

Brusel 22. května 2023
(OR. en)

9588/23

COPS 266
CIVCOM 140
POLMIL 122
CFSP/PESC 740
CSDP/PSDC 398
RELEX 630
JAI 652
COSI 102

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	ST 9199/23 COPS 233 CIVCOM 117 POLMIL 106 CFSP/PESC 687 CSDP/PSDC 359 JAI 591 RELEX 574 COSI 92
Předmět:	Závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o zřízení paktu pro civilní SBOP

Delegace naleznou v příloze závěry Rady a zástupců vlád členských států zasedajících v Radě o zřízení paktu pro civilní SBOP, schválené Radou na jejím zasedání, které se konalo dne 22. května 2023.

ZÁVĚRY RADY A ZÁSTUPCŮ VLÁD ČLENSKÝCH STÁTŮ ZASEDAJÍCÍCH V RADĚ O ZŘÍZENÍ PAKTU PRO CIVILNÍ SBOP

Tento pakt pro civilní SBOP přijímáme v době, kdy jsme hluboce znepokojeni vznikem nebo eskalací konfliktů v sousedství Evropské unie, návratem války v Evropě, nevyprovokovanou a neodůvodněnou válečnou agresí Ruska proti Ukrajině, jakož i významnými geopolitickými změnami. Současná situace je rovněž ovlivněna nárůstem revizionistických akcí, zjevným porušováním mezinárodního práva a lidských práv, zhoršením demokracie, přetrvávající nestabilitou a nadnárodními hrozbami, jakož i změnou klimatu a jejími dopady na konflikty a krize, což ohrožuje schopnost EU hájit své zájmy a zájmy svých partnerů. Připomínáme, že je třeba, aby EU převzala větší odpovědnost za svou vlastní bezpečnost tím, že bude jednat ve svém sousedství i mimo něj.

Zdůrazňujeme významný přínos civilní společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP) k mezinárodnímu míru a stabilitě. Civilní SBOP prokázala, že je schopna rychle a účinně řešit zahraničněpolitické výzvy a reagovat na potřeby partnerů, o čemž svědčí mimo jiné rychlé zřízení nových misí. Na základě dvaceti let zkušeností, a zejména pozitivních výsledků dosažených od přijetí paktu pro civilní SBOP v listopadu 2018 členskými státy, ESVČ a útvary Komise, jakož i důležité práce vykonané všemi civilními misemi SBOP vyzýváme k obnovení impulsu pro civilní SBOP.

Znovu potvrzujeme své plné odhodlání posílit civilní SBOP a vyzýváme ke zlepšení účinnosti, dopadu, flexibility a robustnosti civilních misí SBOP, aby mohly prostřednictvím tohoto nového paktu pro civilní SBOP účinněji řešit současné, vznikající a budoucí bezpečnostní výzvy v rámci propojení mezi vnitřní a vnější bezpečností.

RADA EVROPSKÉ UNIE A ZÁSTUPCI VLÁD ČLENSKÝCH STÁTŮ, ZASEDAJÍCÍ V RADĚ,

PŘIPOMÍNÁJÍCE odhodlání EU a jejích členských států prosazovat mnohostranný řád založený na pravidlech, jehož jádrem je Organizace spojených národů, a v souladu se zásadami Charty Organizace spojených národů;

ZDŮRAZŇUJÍCE trvalou potřebu posílit úlohu a schopnost EU jednat jako zajišťovatel bezpečnosti prostřednictvím SBOP a PŘIPOMÍNÁJÍCE vysokou úroveň ambicí v oblasti bezpečnosti a obrany, jak je stanoveno ve Strategickém kompasu pro bezpečnost a obranu z března 2022 (Strategický kompas);

PŘIPOMÍNÁJÍCE, že jedinečná síla EU při předcházení krizí a jejich řešení spočívá v její schopnosti nasadit civilní i vojenské prostředky a schopnosti jako součást širšího integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím;

UZNÁVAJÍCE politickou relevantnost a zvýšený význam civilní SBOP jakožto nástroje pro řešení krizí, jakož i přínos 25 civilních misí SBOP rozmístěných od roku 2003 k mezinárodnímu míru a bezpečnosti, včetně 13 misí, které jsou v současné době nasazeny v terénu, a vyjadřující vděčnost ženám a mužům, kteří v těchto misích působí;

UPOZORŇUJÍCE, že zvýšení účinnosti civilní SBOP vyžaduje, aby členské státy rozvíjely nezbytné schopnosti, a ZNOVU ZDŮRAZŇUJÍCE odpovědnost členských států za zpřístupnění civilních schopností EU pro provádění SBOP, jak je uvedeno ve Smlouvě o Evropské unii (SEU);

SOUHLASÍ s tímto paktem pro civilní SBOP, jenž obsahuje strategické směry pro posílení civilní SBOP, jakož i závazky Rady a členských států a konkrétní opatření, jež je třeba přijmout, a harmonogram pro jejich dosažení.

