledu sociálních ukazatelů, a požádali o další dialog s cílem zajistit transparentnost procesu vedoucího k identifikaci zemí s riziky pro sociální konvergenci ze strany Komise. Výbory jsou připraveny spolupracovat s Komisí na provedení úprav s cílem zlepšit analýzu a proces.

**V souladu se standardní praxí Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu rovněž vedly komplexní diskuse se sociálními partnery EU a zástupci organizací občanské společnosti o politických prioritách stanovených v podzimním a jarním balíčku.** Výsledkem těchto výměn názorů byl konstruktivní a věcný dialog, který byl při přípravě tohoto stanoviska náležitě zohledněn. Výbory znovu potvrzují, že klíčovým faktorem úspěchu z hlediska koordinace a provádění hospodářské a sociální politiky a politiky zaměstnanosti je zapojení sociálních partnerů, zástupců občanské společnosti a dalších relevantních subjektů do všech fází evropského semestru a vnitrostátního cyklu tvorby politik. V této souvislosti Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu v první polovině roku 2025 dále posílily zapojení sociálních partnerů a organizací občanské společnosti do svých činností s cílem podpořit jejich zapojení do identifikace výzev a formulace příslušných politických reakcí<sup>19</sup>.

---

<sup>18</sup> Viz [posouzení Rámce sociální konvergence, jak byl na pilotním základě uplatněn v evropském semestru 2024](#), které projednala Rada EPSCO na zasedání dne 2. prosince 2024.

<sup>19</sup> Během cyklu evropského semestru 2025 se konala trojstranná zasedání dne 11. března v rámci skupiny pro analýzu politik Výboru pro zaměstnanost (PAG) – za účasti vnitrostátních sociálních partnerů ze všech členských států – a dne 11. dubna ve Výboru pro sociální ochranu (rovněž za účasti občanské společnosti), přičemž v obou případech se jednalo o provádění [Akčního plánu týkajícího se nedostatku pracovních sil a dovedností](#), který Komise zveřejnila v březnu 2024.

**V březnu se uskutečnilo společné zasedání členů Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro vzdělávání, a to v návaznosti na zveřejnění sdělení Evropské komise o unii dovedností.** Při výměně názorů členské státy zdůraznily význam této iniciativy a dalších investic do vzdělávání a dovedností a diskutovaly o jejích různých aspektech.

**Závěrem výbory vyzvaly Komisi, aby – v úzké spolupráci s budoucími předsednictvími Rady – stanovila od roku 2026 přiměřený a předvídatelný harmonogram pro zveřejnění jarního balíčku.** Během letošního cyklu Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu důrazně vyjádřily nespokojenost s pozdním zveřejněním jarního balíčku dne 4. června, v jehož důsledku bylo ohroženo Smlouvou stanovené zapojení Rady EPSCO do přípravy a schvalování nových doporučení pro jednotlivé země. Toto zpoždění si vyžádalo výjimečné organizační změny na úrovni výborů i Rady, včetně odložení zasedání Rady EPSCO původně plánovaného na 12. června (na 19. června), a zvláštní opatření v rámci výborů, aby bylo zajištěno, že ministři v Radě EPSCO budou moci schválit alespoň aspekty zaměstnanosti a sociální aspekty nových doporučení pro jednotlivé země. V rozporu se standardní praxí nicméně doporučení pro jednotlivé země, jež spadají do sdílené pravomoci Rady EPSCO a Rady ECOFIN, nemohla být ministry v Radě EPSCO schválena a budou přímo přijata na zasedání Rady ECOFIN, které je naplánováno na 8. července. Kromě toho hrozí, že zkrácený časový rámec pro posouzení aspektů týkajících se zaměstnanosti a dovedností a sociálních aspektů v doporučeních pro jednotlivé země sníží důvěryhodnost procesu evropského semestru a z důvodu omezeného času na skutečné mnohostranné diskuse negativně ovlivní přijetí tohoto procesu i kvalitu konečných doporučení.

## Oddíl 2

### Posouzení návrhů Komise na doporučení pro jednotlivé země 2025

Návrhy doporučení pro jednotlivé země 2025 znamenaly posun od „úsporného“ přístupu, který byl zaveden v roce 2022 v souvislosti s komplexní povahou plánů pro oživení a odolnost, ke komplexnějšímu souboru doporučení. Stejně jako v loňském roce se cyklus evropského semestru zaměřil na podporu konkurenceschopnosti a prosperity v Unii prostřednictvím řešení překážek udržitelného hospodářského růstu podporujícího začlenění a potenciálu produktivity. To se v rámci působnosti Rady EPSCO promítlo do četných návrhů doporučení pro jednotlivé země týkajících se řešení nedostatku pracovních sil a dovedností a nesouladu mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi, posílení systémů vzdělávání a odborné přípravy, podpory integrace na trhu práce a účinných aktivních politik na trhu práce, omezení faktorů, které odrazují od práce, v systémech zdanění práce a sociálních dávek, a posílení systémů sociální ochrany a sociálního začleňování. Výsledkem byl rovněž přístup, který klade klíčový důraz na zlepšení konkurenceschopnosti a zároveň zachovává sociální rozměr Unie, aby se zajistilo, že nikdo nezůstane opomenut.

