



Bruksela, 28 maja 2025 r.
(OR. en)

9579/25

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2025/0262 (COD)

NDICI 5	COLAC 62
DEVGEN 78	COWEB 81
RELEX 678	ELARG 72
PE 28	MAMA 109
CODEC 714	MOG 48
ACP 37	GLOBAL GATEWAY 21
COAFR 120	FIN 589
COASI 71	ECOFIN 627
COEST 427	

WNIOSEK

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 28 maja 2025 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: COM(2025) 262 final

Dotyczy: Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/947 w odniesieniu do
zwiększonej skuteczności gwarancji na działania zewnętrzne

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2025) 262 final.

Zał.: COM(2025) 262 final



Bruksela, dnia 28.5.2025 r.
COM(2025) 262 final

2025/0262 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/947 w odniesieniu do zwiększonej skuteczności gwarancji na działania zewnętrzne

{SWD(2025) 262 final}

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W wytycznych politycznych dla Komisji Europejskiej na lata 2024–2029 stwierdzono, że na arenie międzynarodowej Europa musi wykazywać większą asertywność w realizacji swoich strategicznych interesów przez wykorzystanie swoich mocnych stron i partnerstw. Rozszerzenie należy postrzegać jako imperatyw geopolityczny, a w relacjach z państwami sąsiednimi potrzebne jest bardziej strategiczne podejście, obejmujące inicjatywy przewodnie w ramach nowego paktu na rzecz regionu śródziemnomorskiego, przy równoczesnym prowadzeniu nowej gospodarczej polityki zagranicznej w świecie, w którym geopolityka i geoekonomia są ze sobą powiązane.

Inwestowanie w krajach partnerskich sprzyja tworzeniu długoterminowych, obustronnie korzystnych partnerstw. Strategia Global Gateway¹ realizuje obietnicę wspierania rozwoju inteligentnych, czystych i bezpiecznych połączeń w sektorze cyfrowym, energetycznym i transportowym oraz wzmacniania systemów opieki zdrowotnej, edukacji i badań naukowych na całym świecie. Od niedawna, zgodnie z zaleceniami zawartymi w raporcie Draghiego, strategia ta przyczynia się również do ograniczania nadmiernych zależności zewnętrznych Europy przez zabezpieczanie dostaw surowców, czystej energii, zrównoważonych paliw transportowych oraz czystych technologii. Dotychczas dzięki realnym wspólnym działaniom Drużyny Europy w ramach inicjatywy Global Gateway uruchomiono już inwestycje o wartości ponad 200 mld EUR.

Największym unijnym instrumentem podziału ryzyka służącym wspieraniu priorytetowych inwestycji poza Unią jest gwarancja budżetowa Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus (EFZR+). Instrument został ustanowiony w 2021 r. na mocy rozporządzenia w sprawie Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR) – „Globalny wymiar Europy”² jako następcą Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR), ustanowionego w 2017 r.³, oraz upoważnienia Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI) do udzielania pożyczek na rzecz państw trzecich. Zaspokoił on bardzo istotne zapotrzebowanie ze strony EBI, Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOR) oraz innych instytucji finansowania rozwoju. Ocena instrumentów finansowania zewnętrznego w wieloletnich ramach finansowych na lata 2014–2020 i 2021–2027⁴ uwypukliła efekt katalizatora EFZR+ w zakresie uruchamiania dodatkowych środków finansowych i zapewniania wiedzy fachowej oraz jego dostosowania do strategii Global Gateway.

¹ „Strategia Global Gateway”, wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1). *ELI: [Rozporządzenie - 2021/947 - PL - EUR-Lex](#)*.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 z dnia 26 września 2017 r. w sprawie ustanowienia Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR), gwarancji EFZR i funduszu gwarancyjnego EFZR (Dz.U. L 249 z 27.9.2017, s. 1). *ELI: [Rozporządzenie - 2017/1601 - PL - EUR-Lex](#)*.

⁴ COM(2024) 208 final z 15.5.2024.

Blisko 80 % zdolności gwarancyjnej EFZR+ w ramach „otwartej architektury” wykorzystano na pokrycie operacji z udziałem sektora prywatnego. Jednocześnie potencjalny portfel projektów zgłoszonych przez EBI w ramach specjalnych okien inwestycyjnych przekracza dostępną pulę środków pożyczkowych przewidzianych do końca okresu inwestycyjnego, tj. do grudnia 2028 r. Ogólnie rzecz biorąc, zapotrzebowanie na gwarancję EFZR+ przewyższa dostępne środki.

31 grudnia 2024 r. zakończył się okres, w którym partnerzy wykonawczy EFZR mogli zatwierdzać nowe operacje na podstawie odpowiednich umów w sprawie gwarancji. Od tego momentu Komisja ma obliczać każdego roku nadwyżkę lub deficyt rezerw w ramach EFZR utrzymywanych we wspólnym funduszu rezerw⁵. Zgodnie z obowiązującymi obecnie przepisami określonymi w rozporządzeniu finansowym UE⁶ nadwyżki są zwracane do budżetu ogólnego. Analogicznie do odstępstw od rozporządzenia finansowego przewidzianych dla Programu InvestEU⁷, który może już wykorzystywać nadwyżkę rezerw na Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS)⁸, oraz dla Instrumentu na rzecz Ukrainy⁹, w ramach którego nadwyżka rezerw na Gwarancję dla Ukrainy stanowi wewnętrzny dochód przypisany na określony cel na rzecz tego instrumentu lub jego następcy, proponuje się, aby nadwyżka rezerw w ramach EFZR została przypisana na potrzeby EFZR+.

EBI dokonał ponownej oceny ryzyka rezydualnego, które jest w stanie wziąć na siebie w ramach specjalnego okna inwestycyjnego o charakterze wyłącznym przeznaczanego dla operacji z kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi szczebla centralnego oraz niekomercyjnych operacji z kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi niższego szczebla, i uznał, że ryzyko to można zwiększyć z 35 % do 40 %. Umożliwiłoby to zmniejszenie poziomu gwarancji UE z 65 % wartości portfela, jak pierwotnie przewidziano w rozporządzeniu w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, do 60 %.

W obecnym kontekście geopolitycznym i geoekonomicznym, w którym szczególnego znaczenia nabiera potwierdzenie zaangażowania Europy na rzecz krajów partnerskich przez zwiększanie inwestycji, a także w świetle wysokiego zapotrzebowania na gwarancję EFZR+, niniejszy wniosek ma na celu zwiększenie skuteczności gwarancji na działania zewnętrzne. Szacuje się, że udostępnione zostaną środki w wysokości nawet 471 mln EUR.

Jednocześnie wdraża się – lub poddaje dyskusji – szereg środków upraszczających, które umożliwią partnerom wykonawczym osiągnięcie przyrostu wydajności i przekierowanie zasobów na przygotowanie i realizację projektów przynoszących najwyższą wartość dodaną

⁵ Ustanowiony zgodnie z art. 215 rozporządzenia finansowego.

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (przekształcone) (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

⁷ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/523 z dnia 24 marca 2021 r. ustanawiające program InvestEU i zmieniające rozporządzenie (UE) 2015/1017 (Dz.U. L 107 z 26.3.2021, s. 3). ELI: [Rozporządzenie - 2021/523 - PL - EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj).

⁸ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2015/1017 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie Europejskiego Funduszu na rzecz Inwestycji Strategicznych, Europejskiego Centrum Doradztwa Inwestycyjnego i Europejskiego Portalu Projektów Inwestycyjnych oraz zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1291/2013 i (UE) nr 1316/2013 – Europejski Fundusz na rzecz Inwestycji Strategicznych (Dz.U. L 169 z 1.7.2015, s. 1). ELI: [Rozporządzenie - 2015/1017 - PL - EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1017/oj).

