



Bruxelles, den 8. juni 2021
(OR. en)

9586/21

CT 78
ENFOPOL 220
COTER 67
JAI 691

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	7. juni 2021
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	8633/21
Vedr.:	Rådets konklusioner om konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter – <i>Rådets konklusioner</i> (den 7. juni 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter, som blev godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3799. samling den 7. juni 2021.

RÅDETS KONKLUSIONER OM

konsekvenserne af covid-19-pandemien for den trussel, som terrorisme og voldelig ekstremisme udgør, herunder konsekvenserne for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme og deres aktiviteter

Indledning

1. Rådet for Den Europæiske Union mener, at terrortruslen mod medlemsstaterne, selv om den fortsat er stor, indtil videre ikke er steget som følge af covid-19-pandemien. Visse terroraktiviteter foregår imidlertid i højere grad online, og der kan allerede ses en øget radikaliserings blandt visse grupper.
2. Rådet erkender, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme har været nødt til at tilpasse sig de begrænsninger, som covid-19-pandemien har skabt, og i stigende omfang forlade sig på (sikre og effektive) onlinekapaciteter.
3. Rådet vurderer også, at de socioøkonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien på mellemlang til lang sigt kan få en negativ indvirkning på terrortrusler og voldelige ekstremistiske trusler, hvilket bidrager til at skabe grobund for radikaliserings inden for forskellige ideologiske spektre.
4. Rådet er derfor fast besluttet på at sikre, at myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme i medlemsstaterne råder over passende midler og værktøjer, så de kan reagere løbende og effektivt på de stigende terrortrusler og ekstremistiske trusler.

Den nuværende situation

5. Rådet noterer sig varierende konsekvenser af covid-19-pandemien for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af terrorisme. Efterretningstjenesterne og de fleste retshåndhævende myndigheder mærkede begrænsninger i visse af deres aktiviteter såsom fysiske møder eller det operationelle arbejde, mens andre kompetente myndigheder ikke har oplevet dette.

6. Rådet fremhæver, at onlinedimensionens rolle har vundet indpas siden pandemiens begyndelse, ikke kun fordi nogle af terrortruslerne og de ekstremistiske trusler i stigende grad har bevæget sig fra et fysisk miljø til et onlinemiljø (f.eks. kommunikation, finansiering, propaganda, radikalisering, rekruttering osv.) og i større omfang anvendt en bredere vifte af nye teknologier og værktøjer (kryptovalutaer, krypterede applikationer, decentraliserede web 3.0-websteder osv.), men også fordi myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme har været nødt til at overgå til (flere) onlineaktiviteter i deres daglige arbejde.
7. Rådet erkender de udfordringer, som situationen med covid-19-pandemien har skabt for det daglige arbejde for myndigheder med ansvar for terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme, navnlig i forbindelse med behandling af klassificerede informationer, og erkender, at der er behov for at finde den rette balance mellem at garantere den operationelle kapacitet og sikkerhed for onlineaktiviteter vedrørende terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig terrorisme og samtidig respektere reglerne for behandling af klassificerede informationer.
8. Rådet påpeger dog, at der, selv om fysiske møder og aktiviteter er afgørende for aktiviteter vedrørende terrorbekæmpelse og imødegåelse af voldelig ekstremisme, navnlig når de er baseret på "tillidsforhold", kan opnås en fælles indsats og gensidige synergier online, så myndighederne kan spare tid og bevare finansielle og miljømæssige ressourcer, hvis fortrolighedskravene og netsikkerheden tillader det.
9. Selv om Rådet erkender, at covid-19-pandemien ikke har medført en tydelig stigning i terrorangreb, er det sandsynligt, at pandemien og de socioøkonomiske konsekvenser heraf på mellemlang til lang sigt kan vise sig at være et gunstigt udgangspunkt for ekstremistiske narrativer (for forskellige ideologier). I denne henseende bør det bemærkes, at ekstremistiske grupper på den yderste venstre- og højrefløj samt islamistiske ekstremistiske grupper allerede har medtaget covid-19 i deres narrativer. Yderligere overvejelser vedrører den usikkerhed og bekymring, som pandemien har skabt, og det forhold, at der tilbringes mere tid online, hvilket kan øge sårbarheden over for voldelige ekstremistiske narrativer.