I. STRATEGICKÉ SMĚRY

ZDŮRAŽŇUJÍ, že tento pakt by měl přispět ke zvýšení účinnosti civilní SBOP prostřednictvím úsilí o posílení schopnosti EU reagovat rychle a důrazně s cílem ZABEZPEČIT hostitelské země a civilní mise SBOP, INVESTOVAT do většího množství schopností a do jejich zlepšování a VYTVÁŘET PARTNERSTVÍ s hostitelskými zeměmi, jakož i třetími státy a mezinárodními organizacemi;

SOUHLASÍ s tím, že civilní SBOP:

- přispěje k dosažení úrovně ambicí EU a k naplnění cílů Strategického kompasu, který podporuje robustnější, flexibilnější a více modulární civilní SBOP;
- se zaměří na priority z Feiry týkající se posílení policie, právního státu a civilní správy v nestabilních a konfliktních situacích jakožto stěžejní úkoly, přičemž rovněž vyzdvihne význam reformy bezpečnostního sektoru a úkolů v oblasti monitorování;
- bude účinně, flexibilně, rychle a efektivně reagovat na vyvíjející se vnější konflikty a krize a zajistí koordinaci a soudržnost s útvary Komise a dalšími aktéry EU v rámci integrovaného přístupu EU k vnějším konfliktům a krizím. Současně bude zajišťovat vlastní odpovědnost a zapojení na místní úrovni a spolupracovat se všemi příslušnými podobně smýšlejícími aktéry;
- bude reagovat s odhodláním rychle jednat v průběhu celého cyklu konfliktu, zamezí prodlevě mezi včasným varováním a navazující včasnou akcí. Kromě toho uzná přidanou hodnotu civilní SBOP při předcházení vzniku konfliktů, jejich řešení a stabilizaci, mimo jiné prostřednictvím mediace a podpory dialogu, a to na základě priorit EU a členských států v regionech strategického zájmu pro vnější činnost a na základě posouzených potřeb hostitelské země;

- bude nadále schopna provádět různé druhy civilních misí SBOP v rámci celého spektra úkolů v oblasti řešení krizí, jak je stanoveno v člancích 42 a 43 Smlouvy o EU, včetně monitorování, budování kapacit a poradenství, jakož i výkonných typů misí, aby mohly rychle a účinně reagovat na stávající a vyvíjející se hrozby a výzvy, a bude řešit kritické nedostatky;
- bude uplatňovat modulární a rozšiřitelný přístup, pokud jde o velikost civilních misí SBOP, a zároveň uzná, že velikost a počet misí bude určen na základě vyvíjejících se potřeb na místě a dostupných zdrojů, jakož i priorit a dostupných schopností EU a členských států.
V souvislosti s tím bude čerpat požadované civilní schopnosti ze strukturovaného a pravidelného procesu. Bude využívat systematického přístupu k řízení znalostí. Bude mít prospěch z určení a provádění úsporných a nákladově efektivních opatření;
- přispěje k širší reakci EU při řešení současných, vznikajících a budoucích bezpečnostních výzev, včetně těch, které souvisejí s organizovanou trestnou činností, terorismem, radikalizací a násilným extremismem, nelegální migrací, včetně obchodování s lidmi a převaděčství migrantů, korupcí, správou hranic a námořní bezpečností. Rovněž zohlední bezpečnostní výzvy spojené se zachováním a ochranou kulturního dědictví, včetně boje proti obchodování s ním, a bezpečnostní výzvy spojené se změnou klimatu a zhoršováním životního prostředí, včetně trestné činnosti proti životnímu prostředí;
- bude spolupracovat s aktéry působícími v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV) na úrovni členských států a EU, bude-li to vhodné a v rámci jejich příslušných mandátů, s cílem řešit hrozby a výzvy v rámci propojení vnitřního i vnějšího rozměru, a přispěje ke zlepšení součinnosti a soudržnosti mezi vnitřní a vnější činností, a to i při rozvoji schopností;

- bude odolnější a přispěje k odolnosti a reakci hostitelských zemí na hybridní a kybernetické hrozby, jakož i zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování;
- bude systematicky prosazovat a začleňovat lidská práva do všech činností a bude uplatňovat náležitou péči v oblasti lidských práv, vnímavost vůči konfliktům a přístup „nezpůsobit škodu“ s cílem zajistit dodržování mezinárodního práva, zejména mezinárodního práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva;
- bude podporovat ochranu civilního obyvatelstva, rezoluci Rady bezpečnosti OSN 2250 o mládeži, míru a bezpečnosti a agendu týkající se dětí v ozbrojených konfliktech (CAAC), jakož i zaměření na ochranu dětí;
- zajistí plnou, rovnou a smysluplnou účast žen ve všech funkcích, včetně vedoucích funkcí s cílem dosáhnout parity mezi ženami a muži, a zároveň bude prosazovat rezoluci Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a následné rezoluce, mimo jiné prosazováním genderové rovnosti a systematickým začleňováním genderového hlediska na základě genderové analýzy do veškerého plánování a činností;
- bude začleňovat úsilí zaměřené na řešení bezpečnostních výzev souvisejících se změnou klimatu a zhoršováním životního prostředí do své vnější činnosti a začleňovat otázky klimatu a životního prostředí do vnitřní činnosti misí, a přispívat tak k pevným závazkům EU v rámci Zelené dohody pro Evropu, jak je uvedeno ve Strategickém kompasu;
- zvýší viditelnost civilní SBOP a jejího přínosu k bezpečnosti evropských občanů, místních komunit a našich partnerů a posílí její politickou odpovědnost, mimo jiné prostřednictvím pokynů na ministerské úrovni.

