



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 22. toukokuuta 2023
(OR. en)

9588/23

COPS 266
CIVCOM 140
POLMIL 122
CFSP/PESC 740
CSDP/PSDC 398
RELEX 630
JAI 652
COSI 102

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 9199/23 COPS 233 CIVCOM 117 POLMIL 106 CFSP/PESC 687 CSDP/PSDC 359 JAI 591 RELEX 574 COSI 92
Asia:	Neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksen tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston istunnossaan 22. toukokuuta 2023 hyväksymät neuvoston ja neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien päätelmät YTPP-siviilialan sopimuksen tekemisestä.

NEUVOSTON JA NEUVOSTOSSA KOKOONTUNEIDEN EUROOPAN UNIONIN JÄSENVALTIOIDEN HALLITUSTEN EDUSTAJIEN PÄÄTELMÄT YTPP-SIVIILIALAN SOPIMUKSEN TEKEMISESTÄ

Olemme hyväksymässä tätä YTPP-siviilialan sopimusta hetkellä, jolloin olemme erittäin huolestuneita konfliktien syntyisestä tai kärjistymisestä Euroopan unionin lähialueilla, sodan paluusta Eurooppaan, Venäjän ilman edeltävää provokaatiota toteutetusta ja perusteettomasta hyökkäyssodasta Ukrainaa vastaan sekä merkittävistä geopolittisista muutoksista. Tämänhetkiseen tilanteeseen vaikuttavat myös revisionististen toimien lisääntyminen, kansainvälisen oikeuden ja ihmisoikeuksien räikeät loukkaukset, demokratian taantuminen, jatkuva epävakaus ja valtioiden rajat ylittävät uhat sekä ilmastonmuutos ja sen vaikutukset konflikteihin ja kriiseihin, jotka haastavat EU:n kyvyn puolustaa omia ja kumppaneidensa etuja. Palautamme mieleen, että EU:n on otettava enemmän vastuuta omasta turvallisuudestaan toimimalla naapurialueillaan ja muualla.

Korostamme siviilialan yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) merkittävää panosta kansainväliselle rauhalle ja vakaudelle. Siviilialan YTPP on osoittanut kykenevänsä vastaamaan nopeasti ja tehokkaasti ulkopoliittisiin haasteisiin ja kumppaneiden tarpeisiin, mistä on osoituksena muun muassa uusien operaatioiden nopea perustaminen. Kahdenkymmenen vuoden kokemuksen ja erityisesti jäsenvaltioiden, EUH:n ja komission yksiköiden marraskuussa 2018 hyväksymän YTPP-siviilialan sopimuksen jälkeen saavutettujen myönteisten tulosten sekä kaikkien YTPP-siviilioperaatioiden tekemän merkittävän työn pohjalta kehotamme antamaan uutta pontta YTPP-siviilitoimille.

Vahvistamme täyden sitoutumisemme siviilialan YTPP:n vahvistamiseen ja kehotamme lisäämään YTPP-siviilioperaatioiden tehokkuutta, vaikuttavuutta, joustavuutta ja vakautta, jotta ne voivat vastata tehokkaammin nykyisiin, uusiin ja tuleviin sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyteen liittyviin haasteisiin tämän uuden YTPP-siviilialan sopimuksen avulla.

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO JA NEUVOSTOSSA KOKOONTUNEET
JÄSENVALTIOIDEN HALLITUSTEN EDUSTAJAT, jotka

PALAUTTAVAT MIELEEN EU:n ja sen jäsenvaltioiden sitoumuksen ylläpitää sääntöihin perustuvaa monenvälistä järjestystä, jonka ytimessä on Yhdistyneet kansakunnat, ja Yhdistyneiden kansakuntien peruskirjan periaatteiden mukaisesti.

KOROSTAVAT, että EU:n roolia ja valmiuksia toimia turvallisuuden takaajana YTPP:n kautta on edelleen vahvistettava, ja PALAUTTAVAT MIELEEN maaliskuussa 2022 hyväksytyssä turvallisuus- ja puolustusalan strategisessa kompassissa, jäljempänä 'strateginen kompassi', määritellyn korkean tavoitetason turvallisuuden ja puolustuksen alalla.

PALAUTTAVAT MIELEEN, että EU:n ainutlaatuinen vahvuus kriisien ehkäisemisessä ja hallinnassa perustuu sen kykyyn käyttää sekä siviili- että sotilaspuolen voimavaroja ja suorituskykyjä osana laajempaa EU:n integroitua lähestymistapaa ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin.

TUNNUSTAVAT siviilialan YTPP:n poliittisen merkityksen ja kasvavan painoarvon kriisinhallinnan välineenä sekä sen, että vuodesta 2003 lähtien toteutetut 25 YTPP-siviilioperaatiota, mukaan lukien 13 parhaillaan käynnissä olevaa operaatiota, ovat osaltaan edistäneet kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta, ja ILMAISEVAT KIITOLLISUUTENSA näissä operaatioissa palveleville naisille ja miehille.

KOROSTAVAT, että siviilialan YTPP:n tehostaminen edellyttää, että jäsenvaltiot kehittävät tarvittavat voimavarat, ja TOISTAVAT, että jäsenvaltioiden vastuulla on asettaa siviilivoimavaroja EU:n käyttöön YTPP:n täytäntöönpanoa varten Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) mukaisesti.

HYVÄKSYVÄT tämän YTPP-siviilialan sopimuksen, joka sisältää strategiset suuntaviivat siviilialan YTPP vahvistamiseksi sekä neuvoston ja jäsenvaltioiden sitoumukset konkreettisia toimia varten sekä aikataulut niiden toteuttamiselle.

I STRATEGISET SUUNTAVIIVAT

KOROSTAVAT, että tällä sopimuksella olisi edistettävä siviilialan YTPP:n tehostamista pyrkimällä vahvistamaan EU:n valmiuksia TOIMIA nopeasti ja määrätietoisesti, SUOJATA isäntämaita ja YTPP-siviilioperaatioita, INVESTOIDA runsaampiin ja parempiin voimavaroihin ja TEHDÄ YHTEISTYÖTÄ isäntämaiden sekä kolmansien valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa.

