

Bruxelles, 22 mai 2023
(OR. en)

9588/23

COPS 266
CIVCOM 140
POLMIL 122
CFSP/PESC 740
CSDP/PSDC 398
RELEX 630
JAI 652
COSI 102

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	ST 9199/23 COPS 233 CIVCOM 117 POLMIL 106 CFSP/PESC 687 CSDP/PSDC 359 JAI 591 RELEX 574 COSI 92
Subiect:	Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, referitoare la instituirea unui pact privind PSAC civilă

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului și ale reprezentanților guvernelor statelor membre, reuniți în cadrul Consiliului, referitoare la instituirea unui pact privind PSAC civilă, astfel cum au fost aprobate de Consiliu în cadrul reuniunii sale care a avut loc la 22 mai 2023.

**CONCLUZIILE CONSILIULUI ȘI ALE REPREZENTANȚILOR GUVERNELOR
STATELOR MEMBRE, REUNIȚI ÎN CADRUL CONSILIULUI, REFERITOARE LA
INSTITUIREA UNUI PACT PRIVIND PSAC CIVILĂ**

Adoptăm prezentul Pact privind PSAC civilă într-un moment în care suntem profund îngrijorați de apariția sau escaladarea unor conflicte în jurul Uniunii Europene, de revenirea războiului în Europa, cu războiul de agresiune neprovocat și nejustificat al Rusiei împotriva Ucrainei, precum și de schimbările geopolitice majore. Contextul actual este influențat, de asemenea, de intensificarea acțiunilor revizioniste, de încălcările flagrante ale dreptului internațional și ale drepturilor omului, de regresul democratic, de persistența instabilității și a amenințărilor transnaționale, precum și de schimbările climatice și de efectele acestora asupra conflictelor și crizelor, care pun la încercare capacitatea UE de a-și apăra interesele proprii și pe cele ale partenerilor săi. Reamintim că este necesar ca UE să își asume o responsabilitate sporită cu privire la securitatea proprie, prin acțiuni în vecinătatea sa și dincolo de aceasta.

Subliniem contribuția semnificativă a politicii de securitate și apărare comune (PSAC) civile la pacea și stabilitatea internațională. PSAC civilă s-a dovedit capabilă să abordeze rapid și într-un mod eficace provocările în materie de politică externă și să răspundă nevoilor partenerilor, după cum o demonstrează, printre altele, instituirea rapidă de misiuni noi. Pe baza a douăzeci de ani de experiență și, în special, a rezultatelor pozitive obținute de la adoptarea în noiembrie 2018 a Pactului privind PSAC civilă de către statele membre, SEAE și serviciile Comisiei, precum și a activității importante realizate de toate misiunile PSAC civile, îndemnăm la reînnoirea elanului în direcția PSAC civile.

Ne reafirmăm angajamentul deplin de a consolida PSAC civilă și solicităm sporirea eficacității, a impactului, a flexibilității și a robusteții misiunilor PSAC civile, pentru a le permite să abordeze într-un mod mai eficient provocările actuale, emergente și viitoare în materie de securitate, în cadrul legăturii dintre securitatea internă și cea externă, prin intermediul prezentului nou Pact privind PSAC civilă.

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE ȘI REPREZENTANȚII GUVERNELOR STATELOR MEMBRE, REUNIȚI ÎN CADRUL CONSILIULUI,

REAMINTIND angajamentul UE și al statelor sale membre de a susține ordinea multilaterală bazată pe norme având Organizația Națiunilor Unite în centrul său și în conformitate cu principiile Cartei Organizației Națiunilor Unite;

SUBLINIIND necesitatea continuă de a consolida rolul și capacitatea UE de a acționa ca furnizor de securitate prin intermediul PSAC și REAMINTIND nivelul ridicat de ambiție în materie de securitate și apărare, astfel cum a fost stabilit în Busola strategică pentru securitate și apărare (Busola strategică) din martie 2022;

REAMINTIND că punctul forte unic al UE în prevenirea și gestionarea crizelor constă în capacitatea sa de a desfășura resurse și capabilități atât civile, cât și militare în cadrul unei abordări integrate mai largi a UE în materie de conflicte și crize externe;

RECUNOSCÂND relevanța politică și importanța sporită a PSAC civile ca instrument de gestionare a crizelor, precum și contribuția la pacea și securitatea internațională pe care au adus-o cele 25 de misiuni PSAC civile desfășurate începând cu 2003, inclusiv cele 13 aflate în prezent pe teren, și exprimându-și recunoștința față de femeile și bărbații care servesc în aceste misiuni;

SUBLINIIND că pentru a spori eficacitatea PSAC civile este necesar ca statele membre să dezvolte capabilitățile necesare și REITERÂND responsabilitatea statelor membre de a pune capabilitățile civile la dispoziția UE pentru a asigura punerea în aplicare a PSAC, astfel cum se prevede în Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE);

CONVIN cu privire la prezentul Pact privind PSAC civilă, care conține orientări strategice pentru consolidarea PSAC civile, precum și angajamente ale Consiliului și ale statelor membre privind acțiuni concrete de efectuat și calendare pentru realizarea lor.

