

Bruxelles, den 22. maj 2023
(OR. en)

9588/23

COPS 266
CIVCOM 140
POLMIL 122
CFSP/PESC 740
CSDP/PSDC 398
RELEX 630
JAI 652
COSI 102

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	ST 9199/23 COPS 233 CIVCOM 117 POLMIL 106 CFSP/PESC 687 CSDP/PSDC 359 JAI 591 RELEX 574 COSI 92
Vedr.:	Konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om oprettelse af en civil FSFP-aftale

Vedlagt følger til delegationerne konklusioner vedtaget af Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, om oprettelse af en civil FSFP-aftale som godkendt af Rådet på samlingen den 22. maj 2023.

KONKLUSIONER VEDTAGET AF RÅDET OG REPRÆSENTANTERNE FOR MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET, OM OPRETTELSE AF EN CIVIL FSFP-AFTALE

Vi vedtager denne civile FSFP-aftale i en tid, hvor vi er stærkt bekymrede over fremkomsten eller optrapningen af konflikter rundt om i Den Europæiske Union, krigens tilbagevenden i Europa med Ruslands uberettigede og uprovokerede aggression mod Ukraine og store geopolitiske forandringer. Den nuværende situation påvirkes også af stigningen i revisionistiske handlinger, åbenlyse krænkelse af folkeretten og menneskerettighederne, demokratiske tilbageskridt, den vedvarende ustabilitet og de vedvarende transnationale trusler samt klimaændringer og deres indvirkning på konflikter og kriser, som udfordrer EU's evne til at forsvare sine egne og sine partners interesser. Vi minder om behovet for, at EU påtager sig et større ansvar for sin egen sikkerhed ved at handle i og uden for sit naboområde.

Vi fremhæver det betydelige bidrag, som den civile fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) yder til international fred og stabilitet. Den civile FSFP har vist sig at være hurtig og effektiv til at håndtere udenrigspolitiske udfordringer og opfylde partners behov, hvilket bl.a. ses af den hurtige oprettelse af nye missioner. På grundlag af næsten 20 års tildragelser og navnlig de positive resultater, der er opnået, siden den civile FSFP-aftale i november 2018 blev vedtaget af medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene, samt det vigtige arbejde, der er gennemført af alle de civile FSFP-missioner, opfordrer vi til fornyet fremdrift for den civile FSFP.

Vi bekræfter på ny vores fulde tilsagn om at styrke den civile FSFP og opfordrer til at forbedre vores civile FSFP-missioners effektivitet, virkning, fleksibilitet og robusthed og sætte dem i stand til mere effektivt at tackle nuværende, nye og fremtidige sikkerhedsudfordringer på tværs af indre og ydre sammenhænge gennem denne nye civile FSFP-aftale.

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION OG REPRÆSENTANTERNE FOR
MEDLEMSSTATERNES REGERINGER, FORSAMLET I RÅDET,

SOM MINDER OM EU's og dets medlemsstats tilsagn om at opretholde den regelbaserede multilaterale orden med De Forenede Nationer i centrum og i overensstemmelse med principperne i De Forenede Nationers pagt

SOM FREMHÆVER det fortsatte behov for at styrke EU's rolle og kapacitet til at fungere som garant for sikkerheden gennem FSFP og MINDER OM det høje ambitionsniveau for sikkerhed og forsvar som fastsat i det strategiske kompas for sikkerhed og forsvar (det strategiske kompas) fra marts 2022

SOM MINDER OM, at EU's unikke styrke i forbindelse med forebyggelse og håndtering af kriser ligger i dets evne til at anvende både civile og militære aktiver og kapaciteter som led i en bredere integreret EU-tilgang til eksterne konflikter og kriser

SOM ANERKENDER den politiske relevans og øgede betydning af den civile FSFP som et krisestyringsredskab samt det bidrag til international fred og sikkerhed, som de 25 civile FSFP-missioner, der er deployeret siden 2003, har ydet, herunder de 13, der i øjeblikket er udsendt, og UDTRYKKER taknemmelighed over for de kvinder og mænd, der deltager i disse missioner

SOM UNDERSTREGER, at en forbedring af den civile FSFP's effektivitet kræver, at medlemsstaterne udvikler de nødvendige kapaciteter, og MINDER OM medlemsstaternes ansvar for at stille civil kapacitet til rådighed for EU til gennemførelse af FSFP som fastsat i traktaten om Den Europæiske Union (TEU),

TILSLUTTER SIG denne civile FSFP-aftale, der indeholder strategiske retningslinjer til styrkelse af den civile FSFP samt tilsagn fra Rådet og medlemsstaterne og forslag til konkrete tiltag, der skal iværksættes, og tidsfrister for gennemførelsen af dem.