SOPIVAT, että siviilialan YTPP

- auttaa saavuttamaan EU:n tavoitetason ja strategisen kompassin tavoitteet, mikä edistää vankempia, joustavampia ja modulaarisempia YTPP:n siviilitoimia,
- keskittyy Feirassa sovittuihin prioriteetteihin eli poliisitoimen, oikeusvaltion ja siviilihallinnon vahvistamiseen hauraissa tai konfliktitilanteissa pitäen niitä toimissa ydintehtävinä ja tähdentäen myös turvallisuusalan uudistuksen ja seurantatehtävien merkitystä,
- vastaa vaikuttavasti, joustavasti, nopeasti ja tehokkaasti kehittyviin ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin ja varmistaa koordinoinnin ja johdonmukaisuuden komission yksiköiden ja muiden EU:n toimijoiden kanssa osana laajempaa EU:n integroitua lähestymistapaa ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin. Varmistaa samalla paikallisen omavastuullisuuden ja sitoutumisen sekä yhteistyön asiaankuuluvien samanmielisten toimijoiden kanssa,
- reagoi päättäväisesti toimiakseen nopeasti konfliktin kaikissa vaiheissa kuromalla umpeen ennakkovaroituksen ja varhaisen toiminnan välisen kuilun. Tunnustaa lisäksi YTPP:n siviilitoimien lisäarvon konfliktien ehkäisemisessä, ratkaisemisessa ja vakauttamisessa, myös sovinnonvälityksen ja vuoropuhelun tukemisen avulla, niiden prioriteettien pohjalta, joita EU:lla ja jäsenvaltioilla on ulkoisen toiminnan kannalta strategisesti merkittävillä alueilla, ja isäntämaan arvioitujen tarpeiden pohjalta,

- kykenee edelleen toteuttamaan erilaisia YTPP-siviilioperaatioita kaikenlaisissa SEU 42 ja 43 artiklan mukaisissa kriisinhallintatehtävissä, mukaan lukien tarkkailu, valmiuksien kehittäminen ja neuvonta sekä toimeenpanevat operaatiot, jotta niillä voidaan vastata nopeasti ja tehokkaasti nykyisiin ja kehittyviin uhkiin ja haasteisiin ja korjata kriittisiä puutteita,
- noudattaa modulaarista ja skaalautuvaa lähestymistapaa YTPP-siviilioperaatioiden koon suhteen ottaen samalla huomioon, että operaatioiden koko ja määrä määritetään paikan päällä ilmenevien muuttuvien tarpeiden ja käytettävissä olevien resurssien sekä EU:n ja jäsenvaltioiden prioriteettien ja käytettävissä olevien voimavarojen perusteella. Tähän liittyen hankkii tarvittavat siviilivoimavarat säännöllisen ja jäsenneilyn prosessin avulla. Hyödyntää tietämyksenhallintaan sovellettavaa systemaattista toimintamallia. Hyötyy kustannuksia säästävien ja kustannustehokkaiden toimenpiteiden kartoittamisesta ja toteuttamisesta,
- edistää EU:n laajempia toimia, joilla vastataan nykyisiin, uusiin ja tuleviin turvallisuushaasteisiin, myös niihin, jotka liittyvät järjestäytyneeseen rikollisuuteen, terrorismiin, radikalisoitumiseen ja väkivaltaisiin ääriliikkeisiin, laittomaan muuttoliikkeeseen, myös ihmiskauppaan ja muuttajien salakuljetukseen, korruption, rajaturvallisuuteen ja merelliseen turvallisuuteen. Ottaa huomioon myös turvallisuushaasteet, jotka liittyvät kulttuuriperinnön säilyttämiseen ja suojeluun, myös sen laittoman kaupan torjuntaan, sekä ilmastonmuutokseen ja ympäristön tilan heikkenemiseen, ympäristörikollisuus mukaan lukien,
- tekee yhteistyötä oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden kanssa jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla tarpeen mukaan ja niiden toimivaltuuksien puitteissa, jotta voidaan puuttua sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyteen liittyviin uhkiin ja haasteisiin ja lisätä sisäisten ja ulkoisten toimien välistä synergiaa ja johdonmukaisuutta, myös valmiuksien kehittämisen osalta,

- on häiriönsietokykyisempää ja edistää isäntämaiden kykyä selviytyä häiriöistä ja reagoida hybridi- ja kyberuhkiin sekä ulkomaiseen tiedonmanipulointiin ja häirintään,
- edistää ja valtavirtaistaa ihmisoikeuksia järjestelmällisesti kaikessa toiminnassa ja soveltaa ihmisoikeuksia koskevaa huolellisuusvelvoitetta, konfliktisensitiivisyyttä ja vahingon välttämistä koskevaa lähestymistapaa varmistaakseen kansainvälisen oikeuden, etenkin ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, noudattamisen,
- edistää siviilien suojelua, nuorisoa, rauhaa ja turvallisuutta koskevaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaa 2250 ja lapsia aseellisissa selkkauksissa koskevaa toimintasuunnitelmaa sekä lastensuojeluun liittyvää painotusta,
- varmistaa naisten täysimääräisen, yhdenvertaisen ja merkityksellisen osallistumisen kaikkiin tehtäviin, myös johtotehtäviin, sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamiseksi edistämällä samalla naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevaa YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmaa 1325 ja sitä seuraavia päätöslauselmia muun muassa edistämällä sukupuolten tasa-arvoa ja valtavirtaistamalla järjestelmällisesti tasa-arvoanalyysiin perustuvan sukupuolinäkökulman kaikessa suunnittelussa ja kaikissa toimissa,
- valtavirtaistaa ilmastonmuutokseen ja ympäristön tilan heikkenemiseen liittyviin turvallisuushaasteisiin vastaamiseksi toteutut toimet kaikessa ulkoisessa toiminnassaan sekä ilmasto- ja ympäristönäkökohdat operaatioiden sisäisessä työssä, jotta voidaan edistää EU:n vahvaa sitoutumista Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaan strategisen kompassin mukaisesti,
- lisää siviilialan YTPP:n näkyvyyttä ja sen panosta Euroopan kansalaisten, paikallisyhteisöjen ja kumppaneidemme turvallisuuteen ja vahvistaa sen poliittista omistajuutta muun muassa ministeritasolla annettavalla ohjauksella.