⁹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/792 z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustanowienia Instrumentu na rzecz Ukrainy (Dz.U. L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

dla krajów partnerskich. Skrócenie czasu wejścia projektów na rynek przyczyni się również do przyspieszenia realizacji strategii Global Gateway oraz celów polityki, m.in. poprzez:

- zniesienie obowiązku audytu oceny ryzyka i klasyfikacji ryzyka przeprowadzanych przez partnerów wykonawczych w odniesieniu do poszczególnych operacji w ramach corocznego sprawozdania z realizacji umów w sprawie gwarancji przedkładanego Komisji,
- zmniejszenie obciążeń negocjacyjnych w odniesieniu do umów gwarancyjnych EFZR+ poprzez konsolidację wniosków tego samego partnera wykonawczego w ramach jednej umowy w sprawie gwarancji,
- w stosownych przypadkach – podpisywanie jednej umowy o przyznanie wkładu obejmującej kilka komponentów pomocy technicznej na partnera wykonawczego,
- w uzasadnionych przypadkach – nadawanie priorytetu zwiększaniu środków w ramach istniejących umów w sprawie gwarancji w odniesieniu do nowych wniosków partnerów wykonawczych, co ogranicza zakres negocjacji wyłącznie do warunków nowych operacji,
- zmniejszenie częstotliwości sprawozdawczości finansowej dotyczącej umów w sprawie gwarancji z kwartalnej do półrocznej,
- szeroko zakrojone uproszczenie ram finansowania łączonego, w szczególności we współpracy z EBI, obejmujące:
 - uproszczenie formularza wniosku i procedury zatwierdzania,
 - uproszczenie procedur udzielania zamówień przez podpisywanie ramowych umów dotyczących finansowania łączonego,
 - konsolidację sprawozdawczości przez zastąpienie odrębnych raportów dla każdej operacji finansowania łączonego jednym raportem zbiorczym przypisanym do danej umowy ramowej.

Jednocześnie Komisja będzie nadal zapewniać efektywną i skuteczną alokację unijnych wkładów łączonych oraz odpowiedzialność za ich wdrażanie.

Jedynie pierwszy środek z powyższego wykazu wymaga zmiany rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Niniejszy wniosek jest zgodny z przyjętymi celami polityki w obszarach polityki klimatu, środowiska i energii, technologii cyfrowych i infrastruktury, równouprawnienia płci, rozwoju społecznego oraz zrównoważonego wzrostu gospodarczego i zatrudnienia w krajach partnerskich. Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus (EFZR+), którego celem jest wspieranie inwestycji i zwiększanie dostępu do finansowania, pozostaje spójny ze strategią Global Gateway i z zawieraniem wzajemnie korzystnych partnerstw z najbliższymi sąsiadami UE.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Wniosek jest zgodny z unijnym Paktem dla czystego przemysłu, z czystymi partnerstwami handlowo-inwestycyjnymi oraz ze strategią w zakresie surowców krytycznych. Proponowane zmiany jeszcze bardziej zwiększą wpływ w tych obszarach przez zwiększenie potencjału inwestycyjnego strategii Global Gateway i przyczynienie się do konwergencji gospodarczej

krajów objętych procesem rozszerzenia. Wniosek wpisuje się również w kontekst możliwości uruchamiania strategicznych inwestycji w ramach partnerstw strategicznych oraz regionalnego wymiaru przyszłego paktu na rzecz regionu śródziemnomorskiego.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

• Podstawa prawna

W przypadku niniejszego wniosku dotyczącego zmiany rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” stosuje się tę samą podstawę prawną, art. 209 (Współpraca na rzecz rozwoju) i art. 212 (Współpraca gospodarcza, finansowa i techniczna z państwami trzecimi) Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), którą zastosowano w obowiązującej wersji.

• Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)

UE znajduje się w szczególnej pozycji umożliwiającej wspieranie krajów partnerskich z wielu powodów. Status podmiotu ponadnarodowego zapewnia jej wpływ polityczny i stałe oddziaływanie. Unia jest obecna na arenie międzynarodowej przez swoje delegatury, dzięki czemu posiada szeroką sieć informacyjną na temat sytuacji w krajach na całym świecie. UE jest również stroną większości procesów wielostronnych mających na celu sprostanie globalnym wyzwaniom. Zapewnia jej to stały dostęp do informacji dotyczących nowych potrzeb i problemów, a co za tym idzie możliwość odpowiedniej realokacji zasobów. W ramach podejścia „Drużyna Europy” rośnie komplementarność między działaniami UE a działaniami prowadzonymi przez państwa członkowskie.

UE może wносить wartość dodaną, która wynika z wielkości zasobów przekazywanych za pośrednictwem jej instrumentów, w szczególności EFZR+, oraz z przewidywalności zasobów w pozostałym okresie obowiązywania wieloletnich ram finansowych.

• Proporcjonalność

Zgodnie z zasadą proporcjonalności proponowane rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia jego celów.

• Wybór instrumentu

Realizacja zamierzonych celów wymaga zmiany obecnego rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” oraz wprowadzenia odstępstwa od rozporządzenia finansowego w drodze wniosku ustawodawczego.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

• Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa

Ocena instrumentów finansowania zewnętrznego Unii Europejskiej¹⁰ potwierdziła, że są one co do zasady adekwatne do zakładanych celów. W zmieniającym się kontekście geopolitycznym instrument ISWMR – „Globalny wymiar Europy” okazał się narzędziem właściwym do realizacji priorytetów UE, a także do zapewnienia wsparcia krajom partnerskim, szczególnie w kontekście pandemii COVID-19, rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie oraz presji migracyjnej, zwłaszcza w regionach objętych polityką sąsiedztwa. Wykazano również, że wykorzystanie EFZR+ skutecznie przyczynia się do

¹⁰ COM(2024) 208 final z 15.5.2024.

osiągnięcia ogólnych celów ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Zauważono, że bardzo wysokie zainteresowanie objęciem projektów unijną gwarancją wskazuje na zasadność określonego w ISWMR – „Globalny wymiar Europy” maksymalnego poziomu gwarancji na działania zewnętrzne. Wartość dodana EFZR+ pod względem uruchomienia dodatkowego finansowania oraz wiedzy fachowej szeregu wielostronnych instytucji finansowych i instytucji finansowania rozwoju, w tym krajowych banków rozwoju i instytucji regionalnych, została potwierdzona przez znaczną nadsubskrypcję w pierwszym zaproszeniu do składania wniosków w ramach otwartej architektury EFZR+. Równie istotne jest stosowanie mechanizmu łączenia w ramach EFZR+, który ma kluczowe znaczenie dla wzmocnienia zrównoważonego rozwoju oraz zwiększenia odporności na zmianę klimatu i wpływu na rozwój w krajach partnerskich UE. W ocenie podkreślono, że sektor prywatny powinien odgrywać większą rolę w tym procesie, jako potężna siła napędowa zrównoważonego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a jego wkład za pośrednictwem EFZR+ jest niezbędny do efektywnego wykorzystania budżetu UE do wspierania zrównoważonego wzrostu gospodarczego w krajach partnerskich.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

W celu wsparcia oceny instrumentów finansowania zewnętrznego przeprowadzono badanie zewnętrzne. Zewnętrzny zespół badawczy przeprowadził ponad 340 częściowo ustrukturyzowanych wywiadów z ponad 350 respondentami. Eksperti z państw członkowskich zgodzili się, że pomimo wczesnego etapu EFZR+ można wykorzystać jako katalizator współpracy z instytucjami finansowania rozwoju oraz w zwiększaniu przepływów finansowych na inwestycje w krajach partnerskich UE. Uzgodnili również, że EFZR+, jako narzędzie oparte na polityce, musi wspierać inicjatywy geopolityczne, takie jak Global Gateway czy inicjatywy Drużyny Europy. Stwierdzili również, że EFZR+ mógłby poprawić zdolność UE do przyciągania i wspierania inwestycji w krajach partnerskich. Instytucje finansowania rozwoju przyznały, że skuteczne, dostosowane do potrzeb projekty wymagałyby bardziej ukierunkowanego finansowania i pokrycia przez EFZR+, zwłaszcza ze względu na ograniczoną gotowość do podejmowania ryzyka w krajach niestabilnych i słabiej rozwiniętych.