I. STRATEGISKE RETNINGSLINJER

FREMHÆVER, at denne aftale bør bidrage til at øge den civile FSFP's effektivitet gennem bestræbelser på at styrke EU's kapacitet til at HANDLE hurtigt og med gennemslagskraft, SIKRE værtslande og civile FSFP-missioner, INVESTERE i flere og bedre kapaciteter og SAMARBEJDE med værtslande såvel som tredjelande og internationale organisationer

ER ENIGE I, at den civile FSFP skal:

- bidrage til at nå EU's ambitionsniveau og målsætningerne i det strategiske kompas, som fremmer en mere robust, fleksibel og modulopbygget civil FSFP
- fokusere på Feiraprioriteterne om styrkelse af politiet, retsstaten og den civile administration i skrøbelige og konfliktfyldte situationer som sine centrale funktioner, idet betydningen af sikkerhedssektorreformen (SSR) og overvågningsopgaver understreges
- reagere reelt, fleksibelt, hurtigt og effektivt på nye eksterne konflikter og kriser, idet der sikres koordinering og sammenhæng med Kommissionens tjenestegrene og andre EU-aktører som led i EU's integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser. På samme tid sikre lokalt ejerskab og opbakning og samarbejde med alle relevante ligesindede aktører
- reagere med beslutsomhed for at handle hurtigt i hele konfliktskyklussen og således mindske spændet mellem hurtig varslings og tidlig indsats. Desuden anerkende merværdien af den civile FSFP i forbindelse med konfliktforebyggelse, -løsning og -stabilisering, herunder gennem støtte til mægling og dialog baseret på EU's og medlemsstaternes prioriteter i regioner af strategisk interesse for foranstaltninger udadtil og værtslandets vurderede behov

- fortsat kunne gennemføre forskellige typer civile FSFP-missioner inden for hele spektret af krisestyringsopgaver som fastsat i artikel 42 og 43 i TEU, herunder overvågning, kapacitetsopbygning og rådgivning samt eksekutive typer af missioner, så de hurtigt og effektivt kan reagere på eksisterende og nye trusler og udfordringer og afhjælpe kritiske mangler
- følge en modulopbygget og skalerbar tilgang til at fastlægge civile FSFP-missioners størrelse, idet det anerkendes, at missionernes størrelse og antal vil blive fastlagt på grundlag af, hvordan behovene på stedet udvikler sig, og tilgængelige ressourcer samt Den Europæiske Unions og medlemsstaternes prioriteter og tilgængelige kapaciteter. I denne forbindelse udvikle de nødvendige civile kapaciteter på baggrund af en struktureret og fast proces. Drage fordel af en systematisk tilgang til videnstyring. Drage fordel af indkredsning og gennemførelse af omkostningsbesparende og omkostningseffektive foranstaltninger
- bidrage til EU's bredere indsats for at tackle nuværende, nye og fremtidige sikkerhedsudfordringer, herunder dem, der er knyttet til organiseret kriminalitet, terrorisme, radikalisering og voldelig ekstremisme, irregulær migration, herunder menneskehandel og smugling af migranter, korruption, grænseforvaltning og maritim sikkerhed. Også tage hensyn til de sikkerhedsmæssige udfordringer i tilknytning til bevarelse og beskyttelse af kulturarven, herunder bekæmpelse af ulovlig handel hermed, og til dem i tilknytning til klimaændringer og miljøforringelse, herunder miljøkriminalitet
- samarbejde med aktører inden for retlige og indre anliggender (RIA) på medlemsstatsplan og EU-plan, hvor det er relevant og i overensstemmelse med deres respektive mandater, med henblik på at tackle trusler og udfordringer på tværs af indre og ydre sammenhænge og øge synergierne og sammenhængen mellem interne og eksterne tiltag, også inden for udvikling af kapaciteter

- være mere modstandsdygtig og bidrage til værtslandenes modstandsdygtighed over for og reaktion på hybride trusler og cybertrusler samt informationsmanipulation og indblanding fra eksterne aktører (FIMI)
- fremme og integrere menneskerettighederne systematisk i alle aktiviteter og benytte sig af due diligence på menneskerettighedsområdet, konfliktsensitivitet og en tilgang om ikke at gøre skade for at sikre overholdelse af folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret
- fremme beskyttelsen af civile, UNSCR 2250 om unge, fred og sikkerhed og dagsordenen for børn i væbnede konflikter samt fokus på beskyttelse af børn
- sikre kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i alle funktioner, herunder i lederstillinger, med det formål at opnå lighed mellem kønnene, samtidig med at UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og efterfølgende resolutioner fremmes ved bl.a. at fremme ligestilling mellem kønnene og systematisk integrere kønsaspektet på grundlag af kønsspecifikke analyser i al planlægning og alle aktioner
- integrere bestræbelserne på at tackle de sikkerhedsrelaterede udfordringer i tilknytning til klimaændringer og miljøforringelse i hele sit eksterne arbejde samt klima- og miljøaspekter i missionernes interne arbejde for at bidrage til EU's stærke engagement i den europæiske grønne pagt som omhandlet i det strategiske kompas
- øge synligheden af den civile FSFP og dens bidrag til sikkerheden for europæiske borgere, lokalsamfund og vores partnere og styrke det politiske ejerskab hertil, herunder gennem vejledning på ministerplan,

II. FORPLIGTELSE

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE forpligter sig til at styrke den civile FSFP. Med henblik herpå forpligter de sig til at:

