

Bryssel den 22 maj 2023
(OR. en)

9588/23

COPS 266
CIVCOM 140
POLMIL 122
CFSP/PESC 740
CSDP/PSDC 398
RELEX 630
JAI 652
COSI 102

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	ST 9199/23 COPS 233 CIVCOM 117 POLMIL 106 CFSP/PESC 687 CSDP/PSDC 359 JAI 591 RELEX 574 COSI 92
Ärende:	Slutsatser från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om upprättandet av en civil GSFP-pakt

För delegationerna bifogas slutsatserna från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, om upprättandet av en civil GSFP-pakt, som godkändes av rådet vid mötet den 22 maj 2023.

**SLUTSATSER FRÅN RÅDET OCH FÖRETRÄDARNA FÖR
MEDLEMSSTATERNAS REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET, OM
UPPRÄTTANDET AV EN CIVIL GSFP-PAKT**

Vi antar denna civila GSFP-pakt vid en tidpunkt då vi är djupt oroadе över uppkomsten eller upptrappningen av konflikter runt Europeiska unionen, krigets återkomst till Europa, med Rysslands oprovocerade och oberättigade anfallskrig mot Ukraina, och betydande geopolitiska förändringar. Dagsläget påverkas också av framväxten av revisionistiska handlingar, uppenbara kränkningar av internationell rätt och mänskliga rättigheter, demokratisk tillbakagång, ihållande instabilitet och gränsöverskridande hot samt klimatförändringar och deras effekter på konflikter och kriser, vilket försvårar EU:s förmåga att försvara sina och sina partners intressen. Vi erinrar om att EU måste ta ett större ansvar för sin egen säkerhet genom att agera i och utanför sitt grannskap.

Vi framhåller den civila gemensamma säkerhets- och försvarspolitikens (GSFP) betydande bidrag till internationell fred och stabilitet. Civil GSFP har visat sig kunna hantera utrikespolitiska utmaningar och tillgodose partnernas behov snabbt och effektivt, vilket bland annat framgår av det snabba inrättandet av nya uppdrag. Med utgångspunkt i tjugo års erfarenhet och i synnerhet de positiva resultat som uppnåtts sedan medlemsstaterna, utrikestjänsten och kommissionens avdelningar i november 2018 antog den civila GSFP-pakten samt det viktiga arbete som utförts av alla civila GSFP-uppdrag efterlyser vi en nysatsning på civil GSFP.

Vi bekräftar vårt fulla åtagande att stärka civil GSFP och uppmanar till att förbättra de civila GSFP-uppdragens ändamålsenlighet, genomslag, flexibilitet och robusthet, så att de på ett effektivare sätt kan ta itu med aktuella, framväxande och framtida säkerhetsutmaningar i skärningspunkten mellan inre och yttre säkerhet, genom denna nya civila GSFP-pakt.

EUROPEISKA UNIONENS RÅD OCH FÖRETRÄDARNA FÖR MEDLEMSSTATERNAS
REGERINGAR, FÖRSAMLADE I RÅDET,

SOM ERINRAR OM EU:s och dess medlemsstaters åtagande att upprätthålla den regelbaserade
världsordningen med Förenta nationerna i centrum och i enlighet med principerna i Förenta
nationernas stadga,

SOM BETONAR det fortsatta behovet av att stärka EU:s roll och kapacitet att agera som
säkerhetsgarant genom GSFP och ERINRAR OM den höga ambitionsnivån inom säkerhet och
försvar, enligt vad som fastställdes i den strategiska kompassen för säkerhet och försvar (*den
strategiska kompassen*) i mars 2022,

SOM ERINRAR OM att EU:s unika styrka när det gäller att förebygga och hantera kriser ligger i
dess förmåga att utnyttja såväl civila som militära resurser och förmågor som ett led i EU:s bredare
integrerade strategi för externa konflikter och kriser,

SOM ERKÄNNER den politiska relevansen och den ökade betydelsen av civil GSFP som ett
krishanteringsverktyg samt det bidrag till internationell fred och säkerhet som de 25 civila GSFP-
uppdrag som har inrättats sedan 2003 har gjort, inbegripet de 13 som för närvarande är aktiva, och
uttrycker tacksamhet till de kvinnor och män som tjänstgör i dessa uppdrag,

SOM UNDERSTRYKER att en effektivisering av civil GSFP kräver att medlemsstaterna utvecklar
den förmåga som krävs och UPPREPAR medlemsstaternas ansvar att ställa civil förmåga till EU:s
förfogande för genomförandet av GSFP i enlighet med fördraget om Europeiska unionen (*EU-
fördraget*),

ÄR ENIGA OM att denna civila GSFP-pakt, som innehåller strategiska riktlinjer för att stärka civil
GSFP och åtaganden från rådets och medlemsstaternas sida om konkreta åtgärder som ska vidtas
och tidsplaner för när de ska fullbordas,

I. STRATEGISKA RIKTLINJER

BETONAR att denna pakt bör bidra till att öka ändamålsenligheten i civil GSFP genom insatser för att stärka EU:s kapacitet att AGERA snabbt och kraftfullt, att SÄKRA värdländer och civila GSFP-uppdrag, att INVESTERA i ökad och bättre förmåga och att INGÅ PARTNERSKAP med värdländer samt tredjestater och internationella organisationer,

