



Bryssel den 28 maj 2025
(OR. en)

9579/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0262 (COD)**

NDICI 5	COLAC 62
DEVGEN 78	COWEB 81
RELEX 678	ELARG 72
PE 28	MAMA 109
CODEC 714	MOG 48
ACP 37	GLOBAL GATEWAY 21
COAFR 120	FIN 589
COASI 71	ECOFIN 627
COEST 427	

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	28 maj 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 262 final
Ärende:	Förslag till EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 262 final.

Bilaga: COM(2025) 262 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.5.2025
COM(2025) 262 final

2025/0262 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder

{SWD(2025) 262 final}

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I de politiska riktlinjerna för Europeiska kommissionen 2024–2029 bekräftas att Europa måste vara mer beslutsamt på den globala arenan när det gäller att tillvarata sina strategiska intressen genom att utnyttja sin styrka och sina partnerskap. Utvidgningen måste ses som en geopolitisk nödvändighet. Vi behöver inta ett mer strategiskt förhållningssätt till vårt grannskap, vilket bl.a. innebär att genomföra flaggskeppsinitiativ inom ramen för den nya pakten för Medelhavsområdet. Vi måste också föra en ny ekonomisk utrikespolitik i en värld där geopolitik och geoekonomi sammanfaller.

Att investera i partnerländer skapar långsiktiga och ömsesidigt fördelaktiga partnerskap. Global Gateway-strategin¹ uppfyller de mål som fastställts för strategin, nämligen att främja smarta, rena och säkra förbindelser inom digital teknik, energi och transport och att stärka systemen för hälso- och sjukvård, utbildning och forskning runt om i världen. Sedan en tid tillbaka bidrar strategin, i enlighet med rekommendationerna i rapporten om EU:s framtida konkurrenskraft, även till att minska Europas alltför stora externa beroende genom att trygga försörjningen av råvaror, ren energi, hållbara transportbränslen och ren teknik. Hittills har över 200 miljarder euro i Global Gateway-investeringar mobiliserats i en veritabel Team Europe-insats.

Budgetgarantin för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) är unionens största riskdelningsinstrument som syftar till att stödja prioriterade investeringar utanför unionen. Den inrättades 2021 genom förordningen om instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen², som efterföljare till Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU) som inrättades 2017³ och Europeiska investeringsbankens (EIB) externa utlåningsmandat. Den har tillgodosett en mer omfattande efterfrågan på åtgärder från EIB, Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och andra institutioner för utvecklingsfinansiering. Utvärderingen av finansieringsinstrumenten för yttre åtgärder för budgetramarna 2014–2020 och 2021–2027⁴ belyste den katalysatoreffekt som EFHU+ har när det gäller att mobilisera ytterligare finansiering och sakkunskap, och fondens anpassning till Global Gateway-strategin.

Åtaganden har gjorts för närmare 80 % av EFHU+:s garantikapacitet inom ramen för den öppna arkitekturen för att täcka verksamhet från den privata sektorn. Samtidigt överstiger de projekt som potentiellt blir ett resultat av EIB:s särskilda investeringsfönster den tillgängliga utlåningsvolymen i slutet av investeringsperioden, dvs. december 2028. Totalt sett överstiger efterfrågan på EFHU+-garantin de tillgängliga beloppen.

¹ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken om Global Gateway, JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingsamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1). *ELI: [Förordning - 2021/947 - SV - EUR-Lex](#)*

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 av den 26 september 2017 om inrättande av Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU), EFHU-garantin och EFHU-garantifonden (EUT L 249, 27.9.2017, s. 1). *ELI: [Förordning - 2017/1601 - SV - EUR-Lex](#)*

⁴ COM(2024) 208 final, 15.5.2024.

Den 31 december 2024 avslutades den period under vilken EFHU:s genomförandepartner kunde underteckna nya avtal inom ramen för respektive garantiavtal. Från och med den dagen ska kommissionen varje år beräkna överskottet eller underskottet i EFHU-avsättningarna i den gemensamma avsättningsfonden⁵. Enligt de nuvarande tillämpliga reglerna i EU:s budgetförordning⁶ återförs överskott till den allmänna budgeten. I analogi med de undantag från budgetförordningen som föreskrivs för InvestEU-programmet⁷, som redan kan använda överskottet från avsättningar för Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)⁸ och för Ukrainafaciliteten⁹, där överskottet från avsättningar för Ukrainagarantin utgör interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program, föreslås att överskottet från avsättningar för EFHU-garantin anslås till EFHU+.

EIB har gjort en ny bedömning av den kvarstående risk som banken kan ta när det gäller det exklusiva särskilda investeringsfönstret för offentliga och lokala/regionala icke-kommersiella verksamheter och har kommit fram till att den skulle kunna ökas från 35 % till 40 %. Detta skulle göra det möjligt att minska EU-garantins täckning från 65 % av portföljen, vilket ursprungligen föreskrevs i förordningen om instrumentet Europa i världen, till 60 %.

Med betoning på hur viktigt det är att Europa i det nuvarande geopolitiska och geoeconomiska läget bekräftar sitt åtagande gentemot partnerländerna genom att öka investeringarna, tillsammans med den höga efterfrågan på EFHU+-garantin, syftar det aktuella förslaget till att öka effektiviteten hos garantin för yttre åtgärder. Upp till uppskattningsvis 471 miljoner euro kommer att ställas till förfogande.

Samtidigt kommer en rad förenklingsåtgärder, som redan håller på att genomföras eller som är under diskussion, att göra det möjligt för genomförandepartnererna att uppnå effektivitetsvinster och omdirigera resurser till att initiera och genomföra projekt som maximerar mervärdet för partnerländerna. Den minskade marknadsledtiden kommer också att ytterligare påskynda Global Gateway och främja ett snabbare genomförande av politiska mål genom följande:

- Borttagande av kravet på revision av genomförandepartnerens riskbedömning och graderingsinformation avseende enskilda transaktioner från genomförandepartnerens årliga rapporteringen om garantiavtal till kommissionen.
- Minskning av förhandlingsbördan i samband med EFHU+-garantiavtal genom att samla förslag från samma genomförandepartner i ett enda garantiavtal.
- I förekommande fall undertecknande av en överenskommelse om medverkan som omfattar flera komponenter för tekniskt stöd per genomförandepartner.

