

Brusel 13. července 2020
(OR. en)

9583/20

AGRI 207
ENV 417
FORETS 16
DEVGEN 102
RELEX 538
JUR 327
UD 111
WTO 123
PROBA 15

PRŮVODNÍ POZNÁMKA

Odesílatel:	Jordi AYET PUIGARNAU, ředitel, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	10. července 2020
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2020) 307 final
Předmět:	ZPRÁVA KOMISE Souhrnná výroční zpráva za rok 2018 o provádění režimu licencí FLEGT stanoveného nařízením (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2020) 307 final.

Příloha: COM(2020) 307 final



V Bruselu dne 10.7.2020
COM(2020) 307 final

ZPRÁVA KOMISE

Souhrnná výroční zpráva za rok 2018 o provádění režimu licencí FLEGT stanoveného nařízením (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství

ZPRÁVA KOMISE

Souhrnná výroční zpráva za rok 2018 o provádění režimu licencí FLEGT stanoveného nařízením (ES) č. 2173/2005 ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství

1. Úvod

Tato souhrnná výroční zpráva uvádí stav provádění režimu licencí FLEGT za rok 2018. Byla sestavena v souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení (ES) č. 2173/2005¹ ze dne 20. prosince 2005 o zavedení režimu licencí FLEGT pro dovoz dřeva do Evropského společenství (dále jen „nařízení FLEGT“) a vychází z informací předložených členskými státy v jejich výročních zprávách v souladu s čl. 8 odst. 1 nařízení FLEGT.

Tato zpráva je třetí² a analyzuje druhý úplný rok provádění režimu licencí FLEGT (rok 2018) napříč EU a nastiňuje závěry a další kroky. V roce 2018 byla stále jedinou zemí, která tento režim provozovala, Indonésie.

Podrobnější rozbor vnitrostátních zpráv, který pro Komisi vypracovalo Světové středisko pro sledování ochrany živočichů a rostlin v rámci programu OSN pro životní prostředí (UNEP-WCMC), je k dispozici na internetových stránkách Komise³. Stanoví metodiku pro analýzu údajů, další podrobnosti o souborech údajů předložených členskými státy a související výhrady vyplývající z různé úplnosti a kvality vnitrostátních souborů údajů.

Byly analyzovány výroční zprávy všech 28 členských států. Byly předloženy prostřednictvím vzorového formuláře pro podávání zpráv online, který stanovila Komise v souladu s čl. 8 odst. 2 nařízení FLEGT, přičemž některé části již byly předvyplněny informacemi poskytnutými v předchozích výročních zprávách.

2. Provádění – současný stav

Členské státy jsou na základě nařízení FLEGT povinny určit příslušný orgán nebo orgány a přijímat účinné, přiměřené a odrazující sankce k prosazování předmětného nařízení.

Vnitrostátní zprávy jsou prostředkem k posouzení stavu provádění a míry soudržnosti dosažené napříč členskými státy.

2.1 Určení příslušných orgánů

V souladu s čl. 7 odst. 1 nařízení FLEGT určily všechny členské státy příslušný orgán nebo příslušné orgány⁴ a všechny vykazující členské státy kromě jednoho (Portugalsko) poskytly informace o legislativním aktu, kterým příslušné orgány určily.

V jedenácti členských státech byl jako orgán příslušný pro licence FLEGT určen celní orgán nebo v nich byl celní orgán k příslušnému orgánu přiřazen jako jeho součást. V sedmnácti členských státech jsou celní orgán a příslušný orgán samostatné subjekty. V případě těchto sedmnácti členských států je důležité, aby byla zavedena opatření zajišťující účinnou spolupráci orgánů při zpracovávání licencí FLEGT. Příslušný orgán musí mít možnost delegovat relevantní úkoly na celní orgán a musí mít možnost získávat informace nezbytné k ověření, že určitá licence FLEGT odpovídá dané dodávce.

¹ Úř. věst. L 347, 30.12.2005, s.1.