øge kapaciteten til at HANDLE hurtigt og med gennemslagskraft for at støtte partnere i missionernes indsatsområder, navnlig for:

1. at forbedre den civile FSFP's effektivitet for effektivt at opnå mere betydelige og bæredygtige resultater i værtslandene, herunder i komplekse miljøer
2. at give missionerne målrettede mandater, der kan tilpasses, hvis det er nødvendigt, og som er rettet mod lokale behov, præcise og opnåelige sluttilstande samt overgangs- og exitstrategier, der tager hensyn til lokalt ejerskab, og sikre en hurtig og velinformeret beslutningstagning i Rådet i overensstemmelse med de aftalte procedurer
3. yderligere at anvende en modulopbygget og skalerbar tilgang for at styrke missionernes evne til hurtigt at tilpasse sig nye udfordringer og samtidig sikre en effektiv opfyldelse af mandater ved hjælp af EU-værktøjer og skræddersyede sekventielle deployeringer eller plugindeployeringer samt multinationale formationer såsom den europæiske gendarmeristyrke (EUROGENDFOR) eller en gruppe af medlemsstater, der handler inden for rammerne af artikel 44 i TEU, hvor det er relevant og i overensstemmelse med FSFP's beslutningstagning. At undersøge mulighederne for mere målrettede former for civil FSFP-støtte
4. at revidere mekanismerne for hurtig reaktion og fastsætte et civilt beredskabsniveau med henblik på at kunne deployere 200 eksperter inden for 30 dage, herunder til komplekse miljøer

5. at sikre en uafhængig evaluering af civile FSFP-missioners virkning og dermed supplere eksisterende værktøjer og praksis. At indføre et system med regelmæssig evaluering af missionernes resultater. At udvikle en systematisk tilgang til videnstyring og organisatorisk læring
6. at fremme synergier og komplementaritet mellem FSFP's civile og militære dimensioner og mellem sikkerheds- og forsvarsinitiativer inden for rammerne af det strategiske kompas, herunder inden for politik, uddannelse og øvelser samt planlægning og udførelse af missioner og operationer, i overensstemmelse med de relevante retlige og finansielle bestemmelser
7. yderligere at operationalisere den integrerede tilgang til eksterne konflikter og kriser for at sikre et mere sammenhængende og effektivt engagement fra EU's side ved at styrke forbindelserne mellem civile FSFP-strukturer og andre strukturer i EU-Udenrigstjenesten, herunder EU-delegationerne, samt Kommissionens programmer, agenturer og projekter og medlemsstaternes aktioner og aktiviteter. At sikre fuldt koordineret og gensidigt styrket planlægning, udformning og gennemførelse af alle relevante aktioner og instrumenter, der bygger på hurtig varslings og konfliktanalyse og gør fuld brug af EU's mæglings- og dialogværktøjer i overensstemmelse med EU's fredsmæglingskoncept fra 2020 samt stabiliseringskonceptet, SSR og afvæbnings-, demobiliserings- og reintegrationspolitikker

SIKRE værtslande og civile FSFP-missioner mod hurtigt skiftende trusler for at kunne reagere på eksterne konflikter og kriser, styrke værtslandes kapaciteter og beskytte EU og dets borgere, navnlig for:

8. at fremme retsstatsprincippet og ansvarlighed i værtslandene samt styrke sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed gennem øget koordinering og samarbejde mellem civile FSFP-aktører og RIA-aktører på medlemsstatsplan og EU-plan i hele planlægnings-, gennemførelses- og overgangsfasen, hvor det er relevant og inden for deres respektive mandater og beføjelser
9. at styrke modstandsdygtigheden over for og reaktionen på hybride trusler og cybertrusler samt FIMI, samtidig med at der tilstræbes komplementaritet, og det undgås at overlappe med andre værktøjer og aktører, og følge en mere systematisk tilgang til teknologisk innovation inden for den civile FSFP samt udvikle en sammenhængende og klar kommunikationsstrategi
10. at fremme og systematisk integrere menneskerettigheder, udvise due diligence på menneskerettighedsområdet og sikre overholdelse af folkeretten, navnlig den internationale menneskerettighedslovgivning og den humanitære folkeret
11. at styrke gennemførelsen af UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed og efterfølgende resolutioner for bl.a. at sikre kvinders fulde, lige og meningsfulde deltagelse i alle freds- og sikkerhedsaspekter med det formål at opnå lighed mellem kønnene, bl.a. ved at fremme ligestilling mellem kønnene og systematisk integrere kønsaspektet baseret på kønsspecifikke analyser i al planlægning, gennemførelse og evaluering af den civile FSFP

12. at integrere indsatsen for at håndtere sikkerhedsudfordringer i tilknytning til klimaændringer og miljøforringelse og udnyttelse inden for eksterne missionsaktiviteter, samt miljøhensyn i hele den civile FSFP's interne arbejde, idet der gradvist arbejdes hen imod klimaneutralitet senest i 2050 i overensstemmelse med den europæiske grønne pagt

INVESTERE i flere og bedre kapaciteter, der sikrer udvikling og tilvejebringelse af de kapaciteter, der er nødvendige, for at EU kan gennemføre hele spektret af civile FSFP-missioner, navnlig for:

13. i fællesskab at øge antallet af udstationerede eksperter på tværs af alle missioner og på alle niveauer med henblik på at øge deres samlede andel til mindst 70 % af det internationale personale, samtidig med at der sigtes mod 100 % udstationeret personale i alle ledende, operative og centrale funktionelle stillinger
14. at yde øgede bidrag og forbedre relevante nationale strukturer og procedurer såsom beslutningstagning, finansiering og lovgivning
15. at etablere en fast og struktureret civil FSFP-kapacitetsudviklingsproces med henblik på at vurdere kapacitetsbehovene, udvikle krav, foretage en mangelanalyse og årligt gennemgå de fremskridt, der er gjort i overensstemmelse med denne aftale, og med henblik på at udvikle den samlede række af kapaciteter, der er nødvendige for at udføre hele spektret af krisestyringsopgaver som fastsat i artikel 42 og 43 i TEU

16. at styrke den civile FSFP's personalepolitik, -forvaltning og -procedurer på alle niveauer, herunder ved:

a. at videreudvikle og fuldt ud gennemføre udvælgelses- og rekrutteringspolitikken og -procedurerne, bl.a. ved at fremme mere alsidige profiler, og øge gennemsigtigheden, fremskynde rekrutteringen og sikre bedre tilpasning mellem EU-Udenrigstjenestens procedurer og de nationale procedurer

b. at øge kvinders deltagelse i den civile FSFP betydeligt som en del af det internationale personale med henblik på kollektivt at nå op på mindst 40 % repræsentation og samtidig arbejde på at opnå lighed mellem kønnene

c. at øge tilgængeligheden og deltagelsen af medlemsstaternes eksperter i civile FSFP-missioner, herunder ved at overveje mulighederne for bedre at integrere deres deltagelse i karriereforløb og undersøge mulighederne for at udstationere eksperter på begynderniveau i missioner.

At fortsætte bestræbelserne på at sikre en bred repræsentation af medlemsstaternes eksperter i civile FSFP-missioner

d. at revidere internationale kontraktansattes beskæftigelsesstatus og begrænse den samlede udsendelsesvarighed for alt kontraktansat personale

e. at sørge for et sikkert og inkluderende arbejdsmiljø og foretage de nødvendige revisioner af politikker og procedurer, herunder ved at revidere og fuldt ud anvende adfærdskodeksen og styrke den forebyggende indsats

f. at investere i missionernes ledelse og forvaltning på alle niveauer.

17. at sikre et mere holdbart og realistisk FUSP-budget, der står mål med behovene i nye og igangværende civile FSFP-missioner, og hurtig, fleksibel og omkostningseffektiv anvendelse heraf til at støtte dem, idet der sikres forsvarlig økonomisk forvaltning og omhyggelig prioritering af eksisterende ressourcer
18. at videreudvikle FSFP-uddannelse og sikre, at alle internationale eksperter og andet missionspersonale modtager uddannelse i overensstemmelse med EU's reviderede politik for uddannelse til FSFP og FSFP-uddannelsesprogrammet, herunder konstaterede behov

<i>SAMARBEJDE med værtslande såvel som tredjelande og internationale organisationer, navnlig for:</i>

19. at understrege betydningen af lokalt ejerskab til den civile FSFP for at sikre bæredygtige resultater og bidrage til værtslandenes modstandsdygtighed, stabilitet og sikkerhed og samtidig søge synergier og fremme regelmæssigt og inklusivt samarbejde og regelmæssig og inklusiv dialog med civilsamfundet på alle niveauer, idet betydningen af en efterspørgselsstyret og behovsbaseret tilgang anerkendes
20. at styrke partnerskaber med ligesindede tredjelande, der deler EU's værdier og mål, herunder ved at fremme deres bidrag til civile FSFP-missioner i overensstemmelse med aftalte retningslinjer. At styrke partnerskaber med internationale og regionale organisationer, navnlig De Forenede Nationer (FN), på grundlag af det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring, Den Nordatlantiske Traktats Organisation (NATO) og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) og Den Afrikanske Union (AU) med fuld respekt for EU's institutionelle rammer, vedtagne principper og procedurer.

III. VEJEN FREM

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at støtte gennemførelsen af ovenstående forpligtelser i fuld overensstemmelse med den gældende retlige ramme og de forskellige EU-aktørers mandater inden for de nuværende og kommende lofter for den finansielle programmering for FUSP og i samråd med medlemsstaterne.

