



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2016. május 30.
(OR. en)

9580/16

COMPET 336
RECH 213

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 8849/16 COMPET 231 RECH 135

Tárgy: **„A szabályozás javítása a versenyképesség növelése érdekében”
– A Tanács következtetései (elfogadás dátuma: 2016.5.26.)**

Mellékelten megküldjük a delegációknak az „A szabályozás javítása a versenyképesség növelése érdekében” című, a Tanács 2016. május 29-i 3470. ülésén elfogadott tanácsi következtetéseket.

TERVEZET – A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI A VERSENYKÉPESSÉG NÖVELÉSE ÉRDEKÉBEN A SZABÁLYOZÁS JAVÍTÁSÁRÓL

„A TANÁCS:

ELISMERI, hogy a szabályozás javítása alapvető szerepet játszik a gazdasági növekedésben, az innováció, a versenyképesség, a kkv-k, és a munkahelyteremtés támogatásában, valamint a teljes mértékben működő egységes piac megteremtésében; **ISMÉTELTEN HANGSÚLYOZZA**, hogy az uniós szabályozásnak átláthatónak, egyszerűnek és minimális költséggel megvalósíthatónak kell lennie, továbbá mindig tekintettel kell lenni a fogyasztók, az egészség, a környezet és a munkavállalók magas szintű védelmére;

ÜDVÖZLI a „Minőségi jogalkotással javítani az eredményeken – uniós program” című, 2015. május 19-i bizottsági közleményt¹ és az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság között létrejött, a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodást²;

Időtálló és innovációbarát jogszabályok

1. **HANGSÚLYOZZA** a kutatást, az innovációt és a versenyképességet előmozdító stabil szabályozási keret fontosságát, továbbá **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy a szabályozás javítását szolgáló iránymutatásai és eszköztára alkalmazásának részeként foglalkozzon az időtálló, célnak megfelelő, valamint kutatás- és innovációbarát jogszabályok kérdésével;
2. **KIEMELI**, hogy az uniós szakpolitikák és szabályozási intézkedések mérlegeléskor, kidolgozásakor vagy aktualizálásakor az innovációs elvet kell alkalmazni, ami azzal jár, hogy az összes szakpolitikai területen a jogszabályok kidolgozásának és felülvizsgálatának folyamatában figyelembe kell venni a kutatásra és az innovációra gyakorolt hatást. **FELSZÓLÍTJA** a Bizottságot és a tagállamokat arra, hogy részletesebben határozzák meg az innovációs elv alkalmazását és mérjék fel a potenciális hatását³.

¹ 9079/15.

² 15506/15.

³ A Tanács emlékeztet az elővigyázatosság elvére;

3. ezzel összefüggésben **FELHÍVJA** a Bizottságot és a tagállamokat arra, hogy tárják fel és cseréljék ki egymással a bevált gyakorlatokat arra vonatkozóan, hogy a szabályozás miként tehető időtállóbbá, valamint a kutatást és az innovációt előmozdító tényezővé a Bizottság és a tagállamok meglévő koncepcióit és gyakorlatait hasznosítva. Ezek közé sorolható a szabályozással kapcsolatos kockázatalapú megközelítés, a cél- vagy eredményorientált jogalkotás, a digitális eszközök használata, a kísérletezési lehetőségek⁴ és a rugalmasság⁵. **FELKÉRI** a Bizottságot, hogy 2017 első felében vegyen részt e feltáró munka eredményeinek összegyűjtésében, beleértve a kutatási, innovációs és ikt-értékelési eszközöknek⁶ a hatásvizsgálatok során történő alkalmazásával kapcsolatos tapasztalatokat;
4. **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy az időtálló, célnak megfelelő, valamint kutatás- és innovációbarát jogszabályok szempontját a meglévő jogszabályoknak a REFIT program keretében való vizsgálatakor is figyelembe veszi; Felülvizsgálatot (például célravezetőségi vizsgálatot) **JAVASOL** annak feltárása céljából, hogy miként tehető a szabályozás innovációbarátabbá, és hogy a szabályozási keret miként támogathatná jobban az ipar digitalizálását, többek között az érdekelt felektől kapott azzal kapcsolatos információk alapján, hogy milyen szabályozásból eredő akadályokba ütköztek az innovációs projektjeik és tevékenységeik terén, valamint (új) üzleti modellek alapján, például a Bizottság e témában tett legutóbbi felhívása révén. **FELSZÓLÍTJA** a Bizottságot és a tagállamokat arra, hogy a kutatás- és innovációbarát, időtálló jogszabályok szempontját juttassák érvényre a jelenlegi szabályozásról a REFIT program keretében folytatott megbeszéléseik során. **RÁMUTAT** az egységes piaci szabályok jelentőségére, amelyek megkönnyítik a növekedést az olyan innovatív európai vállalkozások számára, amelyek határokon átnyúlóan kívánnak termékeket vagy szolgáltatásokat kínálni, és/vagy más tagállamokban szeretnének letelepedni. **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság szándéka szerint a REFIT platform lehetőséget kínál majd a digitalizálás és az innováció előtt álló szabályozási akadályokkal kapcsolatos, az érdekeltektől származó javaslatok értékelésére;

