



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. maj 2016
(OR. en)

9580/16

COMPET 336
RECH 213

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8849/16 COMPET 231 RECH 135

Vedr.: **"Bedre regulering med henblik på at styrke konkurrenceevnen"**
- Rådets konklusioner (vedtaget den 26.5.2016)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om "Bedre regulering med henblik på at styrke konkurrenceevnen", der blev vedtaget af Rådet på 3470. samling den 26. maj 2016.

RÅDETS KONKLUSIONER OM BEDRE REGULERING MED HENBLIK PÅ AT STYRKE KONKURRENCEEVNEN

RÅDET

ANERKENDER, at bedre regulering er en af de vigtigste drivkræfter for skabelse af økonomisk vækst og fremme af innovation, konkurrenceevne, SMV'er og jobskabelse, og for et fuldt funktionsdygtigt indre marked. **GENTAGER** behovet for at sikre, at EU-reguleringen er gennemsigtig, enkel og opnås med færrest mulige omkostninger og altid tager hensyn til et højt beskyttelsesniveau for forbrugerne, sundheden, miljøet og de ansatte.

GLÆDER SIG OVER Kommissionens meddelelse "Bedre regulering for bedre resultater – En EU-dagsorden" af 19. maj 2015¹ og den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om "bedre lovgivning" af 13. april 2016².

Fremtidssikret og innovationsvenlig lovgivning

- 1) **UNDERSTREGER** betydningen af et solidt regelsæt, der fremmer forskning, innovation og konkurrenceevne, og **SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens tilsagn om at tage fat på spørgsmålet om fremtidssikret og forsknings- og innovationsvenlig lovgivning, der er egnet til formålet, som led i gennemførelsen af dens retningslinjer og værktøjskasse om bedre regulering.
- 2) **UNDERSTREGER**, at "innovationsprincippet" bør anvendes i overvejelser om, udvikling eller ajourføring af EU's politik eller lovgivningsmæssige foranstaltninger, hvilket indebærer, at der ved udarbejdelse og revision af lovgivning på alle politikområder skal tages hensyn til indvirkningen på forskning og innovation. **OPFORDRER** Kommissionen til sammen med medlemsstaterne nærmere at præcisere princippet's anvendelse og vurdere dets potentielle indvirkning³.

¹ Dok. 9079/15.

² Dok. 15506/15.

³ Rådet minder om forsigtighedsprincippet.

- 3) **OPFORDERER** i den forbindelse Kommissionen og medlemsstaterne til at undersøge og udveksle bedste praksis om, hvordan regulering kan gøres mere fremtidssikret og befordrende for forskning og innovation og samtidig drage nytte af eksisterende begreber og praksis i Kommissionen og medlemsstaterne. Disse kan omfatte risiko- og farebaserede tilgange til regulering, brug af mål- eller resultatorienteret lovgivning, brug af digitale værktøjer, muligheder for at eksperimentere⁴ og fleksibilitet⁵. **OPFORDERER** Kommissionen til at bistå med at indsamle resultaterne fra denne undersøgelse i første halvdel af 2017, herunder erfaringerne med at bruge forsknings-, innovations- og IKT-vurderingsværktøjer⁶ i konsekvensanalyser.
- 4) **GLÆDER SIG OVER** Kommissionens tilsagn om at tage fat på spørgsmålet om fremtidssikret og forsknings- og innovationsvenlig lovgivning, der er egnet til formålet, også når den beskæftiger sig med eksisterende lovgivning inden for rammerne af Refitprogrammet; **FORESLÅR** en undersøgelse (f.eks. i form af en kvalitetskontrol) af, hvordan regulering kan gøres mere innovationsvenlig og af, hvordan regelsættet kan udformes, så det i højere grad understøtter digitaliseringen af industrien, bl.a. på baggrund af input fra interessenter om identificerede reguleringsmæssige hindringer for deres innovationsprojekter og -tiltag og (nye) forretningsmodeller som for eksempel i den nylige opfordring fra Kommissionen om dette emne. **OPFORDERER** Kommissionen og medlemsstaterne til at inddrage perspektivet om forsknings- og innovationsvenlig og fremtidssikret regulering i deres drøftelser om eksisterende regulering inden for Refitprogrammet. **FREMHÆVER** betydningen af det indre markeds regler, som letter opskaleringen af innovative europæiske virksomheder, der ønsker at levere varer og tjenesteydelser på tværs af grænser og/eller etablere sig i andre medlemsstater; **GLÆDER SIG OVER**, at Kommissionens hensigt med Refitplatformen er at vurdere forslag fra interessenterne om reguleringsmæssige hindringer for digitalisering og innovation.

⁴ F.eks. the Regulatory Sandbox (reguleringssandkassen) i Det Forenede Kongerige, Green Deals (grønne aftaler) i Nederlandene og Kommissionens planlagte Innovation Deals (innovationsaftaler).

⁵ F.eks. retten til at anfægte og brugen af udløbsklausuler.

⁶ Værktøjskasse 18 og 23 for konsekvensanalyser.