² První zpráva se týkala období od 15. listopadu do 31. prosince 2016, COM(2018) 448 final a druhá zpráva se vztahovala ke kalendářnímu roku 2017, COM(2019) 249 final.

³ <http://ec.europa.eu/environment/forests/flegt.htm>

⁴ Viz http://ec.europa.eu/environment/forests/pdf/list_competent_authorities_flegt.pdf

Delegování úkolů bylo zavedeno ve všech těchto členských státech buď na základě dohody, nebo memoranda o porozumění. Četnost a uspořádání výměny údajů se v jednotlivých členských státech lišily.

2.2 Množství dovezeného dřeva a související počet licencí FLEGT

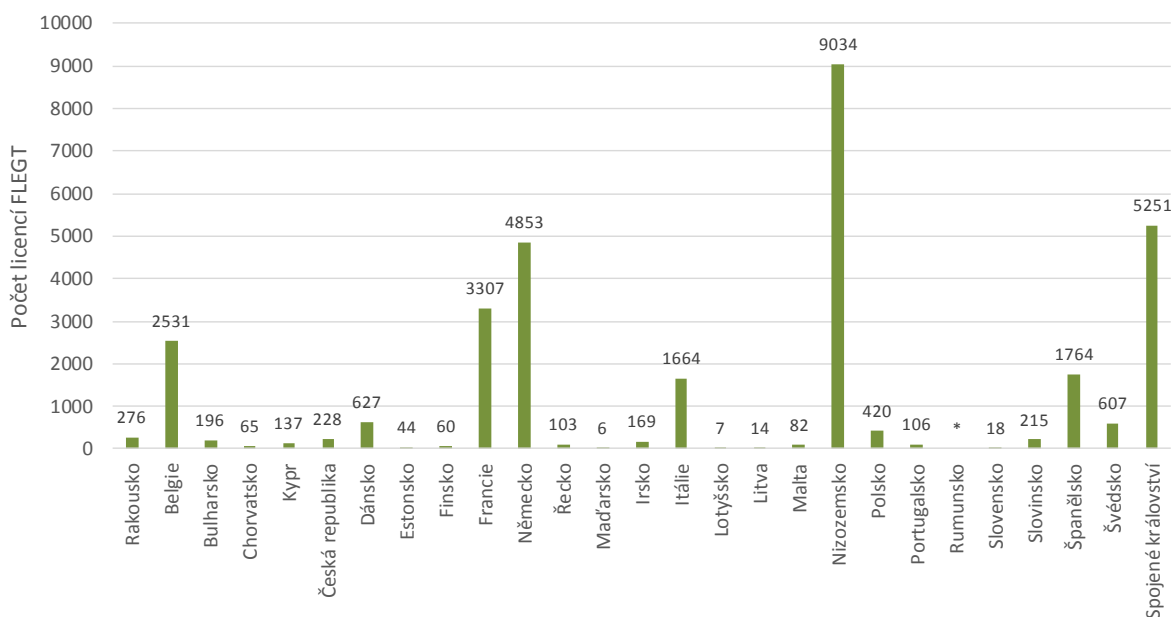
Počet licencí obdržených členskými státy a počet licencí odbavených celními orgány

V roce 2018 všechny členské státy s výjimkou Lucemburska oznámily, že obdržely licence FLEGT. Celkem bylo obdrženo 31 785 licencí, z nichž více než 99 % (31 605) příslušné orgány potvrdily/schválily pro dovoz. Nejvyšší počet obdržely Nizozemsko, Spojené království, Německo, Francie a Belgie (graf 1a). Dvanáct členských států oznámilo, že zamítlo celkem 66 licencí FLEGT, přičemž nejvyšší počet (20) oznámila Francie.

Členské státy oznámily, že v roce 2018⁵ celní orgány odbavily 23 238 licencí pro dovoz. Mezi 25 členskými státy, které vykázaly celní údaje o licencích FLEGT, odbavily nejvyšší počet licencí Nizozemsko, Německo a Francie (graf 1b).

