



Bruxelles, 17 iunie 2025
(OR. en)

9586/25

Dosar interinstituțional:
2025/0141(NLE)

ECOFIN 632
UEM 181
FIN 594
ECB
EIB

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI de modificare a
Deciziei de punere în aplicare din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării
planului de redresare și reziliență al Croației

DECIZIA DE PUNERE ÎN APLICARE A CONSILIULUI

din ...

**de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 28 iulie 2021
de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Croației**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență¹, în special articolul 20 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

¹ JO L 57, 18.2.2021, p. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

întrucât:

- (1) În urma transmiterii de către Croația, la 8 iulie 2021, a planului său național de redresare și reziliență, Comisia a propus Consiliului ca planul să primească o evaluare pozitivă. La 28 iulie 2021, Consiliul a aprobat evaluarea pozitivă printr-o decizie de punere în aplicare (denumită în continuare „Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021”)². Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 a fost modificată la 8 decembrie 2023³.
- (2) La 16 aprilie 2025, Croația a adresat Comisiei o cerere motivată de a prezenta o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 în conformitate cu articolul 21 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/241, pe motiv că, în parte, planul de redresare și reziliență nu mai poate fi realizat din cauza unor circumstanțe obiective. Din aceste motive, Croația a prezentat un plan de redresare și reziliență modificat.

Modificări aduse în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241

- (3) Modificările aduse planului de redresare și reziliență prezentat de Croația ca urmare a unor circumstanțe obiective se referă la 30 de măsuri.

² A se vedea documentele ST 10687/21 și ST 10687/21 ADD 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

³ A se vedea documentele ST 15834/23, ST 15834/23 COR 1 și ST 15834/23 ADD 1 REV 1 la <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Croația a explicat că două măsuri nu mai sunt realizabile parțial sau integral din cauza cererii insuficiente. Sunt vizate ținta 35 a investiției C1.1.2. R4-I1 (Sprijin pentru centrele de inovare digitală) din cadrul componentei 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală) și ținta 287 a reformei C4.1 R1 (Dezvoltarea și punerea în aplicare a unor noi politici active specifice în domeniul pieței forței de muncă în scopul tranziției verzi și digitale a pieței forței de muncă) din cadrul componentei 4.1 (Îmbunătățirea măsurilor de ocupare a forței de muncă și a cadrului juridic pentru o piață a forței de muncă modernă și economia viitorului). Din acest motiv, Croația a solicitat eliminarea țintei 35. În plus, Croația a solicitat reducerea țintei 287. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (5) Croația a explicat că patru măsuri nu mai pot fi realizate parțial sau în totalitate din cauza inflației, ceea ce a dus la o creștere semnificativă a costurilor estimate aferente acestei măsuri. Este vorba despre ținta 18 a inițiativei C1.1.1. R4-I2 (Instrument financiar pentru microîntreprinderi și întreprinderi mici și mijlocii) și ținta 20 a investiției C1.1.1. R4-I3 (Instrument financiar pentru întreprinderile cu capitalizare medie și întreprinderile mari) din cadrul componentei 1.1 (O economie rezilientă, verde și digitală); ținta 113 a investiției C1.4 R3-I2 (Achiziționarea/Construcția de nave de pasageri utilizate pentru transportul costier regulat) din cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient); și ținta 227 a investiției C2.5R1-I4 (Proiectarea și punerea în aplicare a proiectului privind piața justiției din Zagreb, pentru a îmbunătăți accesul la justiție și eficiența procedurilor comerciale și a litigiilor administrative) din cadrul componentei 2.5 (O justiție modernă, adaptată provocărilor viitoare). Din acest motiv, Croația a solicitat reducerea țăintelor 18, 20 și 227. În plus, Croația a solicitat eliminarea țintei 113. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (6) Croația a explicat că ținta 101 a investiției C1.4 R2-I1 (Reconstrucția liniei de cale ferată existente și construcția celei de-a doua linii de cale ferată (tronsonul Kutina – Novska) între Dugo Selo și Novska (faza D)) în cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil și eficient din punct de vedere energetic) nu mai poate fi realizată în totalitate din cauza întârzierilor înregistrate de contractant în ceea ce privește pregătirea documentației pentru proiect. Din acest motiv, Croația a solicitat eliminarea țintei 101. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (7) Croația a explicat că ținta 186 a investiției C2.3R3-I6 (Investiții în rețelele de infrastructuri de informații de stat) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice) nu mai poate fi realizată parțial din cauza întârzierilor neprevăzute în cadrul achizițiilor publice. Din acest motiv, Croația a solicitat prelungirea termenului de punere în aplicare a țintei 186. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.
- (8) Croația a explicat că, parțial, ținta 178 a investiției C2.3 R2-I1 (Instituirea unui sistem central de interoperabilitate) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice) nu mai poate fi realizată din cauza a două servicii, enumerate în anexa II la Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului⁴, care nu există în Croația și care, prin urmare, au fost eliminate. Din acest motiv, Croația a solicitat reducerea țintei 178. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