⁵ Inrättad enligt artikel 215 i budgetförordningen.

⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning)(EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523 av den 24 mars 2021 om inrättande av InvestEU-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017 (EUT L 107, 26.3.2021, s. 3). ELI: [Förordning - 2021/523 - SV - EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/sv/eur-lex).

⁸ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2015/1017 av den 25 juni 2015 om Europeiska fonden för strategiska investeringar, Europeiska centrumet för investeringsrådgivning och portalen för investeringsprojekt på europeisk nivå samt om ändring av förordningarna (EU) nr 1291/2013 och (EU) nr 1316/2013 – Europeiska fonden för strategiska investeringar (EUT L 169, 1.7.2015, s. 1). ELI: [Förordning - 2015/1017 - SV - EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1017/sv/eur-lex).

⁹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/792 av den 29 februari 2024 om inrättande av Ukrainafaciliteten (EUT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- Prioritera, i vederbörligen motiverade fall, tilläggsbelopp till befintliga garantiavtal för nya förslag från genomförandepartner, vilket endast kräver förhandlingar om villkoren för de nya transaktionerna.
- Minska frekvensen för inlämning av finansiella rapporter för garantiavtal från kvartalsvis till halvårsvis inlämning.
- Genomföra en omfattande förenkling av ramen för blandfinansiering, särskilt med EIB genom att
 - förenkla ansökningsformuläret och godkännandeförfarandet,
 - förenkla avtalsarrangemangen genom att underteckna ramkontrakt för blandfinansiering,
 - konsolidera rapporteringen genom att samla den nuvarande enskilda rapporteringen per blandfinansieringsinsats i en enda rapport per ramavtal.

Samtidigt kommer kommissionen även fortsättningsvis att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig fördelning av EU:s blandfinansieringsbidrag, och ansvarsskyldighet för dessas genomförande.

Endast den första åtgärden i ovannämnda förteckning kräver en ändring av förordningen om instrumentet Europa i världen.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Detta förslag är förenligt med befintliga politiska mål inom politikområdena klimat, miljö och energi, digitalisering och infrastruktur, jämställdhet, mänsklig utveckling och hållbar tillväxt samt sysselsättning i partnerländerna. Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+) är, genom att sträva efter att stödja investeringar och öka tillgången till finansiering, förenlig med Global Gateway och genomförandet av ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med våra närmaste grannländer.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är anpassat till EU:s giv för ren industri, partnerskap för ren handel och rena investeringar samt strategin för kritiska råvaror. De föreslagna ändringarna kommer ytterligare att öka effekterna inom dessa områden genom att öka Global Gateways investeringskapacitet och bidra till den ekonomiska konvergensen för utvidgningsländerna. Förslaget är också förenligt med möjligheten att utnyttja strategiska investeringar inom ramen för den kommande Medelhavspaktes strategiska partnerskap och regionala dimension.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Samma rättsliga grund, dvs. artikel 209 (utvecklingsamarbete) och artikel 212 (ekonomiskt, finansiellt och tekniskt samarbete med tredjeländer) i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt används för detta förslag för att ändra förordningen om instrumentet Europa i världen, som användes för den gällande versionen.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

EU har av flera skäl en unik möjlighet att stödja partnerländerna. Dess ställning som en överstatlig enhet innebär politiskt inflytande och får därmed en hävstångseffekt. EU har en

global närvaro genom sina delegationer, som säkerställer ett omfattande nät av information om förändringar som påverkar länder över hela världen. EU är också part i de flesta multilaterala processer som syftar till att bemästra globala utmaningar. Detta gör det möjligt för EU att vara uppmärksam på nya behov och problem, och att omfördela resurserna på ett ändamålsenligt sätt. Komplementariteten mellan EU:s åtgärder och de åtgärder som genomförs av medlemsstaterna ökar inom ramen för Team Europe-strategin.

EU kan tillföra ett mervärde på grundval av den mängd resurser som kanaliseras genom dess instrument, i synnerhet EFHU+, och förutsägbarheten när det gäller medel under den återstående perioden som täcks av den fleråriga budgetramen.

- **Proportionalitetsprincipen**

I enlighet med proportionalitetsprincipen går denna föreslagna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dess mål.

- **Val av instrument**

De mål som eftersträvas kräver att den nuvarande förordningen om instrumentet Europa i världen ändras och att ett undantag från budgetförordningen införs genom ett lagstiftningsförslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Utvärderingen av Europeiska unionens externa finansieringsinstrument¹⁰ bekräftade att instrumentet på det hela taget har visat sig vara ändamålsenlig. I ett föränderligt geopolitiskt läge har instrumentet Europa i världen visat sig vara värdefullt i arbetet för att nå EU:s prioriteringar och för att stödja partnerländerna, särskilt under covid-19-pandemin, Rysslands anfallskrig mot Ukraina och migrationstrycket, i synnerhet i grannskapet. Utvärderingen visade också att användningen av EFHU+ var på god väg att bidra till att nå de övergripande målen för instrumentet Europa i världen. Enligt rapporten tyder det mycket stora intresset för att dra nytta av EU-garantin på att det maximibelopp för garantin för yttre åtgärder som anges i förordningen om instrumentet Europa i världen är relevant. Mervärdet av EFHU+ i form av mobilisering av ytterligare finansiering och sakkunskap från ett antal multilaterala finansinstitut och institutioner för utvecklingsfinansiering, däribland nationella utvecklingsbanker och regionala institutioner, styrks av den stora övertäckningen vid den första ansökningsomgången inom ramen för EFHU+:s öppna arkitektur. På samma sätt är blandfinansiering inom ramen för EFHU+ avgörande för att öka hållbarheten, klimatsäkring och utvecklingseffekten i EU:s partnerländer. I utvärderingen betonades att den privata sektorn bör ta ett större ansvar i processen och fungera som en kraftfull motor för hållbar tillväxt för alla och att den privata sektorns bidrag via EFHU+ är avgörande för en effektiv användning av EU:s budget för att stödja hållbar tillväxt i partnerländerna.