Vysvětlení zjištěných rozdílů mezi počtem licencí FLEGT, které příslušné orgány obdržely, a počtem licencí, které celní orgány v roce 2018 odbavily (grafy 1a a 1b), zahrnují: neúplnost celních datových souborů (viz poznámka pod čarou 10), „obchod ke konci roku“⁶, zboží, které není propuštěno celními orgány (např. kvůli rostlinolékařským kontrolám), dovozce se rozhodl zboží neodbat, nebo pro zboží v místě dovozu do EU celní orgány nevyžadovaly licenci FLEGT z důvodu přeřazení kódů HS.

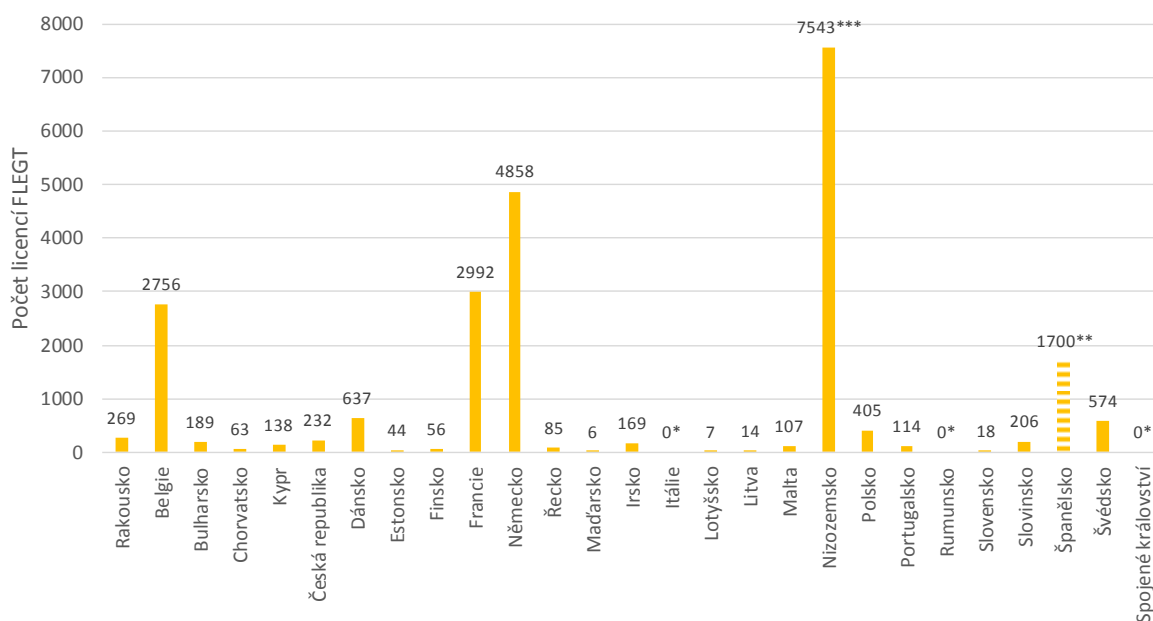
a)



⁵ Tento údaj zahrnuje odhadovaný počet licencí FLEGT ve Španělsku. Itálie a Rumunsko neposkytly žádné celní údaje, Spojené království neposkytlo celní údaje spojené s čísly licencí FLEGT, celní údaje předložené Řeckem nebyly úplné a nizozemské celní údaje týkající se dodatečně podaných celních prohlášení nebyly spojeny s čísly licencí FLEGT.

