



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 13. srpnja 2020.
(OR. en)

9583/20

AGRI 207
ENV 417
FORETS 16
DEVGEN 102
RELEX 538
JUR 327
UD 111
WTO 123
PROBA 15

POP RATNA BILJEŠKA

Od: Glavna tajnica Europske komisije,
potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor

Datum primitka: 10. srpnja 2020.

Za: g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije

Br. dok. Kom.: COM(2020) 307 final

Predmet: IZVJEŠĆE KOMISIJE Godišnje zbirno izvješće za 2018. o provedbi
FLEGT sustava za izdavanje dozvola predviđenog Uredbom (EZ)
br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za
izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 307 final.

Priloženo: COM(2020) 307 final



Bruxelles, 10.7.2020.
COM(2020) 307 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE

Godišnje zbirno izvješće za 2018. o provedbi FLEGT sustava za izdavanje dozvola predviđenog Uredbom (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvne sirovine u Europsku zajednicu

IZVJEŠĆE KOMISIJE

Godišnje zbirno izvješće za 2018. o provedbi FLEGT sustava za izdavanje dozvola predviđenog Uredbom (EZ) br. 2173/2005 od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu

1. Uvod

U ovom se godišnjem zbirnom izvješću iznosi procjena stanja provedbe FLEGT sustava za izdavanje dozvola za godinu 2018. Izvješće je pripremljeno u skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe Vijeća (EZ) br. 2173/2005¹ od 20. prosinca 2005. o uspostavljanju FLEGT sustava za izdavanje dozvola za uvoz drvene sirovine u Europsku zajednicu (dalje u tekstu „Uredba o FLEGT-u”), a temelji se na informacijama koje države članice dostavljaju u svojim godišnjim izvješćima, u skladu s člankom 8. stavkom 1. Uredbe o FLEGT-u.

Ovo je treće izvješće², a sadržava analizu druge cijele godine provedbe FLEGT sustava za izdavanje dozvola (2018.) u cijelom EU-u te se u njemu iznose zaključci i sljedeći koraci. Indonezija je 2018. još uvijek bila jedina država u kojoj takav sustav funkcionira.

UNEP-WCMC je za Komisiju pripremio detaljniju analizu nacionalnih izvješća koja je dostupna na internetskim stranicama Komisije³. U njoj su navedeni metodologija za analizu podataka, podrobnosti o skupovima podataka koje su podnijele države članice i povezane napomene s obzirom na različite razine potpunosti i kvalitetu nacionalnih skupova podataka.

Analizirana su godišnja izvješća svih 28 država članica. Ta su izvješća podnesena na obrascu za internetsko izvješćivanje koji je Komisija izradila u skladu s člankom 8. stavkom 2. Uredbe o FLEGT-u, pri čemu su neki odjeljci obrasca unaprijed popunjeni informacijama iz prethodnih izvješća.

2. Trenutačno stanje provedbe

Uredba o FLEGT-u države članice obvezuje da imenuju nadležno tijelo ili više njih te da uspostave učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće kazne radi njezine provedbe.

Nacionalna izvješća služe kao sredstvo za procjenu stanja provedbe i razine dosljednosti među državama članicama.

2.1 Imenovanje nadležnih tijela

U skladu s člankom 7. stavkom 1. Uredbe o FLEGT-u sve države članice imenovale su nadležno tijelo (NA) ili više njih⁴, a od svih država članica izvjestiteljica samo jedna (Portugal) nije dostavila informacije o zakonodavnom aktu kojim se imenuju nadležna tijela.

U 11 država članica carinska tijela imenovana su nadležnim tijelima za dozvole FLEGT ili dijelom nadležnog tijela, a u 17 država članica carinsko tijelo i nadležno tijelo odvojena su

¹ SL L 347, 30.12.2005, str. 1.

² Prvo je izvješće obuhvaćalo razdoblje od 15. studenoga do 31. prosinca 2016., COM/(2018/)/448 final, a drugo je izvješće obuhvaćalo kalendarsku godinu 2017., COM(2019)249 final.

³ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>

⁴ See http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_flegt.pdf

tijela. Važno je da su u tih 17 država članica uspostavljeni mehanizmi kojima se osigurava djelotvorna suradnja tijela na obradi dozvola FLEGT, pri čemu nadležno tijelo može delegirati relevantne zadaće carinskom tijelu i dobiti informacije potrebne za provjeru odgovara li dozvola FLEGT pojedinoj pošiljci. Takvo delegiranje zadaća uspostavljeno je u svim tim državama članicama na temelju sporazuma ili memoranduma o razumijevanju. Učestalost i postupci za razmjenu podataka razlikovali su se među državama članicama.