I. ORIENTĂRI STRATEGICE

SUBLINIAZĂ că prezentul pact ar trebui să contribuie la creșterea eficacității PSAC civile prin intermediul unor eforturi vizând consolidarea capacității UE de a ACȚIONA rapid și ferm, de a PROTEJA țările-gazdă și misiunile PSAC civile, de a INVESTI în capacități mai numeroase și de mai bună calitate și de acționa ÎN PARTENERIAT cu țările-gazdă, precum și cu state terțe și organizații internaționale;

CONVIN asupra faptului că PSAC civilă:

- va contribui la atingerea nivelului de ambiție al UE și la realizarea obiectivelor Busolei strategice, care promovează o PSAC civilă mai solidă, mai flexibilă și mai modulară;
- se va axa asupra priorităților de la Feira vizând consolidarea poliției, a statului de drept și a administrației civile în contexte fragile și de conflict, considerate drept funcțiile sale de bază, evidențiind totodată importanța reformei sectorului de securitate (RSS) și a sarcinilor de monitorizare;
- va răspunde în mod eficace, flexibil, rapid și eficient la conflictele și crizele externe aflate în evoluție, asigurând coordonarea și coerența cu serviciile Comisiei și cu alți actori ai UE, ca parte a abordării integrate a UE în materie de crize și conflicte externe. În același timp, va asigura asumarea responsabilității la nivel local și adeziunea la nivel local, precum și colaborarea cu toți actorii relevanți care împărtășesc aceeași viziune;
- va răspunde cu hotărârea de a acționa rapid de-a lungul întregului ciclu al unui conflict, eliminând decalajul dintre alerta timpurie și acțiunea timpurie. În plus, va recunoaște valoarea adăugată a PSAC civile în prevenirea, soluționarea și stabilizarea conflictelor, inclusiv prin sprijinul pentru mediere și dialog, pe baza priorităților UE și ale statelor membre în regiunile de interes strategic pentru acțiunea externă și a nevoilor evaluate ale țării-gazdă;

- va fi capabilă în continuare să desfășoare diferite tipuri de misiuni PSAC civile în cadrul întregului spectru al sarcinilor de gestionare a crizelor, astfel cum se prevede la articolele 42 și 43 din TUE, inclusiv monitorizarea, consolidarea capacităților și consilierea, precum și tipurile executive de misiuni, astfel încât acestea să poată răspunde rapid și în mod eficace amenințărilor și provocărilor existente și în continuă evoluție și să abordeze deficiențele critice;
- va urmări o abordare modulară și scalabilă în ceea ce privește dimensiunea misiunilor PSAC civile, admițând totodată că dimensiunea și numărul misiunilor vor fi stabilite pe baza nevoilor în continuă evoluție de pe teren și a resurselor disponibile, precum și pe baza priorităților și a capacităților disponibile ale UE și ale statelor membre. În paralel, va stabili capacitățile civile necesare în cadrul unui proces structurat și periodic. Va avea de câștigat prin utilizarea unei abordări sistematice în ceea ce privește gestionarea cunoștințelor. Va beneficia de identificarea și punerea în aplicare a unor măsuri vizând reducerea și eficientizarea costurilor;
- va contribui la răspunsul mai amplu al UE vizând abordarea provocărilor actuale, emergente și viitoare în materie de securitate, inclusiv a celor legate de criminalitatea organizată, terorism, radicalizare și extremism violent, migrație neregulamentară, inclusiv traficul de persoane și introducerea ilegală de migranți, corupție, gestionarea frontierelor și securitatea maritimă. De asemenea, va ține seama de provocările în materie de securitate legate de conservarea și protejarea patrimoniului cultural, inclusiv de combaterea traficării acestuia, precum și de cele legate de schimbările climatice și de degradarea mediului, inclusiv infracțiunile împotriva mediului;
- va coopera cu actorii din domeniul Justiției și Afacerilor Interne (JAI) de la nivelul statelor membre și de la nivelul UE, după caz și în limitele mandatelor lor respective, în vederea abordării amenințărilor și a provocărilor de-a lungul întregii legături dintre securitatea internă și cea externă și va consolida sinergiile și coerența dintre acțiunile interne și externe, inclusiv în ceea ce privește dezvoltarea de capacități;

- va fi mai rezilientă și va contribui la reziliența și la răspunsul țărilor-gazdă în fața amenințărilor hibride și cibernetice, a acțiunilor străine de manipulare a informațiilor și a ingerințelor străine;
- va promova și va integra sistematic drepturile omului în toate activitățile și va exercita obligația de diligență în materie de drepturi ale omului, aplicând sensibilitatea la conflicte și abordarea de tipul „a nu face rău”, pentru a asigura respectarea dreptului internațional, în special a dreptului internațional al drepturilor omului și a dreptului internațional umanitar (DIU);
- va promova protecția civililor, RCSONU 2250 privind tineretul, pacea și securitatea, precum și Agenda privind copiii și conflictele armate și va pune accentul pe protecția copilului;
- va asigura participarea deplină, egală și semnificativă a femeilor în toate funcțiile, inclusiv în posturile de conducere, cu obiectivul de a realiza paritatea de gen, promovând totodată RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și rezoluțiile ulterioare, printre altele, prin promovarea egalității de gen și integrarea sistematică a unei perspective de gen, pe baza analizei de gen, în toate planurile și acțiunile;
- va integra în ansamblul activității sale externe eforturile de abordare a provocărilor în materie de securitate legate de schimbările climatice și de degradarea mediului și va integra aspectele legate de climă și de mediu în activitatea internă a misiunilor, pentru a contribui la angajamentele ferme ale UE față de Pactul verde european, astfel cum se menționează în Busola strategică;
- va spori vizibilitatea PSAC civile și a contribuției sale la securitatea cetățenilor europeni, a comunităților locale și a partenerilor noștri și își va asuma într-o mai mare măsură responsabilitatea politică, inclusiv prin orientări oferite la nivel ministerial.