II SITOUMUKSET

NEUVOSTO ja JÄSENVALTIOT sitoutuvat vahvistamaan YTPP:n siviilitoimia. Tätä varten ne sitoutuvat seuraavaan:

Lisätään valmiuksia TOIMIA nopeasti ja päättäväisesti vastapuolien tukemiseksi siviilioperaatioiden toimialueilla, erityisesti:

1. Lisätään siviilialan YTPP:n tehokkuutta merkittävämpien ja kestävämpien tulosten aikaan saamiseksi isäntämaissa, myös monimutkaisissa ympäristöissä.
2. Annetaan operaatioille sellaiset kohdennetut toimeksiannot, joita voidaan tarvittaessa mukauttaa paikallisiin tarpeisiin, joilla on täsmälliset ja saavutettavissa olevat lopputulokset sekä siirtymä- ja irtautumisstrategiat, joissa otetaan huomioon paikallinen omavastuullisuus ja joilla varmistetaan neuvoston nopea ja tietoon perustuva päätöksenteko sovittujen menettelyjen mukaisesti.
3. Noudatetaan edelleen modulaarista ja skaalautuvaa lähestymistapaa, jotta vahvistetaan operaatioiden kykyä mukautua nopeasti muuttuviin haasteisiin ja varmistetaan samalla toimeksiannon tehokas toteuttaminen, käyttäen EU:n välineitä ja alan toimijoiden lähettämistä operaatioihin räätälöidysti kausittain tai kertaluonteisesti sekä monikansallisia kokoonpanoja, kuten Euroopan santarmijoukkoja tai SEU 44 artiklan nojalla toimivaa jäsenvaltioiden ryhmää, tarpeen mukaan ja YTPP:tä koskevan päätöksenteon mukaisesti. Selvitetään YTPP:n siviilitoimien tuen kohdennetumpia muotoja.
4. Tarkistetaan nopean toiminnan mekanismeja ja määritellään siviilivalmiustaso tavoitteena kyky lähettää 200 asiantuntijaa 30 päivän kuluessa, myös monimutkaisiin toimintaympäristöihin.

5. Varmistetaan YTPP-siviilioperaatioiden vaikutusten riippumaton arviointi, joka täydentää nykyisiä välineitä ja käytäntöjä. Otetaan käyttöön järjestelmä, jolla arvioidaan säännöllisesti operaatioiden toteutusta. Kehitetään tietämyksenhallintaan ja organisaatio-oppimiseen sovellettava järjestelmällinen toimintamalli.
6. Edistetään YTPP:n siviili- ja sotilasulottuvuuden välistä sekä strategisen kompassin mukaisten turvallisuus- ja puolustusaloitteiden välistä synergiaa ja täydentävyyttä muun muassa toimintapolitiikan, koulutuksen ja harjoitusten sekä operaatioiden suunnittelun ja toteuttamisen aloilla asiaankuuluvien oikeudellisten ja varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti.
7. Jatketaan ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin sovellettavan yhdenmetytyn lähestymistavan täytäntöönpanoa, jotta varmistetaan EU:n johdonmukaisempi ja tehokkaampi sitoutuminen, vahvistamalla siviilialan YTPP:n ja muiden EUH:n rakenteiden, mukaan lukien EU:n edustustot, välisiä yhteyksiä sekä yhteyksiä komission ohjelmiin, virastoihin ja hankkeisiin sekä jäsenvaltioiden toimiin. Varmistetaan kaikkien asiaankuuluvien toimien ja välineiden täysin koordinoitu ja vastavuoroisesti vahvistettu suunnittelu ja täytäntöönpano varhaisvaroitusten ja konfliktianalyysin pohjalta ja hyödyntäen täysimääräisesti EU:n välitys- ja vuoropuhelutyökaluja EU:n rauhanvälitystä koskevan vuoden 2020 toimintaperiaatteen mukaisesti samoin kuin vakautuskonseptia, turvallisuusalan uudistusta sekä aseistariisuntaa, demobilisaatiota ja yhteiskuntaan sopeuttamista koskevia politiikkoja.

SUOJATAAN isäntämaita ja YTPP-siviilioperaatioita nopeasti muuttuvilta uhkilta, jotta voidaan vastata ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin, vahvistaa isäntämaiden valmiuksia ja suojella EU:ta ja sen kansalaisia, erityisesti

8. edistämällä oikeusvaltioperiaatetta ja vastuuvollisuutta isäntämaissa sekä vahvistamalla sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyttä lisäämällä YTPP-siviilialan ja oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden välistä koordinoitua ja yhteistyötä jäsenvaltioiden ja EU:n tasolla kaikissa suunnittelu-, täytäntöönpano- ja siirtymävaiheissa tapauksen mukaan ja kunkin toimeksiannon ja toimivallan puitteissa;
9. vahvistamalla kykyä selviytyä hybridi- ja kyberuhkista ja ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä sekä kykyä reagoida niihin pyrkien samalla täydentävyyteen ja välttämään päällekkäisyyksiä muiden välineiden ja toimijoiden kanssa sekä noudattamalla järjestelmällisempää lähestymistapaa teknologisiin innovaatioihin YTPP-siviilialalla ja kehittämällä johdonmukainen ja selkeä viestintästrategia;
10. edistämällä ja järjestelmällisesti valtavirtaistamalla ihmisoikeuksia, noudattamalla ihmisoikeuksia koskevaa huolellisuusvelvoitetta ja varmistamalla kansainvälisen oikeuden, erityisesti ihmisoikeuksia koskevan kansainvälisen oikeuden ja kansainvälisen humanitaarisen oikeuden, noudattaminen;
11. tehostamalla naisia, rauhaa ja turvallisuutta koskevan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselman 1325 ja sitä seuraavien päätöslauselmien täytäntöönpanoa, jotta vahvistetaan muun muassa naisten täysimääräistä, yhdenvertaista ja merkityksellistä osallistumista rauhan ja turvallisuuden kaikkiin osa-alueisiin sukupuolten tasapuolisen edustuksen saavuttamiseksi edistämällä sukupuolten tasa-arvoa ja valtavirtaistamalla järjestelmällisesti tasa-arvoanalyysiin perustuva sukupuolinäkökulma kaikessa YTPP-siviilialan suunnittelussa, täytäntöönpanossa ja arvioinnissa;

12. valtavirtaistamalla toimia, joilla puututaan ilmastonmuutokseen ja ympäristön tilan heikkenemiseen ja pilaantumiseen liittyviin turvallisuushaasteisiin ulkoisissa operaatioissa sekä ympäristönäkökohtiin kaikessa YTPP-siviilialan sisäisessä työssä pyrkien vaiheittain kohti ilmastoneutraaliutta vuoteen 2050 mennessä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti.