2.2 Količina uvezene drvene sirovine i povezani broj dozvola FLEGT

Broj dozvola koje su primile države članice i broj dozvola koje su potvrdila carinska tijela

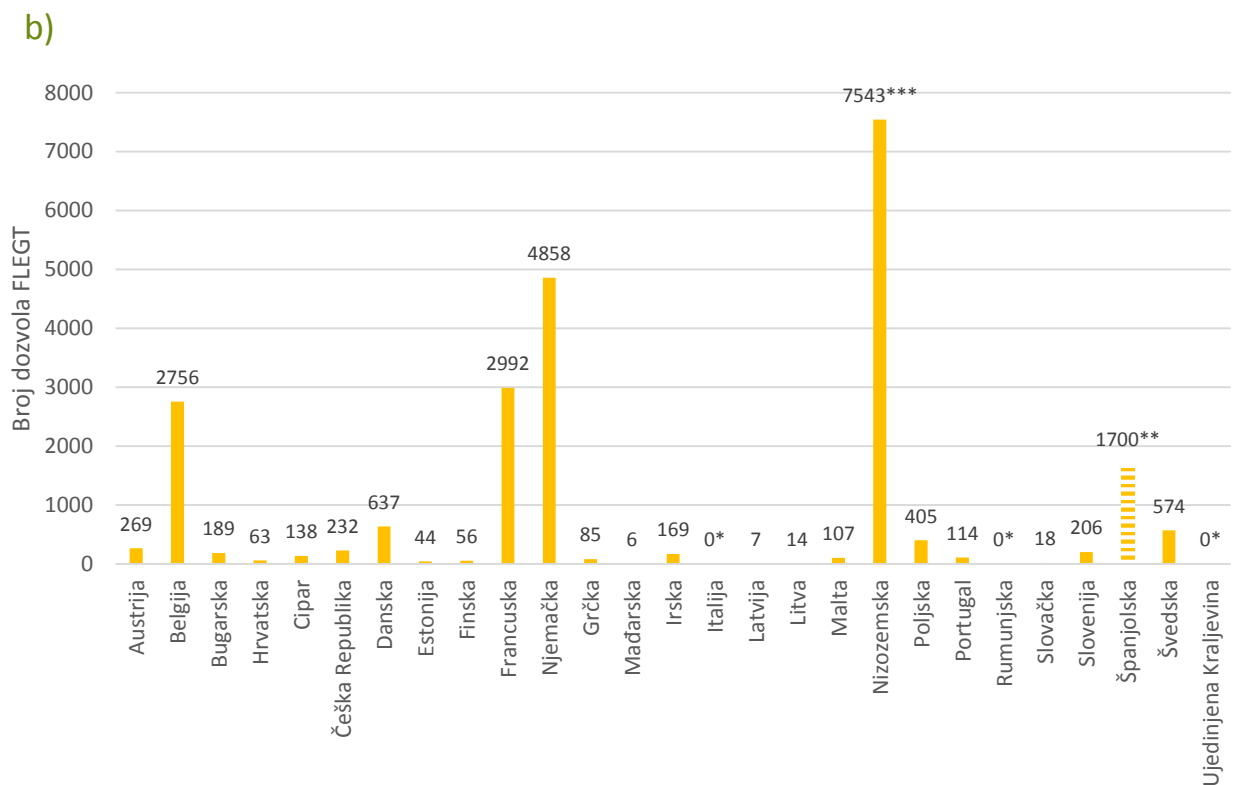
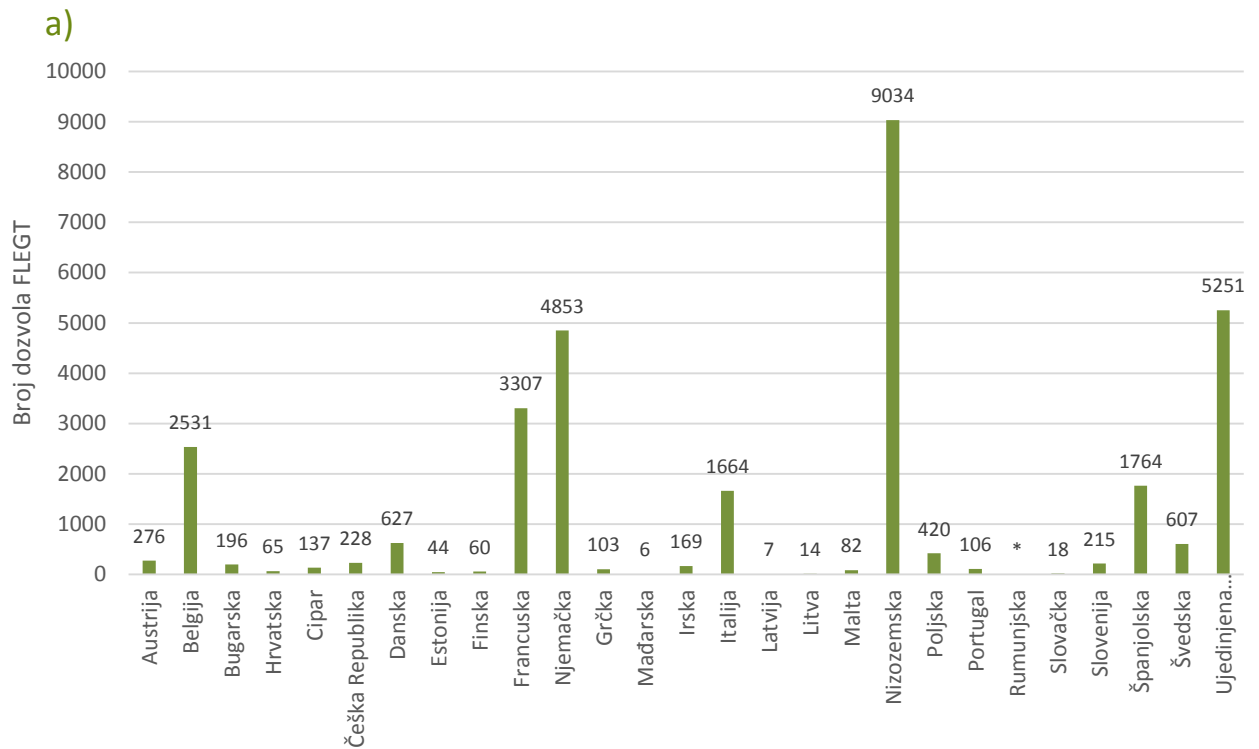
Tijekom 2018. dozvole FLEGT primile su sve države članice osim Luksemburga. Ukupno je primljeno 31 785 dozvola FLEGT, pri čemu su nadležna tijela potvrdila/odobrila više od 99 % (31 605) primljenih dozvola FLEGT. Nizozemska, Ujedinjena Kraljevina, Njemačka, Francuska i Belgija primile su najveći broj dozvola (slika 1.a). Dvanaest država članica izvjestilo je o odbijanju ukupno 66 dozvola FLEGT, pri čemu je najveći broj (20) prijavila Francuska.