RÅDET og MEDLEMSSTATERNE er enige om:

- at iværksætte en årlig proces med henblik på at gennemgå de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af denne aftale, på grundlag af de forventede resultater heraf og i medlemsstaternes nationale gennemførelsesplaner. Gennemgangen bør identificere de fremskridt, der er gjort, og de resterende udfordringer og bidrage til at håndtere disse gennem en samarbejdsindsats mellem de relevante EU-aktører, herunder medlemsstaterne, samt mellem medlemsstaterne
- at afholde det første årlige møde til gennemgang af aftalen i henhold til denne i andet halvår af 2023
- at etablere en mekanisme til gennemgang og opfølgning af EU's og medlemsstaternes fremskridt som led i den regelmæssige og strukturerede civile kapacitetsudviklingsproces

- at fremlægge skræddersyet strategisk kommunikation over for lokale interessenter, nationale partnere og den brede offentlighed med henblik på at øge synligheden, understrege fordelene ved og øge den offentlige støtte til den civile FSFP
- at opfordre den højtstående repræsentant til at afholde en årlig drøftelse om den civile FSFP i Rådet for Udenrigsanliggender, hvor de relevante justits- og indenrigsministre kan indbydes, hvis det er relevant
- fuldt ud at indfri denne aftale så hurtigt som muligt og senest i begyndelsen af sommeren 2027 under hensyntagen til de fremskridt, der er gjort inden for rammerne af det strategiske kompas.

Forventede resultater af denne civile FSFP-aftale

HANDLING

1. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten i samråd med medlemsstaterne foreslå et sæt vejledende principper med henblik på at sikre civile FSFP-missioners effektivitet, virkning, fleksibilitet og robusthed og styrke deres sammenhæng.

I 2024 vil den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) i egenskab af hovedkvarter på operativt plan for civile FSFP-missioner yderligere øge sin effektivitet og kapacitet og vil blive styrket på grundlag af en køreplan for dens organisatoriske reform, der udarbejdes i samråd med medlemsstaterne og i overensstemmelse med de relevante retlige og finansielle bestemmelser. Med støtte fra det civile hovedkvarter vil den øverstbefalende for civile operationer fortsætte med at styrke kommandoen over og kontrollen med civile FSFP-missioner.

2. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten forelægge et oplæg med en revideret, tydeligt defineret metodologi for strategiske revisioner, der giver mulighed for en modulopbygget og skalerbar tilgang under planlægningen og gennemførelsen af civile FSFP-missioner. Medlemsstaterne vil sikre, at civile FSFP-missioner har målrettede mandater og præcise og opnåelige sluttilstande, herunder muligheder for overgang og exit, under hensyntagen til de fremskridt, der er gjort, og mulige udfordringer, der forhindrer missionerne i at opfylde deres mandater effektivt.

3. Fra 2024 vil alle missioner følge en modulopbygget og skalerbar tilgang for at styrke deres evne til hurtigt at tilpasse sig nye udfordringer baseret på politisk kontrol og strategisk vejledning fra Rådet, hvilket kan omfatte specialiserede hold, herunder af prækonfigureret karakter, gæsteekspertes, multinationale formationer såsom EUROGENDFOR, der stilles til rådighed af medlemsstaterne og RIA-agenturerne, alt efter hvad der er relevant og inden for deres respektive mandater.

Fra 2023 vil medlemsstaterne på grundlag af forslag fra EU-Udenrigstjenesten undersøge former for mere målrettet støtte, herunder, men ikke begrænset til, deployering af civile krisestyringseksperter i EU-delegationerne eller værtslandenes institutioner.

4. I 2027 vil EU kunne deployere 200 eksperter inden for 30 dage. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten på grundlag af modulopbyggede og skalerbare elementer revidere mekanismerne for hurtig reaktion og overveje at gennemføre øvelser med henblik på at øge reaktionsevnen og definere et civilt beredskabsniveau. Dette omfatter evnen til med kort varsel at deployere til komplekse miljøer under behørig hensyntagen til sikkerhed og diligenspligt. EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens relevante tjenestegrene vil udforske en mulig hybrid løsning med fysiske oplagringsfaciliteter og rammekontrakter efter udløbet af det nuværende kontraktbaserede rammesystem.

5. a. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten på grundlag af et koncept om uafhængig evaluering af missioners virkninger og effektivitet, der skal fremlægges i 2023, i tæt samarbejde med medlemsstaterne, Kommissionens relevante tjenestegrene og andre relevante interessenter evaluere missionernes virkning, som skal afspejles i de strategiske revisioner af missioner.

- b. Fra 2024 vil EU-Udenrigstjenesten foretage regelmæssige vurderinger af alle missioners resultater og overvåge gennemførelsen af de efterfølgende anbefalinger.
- c. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten indføre en systematisk tilgang til vidensstyring og organisatorisk læring, der skal bygge på den overordnede ramme for den integrerede tilgang, og revidere sin årlige FSFP-erfæringsproces, der giver mulighed for en mere systematisk opfølgning af konstaterede erfaringer.
6. Fra 2023 vil Rådet og medlemsstaterne fortsætte med at udvikle civil-militære synergier i al beslutningstagning om den civile FSFP i overensstemmelse med de relevante retlige og finansielle bestemmelser, hvor det er relevant. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten i samråd med Kommissionens relevante tjenestegrene forbedre den operative koordinering mellem civile og militære kommandostrukturer på centralt plan og i området ved at dele ressourcer og ekspertise inden for operationsområder, fælles uddannelse og øvelser og ved at styrke den fælles støttekoordineringscelle (JSCC).
7. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten sikre regelmæssig og kvalificeret rapportering om anvendelsen af den integrerede tilgang, for så vidt som den vedrører den civile FSFP, for at fremme synergi og sammenhæng med alle relevante instrumenter på tværs af tematiske områder og fra planlægning til gennemførelse og overgang. Denne rapportering vil være baseret på styrket koordinering, herunder gennem konsoliderede matricer for integrerede tilgange. Fra 2023 vil EU-Udenrigstjenesten systematisk anvende konfliktanalyse og konfliktsensitivitet i forbindelse med planlægning, gennemførelse og revision af civile FSFP-missioner samt systematisk overveje dialog og mægling i overensstemmelse med EU's fredsmæglingskoncept fra 2020.