⁴ Regulamentul (UE) 2018/1724 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 octombrie 2018 privind înființarea unui portal digital unic (gateway) pentru a oferi acces la informații, la proceduri și la servicii de asistență și de soluționare a problemelor și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1024/2012 (JO L 295 21.11.2018, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

- (9) Croația a explicat că nouă măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune în scopul atingerii nivelului de ambiție inițial al măsurilor respective. Sunt vizate: jalonul 97 al investiției C1.4. R1-I5 (Monitorizarea transportului rutier de mărfuri periculoase (e-ADR)) din cadrul componentei 1.4 (Dezvoltarea unui sistem de transport competitiv, durabil din punct de vedere energetic și eficient); investiția C.1.3 R2-I2 (Programul de reabilitare pentru depozitele de deșeuri închise și siturile contaminate cu deșeuri periculoase) și investiția C1.3 R1-I3 (Programul de reducere a riscului de dezastre) din cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a gestionării deșeurilor); ținta 190 a investiției C2.3 R3-I8 (Crearea unui dispozitiv mobil digital) și ținta 206 a investiției C2.3 R4-I2 (Construirea unei infrastructuri de comunicații electronice pasive) din cadrul componentei 2.3 (Tranziția digitală a societății și a administrației publice); jaloanele 208 și 442 din cadrul reformei C2.4 R2 (Îmbunătățirea guvernantei corporative în întreprinderile de stat de interes deosebit pentru Republica Croația și în întreprinderile deținute în proporție majoritară de administrația centrală) din cadrul componentei 2.4 (Îmbunătățirea gestionării activelor de stat); ținta 264 din cadrul reformei C2.9 R3 (Achiziții inovatoare) din cadrul componentei 2.9 (Consolidarea cadrului privind achizițiile publice); ținta 280 a investiției C3.2R1-I2 (Consolidarea capacității instituționale a universităților și a institutelor de cercetare pentru inovare) din cadrul componentei 3.2 (Stimularea capacității de cercetare și inovare) și jaloanele 298 și 300 din cadrul reformei C4.2 R1 (O mai bună adecvare a pensiilor prin continuarea reformei pensiilor) în cadrul componentei 4.2 (Îmbunătățirea sistemului de pensii prin creșterea adecvării pensiilor). Din acest motiv, Croația a solicitat modificarea investițiilor C1.3 R1-I3 și C.1.3 R2-I2, a țăintelor 190 și 264 și a jaloanelor 208, 298 și 300. În plus Croația a solicitat adăugarea jalonului 442, eliminarea investiției C3.2R1-I2 și mutarea țintei 280 către investiția C3.2R1-I1, extinderea calendarului de punere în aplicare pentru jalonul 97 și eliminarea țintei 206. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (10) Croația a explicat că cinci măsuri au fost modificate pentru a pune în aplicare alternative mai bune, care să permită reducerea sarcinii administrative, atingând în același timp obiectivele măsurilor respective. Sunt vizate țintele 42, 43 și 376 ale investiției C1.2 R1-II (Revitalizarea, construirea și digitalizarea sistemului energetic și sprijinirea infrastructurii pentru decarbonizarea sectorului energetic) din cadrul componentei 1.2 (Tranziția energetică pentru o economie durabilă); țintele 85 și 89 ale investiției C1.3 R2-II (Programul de reducere a eliminării deșeurilor) și reforma C1.3 R2 (Punerea în aplicare a gestionării durabile a deșeurilor) din cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a gestionării deșeurilor); țintele 261 și 262 din cadrul reformei C2.9 R2 (Consolidarea sistemului de reexaminare a achizițiilor publice) - componenta 2.9 (Consolidarea cadrului privind achizițiile publice); ținta 306 din cadrul reformei C4.3 R1 (Transparența și adecvarea prestațiilor sociale în sistemul de protecție socială) din cadrul componentei 4.3 (Îmbunătățirea sistemului de protecție socială). Din acest motiv, Croația a solicitat modificarea țăintelor 42, 43, 376, 85, 89, 261 și 262. În plus, Croația a solicitat eliminarea țintei 306. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (11) Croația a mai solicitat utilizarea resurselor eliberate prin eliminarea măsurilor în temeiul articolului 21 din Regulamentul (UE) 2021/241 pentru a adăuga două măsuri noi și a crește nivelul de punere în aplicare pentru cinci măsuri. Sunt vizate investiția C.1.3 R3-I1 (Investiții suplimentare în programul public de dezvoltare a apelor uzate), investiția C.1.3 R3-I2 (Investiții suplimentare în programul public de dezvoltare a alimentării cu apă), țintele 440 și 441 ale investiției C1.3 R3-I3 (Investiții suplimentare în programul de reducere a riscului de dezastre) din cadrul componentei 1.3 (Îmbunătățirea gestionării apei și a gestionării deșeurilor); ținta 204 a investiției C2.3 R4-I1 (Punerea în aplicare a proiectelor din cadrul Programului-cadru național pentru dezvoltarea infrastructurii de bandă largă în domenii în care nu există un interes comercial suficient pentru investiții); ținta 443 a investiției C2.5 R1-I7 (Proiectarea și punerea în aplicare a proiectului Piața Justiției din Zagreb pentru îmbunătățirea accesului la justiție și a eficienței procedurilor comerciale și a litigiilor administrative) din cadrul componentei 2.5 (O justiție modernă, pregătită pentru provocările viitoare); țintele 278 și 279 ale investiției C3.2 R1-I1 (Dezvoltarea unui sistem de acorduri de program pentru finanțarea universităților și a institutelor de cercetare axate pe inovare, cercetare și dezvoltare) din cadrul componentei 3.2 (Stimularea capacității de cercetare și inovare); și țintele 354 și 355 ale investiției 6.1.R1-I1 (Renovarea energetică a clădirilor) din cadrul componentei 6.1 (Renovarea clădirilor). Din acest motiv, Croația a solicitat adăugarea țăintelor 440, 441 și 443. În plus, Croația a solicitat creșterea nivelului necesar de punere în aplicare a investițiilor C1.3 R3-I1 și C1.3 R3-I2, precum și a țăintelor 204, 278, 279, 354 și 355. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