Pod koniec 2024 r. i na początku 2025 r. kilku partnerów wykonawczych EFZR+ przedstawiło proaktywne sugestie dotyczące usprawnienia wdrażania instrumentów łączonych i gwarancji EFZR+ oraz możliwego przyrostu wydajności.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Przeprowadzono ocenę instrumentów finansowania zewnętrznego zgodnie z art. 42 ust. 2 rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Uzupełniono ją badaniem zewnętrznym przeprowadzonym w 2023 r.¹¹ Zob. główne wnioski wynikające z oceny śródkresowej istotne dla niniejszego wniosku w poddziale „Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa” powyżej.

- **Ocena skutków**

Niniejszy wniosek nie tworzy nowego instrumentu. Wniosek opiera się na ocenach skutków przeprowadzonych w kontekście pierwotnego wniosku dotyczącego rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” oraz na ocenie instrumentów finansowania zewnętrznego Unii Europejskiej, która potwierdziła bardzo duże zainteresowanie gwarancją EFZR+.

¹¹ [Ocena instrumentów finansowania zewnętrznego Unii Europejskiej \(2014–2020 i 2021–2027\) – Komisja Europejska.](#)

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek nie jest powiązany ze sprawnością regulacyjną.

Jak opisano w sekcji „Przyczyny i cele wniosku” powyżej, Komisja podjęła już działania zmierzające do uproszczenia negocjacji dotyczących umów w sprawie gwarancji EFZR+ oraz do ograniczenia o połowę obowiązków partnerów wykonawczych dotyczących sprawozdawczości finansowej i sprawozdawczości w zakresie ryzyka przez zmniejszenie częstotliwości składania sprawozdań z kwartalnej do półrocznej. Ponadto rozpoczęto rozmowy z partnerami wykonawczymi w sprawie uproszczenia ram łączenia (formularz wniosku, proces zatwierdzania, zawieranie umów i sprawozdawczość).

Nie proponuje się żadnych dodatkowych pozycji sprawozdawczych. Komisja wprowadziła internetowe rozwiązanie na potrzeby zgłaszania wyników w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.

- **Prawa podstawowe**

Wniosek nie ma wpływu na prawa podstawowe.

4. WPLYW NA BUDŻET

Proponowane zmiany w rozporządzeniu w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” nie wymagają nowych wkładów z budżetu Unii.

Na EFZR+ została przydzielona nadwyżka rezerw na gwarancję EFZR na lata 2024 i 2025, szacowana na 471 mln EUR. Ta wyjątkowa nadwyżka ma charakter jednorazowy, związany z pierwszym obliczeniem nadwyżki EFZR, i wynika głównie z niepełnego wykonania niektórych umów w sprawie gwarancji w następstwie wstrząsu wywołanego pandemią COVID-19 oraz, w niektórych przypadkach, z braku popytu na proponowane produkty finansowe; doświadczenia te uwzględniono przy wyborze umów w sprawie gwarancji w ramach EFZR+. Przewiduje się, że nadwyżki EFZR na lata 2026–2027 będą niższe, co wiąże się z rocznymi zwrotami, przychodami, roszczeniami lub z zakończeniem transakcji bazowych.

Powyższa kwota nadwyżki uwzględnia już konieczność wypłaty gwarancji w wysokości 130 mln EUR i 1,7 mln EUR w ramach uruchomienia gwarancji EFZR, które zostały już wypłacone po dniu 31 grudnia 2024 r.

Skutki finansowe zmian związanych z gwarancją EFZR oznaczają opóźnienia w przychodach dla budżetu UE z tytułu nadwyżek rezerw na gwarancję EFZR.

Wskaźniki zasilenia rezerw określone w rozporządzeniu w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” pozostają niezmienione.

Nie wnioskuje się o dodatkowy budżet na pokrycie kosztów personelu ani kosztów administracyjnych.

Przedstawiono ocenę skutków finansowych i cyfrowych regulacji, zawierającą dalsze informacje budżetowe.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Gwarancja EFZR+ jest realizowana w trybie zarządzania pośredniego. Komisja dysponuje obecnie siecią 19 partnerów wykonawczych i pozostaje otwarta na wnioski potencjalnych nowych partnerów wykonawczych.

Ustalenia dotyczące monitorowania, oceny i sprawozdawczości pozostają bez zmian.

Pomiar realizacji celów będzie odbywał się za pomocą wskaźników określonych w załączniku VI do rozporządzenia ustanawiającego ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, jak również w umowach w sprawie gwarancji zawieranych z partnerami wykonawczymi, w celu zapewnienia jednolitej sprawozdawczości.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Zmiany w rozporządzeniu w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” (art. 1)

W art. 30 ust. 4 przewidziano już odstępstwo od art. 212 ust. 3 rozporządzenia finansowego, aby umożliwić wykorzystanie środków powracających z instrumentów finansowych na te same cele polityki. Rozszerzenie tego odstępstwa na gwarancje budżetowe, jak pierwotnie przewidziano w art. 30 ust. 4, jest nieskuteczne, ponieważ art. 214 ust. 4 rozporządzenia finansowego przewiduje przeznaczenie środków powracających z gwarancji budżetowych na ich zasilenie. Ponadto gwarancja EFZR nie jest objęta zakresem rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.

Analogicznie do celu art. 30 ust. 4 w odniesieniu do instrumentów finansowych proponowana zmiana ma na celu umożliwienie wykorzystania nadwyżki EFZR na tworzenie rezerw EFZR+, co wymaga odstępstwa od art. 216 ust. 4 lit. a) rozporządzenia finansowego, zgodnie z którym nadwyżkę zwraca się do budżetu. Na poparcie tego wniosku istnieją już precedensy. To samo odstępstwo obowiązuje już na mocy art. 35 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2021/523 ustanawiającego Program InvestEU i zmieniającego rozporządzenie (UE) 2015/1017. Podobnie w art. 12 ust. 5 rozporządzenia (UE) 2024/792 ustanawiającego Instrument na rzecz Ukrainy przewidziano również odstępstwo od art. 216 ust. 4 lit. a) rozporządzenia finansowego, aby umożliwić wykorzystanie wszelkich nadwyżek rezerw na Gwarancję dla Ukrainy jako wewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel na rzecz Instrumentu lub jego następcy.