⁶ Celní údaje zahrnují licence FLEGT, které byly obdrženy v roce 2017, ale byly odbaveny v roce 2018. Licence potvrzené v roce 2018, které celní orgány odbavily v roce 2019, budou uvedeny ve výroční zprávě za rok 2019.

b)



Graf 1: Počet licencí FLEGT a) obdržených příslušným orgánem k potvrzení a b) odbavených celními orgány v roce 2018. * Údaje o licencích z Rumunska nemohly být zohledněny, neboť nebyly předloženy ve vhodném formátu. Itálie a Rumunsko celní údaje neposkytly a Spojené království nespojilo celní údaje s čísly licencí; celní údaje za Řecko byly neúplné. ** Odhadovaný celkový počet poskytnutý Španělskem, které neposkytlo celní údaje spojené s čísly licencí. *** Nejsou zahrnuty licence odbavené dodatečným podáním celních prohlášení konkrétními schválenými dovozci, jejichž údaje nebyly spojeny s čísly licencí.

Dovezená množství

Členské státy oznámily množství dřeva a dřevařských výrobků, jež bylo v roce 2018 skutečně dovezeno (tj. množství odbavená celními orgány), jakož i odpovídající množství na základě licencí FLEGT obdržených a potvrzených příslušnými orgány. V roce 2018 bylo na potvrzených licencích FLEGT⁷ vykázáno více než 694 milionů kg dřeva a dřevařských výrobků a celní orgány EU vykázaly více než 2 993 milionů kg dřeva a dřevařských výrobků s licencí FLEGT jako odbavených pro dovoz⁸ (graf 2), z nichž celní orgány Spojeného království vykázaly 2 470 milionů kg ložnicového dřevěného nábytku (HS 9403 50). Tato hodnota byla o dva řády vyšší než množství vykázané za stejný kód HS v licencích FLEGT potvrzených příslušným orgánem. Spojené království bylo na tyto údaje dotázáno, avšak neposkytlo žádné vysvětlení. K hlavním druhům výrobků s licencí FLEGT dovezeným do EU (podle hmotnosti) na základě celních údajů patřily ložnicový dřevěný nábytek (HS 9403 50) v objemu

⁷ Více než 99 % (31 806) licencí FLEGT potvrzených v roce 2018 vykázalo hmotnost komodity při obchodování. Osm případů, u kterých nebyla vykázána hmotnost, se týkalo 61 m³ a 174 položek.

⁸ Informace o množstvích odbavených celními orgány poskytlo 25 členských států – Itálie a Rumunsko celní údaje neposkytly a soubor údajů poskytnutých Německem nebyl úplný.

⁹ Hmotnost komodity při obchodování byla vykázána u 97 % z 23 238 dodávek s licencí FLEGT, jež celní orgány odbavily; v 884 případech, v nichž nebyla vykázána hmotnost, bylo vykázáno dalších 447 813 m³ a 543 003 položek.

téměř 2 472 milionů kg, což představuje 83 % dovozu; papír určený ke psaní (HS 4802); ostatní dřevěný nábytek (HS 9403 60 a 9401); výrobky stavebního truhlářství a tesařství (HS 4418); překližky, dýhované desky a podobné vrstvené dřevo (HS 4412) a souvisle profilované dřevo (HS 4409) (kódy HS výrobků, na které se vztahují licence FLEGT, dovezených v roce 2018 jsou uvedeny v příloze A). Hlavními dovozci těchto výrobků byly Spojené království, Německo a Nizozemsko.

Některé členské státy rovněž vykázaly dovozy, u nichž by kódy HS nevyžadovaly licenci FLEGT (včetně některých kódů vyžadujících licenci V-legal), což odpovídá 2 099 celním záznamům a celkem představuje 1,35 milionu kg dřevařských výrobků. To může částečně vyplývat z přeřazení zboží celními orgány EU.

Možná vysvětlení nesrovnalostí mezi množstvím vykázaným v licencích FLEGT a množstvím vykázaným celními orgány (graf 2) mohou zahrnovat: zejména chybějící celní údaje a proměnlivou kvalitu předložených vnitrostátních souborů údajů, přeřazení zboží celními orgány do jiných kódů HS, přijaté licence, které ještě nebyly celními orgány odbaveny, kódy HS vykázané různým počtem číslic nebo množství vykázaná v různých měrných jednotkách.