SIKKERHED

8. Fra 2023 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne fremme bæredygtige reformer på retsstatsområdet og støtte til forvaltning af sikkerhedssektoren samt ansvarlighed og bekæmpelse af korruption i værtslande, herunder ved at styrke alle led i retskæden for at reagere effektivt på sikkerhedsudfordringer.

EU-Udenrigstjenesten, Rådet, medlemsstaterne og Kommissionens relevante tjenestegrene vil fremme samarbejde mellem FSFP og RIA yderligere i fuld overensstemmelse med deres respektive ansvarsområder og under hensyntagen til de relevante aktørers tilgængelige ressourcer, prioriteter og behov og årligt aflægge rapport om de opnåede fremskridt. Øget samarbejde bør tage hensyn til de respektive minikoncepter og relevante prioriteter for den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) og sigte mod at øge udvekslingen af oplysninger, koordinering og meningsfulde bidrag til planlægningsprocesser og styrke relevant ekspertise samt mod at indkalde til særlige møder i Rådets relevante forberedende organer. Fra 2023 vil alle medlemsstater forbedre den interne koordinering for at styrke samarbejdet mellem civile FSFP-aktører og nationale RIA-aktører.

9. I 2024 vil medlemsstaterne tilvejebringe de nødvendige kapaciteter til at styrke modstandsdygtigheden over for og reaktionen på hybride trusler og cybertrusler samt FIMI i værtslandene, overalt hvor det er relevant, og i civile FSFP-missioner, med støtte fra EU-Udenrigstjenesten. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten i samarbejde med medlemsstaterne gennemføre retningslinjer for cybersikkerhed for civile FSFP-missioner. I 2026 vil EU-Udenrigstjenesten udvikle et sikkert kommunikations- og informationssystemmiljø, der forbinder alle civile FSFP-missioner og det civile hovedkvarter. I 2026 vil EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene udvikle en strategi for og investere i nye og disruptive teknologier såsom kunstig intelligens i tæt samråd med medlemsstaterne for at styrke digitaliseringen af støtten til civile FSFP-missioner og udvikle tekniske værktøjer og derved søge synergier med programmet for et digitalt Europa, for så vidt det er relevant. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne styrke kommunikationskapaciteten og -værktøjerne både i missionerne og det civile hovedkvarter for at sikre, at den civile FSFP understøttes af vedvarende og robuste kommunikationsstrategier.

10. For at sikre respekt for, fremme af og beskyttelse af menneskerettighederne samt due diligence på menneskerettighedsområdet vil EU-Udenrigstjenesten i 2024 medtage konsekvens- og risikoanalyser vedrørende menneskerettigheder i alle planlægningsdokumenter for civile FSFP-missioner og sikre konfliktsensitivitet og en tilgang om ikke at gøre skade under hele gennemførelsen af missioner. Fra 2023 vil medlemsstaterne sikre, at civile FSFP-missioner har menneskerettighedsrådgivere og styrker relevant ekspertise inden for operative komponenter. Fra 2024 vil EU-Udenrigstjenesten gennemføre handlingsplanen for unge i EU's optræden udadtil og integrere dagsordenen for børn i væbnede konflikter samt et fokus på beskyttelse af børn i planlægningen og de operative aktiviteter.

11. Fra 2024 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne sikre systematisk integration af kønsaspektet, herunder ved at sikre, at civile FSFP-missioner gennemføres i overensstemmelse med kønsspecifikke analyser, har rådgivere vedrørende kønsspørgsmål, og at relevant ekspertise i operative komponenter styrkes. EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne vil også fremme kønsorienteret ledelse og systematisk bekæmpe seksuel og kønsbaseret vold i hele planlægnings-, gennemførelses- og overgangsfasen, herunder ved at udvikle et koncept for forebyggelse af og reaktion på seksuel og kønsbaseret vold, inklusive konfliktrelateret seksuel vold, i forbindelse med den civile FSFP.

12. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten i samråd med Kommissionens relevante tjenestegrene styrke ekspertise og analyser samt yde vejledning om bæredygtigt indkøb, energi- og vandoptimering samt grøn ingeniørvirksomhed og logistik. I 2025 vil medlemsstaterne sikre, at alle missioner har en miljørådgiver, som også vil aflægge rapport om missionernes miljøaftryk og indføre miljøledelsessystemer. Fra 2023 vil medlemsstaterne efter forslag fra EU-Udenrigstjenesten overveje civile FSFP-missioners eventuelle rolle i håndteringen af sikkerhedsudfordringer i forbindelse med klimaændringer og miljøforringelse, hvis det er relevant. Fra 2023 vil alle missioner løbende forbedre deres miljøresultater og klimamæssige viden på alle niveauer.