Zmiana art. 31 ust. 8 wynika z art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego, który przewiduje w odniesieniu do gwarancji budżetowej, że zwroty z inwestycji zasobów znajdujących się we wspólnym funduszu rezerw, kwoty odzyskane od dłużników niewywiązujących się z zobowiązań oraz dochody (opłaty) i wszelkie inne płatności otrzymane przez Unię zgodnie z umową gwarancyjną wykorzystuje się w celu przywrócenia początkowej wysokości gwarancji budżetowej, w ramach kwalifikowalnego okresu przewidzianego w akcie podstawowym, jednak nie wykraczającego poza etap tworzenia rezerwy, oraz bez uszczerbku dla art. 216 ust. 4 rozporządzenia finansowego. W przypadku gwarancji na działania zewnętrzne, która obejmuje gwarancję EFZR+, kwalifikowalny okres na podpisanie umów w sprawie gwarancji trwa do dnia 31 grudnia 2027 r., a art. 216 ust. 4 rozporządzenia finansowego miałby zastosowanie dopiero na koniec etapu tworzenia rezerw i kwalifikowalnego okresu, który może trwać do 2031 r. Teoretycznie, w przypadku strat z tytułu gwarancji na działania zewnętrzne, środki powracające, o których mowa powyżej, mogłyby zostać wykorzystane do końca 2027 r. w celu przywrócenia początkowej wysokości gwarancji. W praktyce oczekuje się, że przed 2027 r.¹² straty z tytułu gwarancji na działania zewnętrzne będą bardzo niskie, co sprawia, że art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego w odniesieniu do tego instrumentu jest nieskuteczny. Proponuje się zatem wykorzystanie rezerw EFZR+ nadających się do wykorzystania na pokrycie strat, jak przewidziano w art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego, w celu wypłaty środków z tytułu uruchomienia gwarancji EFZR, co wymaga odstępstwa od art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego.

¹² Dotychczas z EFZR+ uruchomiono 0,714 mln EUR, z czego odzyskano 0,084 mln EUR.

Dzięki wypłacie środków z tytułu uruchomienia gwarancji EFZR, jak zaproponowano w przedmiotowej zmianie, nadwyżka EFZR na 2025 r. zostałaby zwiększona o tę samą kwotę i stałaby się dostępna dla EFZR+.

Zmiana art. 36 ust. 1 wynika z propozycji samego EBI dotyczącej zwiększenia ryzyka rezydualnego dotyczącego specjalnego okna inwestycyjnego o charakterze wyłącznym przeznaczonego dla operacji z kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi szczebla centralnego oraz niekomercyjnych operacji z kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi niższego szczebla (IW1) z 35 % do 40 %, co zmniejszyłoby poziom pokrycia przez UE z 65 % do 60 %.

Uchyła się art. 38 ust. 6 w celu zapewnienia pełnego dostosowania do wymogów w zakresie audytu i sprawozdawczości finansowej przewidzianych już w art. 212 ust. 4 i art. 222 ust. 6 rozporządzenia finansowego. W ten sposób zniesiony zostaje obowiązek partnerów wykonawczych dotyczący audytu informacji na temat poszczególnych operacji w ramach umów w sprawie gwarancji.

Wejście w życie (art. 2)

Proponuje się, aby rozporządzenie zmieniające weszło w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w celu umożliwienia jego szybkiego wdrożenia.

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**w sprawie zmiany rozporządzenia (UE) 2021/947 w odniesieniu do zwiększonej skuteczności gwarancji na działania zewnętrzne**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 209 i 212,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Globalny kontekst geopolityczny i geoeconomiczny wymaga, aby Unia potwierdziła swoje zobowiązanie do ustanawiania wzajemnie korzystnych partnerstw z krajami partnerskimi.
- (2) W sprawozdaniu Draghiego zaleca się zapewnienie większego zaangażowania sektora prywatnego i zmniejszenie nadmiernych zależności zewnętrznych przez zabezpieczenie dostaw surowców, czystej energii, zrównoważonych paliw transportowych i czystych technologii z całego świata, a tym samym modernizację i wykorzystanie strategii Global Gateway¹³, a także planów wzrostu dla krajów objętych procesem rozszerzenia, które wymagają dodatkowych zasobów.
- (3) Poza bardziej skoncentrowanym podejściem do rozszerzenia w wytycznych politycznych Komisji na lata 2024–2029 podkreślono znaczenie bardziej ukierunkowanego podejścia do naszego szerszego sąsiedztwa, ze szczególnym uwzględnieniem Bliskiego Wschodu, Afryki Północnej oraz Zatoki Perskiej. Znaczenie strategiczne powinno być poparte konkretnymi projektami i strategicznymi inwestycjami, zarówno na szczeblu regionalnym, np. T-MED, jak i na szczeblu dwustronnym przez wdrażanie partnerstw strategicznych. W zależności od rozwoju sytuacji na miejscu potrzebne mogą być również dodatkowe zasoby na utrzymanie stabilności i wsparcie wczesnej odbudowy u kluczowych partnerów na Bliskim Wschodzie.
- (4) Istotnym unijnym instrumentem finansowania, służącym realizacji celów strategii Global Gateway i inwestycji strategicznych, jest Europejski Fundusz na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus (EFZR+), w szczególności jego gwarancja budżetowa, będąca częścią gwarancji na działania zewnętrzne ustanowionej

¹³ „Strategia Global Gateway”, wspólny komunikat do Parlamentu Europejskiego, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego, Komitetu Regionów i Europejskiego Banku Inwestycyjnego, JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021.

rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947¹⁴. Zwiększenie efektywności gwarancji na działania zewnętrzne umożliwiłoby finansowanie priorytetowych działań zewnętrznych UE, w tym ewentualne zwiększenie skali strategii Global Gateway.

- (5) EFZR+ spotkał się z bardzo dużym zainteresowaniem ze strony Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOR) oraz innych instytucji finansowania rozwoju, co potwierdzono w ocenie instrumentów finansowania zewnętrznego na wieloletnie ramy finansowe na lata 2014–2020 i 2021–2027¹⁵.
- (6) Gwarancja EFZR+ mogłaby zostać zwiększona do 2027 r. dzięki nadwyżkom z Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju (EFZR) oraz dzięki skuteczniejszemu wykorzystaniu gwarancji Unii przez zmniejszenie odpowiedzialności UE w ramach specjalnego okna inwestycyjnego EBI o charakterze wyłącznym przeznaczonego dla operacji z kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi szczebla centralnego oraz niekomercyjnymi kontrahentami będącymi jednostkami państwowymi niższego szczebla z 65 % do 60 %. Ten ostatni element wszedłby w życie dopiero po zmianie odpowiedniej umowy w sprawie gwarancji między Komisją a EBI. Przepisanie nadwyżek z wcześniejszych instrumentów na rzecz EFZR+ pozostaje bez uszczerbku dla negocjacji w sprawie wieloletnich ram finansowych na okres po 2027 r.
- (7) Przepisanie nadwyżek gwarancji EFZR do rezerw EFZR+ od dnia 31 grudnia 2024 r. wymaga odstępstwa od art. 216 ust. 4 lit. a) rozporządzenia finansowego¹⁶.
- (8) Zezwolenie na wykorzystanie zasobów gwarancji EFZR+ do wypłaty uruchomionych gwarancji EFZR od dnia 31 grudnia 2024 r. wymaga odstępstwa od art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego.
- (9) Należy zwiększyć zdolność EBI, EBOR i instytucji finansowania rozwoju do skutecznego wdrażania dodatkowych zasobów przez uproszczenie ram dla operacji łączonych, konsolidację umów w sprawie gwarancji i pomocy technicznej z tym samym partnerem wykonawczym oraz ograniczenie częstotliwości sprawozdawczości finansowej z kwartalnej do półrocznej.
- (10) Ponadto w celu uproszczenia znosi się spoczywający na partnerach wykonawczych obowiązek kontrolowania informacji na temat poszczególnych operacji w ramach umów w sprawie gwarancji, które muszą oni przedstawiać w rocznych sprawozdaniach dla Komisji, gdyż obowiązku tego nie przewiduje rozporządzenie finansowe.
- (11) Ponieważ cele niniejszego rozporządzenia, a mianowicie zwiększenie zaangażowania Unii w krajach partnerskich i zmniejszenie jej nadmiernej zależności zewnętrznej, nie

¹⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

¹⁵ COM(2024) 208 final z 15.5.2024.

