



Brüssel, 28. mai 2025  
(OR. en)

9579/25

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2025/0262 (COD)

---

|           |                   |
|-----------|-------------------|
| NDICI 5   | COLAC 62          |
| DEVGEN 78 | COWEB 81          |
| RELEX 678 | ELARG 72          |
| PE 28     | MAMA 109          |
| CODEC 714 | MOG 48            |
| ACP 37    | GLOBAL GATEWAY 21 |
| COAFR 120 | FIN 589           |
| COASI 71  | ECOFIN 627        |
| COEST 427 |                   |

#### ETTEPANEK

---

|                       |   |
|-----------------------|---|
| Saatja:               | Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor  |
| Kättesaamise kuupäev: | 28. mai 2025  |
| Saaja:                | Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär   |
| Komisjoni dok nr:     | COM(2025) 262 final   |
| Teema:                | Ettepanek:<br>EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,<br>millega muudetakse määrust (EL) 2021/947 välistegevuse tagatise tõhususe suurendamise osas |

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2025) 262 final.

---

Lisatud: COM(2025) 262 final



Brüssel, 28.5.2025  
COM(2025) 262 final

2025/0262 (COD)

Ettepanek:

**EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,**

**millega muudetakse määrust (EL) 2021/947 välistegevuse tagatise tõhususe  
suurendamise osas**

{SWD(2025) 262 final}

## SELETUSKIRI

### 1. ETTEPANEKU TAUST

#### • Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Euroopa Komisjoni 2024.–2029. aasta poliitilistes suunistes kinnitatakse, et Euroopa peab olema oma strateegiliste huvide kaitsmisel ülemaailmsel areenil jõulisem, kasutades oma mõjuvõimu ja partnerlusi. Maailmas, kus geopoliitika ja geomajandus käivad käsikäes, tuleb laienemist käsitada geopoliitiliselt hädavajalikuna, kohaldada strateegilisemat lähenemisviisi ELi naaberriikide vajaduste suhtes, viies sealhulgas ellu uue Vahemere piirkonna leppe juhtalgatusi, ning rakendada uut majandusalast välispoliitikat.

Partnerriikidesse investeerimisega luuakse pikaajalisi ja vastastikku kasulikke partnerlusi. ELi strateegiaga „Global Gateway“<sup>1</sup> täidetakse selles antud lubadust edendada digi-, energia- ja transpordivaldkonnas arukaid, puhtaid ja turvalisi ühendusi ning tugevdada tervishoiu-, haridus- ja teadussüsteeme kogu maailmas. Hiljuti on selle abil hakatud kooskõlas Draghi aruande soovitustega ka vähendama Euroopa ülemäärast välissõltuvust, kindlustades tooraine, puhta energia, säästvate transpordikütuste ja puhta tehnoloogiaga varustatuse. Seni on Euroopa tiimi märkimisväärsete jõupingutuste tulemusena strateegia „Global Gateway“ raames kaasatud üle 200 miljardi euro väärtuses investeeringuid.

Euroopa Kestliku Arengu Fondi+ (EFSD+) eelarveline tagatis on liidu suurim riskijagamisvahend, millega toetatakse prioriteetseid investeeringuid väljaspool liitu. See loodi 2021. aastal naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määrusega<sup>2</sup> 2017. aastal loodud Euroopa Kestliku Arengu Fondi (EFSD)<sup>3</sup> ja Euroopa Investeerimispannga (EIP) välislaenude andmise volituse jätkuna. Selle abil on rahuldatud Euroopa Investeerimispannga (EIP), Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga (EBRD) ja muude arengurahastusametuste poolset suurt nõudlust. 2014.–2020. ja 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistikuga hõlmatud välisrahastamisvahendite hindamise aruandes<sup>4</sup> rõhutati EFSD+ soodustavat toimet täiendavate rahaliste vahendite ja eksperditeadmiste kaasamisel ning selle kooskõla strateegiaga „Global Gateway“.

Ligikaudu 80 % avatud struktuuri raamistikuga hõlmatud EFSD+ tagatise mahust on seotud erasektori tehingute katmise kulukohustustega. Samal ajal ületab EIP sihtotstarbeliste investeerimissuundade raames loodavate projektide võimalik maht investeerimisperioodi lõpuks, st detsembriks 2028 kättesaadavat laenumahtu. Üldiselt ületab EFSD+ tagatise nõudluse summa kasutada olevat summat.

---

<sup>1</sup> Ühisteatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele, Regioonide Komiteele ning Euroopa Investeerimispanngale „Global Gateway“ (JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021).