Države članice izvjestile su da su carinska tijela u 2018. potvrdila 23 238 dozvola za uvoz⁵. Od 25 država članica koje su dostavile carinske podatke za dozvole FLEGT, Nizozemska, Njemačka i Francuska potvrdile su najveći broj dozvola (slika 1.b).

Objašnjenja za uočene razlike između broja dozvola FLEGT koji je dostavljen nadležnim tijelima i broja dozvola koje je potvrdila carina u 2018. (slike 1.a i 1.b) uključuju: nepotpune skupove carinskih podataka (vidjeti bilješku 10.); ukupne količine kojima se trguje izračunate „na kraju godine”⁶; proizvode koje carina nije propustila (npr. zbog fitosanitarnih kontrola); slučajeve u kojima uvoznik ne želi cariniti proizvode ili proizvode za koje u trenutku uvoza u EU nije potrebna dozvola FLEGT zbog nove carinske klasifikacije HS oznaka.

⁵ Ta brojka uključuje procijenjeni broj dozvola FLEGT koje je odobrila Španjolska. Italija i Rumunjska nisu dostavile nikakve carinske podatke, Ujedinjena Kraljevina nije dostavila carinske podatke koji se odnose na brojeve dozvola FLEGT, carinski podaci koje je dostavila Grčka nepotpuni su, a carinski podaci Nizozemske za retroaktivne carinske deklaracije nisu povezani s brojevima dozvola FLEGT.

⁶ Carinski podaci uključuju dozvole FLEGT koje su primljene u 2017., ali su potvrđene u 2018. Dozvole potvrđene u 2018. koje je carina potvrdila u 2019. bit će uključene u konačno izvješće za 2019.



Slika 1: Broj dozvola FLEGT (a) koje je primilo nadležno tijelo i (b) koje je carina potvrdila u 2018. * Podaci o dozvolama iz Rumunjske nisu mogli biti uključeni jer nisu podneseni u ispravnom formatu. Italija i Rumunjska nisu podnijele carinske podatke, a Ujedinjena Kraljevina nije povezala carinske podatke s brojevima dozvola; carinski podaci Grčke nepotpuni su. ** Procijenjeni ukupni broj koji je dostavila Španjolska, ali nije dostavila carinske podatke povezane s brojevima dozvola. *** To ne uključuje dozvole koje su potvrđene nakon što su pojedini odobreni uvoznici naknadno podnijeli carinske deklaracije čiji podaci nisu povezani s brojevima dozvola.

Uvezene količine

Države članice izvijestile su o stvarno uvezenim količinama drvene sirovine i proizvoda od drvene sirovine u 2018. (tj. ocarinjene količine) te o odgovarajućim količinama po dozvolama FLEGT koje su primila i potvrdila nadležna tijela. U 2018. carinska tijela EU-a izvijestila su na temelju potvrđenih dozvola FLEGT o više od 694 milijuna kg drvene sirovine i proizvoda od drvene sirovine⁷, a više od 2 993 milijuna kg drvene sirovine i proizvoda od drvene sirovine za koje je izdana dozvola FLEGT ocarinjeno je i uvezeno^{8,9} (slika 2), od čega su carinska tijela Ujedinjene Kraljevine izvijestile o 2 470 milijuna kg pokućstva za uporabu u spavaćoj sobi (HS 9403.50). To je za dva reda veličine više od količine za tu oznaku HS iz dozvola FLEGT koje je potvrdilo nadležno tijelo. Od Ujedinjene Kraljevine zatraženo je objašnjenje tih brojki, ali odgovor je izostao. Prema carinskim podacima glavne vrste proizvoda s dozvolom FLEGT uvezene u EU po masi uključivale su pokućstvo za uporabu u spavaćoj sobi (HS 9403.50) što čini ukupno 2 472 milijuna kg, odnosno 83 % uvoza; papir za pisanje (HS 4802); ostalo pokućstvo (HS 9403.60 i 9401); građevinska stolarija i proizvodi za građevinarstvo (HS 4418); šperploče, furnirane ploče i slično laminirano drvo (HS 4412) te kontinuirano oblikovano drvo (HS 4409) (HS oznake proizvoda s dozvolom FLEGT uvezenih u 2018. navedene su u Prilogu A). Glavne države članice uvoznice tih proizvoda su Ujedinjena Kraljevina, Njemačka i Nizozemska.