V zájmu další motivace k zaměstnanosti se členské státy vyzývají, aby dále posilovaly aktivní politiky na trhu práce, mimo jiné prostřednictvím cílených opatření pro osoby nedostatečně zastoupené na trhu práce a reformováním systémů daní a dávek. Analýza Komise zdůrazňuje, že je důležité podporovat kvalitu pracovních míst a lepší pracovní podmínky, přičemž zásadní úlohu by měly hrát sociální dialog a kolektivní vyjednávání v souladu s vnitrostátními právními předpisy nebo zvyklostmi. To je považováno za zásadní pro odstranění překážek bránících účasti na trhu práce a má přispět k atraktivitě a konkurenceschopnosti Evropy, jak bylo nedávno zdůrazněno i ve *stanovisku Výboru pro zaměstnanost k důležitým aspektům kvality pracovních míst*<sup>20</sup>.

---

<sup>20</sup> Viz [stanovisko k důležitým aspektům kvality pracovních míst](#), které bylo vypracováno pro zasedání Rady EPSCO dne 19. června.

**Nová doporučení náležitě kladou velmi silný důraz na vzdělávání a rozvoj dovedností coby klíčové motory konkurenceschopné a prosperující Evropy, přičemž doporučení v tomto ohledu obdržely všechny členské státy.** To je dále motivováno nedávnými trendy, které odhalují pokles výkonnosti v oblasti základních dovedností a pomalý pokrok ve zvyšování účasti dospělých na vzdělávání. V této souvislosti se členské státy vybízejí, aby rozšířily příležitosti k celoživotnímu učení, zlepšily uznávání dovedností, lépe sladily vzdělávací programy a výukové metody s potřebami trhu práce a zvýšily celkovou kvalitu a inkluzivnost vzdělávání a odborné přípravy. Několik návrhů doporučení pro jednotlivé země se proto zaměřuje na poskytování cílenější podpory vzdělávání pro znevýhodněné žáky a posílení inkluzivního vzdělávání a odborné přípravy, zatímco politiky v oblasti vzdělávání a dovedností by měly zohlednit rostoucí poptávku po pokročilých dovednostech a dovednostech v oborech STEM – zejména ve strategických odvětvích spojených s inovacemi a ekologickou a digitální transformací – a dále řešit současný i budoucí nedostatek pracovních sil a dovedností a nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi.

**V oblasti sociálního začleňování a sociální ochrany, zejména v oblasti důchodů, zdravotní péče a dlouhodobé péče, věnovaly návrhy doporučení pro jednotlivé země 2025 náležitou pozornost otázkám přiměřenosti i fiskální udržitelnosti.** Členským státům se doporučuje, aby uskutečnily reformy svých důchodových systémů – doplněné o opatření zaměřená na prodloužení pracovního života – a aby zlepšily efektivitu a účinnost dalších dávek sociální ochrany a začleňování. Zároveň by měly rozšířit přístup k základním a sociálním službám, včetně zdravotní a dlouhodobé péče, a zohlednit přitom i územní rozdíly. V reakci na demografické změny a s tím související rostoucí poptávku po zdravotní a dlouhodobé péči se za zcela zásadní považuje přechod k preventivním komunitním přístupům. Pokud jde o chudobu, a zejména dětskou chudobu, členským státům se doporučuje, aby tyto výzvy řešily, mimo jiné i zlepšením účinnosti, pokrytí a přiměřenosti sociálních transferů a sociální pomoci, a zároveň zajistily jejich fiskální udržitelnost. V návrzích doporučení pro jednotlivé země je v příslušných případech rovněž zdůrazněn vývoj z hlediska cenové dostupnosti bydlení, který hrozí snížením životní úrovně.

**Navzdory ad hoc opatřením, která byla nezbytná pro dokončení návrhů doporučení pro jednotlivé země 2025, zajistily Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu spolupráci s Výborem pro hospodářskou politiku a s náhradníky Hospodářského a finančního výboru, aby bylo možné účinně posoudit několik politických otázek průřezové povahy.**

V souladu se standardní praxí proběhla v rámci Výboru pro zaměstnanost diskuse o doporučeních pro jednotlivé země týkajících se vzdělávání, odborné přípravy a dovedností za účasti delegátů Výboru pro vzdělávání. Ve Výboru pro sociální ochranu byla projednána doporučení pro jednotlivé země týkající se zdraví, přičemž členové byli vyzváni, aby na vnitrostátní úrovni koordinovali svou činnost s příslušnými odborníky.