<sup>2</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/947, millega luuakse naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“, muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust nr 466/2014/EL ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/1601 ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009 (ELT L 209, 14.6.2021, lk 1), *ELI: [Määrus – 2021/947 – ET – EUR-Lex](#)*.

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. septembri 2017. aasta määrus (EL) 2017/1601, millega luuakse Euroopa Kestliku Arengu Fond (EFSD), EFSD tagatis ja EFSD tagatistfond (ELT L 249, 27.9.2017, lk 1), *ELI: [Määrus – 2017/1601 – ET – EUR-Lex](#)*.

<sup>4</sup> COM (2024) 208 final, 15.5.2024.

31. detsembril 2024 lõppes ajavahemik, mille jooksul EFSD rakenduspartnerid said sõlmida asjaomaste tagatislepingute alusel leppeid uute toimingute kohta. Sellest kuupäevast alates arvutab komisjon igal aastal ühises eraldisfondis<sup>5</sup> hoitava EFSD eraldiste ülejäägi või puudujäägi. ELi finantsmääruses<sup>6</sup> sätestatud praegu kehtivate eeskirjade kohaselt kantakse ülejääk tagasi üldeelarvesse. Lähtudes analoogiast finantsmäärusest tehtavate eranditega, mida kohaldatakse programmi „InvestEU“<sup>7</sup> suhtes, mille jaoks võib juba kasutada Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi (EFSI)<sup>8</sup> eraldiste ülejääki, ja Ukraina rahastu<sup>9</sup> suhtes, mille puhul Ukraina tagatise eraldiste ülejääki käsitatakse selle rahastu või sellele järgneva programmi sihtotstarbelise sisetuluna, tehakse ettepanek eraldada EFSD tagatise eraldiste ülejääk EFSD+ kasuks.

EIP on ümber hinnanud jääkriski, mis tal on võimalik võtta eksklusiivse sihtotstarbelise investeerimissuuna raames riigi tasandi ja riigi tasandist madalama tasandi mitteäriiliste tehingute puhul, ning jõudnud järeldusele, et seda võib suurendada 35 %-lt 40 %-le. See võimaldaks vähendada ELi tagatise katte 65 %-lt portfelist, nagu nähti algselt ette naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruses, 60 %-le portfelist.

Pidades silmas, kui oluline on praeguses geopoliitilises ja geomajanduslikus kontekstis kinnitada, et Euroopa on pühendunud koostööle partnerriikidega, suurendades selleks investeeringuid, ning seda, kui suur on nõudlus EFSD+ tagatise järele, soovitakse käesoleva ettepaneku abil suurendada välistegevuse tagatise tõhusust. Kättesaadavaks tehtaks hinnanguliselt kuni 471 miljonit eurot.

Samal ajal võimaldavad mitmed juba rakendatavad või arutusel olevad lihtsustamismeetmed rakenduspartneritel suurendada tõhusust ning suunata vahendid ümber selliste projektide algatamiseks ja rakendamiseks, mis tagavad partnerriikide jaoks võimalikult suure lisaväärtuse. Turulejõudmiseks kuluva aja lühendamine toetab samuti strateegia „Global Gateway“ kiiremat rakendamist ja poliitikaeesmärkide kiiremat elluviimist järgmise kaudu:

- rakenduspartnerite poolt komisjonile tagatislepingute kohta esitatava aastaaruande puhul kaotatakse nõue auditeerida rakenduspartneri riskianalüüsi ja -astet käsitlevat üksikute toimingute teavet;
- vähendatakse EFSD+ tagatislepingutega seotud läbirääkimiskoormust, koondades ühe ja sama rakenduspartneri ettepanekud ühte tagatislepingusse;
- kui see on asjakohane, allkirjastatakse üks rahalist toetust käsitlev leping, mis hõlmab mitut tehnilise abi komponenti rakenduspartneri kohta;

<sup>5</sup> Loodud vastavalt finantsmääruse artiklile 215.

<sup>6</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/2509, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid (uuesti sõnastatud) (ELT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

<sup>7</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. märtsi 2021. aasta määrus (EL) 2021/523, millega luuakse programm „InvestEU“ ja millega muudetakse määrust (EL) 2015/1017 (ELT L 107, 26.3.2021, lk 3), ELI: [Määrus – 2021/523 – ET – EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2021/523/oj).

<sup>8</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. juuni 2015. aasta määrus (EL) 2015/1017, mis käsitleb Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fondi, Euroopa investeerimisnõustamise keskust ja Euroopa investeerimisprojektide portaali ning millega muudetakse määrusi (EL) nr 1291/2013 ja (EL) nr 1316/2013 – Euroopa Strateegiliste Investeeringute Fond (ELT L 169, 1.7.2015, lk 1), ELI: [Määrus – 2015/1017 – ET – EUR-Lex](http://data.europa.eu/eli/reg/2015/1017/oj).