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2024/2509 z dnia 23 września 2024 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (przekształcone) (Dz.U. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

mogą zostać osiągnięte w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest ich lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, Unia może przyjąć środki zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tych celów,

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

Zmiany w rozporządzeniu (UE) 2021/947 [rozporządzenie w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”]

W rozporządzeniu (UE) 2021/947 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 30 ust. 4 wprowadza się następujące zmiany:

„W drodze odstępstwa od art. 212 ust. 3 rozporządzenia finansowego spłaty należności i przychody generowane przez instrumenty finansowe przewidziane w niniejszym rozporządzeniu zostają przeznaczone na cele pierwotnej linii budżetowej po odliczeniu kosztów zarządzania i opłat za zarządzanie.

W drodze odstępstwa od art. 216 ust. 4 lit. a) rozporządzenia finansowego wszelkie nadwyżki rezerw na gwarancję EFZR na podstawie rozporządzenia (UE) 2017/1601 zgłoszone w latach 2025, 2026 i 2027 w dokumencie roboczym dołączonym do projektu budżetu zgodnie z art. 41 ust. 5 lit. h) rozporządzenia finansowego mogą być wykorzystane do tworzenia rezerw na gwarancję budżetową wspieraną przez EFZR+, ustanowioną w drodze niniejszego rozporządzenia.

Zasoby, o których mowa w dwóch pierwszych akapitach niniejszego ustępu, stanowią wewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel w rozumieniu art. 21 ust. 5 rozporządzenia finansowego.”

2) w art. 31 ust. 8 dodaje się akapit w brzmieniu:

„W drodze odstępstwa od art. 214 ust. 6 rozporządzenia finansowego zasoby EFZR+ związane z tworzeniem rezerw na gwarancję budżetową wspieraną przez EFZR+ ustanowioną niniejszym rozporządzeniem, o których to zasobach mowa w art. 214 ust. 4 akapit pierwszy lit. b), c) i d) rozporządzenia finansowego, mogą zostać wykorzystane na pokrycie płatności z tytułu uruchomienia gwarancji EFZR od dnia 31 grudnia 2024 r.”

3) art. 36 ust. 1 akapit drugi zdanie drugie otrzymuje brzmienie:

„W ramach specjalnego okna inwestycyjnego o charakterze wyłącznym wkład z tytułu zasobów własnych należy rozumieć jako przyjęcie ryzyka rezydualnego; gwarancja UE pokrywa 60 % łącznej kwoty wypłaconych pożyczek i udzielonych gwarancji w ramach działań EBI z zakresu finansowania, pomniejszonej o kwoty zwrócone i powiększonej o wszelkie związane z nimi kwoty.”

4) w art. 38 uchyla się ust. 6.

Artykuł 2

Wejście w życie i stosowanie

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca*

*W imieniu Rady
Przewodniczący*

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH I CYFROWYCH REGULACJI

1.	STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY	3
1.1.	Tytuł wniosku/inicjatywy	3
1.2.	Obszar(y) polityki, której(-ych) dotyczy wnioski/inicjatywa	3
1.3.	Cel(e).....	3
1.3.1.	Cel(e) ogólny(-e).....	3
1.3.2.	Cel(e) szczegółowy(-e)	3
1.3.3.	Oczekiwany(-e) wynik(i) i wpływ	3
1.3.4.	Wskaźniki dotyczące realizacji celów	3
1.4.	Wniosek/inicjatywa dotyczy:	4
1.5.	Uzasadnienie wniosku/inicjatywy.....	4
1.5.1.	Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy	4
1.5.2.	Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.	4
1.5.3.	Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań	4
1.5.4.	Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami	5
1.5.5.	Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków	5
1.6.	Czas trwania wniosku/inicjatywy i jego/jej wpływu finansowego	6
1.7.	Planowana(-e) metoda(-y) wykonania budżetu	6
2.	ŚRODKI ZARZĄDZANIA	8
2.1.	Zasady nadzoru i sprawozdawczości	8
2.2.	System(y) zarządzania i kontroli.....	8
2.2.1.	Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmu(-ów) finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli	8
2.2.2.	Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemu(-ów) kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia	8
2.2.3.	Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędów (przy płatności i przy zamykaniu)	8
2.3.	Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom	9
3.	SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY.....	10

3.1.	Dział(y) wieloletnich ram finansowych i linia(-e) budżetowa(-e) po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ	10
3.2.	Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki	12
3.2.1.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne.....	12
3.2.1.1.	Środki z uchwalonego budżetu	12
3.2.1.2.	Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	17
3.2.2.	Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych.....	22
3.2.3.	Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne.....	24
3.2.3.1.	Środki z uchwalonego budżetu	24
3.2.3.2.	Środki pochodzące z wewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel ..	24
3.2.3.3.	Ogółem środki	24
3.2.4.	Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie	25
3.2.4.1.	Finansowane z uchwalonego budżetu	25
3.2.4.2.	Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel	26
3.2.4.3.	Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem	26
3.2.5.	Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi	28
3.2.6.	Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi	28
3.2.7.	Udział osób trzecich w finansowaniu	28
3.3.	Szacunkowy wpływ na dochody	29
4.	WYMIAR CYFROWY	29
4.1.	Wymogi cyfrowe.....	30
4.2.	Dane	30
4.3.	Rozwiązania cyfrowe	31
4.4.	Ocena interoperacyjności	31
4.5.	Środki wspierające cyfrowe wdrażanie.....	32

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek w sprawie zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) 2021/947 [rozporządzenie w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”] w celu zwiększenia wpływu gwarancji na działania zewnętrzne

1.2. Obszar(y) polityki, której(-ych) dotyczy wniosek/inicjatywa

Działania zewnętrzne

1.3. Cel(e)

1.3.1. Cel(e) ogólny(-e)

„Wykorzystanie interesów i partnerstw Europy w wymiarze globalnym”

1.3.2. Cel(e) szczegółowy(-e)

Wydajniejsze wykorzystanie zasobów przeznaczonych na tworzenie rezerw na gwarancje budżetowe EFZR i EFZR+ z korzyścią dla obecnych priorytetów działań zewnętrznych UE, w tym ewentualnie strategii Global Gateway.

We wniosku proponuje się zwiększenie potencjalnej gwarancji dostępnej w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju Plus (EFZR+) w celu realizacji inwestycji pobudzających inteligentne, czyste i bezpieczne połączenia w sektorach cyfrowym¹⁷, energetycznym i transportowym oraz wzmocnienie systemów opieki zdrowotnej, edukacji i badań naukowych na całym świecie.

Zapewniłoby to dodatkową zdolność opartą na podziale ryzyka w celu zabezpieczenia dostaw surowców, czystej energii, zrównoważonych paliw transportowych i czystych technologii z całego świata, przy jednoczesnym rozwijaniu zrównoważonych łańcuchów wartości w krajach partnerskich.