### Oddíl 3

#### **Nejdůležitější zjištění týkající se provádění doporučení pro jednotlivé země z roku 2024 a stavu sociální konvergence v Unii**

**Jedním z hlavních úkolů Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu v rámci evropského semestru je mnohostranný dohled<sup>21</sup>. Zahrnuje mimo jiné<sup>22</sup> podrobné posouzení reforem, investic a obecnějších politických opatření započatých na základě doporučení pro jednotlivé země vydaných Radou v předchozím cyklu evropského semestru. Činnosti v oblasti mnohostranného dohledu tak hrají zásadní úlohu při podpoře politických opatření členských států prostřednictvím výměny poznatků o politikách a osvědčených postupů a prosazováním společného chápání výzev specifických pro jednotlivé země s cílem informovat Radu.**

---

<sup>21</sup> Pokud jde o Výbor pro zaměstnanost, je tento postup založen na člancích 148 a 150 SFEU, zatímco v případě Výboru pro sociální ochranu je založen na článku 160 SFEU. Nové [nařízení \(EU\) 2024/1263](#) potvrdilo, že Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu patří mezi příslušné výbory, které mají být v souladu s jejich příslušnými pravomocemi zapojeny do procesu evropského semestru. Dvě rozhodnutí Rady o zřízení výborů ([rozhodnutí Rady \(EU\) 2015/772](#) o zřízení Výboru pro zaměstnanost a o zrušení rozhodnutí 2000/98/ES a [rozhodnutí Rady \(EU\) 2015/773](#) o zřízení Výboru pro sociální ochranu a o zrušení rozhodnutí 2004/689/ES) jim rovněž udělila mandát, aby v příslušných oblastech přispívaly ke všem aspektům evropského semestru.

<sup>22</sup> V rámci Výboru pro zaměstnanost zahrnují činnosti mnohostranného dohledu rovněž specializované přezkumy týkající se provádění některých doporučení Rady v oblasti působnosti Rady pro zaměstnanost, sociální politiku, zdraví a ochranu spotřebitele, která jsou určena všem členským státům. V rámci Výboru pro sociální ochranu jsou pořádány zvláštní hlubší tematické diskuse nebo jsou předkládány společné zprávy v návaznosti na příslušná doporučení Rady.

**V roce 2025 oba výbory posoudily provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země z roku 2024 a v souvislosti s novou analýzou jednotlivých zemí podle Rámce sociální konvergence projednaly a vyvodily závěry rovněž o druhé fázi analýzy Komise týkající se sociální konvergence.** U všech přezkumů pro jednotlivé země vycházela hodnocení ze zpráv členských států o nejnovějších přijatých opatřeních, po nichž následovala posouzení těchto opatření ostatními členskými státy a Komisí. Závěry týkající se jednotlivých zemí byly vzájemně schváleny a jsou připojeny k tomuto stanovisku.

### **3.1. Horizontální zjištění Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro sociální ochranu týkající se vzestupné sociální konvergence**

**Dne 13. května 2025 provedly Výbor pro zaměstnanost a Výbor pro sociální ochranu řadu „přezkumů sociální konvergence“ na základě analýzy vzestupné sociální konvergence provedené Komisí v souladu s Rámcem sociální konvergence.** Tato analýza jednotlivých zemí přispívá k monitorování vývoje zaměstnanosti, dovedností a sociální politiky v rámci evropského semestru v souladu s článkem 148 SFEU. Podporuje rovněž vnitrostátní provádění zásad evropského pilíře sociálních práv a dosažení hlavních cílů EU a vnitrostátních cílů do roku 2030 v oblasti zaměstnanosti, dovedností a snižování chudoby, a to s náležitým ohledem na příslušné pravomoci a na zásady subsidiarity a proporcionality. Přezkumy se týkaly rizik a výzev v oblasti vzestupné sociální konvergence, s nimiž se potýkají členské státy analyzované v druhé fázi analýzy jednotlivých zemí týkající se sociální konvergence vypracované Komisí a zveřejněné dne 11. dubna<sup>23</sup>, jakož i případně provádění doporučení pro jednotlivé země 2024, která byla těmto členským státům vydána.

---

<sup>23</sup> Viz [Commission's second-stage country analysis on social convergence in line with the Social Convergence Framework \(SCF\) \(druhá fáze analýzy jednotlivých zemí ze strany Komise týkající se sociální konvergence v souladu s Rámcem sociální konvergence \(SCF\)\)](#).