- **Samråd med berörda parter**

En extern studie genomfördes till stöd för utvärderingen av de externa finansieringsinstrumenten. Den externa studiegruppen genomförde över 340 halvstrukturerade intervjuer med mer än 350 uppgiftslämnare. Medlemsstaternas experter var eniga om att

¹⁰ COM(2024) 208 final, 15.5.2024.

EFHU+, trots att det befinner sig i ett tidiga skede av genomförandet, kan användas för att fungera som katalysator för samarbete med institutioner för utvecklingsfinansiering och främja finansiella flöden mot investeringar i EU:s partnerländer. De var också eniga om att EFHU+, som ett politiskt styrt verktyg, måste bidra till geopolitiska initiativ såsom Global Gateway eller Team Europe-initiativ. Medlemsstaternas experter var vidare överens om att EFHU+ skulle kunna förbättra EU:s möjligheter att locka till sig och stödja investeringar i partnerländer. Institutioner för utvecklingsfinansiering konstaterade att verkningsfulla skraddarsydda projekt skulle kräva mer riktad finansiering och täckning genom EFHU+, särskilt med tanke på den begränsade riskbenägenheten i instabila och mindre utvecklade länder.

I slutet av 2024 och början av 2025 lade flera av genomförandepartnerna till EFHU+ fram proaktiva förslag för att effektivisera genomförandet av blandfinansiering och garantier genom EFHU+ och för att om möjligt uppnå effektivitetsvinster.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

En utvärdering av de externa finansieringsinstrumenten genomfördes i enlighet med artikel 42.2 i förordningen om instrumentet Europa i världen. Den stöddes av en extern studie som genomfördes 2023¹¹. De viktigaste slutsatserna från den interimsvärdering som är relevanta för detta förslag återfinns ovan under rubriken ”Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning”.

- **Konsekvensbedömning**

Detta förslag resulterar inte i något nytt instrument. Förslaget bygger på de konsekvensbedömningar som gjordes i samband med det ursprungliga förslaget till förordning om instrumentet Europa i världen och på utvärderingen av Europeiska unionens finansieringsinstrument för yttre åtgärder, som bekräftade det mycket stora intresset för EFHU+-garantin.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget är inte kopplat till lagstiftningens ändamålsenlighet.

Såsom beskrivs ovan i avsnittet ”Motiv och syfte med förslaget” har kommissionen redan vidtagit åtgärder för att förenkla förhandlingarna om EFHU+-garantiavtal och halvera genomförandepartnernas skyldigheter när det gäller finansiell rapportering och riskrapportering genom att minska frekvensen för inlämning av rapporter från kvartalsvis till halvårsvis inlämning. Dessutom har kommissionen inlett diskussioner med genomförandepartner för att förenkla ramen för blandfinansiering (ansökningsformulär, godkännandeförfarande, upphandling och rapportering).

Inga ytterligare rapporteringsposter föreslås. Kommissionen har infört en webbaserad lösning för rapportering av resultat inom ramen för instrumentet Europa i världen.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte de grundläggande rättigheterna.

¹¹ [Utvärdering av Europeiska unionens externa finansieringsinstrument \(2014–2020 och 2021–2027\) – Europeiska kommissionen](#)

4. BUDGETKONSEKVENSER

De föreslagna ändringarna av förordningen om instrumentet Europa i världen kräver inga nya bidrag från unionens budget.

Ett överskott av avsättningar till EFHU-garantin för åren 2024 och 2025 som uppskattas till 471 miljoner euro skulle tilldelas EFHU+. Detta exceptionella överskott är en engångsföreteelse som är kopplad till den första beräkningen av överskott av EFHU. Det beror främst på att flera garantiavtal är underutnyttjade till följd av chocken i samband med covid-19-utbrottet och, i vissa fall, bristen på efterfrågan på de finansiella produkter som föreslås, vilket är lärodomar som dragits och integrerats i urvalet av EFHU+ garantiavtal. EFHU-överskottet för åren 2026 och 2027 förväntas bli lägre och vara ett resultat av årliga återbetalningar, inkomster, fordringar eller avslutande av underliggande transaktioner.

Det ovannämnda överskottsbeloppet tar redan hänsyn till ett behov att ta garantin i anspråk med 130 miljoner euro och 1,7 miljoner euro från EFHU som redan tagits i anspråk sedan den 31 december 2024.

De ekonomiska konsekvenserna av ändringarna i samband med EFHU-garantin innebär försenade inkomster för EU-budgeten från överskottet av avsättningar för EFHU-garantin.

De avsättningsnivåer som fastställs i förordningen om instrumentet Europa i världen förblir oförändrade.

Ingen ytterligare budget begärs för personalkostnader eller administrativa kostnader.

En finansierings- och digitaliseringsöversikt med ytterligare budgetuppgifter är bifogad.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

EFHU+-garantin genomförs genom indirekt förvaltning. Kommissionen har för närvarande ett nätverk med 19 genomförandepartner och är öppen för förslag från potentiella nya genomförandepartner.

De nuvarande systemen för övervakning, utvärdering och rapportering kommer att finnas kvar.

Resultaten kommer att mätas mot indikatorer som fastställs i bilaga VI till förordningen om instrumentet Europa i världen och i garantiavtalen med genomförandepartnererna för att samla in harmoniserad rapportering från dem.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ändringar av förordningen om instrumentet Europa i världen (artikel 1)

I artikel 30.4 föreskrivs redan ett undantag från artikel 212.3 i budgetförordningen för att möjliggöra användning av återflöden från finansieringsinstrument för samma politiska mål. Utvidgningen av detta undantag till att omfatta budgetgarantier, i enlighet med vad som ursprungligen föreskrevs i artikel 30.4, är verkningslös eftersom återflödena från budgetgarantierna tilldelas avsättningarna i enlighet med artikel 214.4 i budgetförordningen. Dessutom omfattas EFHU-garantin inte av förordningen om instrumentet Europa i världen.

I analogi med syftet med artikel 30.4 vad gäller finansieringsinstrument syftar den föreslagna ändringen till att göra det möjligt att använda EFHU-överskottet för EFHU+-avsättningar, vilket kräver ett undantag från artikel 216.4 a i budgetförordningen som föreskriver att överskottet ska återföras till budgeten. Det finns redan prejudikat som stöder detta förslag.