ÄR ENIGA OM att civil GSFP ska

- bidra till att uppnå EU:s ambitionsnivå och mål för den strategiska kompassen, något som främjar mer robust, flexibel och modulär civil GSFP,
- inriktas på Feira-prioriteringarna att förstärka polisen, rättsstatsprincipen och den civila förvaltningen i instabila och konfliktfyllda miljöer som de centrala uppgifterna, och även understryka vikten av uppgifter som rör reform av säkerhetssektorn och övervakning,
- reagera ändamålsenligt, flexibelt, snabbt och effektivt på föränderliga externa konflikter och kriser, varvid samordning och samstämmighet säkerställs med kommissionens avdelningar och andra EU-aktörer som ett led i EU:s integrerade strategi för externa konflikter och kriser; samtidigt säkerställa egenansvar och uppbackning på lokal nivå och samarbeta med alla relevanta likasinnade aktörer,
- reagera med beslutsamhet för att agera snabbt under hela konfliktcykeln och överbrygga klyftan mellan tidig varning och tidiga åtgärder; dessutom erkänna mervärdet av civil GSFP när det gäller förebyggande, lösning och stabilisering av konflikter, bland annat genom medlings- och dialogstöd, på grundval av EU:s och medlemsstaternas prioriteringar i regioner av strategiskt intresse för yttre åtgärder och de behov som värdlandet bedöms ha,

- kunna utnyttjas, även i fortsättningen, för olika typer av civila GSFP-uppdrag inom hela spektrumet av krishanteringsuppgifter enligt artiklarna 42 och 43 i EU-fördraget, inbegripet övervakning, kapacitetsuppbyggnad och rådgivning samt uppdrag av verkställande slag, så att de snabbt och effektivt kan reagera på befintliga och föränderliga hot och utmaningar och åtgärda kritiska brister,
- följa en modulär och skalbar strategi när det gäller storleken på civila GSFP-uppdrag, samtidigt som man erkänner att uppdragens storlek och antal kommer att fastställas på grundval av de föränderliga behoven på plats och de tillgängliga resurserna samt EU:s och medlemsstaternas prioriteringar och tillgängliga förmåga; i samband med detta inhämta den civila förmåga som krävs genom en strukturerad och regelbunden process; samt dra nytta av en systematisk strategi för kunskapshantering, liksom av att identifiera och genomföra kostnadsbesparande och kostnadseffektiva åtgärder,
- bidra till EU:s mer övergripande svar på aktuella, framväxande och framtida säkerhetsutmaningar, även sådana som har en koppling till organiserad brottslighet, terrorism, radikaliserings och våldsam extremism, irreguljär migration, inbegripet människohandel och smuggling av migranter, korruption, gränsförvaltning och sjöfartsskydd; även beakta säkerhetsutmaningar med koppling till bevarande och skydd av kulturarvet, inbegripet bekämpning av olaglig handel med detta, och sådana som har en koppling till klimatförändringar och miljöförstöring, inbegripet miljöbrott,
- samarbeta med aktörer på området rättsliga och inrikes frågor (RIF) på medlemsstats- och EU-nivå, när så är lämpligt och inom ramen för relevanta mandat, i syfte att hantera hot och utmaningar i skärningspunkten mellan inre och yttre säkerhet, samt öka synergier och samstämmigheten mellan interna och externa åtgärder, även vid förmågeutveckling,

- vara mer motståndskraftig och bidra till värdländernas motståndskraft och insatser mot hybrid- och cyberhot samt utländsk informationsmanipulering och inblandning,
- systematiskt främja och integrera mänskliga rättigheter i all verksamhet och iaktta tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter, konfliktkänslighet och strategin om att inte vålla skada, för att säkerställa efterlevnad av internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt,
- främja skyddet av civila, FN:s säkerhetsråds resolution 2250 om ungdomar, fred och säkerhet och agendan för barn i väpnade konflikter samt ett fokus på skydd av barn,
- säkerställa kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i alla funktioner, inbegripet ledande befattningar, med målet att uppnå jämn könsfördelning, samtidigt som man främjar FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och efterföljande resolutioner, bland annat genom att främja jämställdhet och systematiskt integrera ett genusperspektiv, baserat på genusanalys, i all planering och alla åtgärder,
- integrera insatser för att ta itu med säkerhetsrelaterade utmaningar med koppling till klimatförändringar och miljöförstöring i det externa arbetet samt klimat- och miljöaspekter i uppdragens interna arbete, för att bidra till EU:s starka åtaganden för den europeiska gröna given, i enlighet med den strategiska kompassen,
- öka synligheten för civil GSFP och för dess bidrag till säkerheten för europeiska medborgare, lokalsamhällen och våra partner samt stärka dess politiska egenansvar, bland annat genom vägledning på ministernivå.