INVESTOIDAAN runsaampiin ja parempiin voimavaroihin varmistaen sellaisten valmiuksien kehittäminen ja tarjoaminen, joita EU tarvitsee kaikenlaisten YTPP-operaatioiden toteuttamisessa, erityisesti:

13. lisäämällä yhdessä lähetettyjen asiantuntijoiden määrää kaikissa operaatioissa ja kaikilla tasoilla heidän kokonaisosuutensa nostamiseksi vähintään 70 prosenttiin kansainvälisestä henkilöstöstä ja ottaen tavoitteeksi sen, että kaikissa johtotehtävissä, operatiivisissa tehtävissä ja keskeisissä toiminnallisissa tehtävissä olisi 100-prosenttisesti lähetettyä henkilöstöä;
14. lisäämällä rahoitusosuuksia ja parantamalla asiaankuuluvia kansallisia rakenteita ja menettelyjä, kuten päätöksentekoa, rahoitusta ja lainsäädäntöä;
15. ottamalla käyttöön säännöllinen ja jäsennelty YTPP-siviilivoimavarojen kehittämisprosessi arvioimalla voimavaratarpeita, kehittämällä vaatimuksia, tekemällä puuteanalyysi ja tarkastelemalla vuosittain edistymistä tämän sopimuksen mukaisesti, tavoitteena kehittää täysi voimavaravalikoima, jota tarvitaan kaikkien SEU 42 ja 43 artiklan mukaisten kriisinhallintatehtävien suorittamisessa;

16. tehostamalla YTPP-siviilitoimien henkilöstöpolitiikkaa, -hallintoa ja -menettelyjä kaikilla tasoilla, muun muassa
- a. kehittämällä edelleen valinta- ja rekrytointipolitiikkaa ja -menettelyjä ja panemalla ne täysimääräisesti täytäntöön, mukaan lukien edistämällä monipuolisempia profiileja, avoimuuden lisäämiseksi, rekrytoinnin nopeuttamiseksi ja EUH:n ja kansallisten menettelyjen yhteensovittamiseksi paremmin;
 - b. lisäämällä merkittävästi naisten osallistumista YTPP-siviilialan kansainväliseen henkilöstöön tavoitteena saavuttaa kollektiivisesti vähintään 40 prosentin edustus ja pyrkiä samalla sukupuolten tasapuoliseen edustukseen;
 - c. parantamalla jäsenvaltioiden asiantuntijoiden saatavuutta ja osallistumista YTPP-siviilioperaatioihin muun muassa tarkastelemalla mahdollisuuksia integroida heidän osallistumisensa paremmin urapolkuihin ja tutkimalla mahdollisuuksia lähettää työuransa alussa olevia asiantuntijoita operaatioihin;
jatkamalla pyrkimyksiä kohti jäsenvaltioiden asiantuntijoiden laajaa edustusta YTPP-siviilioperaatioissa;
 - d. tarkastelemalla uudelleen kansainvälisen sopimussuhteisen henkilöstön työsuhteita ja rajoittamalla kaiken sopimussuhteisen henkilöstön lähettämisen kokonaiskestoja;
 - e. varmistamalla turvallinen ja osallistava työympäristö ja tekemällä tarvittavia tarkistuksia toimintaperiaatteisiin ja menettelyihin, myös tarkastelemalla uudelleen käytäntöjä ja soveltamalla niitä täysimääräisesti sekä tehostamalla ennaltaehkäiseviä toimia;
 - f. investoimalla operaatioiden johtamiseen ja hallintoon kaikilla tasoilla;

17. varmistamalla vakaampi ja realistisempi YUTP:n talousarvio, joka vastaa uusien ja käynnissä olevien YTPP-siviilioperaatioiden tarpeita, ja sen nopea, joustava ja kustannustehokas käyttö niiden tukemiseksi, varmistamalla moitteeton varainhoito ja nykyisten resurssien huolellinen priorisointi;
18. kehittämällä edelleen YTPP-alan koulutusta ja varmistamalla, että kaikki kansainväliset asiantuntijat ja muu operaatiohenkilöstö saavat koulutusta YTPP:tä koskevan EU:n tarkistetun koulutuspolitiikan ja YTPP:n koulutusohjelman mukaisesti, yksilöidyt vaatimukset mukaan luettuina;

<i>TEHDÄÄN YHTEISTYÖTÄ isäntämaiden sekä kolmansien valtioiden ja kansainvälisten järjestöjen kanssa, erityisesti:</i>
--

19. painottamalla YTPP-siviilialan paikallisen omistajuuden merkitystä, jotta voidaan varmistaa kestävät tulokset ja edistää isäntämaiden selviytymiskykyä, vakautta ja turvallisuutta, etsiä synergioita ja tehostaa säännöllistä ja osallistavaa yhteistyötä ja vuoropuhelua kansalaisyhteiskunnan kanssa kaikilla tasoilla tunnustaen samalla kysyntälähtöisen ja tarveperusteisen lähestymistavan merkityksen;
20. vahvistamalla kumppanuuksia sellaisten samanmielisten kolmansien valtioiden kanssa, jotka jakavat EU:n arvot ja tavoitteet, muun muassa edistämällä niiden osallistumista YTPP-siviilioperaatioihin sovittujen yksityiskohtaisten sääntöjen mukaisesti; tehostamalla kumppanuuksia kansainvälisten ja alueellisten järjestöjen, erityisesti Yhdistyneiden kansakuntien (YK) kanssa YK:n ja EU:n rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan strategisen kumppanuuden pohjalta, Pohjois-Atlantin puolustusliiton (Nato) ja Euroopan turvallisuus- ja yhteistyöjärjestön (Etyj) sekä Afrikan unionin (AU) kanssa kunnioittaen täysimääräisesti EU:n institutionaalisia puitteita, sovittuja periaatteita ja menettelyjä.

III TULEVAT TOIMET

NEUVOSTO ja JÄSENVALTIOT pyytävät korkeaa edustajaa ja komissiota antamaan tukensa edellä mainittujen sitoumusten täytäntöönpanoon, noudattaen täysin sovellettavaa oikeuskehystä ja EU:n eri toimijoiden toimivaltuuksia, YUTP:n rahoitussuunnitelman nykyisten ja tulevien ylärajojen puitteissa ja jäsenvaltioita kuullen.