Neke su države članice izvijestile o uvozu proizvoda oznaka HS za koje nije potrebna dozvola FLEGT (uključujući neke oznake za koje je potrebna dozvola V-legal) i to ukupno 2 099 ocarinjenih proizvoda, odnosno 1,35 milijuna kg proizvoda od drvene sirovine. Djelomični razlog tome mogla bi biti činjenica da je carina EU-a izmijenila kategorizaciju proizvoda.

Moguća objašnjenja za nepodudaranja u količinama obuhvaćenima dozvolama FLEGT i količinama o kojima su izvijestila carinska tijela (slika 2.): nedostatak carinskih podataka i promjenjiva količina dostavljenih nacionalnih skupova podataka; carinska tijela izmijenila su oznake HS u kategorizaciji proizvoda; dozvole su primljene, ali ih carina još nije odobrila; oznake HS navedene su u različitom broju znamenki; količine su navedene u različitim mjernim jedinicama.

Uvezeni taksoni

U potvrđenim dozvolama navedeni su podaci o taksonima kojima se trgovalo za 84,6 % drvene sirovine. Nizozemska nije dostavila tu razinu informacija za 107 milijuna kg drvene sirovine za potvrđene dozvole FLEGT koje je uvezla. Nadalje, Češka Republika, Francuska, Italija i Švedska nisu navele podatke o taksonima za više od 32 000 kg proizvoda od drvene sirovine iz potvrđenih dozvola FLEGT.

U 2018. u potvrđenim dozvolama FLEGT navedene su ukupno 204 različite vrste i 80 viših taksona (npr. rodova), što ukupno čini 235,5 milijuna kg u pošiljkama koje su sadržavale pojedinačne taksone te 351,7 milijuna kg u pošiljkama koje su sadržavale mješovite taksone. Kada je riječ o slučajevima u kojima su navedeni pojedinačni taksoni, po masi najčešće se

⁷ U više od 99 % (31 806) dozvola FLEGT potvrđenih u 2018. bila je navedena masa robe kojom se trguje; u osam slučajeva u kojima nije bila navedena masa bilo je navedeno dodatnih 61 m³ i 174 predmeta.

⁸ Podaci o ocarinjenim količinama dostavilo je 25 država članica; Italija i Rumunjska nisu dostavile carinske podatke, a skup podataka koji je dostavila Njemačka nepotpun je.

⁹ U više od 97 % od 23 238 ocarinjenih pošiljaka s dozvolom FLEGT bila je navedena masa robe kojom se trguje; u 884 slučaja u kojima nije bila navedena masa bilo je navedeno dodatnih 447 813 m³ i 543 003 predmeta.