II. ÅTAGANDEN

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA åtar sig att stärka civil GSFP. I detta syfte åtar de sig att

öka kapaciteten att snabbt och kraftfullt AGERA till stöd för motparter i de civila uppdragens insatsområden, särskilt för att

1. öka ändamålsenligheten hos civil GSFP för att effektivt uppnå mer betydande och hållbara resultat i värdländerna, även i komplexa miljöer,
2. ge uppdrag fokuserade mandat, som när så är lämpligt kan anpassas och som är inriktade på lokala behov, exakta och uppnåeliga slutresultat samt övergångs- och exitstrategier som tar hänsyn till lokalt egenansvar, och säkerställa ett snabbt och välgrundat beslutsfattande i rådet, i enlighet med överenskomna förfaranden,
3. tillämpa en modulär och skalbar strategi för att stärka uppdragens förmåga att snabbt anpassa sig till föränderliga utmaningar och samtidigt säkerställa ett effektivt genomförande av mandatet, med hjälp av EU-verktyg och skräddarsydda steg-för-steg-utstationeringar eller sammankopplade utstationeringar, samt multinationella formationer såsom den europeiska gendarmeristyrkan eller en grupp medlemsstater som agerar inom ramen för artikel 44 i EU-fördraget, beroende på vad som är lämpligt och i enlighet med beslutsfattandet inom ramen för GSFP; undersöka mer riktade former av civilt GSFP-stöd,
4. se över snabbinsatsmekanismerna och fastställa en civil beredskapsnivå i syfte att kunna utstationera 200 experter inom 30 dagar, även i komplexa miljöer,

5. säkerställa en oberoende utvärdering av civila GSFP-uppdrags genomslag och komplettera befintliga verktyg och befintlig praxis; införa ett system för regelbunden utvärdering av uppdragens resultat; utarbeta en systematisk strategi för kunskapshantering och organisatorisk inlärning,
6. främja synergier och komplementaritet mellan de civila och militära dimensionerna av GSFP och mellan säkerhets- och försvarsinitiativ inom ramen för den strategiska kompassen, inbegripet på områdena politik, utbildning och övningar samt planering och genomförande av uppdrag och insatser, i enlighet med relevanta rättsliga och finansiella bestämmelser,
7. ytterligare operationalisera den integrerade strategin för externa konflikter och kriser för att säkerställa ett mer samstämmigt och effektivt engagemang från EU:s sida genom att stärka kopplingarna mellan civila GSFP-strukturer och andra strukturer inom utrikestjänsten, inbegripet EU:s delegationer, samt med kommissionens program, byråer och projekt samt med medlemsstaternas åtgärder och verksamhet, säkerställa fullt samordnad och ömsesidigt förstärkt planering, utformning och genomförande av alla relevanta åtgärder och instrument, med utgångspunkt i tidig varning och konfliktanalys och med fullt utnyttjande av EU:s medlings- och dialogverktyg, i linje med 2020 års koncept för EU:s fredsmedling samt med stabiliseringskonceptet, reformen av säkerhetssektorn samt politiken för avvärjning, demobilisering och återanpassning,

SÄKRA världsländer och civila GSFP-uppdrag mot snabbt föränderliga hot för att reagera på externa konflikter och kriser, stärka världsländers kapacitet och skydda EU och dess medborgare, särskilt för att

8. främja rättsstatsprincipen och ansvarsutkrävande i världsländerna samt stärka kopplingen mellan inre och yttre säkerhet genom ökad samordning och ökat samarbete mellan civila GSFP-aktörer och RIF-aktörer på medlemsstats- och EU-nivå under planerings-, genomförande- och övergångsfaserna, när så är lämpligt och inom ramen för deras respektive mandat och befogenheter,
9. stärka motståndskraften mot och responsen på hybrid- och cyberhot, liksom utländsk informationsmanipulering och inblandning, samtidigt som man strävar efter komplementaritet och undviker överlappning med andra verktyg och aktörer, och inta ett mer systematiskt förhållningssätt till teknisk innovation för civil GSFP samt utarbeta en samstämmig och tydlig kommunikationsstrategi,
10. främja och systematiskt integrera mänskliga rättigheter, iaktta tillbörlig aktsamhet i fråga om mänskliga rättigheter och säkerställa efterlevnad av internationell rätt, särskilt internationell människorättslagstiftning och internationell humanitär rätt,
11. stärka genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1325 om kvinnor, fred och säkerhet och efterföljande resolutioner för att bland annat säkerställa kvinnors fullständiga, jämlika och meningsfulla deltagande i alla aspekter av fred och säkerhet, med målet att uppnå jämn könsfördelning, bland annat genom att främja jämställdhet och systematiskt integrera ett genusperspektiv, baserat på genusanalys, i all planering, allt genomförande och all utvärdering av civil GSFP,

12. integrera insatser för att ta itu med säkerhetsutmaningar med koppling till klimatförändringar och miljöförstöring och exploatering av miljön inom ramen för externa uppdrag samt miljöhänsyn i hela det interna arbetet inom civil GSFP, med ett successivt arbete för att uppnå klimatneutralitet senast 2050 i linje med den europeiska gröna given,

INVESTERA i ökad och bättre förmåga som säkerställer utveckling och tillhandahållande av den förmåga som krävs för att EU ska kunna genomföra hela skalan av civila GSFP-uppdrag, särskilt för att