NEUVOSTO ja JÄSENVALTIOT sopivat, että ne:

- käynnistävät vuotuisen prosessin, jossa tarkastellaan tämän sopimuksen täytäntöönpanon edistymistä siinä tavoiteltavien tulosten ja jäsenvaltioiden kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien perusteella. Uudelleentarkastelussa olisi yksilöitävä saavutettu edistyminen ja jäljellä olevat haasteet ja autettava vastaamaan niihin tekemällä yhteistyötä asiaankuuluvien EU:n toimijoiden, myös jäsenvaltioiden, välillä sekä jäsenvaltioiden kesken;
- järjestävät tämän sopimuksen ensimmäisen vuotuisen tarkistuskonferenssin vuoden 2023 jälkipuoliskolla;
- perustavat EU:n ja jäsenvaltioiden edistymistä koskevan tarkastelu- ja seurantamekanismin osana säännöllistä ja jäsenneltyä siviilivoimavarojen kehittämisprosessia;

- esittävät räätälöityä strategista viestintää paikallisille sidosryhmille, kansallisille vastapuolille ja suurelle yleisölle, jotta voidaan lisätä YTPP-siviilialan näkyvyyttä, korostaa sen hyötyjä ja lisätä suuren yleisön tukea sille;
- pyytävät korkeaa edustajaa käymään ulkoasiainneuvostossa vuosittain YTPP-siviilialaa koskevan keskustelun, johon voidaan tarvittaessa kutsua asiaankuuluvat oikeus- ja sisäministerit;
- toteuttavat tämän sopimuksen kokonaisuudessaan mahdollisimman pian ja viimeistään alkukesään 2027 mennessä ottaen huomioon strategisen kompassin puitteissa saavutetun edistymisen.

YTPP-siviilialan sopimuksen tulokset

TOIMINTA

1. EUH tekee vuonna 2024 jäsenvaltioita kuullen ehdotuksen ohjaaviksi periaatteiksi, joiden tavoitteena on varmistaa YTPP-siviilioperaatioiden vaikuttavuus, tehokkuus, joustavuus ja vakaus sekä lisätä niiden johdonmukaisuutta.

YTPP-siviilioperaatioiden operatiivisen tason esikuntana toimiva siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara (CPCC) lisää vuonna 2024 edelleen tehokkuuttaan ja valmiuksiaan, ja sitä vahvistetaan sen organisaatiouudistusta koskevan etenemissuunnitelman pohjalta, joka on laadittu jäsenvaltioita kuullen ja asiaa koskevien oikeudellisten ja varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti. Siviilioperaation komentaja vahvistaa edelleen YTPP-siviilioperaatioiden johtamisjärjestelyjä siviiliesikunnan tuella.

2. EUH ehdottaa vuonna 2024 vaihtoehtoja koskevaa asiakirjaa strategisten arviointien tarkistettua ja selkeästi määriteltäviä menetelmiä varten, mikä mahdollistaa modulaarisen ja skaalautuvan lähestymistavan YTPP-siviilioperaatioiden suunnittelun ja toteutuksen aikana. Jäsenvaltiot varmistavat, että YTPP-siviilioperaatioilla on kohdennetut toimeksiannot sekä tarkat ja saavutettavissa olevat lopputulokset, mukaan lukien siirtymä- ja irtautumisvaihtoehdot, ottaen huomioon saavutettu edistys ja mahdolliset haasteet, jotka estävät operaatioita toteuttamasta toimeksiantojaan tehokkaasti.

3. Vuodesta 2024 alkaen kaikissa operaatioissa noudatetaan modulaarista ja skaalautuvaa lähestymistapaa, jolla vahvistetaan niiden kykyä mukautua nopeasti muuttuviin haasteisiin neuvoston poliittisen valvonnan ja strategisen ohjauksen pohjalta. Tähän voi sisältyä erikoistuneita ryhmiä, myös sellaisia, joiden kokoonpano on määritelty ennalta, vierailevia asiantuntijoita, monikansallisia kokoonpanoja, kuten Euroopan santarmijoukot, joita jäsenvaltiot ja oikeus- ja sisäasioiden virastot antavat käyttöön tarpeen mukaan ja toimeksiantojensa puitteissa.

Jäsenvaltiot tutkivat vuodesta 2023 alkaen EUH:n ehdotusten pohjalta kohdennettumman tuen muotoja, esimerkiksi siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden lähettämistä EU:n edustustoihin tai isäntämaiden instituutioihin.

4. Vuonna 2027 EU kykenee lähettämään 200 asiantuntijaa 30 päivän kuluessa. EUH tarkistaa vuonna 2025 myös modulaarisia ja skaalautuvia osatekijöitä hyödyntäen nopean toiminnan mekanismeja ja harkitsee harjoitusten järjestämistä reagointivalmiuden lisäämiseksi ja siviilivalmiustason määrittelemiseksi. Tähän kuuluu kyky lähettää asiantuntijoita lyhyellä varoitusaajalla monimutkaisiin toimintaympäristöihin ottaen asianmukaisesti huomioon turvallisuus ja huolenpitovelvollisuus. EUH ja asianomaiset komission yksiköt tutkivat mahdollista fyysisestä varastoinnista ja puitesopimuksista koostuvaa hybridiratkaisua nykyisen puitesopimus pohjaisen järjestelmän voimassaolon päätyttyä.

5. a. EUH arvioi vuonna 2024 operaatioiden vaikutuksista ja tehokkuudesta vuonna 2023 esitettävän riippumattoman arvioinnin pohjalta tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien komission yksiköiden ja muiden asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa operaatioiden vaikutusta, joka otetaan huomioon operaatioiden strategisissa arvioinneissa.

- b. EUH arvioi vuodesta 2024 alkaen säännöllisesti kaikkien operaatioiden toteuttamista ja seuraa niiden suositusten täytäntöönpanoa.
- c. EUH ottaa vuonna 2025 käyttöön tietämyksenhallintaan ja organisaatio-oppimiseen sovellettavan järjestelmällisen toimintamallin, joka perustuu yhdenmukaiseen lähestymistavan yleiseen kehykseen, ja tarkistaa vuotuista YTPP-alalla saatujen kokemusten arviointiprosessiaan, mikä mahdollistaa saatujen kokemusten järjestelmällisemmät jatkotoimet.
6. Neuvosto ja jäsenvaltiot jatkavat tarpeen mukaan vuodesta 2023 alkaen siviili- ja sotilasalan synergioiden kehittämistä kaikessa YTPP:n siviilitoimiin liittyvässä päätöksenteossa asiaankuuluvien oikeudellisten ja varainhoitoa koskevien säännösten mukaisesti. Vuonna 2025 EUH tehostaa asiaankuuluvia komission yksiköitä kuullen siviili- ja sotilasalan komentorakenteiden välistä operatiivista koordinoitua keskustelua ja kentällä jakamalla resursseja ja asiantuntemusta operaatioalueilla, järjestämällä yhteistä koulutusta ja yhteisiä harjoituksia sekä vahvistamalla yhteisen tuenkoordinoituyksikön roolia.
7. EUH varmistaa vuonna 2024 säännöllisen ja tietoon perustuvan raportoinnin yhdenmukaiseen lähestymistavan soveltamisesta YTPP:n siviilitoimien osalta edistääkseen synergiaa ja johdonmukaisuutta kaikkien asiaankuuluvien välineiden kanssa kaikilla aihealueilla, suunnittelusta aina täytäntöönpanoon ja siirtymään asti. Tässä raportoinnissa hyödynnetään tietoja, joita saadaan tehostetusta koordinoinnista muun muassa yhdenmukaisesti lähestymistapaa koskevien konsolidoitujen matriisien avulla. EUH soveltaa vuodesta 2023 alkaen järjestelmällisesti konfliktianalyysia ja konfliktisensitiivisyyttä YTPP-siviilioperaatioiden suunnittelussa, täytäntöönpanossa ja arvioinnissa ja harkitsee järjestelmällisesti vuoropuhelua ja sovinnonvälitystä EU:n rauhanvälitystä koskevan vuoden 2020 toimintaperiaatteen mukaisesti.