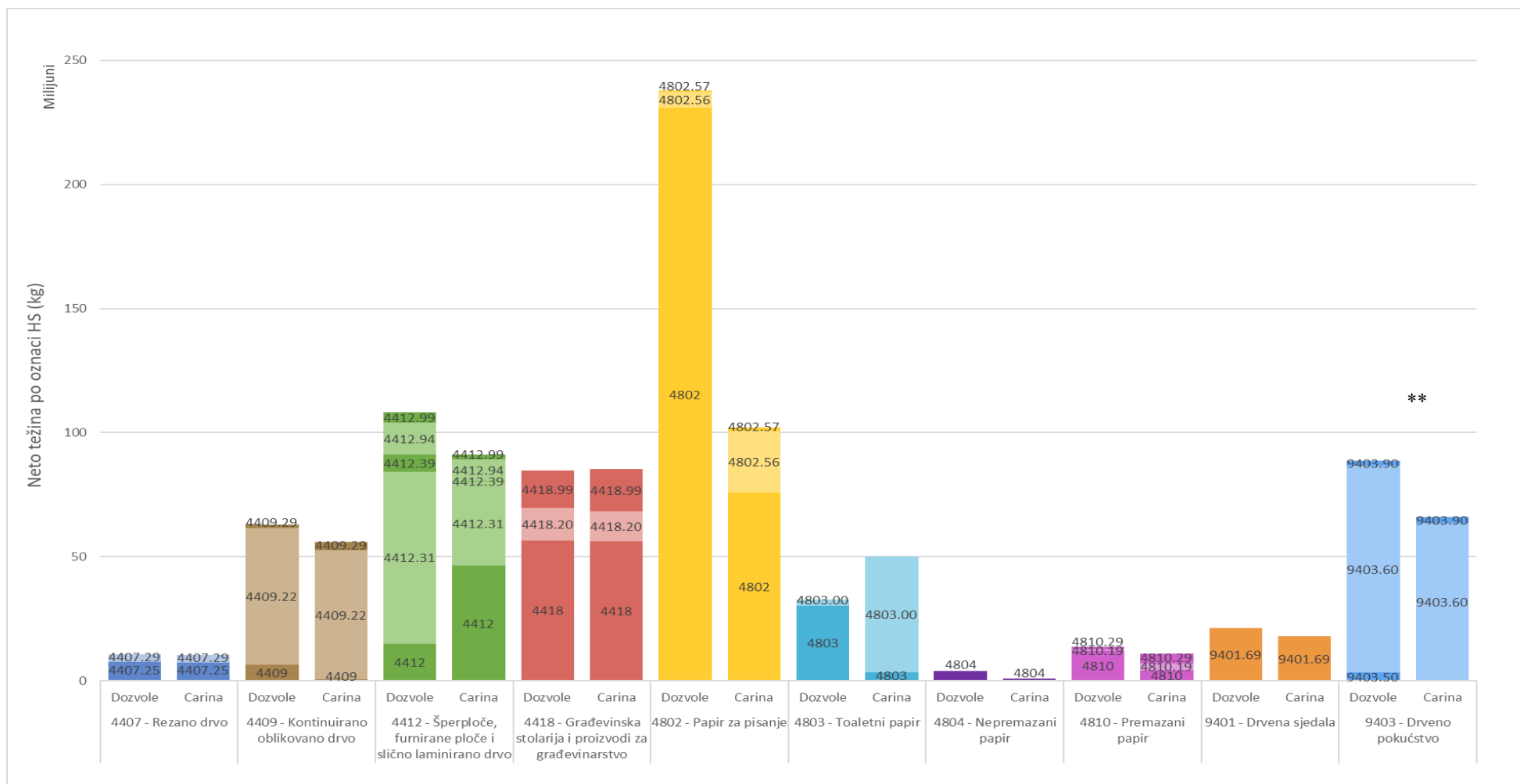
trgovalo sljedećim taksonima: *Acacia mangium* (*mangium*), *Shorea* spp. (*meranti*) i *Tectona grandis* (*tikovina*).

Obrada dozvola FLEGT

Za obradu dozvola FLEGT 21 država članica primjenjivala je sustav FLEGIT/TRACES¹⁰, a sedam ih je primjenjivalo svoj nacionalni sustav. Od 21 države članice koja primjenjuje sustav FLEGIT/TRACES, 14 ih je izvijestilo da ga primjenjuju i carinska tijela i nadležno tijelo, u pet država članica primjenjuje ga samo nadležno tijelo, a u dvije države članice primjenjuju ga samo carinska tijela. Države članice izvijestile su i o formatu u kojem su dostavljene dozvole FLEGT; njih 14 izvijestilo je da su primile dozvole FLEGT u različitim formatima. Ukupno je 18 država članica navelo da su dostavile dozvole u papirnatom obliku, 18 ih je navelo da su dozvole dostavile putem sustava FLEGIT/TRACES, pet elektroničkom poštom, a dvije su ih dostavile putem nacionalnog elektroničkog sustava.

Za 24 države članice bilo je moguće analizirati broj dana koji im je bio potreban za obradu dozvola; 53 % dozvola nadležna su tijela potvrdila istog dana ili dan nakon što je zaprimljena, dozvole su potvrđene unutar tri dana u više od 66 % slučajeva te unutar 21 dana u 97 % slučajeva.

¹⁰ FLEGIT/TRACES internetska je aplikacija, dio sustava TRACES NT (engl. TRAdE Control and Expert System, New Technology), koja uvoznicima iz EU-a i njihovim zastupnicima, tijelima država članica nadležnima za FLEGT i carinskim tijelima EU-a služi za brzu i sigurnu elektroničku provjeru dozvola FLEGT i upravljanje njima.