- V kontextu silných a odolných trhů práce upozornila druhá fáze analýzy rámce sociální konvergence 2025 na **výzvy, zejména v oblasti sociální ochrany a začleňování** v důsledku některých zhoršujících se vzorců a v oblasti vzdělávání a dovedností. Přetrvávají však i problémy na trhu práce, zejména problémy související s rozdíly v míře účasti a zaměstnanosti konkrétních skupin (ženy, mladí lidé, osoby se zdravotním postižením, státní příslušníci třetích zemí), značným nedostatkem dovedností a pracovních sil, jakož i regionálními rozdíly postihujícími některé členské státy. Obecně lze říci, že příslušnost k určité skupině obyvatelstva ve zranitelné situaci příliš často zůstává silným faktorem předznamenávajícím výsledky v oblasti vzdělávání a trhu práce.
- Některé členské státy se potýkají s problémy souvisejícími s trvale **vysokým rizikem chudoby nebo sociálního vyloučení** – zejména u některých skupin –, s obtížemi při zavádění efektivních systémů sociální ochrany, které účinně řeší rizika chudoby, a s vysokými nerovnostmi v příjmech, zejména s ohledem na vysokou inflaci, která nastala v posledních letech a která měla nevyhnutelně větší dopad na domácnosti s nízkými příjmy a na domácnosti bez zaměstnané osoby. Míra dětské chudoby zůstává rovněž obecně vysoká, a proto je zásadně důležité plně realizovat evropskou záruku pro děti. Jiné členské státy se i nadále potýkají s problémy při zlepšování přístupu k cenově dostupné zdravotní péči a službám dlouhodobé péče, což je s ohledem na stárnutí obyvatelstva obzvláště zásadní problém. Zajištění přístupu ke kvalitním opatřením aktivního začleňování – ve spojení s přístupem k základním a sociálním službám – by mělo v mnoha členských státech zůstat prioritou, mimo jiné s cílem snížit nerovnosti mezi skupinami obyvatel a napříč regiony a posílit sociální soudržnost. V posledních letech byly naplánovány nebo provedeny reformy a investice, zejména s cílem zvýšit aktivaci na trhu práce a přiměřenost sociálních dávek a důchodů, jakož i rozšířit přístup k cenově dostupným systémům zdravotní a dlouhodobé péče. V této souvislosti mají i nadále vysokou relevanci možné kompromisy mezi přiměřeným financováním a udržitelností systémů sociální ochrany a sociálního zabezpečení, což poukazuje na potřebu účinného a efektivního systému daní a dávek.

- **Účast dospělých na odborné přípravě** zůstává nízká a výrazně pod úrovní cíle EU pro rok 2030, a v mnoha případech i vnitrostátních cílů. Jako naléhavé se jeví pokračování v úsilí o zlepšení kvality a rovnosti systémů vzdělávání a odborné přípravy a o posílení základních dovedností, a to i s ohledem na řešení přetrvávajících rozdílů ve výsledcích vzdělávání a úrovních dovedností souvisejících se socioekonomickými podmínkami. U jednotlivců s nízkou kvalifikací je v tomto kontextu i nadále nejméně pravděpodobné, že se zapojí do odborné přípravy, a že tudíž budou těžit z ekologické a digitální transformace. Výzvy přetrvávají i při řešení problému předčasného ukončení vzdělávání a odborné přípravy, přičemž v tomto ohledu je patrný pouze pomalý pokrok. Pro posílení postavení osob ve zranitelných situacích a z nedostatečně zastoupených skupin a jejich vybavení dovednostmi potřebnými pro vstup na trh práce, setrvání na něm a postup na trhu práce, a to rovněž s ohledem na ekologickou a digitální transformaci, má nadále zásadní význam posílení kapacity provádět dobře koncipované a lépe zacílené **aktivní politiky na trhu práce** v kombinaci s dalšími podpůrnými službami.
- Odhodlání členských států řešit konkrétní výzvy v oblasti vzdělávání a dovedností je zřejmé. Realizuje se mnoho reforem a probíhajících programů – mimo jiné prostřednictvím Evropského sociálního fondu+ (ESF+) a Nástroje pro oživení a odolnost (RRF) – s cílem zvýšit úroveň základních a digitálních dovedností a reformovat systémy odborného vzdělávání a přípravy, jakož i systémy vysokoškolského vzdělávání. Podobně se zavádějí opatření na posílení integrace osob, které nejsou zaměstnané ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy, a osob se zdravotním postižením na trhu práce, mimo jiné pokračujícím prováděním záruk pro mladé lidi a prostřednictvím pobídek a informačních kampaní pro zaměstnavatele. Mnohá z těchto opatření se však dosud nacházejí v rané fázi provádění a výsledky se zatím nedostavily. Přezkumy rovněž poukázaly na to, že je i nadále důležité využívat spolehlivé monitorovací nástroje a provádět posouzení dopadů s cílem **vyhodnotit účinnost politik** a určit případné nezbytné úpravy, a to i během provádění.

### 3.2. Horizontální zjištění Výboru pro zaměstnanost

**Dne 19. března uspořádal Výbor pro zaměstnanost každoroční přezkum vzdělávání a dovedností, jehož cílem bylo posoudit pokrok při provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země a řešit nově se objevující výzvy uvedené v monitoru výsledků v oblasti zaměstnanosti a ve srovnávacím přehledu sociálních ukazatelů.** Na základě hlavních zjištění společné zprávy o zaměstnanosti 2025 proběhla tematická diskuse. Kromě toho se dne 18. března uskutečnilo společné zasedání Výboru pro zaměstnanost a Výboru pro vzdělávání za účelem výměny názorů na sdělení Komise o unii dovedností, o Strategickém plánu vzdělávání v oborech STEM a o Akčním plánu pro základní dovednosti, jakož i za účelem projednání případových studií o využívání umělé inteligence v systémech vzdělávání a odborné přípravy.