INVESTERINGER

13. Fra 2023 forpligter medlemsstaterne sig til at yde et større bidrag til den civile FSFP, hvilket kan ske i form af personale, udstyr, uddannelse, støtte til øvelser, finansielle bidrag eller på anden måde.

14. I 2024 vil medlemsstaterne videreudvikle nationale gennemførelsesplaner i overensstemmelse med denne aftale og den planlagte civile kapacitetsudviklingsproces ved hjælp af uformelle klynger med støtte fra Det Europæiske Center for Civil Krisestyring, den private sektor og den akademiske verden, hvis det er relevant og efter anmodning fra medlemsstaterne.

15. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne i tæt samråd med Kommissionens tjenestegrene etablere en regelmæssig og struktureret civil kapacitetsudviklingsproces. I denne proces vil der blive foretaget en vurdering af kapacitetsbehovene vedrørende personale, udstyr og teknologi, koncepter og procedurer, samt uddannelse, udarbejdet krav, gennemført en mangelanalyse og foretaget en periodisk gennemgang af de opnåede fremskridt i overensstemmelse med denne civile FSFP-aftale, kapacitetsplanlægning og med det overordnede mål at øge missionernes effektivitet. En årlig konference vedrørende civil kapacitet vil gøre status over de opnåede fremskridt og udstikke retningslinjer for vejen frem. Med henblik herpå vil medlemsstaterne udvikle og tilvejebringe de kapaciteter, der er nødvendige, for at EU kan gennemføre hele spektret af civile FSFP-missioner. Hvis det er relevant, kan medlemsstaterne inddrage den private sektor og den akademiske verden i udviklingen af de nødvendige kapaciteter, herunder med hensyn til teknologi, udstyr og logistik.

16. På grundlag af øgede bidrag fra medlemsstaterne vil den civile FSFP's forvaltning af menneskelige ressourcer blive styrket:

a. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten i tæt samarbejde med medlemsstaterne videreudvikle og forbedre tilsyn, støtte og rådgivning med henblik på udvælgelse og rekruttering inden for civile FSFP-missioner. I 2025 vil medlemsstaterne undersøge karriereudviklingstilgange for at tiltrække og fastholde kompetent personale, støttet af incitamenter fra Kommissionens tjenestegrene, for så vidt det er relevant og hensigtsmæssigt. I 2024 vil de personalemæssige kapaciteter i det civile hovedkvarter blive styrket, herunder gennem bidrag fra medlemsstaterne.

b. I 2025 vil medlemsstaterne øge antallet af kvindelige kandidater til den civile FSFP med det formål kollektivt at øge kvinders deltagelse til mindst 40 % blandt internationalt personale og samtidig tilstræbe ligestilling mellem kønnene på alle niveauer og navnlig i lederstillinger inden denne aftales udløb. Med henblik herpå vil EU-Udenrigstjenesten ajourføre strategien og handlingsplanen for at forbedre kvinders deltagelse i civile FSFP-missioner.

c. Med det formål at øge tilgængeligheden og deltagelsen af nationale eksperter i civile FSFP-missioner vil medlemsstaterne i 2024 i deres nationale gennemførelsesplaner bl.a. medtage revisioner af nationale procedurer, lovgivning og budgetter under hensyntagen til mulighederne for at forbedre karriereforløb og øge synligheden og det politiske ejerskab af den civile FSFP. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante interessenter undersøge mulighederne for at udstationere eksperter på begynderniveau i missioner.

Fra 2023 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne i overensstemmelse med udvælgelsesprocedurerne for internationalt personale fortsat tilstræbe en bred repræsentation af medlemsstaternes eksperter i civile FSFP-missioner.

d. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens relevante tjenestegrene gennemgå internationale kontraktansattes beskæftigelsesstatus i civile FSFP-missioner og undersøge grænserne for den samlede udsendelsesvarighed for internationale kontraktansatte og lokalt ansatte på grundlag af et oplæg, som medlemsstaterne skal fremlægge.

e. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten i tæt samarbejde med medlemsstaterne og i samråd med Kommissionens relevante tjenestegrene udvikle en samlet strategi for at garantere et sikkert og inklusivt arbejdsmiljø. Denne strategi vil forbinde alle relevante politikker og værktøjer, herunder, men ikke begrænset til, ledelse, menneskelige ressourcer og uddannelse. EU-Udenrigstjenesten vil snarest muligt revidere og fuldt ud anvende adfærdskodeksen og støtte gennemførelsen heraf gennem en uafhængig enhed, samtidig med at den forebyggende indsats styrkes. EU-Udenrigstjenesten vil hvert andet år aflægge rapport om de igangværende bestræbelser på at gennemføre strategien og foretage regelmæssige personaleundersøgelser, som skal være retningsgivende for arbejdet. EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne vil styrke sikkerheden for det personale, der udsendes til civile FSFP-missioner, ved klart at definere ansvarsområderne for de aktører, der er involveret i diligenspligten, og sikre de nødvendige faglige kapaciteter på centralt plan og i missioner.

f. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne investere i den øverste ledelses lederevner, herunder kønsorienteret ledelse. EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne vil styrke ledelseskulturen, adfærden og kapaciteterne i den civile FSFP og sikre, at der systematisk tages hensyn til relevante ledelseskompetencer i forbindelse med rekruttering til og evaluering af ledende stillinger.