Dovezené taxony

Informace o taxonech v obchodu byly poskytnuty pro 84,6 % dřeva na potvrzených licencích FLEGT. Nizozemsko neposkytlo tuto úroveň informací o 107 milionech kg dřeva na potvrzených licencích FLEGT, které dovezlo. Kromě toho bylo v České republice, Francii, Itálii a Švédsku vykázáno více než 32 000 kg dřevařských výrobků na potvrzených licencích FLEGT bez informací o taxonu.

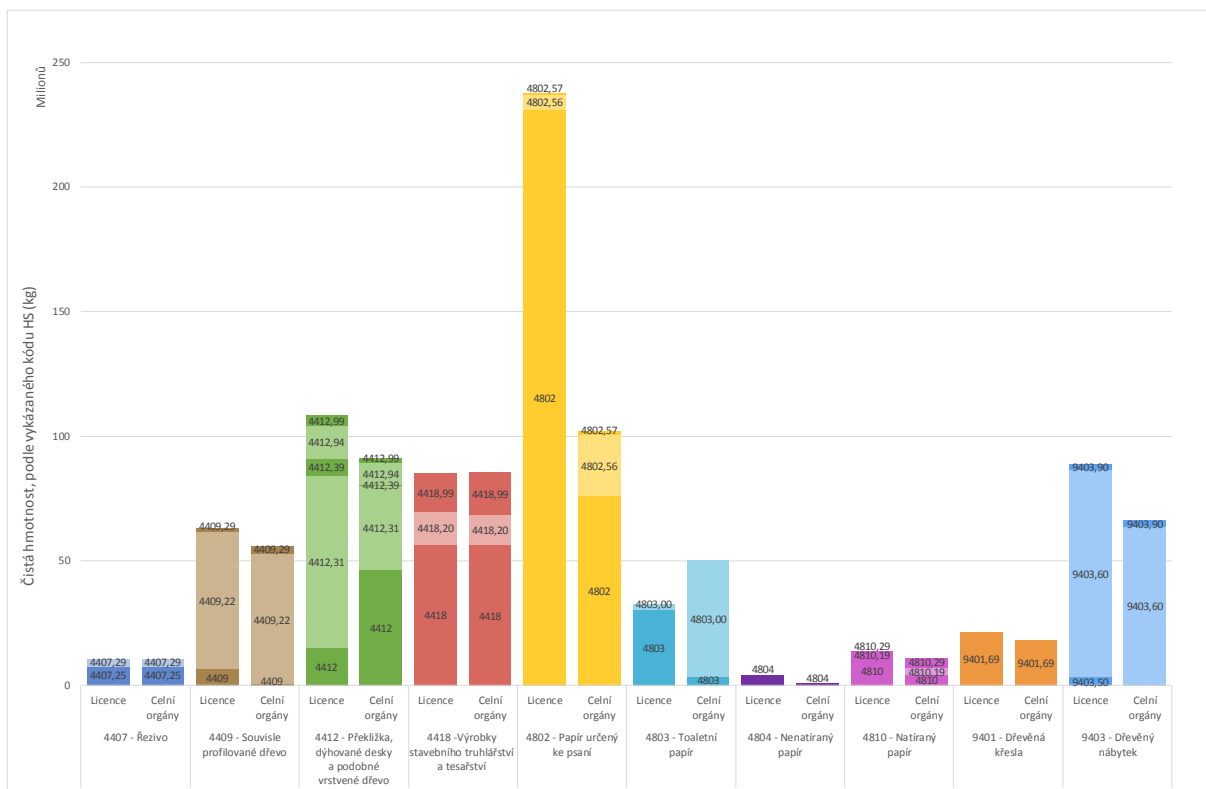
Celkem bylo v roce 2018 na potvrzených licencích FLEGT vykázáno 204 různých druhů a 80 vyšších taxonů (např. rodů) o hmotnosti 235,5 milionu kg dodávek jednotlivých taxonů spolu s dalšími 351,7 milionu kg dodávek smíšených taxonů. V případech, kdy byly určeny jednotlivé taxony, připadlo nejvíce obchodovaných taxonů dle hmotnosti na druhy *Acacia mangium* (mangium), *Shorea* spp. (meranti) a *Tectona grandis* (teak).