- **Nedostatek pracovních sil a dovedností** v zemích EU se v roce 2024 mírně snížil, ale zůstává vysoký, zejména v některých odvětvích klíčových pro ekologickou a digitální transformaci, jako jsou obory STEM, jakož i v sektorech, na něž má stárnutí obyvatelstva největší dopad, jako je odvětví péče. Přetrvávající nedostatek pracovních sil a dovedností v kontextu zpomalujících ekonomik, ale silných trhů práce jasně ukazuje, že strukturální nesoulad mezi nabízenými a požadovanými dovednostmi ovlivňuje trhy práce v EU.
- EU má velmi daleko k dosažení **cíle v oblasti vzdělávání dospělých do roku 2030**. Své vnitrostátní cíle splnily pouze tři členské státy a mnoho dalších zaostává. Pro dosažení daného cíle do roku 2030 je proto zapotřebí značného a urychleného úsilí. Příslušné politiky by se měly zaměřit zejména na zlepšení účasti osob mimo trh práce, osob s nízkým a středním dosaženým vzděláním a osob starších 55 let, které se odborné přípravy v současné době účastní méně, na vzdělávání dospělých.
- V oblasti **digitálních dovedností** bylo na úrovni EU dosaženo omezeného pokroku. V roce 2023 měla o něco více než polovina evropských občanů ve věku 16–74 let alespoň základní digitální dovednosti. Mezi členskými státy však byly zaznamenány značné rozdíly a úroveň digitálních dovedností u mladých lidí znepokojivě poklesla.

- Počet dětí zapsaných do **předškolního vzdělávání a péče** se v posledním desetiletí zvýšil a sedm členských států dosáhlo cíle pro rok 2030. Mezi zeměmi EU i mezi sociodemografickými skupinami však přetrvávají značné rozdíly: obzvláště zasaženy jsou osoby ze znevýhodněného socioekonomického prostředí a lidé žijící v odlehlých oblastech.
- **Základní dovednosti** se znepokojivě zhoršují, přičemž podíl žáků se slabými výsledky ve čtení, matematice a přírodních vědách se ve většině členských států zvyšuje. Hlavním faktorem předznamenávajícím nedostatečné výsledky zůstává znevýhodněné socioekonomické prostředí, přičemž rozdíl oproti zvýhodněným studentům se zvětšuje. Kvalitu vzdělávání ohrožuje přetrvávající nedostatek učitelů, který je závažnější v oborech STEM a ve znevýhodněných školách.
- Na druhé straně je EU na dobré cestě ke splnění **cíle dosaženého terciárního vzdělání**. Problémem však nadále zůstává zlepšení relevantnosti vysokoškolského vzdělávání pro trh práce s cílem řešit nedostatek kvalifikovaných pracovníků v několika oblastech a rozdíly mezi ženami a muži. To platí zejména pro obory STEM, kde jsou dívky stále nedostatečně zastoupeny. Členské státy v této souvislosti i nadále projevují vysokou míru odhodlání řešit výzvy, kterým čelí v souvislosti se zlepšováním výsledků vzdělávání a rovnosti ve vzdělávání, lepším sladěním studijních programů s potřebami trhu práce, rozvojem dovedností pracovní síly a zvyšováním účasti dospělých na vzdělávání. Několik členských států zahájilo významné reformy, včetně modernizace studijních programů a zatraktivnění učitelského povolání, ale jejich dopad se teprve ukáže.
- Plošně jsou rovněž prováděna opatření s cílem dále **rozšířit dostupnost programů prohlubování dovedností a změny kvalifikace, posílit cílenou podporu uchazečů o zaměstnání a přizpůsobit vzdělávací programy odborného vzdělávání a přípravy potřebám trhu práce**. V mnoha případech je však třeba toto úsilí zintenzivnit a posílit politiky na podporu mobility pracovních sil, přilákání kvalifikovaných státních příslušníků třetích zemí, řešení zhoršování základních a digitálních dovedností a případně řešení rostoucího nedostatku učitelů.

- Silná příčinná souvislost mezi socioekonomickým prostředím a špatnými výsledky vzdělávání, snížená účast na činnostech v oblasti odborné přípravy a učení a špatná perspektiva na trhu práce vyžadují zvýšené úsilí EU a členských států o zajištění **přístupu ke kvalitnímu vzdělávání a odborné přípravě** pro všechny od útlého věku.
- Zásadní význam má **hloubkové posouzení dopadů** opatření prováděných k řešení výzev, jimž členské státy čelí. Nejúspěšnější opatření by měla pokračovat i po skončení platnosti ESF+ a Nástroje pro oživení a odolnost, z nichž se v současné době financuje převážná většina z nich.