SUOJAAMINEN

8. EUH ja jäsenvaltiot edistävät vuodesta 2023 alkaen kestäviä uudistuksia oikeusvaltioperiaatteen alalla ja turvallisuusalan hallinnon tukemista sekä vastuuvollisuutta ja korruption torjuntaa isäntämaissa myös vahvistamalla oikeusketjun kaikkia osia, jotta turvallisuushaasteisiin voidaan vastata tehokkaasti.

EUH, neuvosto, jäsenvaltiot ja asiaankuuluvat komission yksiköt edistävät edelleen YTPP:n ja oikeus- ja sisäasioiden alan yhteistyötä omien vastuualueidensa mukaisesti ja ottaen huomioon asiaankuuluvien toimijoiden käytettävissä olevat resurssit, painopisteet ja tarpeet sekä raportoivat vuosittain saavutetusta edistymisestä. Yhteistyön lisäämisessä olisi otettava huomioon alojen minikonseptit ja asiaankuuluvat Euroopan monialaisen rikosuhkien torjuntafoorumin (EMPACT) prioriteetit, ja sillä olisi pyrittävä lisäämään tiedonvaihtoa, koordinoitua ja merkittäviä panoksia suunnitteluprosesseihin ja asiaankuuluvan asiantuntemuksen tehostamista sekä kutsumaan koolle asiaa käsitteleviä neuvoston valmisteluelimiä. Vuodesta 2023 alkaen kaikki jäsenvaltiot parantavat sisäistä koordinoitua YTPP-siviilialan ja kansallisten oikeus- ja sisäasioiden alan toimijoiden välisen yhteistyön tehostamiseksi.

9. Jäsenvaltiot tarjoavat vuonna 2024 tarvittavat valmiudet vahvistaakseen tarvittaessa isäntämaiden ja YTPP-siviilioperaatioiden kykyä selviytyä kyber- ja hybridiuhkista sekä ulkomaisesta tiedonmanipuloinnista ja häirinnästä ja reagoida niihin EUH:n tuella. EUH panee vuonna 2024 yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa täytäntöön kyberturvallisuutta koskevat suuntaviivat YTPP-siviilioperaatioita varten. EUH kehittää vuonna 2026 suojatun viestintä- ja tietojärjestelmäympäristön, joka yhdistää kaikki YTPP-siviilioperaatiot ja siviilialan päätoimipaikan. EUH ja komission yksiköt laativat vuonna 2026 tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa strategian ja investoivat nouseviin ja murroksellisiin teknologioihin, kuten tekoäly, YTPP-siviilioperaatioiden tuen digitalisoinnin tehostamiseksi ja teknisten välineiden kehittämiseksi pyrkien tarvittaessa synergiaan Digitaalinen Eurooppa -ohjelman kanssa. EUH ja jäsenvaltiot vahvistavat vuonna 2024 viestintävalmiuksiaan ja -välineitään sekä operaatioissa että siviilialan päätoimipaikassa sen varmistamiseksi, että YTPP-siviilialan tukena ovat kestävät ja vankat viestintästrategiat.

10. Ihmisoikeuksien kunnioittamisen, edistämisen ja suojelun sekä ihmisoikeuksia koskevan huolellisuusvelvoitteen noudattamisen varmistamiseksi EUH sisällyttää vuonna 2024 ihmisoikeuksia koskevan vaikutustenarvioinnin ja riskianalyysin kaikkiin YTPP-siviilioperaatioiden suunnitteluasiakirjoihin ja varmistaa konfliktisensitiivisyyden ja vahingon välttämistä koskevan lähestymistavan koko operaatioiden toteuttamisen ajan. Vuodesta 2023 alkaen jäsenvaltiot varmistavat, että YTPP-siviilioperaatioissa on ihmisoikeusneuvonantajia ja että asiaankuuluvaa asiantuntemusta operatiivisissa komponenteissa vahvistetaan. EUH panee vuodesta 2024 alkaen täytäntöön EU:n ulkoiseen toimintaan liittyvän nuorisotoimintasuunnitelman ja sisällyttää lapsia aseellisissa selkkauksissa koskevan toimintasuunnitelman ja lastensuojeluun liittyvän painotuksen suunnitteluun ja operatiivisiin toimiin.

11. EUH ja jäsenvaltiot varmistavat vuodesta 2024 alkaen sukupuolinäkökohtien järjestelmällisen valtavirtaistaminen, myös varmistamalla, että YTPP-siviilioperaatiot toteutetaan tasa-arvoanalyysin mukaisesti, niillä on tasa-arvoneuvonantajia ja että asiaankuuluvaa asiantuntemusta operatiivisissa komponenteissa vahvistetaan. Lisäksi EUH ja jäsenvaltiot edistävät sukupuolitietoista johtajuutta sekä huomioivat järjestelmällisesti seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan kaikissa suunnittelu-, täytäntöönpano- ja siirtymävaiheissa, myös kehittämällä konseptin, joka koskee seksuaalisen ja sukupuoleen perustuvan väkivallan ehkäisemistä ja siihen vastaamista YTPP-siviilialan puitteissa, konflikteihin liittyvä seksuaalinen väkivalta mukaan lukien.