1.3.3. Oczekiwany(-e) wynik(i) i wpływ

Zwiększenie wydajności dzięki wykorzystaniu rezerw na gwarancje budżetowe EFZR i EFZR+ z korzyścią dla obecnych priorytetów działań zewnętrznych UE pozwoliłoby częściowo zaspokoić bardzo duże zainteresowanie ze strony Europejskiego Banku Inwestycyjnego (EBI), Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju (EBOR) oraz instytucji finansowania rozwoju, potwierdzone w ocenie instrumentów finansowania zewnętrznego.

1.3.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Wykaz kluczowych wskaźników skuteczności działania i monitorowania zawarto w załączniku VI do rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”.

¹⁷ Zgodnie z unijnym zestawem narzędzi na potrzeby cyberbezpieczeństwa sieci 5G, komunikat Komisji, C(2023) 4049 z 15.6.2023.

Jeżeli chodzi o wpływ na uproszczenie, oczekuje się, że środki upraszczające EFZR+, już wdrożone lub będące przedmiotem negocjacji z partnerami wykonawczymi, wygenerują łączne oszczędności kosztów w wysokości około [21,50] mln EUR dla partnerów wykonawczych w całym okresie realizacji działań EFZR+.

1.4. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

- nowego działania
- nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego¹⁸
- przedłużenia bieżącego działania
- połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. *Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy*

Przyjęcie niniejszego wniosku ustawodawczego jest kluczowym warunkiem wstępnym wdrożenia tej inicjatywy mającej na celu optymalizację zarządzania tworzeniem rezerw na gwarancje budżetowe wspierane przez EFZR i EFZR+.

Środki upraszczające równoległe z wnioskiem ustawodawczym zwiększają skuteczność wdrażania EFZR+ z korzyścią dla beneficjentów końcowych i pośredników finansowych oraz zwiększają zdolność partnerów wykonawczych do absorpcji wyższej kwoty gwarancji UE.

Cele EFZR+ oraz termin zawarcia umów w sprawie gwarancji na działania zewnętrzne na koniec 2027 r. pozostają niezmiennione.

1.5.2. *Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tej sekcji „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.*

Przyczyny działania na poziomie unijnym (*ex ante*)

Celem wniosku jest bardziej efektywne wykorzystanie zasobów przeznaczonych na tworzenie rezerw na gwarancję budżetową wspieraną przez EFZR i EFZR+. Ponieważ ISWMR – „Globalny wymiar Europy” jest programem unijnym ustanowionym w 2021 r. przez Parlament Europejski i Radę na mocy rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, wszelkie zmiany w programie, które mogą być konieczne, może wprowadzić wyłącznie Unia.

Oczekiwana wygenerowana unijna wartość dodana (*ex post*)

EFZR+ umożliwia partnerom wykonawczym prowadzenie operacji z zakresu finansowania i inwestycji w docelowych obszarach strategicznych celów polityki Unii. Efekt mnożnikowy powstaje dzięki przyciągnięciu inwestycji prywatnych

¹⁸ O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

i publicznych, z wykorzystaniem, w stosownych przypadkach, pośrednictwa instytucji finansowych i funduszy. Pomaga to zmniejszyć niedoskonałości rynku i zapewnić dostęp do finansowania przedsiębiorstwom i projektom, które w przeciwnym razie nie uzyskiwałyby finansowania na rozsądnych warunkach, a tym samym zwiększyć ogólne inwestycje w Unii i w krajach partnerskich, a co za tym idzie – wzrost gospodarczy i zatrudnienie. Wniosek, uwzględniający wnioski wyciągnięte podczas oceny instrumentów finansowania zewnętrznego (zob. pkt 1.5.3 poniżej), wzmocni ten program, a tym samym zwiększy jego wpływ.

1.5.3. *Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań*

W 2024 r. przeprowadzono badanie zewnętrzne wspierające ocenę instrumentów finansowania zewnętrznego. Podkreślono w nim, że sektor prywatny powinien odgrywać większą rolę w realizacji strategii Global Gateway jako potężna siła napędowa trwałego wzrostu gospodarczego sprzyjającego włączeniu społecznemu, a wkład sektora prywatnego poprzez EFZR+ ma kluczowe znaczenie dla efektywnego wykorzystania budżetu UE do wspierania zrównoważonego wzrostu gospodarczego w krajach partnerskich. Eksperti z państw członkowskich zgodzili się, że pomimo wczesnego etapu EFZR+ można wykorzystać jako katalizator współpracy z instytucjami finansowania rozwoju oraz w zwiększaniu przepływów finansowych na inwestycje w krajach partnerskich UE. Uzgodnili również, że EFZR+, jako instrument oparty na polityce, musi wspierać inicjatywy geopolityczne, takie jak Global Gateway czy inicjatywy Drużyny Europy. Stwierdzili również, że EFZR+ mógłby poprawić zdolność UE do przyciągania i wspierania inwestycji w krajach partnerskich. Instytucje finansowania rozwoju przyznały, że skuteczne, dostosowane do potrzeb projekty wymagałyby bardziej ukierunkowanego finansowania, a pełne pokrycie ze strony EFZR+ jest niezbędne, zwłaszcza ze względu na ograniczoną gotowość do podejmowania ryzyka w krajach niestabilnych i słabiej rozwiniętych, co wymaga dodatkowej zdolności do tworzenia rezerw.

1.5.4. *Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami*

Wniosek jest w pełni zgodny z wieloletnimi ramami finansowymi na lata 2021–2027. Wniosek nie wymaga dodatkowych zasobów z budżetu UE. Nie wymaga się ani wykorzystania marginesów, ani zmiany wieloletnich ram finansowych (WRF).

1.5.5. *Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym możliwości przegrupowania środków*

Nie dotyczy

1.6. Czas trwania wniosku/inicjatywy

Ograniczony czas trwania

- obowiązuje od daty przyjęcia zmiany do 31.12.2027 r.
- okres trwania wpływu finansowego: od 2025 r. do 2027 r. w odniesieniu do środków na zobowiązania oraz środków na płatności. Skutki finansowe oznaczają opóźnione i potencjalnie niższe wpływy do budżetu ogólnego Unii związane z nadwyżkami wynikającymi z rezerw EFZR.

Nieograniczony czas trwania

- Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
- po którym następuje faza operacyjna.

1.7. Planowana(-e) metoda(-y) wykonania budżetu

Bezpośrednie zarządzanie przez Komisję

- w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii
- przez agencje wykonawcze

Zarządzanie dzielone z państwami członkowskimi

Zarządzanie pośrednie przez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:

- państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym
- organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (wyszczególnić)
- Europejskiemu Bankowi Inwestycyjnemu i Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu
- organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego
- organom prawa publicznego
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, w zakresie, w jakim są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe
- podmiotom lub osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym
- podmiotom mającym siedzibę w państwie członkowskim, podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego lub prawu Unii i kwalifikującym się, zgodnie z przepisami sektorowymi, do powierzenia im wykonywania środków finansowych Unii lub gwarancji budżetowych, w zakresie, w jakim podmioty te są kontrolowane przez podmioty prawa publicznego lub podmioty podlegające prawu prywatnemu świadczące usługi użyteczności publicznej, a także posiadają odpowiednie gwarancje finansowe w formie odpowiedzialności solidarnej

organów kontrolnych lub równoważne gwarancje finansowe, które mogą być ograniczone, w odniesieniu do każdego działania, do maksymalnej kwoty wsparcia Unii.