**Ve dnech 2. a 3. dubna uspořádal Výbor pro zaměstnanost každoroční přezkum aktivních politik na trhu práce, zdanění práce a segmentace trhu práce, jehož cílem bylo posoudit pokrok při provádění příslušných doporučení pro jednotlivé země a řešit nově se objevující výzvy identifikované v monitoru výsledků v oblasti zaměstnanosti a ve srovnávacím přehledu sociálních ukazatelů.** Kromě přezkumů zaměřených na jednotlivé země proběhla také tematická diskuse na základě hlavních zjištění společné zprávy o zaměstnanosti 2025. Přizvána byla rovněž místopředsedkyně sítě veřejných služeb zaměstnanosti, aby Výboru pro zaměstnanost poskytla aktuální informace o činnosti veřejných služeb zaměstnanosti v členských státech.

- Ačkoli trh práce zůstal v roce 2024 silný, stále existuje prostor pro uvolnění **potenciálu zaměstnanosti osob ze znevýhodněných skupin**, které se i nadále potýkají s problémy při vstupu na trh práce a setrvání na něm. To je obzvláště důležité pro řešení stále vysoké úrovně nedostatku pracovních sil a v dlouhodobém horizontu pro kompenzaci poklesu počtu obyvatel v produktivním věku v důsledku demografických trendů.
- I když členské státy zintenzivňují úsilí o lepší zacílení aktivních politik na trhu práce, mimo jiné prostřednictvím dotací na zaměstnanost, a posilují kapacitu a poskytování služeb veřejných služeb zaměstnanosti, **výdaje na aktivní politiky na trhu práce** zůstávají v některých zemích nízké.
- Rovněž jsou pozorovány **rozdíly mezi ženami a muži**, přičemž u žen je méně pravděpodobné, že se do aktivačních opatření zapojí. Je třeba vyvinout větší úsilí o rozšíření pokrytí aktivních politik na trhu práce, zejména pro osoby ve zranitelném postavení a znevýhodněné skupiny.

- Nedobrovolná práce na dobu určitou a na částečný úvazek, nehlášená práce, zdánlivá samostatná výdělečná činnost a nové formy práce nadále přispívají k **segmentaci trhu práce**, což má dopad na rozdíly v přístupu k sociální ochraně, profesním rozvoji a možnostech rozvoje dovedností.
- Zatímco **podíl dočasných zaměstnání** se v roce 2024 snížil, nízká míra přechodu na smlouvy na dobu neurčitou a vysoký podíl nedobrovolně dočasně zaměstnaných zůstávají v mnoha členských státech předmětem obav.
- Pozitivním vývojem je **snížení nedobrovolné práce na částečný úvazek** téměř ve všech zemích EU. V některých členských státech však stále postihuje více než 40 % osob pracujících se sníženým počtem hodin, zejména žen.
- Bylo zaznamenáno obecné odhodlání zabývat se institucionálními faktory, včetně **právních předpisů v oblasti zdanění a ochrany zaměstnanosti**, které často podněcují segmentaci trhu práce, a motivovat k přechodu na smlouvy na dobu neurčitou. Zavádějí se rovněž opatření k integraci nových forem práce, jako je hybridní práce a výkon práce mimo pracoviště, do právních předpisů.
- V mnoha členských státech existuje velký prostor pro zlepšení, pokud jde o **přesun zdanění z práce směrem k jiným daňovým základům** a přezkum koncepce systémů daní a dávek s cílem zvýšit účast na trhu práce a motivovat k delší pracovní době.
- **Koncepci systémů daní a dávek** je v mnoha evropských zemích stále třeba zlepšit, jelikož v nich přetrvávají výrazné faktory, které neaktivní osoby, nezaměstnané, zaměstnance s nízkou mzdou a druhé výdělečně činné osoby v domácnosti demotivují od práce. Tyto nedostatky v koncepci jsou rovněž jedním z faktorů, které stojí za rozdíly mezi ženami a muži na trhu práce a silně ovlivňují volbu práce v domácnostech, zejména u druhých výdělečně činných osob v domácnosti.
- Navíc vzhledem k tomu, že **pečovatelské povinnosti** často neúměrně zatěžují ženy, jsou rozdíly v zaměstnanosti žen a mužů v mnoha zemích způsobeny nedostatkem odpovídajícího předškolního vzdělávání a služeb dlouhodobé péče.