12. Vuonna 2025 EUH aikoo asiaankuuluvia komission yksiköitä kuullen parantaa asiantuntemusta ja analyysijä sekä antaa ohjeita kestävästä hankinnoista, energian ja veden optimoinnista sekä ympäristöystävällisestä suunnittelusta ja logistiikasta. Vuonna 2025 jäsenvaltiot varmistavat, että kaikissa operaatioissa on ympäristöneuvonantaja, joka raportoi myös operaatioiden ympäristöjalanjäljestä ja ottaa käyttöön ympäristöjärjestelmiä. Vuodesta 2023 alkaen jäsenvaltiot harkitsevat EUH:n ehdotusten perusteella YTPP-siviilioperaatioiden roolia ilmastonmuutokseen ja ympäristön pilaantumiseen liittyviin turvallisuushaasteisiin vastaamisessa tarvittaessa. Vuodesta 2023 alkaen kaikki operaatiot parantavat jatkuvasti ympäristötehokkuuttaan ja ilmasto-osaamistaan kaikilla tasoilla.

INVESTOINNIT

13. Vuodesta 2023 alkaen jäsenvaltiot sitoutuvat lisäämään panostusta YTPP-siviilialaan – se voi olla henkilöstöä, kalustoa, koulutusta, harjoitustukea, rahoitusosuuksia tai muuta panostusta.

14. Jäsenvaltiot kehittävät vuonna 2024 edelleen kansallisia täytäntöönpanosuunnitelmia, jotka ovat linjassa tämän sopimuksen ja suunnitellun siviilivoimavarojen kehittämisprosessin kanssa, käyttäen epävirallisia klustereita, tarvittaessa Euroopan siviilikriisinhallinnan osaamiskeskuksen, yksityisen sektorin ja tiedemaailman tuella ja jäsenvaltioiden pyynnöstä.

15. EUH ja jäsenvaltiot perustavat vuonna 2024 tiiviissä yhteistyössä komission yksiköiden kanssa säännöllisen ja jäsennellyn siviilivoimavarojen kehittämisprosessin. Prosessissa arvioidaan voimavaratarpeita henkilöstön, laitteiden ja teknologian, konseptien ja menettelyjen sekä koulutuksen osalta, kehitetään vaatimuksia, tehdään puuteanalyysi ja tarkastellaan määrääjoin edistymistä tämän YTPP-siviilialan sopimuksen, voimavarojen suunnittelun ja operaatioiden tehokkuutta koskevan yleistavoitteen mukaisesti. Vuotuisessa siviilivoimavarakonferenssissa arvioidaan saavutettua edistymistä ja annetaan ohjausta tulevia toimia varten. Tätä varten jäsenvaltiot kehittävät ja tarjoavat voimavaroja, joita EU tarvitsee toteuttaakseen kaikentyypiset YTPP-siviilioperaatiot. Tarvittaessa jäsenvaltiot voivat ottaa yksityisen sektorin ja tiedeyhteisön mukaan vaadittavien valmiuksien kehittämiseen, myös teknologian, laitteiden ja logistiikan osalta.

16. YTPP-siviilialan henkilöstöhallintoa tehostetaan jäsenvaltioiden kasvaneiden rahoitusosuuksien pohjalta seuraavasti:

a. vuonna 2024 EUH kehittää edelleen ja parantaa tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa valintaa ja rekrytointia koskevaa valvontaa, tukea ja neuvontaa YTPP-siviilioperaatioissa. Jäsenvaltiot tarkastelevat vuonna 2025 urakehitykseen liittyviä lähestymistapoja pätevän henkilöstön houkuttelemiseksi ja säilyttämiseksi tarvittaessa ja tapauksen mukaan komission yksiköiden tarjoamien kannustimien tuella. Siviilialan päätoimipaikan henkilöstöresursseja vahvistetaan vuonna 2024 muun muassa jäsenvaltioiden panoksilla;

b. jäsenvaltiot lisäävät vuonna 2025 naisehdokkaiden määrää YTPP-siviilialalla. Tavoitteena on lisätä naisten osallistumista vähintään 40 prosenttiin kansainvälisestä henkilöstöstä ja pyrkiä samalla sukupuolten tasapuoliseen edustukseen kaikilla tasoilla ja erityisesti ylemmissä johtotehtävissä tämän sopimuksen loppuun mennessä. Tätä varten EUH päivittää strategiaa ja toimintasuunnitelmaa naisten osallistumisen lisäämiseksi YTPP-siviilioperaatioissa;

c. parantaakseen kansallisten asiantuntijoiden saatavuutta ja osallistumista YTPP-siviilioperaatioihin jäsenvaltiot sisällyttävät vuonna 2024 kansallisiin täytäntöönpanosuunnitelmiinsa muun muassa kansallisten menettelyjen, lainsäädännön ja talousarvioiden uudelleentarkastelun ja tarkastelevat mahdollisuuksia parantaa urapolkuja sekä lisätä YTPP-siviilialan näkyvyyttä ja poliittista omistajuutta.

Vuonna 2024 EUH tutkii tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa mahdollisuuksia lähettää operaatioihin uransa alussa olevia asiantuntijoita; EUH ja jäsenvaltiot pyrkivät vuodesta 2023 alkaen kansainvälistä henkilöstöä koskevien valintamenettelyjen mukaisesti jäsenvaltioiden asiantuntijoiden laajaan edustukseen YTPP-siviilioperaatioissa;

d. EUH ja asiaankuuluvat komission yksiköt tarkastelevat vuonna 2024 uudelleen sopimussuhteisen kansainvälisen henkilöstön asemaa YTPP-siviilioperaatioissa ja tarkastelevat kansainvälisen sopimussuhteisen ja paikallisen henkilöstön lähettämisen kokonaiskestoja koskevia rajoituksia jäsenvaltioille esitettävän vaihtoehtoasiakirjan pohjalta.

e. EUH laatii vuonna 2025 tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja asiaankuuluvia komission yksiköitä kuullen kattavan strategian turvallisen ja osallistavan työympäristön varmistamiseksi. Strategiassa yhdistyvät kaikki asiaankuuluvat politiikat ja välineet, muun muassa johtajuus, henkilöresurssit ja koulutus. EUH tarkistaa käytäntönsäännöt mahdollisimman pian ja soveltaa niitä täysimääräisesti sekä tukee niiden täytäntöönpanoa riippumattoman yksikön kautta ja tehostaa samalla ennaltaehkäiseviä toimia. EUH raportoi joka toinen vuosi strategian täytäntöönpanotoimista ja tekee säännöllisiä henkilöstökyselyjä työn ohjaamiseksi. EUH ja jäsenvaltiot vahvistavat YTPP-siviilioperaatioihin lähetetyn henkilöstön turvallisuutta määrittelemällä selkeästi huolellisuusvelvollisuuteen liittyvät osallistuvien toimijoiden vastuut ja varmistamalla vaadittavat ammatilliset valmiudet keskustasolla ja operaatioissa;

f. EUH ja jäsenvaltiot investoivat vuonna 2024 ylemmän johdon johtamistaitoihin, mukaan lukien sukupuolinäkökohdat huomioon ottava johtajuus. EUH ja jäsenvaltiot vahvistavat YTPP-siviilialan johtamiskulttuuria, johdon käyttäytymistä ja valmiuksia sen varmistamiseksi, että asiaankuuluvat johtamistaidot otetaan järjestelmällisesti huomioon johtotehtävien rekrytoinnissa ja arvioinnissa.