Samma undantag är redan i kraft enligt artikel 35.2 i förordning (EU) 2021/523 om inrättande av InvestEU-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017. I artikel 12.5 i förordning (EU) 2024/792 om inrättande av Ukrainafaciliteten föreskrivs också ett undantag från artikel 216.4 a i budgetförordningen för att göra det möjligt att använda eventuella överskott av avsättningarna för Ukrainagarantin som interna inkomster avsatta för särskilda ändamål till faciliteten eller dess efterföljande program.

Ändringen av artikel 31.8 bygger på artikel 214.6 i budgetförordningen, som för en budgetgaranti föreskriver att avkastningen på investeringar från medel i den gemensamma avsättningsfonden, belopp som återkrävs från försumliga gäldenärer och inkomster (avgifter) och alla andra betalningar som unionen mottagit i enlighet med ett garantiavtal ska användas för att återställa budgetgarantin upp till dess ursprungliga belopp inom den stödberättigande period som föreskrivs i den grundläggande rättsakten, dock inte utöver avsättningens uppbyggnadsfas, och utan att det påverkar tillämpningen av artikel 216.4 i budgetförordningen. När det gäller garantin för yttre åtgärder, som omfattar EFHU+-garantin, löper den stödberättigande perioden för att underteckna garantiavtal till och med den 31 december 2027, och artikel 216.4 i budgetförordningen tillämpas endast i slutet av avsättningens uppbyggnadsfas och den stödberättigande perioden, som kan pågå fram till 2031. I teorin skulle de återflöden som nämns ovan kunna användas fram till slutet av 2027 för att återställa garantin upp till dess ursprungliga belopp, om det uppstår förluster när det gäller garantin för yttre åtgärder. I praktiken förväntas mycket små förluster när det gäller garantin för yttre åtgärder före 2027¹², vilket gör artikel 214.6 i budgetförordningen verkningslös när det gäller garantin för yttre åtgärder. Det föreslås därför att man använder de avsättningar för EFHU+ som kan användas för att täcka förluster, i enlighet med artikel 214.6 i budgetförordningen, för att betala ianspråktaganden av EFHU-garantin, vilket kräver ett undantag från artikel 214.6 i budgetförordningen. Genom att betala ianspråktaganden av EFHU-garantin på det sätt som föreslås i denna ändring skulle EFHU-överskottet 2025 ökas med samma belopp och bli tillgängligt för EFHU+.

Ändringen av artikel 36.1 är en följd av ett förslag från EIB om att öka den kvarstående risken för det exklusiva särskilda investeringsfönstret för offentliga och lokala/regionala icke-kommersiella verksamheter (IW1) från 35 % till 40 %, vilket skulle minska EU:s täckning från 65 % till 60 %.

Artikel 38.6 upphävs för att säkerställa en fullständig anpassning till de krav på revisionsrapportering och finansiell rapportering som redan föreskrivs i artiklarna 212.4 och 222.6 i budgetförordningen. Därigenom avskaffas genomförandepartnerns skyldighet att granska informationen om enskilda transaktioner inom ramen för garantiavtalen.

Ikraftträdande (artikel 2)

Det föreslås att ändringsförordningen träder i kraft dagen efter offentliggörandet för att möjliggöra ett snabbt genomförande.

¹² Hittills har 0,714 miljoner euro tagits i anspråk för EFHU+, varav 0,084 miljoner euro har återkrävts.

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2021/947 vad gäller ökad effektivitet i garantin för yttre åtgärder

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 209 och 212,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

1. Det globala geopolitiska och geoekonomiska läget kräver att unionen bekräftar sitt åtagande att upprätta ömsesidigt fördelaktiga partnerskap med partnerländer.
2. I Mario Draghis rapport om EU:s framtida konkurrenskraft rekommenderas att man säkerställer ett större deltagande av den privata sektorn och minskar det alltför stora externa beroendet genom att trygga försörjningen av råvaror, ren energi, hållbara transportbränslen och ren teknik från hela världen, och därigenom uppgraderar och utnyttjar Global Gateway¹³ och tillväxtplanerna för utvidgningsländerna, vilket kräver ytterligare resurser.
3. Utöver ett mer fokuserat förhållningssätt till utvidgningen erkänns i kommissionens politiska riktlinjer för 2024–2029 vikten av ett mer fokuserat förhållningssätt till vårt grannskap i vidare bemärkelse, särskilt Mellanöstern, Nordafrika och Gulfstaterna. Den strategiska betydelsen bör stödjas av konkreta projekt och strategiska investeringar, både på regional nivå, t.ex. T-MED, och på bilateral nivå genom genomförandet av de strategiska partnerskapen. Beroende på hur situationen utvecklas på plats kan det också behövas ytterligare resurser för att upprätthålla stabiliteten och stödja tidig återhämtning/återuppbyggnad bland viktiga partner i Mellanöstern.
4. Ett viktigt finansieringsinstrument för unionen för att uppnå Global Gateway-målen och de strategiska investeringarna är Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU+), särskilt dess budgetgaranti, som ingår i garantin för yttre åtgärder som inrättats genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947¹⁴.

¹³ Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén, Regionkommittén och Europeiska investeringsbanken om Global Gateway, JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

¹⁴ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/947 av den 9 juni 2021 om inrättande av instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – om ändring och upphävande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 466/2014/EU och om

Effektivitetsvinster när det gäller garantin för yttre åtgärder skulle göra det möjligt att finansiera EU:s prioriteringar för yttre åtgärder, inbegripet en eventuell utökning av Global Gateway.