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Partnerzy wykonawczy są zobowiązani do sprawozdawczości wobec Komisji zgodnie z rozporządzeniem w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” i z rozporządzeniem finansowym. Na potrzeby monitorowania mają oni obowiązek stosować swoje przepisy i procedury, które zostały ocenione zgodnie z art. 157 rozporządzenia finansowego („ocena spełnienia wymogów dotyczących filarów”) pod kątem spełniania określonych w nim wymogów.

W celu przygotowania rocznego sprawozdania finansowego Unii partnerzy wykonawczy EFZR+ – zgodnie z art. 212 ust. 4 rozporządzenia finansowego – przekazują Komisji zbadane sprawozdania finansowe dotyczące części gwarancji budżetowej, która została im udzielona.

2.2. System(y) zarządzania i kontroli

2.2.1. *Uzasadnienie dla proponowanych metod wykonania budżetu, mechanizmu(-ów) finansowania wykonania, sposobów dokonywania płatności i strategii kontroli*

EFZR+ jest wdrażany wyłącznie w trybie zarządzania pośredniego za pośrednictwem partnerów wykonawczych, którzy z zasady również wnoszą swój wkład we wsparcie udzielane odbiorcom końcowym. Partnerami wykonawczymi są: EBI, EBOR, instytucje finansowania rozwoju oraz instytucje i inni pośrednicy finansowi będący jednostkami organizacyjnymi Unii, które są regulowane lub objęte nadzorem w ramach sektora bankowego.

Operacje z zakresu finansowania i inwestycji korzystające ze wsparcia w postaci gwarancji UE to operacje zatwierdzone przez organy zarządzające partnerów wykonawczych, które muszą poddawać te operacje badaniu *due diligence* i stosować wobec nich swoje zasady kontroli. Partnerzy wykonawczy przedstawiają Komisji zbadane roczne sprawozdania finansowe.

2.2.2. *Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemu(-ów) kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia*

Ryzyko dla budżetu Unii jest związane z gwarancją zapewnianą przez Unię na rzecz partnerów wykonawczych w odniesieniu do ich operacji z zakresu finansowania i inwestycji. Gwarancja na działania zewnętrzne jest ograniczona do kwoty 53 449 000 000 EUR.

Wskaźnik zasilenia rezerw wynoszący od 9 % do 50 % dla gwarancji na działania zewnętrzne opiera się na wcześniejszych doświadczeniach związanych z EFZR i z upoważnieniem EBI do udzielania pożyczek na rzecz państw trzecich oraz jest dostosowany do produktów finansowych wdrażanych w ramach EFZR+.

Operacje z zakresu finansowania i inwestycji w kontekście EFZR+ są realizowane zgodnie ze standardowym regulaminem partnerów wykonawczych oraz zasadami dobrej praktyki bankowej. Partnerzy wykonawczy zawierają z Komisją umowę w sprawie gwarancji, w której określa się szczegółowe postanowienia i procedury dotyczące wdrażania gwarancji EFZR+.

Ponieważ partner wykonawczy z zasady ponosi część ryzyka i udziela wkładu finansowego, interesy Unii i partnera wykonawczego są zasadniczo zbieżne, co zmniejsza ryzyko dla budżetu Unii. Partnerzy wykonawczy to jednocześnie

instytucje finansowe dysponujące odpowiednimi przepisami i procedurami, które są poddawane ocenie spełnienia wymogów dotyczących filarów zgodnie z rozporządzeniem finansowym.

Komisja otrzymuje od partnerów wykonawczych zbadane roczne sprawozdania finansowe dotyczące przeprowadzonych operacji.

- 2.2.3. *Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)*

Niniejszy wniosek nie wprowadza żadnych (nowych) mechanizmów kontroli.

2.3. **Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom**

Zgodnie z wymogami rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” i rozporządzenia finansowego wybrani partnerzy wykonawczy muszą przejść ocenę spełnienia wymogów dotyczących filarów przewidzianą w art. 157 rozporządzenia finansowego, zapewniającą solidną jakość kontroli wewnętrznej, a także niezależnych systemów audytu zewnętrznego. Ponadto partnerzy wykonawczy muszą spełnić wymogi zawarte w tytule X rozporządzenia finansowego. Jako instytucje finansowe partnerzy wykonawczy dysponują własnymi systemami kontroli wewnętrznej.

3. SZACUNKOWY WPLYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Dział(y) wieloletnich ram finansowych i linia(-e) budżetowa(-e) po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

- Istniejące linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa Numer	Rodzaj wydatków	Wkład			
		Zrózn./ Niezrózn. ¹⁹	krajów EFTA ²⁰	krajów kandydujących i potencjalnych krajów kandydujących ²¹	innych państw trzecich	pochodzący z pozostałych dochodów przeznaczonych na określony cel
6	[14 02 01 70 ISWMR – „Globalny wymiar Europy” – Tworzenie rezerw wspólnego funduszu rezerw] [15 02 02 03 IPA III – Tworzenie rezerw wspólnego funduszu rezerw]	Zrózn.	NIE	NIE	NIE	TAK

¹⁹ Środki zróżnicowane/środki niezróżnicowane.

²⁰ EFTA: Europejskie Stowarzyszenie Wolnego Handlu.

²¹ Kraje kandydujące oraz, w stosownych przypadkach, potencjalne kraje kandydujące Bałkanów Zachodnich.

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków operacyjnych, jak określono poniżej

3.2.1.2. Środki pochodzące z wewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dział wieloletnich ram finansowych	6
---	---

Dyrekcja Generalna: INTPA/ENEST/MENA			Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM WRF 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA
• Środki operacyjne								
14 02 01 70	Środki na zobowiązania	(1a)	315,035	51,248		366,283		366,283
	Środki na płatności	(2a)	315,035	51,248		366,283		366,283
• Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy[3]								
Linia budżetowa		(3)				-		-
OGÓLEM środki								
dla DG INTPA/ENEST/MENA	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283
	Środki na płatności	=2a+2b+3	315,035	51,248	-	366,283	-	366,283

Dyrekcja Generalna: ENEST			Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM WRF 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA
• Środki operacyjne								
15 02 02 03	Środki na zobowiązania	(1a)	90,023	14,623		104,646		104,646

	Środki na płatności	(2a)	90,023	14,623		104,646		104,646
• Środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy[3]								
Linia budżetowa		(3)				-		-
OGÓLEM środki dla DG INTPA/ENEST/MENA	Środki na zobowiązania	=1a+1b+3	405,057	65,871	-	470,929	-	470,929
	Środki na płatności	=2a+2b+3	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

Dyrekcja Generalna: INTPA/ENEST/MENA			Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM WRF 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA
• OGÓLEM środki operacyjne	Środki na zobowiązania	(4)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Środki na płatności	(5)	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
• OGÓLEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy		(6)	0,000	0,000	-	-	-	-
OGÓLEM środki na DZIAŁ 6 wieloletnich ram finansowych	Środki na zobowiązania	=4+6	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929
	Środki na płatności	=5+6	405,058	65,871	-	470,929	-	470,929

Dyrekcja Generalna: INTPA/ENEST/MENA			Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLEM WRF 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA
• OGÓLEM środki operacyjne (wszystkie działy operacyjne)	Środki na zobowiązania	(4)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Środki na płatności	(5)	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929

• OGÓŁEM środki administracyjne finansowane ze środków przydzielonych na określone programy (wszystkie działy operacyjne)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 6 wieloletnich ram finansowych (kwota referencyjna)	Środki na zobowiązania	=4+6	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929
	Środki na płatności	=5+6	405,058	65,871	0,000	470,929	0,00	470,929