13. tillsammans öka antalet utstationerade experter i alla uppdrag och på alla nivåer, i syfte att öka deras totala andel till minst 70 % av den internationella personalen, samtidigt som man siktar på att ha 100 % utstationerad personal på alla ledande, operativa och centrala befattningar,
14. ge ökade bidrag och förbättra relevanta nationella strukturer och förfaranden såsom beslutsfattande, finansiering och lagstiftning,
15. inrätta en regelbunden och strukturerad process för utveckling av förmåga inom civil GSFP för att bedöma förmågebehov, utarbeta krav, genomföra en bristanalys och årligen se över de framsteg som gjorts i enlighet med denna pakt och i syfte att utveckla hela den skala av förmågor som behövs för att fullgöra hela spektrumet av krishanteringsuppgifter enligt artiklarna 42 och 43 i EU-fördraget,

16. förbättra politiken, administrationen och förfarandena på personalområdet på alla nivåer inom civil GSFP, bland annat genom att
- a) vidareutveckla och fullt ut genomföra policyer och förfaranden för urval och rekrytering, bland annat genom att främja mer mångsidiga profiler, för att förbättra insynen, påskynda rekryteringen och öka samstämmigheten mellan utrikestjänstens förfaranden och nationella förfaranden,
 - b) avsevärt öka kvinnors andel i den internationella personalen i civil GSFP, i syfte att kollektivt uppnå en andel på minst 40 % samtidigt som man strävar efter jämn könsfördelning,
 - c) öka tillgången till och deltagandet av experter från medlemsstaterna i civila GSFP-uppdrag, bland annat genom att överväga möjligheter att bättre integrera deras deltagande i karriärvägar och undersöka möjligheterna att utstationera experter på nybörjarnivå till uppdrag;
fortsätta att sträva efter en bred representation av experter från medlemsstaterna i civila GSFP-uppdrag,
 - d) se över anställningsstatusen för internationell kontraktsanställd personal och begränsa den totala utplaceringstiden för all kontraktsanställd personal,
 - e) säkerställa en säker och inkluderande arbetsmiljö och genomföra nödvändiga översyner av policyer och förfaranden, bland annat genom att se över och fullt ut tillämpa uppförandekoden och förstärka förebyggande insatser,
 - f) investera i uppdragens ledarskap och administration på alla nivåer,

17. säkerställa en mer robust och realistisk Gusp-budget som motsvarar behoven hos nya och pågående civila GSFP-uppdrag och ett snabbt, flexibelt och kostnadseffektivt utnyttjande av den för att stödja dessa, samtidigt som en sund ekonomisk förvaltning och en noggrann prioritering av befintliga resurser säkerställs,
18. vidareutveckla utbildningen inom GSFP och säkerställa att alla internationella experter och annan uppdragspersonal får utbildning i enlighet med EU:s reviderade utbildningspolitik för GSFP och GSFP-utbildningsprogrammet, inbegripet fastställda krav,

<i>INGÅ PARTNERSKAP med värdländer samt tredjestater och internationella organisationer, särskilt för att</i>

19. betona vikten av lokalt egenansvar för civil GSFP för att säkerställa hållbara resultat och bidra till värdländernas motståndskraft, stabilitet och säkerhet, eftersträva synergier och förbättra regelbundet och inkluderande samarbete samt regelbunden och inkluderande dialog med det civila samhället på alla nivåer, samtidigt som man erkänner vikten av en efterfrågestyrd och behovsbaserad strategi,
20. stärka partnerskapen med likasinnade tredjestater som delar EU:s värderingar och mål, bland annat genom att främja deras bidrag till civila GSFP-uppdrag i enlighet med överenskomna villkor; stärka partnerskapen med internationella och regionala organisationer, särskilt Förenta nationerna (FN), med utgångspunkt i det strategiska partnerskapet mellan FN och EU om fredsfrämjande insatser och krishantering, Atlantpaksorganisationen (Nato), Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) och Afrikanska unionen (AU), med full respekt för EU:s institutionella ram, överenskomna principer och förfaranden.

III. DET FORTSATTA ARBETET

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA uppmanar den höga representanten och kommissionen att stödja genomförandet av de ovannämnda åtagandena i full överensstämmelse med den tillämpliga rättsliga ramen och de olika EU-aktörernas mandat, inom ramen för de nuvarande och framtida taken för budgetplaneringen för Gusp och i samråd med medlemsstaterna.

RÅDET och MEDLEMSSTATERNA är överens om att

- inleda en årlig process för att se över framstegen i genomförandet av denna pakt på grundval av målen i denna och medlemsstaternas nationella genomförandeplaner; översynen bör identifiera de framsteg som gjorts och de utmaningar som återstår och bidra till att ta itu med dessa genom samarbete mellan berörda EU-aktörer, inbegripet medlemsstaterna, samt mellan medlemsstaterna,
- hålla en första årlig översynskonferens inom ramen för denna pakt under andra halvåret 2023,
- inrätta en mekanism för översyn och uppföljning av EU:s och medlemsstaternas framsteg, som ett led i den regelbundna och strukturerade processen för utveckling av civil förmåga,

- tillhandahålla skräddarsydd strategisk kommunikation med lokala intressenter, nationella motparter och allmänheten för att öka synligheten, understryka fördelarna med och öka allmänhetens stöd för civil GSFP,
- uppmana den höga representanten att hålla en årlig diskussion om civil GSFP i utrikesrådet, som berörda justitie- och inrikesministrar på lämpligt sätt kan bjudas in till,
- fullt ut genomföra denna pakt så snart som möjligt och senast i början av sommaren 2027, med beaktande av de framsteg som gjorts inom ramen för den strategiska kompassen.