<sup>9</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 29. veebruari 2024. aasta määrus (EL) 2024/792, millega luuakse Ukraina rahastu (ELT L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj>).

- kui see on nõuetekohaselt põhjendatud, prioriseeritakse rakenduspartnerite uute ettepanekute puhul kehtivate tagatislepingute täiendamist, mille puhul on vaja pidada läbirääkimisi üksnes uute toimingutega seotud tingimuste üle;
- vähendatakse tagatislepinguid käsitlevate finantsaruannete esitamise sagedust, minnes kvartalipõhiselt aruandluselt üle poolaastapõhisele aruandlusele;
- lihtsustatakse oluliselt segarahastamisraamistikku eelkõige koos EIPga rahastamise osas:
  - ühtlustatakse taotlusvormi ja heakskiitmisprotsessi;
  - lihtsustatakse lepingute sõlmimise korda, nähes ette segarahastamise raamlepingute allkirjastamise;
  - konsolideeritakse aruandlus, koondades praegused eraldi aruanded iga segarahastamistoimingu kohta ühte raamlepingupõhisesse aruandesse.

Samal ajal tagab komisjon jätkuvalt ELi segarahastamisvahendite tõhusa ja tulemusliku eraldamise ning nende rakendamise eest vastutuse võtmise.

Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määruse muutmist on vaja ainult eespool esitatud loetelu esimese meetmega seoses.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Käesolev ettepanek on kooskõlas selliste poliitikavaldkondade kehtivate poliitikaeesmärkidega nagu kliima, keskkond ja energeetika, digivaldkond ja taristu, sooline võrdõiguslikkus, inimareng ning kestlik majanduskasv ja töökohad partnerriikides. Euroopa Kestliku Arengu Fond+ (EFSD+), millega soovitakse toetada investeerimist ja suurendada juurdepääsu rahastamisele, on kooskõlas strateegiaga „Global Gateway“ ja lähimate naabritega vastastikku kasulike partnerluste rakendamisega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ettepanek on kooskõlas ELi puhta tööstuse kokkuleppe, puhta kaubanduse ja keskkonnasäästlike investeeringute partnerluse ning kriitilise tähtsusega toorainete strateegiaga. Kavandatud muudatustega tugevdatakse mõju nendes valdkondades veelgi, suurendades investeerimisvõimekust strateegia „Global Gateway“ raames ja aidates kaasa laienemisprotsessis osalevate riikide majanduslikule lähenemisele. Samuti on see kooskõlas eesmärgiga leida võimalusi kaasata strateegilisi investeeringuid tulevase Vahemere pakti strateegiliste partnerluste ja piirkondliku mõõtmega raames.

## 2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Käesoleva naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määruse muutmise ettepaneku puhul kasutatakse sama õiguslikku alust, mida on kasutatud määruse kehtiva versiooni puhul: Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 209 (arengukoostöö) ja artikkel 212 (majandus-, finants- ja tehniline koostöö kolmandate riikidega).

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

ELil on partnerriikide toetamiseks mitmel põhjusel ainulaadsed võimalused. Tema staatus riigiülese üksusena tagab poliitilise mõju ja sellest tuleneva mõjuvõimu. Oma delegatsioonide

kaudu tegutseb EL kogu maailmas, tänu millele on tal hulgaliselt teavet maailma riike mõjutavate sündmuste kohta. EL on ka osaline enamikes mitmepoolsetes protsessides, mille eesmärk on lahendada üleilmseid sõlmküsimesi. See võimaldab ELil olla pidevalt teadlik uutest vajadustest ja probleemidest ning ressursse asjakohaselt ümber jaotada. ELi meetmete ja liikmesriikide võetavate meetmete vastastikune täiendavus suureneb Euroopa tiimi lähenemisviisi rakendamisel.

EL saab tagada lisaväärtuse, mis põhineb tema instrumentide, eelkõige EFSD+ kaudu suunatavate vahendite mahul ja mitmeaastase finantsraamistiku järelejäänud perioodil eraldatavate vahendite prognoositavusel.

- **Proportsionaalsus**

Kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega ei minda kavandatud määruses selle eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

- **Vahendi valik**

Seatud eesmärkide täitmiseks on vaja muuta kehtivat naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määrust ning näha ette erand finantsmäärusest seadusandliku ettepaneku abil.