Slika 2.: Količine glavnih vrsta proizvoda s dozvolom FLEGT uvezenih u EU u 2018. po oznaci HS* (osim oznake HS 9403.50**) po masi (kg)*** prema podacima iz potvrđenih dozvola FLEGT. (Podaci o dozvolama iz Rumunjske nisu uključeni. Italija i Rumunjska nisu dostavile carinske podatke, a podaci koje je dostavila Grčka su nepotpuni). * Tamo gdje je to bilo moguće oznake HS navedene su u šesteroznamenkastom obliku; četveroziomenkastе oznake HS uključuju isključivo trgovinu koju su države članice prijavile u četveroziomenkastom obliku. ** Radi lakšeg pregleda podataka u ovu brojku nisu uključena 2 472 milijuna kg za oznaku HS 9403.50 iz izvješća carinskih tijela država članica, jer taj broj za nekoliko redova veličine premašuje ostale podatke. Za 2 470 milijuna kg proizvoda pod oznakom HS 9403.50 za koje je izvješćeno da ih je ocarinila Ujedinjena Kraljevina poslan je upit Ujedinjenoj Kraljevini jer ta količina nije navedena na potvrđenim dozvolama u usporedivom obliku, ali objašnjenje je izostalo. *** Količina je navedena po masi u više od 99 % potvrđenih dozvola FLEGT i 97 % carinskih podataka, ali to možda nije reprezentativno za cjelokupnu trgovinu. Budući da su carinska tijela izvijestila o manje proizvoda po masi, a o više proizvoda po obujmu (m³) ili broju predmeta, količine navedene po masi u dozvolama FLEGT i u carinskim podacima ne mogu se u potpunosti usporediti.

2.3 Daljnja provjera dozvola FLEGT i pošiljaka s dozvolom FLEGT

U skladu s člankom 5. stavkom 4. Uredbe o FLEGT-u nadležna tijela odlučuju o potrebi za daljnjom provjerom pošiljaka primjenom pristupa na temelju rizika. U 21 državi članici na snazi su bile odredbe o provođenju daljnje provjere dozvola FLEGT¹¹, a u 22 države članice na snazi su bile odredbe o provođenju daljnje provjere pošiljaka s dozvolama FLEGT¹² (Prilog B, Tablice 1 i 2). Tijekom 2018. ukupno su 1 782 dozvole FLEGT bile podvrgnute dodatnim provjerama (na primjer, tako što je kontaktirano s indonezijskom Informativnom jedinicom za dozvole (LIU) radi daljnje provjere), a provjere je provelo 19 država članica. Osim toga, Nizozemska je izvijestila da je svakodnevno provodila dodatne provjere, ali nije evidentirala broj provjera kako bi ograničila administrativno opterećenje.

Države članice izvijestile su o primjeni niza kriterija u pogledu rizika, kojima se utvrđuje je li potrebna dodatna provjera dozvole FLEGT ili pošiljke s dozvolom FLEGT, uključujući u slučajevima nepodudaranja informacija iz dozvole FLEGT i ostale dokumentacije (Prilog B, tablice 1. i 2.). Sedamnaest država članica izvijestilo je da su primjenjivale SILK, indonezijski informacijski sustav za pružanje informacija o zakonitosti drvene sirovine, radi provjere dozvola FLEGT primljenih od gospodarskih subjekata, uključujući četiri države članice koje su izvijestile da su SILK primjenjivale „ponekad”.

Osamnaest država članica provelo je 2018. ukupno 265 fizičkih pregleda pošiljaka s dozvolom FLEGT, pri čemu je u 94 % slučajeva bilo utvrđeno da pošiljka odgovara podacima iz dozvole FLEGT.

2.4 Odredbe o kaznama

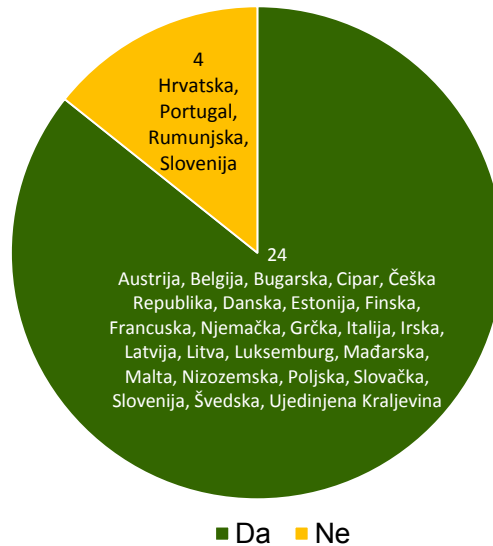
Člankom 5. stavkom 8. Uredbe o FLEGT-u propisano je sljedeće: „*Svaka država članica utvrđuje kazne koje se upotrebljavaju pri kršenju odredbi ove Uredbe. Takve su kazne učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće.*” Sedamnaest država članica ima odredbe o upravnim novčanim kaznama, 17 ima odredbe o kaznenopravnim novčanim kaznama, 20 ima odredbe o izricanju kazne zatvora, sedam ima odredbe o suspendiranju ovlaštenja za trgovanje, a devet ih ima odredbe o obavijestima o korektivnim radnjama ili pismima upozorenja. Najviše moguće kazne zatvora kreću se od jednog mjeseca do 15 godina (15 država članica izvijestilo je da su najviše moguće kazne u trajanju od jedne do pet godina).