II. ZÁVAZKY

RADA a ČLENSKÉ STÁTY se zavazují posílit civilní SBOP. Za tímto účelem se zavazují:

Zvýšit schopnost REAGOVAT rychle a důrazně s cílem podporovat protějšky v operačních oblastech civilních misí, zejména:

1. zvýšit účinnost civilní SBOP s cílem efektivně dosáhnout významnějších a udržitelnějších výsledků v hostitelských zemích, a to i ve složitých prostředích;
2. poskytovat misím cílené mandáty, obnášející dle potřeby adaptabilitu a zaměřené na místní potřeby, přesné a dosažitelné konečné stavy, jakož i strategie přechodu a ukončení misí, které zohledňují místní odpovědnost, a zajistit rychlé rozhodování Rady náležitě podložené informacemi, a to v souladu s dohodnutými postupy;
3. dále uplatňovat modulární a rozšiřitelný přístup s cílem posílit schopnost misí rychle se přizpůsobit vyvíjejícím se výzvám a současně zajistit účinné plnění mandátu, a to s využitím nástrojů EU a po sobě jdoucích nebo vzájemně se doplňujících nasazení uzpůsobených dané situaci, jakož i mnohonárodních útvarů, jako jsou Evropské policejní síly (EUROGENDFOR) nebo skupina členských států jednající podle článku 44 Smlouvy o EU, je-li to vhodné a v souladu s rozhodovacím procesem SBOP. Prozkoumat cílenější formy civilní podpory SBOP;
4. přezkoumat mechanismy rychlé reakce a vymezit civilní úroveň připravenosti s cílem umožnit nasazení 200 odborníků do 30 dnů, a to i do složitých prostředí;

5. zajistit nezávislé hodnocení dopadu civilních misí SBOP, které doplní stávající nástroje a postupy. Zavést systém pravidelného hodnocení výkonnosti misí. Rozvíjet systematický přístup k řízení znalostí a organizačnímu učení;
6. podporovat součinnost a doplňkovost mezi civilním a vojenským rozměrem SBOP a mezi iniciativami v oblasti bezpečnosti a obrany v rámci Strategického kompasu, mimo jiné v oblastech politiky, odborné přípravy a cvičení, jakož i plánování a provádění misí a operací, v souladu s příslušnými právními a finančními ustanoveními;
7. dále uplatňovat integrovaný přístup k vnějším konfliktům a krizím s cílem zajistit soudržnější a účinnější zapojení EU posílením vazeb mezi civilní SBOP a dalšími strukturami ESVČ, včetně delegací EU, jakož i programy, agenturami a projekty Komise a opatřeními a činnostmi členských států. Zajistit plně koordinované a vzájemně posílené plánování, navrhování a provádění všech příslušných opatření a nástrojů, a to na základě včasného varování a analýzy konfliktů a plného využívání nástrojů EU pro mediaci a dialog v souladu s koncepcí EU v oblasti zprostředkování míru z roku 2020, jakož i na základě koncepce stabilizace, reformy bezpečnostního sektoru a politik odzbrojení, demobilizace a opětovného začlenění;

ZABEZPEČIT hostitelské země a civilní mise SBOP proti rychle se měnícím hrozbám s cílem reagovat na vnější konflikty a krize, posilovat kapacity hostitelských zemí a chránit EU a její občany, a v tomto ohledu zejména:

8. prosazovat právní stát a odpovědnost v hostitelských zemích, jakož i posilovat vazbu mezi vnitřní a vnější bezpečností prostřednictvím zvýšené koordinace a spolupráce mezi civilními aktéry SBOP a SVV na úrovni členských států i EU, a to během fáze plánování, provádění a transformace, je-li to vhodné a v rámci jejich příslušných mandátů a pravomocí;
9. posilovat odolnost a reakci, pokud jde o hybridní a kybernetické hrozby a o zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování, a usilovat přitom o doplňkovost s jinými nástroji a aktéry a vyhýbat se v tomto ohledu duplicitám, a dále uplatňovat systematictější přístup k technologickým inovacím pro účely civilní SBOP a vyvinout soudržnou a jasnou komunikační strategii;
10. prosazovat a systematicky začleňovat lidská práva, uplatňovat v oblasti lidských práv náležitou péči a zajistit dodržování mezinárodního práva, především mezinárodního práva v oblasti lidských práv a mezinárodního humanitárního práva;
11. posilovat provádění rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1325 o ženách, míru a bezpečnosti a následných rezolucí, mimo jiné s cílem zajistit plnou, rovnou a smysluplnou účast žen ve všech aspektech míru a bezpečnosti a dosáhnout tak parity mezi ženami a muži, a to mimo jiné prosazováním genderové rovnosti a systematickým začleňováním genderového hlediska na základě genderové analýzy do veškerého plánování, provádění a hodnocení civilní SBOP;

12. začleňovat úsilí zaměřené na řešení bezpečnostních výzev souvisejících se změnou klimatu a zhoršováním a využíváním životního prostředí do vnějších činností misí, začleňovat otázky životního prostředí do veškerých vnitřních činností SBOP, a postupně tak pracovat na tom, aby v souladu se Zelenou dohodou pro Evropu bylo do roku 2050 dosaženo klimatické neutrality;