- 5) **UNDERSTREGER** betydningen af at måle indvirkningen af EU-regulering under hensyntagen til såvel omkostninger som fordele, herunder langsigtede fordele for både samfundet og erhvervslivet, så vidt muligt omkostningerne ved ikke at virkeliggøre Europa, indvirkningen på konkurrenceevnen, de administrative og andre reguleringsmæssige byrder for de forskellige muligheder, og med fuld respekt for nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning. **UNDERSTREGER** at kvantitative skøn over indvirkningerne ikke bør være et mål i sig selv, men et redskab til bedre politikudformning, og i videst mulige omfang bør være tilgængelige tidligt i høringsfasen. **MINDER OM** vigtigheden af, at Kommissionen og medlemsstaterne samarbejder om at sikre, at der indhentes de oplysninger og data, der er nødvendige for at kunne overvåge og evaluere gennemførelsen af EU-retten, samtidig med at yderligere administrative byrder for erhvervslivet og medlemsstaterne minimeres.
- 6) **OPFORDERER** Kommissionen til at oplyse om de kriterier, der anvendes til at bestemme, hvornår lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige forslag fra Kommissionen forventes at få en betydelig indvirkning, og der derfor vil blive udarbejdet en konsekvensanalyse i Kommissionen. **OPFORDERER** Kommissionen til at være gennemsigtig og forudsigelig med hensyn til, i hvilke tilfælde der foretages en kvantificering af omkostninger og fordele i Kommissionens konsekvensanalyse, og grundene hertil.
- 7) **GLÆDER SIG OVER** Kommissionens tilsagn i den interinstitutionelle aftale om at gå videre med kvantificeringen af sine bestræbelser på at forenkle og mindske de administrative byrder, at fremlægge en årlig undersøgelse af byrden og om muligt at kvantificere individuelle forslags eller retsakters potentiale for at mindske den reguleringsmæssige byrde eller opnå besparelser; **OPFORDERER** Kommissionen til i den årlige undersøgelse af byrden at medtage tal for, hvorvidt ny lovgivning har øget eller mindsket byrden i forhold til det foregående år.

- 8) **OPFORDRER** Kommissionen til at fortsætte sit arbejde med at kvantificere bestræbelserne på at mindske byrden, hvor det er muligt, ved forudgående at kvantificere de forventede resultater af de foreslåede initiativer i Refitresultattavlen, bl.a. på baggrund af konsekvensanalyser og eksisterende metoder, og til samtidig at drage nytte af de tilgængelige oplysninger fra medlemsstater og interessenter. **OPFORDRER** Kommissionen til at fremlægge de første resultater af dens bestræbelser på at kvantificere Refitresultattavlen og dens årlige undersøgelse af byrden i første halvdel af 2017.

Reduktionsmål

- 9) **MINDER OM** Rådets konklusioner fra december 2014⁷, hvori Rådet tilskynder Kommissionen til – på grundlag af input fra medlemsstater og interessenter – at udvikle reduktionsmål på områder, der indebærer en særlig stor byrde, især for SMV'er, inden for Refitprogrammet, som ikke vil kræve en basismåling, og som samtidig bør tage højde for de reguleringsrelaterede omkostninger og fordele; **SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens nylige tilsagn i denne henseende og opfordrer indtrængende Kommissionen til hurtigt at gå videre med dette for at muliggøre indførelsen af reduktionsmål i 2017, samtidig med at der altid tages hensyn til et højt niveau af beskyttelse af forbrugerne, sundheden, miljøet og de ansatte og et fuldt funktionsdygtigt indre marked. **UNDERSTREGER**, at sådanne mål bør være veldefinerede, pragmatiske og fornuftige og skal fokusere på sektorer eller reguleringspakker, som er særligt byrdefulde, og på områder, der er relevante for SMV'er og har et stort innovationspotentiale, og som passer ind i de nuværende Refitprioriteter.

⁷ Dok. 16000/14.

- 10) **UNDERSTREGER** SMV'ernes og mikrovirksomhedernes økonomiske betydning, navnlig for jobskabelsen. **UNDERSTREGER** behovet for, at politikken om bedre regulering og Refittiltagene tager højde for SMV'ers og navnlig mikrovirksomheders behov; og **UNDERSTREGER** vigtigheden af en konsekvent anvendelse af tænk småt først-princippet og SMV-test igennem hele EU-politikcyklussen på en integreret og afbalanceret måde samt **FORESLÅR**, at Europa-Parlamentet, Kommissionen og Rådet udveksler oplysninger om bedste praksis, metoder og data på dette område.
- 11) **SER MED TILFREDSHED PÅ** Kommissionens tilsagn om at vurdere indvirkningen på SMV'er i alle konsekvensanalyser og **UNDERSTREGER** vigtigheden af, at Kommissionen i princippet ikke vedtager lovgivningsforslag, hvis der ikke foreligger en positiv udtalelse fra Udvalget for Forskriftskontrol om de respektive udkast til konsekvensanalyser, herunder indvirkningen på SMV'er.
- 12) **OPFORDRER** Kommissionen til at sikre, at der konsekvent foretages måling af indvirkningen af regulering for SMV'er og mikrovirksomheder, og at alle SMV-test i konsekvensanalyser er fyldestgørende, konsekvent indeholder høring af SMV'er som led i alle konsekvensanalyser, fremmer bred og inklusiv deltagelse af SMV'er og mikrovirksomheder i høringer og klar rapportering i konsekvensanalysen om resultatet af høringer af SMV'er og mikrovirksomheder og sikrer, at konsekvensanalyser og høringer er letlæselige for SMV'er og mikrovirksomheder, både hvad angår layout, ordlyd og sprog.
- 13) **OPFORDRER** Kommissionen og medlemsstaterne til at undersøge mulighederne for at støtte udviklingen og brugen af digitale værktøjer, som gør det lettere at forstå kompleks lovgivning og overholde lovgivningen, når den er gennemført.