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Dyrekcja Generalna: INTPA/ENEST/MENA		Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027
• Zasoby ludzkie		0,000	0,000	0,000	0,000
• Pozostałe wydatki administracyjne		0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM DG INTPA/ENEST/MENA	Środki	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)	0,000	0,000	0,000	0,000

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM WRF 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA

OGÓŁEM środki na DZIAŁY od 1 do 7	Środki na zobowiązania	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929
wieloletnich ram finansowych	Środki płatności	405,058	65,871	0,000	470,929	0,000	470,929

3.2.2. Szacowany produkt finansowany ze środków operacyjnych (nie wypełniać w przypadku agencji zdecentralizowanych)

Środki na zobowiązania w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Określić cele i produkty ↓			Rok		Rok		Rok		OGÓŁEM		PO		SUMA	
			2025		2026		2027		2021–2027		2027		CAŁKOWITA	
	PRODUKT													
	Rodzaj	Średni koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt	Liczba	Koszt
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 1 Zwiększenie skali strategii Global Gateway														
– Dodatkowe uruchomione inwestycje				270,039		43,914			0	313,953			0	313,953
Cel szczegółowy nr 1 – suma cząstkowa			0	270,039	0	43,914	0	0,000	0	313,953	0	0,000	0	313,953
CEL SZCZEGÓŁOWY nr 2 Ograniczenie nadmiernych zależności zewnętrznych														
– Dodatkowe uruchomione inwestycje				135,019		21,957			0	156,976			0	156,976
Cel szczegółowy nr 2 – suma cząstkowa			0	135,019	0	21,957	0	0,000	0	156,976	0	0,000	0	156,976
OGÓŁEM			0	405,058	0	65,871	0	0,000	0	470,929	0	0,000	0	470,929

3.2.3. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej

3.2.3.1. Środki z uchwalonego budżetu

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2021–2027	PO	SUMA CAŁKOWITA
	2025	2026	2027		2027	
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.2. Środki z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok	Rok	Rok	OGÓLEM 2021–2027	PO	SUMA CAŁKOWITA
	2025	2026	2027		2027	
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.3.3. Ogółem środki

OGÓŁEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNĘTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM 2021–2027	PO 2027	SUMA CAŁKOWITA
DZIAŁ 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki administracyjne	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7						
Zasoby ludzkie	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓŁEM						
	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte ze środków dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

3.2.4. Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich
- Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej

3.2.4.1. Finansowane z uchwalonego budżetu

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy (EPC)

ZATWIERDZONE ŚRODKI	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	PO 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy – EPC) <input type="checkbox"/>				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0

20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)		0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] [2]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7		0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7		0	0	0	0
OGÓLEM		0	0	0	0

3.2.4.2. Finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel

ZEWNEŹTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	PO 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 11 (bepośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy – EPC)[1] <input type="checkbox"/>				
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] [2]	- w centrali	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0
OGÓLEM	0	0	0	0

3.2.4.3. Zapotrzebowanie na zasoby ludzkie ogółem

OGÓLEM ZATWIERDZONE ŚRODKI + ZEWNEŹTRZNE DOCHODY PRZEZNACZONE NA OKREŚLONY CEL	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	PO 2027
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony) <input type="checkbox"/>				
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)	0	0	0	0
20 01 02 03 (w delegaturach UE)	0	0	0	0

01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	
Inna linia budżetowa (określić)	0	0	0	0	
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy – EPC) □					
20 02 01 (CA, SNE z globalnej koperty finansowej)	0	0	0	0	
20 02 03 (CA, LA, SNE i JPD w delegaturach UE)	0	0	0	0	
Linia budżetowa na wsparcie adm. [XX.01.YY.YY] [2]	- w centrali	0	0	0	0
	- w delegaturach UE	0	0	0	0
01 01 01 02 (CA, SNE – pośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	
01 01 01 12 (CA, SNE – bezpośrednie badania naukowe)	0	0	0	0	
Inna linia budżetowa (określić) – dział 7	0	0	0	0	
Inna linia budżetowa (określić) – poza działem 7	0	0	0	0	
OGÓLEM	0	0	0	0	

Z uwagi na ogólną napiętą sytuację w ramach działu 7, zarówno pod względem personelu, jak i poziomu środków, potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte przez personel dyrekcji generalnej już przydzielony na zarządzanie tym działaniem lub przesunięty w ramach dyrekcji generalnej lub innych służb Komisji.

3.2.5. Przegląd szacowanego wpływu na inwestycje związane z technologiami cyfrowymi

OGÓLEM środki na IT i technologie cyfrowe		Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓLE M WRF 2021– 2027
DZIAŁ 7					
Wydatki na IT (ponoszone przez organizację)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa DZIAŁ 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Poza DZIAŁEM 7					
Wydatki na IT wynikające z realizacji polityki tytułem programów operacyjnych	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
OGÓLEM	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Wniosek/inicjatywa:

- może zostać w pełni sfinansowany(-a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF)

Niniejszy wniosek będzie finansowany z dochodów przeznaczonych na określony cel pochodzących ze środków powracających generowanych przez nadwyżki EFZR.

Na potrzeby niniejszego wniosku nie będą konieczne żadne dodatkowe zasoby budżetowe Unii ani przeprogramowanie.

- wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF
- wymaga rewizji WRF

3.2.7. *Udział osób trzecich w finansowaniu*

Wniosek/inicjatywa:

- nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich
- przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	Ogółem
Określić organ współfinansujący					
OGÓLEM środki objęte współfinansowaniem					

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

- Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - wpływ na zasoby własne
 - wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²²			
		Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
6 5 0 0 – Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” – Dochody przeznaczone na określony cel			305,035	51,248	
6 5 2 0 – Pomoc przedakcesyjna – Dochody przeznaczone na określony cel			90,023	14,623	

²² W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

14 02 01 70 ISWMR – „Globalny wymiar Europy” – Tworzenie rezerw wspólnego funduszu rezerw

15 02 02 03 IPA III – Tworzenie rezerw wspólnego funduszu rezerw

Pozostałe uwagi (np. metoda/wzór użyte do obliczenia wpływu na dochody albo inne informacje).

We wniosku zobowiązano Komisję do przeznaczenia na EFZR+ nadwyżek z EFZR, które obecnie szacuje się na 471 mln EUR.

4. WYMIAR CYFROWY

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/903 z dnia 13 marca 2024 r. w sprawie ustanowienia środków na rzecz wysokiego poziomu interoperacyjności sektora publicznego na terytorium Unii nie ma zastosowania do tego wniosku.

4.1. Wymogi cyfrowe

Ocenia się, że wniosek nie zawiera żadnego wymogu cyfrowego, ponieważ nie tworzy nowych serii danych ani nie wymaga nowych serii danych w porównaniu z rozporządzeniem w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy”. Na ile pozwala to na wspieranie nowych operacji w zakresie inwestycji i finansowania z ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, do śledzenia wpływu i wyników należy stosować istniejące wskaźniki, a także systemy sprawozdawczości i monitorowania.

4.2. Dane

Nie dotyczy (zob. pkt 4.1 powyżej)

4.3. Rozwiązania cyfrowe

Nie dotyczy (zob. pkt 4.1 powyżej)

4.4. Ocena interoperacyjności

Nie dotyczy (zob. pkt 4.1 powyżej)

4.5. Środki wspierające cyfrowe wdrażanie

Nie dotyczy (zob. pkt 4.1 powyżej)