⁴ Például a „Regulatory Sandbox” – próbalehetőség a vállalkozások számára szabályozási kööttségek nélkül – az Egyesült Királyságban, a „zöld Deal” programok Hollandiában, vagy a Bizottság tervezett innovációs megállapodásai.

⁵ Például a „kifogásemelési jog” mechanizmusa, illetve a hatályvesztésre vonatkozó rendelkezések alkalmazása.

⁶ 18. és 23. hatásvizsgálati eszköztár.

5. **HANGSÚLYOZZA**, hogy mérni kell az uniós szabályozás hatásait, figyelembe véve a költségeket és az előnyöket, beleértve a hosszú távú előnyöket is a társadalom és a vállalkozások számára, lehetőség szerint az európai szintű cselekvés hiányából eredő hátrányokat, a versenyképességre gyakorolt hatást, az egyes megoldások adminisztratív és egyéb szabályozási terheit, a szubszidiaritás és az arányosság elvének teljes körű tiszteletben tartásával, valamint a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodással összhangban. **KIEMELI**, hogy a várható hatások számszerűsítése nem lehet önmagában vett cél, hanem a jobb döntéshozatal eszköze, amelynek lehetőség szerint már az egyeztetések korai szakaszában rendelkezésre kell állnia. **EMLÉKEZTET** arra, hogy a Bizottság és a tagállamok közötti együttműködés milyen fontos annak biztosításához, hogy az uniós jog végrehajtásának nyomon követéséhez és értékeléséhez szükséges információkat és adatokat összegyűjtsék, a vállalkozásokra és a tagállamokra háruló további adminisztratív terheket;
6. **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy átlátható kritériumokat alkalmazzon annak meghatározására, hogy a jogalkotási, illetve nem jogalkotási javaslatai várhatóan mikor járnak jelentős hatással, és ezért mikor készít hatásvizsgálatot. Arra **ÖSZTÖNZI** a Bizottságot, hogy legyen átlátható és kiszámítható, hogy a költségeket és az előnyöket mely esetekben számszerűsíti a bizottsági hatásvizsgálatoknál, és ezt indokolja meg;
7. **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság az intézményközi megállapodásban kötelezettséget vállalt arra, hogy tovább számszerűsíti az egyszerűsítés és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében tett erőfeszítéseit, elkészíti a terhek éves felmérését, valamint lehetőség szerint számszerűsíti, hogy az egyes javaslatok vagy jogi aktusok milyen mértékben csökkenthetik a szabályozásból eredő terheket, illetve milyen költségmegtakarítási lehetőségekkel járnak. **FELKÉRI** a Bizottságot arra, hogy a terhek éves felmérésében tüntesse fel a megelőző évi új jogszabályokból eredő növekvő vagy csökkenő terhekre vonatkozó számadatokat;

8. **FELKÉRI** a Bizottságot arra, hogy a terhek csökkentésére tett erőfeszítések számszerűsítésével kapcsolatos munkáját oly módon folytassa, hogy többek között a hatásvizsgálatok és a meglévő módszerek alapján, valamint a tagállamoktól és az érdekelt felektől kapott információkat hasznosítva a REFIT eredménytábla segítségével lehetőség szerint előzetesen számszerűsítse a javasolt kezdeményezések várható eredményét.
- FELKÉRI** a Bizottságot, hogy a REFIT eredménytábla számszerűsítésére tett erőfeszítéseinek első eredményeit, valamint a terhek éves felmérését 2017 első felében nyújtsa be;