Målen för denna civila GSFP-pakt

AGERA

1. Under 2024 ska utrikestjänsten, i samråd med medlemsstaterna, lägga fram en uppsättning vägledande principer i syfte att säkerställa ändamålsenligheten, effektiviteten, flexibiliteten och robustheten och öka samstämmigheten i civila GSFP-uppdrag.

Under 2024 ska den civila planerings- och ledningskapaciteten som operativt högkvarter för civila GSFP-uppdrag ytterligare förbättra sin ändamålsenlighet, öka sin kapacitet och stärkas på grundval av en färdplan för dess organisatoriska reform, som utarbetats i samråd med medlemsstaterna och i enlighet med relevanta rättsliga och finansiella bestämmelser. Med stöd från det civila högkvarteret ska den civila insatschefen fortsätta att stärka ledningen och kontrollen av civila GSFP-uppdrag.

2. Under 2024 ska utrikestjänsten lägga fram ett dokument om alternativa lösningar för en reviderad, tydligt definierad metod för strategiska översyner, som möjliggör en modulär och skalbar strategi under planeringen och genomförandet av civila GSFP-uppdrag. Medlemsstaterna ska säkerställa att civila GSFP-uppdrag har fokuserade mandat och exakta och uppnåeliga slutresultat, inbegripet övergångs- och exitalternativ, med beaktande av de framsteg som gjorts och eventuella utmaningar som hindrar uppdragen från att effektivt fullgöra sina mandat.

3. Från och med 2024 ska alla uppdrag följa en modulär och skalbar strategi för att stärka sin förmåga att snabbt anpassa sig till föränderliga utmaningar, på grundval av rådets politiska kontroll och strategiska ledning, vilket kan inbegripa specialiserade team, bland annat förkonfigurerade sådana, besökande experter och multinationella formationer såsom den europeiska gendarmeristyrkan, vilka tillhandahålls av medlemsstaterna och RIF-myndigheterna, beroende på vad som är relevant och inom ramen för deras respektive mandat.

Från och med 2023 ska medlemsstaterna, på grundval av förslag från utrikestjänsten, undersöka former av mer riktat stöd, inbegripet, men inte begränsat till, utplacering av civila krishanteringsexperter vid EU-delegationer eller vid institutioner i värdländerna.

4. Under 2027 ska EU kunna utstationera 200 experter inom 30 dagar. Under 2025 ska utrikestjänsten, med utgångspunkt i modulära och skalbara element, se över snabbinsatsmekanismerna och överväga att genomföra övningar i syfte att öka reaktionsförmågan och fastställa en civil beredskapsnivå. Detta inbegriper en förmåga att med kort varsel utstationera personal i komplexa miljöer med vederbörlig hänsyn till säkerhet och aktsamhetsplikt.

Utrikestjänsten och berörda avdelningar vid kommissionen ska utforska en möjlig hybridlösning med både fysisk lagerhållning och ramavtal, efter det att det nuvarande systemet med ramavtal har löpt ut.

5. a) Under 2024 ska utrikestjänsten, i nära samarbete med medlemsstaterna, berörda avdelningar vid kommissionen och andra berörda parter, på grundval av ett koncept för den oberoende utvärdering av uppdragens genomslag och ändamålsenlighet som ska läggas fram 2023, utvärdera uppdragens genomslag, något som ska återspeglas i de strategiska översynerna av uppdragen.

b) Från och med 2024 ska utrikestjänsten genomföra regelbundna utvärderingar av resultaten av alla uppdrag och övervaka genomförandet av rekommendationerna i dessa.

c) Under 2025 ska utrikestjänsten införa en systematisk strategi för kunskapshantering och organisatorisk inläring, med utgångspunkt i den övergripande ramen för den integrerade strategin, och se över sin årliga process för tillvaratagande av erfarenheter inom GSFP, för att möjliggöra en mer systematisk uppföljning av identifierade erfarenheter.

6. Från och med 2023 ska rådet och medlemsstaterna fortsätta att utveckla civil-militära synergier i allt beslutsfattande om civil GSFP, i tillämpliga fall i enlighet med relevanta rättsliga och finansiella bestämmelser. Under 2025 ska utrikestjänsten, i samråd med berörda avdelningar vid kommissionen, förbättra den operativa samordningen mellan civila och militära ledningsstrukturer på central nivå och på fältet genom utbyte av resurser och expertis i insatsområdena, gemensam utbildning och gemensamma övningar och genom att rollen för den gemensamma samordningsenheten för stöd (JSCC) stärks.