Zpracování licencí FLEGT

Ve 21 členských státech byl ke zpracování licencí FLEGT použit systém FLEGIT/TRACES¹⁰ a sedm členských států použilo vnitrostátní systémy. Z 21 členských států, které systém FLEGIT/TRACES využívají, oznámilo čtrnáct členských států, že jej využívají jak příslušné orgány, tak celní orgány, a dva členské státy oznámily, že jej využívají pouze celní orgány. Členské státy rovněž oznámily formát, v němž byly licence FLEGT předloženy. Čtrnáct členských států obdrželo licence FLEGT ve více než jednom formátu. V souhrnu osmnáct členských států oznámilo předložení papírových licencí, osmnáct předložení prostřednictvím systému FLEGIT/TRACES, pět e-mailem a dva prostřednictvím vnitrostátních elektronických systémů.

Počet dnů, které členské státy potřebovaly pro zpracování licencí, mohl být analyzován u 24 členských států; 53 % licencí bylo příslušnými orgány potvrzeno v den přijetí nebo následující den, licence byly potvrzeny do tří dnů ve více než 66 % případů a do 21 dnů v 97 % případů.

¹⁰ FLEGIT/TRACES je internetová aplikace – složka systému TRACES NT (*TR*ade *C*ontrol and *E*xpert *S*ystem, *N*ew *T*echnology) – a mohou ji využívat dovozci z EU a jejich zástupci, příslušné orgány FLEGT členských států a celní orgány EU k rychlému a bezpečnému elektronickému ověřování a správě licencí FLEGT.



Graf 2: Množství hlavních druhů výrobků s licencí FLEGT vykázané podle kódu HS* na potvrzených licencích FLEGT a odbavené celními orgány (kromě výrobků HS 9403 50**) do EU v roce 2018 podle hmotnosti (kg)***. (Údaje o licencích z Rumunska nemohly být zohledněny. Itálie a Rumunsko neposkytly celní údaje a celní údaje poskytnuté Řeckem byly neúplné). *Dle možnosti byly kódy HS sesouhlaseny na šest číslic; čtyřčíselné kódy HS zahrnují pouze obchod vykázaný členskými státy na čtyřmístné úrovni. **Pro snazší vizuální představu o údajích bylo z tohoto grafu vyřazeno 2 472 milionů kg zboží kódu HS 9403 50, které bylo vykázano v celních údajích členských států, neboť tato hodnota byla o několik řádů vyšší než zbytek údajů. Spojené království bylo dotázáno na 2 470 milionů kg zboží kódu HS 9403 50, jež bylo vykázano jako odbavené celními orgány Spojeného království, neboť toto množství nebylo ve srovnatelném rozsahu v potvrzených licencích zohledněno, avšak nebylo poskytnuto žádné vysvětlení. ***Množství podle hmotnosti bylo vykázano na >99 % potvrzených licencích FLEGT a 97 % celních údajích, avšak tyto hodnoty nemusí být reprezentativní pro veškerý obchod. Je třeba zmínit, že vzhledem k tomu, že celní orgány vykazaly méně produktů podle hmotnosti a více produktů podle objemu (v m³) nebo počtu položek, nejsou množství vykázaná v licencích FLEGT a celními orgány plně srovnatelná.

**

Graf 3: Členské státy a sankce, které zahrnují zadržení nebo zabavení dodávek dřeva.