Csökkentési célok

9. **EMLÉKEZTET** azokra a 2014. decemberi tanácsi következtetésekre⁷, amelyekben felkérte a Bizottságot, hogy – többek között a tagállamok és az érdekelt felek hozzájárulása alapján – a REFIT program keretében dolgozzon ki és léptessen életbe csökkentési célokat a különösen nagy teherrel járó területeken, különösképp a kkv-k számára; ehhez nem lenne szükség alapfelmérésre, és ennek keretében egyszerre figyelembe lehetne venni a szabályozás költségeit és előnyeit. **ÜDVÖZLI** a Bizottság e tekintetben tett közelmúltbeli vállalását, és **SÜRGETI** a Bizottságot, hogy mielőbb hozza meg a szükséges intézkedéseket a csökkentési célok 2017-es bevezetése érdekében, egyúttal mindig legyen tekintettel a fogyasztók, az egészség, a környezet és a munkavállalók magas szintű védelmére és a teljes mértékben működőképes egységes piac jelentőségére. **HANGSÚLYOZZA**, hogy e céloknak jól körülhatároltnak, pragmatikusnak és észszerűnek kell lenniük, és hogy a különösen nagy teherrel járó ágazatokra vagy szabályozáscsomagokra, valamint a kkv-k szempontjából releváns, illetve a nagy innovációs potenciállal rendelkező területekre kell összpontosulniuk, és illeszkedniük kell a REFIT program jelenlegi prioritásaihoz;

⁷ 16000/14.

10. **KIEMELI** a kkv-k és a mikrovállalkozások gazdasági jelentőségét, különösen a munkahelyteremtés szempontjából. **KIEMELI**, hogy a kkv-k és különösen a mikrovállalkozások szükségleteinek kielégítése érdekében szükség van a szabályozás javítását célzó politikára és a REFIT program intézkedéseire; és **HANGSÚLYOZZA**, hogy a teljes uniós szakpolitikai ciklusban szigorúan, integrált és kiegyensúlyozott módon alkalmazni kell a „gondolkozz először kicsiben” elvet és a „kkv-tesztet”, továbbá **JAVASOLJA** az Európai Parlamentnek, a Bizottságnak és a Tanácsnak, hogy cseréljék ki egymással az e területen releváns bevált gyakorlatokat, módszereket és adatokat;
11. **ÜDVÖZLI**, hogy a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy valamennyi hatásvizsgálatban értékelni fogja a kkv-kra gyakorolt hatást, és **HANGSÚLYOZZA**, annak fontosságát, hogy a Bizottság elvileg ne fogadjon el jogalkotási javaslatokat anélkül, hogy a Szabályozói Ellenőrzési Testület kedvező véleményt nyilvánított volna az érintett hatásvizsgálat-tervezetről, beleértve a kkv-kra gyakorolt hatást is;
12. **FELHÍVJA** a Bizottságot arra, hogy gondoskodjon a szabályozás által a kkv-kra és a mikrovállalkozásokra gyakorolt hatások következetes méréséről, és arról, hogy a hatásvizsgálatok során elvégzett „kkv-tesztek” megbízhatók legyenek, többek között azért, hogy minden hatásvizsgálat részeként következetesen konzultációt folytasson a kkv-kkal, elősegítse a kkv-k és a mikrovállalkozások konzultációkban való széles körű és inkluzív részvételét, a hatásvizsgálatban egyértelműen beszámoljon a kkv-kkal és a mikrovállalkozásokkal folytatott konzultációk eredményéről, és biztosítja, hogy a hatásvizsgálatok és a konzultációk könnyen értelmezhetőek legyenek a kkv-k és a mikrovállalkozások számára, a megjelenítés, a megfogalmazás és a nyelvek szempontjából is;
13. **FELKÉRI** a Bizottságot és a tagállamokat arra, hogy tárják fel annak lehetőségeit, hogy miként lehetne támogatni a digitális eszközök kifejlesztését és alkalmazását, megkönnyítve az összetett szabályozás megértését és a végrehajtást követően a szabályozásnak való megfelelést.