7. Under 2024 ska utrikestjänsten säkerställa regelbunden och välunderbyggd rapportering om tillämpningen av den integrerade strategin när det gäller civil GSFP, för att främja synergi och samstämmighet med alla relevanta instrument inom olika tematiska områden och från planering till genomförande och övergång. Denna rapportering ska bygga på en förstärkt samordning, bland annat genom konsoliderade matriser för den integrerade strategin. Från och med 2023 ska utrikestjänsten systematiskt tillämpa konfliktanalys och konfliktkänslighet vid planering, genomförande och översyn av civila GSFP-uppdrag samt systematiskt överväga dialog och medling, i linje med 2020 års koncept för EU:s fredsmedling.

SÄKRA

8. Från och med 2023 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna främja hållbara rättsstatliga reformer och stöd till styrningen av säkerhetssektorn samt ansvarsutkrävande och korruptionsbekämpning i värdländerna, bland annat genom att stärka alla delar av den rättsliga kedjan för att effektivt reagera på säkerhetsutmaningar.

Utrikestjänsten, rådet, medlemsstaterna och berörda avdelningar vid kommissionen ska ytterligare främja GSFP–RIF-samarbetet i full överensstämmelse med sina respektive ansvarsområden och med beaktande av de relevanta aktörernas tillgängliga resurser, prioriteringar och behov samt årligen rapportera om de framsteg som gjorts. Vid ökat samarbete bör man ta hänsyn till respektive minikoncept och de relevanta prioriteringarna för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshot (Empact) och sikta på att öka informationsutbytet, samordningen och de meningsfulla bidragen till planeringsprocesserna och stärka relevant expertis samt på att sammankalla särskilda möten i relevanta förberedande rådsorgan. Från och med 2023 ska alla medlemsstater förbättra den interna samordningen för att stärka samarbetet mellan civil GSFP och nationella RIF-aktörer.

9. Under 2024 ska medlemsstaterna tillhandahålla den förmåga som krävs för att stärka motståndskraften mot och responsen på hybrid- och cyberhot, liksom utländsk informationsmanipulering och inblandning, i värdländerna, i relevanta fall, och i GSFP-uppdrag, med stöd från utrikestjänsten. Under 2024 ska utrikestjänsten i samarbete med medlemsstaterna genomföra riktlinjer för cybersäkerhet för civila GSFP-uppdrag. Under 2026 ska utrikestjänsten utveckla en säker miljö för kommunikations- och informationssystem som kopplar samman alla civila GSFP-uppdrag och det civila högkvarteret. Under 2026 ska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar utarbeta en strategi för och investera i ny omstörtande teknik, såsom artificiell intelligens, i nära samråd med medlemsstaterna för att stärka digitaliseringen av stödet till civila GSFP-uppdrag och utveckla tekniska verktyg, i förekommande fall med eftersträvande av synergier med programmet för ett digitalt Europa. Under 2024 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna stärka kommunikationsförmågan och kommunikationsverktygen både i uppdragen och i det civila högkvarteret för att säkerställa att civil GSFP stöds genom konsekventa och robusta kommunikationsstrategier.

10. För att säkerställa respekt för, främjande av och skydd av de mänskliga rättigheterna samt tillbörlig aktsamhet i fråga om de mänskliga rättigheterna ska utrikestjänsten under 2024 i alla planeringsdokument för civila GSFP-uppdrag inkludera en analys av inverkan på och riskerna för de mänskliga rättigheterna och säkerställa konfliktkänslighet och strategin om att inte vålla skada under uppdragen. Från och med 2023 ska medlemsstaterna säkerställa att civila GSFP-uppdrag har rådgivare i fråga om mänskliga rättigheter och stärka relevant expertis i de operativa komponenterna. Från och med 2024 ska utrikestjänsten genomföra ungdomshandlingsplanen i EU:s yttre åtgärder och integrera agendan för barn i väpnade konflikter i planeringen och den operativa verksamheten samt ett fokus på skydd av barn.

11. Från och med 2024 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna säkerställa systematisk integrering av ett genusperspektiv, bland annat genom att säkerställa att civila GSFP-uppdrag genomförs i linje med genusanalys och har genusrådgivare samt att relevant expertis i de operativa komponenterna stärks. Utrikestjänsten och medlemsstaterna ska under planerings-, genomförande- och övergångsfaserna även främja jämställdhetsorienterat ledarskap och systematiskt ta upp frågan om sexuellt och könsrelaterat våld, bland annat genom att utarbeta ett koncept för hur man kan förebygga och reagera på sexuellt och könsrelaterat våld, inbegripet konfliktrelaterat sexuellt våld, inom ramen för civil GSFP.

12. Under 2025 ska utrikestjänsten i samråd med berörda avdelningar vid kommissionen stärka expertis och analys samt ge vägledning om hållbar upphandling, energi- och vattenoptimering samt grön teknik och logistik. Under 2025 ska medlemsstaterna säkerställa att alla uppdrag har en miljörådgivare som också ska rapportera om uppdragens miljöavtryck och införa miljöledningssystem. Från och med 2023 ska medlemsstaterna, efter förslag från utrikestjänsten, överväga en roll för civila GSFP-uppdrag när det gäller att i förekommande fall ta itu med säkerhetsutmaningar i samband med klimatförändringar och miljöförstöring. Från och med 2023 ska alla uppdrag kontinuerligt förbättra sina miljöprestanda och sin klimatkunskap på alla nivåer.