II. ANGAJAMENTE

CONSILIUL și STATELE MEMBRE se angajează să consolideze PSAC civilă. În acest scop, acestea se angajează:

Să sporească capacitatea de a ACȚIONA rapid și ferm pentru a sprijini omologii din teatrele de operații ale misiunilor civile, în special:

1. Să sporească eficacitatea PSAC civile, pentru a obține rezultate mai semnificative și mai durabile în țările-gazdă, într-un mod eficient, inclusiv în medii complexe;
2. Să furnizeze misiunilor mandate specifice, cu gradul de adaptabilitate necesar, orientate către nevoile locale, cu situații finale precise și realizabile, precum și strategii de tranziție și de ieșire care să țină seama de asumarea responsabilității la nivel local și să asigure luarea rapidă și în cunoștință de cauză a deciziilor de către Consiliu, în conformitate cu procedurile convenite;
3. Să aplice într-o mai mare măsură o abordare modulară și scalabilă pentru a consolida capacitatea misiunilor de a se adapta rapid la provocările în evoluție, asigurând, în același timp, îndeplinirea eficace a mandatului, utilizând instrumente ale UE și desfășurări secvențiale sau plug-in adaptate, precum și formațiuni multinaționale, cum ar fi Forța de Jandarmerie Europeană (EUROGENDFOR) sau un grup de state membre care acționează în temeiul articolului 44 din TUE, după caz și în conformitate cu procesul decizional din cadrul PSAC. Să analizeze posibilitatea unor forme de sprijin mai bine ținute în cadrul PSAC civile;
4. Să revizuiască mecanismele de răspuns rapid și să definească un nivel de pregătire în domeniul civil cu scopul de a putea desfășura un număr de 200 de experți în termen de 30 de zile, inclusiv în medii complexe;

5. Să asigure evaluarea independentă a impactului misiunilor PSAC civile, completând instrumentele și practicile existente. Să introducă un sistem de evaluare periodică a performanței misiunilor. Să dezvolte o abordare sistematică a gestionării cunoștințelor și a învățării organizaționale;
6. Să promoveze sinergiile și complementaritatea între dimensiunea civilă și cea militară a PSAC, precum și între inițiativele în materie de securitate și apărare din cadrul Busolei strategice, inclusiv în domeniul politicilor, al formării și al exercițiilor, precum și al planificării și desfășurării misiunilor și operațiilor, în conformitate cu dispozițiile juridice și financiare relevante;
7. Să continue operaționalizarea abordării integrate în materie de conflicte și crize externe, pentru a asigura o implicare mai coerentă și mai eficace a UE prin consolidarea legăturilor dintre PSAC civilă și alte structuri ale SEAE, inclusiv delegațiile UE, precum și cu programele, agențiile și proiectele Comisiei și acțiunile și activitățile statelor membre. Să asigure planificarea, conceperea și punerea în aplicare, pe deplin coordonate și consolidate reciproc, a tuturor acțiunilor și instrumentelor relevante, pe baze alertei timpurii și a analizei conflictelor și utilizând pe deplin instrumentele de mediere și dialog ale UE, în conformitate cu conceptul privind medierea păcii de către UE, adoptat în 2020, precum și cu conceptul de stabilizare, cu politica privind reforma sectorului de securitate (RSS) și politica de dezarmare, demobilizare și reintegrare (DDR);

Să PROTEJEZE țările-gazdă și misiunile PSAC civile împotriva amenințărilor în schimbare rapidă, pentru a răspunde conflictelor și crizelor externe, pentru a consolida capacitățile țărilor-gazdă și pentru a proteja UE și cetățenii acesteia, în special:

8. Să promoveze statul de drept și tragerea la răspundere în țările-gazdă și să consolideze legătura dintre securitatea internă și cea externă printr-o coordonare și cooperare intensificată între actorii din domeniul PSAC civile și cei din domeniul JAI, la nivelul statelor membre și la nivelul UE, pe tot parcursul etapelor de planificare, punere în aplicare și tranziție, după caz și în limitele mandatelor și competențelor lor respective;
9. Să consolideze reziliența și răspunsul la amenințările hibride și cibernetice, precum și la acțiunile străine de manipulare a informațiilor și la ingerințele străine, urmărind în același timp complementaritatea și evitând suprapunerea cu alte instrumente și cu alți actori, să aibă o abordare mai sistematică în favoarea inovării tehnologice pentru PSAC civilă și de asemenea să elaboreze o strategie de comunicare coerentă și clară;
10. Să promoveze și să integreze sistematic drepturile omului, să exercite diligența necesară în materie de drepturi ale omului și să asigure respectarea dreptului internațional, în special a dreptului internațional al drepturilor omului și a dreptului internațional umanitar;
11. Să consolideze punerea în aplicare a RCSONU 1325 privind femeile, pacea și securitatea și a rezoluțiilor ulterioare pentru a asigura, printre altele, participarea deplină, egală și semnificativă a femeilor la toate aspectele păcii și securității, cu obiectivul de a realiza paritatea de gen, printre altele prin promovarea egalității de gen și integrarea sistematică a unei perspective de gen, pe baza analizei de gen, în toate activitățile de planificare, punere în aplicare și evaluare ale PSAC civile;