5. Intresset för EFHU+ har varit mycket stort från Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och andra institutioner för utvecklingsfinansiering, vilket bekräftas av utvärderingen av finansieringsinstrumenten för yttre åtgärder för budgetramarna 2014–2020 och 2021–2027¹⁵.
6. Garantitäckningen för EFHU+ skulle kunna ökas fram till 2027 med överskott från Europeiska fonden för hållbar utveckling (EFHU) och genom en effektivare användning av unionsgarantin genom att minska dess EU-ansvar inom ramen för EIB:s exklusiva särskilda investeringsfönster för transaktioner med offentliga motparter och icke-kommersiella lokala och regionala motparter från 65 % till 60 %. Det sistnämnda skulle träda i kraft först efter en ändring av motsvarande garantiavtal mellan kommissionen och EIB. Tilldelningen av överskott från äldre instrument till förmån för EFHU+ påverkar inte förhandlingarna om den fleråriga budgetramen efter 2027.
7. Tilldelning av EFHU-garantiöverskottet till avsättningarna för EFHU+ från och med den 31 december 2024 kräver ett undantag från artikel 216.4 a i budgetförordningen¹⁶.
8. För att medel från EFHU+-garantin ska kunna användas för att betala ianspråktaganden av EFHU-garantin från och med den 31 december 2024 krävs ett undantag från artikel 214.6 i budgetförordningen.
9. För att EIB, EBRD och institutioner för utvecklingsfinansiering effektivt ska kunna genomföra ytterligare resurser bör deras kapacitet ökas genom en förenkling av ramen för blandfinansieringsinsatser, konsolidering av garantiavtal och avtal om tekniskt stöd med samma genomförandepartner, och frekvensen för inlämning av finansiella rapporter minskas från kvartalsvis till halvårsvis inlämning.
10. För att ytterligare förenkla arbetet avskaffas genomförandepartnernas skyldighet att granska de uppgifter om enskilda transaktioner inom ramen för garantiavtal som de måste lämna i sin årliga rapportering till kommissionen, vilket inte krävs enligt budgetförordningen.
11. Eftersom målen för denna förordning, nämligen att öka unionens åtaganden i förhållande till sina partnerländer och minska sitt alltför stora externa beroende, inte i tillräcklig utsträckning kan uppnås av medlemsstaterna men det kan bättre uppnås på unionsnivå, kan unionen vidta åtgärder i enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. I enlighet med proportionalitetsprincipen i den artikeln går denna förordning inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå dessa mål.

upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/1601 och rådets förordning (EG, Euratom) nr 480/2009 (EUT L 209, 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

¹⁵ COM(2024) 208 final, 15.5.2024.

¹⁶ Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning)(EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ändringar av förordning (EU) 2021/947 [förordningen om instrumentet Europa i världen]

Förordning (EU) 2021/947 ska ändras på följande sätt:

1. Artikel 30.4 ska ändras på följande sätt:

”Med avvikelse från artikel 212.3 i budgetförordningen ska återbetalningar och inkomster som genereras inom ramen för ett finansieringsinstrument som inrättats genom denna förordning återföras till den ursprungliga budgetposten efter avdrag för förvaltningskostnader och förvaltningsavgifter.

Med avvikelse från artikel 216.4 a i budgetförordningen får eventuella överskott från avsättningar för EFHU-garantin enligt förordning (EU) 2017/1601 som rapporteras under 2025, 2026 och 2027 i det arbetsdokument som bifogas budgetförslaget i enlighet med artikel 41.5 h i budgetförordningen användas för avsättningar till den budgetgaranti som stöds av EFHU+ och som inrättas genom den här förordningen.

De medel som avses i de två första styckena i denna punkt ska utgöra interna inkomster avsatta för särskilda ändamål i den mening som avses i artikel 21.5 i budgetförordningen.”

2. I artikel 31.8 ska följande stycke läggas till:

”Med avvikelse från artikel 214.6 i budgetförordningen får medel från EFHU+ som avser avsättningar till den budgetgaranti som stöds av EFHU+ och som inrättas genom denna förordning och som avses i artikel 214.4 första stycket b, c och d i budgetförordningen användas för att täcka utbetalningar på grund av att EFHU-garantin tas i anspråk från och med den 31 december 2024.”

3. I artikel 36.1 ska andra stycket andra meningen ersättas med följande:

”Bidrag till egna medel ska inom detta exklusiva särskilda investeringsfönster förstås som övertagande av kvarstående risk, och EU-garantin ska täcka 60 % av det sammanlagda belopp som utbetalats och garanterats inom ramen för EIB:s finansieringsinsatser, minus återbetalda belopp, plus alla därtill knutna kostnader.”

4. Artikel 38.6 ska upphöra att gälla.

Artikel 2

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar
F. André

På rådets vägnar
F. André

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1.	GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET	3
1.1	Förslagets eller initiativets titel	3
1.2	Berörda politikområden	3
1.3	Mål	3
1.3.1	Allmänt/allmänna mål	3
1.3.2	Specifikt/specifika mål	3
1.3.3	Verkan eller resultat som förväntas	3
1.3.4	Prestationsindikatorer	3
1.4	Förslaget eller initiativet avser	4
1.5	Grunder för förslaget eller initiativet	4
1.5.1	Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet	4
1.5.2	Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.	4
1.5.3	Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder	4
1.5.4	Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument	5
1.5.5	Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning	5
1.6	Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser	6
1.7	Planerad(e) genomförandemetod(er)	6
2.	FÖRVALTNING	8
2.1	Regler om uppföljning och rapportering	8
2.2	Förvaltnings- och kontrollsystem	8
2.2.1	Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås	8
2.2.2	Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna	8
2.2.3	Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)	8
2.3	Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter	9
3.	FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER	10
3.1	Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten	10

3.2	Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen.....	12
3.2.1	Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen.....	12
3.2.1.1	Anslag i den antagna budgeten	12
3.2.1.2	Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	17
3.2.2	Beräknad output som finansieras med driftsanslag.....	22
3.2.3	Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen	24
3.2.3.1	Anslag i den antagna budgeten.....	24
3.2.3.2	Anslag från interna inkomster avsatta för särskilda ändamål	24
3.2.3.3	Totala anslag	24
3.2.4	Beräknat personalbehov	25
3.2.4.1	Finansierat med den antagna budgeten	25
3.2.4.2	Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål.....	26
3.2.4.3	Totalt personalbehov.....	26
3.2.5	Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar	28
3.2.6	Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen.....	28
3.2.7	Bidrag från tredje part	28
3.3	Beräknad inverkan på inkomsterna	29
4	DIGITALA INSLAG	29
4.1	Krav med digital relevans	30
4.2	Data	30
4.3	Digitala lösningar	31
4.4	Interoperabilitetsbedömning	31
4.5	Åtgärder till stöd för digitalt genomförande	32

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets titel

Förslag till ändring av Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) 2021/947 [förordningen om instrumentet Europa i världen] för att öka effektiviteten i garantin för yttre åtgärder

1.2. Berörda politikområden

Yttre åtgärder

1.3. Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

”Att utnyttja Europas globala intressen och partnerskap”

1.3.2. Specifikt/specifika mål

Effektivare användning av resurser avsedda att avsättas till EFHU- och EFHU+-budgetgarantier till förmån för EU:s nuvarande prioriterade yttre åtgärder, eventuellt inbegripet Global Gateway.