17. a. Fra 2023 vil EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens relevante tjenestegrene udvikle flere værktøjer til at støtte de civile FSFP-missioner for at gøre bedst mulig brug af deres tildelte budgetter, overvåge budgetudnyttelsen og identificere flere strukturelle omkostningsbesparende foranstaltninger for at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning af alle missioner. Medlemsstaterne opfordrer Kommissionens tjenestegrene til at undersøge alternativ bæredygtig finansiering og fremlægge valgmuligheder med henblik på ikke-FSFP-aktiviteter, der i øjeblikket hører under FSFP-posterne i FUSP-budgettet. Omkostningsbesparende værktøjer omfatter, men er ikke begrænset til, en budgettilpasningsmekanisme for tildeling af missionsbudgetter til nye mandater baseret på udnyttelsesgrader i tidligere mandater og øget anvendelse af reserverne til uforudsete udgifter for at forbedre fleksibiliteten. EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens relevante tjenestegrene vil sikre koordinering i forbindelse med oprettelsen af en ny FSFP-mission og i forbindelse med udarbejdelsen af planlægningsdokumenter og budgetter.

17. b. I 2024 vil EU-Udenrigstjenesten i samråd med Kommissionens relevante tjenestegrene udvikle muligheder for et "uddan og udstyr"-koncept, der indgår i EU's bredere landespecifikke reformbestræbelser, med henblik på at støtte civile FSFP-missioners aktiviteter inden for rammerne af deres mandater, som Rådet skal nå til enighed om.

18. I 2025 vil medlemsstaterne tilpasse deres uddannelseskapaciteter, herunder formater for hybrid læring og e-læring, i overensstemmelse med EU's reviderede politik for uddannelse til FSFP og vejledningen fra EU's civile uddannelsesgruppe, og bidrage til FSFP-uddannelsesprogrammet, idet der bygges på Det Europæiske Sikkerheds- og Forsvarsakademis (ESDC's) rolle. I 2024 vil Kommissionens relevante tjenestegrene tilpasse relevante uddannelsesprojekter finansieret af Kommissionen til denne civile FSFP-aftale. Fra 2026 vil medlemsstaterne uddanne deres eksperter, herunder med relevant sprogundervisning, på grundlag af standardundervisningsmateriale, uddannelsesforløb og vurdering af den langsigtede virkning af modtaget uddannelse, som er udviklet af EU-Udenrigstjenesten og ESDC. Der vil blive fastlagt passende procedurer for deltagelse af personale fra alle medlemsstater i relevante kurser afholdt i nationale uddannelsescentre. Der bør oprettes en certificeringsmekanisme for sammenlagt og delt FSFP-uddannelse for at sikre uddannelsesstandarden.

PARTNERSKABER

19. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten på grundlag af eksisterende bedste praksis udarbejde retningslinjer for civile FSFP-missioner med henblik på at inddrage lokale institutioner i overensstemmelse med EU's SSR-ramme og den integrerede tilgang med det formål at styrke lokalt ejerskab. I 2025 vil alle civile FSFP-missioner føre en struktureret dialog med civilsamfundet og aflægge rapport om resultaterne heraf. I 2025 vil EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne tilstræbe synergier og styrke samarbejdet med civilsamfundet på alle niveauer.

20. Fra 2023 vil EU-Udenrigstjenesten arbejde på at styrke samarbejdet mellem FN og EU om retsstatsprincippet, SSR og stabilisering for at støtte udveksling og samarbejde på centralt plan og i alle missioner, herunder identificere en civil FSFP-pilotmission med henblik på et tættere samarbejde i området. EU-Udenrigstjenesten vil styrke det gensidigt fordelagtige samarbejde med NATO yderligere i overensstemmelse med det strategiske kompas på områder af fælles interesse såsom imødegåelse af hybride trusler, cybersikkerhed og håndtering af klimaændringernes sikkerhedsmæssige konsekvenser, hvis det er relevant for den civile FSFP. Samarbejdet vil blive videreført inden for den aftalte ramme for de tre fælles erklæringer under fuld overholdelse af de aftalte principper om gensidighed, gennemsigtighed, inklusivitet og beslutningsautonomi, der er retningsgivende for og understøtter det strategiske partnerskab mellem EU og NATO. EU-Udenrigstjenesten vil styrke samarbejdet med regionale aktører såsom OSCE og AU inden for konfliktforebyggelse og krisestyring, styrke den fælles analyse og situationsbevidsthed, mægling, fremme synergier inden for uddannelse, udveksle god praksis og erfaringer og fremme forbindelser på centralt plan og i området. EU-Udenrigstjenesten vil støtte ligesindede tredjelande yderligere for at styrke deres kapacitet til at bidrage til den civile FSFP.