INVESTOVAT do většího množství schopností a do jejich zlepšování, a zajistit tak rozvoj a poskytování schopností potřebných k tomu, aby EU mohla uskutečňovat všechny civilní mise SBOP, zejména:

13. společně zvýšit počet vyslaných odborníků napříč všemi misemi a na všech úrovních s cílem zvýšit jejich celkový podíl alespoň na 70 % mezinárodního personálu, přičemž úsilí bude směřovat k hodnotě 100 % vyslaného personálu na všech řídicích, operačních a klíčových funkčních pozicích;
14. poskytovat vyšší příspěvky a zlepšovat příslušné vnitrostátní struktury a postupy, jako je rozhodování, financování a právní předpisy;
15. zavést pravidelný a strukturovaný proces rozvoje civilních schopností SBOP s cílem posoudit potřeby v oblasti schopností, vypracovat požadavky, provádět analýzu nedostatků a každoročně přezkoumávat pokrok dosažený v souladu s tímto paktem a s cílem rozvíjet plnou škálu schopností potřebných k plnění úplného spektra úkolů v oblasti řešení krizí, jak je stanoveno v článcích 42 a 43 Smlouvy o EU;

16. zdokonalit politiku řízení lidských zdrojů civilní SBOP na všech úrovních, mimo jiné:
- a) dalším rozvojem a plným uplatňováním politiky a postupů výběru a náboru pracovníků, mimo jiné prosazováním všestrannějších profilů, a to s cílem zvýšit transparentnost, urychlit nábor a lépe sladit postupy ESVČ a postupy jednotlivých států;
 - b) výrazným navýšením účasti žen v rámci mezinárodního personálu civilní SBOP, a to s cílem dosáhnout alespoň 40% zastoupení, přičemž úsilí bude směřovat k dosažení parity mezi ženami a muži;
 - c) posílením dostupnosti odborníků z členských států a jejich účasti na civilních misích SBOP, mimo jiné na základě posouzení možností lepšího začlenění jejich účasti do profesní dráhy a možností nasazovat do misí odborníky na vstupní úrovni; dalším úsilím ve prospěch širokého zastoupení odborníků z členských států v civilních misích SBOP;
 - d) na základě přezkumu zaměstnaneckého statusu mezinárodního smluvního personálu a omezením celkové doby vyslání veškerého smluvního personálu;
 - e) zajištěním bezpečného a inkluzivního pracovního prostředí a prováděním nezbytných revizí politik a postupů, mimo jiné revizí a plným uplatňováním kodexu chování, a posílením činností prevence;
 - f) investicemi do vedení a řízení misí na všech úrovních.

17. zajistit spolehlivější a realističtější rozpočet SZBP, který bude odpovídat potřebám nových i probíhajících civilních misí SBOP, a jeho rychlé, flexibilní a nákladově efektivní využívání na jejich podporu, při zajištění řádného finančního řízení a pečlivém stanovení priorit stávajících zdrojů;
18. dále rozvíjet odbornou přípravu v oblasti SBOP a zajistit, aby všichni mezinárodní odborníci i další pracovníci misí absolvovali odbornou přípravu v souladu s revidovanou politikou EU pro odbornou přípravu v oblasti SBOP a s programem odborné přípravy v oblasti SBOP včetně vymezených požadavků;

VYTVÁŘET PARTNERSTVÍ s hostitelskými zeměmi, jakož i třetími státy a mezinárodními organizacemi, především s cílem:

19. vyzdvihnout význam místní odpovědnosti za civilní SBOP, zajistit udržitelné výsledky a přispět k odolnosti, stabilitě a bezpečnosti hostitelských zemí, usilovat o součinnost a posilovat pravidelnou a inkluzivní spolupráci a dialog s občanskou společností na všech úrovních, přičemž je třeba uznat význam přístupu založeného na poptávce a potřebách;
20. posilovat partnerství s podobně smýšlejícími třetími státy, jež sdílejí hodnoty a cíle EU, a mimo jiné v tomto ohledu podporovat jejich příspěvek k civilním misím SBOP v souladu s dohodnutými postupy. Posilovat partnerství s mezinárodními a regionálními organizacemi, zejména s Organizací spojených národů (OSN) na základě strategického partnerství OSN a EU pro mírové operace a řešení krizí, s Organizací Severoatlantické smlouvy (NATO), s Organizací pro bezpečnost a spolupráci v Evropě (OBSE) a s Africkou unií (AU), a to při plném respektování institucionálního rámce EU a jejích dohodnutých zásad a postupů.

III. DALŠÍ POSTUP

RADA a ČLENSKÉ STÁTY vyzývají vysokého představitele a Komisi, aby podpořili provádění výše uvedených závazků v plném souladu s příslušným právním rámcem a mandáty jednotlivých aktérů EU, v rámci stávajících a budoucích stropů finančních plánů SBOP a v konzultaci s členskými státy.