10. Rådet erkender, at visse voldelige fraktioner af bevægelser og grupper af "coronavirusbenægttere", der modsætter sig regeringernes foranstaltninger for at begrænse spredningen af covid-19, og som har tiltrukket ekstremister fra forskellige ideologiske baggrunde, med tiden kan udgøre sikkerhedsmæssige udfordringer, da de potentielt kan begå voldelige handlinger, og der kan derfor være behov for en yderligere indsats for at håndtere dem, afhængigt af hvordan disse grupper udvikler sig.

Behov for handling

11. I betragtning af situationen anerkender Rådet det arbejde, der allerede er udført i medlemsstaterne inden for deres egne nationale rammer og gennem deres kompetente myndigheder for løbende at ajourføre forståelsen og vurderingen af onlinedimensionen af terrortrusler og trusler i forbindelse med voldelig ekstremisme, og opfordrer medlemsstaterne til frivilligt løbende at bidrage til forståelsen og vurderingen ved at give oplysninger til de relevante EU-organer. I den forbindelse bør EU INTCEN og Europol inden for deres respektive kompetenceområder fortsat uddybe deres vurdering af konsekvenserne af pandemien for terrorhandling og terrororganisationer og voldelige ekstremistiske gruppers forsøg på at udnytte den nuværende krise.
12. Rådet OPFORDRER medlemsstaterne til hurtigt at gennemføre bestemmelserne i forordningen om håndtering af udbredelsen af terrorrelateret indhold online¹ og OPFORDRER Kommissionen og EU-internetindberetningsenheden til gennem deres tekniske og operationelle ekspertise at yde løbende støtte til medlemsstaterne.
13. Rådet UNDERSTREGER på grundlag af onlinedimensionen af terrortrusler og voldelige ekstremistiske trusler samt andre relaterede fænomener, f.eks. polarisering af samfundet, desinformation og voldelige bevægelser af "coronavirusbenægttere", samt de nuværende teknologiske muligheder såsom dem, der er forbundet med kunstig intelligens, at algoritmers betydning og rolle med hensyn til at fremme radikaliserings og voldelig ekstremisme er et andet centralt punkt, der fortjener opmærksomhed².

¹ EFT L 172 af 17.5.2021, s. 79.

² Dok. 12735/20. Forstærkede algoritmers rolle med hensyn til at fremme voldeligt og ekstremistisk indhold og udbredelsen heraf på platforme og sociale medier (dokument fra EU-antiterrorkoordinatoren fra december 2020).

14. Medlemsstaterne og Kommissionen OPFORDRES TIL at fortsætte deres bestræbelser på at forebygge alle former for ulovlig ekstremistisk propaganda og terrorpropaganda, tilskyndelse til vold og ulovlig finansiering af hadefuld tale og voldelig ekstremisme, og samtidig UNDERSTREGES det vigtige bidrag, som internetudbyderes formidlere kan yde i kampen mod ulovligt indhold og forstærkning heraf, også inden for rammerne af retsakten om digitale tjenester, som behandles i øjeblikket.
15. Rådet noterer sig også, at der bør lægges større vægt på nye trusler og sikkerhedsrisici samt de muligheder, der hidrører fra nye teknologier. Det understreger EU's innovationscenters rolle som et observatorium for ny teknologisk udvikling og en drivkraft for innovation, herunder ved at udvikle tekniske standardløsninger for medlemsstaterne inden for indre sikkerhed i overensstemmelse med de involverede agenturers mandater.
16. Rådet ERKENDER og UNDERSTREGER også, at det navnlig i betragtning af de begrænsninger og indskrænkninger, som covid-19-pandemien har medført, samt den vurdering, at en del af indsatsen og synergierne kan foregå online – uanset de sikre kommunikationsplatforme og -systemer, som allerede anvendes af de kompetente myndigheder til samarbejde mellem og inden for medlemsstaterne – er af afgørende betydning fortsat at udvikle sikre videotelekonferencesystemer, som gør det muligt at drøfte klassificerede informationer. Rådet ANERKENDER også betydningen af fortsat at udvikle sikre kanaler til skriftlig udveksling af klassificerede informationer.