12. Să integreze în activitățile misiunilor externe eforturile de abordare a provocărilor în materie de securitate legate de schimbările climatice și de degradarea și exploatarea mediului, și să integreze considerentele de mediu în întreaga activitate internă a PSAC civile, acționând treptat în direcția neutralității climatice până în 2050, în conformitate cu Pactul verde european;

Să INVESTEASCĂ în capacități mai numeroase și de mai bună calitate, asigurând dezvoltarea și furnizarea capacităților necesare pentru ca UE să întreprindă întreaga gamă de misiuni PSAC civile, în special:

13. Să sporească colectiv numărul de experți detașați la toate misiunile și la toate nivelurile, cu scopul de a crește proporția lor totală la cel puțin 70 % din personalul internațional, urmărind totodată obiectivul ca toate posturile de conducere, posturile operaționale și posturile funcționale esențiale să fie ocupate în proporție de 100 % de personal detașat;
14. Să ofere contribuții sporite și să îmbunătățească structurile și procedurile naționale relevante, cum ar fi procesul decizional, finanțarea și legislația;
15. Să instituie un proces de dezvoltare a capacităților PSAC civile periodic și structurat, pentru a evalua nevoile în materie de capacități, să elaboreze cerințe, să efectueze o analiză a deficiențelor și să revizuiască anual progresele înregistrate în concordanță cu prezentul Pact și în vederea dezvoltării întregii game de capacități necesare pentru îndeplinirea întregului spectru de sarcini de gestionare a crizelor, astfel cum se prevede la articolele 42 și 43 din TUE;

16. Să consolideze politica, managementul și procedurile în materie de resurse umane din cadrul PSAC civile la toate nivelurile, inclusiv prin:
- a. dezvoltarea în continuare și implementarea deplină a politicii și procedurilor de selecție și recrutare, inclusiv prin promovarea unor profiluri mai versatile, pentru a spori transparența, a accelera recrutarea și a alinia mai bine procedurile SEAE cu cele naționale;
 - b. creșterea semnificativă a participării femeilor la PSAC civilă în rândul personalului internațional, cu scopul de a atinge în mod colectiv o reprezentare de cel puțin 40 %, depunând totodată eforturi pentru realizarea parității de gen.
 - c. creșterea disponibilității și a participării experților din statele membre la misiunile PSAC civile, inclusiv prin luarea în considerare a unor oportunități pentru o mai bună integrare a participării acestora la parcursuri profesionale și prin explorarea posibilităților de detașare a experților debutanți la misiuni.
- Continuarea eforturilor de asigurare a unei largi reprezentări a experților din statele membre în misiunile PSAC civile;
- d. revizuirea statutului profesional al personalului contractual internațional și limitarea duratei totale de desfășurare a întregului personal contractual;
 - e. asigurarea unui mediu de lucru sigur și incluziv și efectuarea revizuirilor necesare ale politicilor și procedurilor, inclusiv revizuirea și aplicarea deplină a Codului de conduită și întărirea eforturilor de prevenire;
 - f. realizarea de investiții în conducerea și gestionarea misiunilor la toate nivelurile.

17. Să asigure un buget al PESC mai robust și mai realist, care să corespundă nevoilor misiunilor PSAC civile noi și în curs de desfășurare, precum și o utilizare rapidă, flexibilă și eficientă din punctul de vedere al costurilor a acestuia pentru a sprijini misiunile respective, asigurând o bună gestiune financiară și o prioritizare atentă a resurselor existente;
18. Să dezvolte în continuare formarea în domeniul PSAC și să se asigure că toți experții internaționali și ceilalți membri ai personalului misiunii beneficiază de formare în concordanță cu politica revizuită a UE privind formarea pentru PSAC și cu programul de formare în domeniul PSAC, inclusiv în ceea ce privește cerințele identificate;

Să acționeze ÎN PARTENERIAT cu țările-gazdă, precum și cu state terțe și organizații internaționale, în special:

19. Să sublinieze importanța asumării responsabilității la nivel local în cadrul PSAC civile, pentru a asigura rezultate durabile și a contribui la reziliența, stabilitatea și securitatea țărilor-gazdă, căutând sinergii și consolidând cooperarea și dialogul periodice și incluzive cu societatea civilă la toate nivelurile, recunoscând, în același timp, importanța unei abordări bazate pe cerere și pe nevoi;
20. Să consolideze parteneriatele cu state terțe care împărtășesc aceeași viziune și care împărtășesc valorile și obiectivele UE, inclusiv prin promovarea contribuțiilor acestora la misiunile PSAC civile, în conformitate cu modalitățile convenite. Să consolideze parteneriatele cu organizații internaționale și regionale, în special Organizația Națiunilor Unite (ONU), pe baza parteneriatului strategic ONU-UE privind operațiile de pace și gestionarea crizelor, Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO), Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa (OSCE) și Uniunea Africană (UA), cu respectarea deplină a cadrului instituțional, a principiilor și procedurilor convenite ale UE.

III. CALEA DE URMAT

CONSILIUL și STATELE MEMBRE invită Înalțul Reprezentant și Comisia să sprijine punerea în aplicare a angajamentelor sus-menționate, cu respectarea deplină a cadrului legal aplicabil și a mandatelor diferiților actori de la nivelul UE, în limitele plafonului actual și ale celui viitor al programării financiare pentru PESC și în consultare cu statele membre.