### 3.3. Horizontální zjištění Výboru pro sociální ochranu

**Během cyklu evropského semestru 2025 provedl výbor ve dnech 10. a 11. dubna jedenáct přezkumů doporučení pro jednotlivé země v oblastech politiky spadajících do jeho pravomoci. Zabýval se přitom konkrétními výzvami v oblasti důchodů, zdravotní péče, dlouhodobé péče a sociální ochrany a sociálního začleňování.** Všechny přezkumy týkající se jednotlivých zemí vycházely ze zpráv členských států o nejnovějších přijatých opatřeních, po nichž následovala posouzení těchto opatření ostatními členskými státy a Komisí. Přezkumy týkající se jednotlivých zemí byly doplněny různými horizontálními prvky v rámci mnohostranného dohledu, přičemž byly využity odpovídající tematické diskuse uspořádané na zasedáních Výboru pro sociální ochranu. V tomto kontextu uspořádal Výbor pro sociální ochranu na svém březnovém zasedání v souvislosti s důchodovou politikou podrobnou diskusi na téma „integrace politik podporujících ekonomickou aktivitu starších osob“. Na dubnovém zasedání výboru byla uspořádána trojstranná diskuse o přezkumu provádění Akčního plánu týkajícího se nedostatku pracovních sil a dovedností v EU z roku 2024. Diskuse se zaměřila na dvě oblasti, jimiž byly sociální ochrana a sociální začlenění na jedné straně a výzvy v oblasti dlouhodobé péče a zdravotní péče na straně druhé, přičemž se uskutečnila výměna názorů na vývoj politiky na podporu aktivace nedostatečně zastoupených skupin a na řešení nedostatku pracovních sil v odvětví dlouhodobé péče a zdravotní péče. Horizontální zjištění vycházejí z pracovních seminářů v rámci přezkumů jednotlivých zemí a ze závěrů uvedených tematických diskusí.

**Z jednání vyplynulo, že pokud jde o aktivní stárnutí, členské státy uplatnily politické reakce zahrnující**

- **pobídky k prodloužení pracovního života** / zlepšení pobídek k odkladu odchodu do důchodu prostřednictvím vyšších aktuálních sazeb + dodatečných bonusů / důchodových dávek pro starší pracovníky, kteří zůstávají na trhu práce po dosažení zákonem stanoveného věku odchodu do důchodu;

- **flexibilní možnosti odchodu do důchodu:** možnost kombinovat příjem ze zaměstnání s důchodovými dávkami a usnadnit postupný přístup k důchodu postupným snižováním pracovní doby nebo přechodu na částečný pracovní úvazek v letech před odchodem do důchodu;
- **upravené prahové hodnoty:** dodatečný příjem nedosahující těchto hodnot neovlivní platby důchodů. Odstraní se tak překážky pro kombinaci příjmu z práce a důchodu, vznikající plným zdaněním dodatečného příjmu nebo povinností hradit příspěvky na sociální pojištění v plné výši;
- **odbornou přípravu a podporu kvalifikace na trhu práce** v rámci aktivních politik na trhu práce pro nezaměstnané starší pracovníky a starší pracovníky ohrožené propuštěním a jako součást pravidelného prohlubování dovedností v průběhu celého života;
- **subvencování mzdových nákladů a dotované zaměstnání** podporující opětovné začlenění starších pracovníků a programy návratu do zaměstnání s cílem snížit rizika předčasného odchodu z trhu práce v důsledku dlouhých období nepřítomnosti v práci z důvodu zdravotních problémů;
- **udržitelné postupy na pracovišti**, které řeší překážky bránící účasti starších pracovníků v řadě oblastí: facilitátoři na pracovišti, digitální dovednosti / využívání digitálních technologií, hybridní práce a práce na dálku, postupy v oblasti lidských zdrojů a inteligentní řízení věkové struktury pracovníků, vedle cílených opatření k řešení diskriminace na základě věku a na podporu rovného zacházení se staršími pracovníky;
- **sociální dialog a kolektivní vyjednávání** posilující práva starších pracovníků nad rámec zákonných minim, včetně ochrany před propuštěním, podpory bezpečnosti na pracovišti a snížených fyzických a psychosociálních rizik, poskytování dodatečných dnů dovolené, platů na základě odpracovaných let a dodatečných práv na pečovatelskou dovolenou.

## Diskuse o aktivním stárnutí obecně dospěla k závěru, že

- Zásadní význam má **změna narativu a myšlení**, pokud jde o stárnutí obyvatelstva – jak pro jednotlivá rozhodnutí, tak pro účinná politická opatření. Starší osoby by vzhledem ke svému lepšímu zdraví a vyšší střední délce života měly být vnímány jako cenná aktiva, a nikoli jako zátěž pro společnost.
- Je třeba změnit myšlení jak v případě **jednotlivých rozhodnutí, tak i v případě účinných politických opatření**. Na individuální úrovni by mělo být posíleno sebevědomí starších lidí a jejich vnímání vlastních schopností, a to prostřednictvím individuálně uzpůsobených politik prohlubování dovedností a změny kvalifikace s cílem lépe se přizpůsobit měnícímu se trhu práce a digitálnímu prostředí.
- Pokud jde o obzvláště zdůrazněné **problémy související se zdravím**, má zásadní význam prevence pracovní neschopnosti, přizpůsobení pracoviště a politiky zajišťující úspěšný návrat do práce po dlouhodobé nemoci.
- **Pobídky k prodloužení pracovního života** by měly zohledňovat různé schopnosti různých profesních skupin. To znamená, že odchod do důchodu je vnímán jako proces a že je nutné upravit způsoby odchodu do důchodu pro různé profesní profily.
- **V zájmu využití nevyužitého potenciálu osob ve věkové skupině 60–64 let** ke zvýšení jejich zaměstnanosti, zejména u žen, by měla být přijímána opatření řešící potřeby týkající se pečovatelských povinností – například pružná pracovní doba, částečný důchod a usnadnění opětovného začlenění do práce po přestávce vzniklé v důsledku zajišťování péče.
- „**Balíček politik**“ by měl zahrnovat **důchody, cílené aktivní politiky na trhu práce, sociální politiky a politiky rovnosti žen a mužů, individuálně uzpůsobené podnikové politiky a postupy**, včetně řízení věkové struktury na pracovišti a preventivního řízení zdraví, činností sociálních partnerů a poskytování zdravotnických a pečovatelských služeb.