2.5 Uplatněné sankce

Dva členské státy (Bulharsko a Španělsko) použily čl. 6 odst. 1¹³ na celkem 29 130 kg produktů. Bulharsko a Nizozemsko použily čl. 6 odst. 2¹⁴, Bulharsko v případě naskenované licence FLEGT předložené k potvrzení (s prošlým datem platnosti) a Nizozemsko u dodávky, jež obsahovala druhy uvedené v úmluvě CITES bez povolení CITES.

2.6 Poplatky za zpracování licencí FLEGT

Podle čl. 5 odst. 6 nařízení FLEGT mohou členské státy ukládat poplatky za zpracování licencí FLEGT. Šest členských států oznámilo, že tak činí. Poplatky se pohybují v rozmezí od přibližně 10 EUR (9,60 GBP) až do 105,90 EUR (příloha B, tabulka 3).

2.7 Další prováděcí opatření a problémy

Informace o dalších prováděcích opatřeních a problémech spojených s prováděním poskytlo dvacet šest členských států. Jedenáct z nich oznámilo, že spolupracují s jinými příslušnými orgány, a uvedlo, že spolupráce je přínosná, zejména v případě zboží přicházejícího do některého členského státu, které je však určeno pro jiný členský stát v Evropské unii. Devět členských států uvedlo, že spolupracují s Evropskou komisí nebo od ní mají podporu, a vícero členských států uvedlo, že ohledně systému FLEGIT s Evropskou komisí dobře komunikují. Bylo vzneseno několik návrhů, aby členské státy měly bez ohledu na zemi určení v rámci EU přístup ke všem licencím FLEGT v informačním systému SILK¹⁵, aby se usnadnilo ověřování licencí.

K problémům při provádění, na které jeden nebo více členských států poukázaly, patří: komunikace s indonéskými útvary pro informace o licencích (i když několik členských států poznamenalo, že došlo

¹³ Ustanovení čl. 6 odst. 1: Pokud příslušné orgány zjistí, že nejsou plněny požadavky stanovené v čl. 4 odst. 1, postupují v souladu s platnými vnitrostátními právními předpisy. (Ustanovení čl. 4 odst. 1: Dovoz dřevařských výrobků z partnerských zemí do Společenství je zakázán, pokud dodávka není kryta licencí FLEGT).

¹⁴ Ustanovení čl. 6 odst. 2: Členské státy oznámí Komisi veškeré informace naznačující, že ustanovení tohoto nařízení jsou nebo byla obcházena.

¹⁵ Licenční orgány v Indonésii používají k vyhotovení licencí FLEGT elektronický informační systém „SILK“ nebo „SVLK“ (Sistem Verifikasi Legalitas Kayu).

ke zkrácení doby jejich reakce), případy nesouladu mezi informacemi v licencích FLEGT a v celních prohlášeních, včetně nesouladu v kódech HS nebo kódech zemí, a licence FLEGT vydané pro kódy HS mimo oblast působnosti nařízení FLEGT a dobrovolné dohody o partnerství s Indonésií.

3. Závěry

Z třetí zprávy o provádění režimu licencí FLEGT vyplývá, že toto provádění postupuje dobře. V roce 2018 – během druhého celého roku provádění režimu licencí FLEGT – bylo obdrženo 31 785 licencí, z nichž více než 99 % bylo příslušnými orgány potvrzeno/schváleno pro dovoz; celními orgány bylo odbaveno více než 2 993 milionů kg dřeva a dřevařských výrobků a dovezeno do EU. Členské státy uvedly, že spolupráce mezi příslušnými orgány a s Komisí je uspokojivá. Srovnáním údajů vykázaných členskými státy na potvrzených licencích FLEGT s údaji, které byly odbaveny celními orgány, mohla být nalezena možná vysvětlení zaznamenaných nesrovnalostí. Do vzorového formuláře pro podávání zpráv online byly začleněny další pokyny členskými státy týkající se standardizace a křížových kontrol vnitrostátních údajů.

Stále přetrvávají některé problémy, jako je nesoulad mezi informacemi uvedenými v licencích FLEGT a v celních prohlášeních a omezený přístup členských států ke všem údajům v systému SILK.