CONSILIUL și STATELE MEMBRE convin:

- să lanseze un proces anual de evaluare a progreselor înregistrate în punerea în aplicare a prezentului pact, pe baza elementelor livrabile expuse în prezentul document și în planurile naționale de punere în aplicare ale statelor membre. Revizuirea ar trebui să identifice progresele înregistrate și provocările rămase și să contribuie la abordarea acestora printr-un efort de cooperare între actorii relevanți ai UE, inclusiv statele membre, precum și între statele membre.
- să organizeze o primă Conferință anuală de evaluare în cadrul prezentului pact în al doilea semestru al anului 2023.
- să instituie un mecanism de revizuire și monitorizare a progreselor realizate de UE și de statele membre, ca parte a procesului periodic și structurat de dezvoltare a capacităților civile.

- să prezinte o comunicare strategică adaptată către părțile interesate de la nivel local, către omologii de la nivel național și către publicul larg, pentru a îmbunătăți vizibilitatea, a sublinia beneficiile și a spori sprijinul public pentru PSAC civilă.
- Să invite Înaltul Reprezentant să organizeze o discuție anuală privind PSAC civilă în cadrul Consiliului Afaceri Externe, la care ar putea fi invitați miniștrii justiției și afacerilor interne relevanți, după caz.
- să obțină rezultate în cadrul prezentului Pact cât mai curând posibil și cel târziu până la începutul verii anului 2027, ținând seama de progresele înregistrate în cadrul Busolei strategice.

Elementele livrabile ale prezentului pact privind PSAC civilă

A ACȚIONA

1. În 2024, SEAE, în consultare cu statele membre, va propune un set de principii directoare, cu scopul de a asigura eficacitatea, eficiența, flexibilitatea și robustețea și de a consolida coerența misiunilor PSAC civile.

În 2024, Capacitatea civilă de planificare și conducere (CPCC), în calitatea sa de comandament la nivel operațional pentru misiunile PSAC civile, își va spori în continuare eficacitatea și capacitatea și va fi întărită pe baza unei foi de parcurs pentru reforma sa organizațională, elaborată în consultare cu statele membre și în conformitate cu dispozițiile juridice și financiare relevante. Cu sprijinul comandamentului civil, comandantul operației civile va continua să consolideze comanda și controlul asupra misiunilor PSAC civile.

2. În 2024, SEAE va propune un document de prezentare a opțiunilor privind o metodologie revizuită, clar definită pentru revizuirile strategice, care să permită o abordare modulară și scalabilă în timpul planificării și desfășurării misiunilor PSAC civile. Statele membre se vor asigura că misiunile PSAC civile au mandate specifice și situații finale precise și realizabile, inclusiv opțiuni de tranziție și de ieșire, ținând seama de progresele înregistrate și de posibilele provocări care împiedică misiunile să își îndeplinească mandatele în mod eficace.

3. Începând din 2024, toate misiunile vor urma o abordare modulară și scalabilă cu scopul de a le consolida capacitatea de a se adapta rapid la provocările în evoluție, pe baza controlului politic și a orientării strategice furnizate de Consiliu, putând include echipe specializate, inclusiv echipe preconfigurate, experți invitați, formațiuni multinaționale, cum ar fi EUROGENDFOR, puse la dispoziție de statele membre și de agențiile din domeniul JAI, după caz și în limitele mandatelor lor respective.

Începând din 2023, statele membre, pe baza propunerilor SEAE, vor explora forme de sprijin mai bine direcționat, inclusiv desfășurarea de experți în gestionarea civilă a crizelor în delegațiile UE sau în instituțiile țărilor-gazdă, dar fără a se limita la aceasta.

4. În 2027, UE va putea trimite 200 de experți în termen de 30 de zile. În 2025, bazându-se, de asemenea, pe elemente modulare și scalabile, SEAE va revizui mecanismele de răspuns rapid, va examina posibilitatea efectuării de exerciții în vederea creșterii capacității de reacție și va defini un nivel de pregătire în domeniul civil. Acest lucru include capacitatea de desfășurare în scurt timp în medii complexe, acordând atenția cuvenită securității și obligației de diligență. SEAE și serviciile relevante ale Comisiei vor explora o posibilă soluție hibridă bazată pe depozitare fizică și contracte-cadru, după expirarea actualului sistem bazat pe contracte-cadru.

5. a. În 2024, pe baza unui concept privind evaluarea independentă a impactului și a eficacității misiunilor, care urmează să fie prezentat în 2023, SEAE, în strânsă cooperare cu statele membre, cu serviciile relevante ale Comisiei și cu alte părți interesate relevante, va evalua impactul misiunilor, care se va reflecta în revizuirile strategice ale misiunilor.

b. Începând din 2024, SEAE va efectua evaluări periodice ale performanței tuturor misiunilor și va monitoriza punerea în aplicare a recomandărilor acestora.

c. În 2025, SEAE va introduce o abordare sistematică a gestionării cunoștințelor și a învățării organizaționale, pe baza cadrului general al abordării integrate, și va revizui procesul anual privind lecțiile învățate din cadrul PSAC, ceea ce va permite o monitorizare mai sistematică a lecțiilor identificate.

6. Începând din 2023, Consiliul și statele membre vor continua să dezvolte sinergii civilo-militare în toate procesele decizionale privind PSAC civilă, în conformitate cu dispozițiile juridice și financiare relevante, după caz. În 2025, SEAE, în consultare cu serviciile relevante ale Comisiei, va consolida coordonarea operațională între structurile de comandă civile și militare de la nivel central și de pe teren prin partajarea resurselor și a expertizei în teatrele de operații, prin formare și exerciții comune și prin întărirea rolului Celulei comune de coordonare a sprijinului (JSCC).