### **3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED**

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Euroopa Liidu välisrahastamisvahendite hindamine<sup>10</sup> kinnitas, et need on üldiselt osutunud eesmärgipäraseks. Muutuvas geopoliitilises kontekstis on naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ tõestanud oma asjakohasust ELi prioriteetide järgimisel ning partnerriikide toetamisel, eelkõige COVID-19 pandeemia, Venemaa Ukraina-vastase agressioonisõja ja rändesurve kontekstis ning peamiselt naabruskonnas. Samuti näitas hindamine, et EFSD+ kasutamine toimub naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ üldeesmärkide saavutamise toetamiseks vajalikus tempos. Selles tunnistati, et väga suur huvi ELi tagatise kasutamise vastu näitab, et naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendis „Gloaalne Euroopa“ sätestatud välistegevuse tagatise maksimumsumma on asjakohane. EFSD+ lisaväärtust hulga mitmepoolsete finantseerimisasutuste ja arengurahastusasutuste, sealhulgas riiklike arengupankade ja piirkondlike asutuste täiendavate rahaliste vahendite ja eksperditeadmiste kaasamise näol kinnitab EFSD+ avatud struktuuri raames korraldatud esimese projektikonkursi suur ületaotlemine. Samuti on EFSD+ raames toimuv segarahastamine oluline kestlikkuse, kliimakindluse ja arengumõju suurendamiseks ELi partnerriikides. Hindamisel rõhutati, et erasektor peaks võtma protsessis suurema rolli ning olema võimas kestliku ja kaasava majanduskasvu eestvedaja, ning et erasektori panus EFSD+ kaudu on keskse tähtsusega ELi eelarve tõhusaks kasutamiseks partnerriikide kestliku majanduskasvu toetamisel.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Välisrahastamisvahendite hindamise toetuseks viidi läbi välisuuring. Välisuuringu läbi viinud rühm korraldas üle 340 poolstruktureeritud intervjuu enam kui 350 küsitletuga. Liikmesriikide eksperdid jõudsid ühisele arvamusele, et hoolimata EFSD+ varajasest etapist saab seda

---

<sup>10</sup> COM (2024) 208 final, 15.5.2024.

kasutada, et hoogustada koostööd arengurahastusasutustega ja suurendada rahavooge ELi partnerriikidesse investeerimiseks. Samuti jõuti kokkuleppele, et EFSD+ kui poliitiline vahend peab aitama kaasa sellistele geopoliitilistele algatustele nagu Global Gateway või Euroopa tiimi algatused. Liikmesriikide eksperdid leidsid, et EFSD+ võiks suurendada ELi suutlikkust meelitada ligi ja toetada investeringuid partnerriikides. Arengurahastusasutused tunnistasid, et mõjukate kohandatud projektide jaoks oleks vaja tagada EFSD+ kaudu sihipärasem rahastus ja parem katvus, pidades eelkõige silmas ebakindlas olukorras ja vähem arenenud riikide piiratud riskivalmidust.

2024. aasta lõpus ja 2025. aasta alguses esitasid mitu EFSD+ rakenduspartnerit ennetavad soovitusel, mille kohaselt tuleks EFSD+ segarahastamise ja tagatiste rakendamist ühtlustada ning võimalusel tõhustada.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Välisrahastamisvahendeid hinnati kooskõlas naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse artikli 42 lõikega 2. Hindamine tugines 2023. aastal läbi viidud välisuuringule<sup>11</sup>. Käesoleva ettepaneku seisukohast olulisi vahetamine järelusi on käsitletud eespool alapealkirja „Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll“ all.

- **Mõjuhinnang**

Käesoleva ettepanekuga ei looda uut vahendit. Ettepanek tugineb mõjuhinnangutele, mis tehti seoses naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse algse ettepanekuga, ning Euroopa Liidu välisrahastamisvahendite hindamisele, mis kinnitasid väga suurt huvi EFSD+ tagatise vastu.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanek ei ole seotud õigusnormide toimivuse programmiga.

Nagu on kirjeldatud eespool punktis „Ettepaneku põhjused ja eesmärgid“, on komisjon juba astunud samme, et lihtsustada läbirääkimisi EFSD+ tagatislepingute üle ning vähendada rakenduspartnerite finants- ja riskiaruandlusega seotud kohustusi poole võrra, vähendades aruannete esitamise sagedust, minnes kvartalipõhiselt aruandluselt üle poolaastapõhisele aruandlusele. Lisaks on komisjon alustanud rakenduspartneritega arutelusid segarahastamisraamistiku lihtsustamise üle (taotlusvorm, heakskiitmisprotsess, lepingute sõlmimine ja aruandlus).