RADA a ČLENSKÉ STÁTY se dohodly, že:

- zahájí každoroční proces přezkumu pokroku dosaženého při provádění tohoto paktu na základě výstupů vymezených v něm a ve vnitrostátních prováděcích plánech členských států. Přezkum by měl identifikovat dosažený pokrok a přetrvávající výzvy, k jejichž řešení by měl přispět na základě spolupráce mezi příslušnými aktéry EU včetně členských států a na základě spolupráce mezi členskými státy;
- v druhém pololetí roku 2023 uspořádají první výroční hodnotící konferenci v rámci tohoto paktu;
- zavedou mechanismus pro přezkum a sledování pokroku EU a členských států, a to v rámci pravidelného a strukturovaného procesu rozvoje civilních schopností;

- budou na místní zúčastněné strany, vnitrostátní protějšky a širokou veřejnost zaměřovat cíleně koncipovanou strategickou komunikaci s cílem zvýšit viditelnost civilní SBOP, zdůraznit její přínos a zvýšit její veřejnou podporu;
- vyzvou vysokého představitele, aby na zasedání Rady pro zahraniční věci pořádal každoroční rozpravu o civilní SBOP, na niž pomohou být případně přizváni příslušní ministři spravedlnosti a vnitra;
- tento pakt co nejdříve a nejpozději do začátku léta 2027 v plné míře provedou, a to se zřetelem k pokroku dosaženému v rámci Strategického kompasu.

Výstupy tohoto paktu pro civilní SBOP

ČINNOST

1. V roce 2024 ESVČ po konzultaci s členskými státy navrhne soubor hlavních zásad s cílem zajistit účinnost, efektivnost, flexibilitu a robustnost a posílit soudržnost civilních misí SBOP.

V roce 2024 útvar schopnosti civilního plánování a vedení (CPCC) jakožto velitelství pro civilní mise SBOP působící na operační úrovni dále zvýší svou účinnost a kapacitu a bude posílen na základě plánu své organizační reformy vypracovaného po konzultaci s členskými státy a v souladu s příslušnými právními a finančními ustanoveními. S podporou civilního velitelství bude velitel pro civilní operace i nadále posilovat velení a řízení civilních misí SBOP.

2. V roce 2024 ESVČ předloží dokument o možnostech revidované, jasně vymezené metodiky pro strategické přezkumy, která umožní modulární a rozšiřitelný přístup při plánování a vedení civilních misí SBOP. Členské státy zajistí, aby civilní mise SBOP měly cílené mandáty a přesné a dosažitelné konečné stavy, včetně možností přechodu a ukončení mise, s přihlédnutím k dosaženému pokroku a možným výzvám, které misím brání v účinném plnění jejich mandátů.

3. Od roku 2024 budou všechny mise uplatňovat modulární a rozšiřitelný přístup k posílení své schopnosti rychle se přizpůsobit vyvíjejícím se výzvám, a to na základě politického dohledu a strategického řízení ze strany Rady; tento přístup může zahrnovat specializované týmy, včetně předem nakonfigurovaných týmů, hostující odborníky, mnohonárodní útvary, jako je EUROGENDFOR, poskytované členskými státy a případně agenturami působícími v oblasti SVV v rámci jejich příslušných mandátů.

Od roku 2023 budou členské státy na základě návrhů ESVČ zkoumat formy cílenější podpory, mimo jiné nasazení odborníků v oblasti civilního řešení krizí v delegacích EU nebo v institucích hostitelských zemí.

4. V roce 2027 bude EU schopna nasadit 200 odborníků do 30 dnů. V roce 2025 ESVČ přezkoumá mechanismy rychlé reakce a zváží provádění cvičení s cílem zvýšit schopnost reakce a vymezit civilní úroveň připravenosti, přičemž bude vycházet i z pohotovostních modulů a týmů. Toto zahrnuje schopnost nasazení v krátké době ve složitých prostředích s patřičnou pozorností věnovanou bezpečnosti a povinnosti řádné péče. ESVČ a příslušné útvary Komise prozkoumají možné hybridní řešení fyzického skladování a rámcových smluv po skončení platnosti stávajícího systému založeného na rámcových smlouvách.

5. a) v roce 2024 na základě koncepce nezávislého hodnocení dopadu a účinnosti misí, která má být předložena v roce 2023, ESVČ v úzké spolupráci s členskými státy, příslušnými útvary Komise a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami vyhodnotí dopad misí, který pak bude zohledněn ve strategických přezkumech misí;

b) od roku 2024 bude ESVČ uskutečňovat pravidelná hodnocení výkonnosti všech misí a sledovat provádění v nich obsažených doporučení;

c) v roce 2025 zavede ESVČ systematický přístup k řízení znalostí a organizačnímu učení, přičemž bude vycházet z celkového rámce integrovaného přístupu, a přezkoumá svůj každoroční proces získávání zkušeností v rámci SBOP, který umožní systematictější sledování zjištěných poznatků.

6. Od roku 2023 budou Rada a členské státy při veškerém rozhodování o civilní SBOP nadále rozvíjet civilně-vojenskou součinnost, případně v souladu s příslušnými právními a finančními ustanoveními. V roce 2025 ESVČ po konzultaci s příslušnými útvary Komise posílí operační koordinaci mezi civilními a vojenskými velitelskými strukturami na centrální úrovni i v terénu, a to prostřednictvím sdílení zdrojů a odborných znalostí v operačním prostoru, společného výcviku a cvičení a posílení úlohy společné podpůrné koordinační jednotky (JSCC).