7. În 2024, SEAE va asigura raportarea periodică și documentată cu privire la aplicarea abordării integrate, în măsura în care aceasta se referă la PSAC civilă, pentru a promova sinergiile și coerența cu toate instrumentele relevante din toate domeniile tematice, de la stadiul de planificare până la cel de punere în aplicare și de tranziție. Această raportare se va baza pe o coordonare consolidată, inclusiv prin intermediul unor matrice consolidate referitoare la abordarea integrată. Începând din 2023, SEAE va aplica în mod sistematic analiza conflictelor și sensibilitatea la conflicte în planificarea, implementarea și revizuirea misiunilor PSAC civile și va lua în considerare în mod sistematic dialogul și medierea, în conformitate cu conceptul privind medierea păcii de către UE din 2020.

A PROTEJA

8. Începând din 2023, SEAE și statele membre vor promova reforme sustenabile în ceea ce privește statul de drept și sprijinul pentru guvernanta sectorului de securitate, precum și tragerea la răspundere și lupta împotriva corupției, în țările-gazdă, inclusiv prin consolidarea tuturor componentelor lanțului justiției pentru a răspunde în mod eficace provocărilor în materie de securitate.

SEAE, Consiliul, statele membre și serviciile relevante ale Comisiei vor continua să promoveze cooperarea PSAC-JAI, în deplină conformitate cu responsabilitățile proprii și ținând seama de resursele disponibile, prioritățile și nevoile actorilor relevanți, și vor raporta anual cu privire la progresele înregistrate. Cooperarea sporită ar trebui să țină seama de miniconceptele respective și de prioritățile relevante ale Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT) și să vizeze intensificarea schimbului de informații, coordonarea proceselor de planificare și aducerea unor contribuții semnificative la acestea, consolidarea expertizei relevante, precum și convocarea unor reuniuni dedicate ale grupurilor de pregătire relevante ale Consiliului. Începând din 2023, toate statele membre își vor îmbunătăți coordonarea internă pentru a consolida cooperarea dintre actorii din domeniul PSAC civile și actorii naționali din domeniul JAI.

9. În 2024, statele membre vor furniza țărilor-gazdă, atunci când este cazul, și misiunilor PSAC civile, cu sprijinul SEAE, capacitățile necesare pentru consolidarea rezilienței și a răspunsului la amenințările hibride și cibernetice, precum și la acțiunile străine de manipulare a informațiilor și la ingerințele străine. În 2024, SEAE, în cooperare cu statele membre, va pune în aplicare orientări în materie de securitate cibernetică pentru misiunile PSAC civile. În 2026, SEAE va dezvolta un mediu securizat pentru sistemele informatice și de comunicații, care să conecteze toate misiunile PSAC civile și comandamentul civil. În 2026, SEAE și serviciile Comisiei vor elabora o strategie privind tehnologiile emergente și disruptive, precum inteligența artificială, și vor investi în acestea, în strânsă consultare cu statele membre, pentru a spori digitalizarea sprijinului pentru misiunile PSAC civile și pentru a dezvolta instrumente tehnice, urmărind realizarea de sinergii cu programul „Europa digitală”, după caz. În 2024, SEAE și statele membre vor consolida capacitățile și instrumentele de comunicare atât în cadrul misiunilor, cât și în cadrul comandamentului civil, pentru a se asigura că PSAC civilă este sprijinită prin strategii de comunicare susținute și solide.

10. Pentru a asigura respectarea, promovarea și protecția drepturilor omului, precum și diligența necesară în materie de drepturi ale omului, în 2024, SEAE va include o analiză a impactului și a riscurilor privind drepturilor omului în toate documentele de planificare ale misiunilor PSAC civile și va asigura sensibilitatea la conflict și abordarea de tipul „a nu face rău” pe tot parcursul desfășurării misiunilor. Începând din 2023, statele membre se vor asigura că în cadrul misiunilor PSAC civile există consilieri în domeniul drepturilor omului și vor consolida expertiza relevantă în cadrul componentelor operaționale. Începând din 2024, SEAE va pune în aplicare Planul de acțiune pentru tineret în cadrul acțiunii externe a UE, va integra Agenda privind copiii și conflictele armate (CAAC) în activitățile de planificare și în cele operaționale și va pune accentul pe protecția copilului;

11. Începând din 2024, SEAE și statele membre vor asigura integrarea sistematică a perspectivei de gen, inclusiv prin asigurarea faptului că misiunile PSAC civile se desfășoară în concordanță cu analiza de gen, că acestea dispun de consilieri pe probleme de gen și că expertiza relevantă în cadrul componentelor operaționale este consolidată. SEAE și statele membre vor promova, de asemenea, o conducere receptivă la dimensiunea de gen și vor aborda sistematic problema violenței sexuale și bazate pe gen pe tot parcursul etapelor de planificare, punere în aplicare și tranziție, de exemplu prin dezvoltarea unui concept privind prevenirea violenței sexuale și bazate pe gen, inclusiv a violenței sexuale în situații de conflict, și răspunsul la acestea, în contextul PSAC civile.