- (12) Comisia consideră că motivele prezentate de Croația justifică modificările aduse în temeiul articolului 21 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/241. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință.

Distribuția jaloanelor și a țințelor

- (13) Distribuția jaloanelor și a țințelor în tranșe ar trebui modificată pentru a se ține seama de modificările aduse planului de redresare și reziliență și de calendarul orientativ prezentat de Croația.

Corectarea erorilor materiale

- (14) În textul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 a fost identificată o eroare materială care afectează o țință. Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui modificată pentru a corecta această eroare materială care nu reflectă conținutul planului de redresare și reziliență prezentat Comisiei la 8 iulie 2021, astfel cum a fost convenit între Comisie și Croația. Eroarea materială respectivă privește jalonul 422 al investiției C7.1 I3 (Creșterea capacității terminalului GNL de pe insula Krk și consolidarea infrastructurii de gaze naturale) din cadrul componentei C7.1 (Energie și transport durabil (componenta REPowerEU)). Corecția respectivă nu afectează punerea în aplicare a măsurii în cauză.

Evaluarea Comisiei

- (15) Comisia a evaluat planul de redresare și reziliență modificat în raport cu criteriile de evaluare prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241.

Contribuția la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate

- (16) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (e) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.5 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția verde, inclusiv la biodiversitate, sau la abordarea provocărilor generate de această tranziție. Cuantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor climatice reprezintă 38,56 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat și 62,63 % din costurile totale estimate ale măsurilor din capitolul privind REPowerEU, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VI la Regulamentul (UE) 2021/241. În conformitate cu articolul 17 din Regulamentul (UE) 2021/241, planul de redresare și reziliență modificat este conform cu informațiile incluse în Planul național privind energia și clima pentru perioada 2021-2030.
- (17) Măsurile eliminate sau reduse nu au impact asupra ambiției generale a planului de redresare și reziliență modificat în ceea ce privește tranziția verde. Este de așteptat ca măsurile aferente planului de redresare și reziliență modificat să aibă un impact de durată, accelerând eliminarea treptată a combustibililor fosili și tranziția către un sistem durabil de energie din surse regenerabile în Croația. Se preconizează că acestea vor reduce emisiile de gaze cu efect de seră și vor facilita utilizarea energiei din surse regenerabile în Croația, contribuind astfel la atingerea obiectivelor climatice ale Uniunii pentru 2030 și a obiectivului Uniunii de a atinge neutralitatea climatică până în 2050.

Contribuția la tranziția digitală

- (18) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (f) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.6 din anexa V la acesta, planul de redresare și reziliență modificat conține măsuri care contribuie în mare măsură (nota A) la tranziția digitală sau la abordarea provocărilor generate de aceasta. Quantumul aferent măsurilor de sprijinire a obiectivelor digitale reprezintă 20,22 % din alocarea totală a planului de redresare și reziliență modificat, calculat în conformitate cu metodologia prevăzută în anexa VII la regulamentul menționat.
- (19) Evaluarea pozitivă privind contribuția la tranziția digitală prevăzută în decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 rămâne valabilă. Planul de redresare și reziliență modificat continuă să contribuie în mod semnificativ la tranziția digitală, inclusiv prin creșterea gradului de digitalizare a administrației publice, a numărului de servicii digitale pentru cetățeni și întreprinderi, precum și a investițiilor în e-sănătate și în digitalizarea sectorului transporturilor.