17. a. EUH ja asiaankuuluvat komission yksiköt kehittävät vuodesta 2023 alkaen lisää välineitä YTPP-siviilioperaatioiden tukemiseksi, jotta ne pystyvät hyödyntämään niille osoitetut määrärahat parhaalla mahdollisella tavalla, valvomaan talousarvion käyttöä ja löytämään jäsennellympiä kustannussäästötoimia kaikkien operaatioiden moitteettoman varainhoidon varmistamiseksi. Jäsenvaltiot pyytävät komission yksiköitä tarkastelemaan vaihtoehtoja kestävästä rahoituksesta ja esittämään vaihtoehtoja muille kuin YTPP:hen liittyville toimille, joita tällä hetkellä rahoitetaan YUTP:n talousarvion YTPP-budjettikohdista. Kustannussäästövälineitä ovat muun muassa talousarvion mukautusmekanismi, jolla osoitetaan operaatioille määrärahat uusille toimikausille aiempien toimikausien käyttöasteen perusteella, sekä ennakointiin menoihin osoitetun rahoituksen käytön lisääminen joustavuuden parantamiseksi. EUH ja asianomaiset komission yksiköt varmistavat koordinoitua uuden YTPP-operaation perustamisen sekä suunnitteluasiakirjojen ja talousarvioiden valmistelun yhteydessä.

17. b. Vuonna 2024 EUH yhteistyössä asiaankuuluvien komission yksiköiden kanssa kehittää vaihtoehtoja EU:n laajempiin maakohtaisiin uudistuspyrkimyksiin sisällytettävää koulutus- ja varustelukonseptia varten YTPP-siviilioperaatioiden toiminnan tukemiseksi niiden toimeksiantojen puitteissa; konsepti hyväksytään neuvostossa.

18. Jäsenvaltiot mukauttavat vuonna 2025 koulutusvalmiuksiaan, myös hybridi- ja verkko-oppimismuotoja, YTPP:tä koskevan EU:n tarkistetun koulutuspolitiikan ja EU:n siviilialan koulutusryhmän antaman ohjauksen mukaisesti ja osallistuvat YTPP:n koulutusohjelmaan Euroopan turvallisuus- ja puolustusakatemian (ETPA) roolin pohjalta. Vuonna 2024 asiaankuuluvat komission yksiköt mukauttavat asiaankuuluvat komission rahoittamat koulutushankkeet tähän YTPP-siviilialan sopimukseen. Vuodesta 2026 alkaen jäsenvaltiot kouluttavat asiantuntijoitaan, asiaankuuluva kielikoulutus mukaan lukien, käyttäen perustana EUH:n ja ETPA:n kehittämää vakiomuotoisia koulutusmateriaaleja ja koulutuspolkuja, ja arvioivat annetun koulutuksen pitkän aikavälin vaikutuksia. Otetaan käyttöön asianmukaiset menettelyt, jotta kaikkien jäsenvaltioiden henkilöstö voi osallistua asiaankuuluville kursseille, joita järjestetään kansallisissa koulutuskeskuksissa. Olisi perustettava sertifiointimekanismi yhdistettyä ja jaettua YTPP-alan koulutusta varten koulutusstandardien varmistamiseksi.

YHTEISTYÖ

19. EUH laatii vuonna 2025 nykyisten parhaiden käytäntöjen pohjalta suuntaviivat YTPP-siviilioperaatioita varten paikallisten instituutioiden osallistamiseksi EU:n turvallisuusalan uudistusta tukevan kehyksen ja yhdenmetyä lähestymistavan mukaisesti paikallisen omistajuuden lisäämiseksi. Vuonna 2025 kaikissa YTPP-siviilioperaatioissa käydään jäsenelty vuoropuhelu kansalaisyhteiskunnan kanssa ja raportoidaan sen tuloksista. Vuonna 2025 EUH ja jäsenvaltiot pyrkivät synergiaan ja tehostavat yhteistyötä kansalaisyhteiskunnan kanssa kaikilla tasoilla.

20. EUH pyrkii vuodesta 2023 alkaen vahvistamaan YK:n ja EU:n yhteistyötä oikeusvaltioperiaatteen, turvallisuusalan uudistuksen ja vakauttamisen aloilla sekä tukemaan tietojenvaihtoa ja yhteistyötä keskustasolla ja kaikissa operaatioissa, mukaan lukien YTPP-siviilialan pilottioperaatio kentällä tehtävän yhteistyön tiivistämiseksi. EUH vahvistaa edelleen YTPP-siviiliyhteistyötä Naton kanssa strategisen kompassin mukaisesti yhteisen edun mukaisilla aloilla, kuten hybridiuhkiin vastaamisessa, kyberturvallisuudessa ja ilmastonmuutoksen turvallisuusvaikutuksiin puuttumisessa, kun se on YTPP-siviilialan kannalta merkityksellistä. Yhteistyötä edistetään kolmen yhteisen julistuksen puitteissa noudattaen kaikilta osin sovittuja vastavuoroisuuden, avoimuuden, osallistavuuden ja päätöksenteon riippumattomuuden periaatteita, jotka ohjaavat ja tukevat EU:n ja Naton strategista kumppanuutta. EUH vahvistaa yhteistyötä alueellisten toimijoiden, kuten Etyjin ja AU:n, kanssa konfliktineston ja kriisinhallinnan alalla, vahvistaa jaettua analyysiä ja tilannetietoisuutta, sovinnonvälitystä, edistää synergiaa koulutuksen alalla, vaihtaa hyviä käytäntöjä ja kokemuksia sekä edistää yhteyksiä keskustasolla ja kentällä. EUH tukee edelleen samanmielisiä kolmansia valtioita vahvistaakseen niiden kykyä osallistua YTPP-siviilialan toimintaan.