## **Pokud jde o výzvy spojené s nedostatkem pracovních sil, členské státy provádějí politická opatření s cílem**

- **posílit koordinaci s příslušnými poskytovateli služeb** a usnadnit příjemcům minimálního příjmu přístup k podpurným a základním službám. Například byly zřízeny struktury typu „brány“ nebo jednotného kontaktního místa mezi veřejnými službami zaměstnanosti a orgány poskytujícími dávky (vnitrostátní úřady sociálního zabezpečení / pomoci) pro uchazeče o zaměstnání a osoby, které se potýkají s problémy v oblasti sociální a profesní integrace. V jiných případech veřejné služby zaměstnanosti posílily svou spolupráci na regionální a vnitrostátní úrovni a rovněž posílily partnerství s obcemi, nevládními organizacemi a poskytovateli služeb, jako jsou zdravotnická střediska;
- **posílit systémy sociální podpory týkající se přístupu k podpurným a základním službám** s lepším přístupem ke vzdělávání a odborné přípravě, profesnímu a sociálnímu poradenství, včetně rozpočtového poradenství s cílem předcházet zadluženosti. Některé členské státy zavedly ustanovení zvyšující za určitých podmínek flexibilitu při kombinování zaměstnání se sociálními dávkami, zatímco jiné přijaly nebo plánují přijmout opatření ke zlepšení pracovních pobídek pro příjemce minimálního příjmu.

## **Byl učiněn závěr, že**

- Pokud jde o **aktivní začleňování**, byl potvrzen důraz na **koordinované přístupy**. Klíčový význam má spolupráce a integrace veřejných služeb zaměstnanosti s dalšími poskytovateli (sociálních) služeb za účelem poskytování integrované a individualizované podpory.
- Aktivace je důležitá nejen z ekonomických důvodů, ale také z hlediska sociální soudržnosti.
- Minimální příjem by neměl **vytvářet past chudoby**. Jsou třeba podpurné služby zaměstnanosti a cílená odborná příprava, poskytované ve spolupráci se sociálními partnery.
- Je důležité **bojovat proti stereotypům**, aby se zajistila aktivace žen, osob z přistěhovaleckého prostředí a Romů.
- V diskusích bylo zdůrazněno, že přechod od nezaměstnanosti a neaktivity by měl vést k zaměstnání na **kvalitních pracovních místech s jistotou příjmu**, přičemž by se mělo zabránit nejistotě a chudobě pracujících.

- **V odvětví dlouhodobé péče a zdravotní péče** má klíčový význam **adekvátní a udržitelné personální obsazení**, mimo jiné se zaměřením na lepší mzdy a také na další opatření pro tělesnou i duševní pohodu.
- Řešení nedostatku v dotčených odvětvích vyžaduje intervence s cílem **přilákat** do tohoto odvětví **mladé lidi** s cíleným počátečním vzděláváním a odbornou přípravou, přičemž stávající pracovní síla by měla rovněž absolvovat relevantní cílené a průběžné prohlubování dovedností a změnu kvalifikace s velkým důrazem na digitální dovednosti.
- Ošetrovatelství je fyzicky velmi náročné, což zvyšuje riziko nemocí z povolání, včetně muskuloskeletálních a psychologických poruch. Politiky, zejména v oblasti **zdraví a bezpečnosti**, by proto měly usilovat o preventivní přístup.
- **Investiční potřeby** v těchto odvětvích mají zásadní význam: malé pilotní projekty by měly být rozšířeny a měl by být plně využit potenciál nových technologií a inovací (jako jsou digitální zdravotnické prostředky a péče na dálku).
- **Územní nerovnosti** v přístupu ke službám představují výzvu, kterou je třeba řešit vhodnými opatřeními. Členské státy informovaly o několika inovativních přístupech, například praxi mobilních klinik, telemedicíny, přerozdělení úkolů z lékařů na lékárníky a zdravotní sestry.

#### **Přílohy:**

1. Závěry týkající se jednotlivých zemí, které vyplynuly z přezkumů sociální konvergence provedených v roce 2025 Výborem pro zaměstnanost a Výborem pro sociální ochranu.
2. Závěry týkající se jednotlivých zemí, které vyplynuly z přezkumů v rámci mnohostranného dohledu provedených v roce 2025 Výborem pro zaměstnanost.
3. Závěry týkající se jednotlivých zemí, které vyplynuly z mnohostranných přezkumů provádění uskutečněných v roce 2025 Výborem pro sociální ochranu.