Stabilirea costurilor

- (20) În conformitate cu articolul 19 alineatul (3) litera (i) din Regulamentul (UE) 2021/241 și cu criteriul 2.9 din anexa V la acesta, justificarea furnizată în planul de redresare și reziliență modificat cu privire la quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență este într-o măsură moderată (nota B) rezonabilă și plauzibilă, respectă principiul eficienței costurilor și este proporțională cu impactul economic și social național preconizat.

Măsuri de sprijinire a operațiunilor de investiții care contribuie la obiectivele platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP)

- (21) În conformitate cu articolul 4 alineatul (4) din Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, Croația a considerat prioritare proiectele cărora le-a fost acordată o marcă de suveranitate în temeiul articolului 4 alineatul (1) din regulamentul respectiv. Cu toate acestea, Croația nu a inclus niciun proiect căruia i s-a acordat o marcă de suveranitate în planul de redresare și reziliență modificat, întrucât aceste proiecte nu acoperă domeniile care au fost extinse în planul de redresare și reziliență modificat.

Evaluare pozitivă

- (22) În urma evaluării pozitive de către Comisie a planului de redresare și reziliență modificat, prin care s-a constatat că planul de redresare și reziliență îndeplinește în mod satisfăcător criteriile de evaluare prevăzute în Regulamentul (UE) 2021/241, în conformitate cu articolul 20 alineatul (2) din regulamentul respectiv și cu anexa V la acesta, ar trebui stabilite reformele și proiectele de investiții necesare pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat, jaloanele, țintele și indicatorii relevanți, precum și cuantumul pus la dispoziție de Uniune pentru punerea în aplicare a planului de redresare și reziliență modificat sub formă de sprijin financiar nerambursabil.

⁵ Regulamentul (UE) 2024/795 al Parlamentului European și al Consiliului din 29 februarie 2024 de instituire a platformei Tehnologii strategice pentru Europa (STEP) și de modificare a Directivei 2003/87/CE și a Regulamentelor (UE) 2021/1058, (UE) 2021/1056, (UE) 2021/1057, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) 2021/1060, (UE) 2021/523, (UE) 2021/695, (UE) 2021/697 și (UE) 2021/241 (JO L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>).

Contribuție financiară

- (23) Costul total estimat al planului de redresare și reziliență modificat al Croației este de 10 040 701 600 EUR. Întrucât quantumul costului total estimat al planului de redresare și reziliență modificat este mai mare decât contribuția financiară maximă disponibilă pentru Croația, contribuția financiară stabilită în conformitate cu articolul 4a din Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului⁶, cu articolul 20 alineatul (4) și cu articolul 21a alineatul (6) din Regulamentul (UE) 2021/241 care este alocată planului de redresare și reziliență modificat al Croației ar trebui să fie egală cu 5 786 544 628 EUR. Prin urmare, contribuția financiară pusă la dispoziția Croației rămâne neschimbată.
- (24) Sprijinul sub formă de împrumut pus la dispoziția Croației, în valoare de 4 254 156 972 EUR, rămâne neschimbat.
- (25) Prin urmare, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie modificată în consecință. Din motive de claritate, anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 ar trebui să fie înlocuită în întregime,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

⁶ Regulamentul (UE) 2021/1755 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 octombrie 2021 de înființare a rezervei de ajustare la Brexit (JO L 357, 8.10.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Articolul 1

Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 28 iulie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al Croației se modifică după cum urmează:

1. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Aprobarea evaluării planului de redresare și reziliență

Se aprobă evaluarea planului de redresare și reziliență modificat al Croației pe baza criteriilor prevăzute la articolul 19 alineatul (3) din Regulamentul (UE) 2021/241. În anexa la prezenta decizie sunt prezentate reformele și proiectele de investiții incluse în planul de redresare și reziliență, măsurile și calendarul de monitorizare și implementare a planului de redresare și reziliență, inclusiv jaloanele și țintele relevante, indicatorii relevanți referitori la atingerea jaloanelor și a țintelor preconizate, precum și măsurile de asigurare a accesului deplin al Comisiei la datele subiacente relevante.”

2. Anexa se înlocuiește cu textul prevăzut în anexa la prezenta decizie:

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Republicii Croația.

Adoptată la ..., ...

Pentru Consiliu

Președintele