7. V roce 2024 ESVČ zajistí pravidelné a informacemi podložené podávání zpráv o používání integrovaného přístupu v souvislosti se SBOP, s cílem podpořit součinnost a soudržnost se všemi příslušnými nástroji napříč tematickými oblastmi, a to od plánování po provádění a přechod. Tyto zprávy budou vycházet z posílené koordinace, mimo jiné prostřednictvím matric konsolidovaného integrovaného přístupu. Od roku 2023 bude ESVČ systematicky uplatňovat analýzu konfliktů a vnímavost vůči konfliktům při plánování, provádění a přezkumu civilních misí SBOP, jakož i systematicky zvažovat dialog a mediaci v souladu s koncepcí EU v oblasti zprostředkování míru z roku 2020.

BEZPEČNOST

8. Od roku 2023 budou ESVČ a členské státy v hostitelských zemích podporovat udržitelné reformy v oblasti právního státu a správu bezpečnostního sektoru, jakož i odpovědnost a boj proti korupci, mimo jiné posílením všech složek řetězce soudnictví s cílem účinně reagovat na bezpečnostní výzvy.

ESVČ, Rada, členské státy a příslušné útvary Komise budou dále podporovat spolupráci mezi SBOP a SVV, v plném souladu se svými příslušnými úkoly a s přihlédnutím k dostupným zdrojům, k prioritám a k potřebám příslušných aktérů, a budou každoročně podávat zprávy o dosaženém pokroku. Posílená spolupráce by měla zohledňovat příslušné minikoncepce a relevantní priority evropské multidisciplinární platformy pro boj proti hrozbám vyplývajícím z trestné činnosti (EMPACT) a jejím cílem by mělo být intenzivnější sdílení informací, koordinace plánovacích procesů a smysluplné příspěvky k těmto procesům, posilování příslušných odborných znalostí, jakož i svolávání specializovaných zasedání příslušných přípravných orgánů Rady. Od roku 2023 budou všechny členské státy zlepšovat vnitřní koordinaci s cílem posílit spolupráci mezi civilní SBOP a vnitrostátními aktéry působícími v oblasti SVV.

9. V roce 2024 poskytnou členské státy za podpory ESVČ nezbytné schopnosti k posílení odolnosti a reakce relevantních hostitelských zemí a civilních misí SBOP, pokud jde o kybernetické a hybridní hrozby a o zahraniční manipulaci s informacemi a vměšování. V roce 2024 ESVČ ve spolupráci s členskými státy zavede pro civilní mise SBOP pokyny týkající se kybernetické bezpečnosti. V roce 2026 vyvine ESVČ bezpečné prostředí komunikačních a informačních systémů spojující všechny civilní mise SBOP a civilní velitelství. V roce 2026 vypracují ESVČ a útvary Komise v úzké konzultaci s členskými státy strategii týkající se vznikajících a přelomových technologií, jako je umělá inteligence, a budou do nich investovat s cílem posílit digitalizaci podpory civilních misí SBOP a vyvinout technické nástroje, přičemž budou v příslušných případech usilovat o součinnost s programem Digitální Evropa. V roce 2024 posílí ESVČ a členské státy komunikační schopnosti a nástroje jak v misích, tak i v rámci civilního velitelství, aby byla pro civilní SBOP zajištěna podpora na základě trvalých a robustních komunikačních strategií.

10. S cílem zajistit dodržování, prosazování a ochranu lidských práv, jakož i náležitou péči v oblasti lidských práv, zahrne ESVČ v roce 2024 do všech plánovacích dokumentů civilních misí SBOP analýzu dopadu na lidská práva a analýzu rizik a zajistí po celou dobu provádění misí vnímavost vůči konfliktům a přístup „nezpůsobit škodu“. Od roku 2023 členské státy zajistí, aby civilní mise SBOP disponovaly poradci v oblasti lidských práv, a zajistí posílení odborných znalostí v oblasti lidských práv v operačních složkách. Od roku 2024 bude ESVČ v rámci vnější činnosti EU provádět akční plán pro mládež a začlenění do plánování a do operačních činností agendu týkající se dětí v ozbrojených konfliktech a důraz na ochranu dětí.

11. Od roku 2024 ESVČ a členské státy zajistí systematické začleňování genderového hlediska a mimo jiné za tímto účelem zajistí, aby byly civilní mise SBOP prováděny v souladu s genderovou analýzou, aby tyto mise disponovaly poradci pro otázky rovnosti žen a mužů a aby byly posíleny odborné znalosti v operačních složkách. ESVČ a členské státy budou rovněž budou prosazovat vedení reagující na genderové otázky a systematicky se zabývat sexuálním a genderovým násilím v celém průběhu fáze plánování, provádění a transformace, přičemž za tímto účelem mimo jiné vyvinou koncepci pro předcházení sexuálnímu a genderovému násilí včetně násilí souvisejícího s konflikty a pro reakci na něj v kontextu civilní SBOP.

12. V roce 2025 ESVČ po konzultaci s příslušnými útvary Komise posílí odborné znalosti a analýzy a poskytne pokyny ohledně udržitelného zadávání veřejných zakázek, optimalizace využívání energie a vody a ekologického inženýrství a logistiky. V roce 2025 členské státy zajistí, aby všechny mise měly k dispozici poradce pro životní prostředí, který bude rovněž podávat zprávy o environmentální stopě misí a zavádět systémy environmentálního řízení. Od roku 2023 budou členské státy na základě návrhů ESVČ v relevantních případech posuzovat úlohu civilních misí SBOP při řešení bezpečnostních výzev souvisejících se změnou klimatu a zhoršováním životního prostředí. Od roku 2023 budou všechny mise soustavně zlepšovat svou environmentální výkonnost a klimatickou gramotnost na všech úrovních.