12. În 2025, SEAE, în consultare cu serviciile relevante ale Comisiei, va îmbunătăți expertiza și analiza și va oferi orientări privind achizițiile publice durabile, optimizarea consumului de energie și de apă, precum și ingineria verde și logistica verde. În 2025, statele membre se vor asigura că toate misiunile dispun de un consilier de mediu, care va raporta de asemenea cu privire la amprenta de mediu a misiunilor și va introduce sisteme de management de mediu. Începând din 2023, statele membre, pe baza propunerilor SEAE, vor examina posibilitatea ca misiunile PSAC civile să aibă un rol în abordarea provocărilor în materie de securitate legate de schimbările climatice și de degradarea mediului, acolo unde este cazul. Începând din 2023, toate misiunile își vor îmbunătăți în permanență performanța de mediu și educația în domeniul climei la toate nivelurile.

A INVESTI

13. Începând din 2023, statele membre se angajează să furnizeze o contribuție sporită la PSAC civilă, care poate fi sub formă de personal, echipamente, formare, sprijin pentru exerciții, contribuții financiare sau de altă natură.

14. În 2024, statele membre vor continua să elaboreze planuri naționale de punere în aplicare, aliniate la prezentul Pact și la procesul de dezvoltare a capabilităților civile prevăzut, utilizând clustere informale, cu sprijinul Centrului european de excelență pentru gestionarea civilă a crizelor, al sectorului privat și al mediului academic, după caz și în funcție de solicitările statelor membre.
15. În 2024, SEAE și statele membre, în strânsă consultare cu serviciile Comisiei, vor institui un proces periodic și structurat de dezvoltare a capabilităților civile. Acest proces va evalua nevoile în materie de capabilități în ceea ce privește personalul; echipamentele și tehnologia; conceptele și procedurile; precum și formarea, va elabora cerințe, va efectua o analiză a deficiențelor și va revizui periodic progresele înregistrate în conformitate cu prezentul Pact privind PSAC civilă, cu planificarea capabilităților și cu obiectivul general de a spori eficacitatea misiunilor. O conferință anuală privind capabilitățile civile va trece în revistă progresele înregistrate și va oferi orientări pentru calea de urmat. În acest scop, statele membre vor dezvolta și vor pune la dispoziție capabilitățile necesare pentru ca UE să întreprindă întreaga gamă de misiuni PSAC civile. După caz, statele membre pot implica sectorul privat și mediul academic în dezvoltarea capabilităților necesare, inclusiv în ceea ce privește tehnologia, echipamentele și logistica.
16. Pe baza contribuțiilor sporite din partea statelor membre, gestionarea resurselor umane în cadrul PSAC civile va fi consolidată:

a. în 2024, SEAE va continua să dezvolte și va îmbunătăți, în strânsă cooperare cu statele membre, supravegherea, sprijinul și consilierea pentru selecție și recrutare în cadrul misiunilor PSAC civile. În 2025, statele membre vor explora abordări în materie de dezvoltare a carierei menite să atragă și să rețină un personal competent, beneficiind de stimulente din partea serviciilor Comisiei, după caz și după cum este oportun. În 2024, capacitățile în materie de resurse umane ale comandamentului civil vor fi consolidate, inclusiv prin contribuții ale statelor membre.

b. în 2025, statele membre vor spori numărul femeilor candidate la PSAC civilă, cu obiectivul de a crește în mod colectiv participarea femeilor la cel puțin 40 % din personalul internațional, depunând totodată eforturi pentru a asigura paritatea de gen la toate nivelurile și, în special, în posturi de conducere de nivel superior până la sfârșitul prezentului Pact. În acest scop, SEAE va actualiza Strategia și Planul de acțiune pentru consolidarea participării femeilor la misiunile PSAC civile.

c. cu scopul de a spori disponibilitatea și participarea experților naționali la misiunile PSAC civile, în 2024, statele membre vor include în planurile lor naționale de punere în aplicare, printre altele, revizuirea procedurilor, a legislației și a bugetelor naționale, explorând oportunitățile de îmbunătățire a parcursului profesional, de creștere a vizibilității și a asumării politice a PSAC civile. În 2024, SEAE, în strânsă cooperare cu statele membre și cu părțile interesate relevante, va explora posibilitățile de detașare a experților debutanți la misiuni.

Începând din 2023, SEAE și statele membre, în conformitate cu procedurile de selecție a personalului contractual internațional, vor continua să depună eforturi pentru o reprezentare largă a experților din statele membre în cadrul misiunilor PSAC civile.

d. în 2024, SEAE și serviciile relevante ale Comisiei vor revizui statutul profesional al personalului contractual internațional din cadrul misiunilor PSAC civile și vor analiza limitele în ceea ce privește durata totală a desfășurării pentru personalul contractual internațional și personalul local, pe baza unui document de prezentare a opțiunilor care urmează să fie transmis statelor membre.

e. în 2025, SEAE, în strânsă coordonare cu statele membre și în consultare cu serviciile relevante ale Comisiei, va elabora o strategie cuprinzătoare pentru a asigura un mediu de lucru sigur și incluziv. Această strategie va corela toate politicile și instrumentele relevante, inclusiv conducerea, resursele umane și formarea, dar fără a se limita la acestea. Cât mai curând posibil, SEAE va revizui și va aplica integral Codul de conduită și va sprijini punerea sa în aplicare prin intermediul unei entități independente, consolidând în același timp eforturile de prevenire. SEAE va raporta de două ori pe an cu privire la eforturile în derulare de punere în aplicare a strategiei și va efectua sondaje periodice în rândul personalului pentru a orienta activitatea. SEAE și statele membre vor consolida siguranța și securitatea personalului desfășurat în cadrul misiunilor PSAC civile prin definirea clară a responsabilităților actorilor implicați în obligația de diligență și prin asigurarea capacităților profesionale necesare la nivel central și în misiuni.

f. În 2024, SEAE și statele membre vor investi în competențele de conducere ale cadrelor de conducere de nivel superior, inclusiv în ceea ce privește conducerea receptivă la dimensiunea de gen. SEAE și statele membre vor consolida cultura de conducere, precum și comportamentul și capacitățile conexe în cadrul PSAC civile, asigurându-se că competențele de conducere relevante sunt luate în considerare în mod sistematic la recrutarea și evaluarea cadrelor de conducere.

