

Brusel 30. května 2016
(OR. en)

9580/16

COMPET 336
RECH 213

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Č. předchozího
dokumentu: 8849/16 COMPET 231 RECH 135

Předmět: **Zlepšování právní úpravy v zájmu posílení konkurenceschopnosti
– závěry Rady (přijaté dne 26. května 2016)**

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zlepšování právní úpravy v zájmu posílení konkurenceschopnosti, které Rada přijala na svém 3470. zasedání dne 26. května 2016.

ZÁVĚRY RADY O ZLEPŠOVÁNÍ PRÁVNÍ ÚPRAVY V ZÁJMU POSÍLENÍ KONKURENCESCHOPNOSTI

„RADA:

UZNÁVÁ, že zlepšování právní úpravy je jedním z hlavních předpokladů k tomu, aby bylo dosaženo hospodářského růstu, podpořily se inovace, konkurenceschopnost, malé a střední podniky a vytváření pracovních příležitostí a bylo zajištěno plné fungování jednotného trhu. **OPĚT ZDŮRAŽŇUJE** potřebu zajistit, aby právní předpisy EU byly transparentní, jednoduché a co nejméně nákladné a aby vždy zohledňovaly vysokou úroveň ochrany spotřebitelů, zdraví, životního prostředí a zaměstnanců.

VÍTÁ sdělení Komise nazvané „Zlepšování právní úpravy k dosažení lepších výsledků – agenda EU“ ze dne 19. května 2015¹ a interinstitucionální dohodu mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016.²

Právní předpisy, které podporují inovace a jsou schopné obstát i v budoucnosti

1. **ZDŮRAŽŇUJE** význam řádného regulativního rámce podporujícího výzkum, inovace a konkurenceschopnost a **VÍTÁ** závazek Komise zabývat se otázkou právních předpisů, které podporují výzkum a inovace, vyhovují svému účelu a jsou schopné obstát i v budoucnosti, v rámci provádění svých pokynů pro zlepšování právní úpravy a souboru nástrojů.
2. **ZDŮRAŽŇUJE**, že při zvažování, vypracovávání či aktualizaci politiky EU nebo regulačních opatření by měla být uplatňována „zásada inovací“, která zahrnuje zohledňování dopadů na výzkum a inovace v rámci procesu vypracovávání a přezkumu právní úpravy ve všech oblastech politiky. **VYZÝVÁ** Komisi společně s členskými státy, aby dále určily její využití a vyhodnotily její možné dopady.³

¹ Dokument 9079/15.

² Dokument 15506/15.

³ Rada připomíná zásadu předběžné opatrnosti.

3. V tomto ohledu **VYZÝVÁ** Komisi a členské státy, aby hledaly a vyměňovaly si osvědčené postupy ohledně způsobů, jak dosáhnout toho, aby byly právní předpisy lépe schopny obstát v budoucnosti a aby umožňovaly výzkum a inovace, a to s náležitým využitím stávajících koncepcí a postupů Komise a členských států. Ty mohou zahrnovat přístupy k regulaci založené na riziku a nebezpečí, využívání právních předpisů zaměřených na cíle nebo výsledky, využívání digitálních nástrojů, možností experimentování⁴ a pružnosti.⁵ **VYBÍZÍ** Komisi, aby poskytla pomoc při shromažďování výsledků tohoto průzkumu v první polovině roku 2017, včetně zkušeností s využíváním nástrojů pro výzkum a inovace a posouzení informačních a komunikačních technologií⁶ v posouzení dopadu.
4. **VÍTÁ** závazek Komise zabývat se otázkou právních předpisů, které podporují výzkum a inovace, jsou schopné obstát i v budoucnosti a vyhovují svému účelu, rovněž při řešení stávajících právních předpisů v rámci programu REFIT; **NAVRHUJE** provést přezkum (například formou kontroly účelnosti) toho, jakým způsobem může právní úprava navozovat příznivější podmínky pro inovace a jakým způsobem může regulativní rámec více podporovat digitalizaci průmyslu, a to i na základě informací od zúčastněných stran týkajících se zjištěných regulačních překážek, které brání jejich inovačním projektům a akcím, a (nových) podnikatelských modelů, například prostřednictvím nedávné výzvy Komise na toto téma. **VYZÝVÁ** Komisi a členské státy, aby hledisko právní úpravy, která podporuje výzkum inovace a je schopná obstát i v budoucnosti, zahrnuly do svých diskusí o stávajících právních předpisech v rámci programu REFIT. **ZDŮRAZŇUJE** význam pravidel jednotného trhu usnadňujících růst inovativních evropských podniků, které chtějí nabízet přeshraniční dodávky zboží a služeb nebo si zřídit sídlo v jiných členských státech; **VÍTÁ** záměr Komise, aby platforma REFIT posuzovala návrhy zúčastněných stran ohledně regulatorních překážek bránících digitalizaci a inovacím.

⁴ Například iniciativa „regulativních pokusů“ ve Spojeném království, dohody na podporu ekologických projektů v Nizozemsku a plánované dohody Komise na podporu inovací.

⁵ Například právo napadnout určité opatření a využívání ustanovení o skončení platnosti.

⁶ Sada nástrojů pro posouzení dopadu 18 a 23.