INVESTICE

13. Členské státy se zavazují poskytovat od roku 2023 na civilní SBOP vyšší příspěvek, jenž může mít podobu personálu, vybavení, odborné přípravy, podpory cvičení, finančních příspěvků nebo jinou.

14. V roce 2024 budou členské státy s využitím neformálních klastrů dále rozvíjet vnitrostátní prováděcí plány v souladu s tímto paktem a plánovaným procesem rozvoje civilních schopností, a to ve vhodných případech a na vlastní žádost s podporou Evropského střediska excelence pro civilní řešení krizí, soukromého sektoru a akademické obce.

15. V roce 2024 ESVČ a členské státy v úzké konzultaci s útvary Komise zavedou pravidelný a strukturovaný proces rozvoje civilních schopností. V rámci tohoto procesu budou posuzovány potřeby schopností, pokud jde o personál, vybavení a technologie, koncepce a postupy, jakož i odbornou přípravu, a budou vypracovány požadavky, bude provedena analýza nedostatků a pravidelně se bude konat přezkum pokroku dosaženého v souladu s tímto paktem pro civilní SBOP a plánování schopností, přičemž obecným cílem bude zvýšit efektivitu misí. Dosažený pokrok bude posuzován na každoroční konferenci o civilních schopnostech, která rovněž poskytne pokyny pro další postup. Za tímto účelem členské státy vyvinou a poskytnou schopnosti nezbytné k tomu, aby EU mohla uskutečňovat všechny civilní mise SBOP. V relevantních případech mohou členské státy do vývoje potřebných schopností zapojit soukromý sektor a akademickou obec, a to i pokud jde o technologie, vybavení a logistiku.

16. Na základě zvýšených příspěvků členských států bude posíleno řízení lidských zdrojů v rámci civilní SBOP:

a) v roce 2024 bude ESVČ v úzké spolupráci s členskými státy dále rozvíjet a zlepšovat dohled, podporu a poradenství v oblasti výběru a náboru personálu civilních misí SBOP. V roce 2025 členské státy prozkoumají přístupy k profesnímu rozvoji s cílem přilákat a udržet si kvalifikované zaměstnance, a to případně s podporou ve formě pobídek ze strany útvarů Komise. V roce 2024 budou posíleny kapacity civilních velitelství, mimo jiné prostřednictvím příspěvků členských států;

b) v roce 2025 členské státy zvýší počet žen ucházejících se o místo v civilní SBOP, a to s cílem kolektivně zvýšit účast žen mezi mezinárodními zaměstnanci nejméně na 40 % , přičemž úsilí bude směřovat k dosažení parity mezi ženami a muži na všech úrovních, a před koncem tohoto paktu především na vyšších vedoucích pozicích. Za tímto účelem ESVČ aktualizuje strategii a akční plán pro posílení účasti žen v civilních misích SBOP;

c) v zájmu posílení dostupnosti odborníků z členských států a jejich účasti na civilních misích SBOP členské státy v roce 2024 zahrnou do svých vnitrostátních prováděcích plánů mimo jiné přezkumy vnitrostátních postupů, právních předpisů a rozpočtů, přičemž zváží možnosti zlepšení profesní dráhy, zvýšení viditelnosti a politické odpovědnosti za civilní SBOP.

V roce 2024 ESVČ v úzké spolupráci s členskými státy a příslušnými zúčastněnými stranami přezkoumá možnosti, jak nasazovat do misí odborníky na vstupní úrovni.

Od roku 2023 budou ESVČ a členské státy v souladu s postupy pro výběr mezinárodních zaměstnanců i nadále usilovat o široké zastoupení odborníků z členských států v civilních misích SBOP;

- d) v roce 2024 ESVČ a příslušné útvary Komise přezkoumají zaměstnanecký status mezinárodního smluvního personálu v civilních misích SBOP a na základě dokumentu o možnostech, který bude předložen členským státům, posoudí omezení celkové doby nasazení mezinárodního smluvního a místního personálu;
- e) v roce 2025 vypracuje ESVČ v úzké spolupráci s členskými státy a po konzultaci s příslušnými útvary Komise komplexní strategii k zajištění bezpečného a inkluzivního pracovního prostředí. Tato strategie propojí všechny příslušné politiky a nástroje, mimo jiné v oblasti vedení, lidských zdrojů a odborné přípravy. ESVČ co nejdříve provede revizi kodexu chování, v plné míře jej bude uplatňovat a podpoří jeho provádění prostřednictvím nezávislého subjektu a zároveň posílí preventivní úsilí. ESVČ bude jednou za dva roky podávat zprávy o probíhajícím úsilí v oblasti provádění strategie a bude uskutečňovat pravidelné průzkumy mezi zaměstnanci s cílem řídit práci. ESVČ a členské státy posílí bezpečnost a ochranu personálu nasazeného v civilních misích SBOP tím, že jasně vymezí povinnosti aktérů zapojených do povinnosti řádné péče a zajistí požadované odborné kapacity na ústřední úrovni a v jednotlivých misích;
- f) v roce 2024 budou ESVČ a členské státy investovat do vůdčích dovedností vyšších vedoucích pracovníků, což bude zahrnovat vedení zohledňující genderovou rovnost. ESVČ a členské státy posílí kulturu vedení, chování a schopností v civilní SBOP a zajistí, aby byly při náboru pracovníků na manažerské pozice a při jejich hodnocení systematicky zohledňovány relevantní vůdčí kompetence.