17. a. Începând din 2023, SEAE și serviciile relevante ale Comisiei vor elabora mai multe instrumente pentru a sprijini misiunile PSAC civile în vederea utilizării optime a bugetelor alocate acestora, a monitorizării consumului bugetar și a identificării unor măsuri mai structurale de reducere a costurilor, pentru a asigura o bună gestiune financiară a tuturor misiunilor. Statele membre invită serviciile Comisiei să exploreze posibilități alternative de finanțare durabilă și să prezinte opțiuni pentru activitățile din afara PSAC încadrate în prezent la liniile aferente PSAC din bugetul PESD. Instrumentele de reducere a costurilor includ - fără a se limita la acesta - un mecanism de ajustare bugetară pentru alocarea bugetelor misiunilor pentru noile mandate, pe baza ratelor de absorbție din mandatele anterioare și pe baza unei utilizări sporite a rezervelor pentru situații neprevăzute pentru a spori flexibilitatea. SEAE și serviciile relevante ale Comisiei vor asigura coordonarea în contextul instituirii unei noi misiuni PSAC și pe parcursul pregătirii documentelor de planificare și a bugetelor.

17.b. În 2024, SEAE, în consultare cu serviciile relevante ale Comisiei, va elabora opțiuni pentru un concept de formare și echipare, integrat în eforturile mai ample depuse de UE în materie de reforme specifice fiecărei țări, pentru a sprijini activitățile misiunilor PSAC civile în cadrul mandatelor acestora, urmând a fi convenit de Consiliu.

18. În 2025, statele membre își vor adapta capacitățile de formare, inclusiv formatele hibride și de învățare on-line, în concordanță cu politica revizuită a UE privind formarea pentru PSAC și cu orientările furnizate de Grupul de formare a civililor al UE și vor contribui la programul de formare în domeniul PSAC, valorificând rolul Colegiului European de Securitate și Apărare (CESA). În 2024, serviciile relevante ale Comisiei vor alinia proiectele de formare relevante finanțate de Comisie la prezentul Pact privind PSAC civilă. Începând din 2026, statele membre își vor forma experții, inclusiv prin cursuri de limbă relevante, pe baza unor materiale de formare standard, a unor parcursuri de formare și a evaluării impactului pe termen lung al formării oferite, elaborate de SEAE și CESA. Se vor stabili proceduri adecvate pentru participarea personalului din toate statele membre la cursurile relevante desfășurate în centrele naționale de formare. Ar trebui instituit un mecanism de certificare pentru formarea comună și partajată în domeniul PSAC, pentru a asigura standardele activităților de formare.

A ACȚIONA ÎN PARTENERIAT

19. În 2025, pe baza bunelor practici existente, SEAE va elabora orientări pentru misiunile PSAC civile pentru implicarea instituțiilor locale în concordanță cu cadrul UE privind RSS și cu abordarea integrată, cu scopul de a consolida asumarea responsabilității la nivel local. În 2025, toate misiunile PSAC civile vor purta un dialog structurat cu societatea civilă și vor raporta cu privire la constatările acestuia. În 2025, SEAE și statele membre vor urmări sinergii și vor consolida cooperarea cu societatea civilă la toate nivelurile.

20. Începând din 2023, SEAE va depune eforturi pentru a consolida cooperarea ONU-UE în domeniul statului de drept, al RSS și al stabilizării, pentru a sprijini schimburile și colaborarea la nivel central și în toate misiunile, inclusiv prin identificarea unei misiuni PSAC civile cu rol de pilot pentru o colaborare mai strânsă pe teren. SEAE va consolida în continuare cooperarea reciproc avantajoasă cu NATO, în concordanță cu Busola strategică, în domenii de interes comun, cum ar fi contracararea amenințărilor hibride, securitatea cibernetică și abordarea implicațiilor în materie de securitate ale schimbărilor climatice, acolo unde este relevant pentru PSAC civilă. Cooperarea va fi continuată în cadrul convenit al celor trei declarații comune, cu respectarea deplină a principiilor convenite ale reciprocității, transparenței, incluziunii și autonomiei decizionale care orientează parteneriatul strategic UE-NATO și stau la baza acestuia. SEAE va consolida cooperarea cu actorii regionali, cum ar fi OSCE și UA, în domeniul prevenirii conflictelor și al gestionării crizelor, consolidând analiza comună și conștientizarea situației, medierea, promovând sinergiile pentru formare, schimbul de bune practici și de lecții, precum și legăturile la nivel central și pe teren. SEAE va continua să sprijine statele terțe care împărtășesc aceeași viziune pentru a consolida capacitatea acestora de a contribui la PSAC civilă.