För att öka den potentiella garanti som finns tillgänglig inom ramen för Europeiska fonden för hållbar utveckling plus (EFHU +) läggs i förslaget fram ytterligare riskdelningskapacitet för att genomföra investeringar som främjar smarta, rena och säkra förbindelser inom den digitala sektorn¹⁷, energi- och transportsektorn och för att stärka hälso-, utbildnings- och forskningssystemen i hela världen.

Det skulle göra ytterligare riskdelningskapacitet tillgänglig för att trygga försörjningen av råvaror, ren energi, hållbara transportbränslen och ren teknik från hela världen, samtidigt som hållbara värdekedjor utvecklas i partnerländerna.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Effektivitetsvinster vid användning av avsättningar till EFHU- och EFHU+-budgetgarantier till förmån för EU:s nuvarande prioriterade yttre åtgärder. Detta skulle göra det möjligt att delvis reagera på det mycket stora intresse som Europeiska investeringsbanken (EIB), Europeiska banken för återuppbyggnad och utveckling (EBRD) och finansinstitut för utveckling visat, vilket bekräftas av utvärderingen av de externa finansieringsinstrumenten.

1.3.4. Prestationsindikatorer

I bilaga VI till förordningen om instrumentet Europa i världen finns en förteckning över nyckelprestations- och övervakningsindikatorer.

När det gäller effekterna i form av förenklingsåtgärder inom EFHU+ som redan genomförts eller håller på att förhandlas fram med genomförandepartner generera ett totalt belopp på omkring [21,50] miljoner euro i kostnadsbesparingar för genomförandepartner under EFHU+-åtgärdernas löptid.

¹⁷ I linje med verktygslådan för 5G-cybersäkerhet, meddelande från kommissionen, C (2023) 4049, 15.6.2023.

1.4. Förslaget eller initiativet avser

- en ny åtgärd
- en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹⁸
- en förlängning av en befintlig åtgärd
- en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Antagandet av detta lagstiftningsförslag är det viktigaste förhandskravet för genomförandet av detta initiativ, som syftar till att optimera förvaltningen av avsättningarna till de budgetgarantier som stöds av EFHU och EFHU+.

Förenklingsåtgärderna tillsammans med lagstiftningsförslaget gör genomförandet av EFHU+ effektivare, vilket gynnar slutmottagarna och de finansiella intermediärerna, och ökar genomförandepartnerens kapacitet att absorbera en större volym av EU-garantin.

Målen för EFHU+ och tidsfristen i slutet av 2027 för ingående av avtal om garantin för yttre åtgärder förblir oförändrade.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet av en åtgärd på EU-nivå" i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Skäl för åtgärder på EU-nivå (ex ante)

Förslaget syftar till en effektivare användning av de resurser avsedda att avsättas till den budgetgaranti som stöds av EFHU och EFHU+. Eftersom instrumentet Europa i världen är ett unionsprogram som inrättades 2021 av Europaparlamentet och rådet genom förordningen Europa i världen, kan eventuella ändringar av det som behövs endast utföras av unionen.

Förväntat mervärde för EU (i efterhand)

EFHU+ gör det möjligt för genomförandepartner att utföra finansierings- och investeringstransaktioner på områden som omfattas av strategiska politiska mål för unionen. En multiplikatoreffekt skapas genom att locka till sig privata och offentliga investeringar och användning, när så är lämpligt, av förmedling via finansinstitut och fonder. Detta bidrar till att åtgärda marknadsmisslyckanden och ge tillgång till finansiering för företag och projekt som annars inte kan finna finansiering på rimliga villkor och därigenom öka de totala investeringarna i unionen och partnerländer och därmed även tillväxten och sysselsättningen. Förslaget, som tar hänsyn till lärdomarna från utvärderingen av de externa finansieringsinstrumenten för yttre åtgärder (se punkt 1.5.3) kommer att stärka programmet och därmed öka dess genomslagskraft.

¹⁸ I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

En extern studie genomfördes 2024 till stöd för utvärderingen av de externa finansieringsinstrumenten. I studien underströks att den privata sektorn bör spela en större roll i genomförandet av Global Gateway och fungera som en kraftfull motor för hållbar tillväxt för alla, och att den privata sektorns bidrag via EFHU+ är avgörande för en effektiv användning av EU:s budget för att stödja hållbar tillväxt i partnerländerna. Medlemsstaternas experter var eniga om att EFHU+, trots att det befinner sig i ett tidiga skede av genomförandet, kan användas för att fungera som katalysator för samarbete med institutioner för utvecklingsfinansiering och främja finansiella flöden mot investeringar i EU:s partnerländer. De var också eniga om att EFHU+, som ett politiskt styrt verktyg, måste bidra till geopolitiska initiativ såsom Global Gateway eller Team Europe-initiativ. Medlemsstaternas experter var vidare överens om att EFHU+ skulle kunna förbättra EU:s möjligheter att locka till sig och stödja investeringar i partnerländer. Institutioner för utvecklingsfinansiering konstaterade att verkningsfulla skräddarsydda projekt skulle kräva mer riktad finansiering och att full täckning genom EFHU+ krävdes, särskilt med tanke på den begränsade riskbenägenheten i instabila och mindre utvecklade länder, vilket kräver ytterligare avsättningar.

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Förslaget är helt förenligt med den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Förslaget kräver inga ytterligare anslag från EU:s budget. Det krävs varken användning av marginaler eller en ändring av den fleråriga budgetramen.