INVESTERA

13. Från och med 2023 åtar sig medlemsstaterna att bidra mer till civil GSFP, vilket kan ske i form av personal, utrustning, utbildning, övningsrelaterat stöd, ekonomiska bidrag eller på annat sätt.

14. Under 2024 ska medlemsstaterna fortsätta att utarbeta nationella genomförandeplaner i linje med denna pakt och den planerade processen för utveckling av civil förmåga, med hjälp av informella kluster och med stöd från det europeiska kompetenscentrumet för civil krishantering, den privata sektorn och den akademiska världen, när detta är relevant och på begäran av medlemsstaterna.

15. Under 2024 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna, i nära samråd med kommissionens avdelningar, inrätta en regelbunden och strukturerad process för utveckling av civil förmåga. I denna process ska man bedöma förmågebehoven med avseende på personal, utrustning och teknik, begrepp och förfaranden samt utbildning, utarbeta krav, genomföra en bristanalys och regelbundet se över de framsteg som gjorts i enlighet med denna civila GSFP-pakt, förmågeplaneringen och det övergripande målet att öka uppdragens effektivitet. Vid en årlig konferens om civil förmåga ska de framsteg som gjorts utvärderas och vägledning ges för det fortsatta arbetet. I detta syfte ska medlemsstaterna utveckla och tillhandahålla den förmåga som krävs för att EU ska kunna fullgöra hela skalan av civila GSFP-uppdrag. I förekommande fall får medlemsstaterna involvera den privata sektorn och den akademiska världen i utvecklingen av den förmåga som krävs, bland annat när det gäller teknik, utrustning och logistik.

16. På grundval av ökade bidrag från medlemsstaterna ska personaladministrationen inom civil GSFP stärkas:

- a) Under 2024 ska utrikestjänsten i nära samarbete med medlemsstaterna vidareutveckla och förbättra tillsynen, stödet och rådgivningen i samband med urval och rekrytering i civila GSFP-uppdrag. Under 2025 ska medlemsstaterna utforska karriärutvecklingsstrategier för att locka till sig och hålla kvar kompetent personal, med hjälp av incitament från kommissionens avdelningar, beroende på vad som är relevant och lämpligt. Under 2024 ska kapaciteten i form av personalresurser vid det civila högkvarteret stärkas, bland annat genom bidrag från medlemsstaterna.
- b) Under 2025 ska medlemsstaterna öka antalet kvinnliga kandidater till civil GSFP, i syfte att kollektivt öka kvinnornas andel till minst 40 % av den internationella personalen, och samtidigt sträva efter en jämn könsfördelning på alla nivåer och i synnerhet i ledande befattningar senast i slutet av denna pakt. I detta syfte ska utrikestjänsten uppdatera strategin och handlingsplanen för att öka kvinnors deltagande i civila GSFP-uppdrag.
- c) I syfte att öka tillgången till och deltagandet av nationella experter i civila GSFP-uppdrag ska medlemsstaterna under 2024 i sina nationella genomförandeplaner bland annat inkludera översyner av nationella förfaranden, nationell lagstiftning och nationella budgetar samt beakta möjligheterna att förbättra karriärvägarna, öka synligheten och det politiska egenansvaret för civil GSFP.
- Under 2024 ska utrikestjänsten i nära samarbete med medlemsstaterna och berörda parter undersöka möjligheterna att utstationera juniora experter till uppdrag.
- Från och med 2023 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna, i linje med urvalsförfarandena för internationell personal, fortsätta att sträva efter en bred representation av experter från medlemsstaterna i civila GSFP-uppdrag.

d) Under 2024 ska utrikestjänsten och berörda avdelningar vid kommissionen se över anställningsstatusen för internationell kontraktsanställd personal i civila GSFP-uppdrag och undersöka gränserna för den totala utplaceringstiden för internationell kontraktsanställd och lokalanställd personal, på grundval av ett dokument om alternativa lösningar som ska läggas fram för medlemsstaterna.

e) Under 2025 ska utrikestjänsten, i nära samordning med medlemsstaterna och i samråd med berörda avdelningar vid kommissionen, utarbeta en övergripande strategi för att säkerställa en säker och inkluderande arbetsmiljö. I denna strategi ska all relevant politik och alla relevanta verktyg kopplas samman, bland annat men inte bara ledarskap, personal och utbildning. Så snart som möjligt ska utrikestjänsten se över och fullt ut tillämpa uppförandekoden och stödja dess genomförande genom en oberoende enhet, samtidigt som de förebyggande insatserna stärks. Utrikestjänsten ska två gånger om året rapportera om de pågående insatserna för att genomföra strategin och genomföra regelbundna personalundersökningar som vägledning för arbetet. Utrikestjänsten och medlemsstaterna ska stärka skyddet av och säkerheten för personal som utstationeras till civila GSFP-uppdrag genom att tydligt fastställa skyldigheterna för aktörer som är involverade i aktsamhetsplikten och säkerställa den yrkesmässiga kapacitet som krävs på central nivå och i uppdrag.

f) Under 2024 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna investera i högre chefers ledarskapsförmåga, inbegripet jämställdhetsorienterat ledarskap. Utrikestjänsten och medlemsstaterna ska stärka kulturen, beteendet och kapaciteten i fråga om ledarskap inom civil GSFP och säkerställa att relevant ledningskompetens systematiskt beaktas vid rekrytering till och bedömning av chefstjänster.