U skladu s člankom 5. stavkom 7. Uredbe o FLEGT-u carinska tijela mogu obustaviti stavljanje u promet proizvoda od drvene sirovine ili ih zadržati ako imaju osnove za sumnju da dozvole FLEGT nisu važeće. Dvadeset i četiri države članice izvijestile su da mogu zaplijeniti proizvode od drvene sirovine pri čemu je odlaganje zaplijenjenih proizvoda od drvene sirovine propisano nacionalnim zakonodavstvom (slika 3.). Kada je odlaganje zaplijenjenih proizvoda od drvene sirovine propisano nacionalnim zakonodavstvom, devet država članica izvijestilo je da je odlaganje u nadležnosti carinskih tijela, četiri su izvijestile da je u nadležnosti nadležnih tijela, pet država članica izvijestilo je da je to u nadležnosti druge institucije uz nadležna i/ili

¹¹ „Dodatna” provjera dozvola FLEGT podrazumijeva provjere koje su opširnije od osnovne provjere dozvole, a može uključivati provjere u slučaju sumnje na valjanost dozvole, što može obuhvaćati traženje dodatnih pojašnjenja od tijela za izdavanje dozvola, kao što je određeno sporazumom o partnerstvu s partnerskom zemljom izvoznicom.

¹² „Dodatna” provjera pošiljaka s dozvolom FLEGT podrazumijeva provjere koje su opširnije od uobičajenih carinskih provjera, a može uključivati provjere koje zahtijeva nadležno tijelo i koje se provode pristupom na temelju rizika ili kada carinska tijela imaju razloga vjerovati da dozvola nije važeća.

carinska tijela, a pet država članica izvijestilo je da je za to nadležna druga institucija koja nije carinsko ni nadležno tijelo.



Slika 3.: Države članice koje imaju propisane kazne koje uključuju oduzimanje ili zaplenu pošiljaka drvene sirovine.

2.5 Primijenjene kazne

Dvije države članice (Bugarska i Španjolska) primijenile su članak 6. stavak 1.¹³ na ukupno 29 130 kg proizvoda. Bugarska i Nizozemska primijenile su članak 6. stavak 2.¹⁴, Bugarska u slučaju skenirane dozvole FLEGT dostavljene na provjeru (s isteklim rokom valjanosti), a Nizozemska za pošiljku koja je uključivala CITES vrste bez CITES dozvole.

2.6 Naknade za obradu dozvola FLEGT

U skladu s člankom 5. stavkom 6. Uredbe o FLEGT-u države članice mogu naplaćivati naknade za obradu dozvola FLEGT. Šest država članica izvijestilo je da to čini, pri čemu se naknade kreću od približno 10 EUR (9,60 GBP) do najviše 105,90 EUR (Prilog B, tablica 3.).

2.7. Druge provedbene mjere

¹³ Članak 6. stavak 1.: Ako nadležna tijela utvrde da zahtjevi predviđeni člankom 4. stavkom 1. nisu ispunjeni, postupit će u skladu s nacionalnim propisima koji su na snazi. (Članak 4. stavak 1.: Zabranjen je uvoz u Zajednicu onih proizvoda dobivenih od drvene sirovine koji se izvoze iz partnerskih zemalja, ako pošiljka nije pokrivena dozvolom FLEGT.)

¹⁴ Članak 6. stavak 2.: Države članice obavješćuju Komisiju o bilo kakvim informacijama koje ukazuju da se odredbe ove Uredbe ne ispunjavaju ili se nisu ispunjavale.

Dvadeset i šest država članica dostavilo je informacije o drugim mjerama i problemima u provedbi. Njih 11 izvijestilo je o dobroj suradnji s nadležnim tijelima, osobito u pogledu proizvoda koji dolaze u jednu državu članicu, ali su namijenjeni za uporabu na drugom mjestu u Europskoj uniji. Devet država članica izvijestilo je o suradnji s Europskom komisijom ili o njezinoj potpori, a nekoliko je država članica izvijestilo o dobroj komunikaciji s Europskom komisijom u pogledu dozvola FLEGT. U cilju lakše provjere dozvola predloženo je dopuštanje pristupa država članica dozvolama FLEGT u sustavu SILK¹⁵, bez obzira na zemlju odredišta unutar EU-a.

Vrste problema povezanih s provedbom koje je navela jedna država članica ili više njih uključuju: komunikaciju s indonezijskom Informativnom jedinicom za dozvole (iako je nekoliko država članica navelo da se skratilo vrijeme čekanja odgovora); slučajeve nepodudaranja informacija na dozvolama FLEGT i carinskim deklaracijama, uključujući nepodudaranja u oznakama HS ili oznakama zemalja i dozvole FLEGT izdane za oznake HS koje nisu obuhvaćene Uredbom o FLEGT-u i dobrovoljnim sporazumom o partnerstvu s Indonezijom (VPA).

3. Zaključci

Treće izvješće o provedbi FLEGT sustava za izdavanje dozvola pokazuje dobar napredak. U 2018., drugoj punoj godini provedbe FLEGT sustava za izdavanje dozvola, primljeno je 31 785 dozvola, pri čemu su nadležna tijela potvrdila/odobrila više od 99 % dozvola; više od 2 993 milijuna kg drvne sirovine i proizvoda od drvne sirovine ocarinjeno je i uvezeno u EU. Podnesena su izvješća o pozitivnoj suradnji između nadležnih tijela i Komisije. Usporedba podataka koje su dostavile države članice o potvrđenim dozvolama FLEGT s carinskim podacima olakšalo je utvrđivanje mogućih objašnjenja za primijećena odstupanja. Dodatne smjernice za države članice o standardizaciji i unakrsnoj provjeri nacionalnih podataka uključene su u obrazac za internetsko izvješćivanje.