4. Další kroky

Komise bude s členskými státy dále spolupracovat na účinném a jednotném uplatňování nařízení FLEGT v celé EU, včetně přípravy dalších pokynů, a rovněž na revizi stávajících *pokynů pro celní postupy a FLEGT*¹⁶ tam, kde je to na základě dosavadních zkušeností zapotřebí. V souladu s čl. 3 odst. 2 prováděcího nařízení (ES) č. 1024/2008 bude Komise v případě potřeby nadále poskytovat členským státům názvy a další důležité údaje licenčních orgánů určených Indonésií, ověřené vzory razítek a podpisů každého z těchto licenčních orgánů, jakož i vzory šablony, kterou Indonésie používá pro licence FLEGT.

Komise bude také při zohlednění získaných poznatků spolu s členskými státy dále zlepšovat podávání zpráv, mj. přesunutím podávání zpráv online do systému DECLARE¹⁷, podporou jednotného vykazování údajů uvedených v licencích FLEGT a v celních prohlášeních, jednotného používání měrných jednotek a dalšího zlepšování formátu těchto zpráv. Kromě toho Komise bude dále vyzývat členské státy, které dosud nepoužívají systém FLEGIT/TRACES, aby tak učinily, neboť to mj. usnadní podávání zpráv. Při vylepšování informačního systému FLEGIT/TRACES Komise zohlední zkušenosti a návrhy členských států a bude spolupracovat na výměně údajů s členskými státy, které vyvinuly vlastní vnitrostátní elektronické systémy.

Zároveň bude Komise nadále úzce spolupracovat s indonéskými orgány, aby byly v rámci širších diskusí o provádění dobrovolné dohody o partnerství FLEGT mezi EU a Indonésií a sledování jejich dopadů řešeny výše popsané problémy. Probíhá pilotní projekt s Indonésií, který spočívá v integraci příslušných systémů IT, tj. FLEGIT/TRACES se systémem SILK, který má v budoucnu vést k plně elektronickému systému udělování licencí.

Komise rovněž provede kontrolu účelnosti nařízení FLEGT (spolu s nařízením EU o dřevu), aby v souladu s článkem 9¹⁸ nařízení FLEGT přezkoumala jeho fungování a účinnost. Zkušenosti s

¹⁶ Aktualizované pokyny byly zveřejněny dne 20. ledna 2020, *Úř. věst. C 20, 21.1.2020, s. 1.*

¹⁷ Systém DECLARE je celounijní internetový nástroj, který mohou příslušné orgány FLEGT používat pro podávání zpráv o provádění režimu licencí FLEGT.

¹⁸ Ve znění čl. 9 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1010 ze dne 5. června 2019 o sladění povinností podávání zpráv v oblasti právních předpisů souvisejících s politikou životního prostředí a o změně

prováděním nařízení FLEGT mohou potenciálně představovat cenný podnět pro posouzení dalších opatření na straně poptávky u jiných komodit, předběžná zjištění z kontroly účelnosti budou zohledněna při posuzování opatření na straně poptávky s cílem zvýšit transparentnost dodavatelského řetězce a minimalizovat riziko odlesňování a znehodnocování lesů spojené s produkty uváděnými na trh EU¹⁹.

nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 a (EU) č. 995/2010, směrnic Evropského parlamentu a Rady 2002/49/ES, 2004/35/ES, 2007/2/ES, 2009/147/ES a 2010/63/EU, nařízení Rady (ES) č. 338/97 a (ES) č. 2173/2005 a směrnice Rady 86/278/EHS (Text s významem pro EHP), Úř. věst. L 170, 25.6.2019, s. 115.

¹⁹ V rámci opatření uvedeného ve [Sdělení o posílení opatření EU na ochranu a obnovu světových lesů](#) COM(2019)352, viz https://ec.europa.eu/environment/forests/eu_comm_2019.htm