17. a) Från och med 2023 ska utrikestjänsten och berörda avdelningar vid kommissionen utveckla fler verktyg för att hjälpa de civila GSFP-uppdragen att utnyttja de budgetar som de tilldelats på bästa sätt, övervaka budgetutnyttjandet och identifiera fler strukturella kostnadsbesparande åtgärder för att säkerställa en sund ekonomisk förvaltning av alla uppdrag. Medlemsstaterna uppmanar kommissionens avdelningar att utforska möjligheterna till alternativ hållbar finansiering och lägga fram alternativ för annan verksamhet än GSFP som för närvarande omfattas av GSFP-budgetposter i Gusp-budgeten. Till de kostnadsbesparande verktygen hör bland annat men inte bara en budgetjusteringsmekanism för tilldelning av uppdragsbudgetar för nya mandat på grundval av utnyttjandegraden under tidigare mandat och en ökad användning av medel avsatta för oförutsedda utgifter i syfte att öka flexibiliteten. Utrikestjänsten och berörda avdelningar vid kommissionen ska säkerställa samordning i samband med inrättandet av ett nytt GSFP-uppdrag och vid utarbetandet av planeringsdokument och budgetar.

17. b) Under 2024 ska utrikestjänsten i samråd med berörda avdelningar vid kommissionen utarbeta alternativ för ett utbildnings- och utrustningskoncept som ska ingå i EU:s bredare landsspecifika reformansträngningar till stöd för verksamheten i civila GSFP-uppdrag inom ramen för deras mandat, som ska godkännas av rådet.

18. Under 2025 ska medlemsstaterna anpassa sin utbildningskapacitet, även för utbildning i hybridform och i form av e-lärande, i enlighet med EU:s reviderade utbildningspolitik för GSFP och den vägledning som ges av EU:s civila utbildningsgrupp och bidra till GSFP-utbildningsprogrammet med utgångspunkt i den roll som spelas av Europeiska säkerhets- och försvarsakademin (Esfa). Under 2024 ska berörda avdelningar vid kommissionen anpassa relevanta kommissionsfinansierade utbildningsprojekt till denna civila GSFP-pakt. Från och med 2026 ska medlemsstaterna ge sina experter utbildning, inbegripet relevant språkutbildning, på grundval av standardutbildningsmaterial, utbildningsvägar och bedömning av de långsiktiga effekterna av den utbildning som ges och som utarbetats av utrikestjänsten och Esfa. Lämpliga förfaranden ska fastställas för deltagande av personal från alla medlemsstater i relevanta kurser vid nationella utbildningscentrum. En certifieringsmekanism för gemensam och delad GSFP-utbildning bör inrättas för att säkerställa utbildningsstandarder.

INGÅ PARTNERSKAP

19. Under 2025 ska utrikestjänsten på grundval av befintlig bästa praxis utarbeta riktlinjer för civila GSFP-uppdrag för att involvera lokala institutioner i linje med EU:s ram för reform av säkerhetssektorn och den integrerade strategin i syfte att öka egenansvaret på lokal nivå. Under 2025 ska alla civila GSFP-uppdrag föra en strukturerad dialog med det civila samhället och rapportera om sina slutsatser. Under 2025 ska utrikestjänsten och medlemsstaterna eftersträva synergier och förbättra samarbetet med det civila samhället på alla nivåer.

20. Från och med 2023 ska utrikestjänsten arbeta för att stärka samarbetet mellan FN och EU om rättsstatsprincipen, reformen av säkerhetssektorn och stabilisering för att stödja utbyte och samarbete på central nivå och i alla uppdrag, bland annat genom att identifiera ett civilt GSFP-uppdrag på pilotnivå för närmare samarbete på fältet. Utrikestjänsten ska ytterligare stärka det ömsesidigt fördelaktiga samarbetet med Nato i linje med den strategiska kompassen på områden av gemensamt intresse, såsom motverkande av hybridhot, cybersäkerhet och hantering av klimatförändringarnas säkerhetskonskvenser, när detta är relevant för civil GSFP. Samarbetet ska fortsätta inom den överenskomna ramen för de tre gemensamma förklaringarna, med full respekt för de överenskomna principerna om ömsesidighet, öppenhet, delaktighet och beslutsautonomi som vägledning och stöd för det strategiska partnerskapet mellan EU och Nato. Utrikestjänsten ska stärka samarbetet med regionala aktörer såsom OSSE och AU när det gäller konfliktförebyggande och krishantering, stärkt gemensam analys och lägesuppfattning, medling, främjande av synergier för utbildning, utbyte av god praxis och erfarenheter samt främjande av kopplingar på central nivå och på fältet. Utrikestjänsten ska vidare stödja likasinnade tredjestater för att stärka deras kapacitet att bidra till civil GSFP.