Postoji još problema koje je potrebno riješiti, uključujući nepodudaranje podataka u dozvolama FLEGT i carinskim deklaracijama te ograničeni pristup država članica svim podacima u sustavu SILK.

4. Sljedeći koraci

Komisija će i dalje surađivati s državama članicama u pogledu učinkovite i dosljedne primjene Uredbe o FLEGT-u u cijelom EU-u, među ostalim razvojem dodatnih smjernica i revizijom publikacije *Carina i smjernice za provedbu FLEGT-a*¹⁶, prema potrebi i u skladu sa stečenim iskustvima. U skladu s člankom 3. stavkom 2. provedbene Uredbe (EZ) br. 1024/2008 Komisija prema potrebi nastavlja državama članicama dostavljati nazive i ostale važne pojedinosti o tijelima za izdavanje dozvola koje je imenovala Indonezija, ovjerene ogledne primjerke pečata i potpisa za svako tijelo za izdavanje dozvola te ogledne primjerke obrasca dozvole FLEGT koji upotrebljava Indonezija.

¹⁵ Tijelo za izdavanje dozvola u Indoneziji upotrebljava elektronički informacijski sustav pod nazivom „SILK” ili „SVLK” (Sistem Verifikasi Legalitas Kayu) za izdavanje dozvola FLEGT.

¹⁶ Ažurirane Smjernice objavljene su 20. siječnja 2020. SL C 20, 21.1.2020., str. 1.–14.

Komisija će nastaviti surađivati s državama članicama i na poboljšanju izvješćivanja, što uključuje prelazak na internetsko izvješćivanje u sustavu DECLARE¹⁷, dosljedno navođenje podataka u dozvolama FLEGT i carinskim deklaracijama, dosljednu upotrebu mjernih jedinica te daljnje poboljšanje obrasca izvješća uzimajući u obzir stečeno iskustvo. Nadalje, Komisija će poticati države članice koje trenutačno ne upotrebljavaju sustav FLEGIT/TRACES da ga počnu primjenjivati jer će im to, među ostalim, olakšati izvješćivanje. Konačno, Komisija će nastaviti raditi na dodatnom poboljšanju informatičkog sustava FLEGIT/TRACES uzimajući u obzir iskustvo i prijedloge država članica te surađivati na razmjeni podataka s državama članicama koje su razvile vlastite nacionalne elektroničke sustave.

Komisija će istodobno nastaviti blisko surađivati s indonezijskim tijelima kako bi se riješila prethodno navedena pitanja i problemi u okviru šire rasprave o provedbi Dobrovoljnog sporazuma o partnerstvu između EU-a i Indonezije o FLEGT-u i praćenja njegovih učinaka. U tijeku je pokusni rad na integraciji informatičkih sustava FLEGIT/TRACES sa sustavom SILK u cilju prelaska na potpuno elektronički sustav za izdavanje dozvola u budućnosti.

Naposljetku, Komisija će provesti provjeru primjerenosti Uredbe o FLEGT-u (zajedno s Uredbom EU-a o drvu) kako bi preispitala funkcioniranje i učinkovitost Uredbe u skladu s člankom 9.¹⁸ Uredbe o FLEGT-u. Iskustvo s provedbom Uredbe o FLEGT-u može pružiti dragocjen doprinos procjeni dodatnih mjera koje se odnose na potražnju za druge proizvode, preliminarni nalazi provjere primjerenosti uzet će se u obzir za procjenu mjera koje se odnose na potražnju kako bi se povećala transparentnost lanca opskrbe, a rizik od krčenja i degradacije šuma povezan s proizvodima koji se stavljaju na tržište sveo na najnižu moguću razinu¹⁹.

¹⁷ DECLARE je internetski alat koji nadležna tijela za FLEGT diljem EU-a mogu upotrebljavati za izvještavanje o provedbi FLEGT sustava za izdavanje dozvola.

¹⁸ Kako je izmijenjena člankom 9. stavkom 2. Uredbe (EU) 2019/1010 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o usklađivanju obveza izvješćivanja u području zakonodavstva povezanoga s okolišem te o izmjeni uredaba (EZ) br. 166/2006 i (EU) br. 995/2010 Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva 2002/49/EZ, 2004/35/EZ, 2007/2/EZ, 2009/147/EZ i 2010/63/EU Europskog parlamenta i Vijeća, uredaba Vijeća (EZ) br. 338/97 i (EZ) br. 2173/2005 te Direktive Vijeća 86/278/EEZ (Tekst značajan za EGP), SL L 170, 25.6.2019. str. 115.–127.

¹⁹ U okviru djelovanja u Komunikaciji o pojačanju djelovanja EU-a za zaštitu i obnovu svjetskih šuma COM(2019)352, vidjeti https://ec.europa.eu/environment/forests/eu_comm_2019.htm