1.5.5. Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

Ej tillämpligt

1.6. Förslaget eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

begränsad varaktighet

- med verkan från dagen för antagande av ändringen till och med den 31 december 2027
- budgetkonsekvenser från och med 2025 till och med 2027 för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden. De ekonomiska konsekvenserna innebär försenade och potentiellt minskade inkomster i unionens allmänna budget i förhållande till överskott från avsättningarna till EFHU.

obegränsad varaktighet

- efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad(e) genomförandemetod(er)

Direkt förvaltning som sköts av kommissionen

- via dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer
- via genomförandeorgan

Delad förvaltning med medlemsstaterna

Indirekt förvaltning genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

- tredjeländer eller organ som de har utsett
- internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
- Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden
- organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen
- offentligrättsliga organ
- privaträttsliga organ som har anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrots genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier
- organ eller personer som anförtrots genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten
- organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Genomförandepartnerna är skyldiga att regelbundet rapportera till kommissionen i enlighet med förordningen om instrumentet Europa i världen och budgetförordningen. De är skyldiga att tillämpa sina egna regler och förfaranden för övervakning, vilka i enlighet med artikel 157 i budgetförordningen (*pelarbedömning*) har bedömts uppfylla kraven i den förordningen.

Inför utarbetandet av unionens årsredovisning förser EFSD+'s genomförandepartner, i enlighet med artikel 212.4 i budgetförordningen, kommissionen med de reviderade årsredovisningarna för den del av budgetgarantin som beviljas dem.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den budgetgenomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

EFSD+ genomförs endast genom indirekt förvaltning med hjälp av genomförandepartner som i regel också bidrar till det stöd som ges till slutmottagarna. Genomförandepartner är EIB, EBRD, institutioner för utvecklingsfinansiering och andra finansiella intermediärer som är unionsorgan, vilka regleras och/eller övervakas som del av banksektorn.

De finansierings- och investeringstransaktioner som drar nytta av stödet från EU-garantin är fortfarande transaktioner som godkänts av genomförandepartnernas ledningsorgan som måste tillämpa sin ram för kontroll och due diligence-granskning av dessa transaktioner. Genomförandepartnerna lämnar reviderade årsredovisningar till kommissionen.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

Risken för unionens budget är kopplad till den garanti som unionen ger till genomförandepartner för deras finansierings- och investeringstransaktioner. Garantin för yttre åtgärder är begränsad till 53 449 000 000 euro.

Avsättningsnivån på mellan 9 % och 50 % för garantin för yttre åtgärder bygger på tidigare erfarenheter av EFHU och det externa utlåningsmandatet till EIB och är skräddarsydd för de finansiella produkter som genomförs inom ramen för EFHU+.

Finansierings- och investeringstransaktioner inom ramen för EFHU+ utförs enligt genomförandepartnernas standardprocedurregler och sund bankpraxis. Genomförandepartnerna och kommissionen ingår ett garantiavtal med närmare bestämmelser och förfaranden avseende genomförandet av EFHU+-garantin.

Eftersom genomförandepartneren som regel står för en del av risken och tillhandahåller ett ekonomiskt bidrag har unionen och genomförandepartneren dessutom samma intressen, vilket minskar risken för unionsbudgeten. Genomförandepartnerna är också finansiella institutioner med lämpliga regler och förfaranden som kommer att bedömas genom pelarbedömningen i enlighet med budgetförordningen.

Kommissionen får reviderade årsredovisningar från genomförandepartnerna som omfattar transaktionerna.

- 2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Detta förslag inför inte några (nya) kontroller.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

I linje med kraven i förordningen om instrumentet Europa i världen och budgetförordningen måste de utvalda genomförandepartnerna genomgå den pelarbedömning som föreskrivs i artikel 157 i budgetförordningen, som säkerställer en solid kvalitet på den interna kontrollen och oberoende externa revisionssystem. De måste också uppfylla kraven i avdelning X i budgetförordningen. Genomförandepartnerna är finansiella institutioner och har därmed egna ramar för intern kontroll.

3. FÖRSLAGETS ELLER INITIATIVETS BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och utgiftsposter i den årliga budgeten

- Befintliga budgetposter

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetpost	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff. ¹⁹	från Efta-länder²⁰	från kandidatländer och potentiella kandidater²¹	från andra tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
6	[14.020170 Instrumentet Europa i världen — Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden] [15 02 02 03 IPA III — Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden]	Diff.	NEJ	NEJ	NEJ	JA

¹⁹ Differentierade respektive icke-differentierade anslag.

²⁰ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

²¹ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.2. Anslag från interna inkomster avsatta för särskilda ändamål

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	6
---	---

GD: INTPA/ENEST/MENA			År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT budgetram 2021-2027	POST 2027	TOTALSUMMA
•Driftsanslag								
14 02 01 70	Åtaganden	(1a)	315,035	51,248		366,283		366,283
	Betalningar	(2a)	315,035	51,248		366,283		366,283
• Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program[3]								
Budgetpost		(3)				-		-
TOTALA anslag för GD INTPA/ENEST/MENA	Åtaganden	=1a+1b+3	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283
	Betalningar	=2a+2b+3	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283

GD: ENEST			År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT budgetram 2021-2027	POST 2027	TOTALSUMMA
•Driftsanslag								
15 02 02 03	Åtaganden	(1a)	90,023	14,623		104,646		104,646
	Betalningar	(2a)	90,023	14,623		104,646		104,646

• Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program[3]								
Budgetpost		(3)				-		-
TOTALA anslag för GD INTPA/ENEST/MENA	Åtaganden	=1a+1b+3	405,057	65,871	-	470,929	-	470,929
	Betalningar	=2a+2b+3	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

GD: INTPA/ENEST/MENA			År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT budgetram 2021-2027	POST 2027	TOTALSUMMA
• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Betalningar	(5)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program		(6)	0,000	0,000	-	-	-	-
TOTALA anslag under RUBRIK 6 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+6	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Betalningar	=5+6	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

GD: INTPA/ENEST/MENA			År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT budgetram 2021-2027	POST 2027	TOTALSUMMA
• TOTALA driftsanslag (alla driftsposter)	Åtaganden	(4)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Betalningar	(5)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