17. a) od roku 2023 ESVČ a příslušné útvary Komise vyvinou více nástrojů na podporu civilních misí SBOP s cílem co nejlépe využívat přidělené rozpočty, sledovat čerpání rozpočtu a identifikovat více strukturálních opatření k úspoře nákladů s cílem zajistit řádné finanční řízení všech misí. Členské státy vyzývají útvary Komise, aby prozkoumaly alternativní udržitelné financování a předložily možnosti pro činnosti mimo SBOP, které v současnosti spadají do rozpočtu SZBP v rámci položek SBOP. Mezi nástroje pro úsporu nákladů patří mimo jiné mechanismus úpravy rozpočtu pro přidělování rozpočtových prostředků misím v případech nových mandátů na základě míry čerpání v předchozích mandátech a zvýšené využívání prostředků vyhrazených pro nepředvídatelné události s cílem zvýšit flexibilitu. ESVČ a příslušné útvary Komise zajistí koordinaci v souvislosti se zřizováním nových misí SBOP a při přípravě plánovacích dokumentů a rozpočtů;

b) v roce 2024 ESVČ po konzultaci s příslušnými útvary Komise vypracuje možnosti konceptu „výcviku a vybavení“, jenž bude začleněn do širšího reformního úsilí EU zaměřeného na jednotlivé země, a to v zájmu podpory činností civilních misí SBOP v rámci jejich mandátů, jež schválí Rada.

18. V roce 2025 členské státy přizpůsobí své kapacity v oblasti odborné přípravy, včetně hybridních formátů a formátů online učení, v souladu s revidovanou politikou EU v oblasti odborné přípravy pro SBOP a pokyny poskytnutými Skupinou EU pro civilní odbornou přípravu a přispějí k programu odborné přípravy v oblasti SBOP, přičemž budou vycházet z úlohy Evropské bezpečnostní a obranné školy (EBOŠ). V roce 2024 příslušné útvary Komise uvedou relevantní projekty odborné přípravy financované Komisí v soulad s tímto paktem pro civilní SBOP. Od roku 2026 budou členské státy poskytovat svým odborníkům odbornou přípravu, obnášející i relevantní výuku jazyků, za využití standardních školicích materiálů, programů odborné přípravy a posouzení dlouhodobého dopadu poskytované odborné přípravy, jež vypracují ESVČ a EBOŠ. Budou zavedeny vhodné postupy pro účast personálu ze všech členských států na příslušných kurzech pořádaných ve vnitrostátních školicích střediscích. V zájmu zajištění standardů odborné přípravy by měl být zřízen mechanismus pro vydávání osvědčení pro společnou a sdílenou odbornou přípravu v oblasti SBOP.

PARTNERSTVÍ

19. V roce 2025 vypracuje ESVČ na základě stávajících osvědčených postupů pokyny pro civilní mise SBOP týkající se zapojení místních institucí v souladu s rámcem EU pro reformu bezpečnostního sektoru a s integrovaným přístupem, a to s cílem posílit místní odpovědnost. V roce 2025 povedou všechny civilní mise SBOP strukturovaný dialog s občanskou společností a budou podávat zprávy o svých zjištěních. V roce 2025 budou ESVČ a členské státy usilovat o součinnost s občanskou společností a posilovat spolupráci s ní na všech úrovních.

20. Od roku 2023 bude ESVČ pracovat na posílení spolupráce mezi OSN a EU v oblasti právního státu, reformy bezpečnostního sektoru a stabilizace, a to v zájmu podpory výměny a spolupráce na ústřední úrovni a v rámci všech misí, včetně určení pilotní civilní mise SBOP pro užší spolupráci v terénu. ESVČ v souladu se Strategickým kompasem dále posílí vzájemně prospěšnou spolupráci s NATO v oblastech společného zájmu, jako je boj proti hybridním hrozbám, kybernetická bezpečnost a řešení bezpečnostních dopadů změny klimatu, v rozsahu relevantním pro civilní SBOP. Spolupráce bude pokračovat v dohodnutém rámci tří společných prohlášení při plném respektování dohodnutých zásad vzájemnosti, transparentnosti, inkluzivnosti a rozhodovací samostatnosti, jimiž se řídí a na nichž je založeno strategické partnerství mezi EU a NATO. ESVČ posílí spolupráci s regionálními aktéry, jako je OBSE a AU, v oblasti předcházení konfliktům a řešení krizí, posílí společnou analýzu a informovanost o situaci, mediaci, podporu součinnosti pro účely odborné přípravy, výměnu osvědčených postupů a poznatků a prosazování vazeb na ústřední úrovni i v terénu. ESVČ bude dále podporovat podobně smýšlející třetí státy v zájmu posílení jejich schopnosti přispívat k civilní SBOP.