5. **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité měřit dopad regulace EU s přihlédnutím k nákladům i přínosům, mimo jiné k dlouhodobým přínosům pro společnost a podniky a – kdykoli je to možné – k nákladům vyplývajícím z neexistence společného evropského postupu, k dopadu na konkurenceschopnost a k administrativním a dalším regulačním zátěžím různých variant, a to za současného plného respektování zásad subsidiarity a proporcionality a v souladu s interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů. **ZDŮRAZŇUJE**, že vyčíslené odhady dopadů by neměly být cílem samy o sobě, ale nástrojem pro lepší tvorbu politik a měly by být k dispozici pokud možno v počáteční fázi konzultací. **PŘIPOMÍNÁ** význam spolupráce mezi Komisí a členskými státy při zajišťování toho, aby byly získány informace a údaje potřebné ke sledování a vyhodnocování provádění právních předpisů EU při minimalizaci dodatečné administrativní zátěže pro podniky a členské státy.
6. **VYBÍZÍ** Komisi, aby poskytovala transparentní informace ohledně kritérií, jež používá ke stanovení toho, zda očekává výrazný dopad svých legislativních a nelegislativních návrhů a zda tedy provede posouzení dopadu. **VYZÝVÁ** Komisi, aby poskytovala transparentní informace o tom, v jakých případech je v rámci posouzení dopadu vypracovaných Komisí prováděna kvantifikace nákladů a přínosů a jaké jsou důvody pro její provedení, a aby byl její postup předvídatelný.
7. **VÍTÁ** závazek Komise v interinstitucionální dohodě k další kvantifikaci jejího úsilí o zjednodušení a snížení administrativní zátěže, k prezentování roční analýzy zátěže a pokud možno vyčíslení potenciálu jednotlivých návrhů či právních aktů ke snížení regulační zátěže nebo úsporám; **VYZÝVÁ** Komisi, aby do roční analýzy zátěže zahrnula číselné údaje o zvýšení či snížení zátěže v důsledku nových právních předpisů za předchozí rok.

8. **VYZÝVÁ** Komisi, aby pokračovala v práci na kvantifikaci úsilí o snížení zátěže tím, že bude tam, kde je to možné, předem kvantifikovat očekávané výsledky navrhovaných opatření ve srovnávacím přehledu programu REFIT, mimo jiné na základě posouzení dopadů a stávajících metod a s náležitým využitím dostupných informací od členských států a zúčastněných stran. **VYZÝVÁ** Komisi, aby předložila první výsledky svého úsilí o kvantifikaci srovnávacího přehledu programu REFIT a roční analýzu zátěže v první polovině roku 2017.

Cíle pro snižování zátěže

9. **PŘIPOMÍNÁ** závěry Rady z prosince 2014⁷, v nichž byla Komise vyzvána, aby za přispění členských států a zúčastněných stran určila a zavedla v rámci programu REFIT v obzvláště zatěžujících oblastech – zejména pro malé a střední podniky – cíle pro snižování zátěže, jež by nevyžadovaly základní měření a zároveň by měly zohledňovat náklady a přínosy právních předpisů; **VÍTÁ** nedávný závazek Komise v tomto ohledu a **NALÉHAVĚ VYBÍZÍ** Komisi, aby urychleně učinila příslušný pokrok umožňující zavést cíle pro snižování zátěže v roce 2017, přičemž vždy zohlední vysokou úroveň ochrany spotřebitelů, zdraví, životního prostředí a zaměstnanců a význam plného fungování jednotného trhu. **ZDŮRAZŇUJE**, že tyto cíle by měly být přesně vymezené, pragmatické a podložené, měly by se zaměřovat na odvětví nebo soubory právních předpisů, které vyvolávají zvláště vysokou zátěž, na oblasti, jež jsou důležité pro malé a střední podniky, a oblasti s velkým potenciálem pro inovace a měly by spadat do stávajících priorit programu REFIT.

⁷ Dokument 16000/14

10. **ZDŮRAZŇUJE** hospodářský význam malých a středních podniků a mikropodniků, zejména pro vytváření pracovních míst. **VYZDVIHUJE** potřebu politiky v oblasti zlepšování právní úpravy a opatření REFIT pro řešení potřeb malých a středních podniků a zejména mikropodniků; a **ZDŮRAZŇUJE** význam důsledného uplatňování zásady „zelenou malým a středním podnikům“ a testů dopadů na malé a střední podniky v průběhu celého politického cyklu EU začleňujícím a vyváženým způsobem a **NAVRHUJE**, aby si Evropský parlament, Komise a Rada vyměňovaly informace o osvědčených postupech, metodikách a údajích v této oblasti.
11. **VÍTÁ** závazek Komise posuzovat v rámci všech posouzení dopadů i dopady na malé a střední podniky a **ZDŮRAZŇUJE**, že je důležité, aby Komise v zásadě nepřijímala legislativní návrhy, které nezískaly kladné stanovisko Výboru pro kontrolu regulace, pokud jde o příslušný návrh posouzení dopadu, včetně dopadu na malé a střední podniky.
12. **VYZÝVÁ** Komisi, aby zajistila, že měření dopadu regulace na malé a střední podniky a mikropodniky bude prováděno důsledně a že všechny testy dopadů na malé a střední podniky v rámci posouzení dopadů budou robustní, včetně důsledných konzultací s malými a středními podniky v rámci všech posouzení dopadů, podpory široké a začleňující účasti malých a středních podniků a mikropodniků na konzultacích, podávání jasných zpráv o výsledcích konzultací s malými a středními podniky a mikropodniky v rámci posouzení dopadů a zajištění toho, že posouzení dopadů a konzultace budou pro malé a střední podniky a mikropodniky snadno čitelné jak z hlediska formy, tak i z hlediska formulačního a jazykového.
13. **VYBÍZÍ** Komisi a členské státy, aby prozkoumaly možnosti, jak podpořit rozvoj a využívání digitálních nástrojů, které usnadňují porozumění složitým právním předpisům a jejich dodržování po provedení.