TOTALA anslag Under rubrikerna 1–6 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+6	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Betalningar	=5+6	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	----------------------------------

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

GD: INTPA/ENEST/MENA		År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram 2021–2027
• Personalresurser		0,000	0,000	0,000	0,000
• Övriga administrativa utgifter		0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT GD INTPA/ENEST/MENA	Anslag	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen		0,000	0,000	0,000	0,000
		(summa åtaganden = summa betalningar)			

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT budgetram 2021-2027	POST 2027	TOTALSUMMA
TOTALA anslag under rubrikerna 1–7	Åtaganden	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929

3.2.2. Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output			År		År		År		TOTALT		POST		TOTALSUMMA	
			2025		2026		2027		2021-2027		2027			
↓														
OUTPUT														
	Typ	Genomsnittlig kostnad	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.
Specifikt MÅL nr 1 Skala upp Global Gateway														
- Ytterligare investeringar mobiliserade				270,039		43,914			0	313,953			0	313,953
Delsumma för specifikt mål nr 1			0	270,039	0	43,914	0	0,000	0	313,953	0	0,000	0	313,953
Specifikt MÅL nr 2 Minska alltför stort externt beroende														
- Ytterligare investeringar mobiliserade				135,019		21,957			0	156,976			0	156,976
Delsumma för specifikt mål nr 2			0	135,019	0	21,957	0	0,000	0	156,976	0	0,000	0	156,976
TOTALT			0	405,058	0	65,871	0	0,000	0	470,929	0	0,000	0	470,929

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1. Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År	År	År	TOTALT 2021–2027	POST	TOTALSUMMA
	2025	2026	2027		2027	
RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Anslag från externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATT FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År	År	År	TOTALT 2021–2027	POST	TOTALSUMMA
	2025	2026	2027		2027	
RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3 Totala anslag

TOTALT ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATTA FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT 2021–2027	POST 2027	TOTALSUMMA
RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7						
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Personalbehov och andra utgifter av administrativ natur ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, samt vid behov kompletterat med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

3.2.4 Beräknat personalbehov

- Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1. Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG	År 2025	År 2026	År 2027	POST 2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)				<input type="checkbox"/>
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)				<input type="checkbox"/>
20 02 01 (kontraktanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]				
- vid huvudkontoret	0	0	0	0
- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0

01 01 01 12 (kontraktansställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	0	0	0	0

3.2.4.2. Finansierat med externa inkomster avsatta för särskilda ändamål

EXTERNA INKOMSTER AVSATT FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2025	År 2026	År 2027	POST 2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)	<input type="checkbox"/>			
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)[1]	<input type="checkbox"/>			
20 02 01 (kontraktansställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0
20 02 03 (kontraktansställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]	- vid huvudkontoret	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktansställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktansställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	0	0	0	0

3.2.4.3 Totalt personalbehov

TOTALT ANTAGNA ANSLAG + EXTERNA INKOMSTER AVSATT FÖR SÄRSKILDA ÄNDAMÅL	År 2025	År 2026	År 2027	POST 2027
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)	<input type="checkbox"/>			
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)	0	0	0	0
20 01 02 03 (EU:s delegationer)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0
Andra budgetposter (ange vilka)	0	0	0	0
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)	<input type="checkbox"/>			

20 02 01 (kontraktansställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)	0	0	0	0	
20 02 03 (kontraktansställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)	0	0	0	0	
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY] [2]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktansställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	
01 01 01 12 (kontraktansställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)	0	0	0	0	
Andra budgetposter (ange vilka) – rubrik 7	0	0	0	0	
Andra budgetposter (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0	
TOTALT	0	0	0	0	

Med tanke på den allmänt ansträngda situationen under rubrik 7, både när det gäller personal och anslagsnivå, ska personalbehoven täckas med personal inom generaldirektoratet som redan har avdelats för att förvalta åtgärden i fråga, och/eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet eller andra avdelningar inom kommissionen.

3.2.5. Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

TOTALT Anslag för digital teknik och it		År 2025	År 2026	År 2027	TOTALT Budgetram m 2021– 2027
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma för RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Delsumma utanför RUBRIK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
TOTALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Detta förslag kommer att finansieras genom inkomster avsatta för särskilda ändamål från överskott från EFHU.

Inga ytterligare budgetmedel från unionen eller omfördelningar kommer att behövas för detta förslag.

- kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen
- kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen					
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering					

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

- Förslaget/initiativet påverkar inte inkomsterna.
- Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - Påverkan på egna medel
 - Påverkan på andra inkomster
 - Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna ²²			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
6 5 0 0 — Instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete – Europa i världen – Inkomster avsatta för särskilda ändamål			305,035	51,248	
6 5 2 0 – Stöd inför anslutningen – Inkomster avsatta för särskilda ändamål			90,023	14,623	

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka utgiftsposter i budgeten som berörs.

²² Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

14 02 01 70 Instrumentet Europa i världen – Avsättningar till den gemensamma avsättningsfonden

15 02 02 03 IPA III — Avsättning till den gemensamma avsättningsfonden

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

Enligt förslaget ska kommissionen anslå EFHU-överskottet, som för närvarande uppskattas till 471 miljoner euro, till EFHU+.

4. DIGITALA INSLAG

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/903 av den 13 mars 2024 om åtgärder för en hög nivå av interoperabilitet inom den offentliga sektorn i hela unionen är inte tillämplig på detta förslag.

4.1. Krav med digital relevans

Förslaget bedöms inte ha något krav med digital relevans, eftersom det inte framställer eller kräver nya dataserier jämfört med förordningen om instrumentet Europa i världen. I den mån som det möjliggör att nya investerings- och finansieringstransaktioner kan stödjas av EFHU+-garantin ska befintliga indikatorer samt rapporterings- och övervakningssystem användas för att övervaka effekter och resultat.

4.2. Data

Ej tillämpligt (se 4.1)

4.3. Digitala lösningar

Ej tillämpligt (se 4.1)

4.4. Interoperabilitetsbedömning

Ej tillämpligt (se 4.1)

4.5. Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Ej tillämpligt (se 4.1)