Ettepanekus ei kavandata uusi aruandluskirjeid. Komisjon on võtnud kasutule veebipõhise lahenduse, mille kaudu esitatakse aruanded naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ raames saavutatud tulemuste kohta.

- **Põhiõigused**

Ettepanek ei mõjuta põhiõigusi.

#### **4. MÕJU EELARVELE**

Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse kavandatud muudatuste jaoks ei ole vaja uusi eraldi liidu eelarvest.

---

<sup>11</sup> [Euroopa Liidu välisrahastamisvahendite hindamine \(2014–2020 ja 2021–2027\) – Euroopa Komisjon.](#)

EFSD+ jaoks eraldatakse EFSD tagatise eraldiste 2024. ja 2025. aasta ülejääk, mis on hinnanguliselt 471 miljonit eurot. See on EFSD ülejäägi esimese arvutamise seotud ühekordne erakordselt suur ülejääk, mis tuleneb peamiselt COVID-19 puhangust tingitud majandusšoki järgesest mitme tagatislepingu alataitmisest ning mõnel juhul kavandatud finantstoodete nõudluse puudumisest, millest saadud kogemusest on õpitud ja seda õppetundi on võetud arvesse EFSD+ tagatislepingute valikul. EFSD ülejääk aastatel 2026–2027 on eeldatavasti väiksem, tingituna aastapõhistest tagasimaksetest, tuludest ja nõuetest või aluseks olevate tehingute lõppemisest.

Eespool märgitud ülejäägi summa puhul on juba arvesse võetud vajadust maksta tagatise realiseerimiseks välja 130 miljonit eurot ning seda, et alates 31. detsembrist 2024 on tagatiste realiseerimiseks juba välja makstud 1,7 miljonit eurot.

EFSD tagatisega seotud muudatuste finantsmõju tõttu laekuvad tulud EFSD tagatise eraldiste ülejäägist ELi eelarvesse viivitusega.

Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruses sätestatud eraldiste määrad jäävad samaks.

Personali- ja halduskulude katmiseks ei taotleta täiendavat eelarvet.

Lisatud on finants- ja digiselgitus koos täiendava eelarvealase teabega.

## 5. MUU TEAVE

### • Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord

EFSD+ tagatist rakendatakse eelarve kaudse täitmise korras. Komisjoni rakenduspartnerite võrgustikku kuulub praegu 19 rakenduspartnerit ning komisjon on avatud võimalike uute rakenduspartnerite ettepanekuteks.

Praegu kasutatav järelevalve, hindamise ja aruandluse kord jääb kehtima.

Tulemuslikkust mõõdetakse naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse VI lisas ja rakenduspartneritega sõlmitud tagatislepingutes sätestatud näitajate alusel, et tagada ühtlustatud andmetel põhinev aruandlus.

### • Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse muudatused (artikkel 1)

Artikli 30 lõikega 4 on juba ette nähtud erand finantsmääruse artikli 212 lõikest 3, et võimaldada rahastamisvahenditest tagasisaadavate vahendite kasutamist samade poliitikaeesmärkide saavutamiseks. Selle erandi kohaldamisala laiendamine eelarvelistele tagatistele, nagu artikli 30 lõikega 4 algselt ette nähti, ei ole tõhus, kuna finantsmääruse artikli 214 lõike 4 kohaselt eraldatakse eelarvelistest tagatistest tagasisaadavad vahendid nende eraldiste tegemiseks. Pealegi ei ole EFSD tagatis naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määrusega hõlmatud.

Analoogselt artikli 30 lõike 4 rahastamisvahenditega seotud eesmärgiga on kavandatud muudatuse eesmärk võimaldada EFSD ülejäägi kasutamist EFSD+ eraldiste tegemiseks, mis eeldab erandi tegemist finantsmääruse artikli 216 lõike 4 punktist a, mille kohaselt kantakse ülejääk tagasi eelarvesse. Juba on loodud pretsedendid, mis toetavad käesolevat ettepanekut. Sama erand kehtib juba määruse (EL) 2021/523 (millega luuakse programm „InvestEU“ ja millega muudetakse määrust (EL) 2015/1017) artikli 35 lõike 2 alusel. Samuti on määruse (EL) 2024/792 (millega luuakse Ukraina rahastu) artikli 12 lõikega 5 ette nähtud erand

finantsmääruse artikli 216 lõike 4 punktist a, et võimaldada Ukraina tagatise eraldiste ülejääki kasutada rahastu või sellele järgneva programmi sihtotstarbelise sisetuluna.

Artikli 31 lõike 8 muudatus on ajendatud finantsmääruse artikli 214 lõikest 6, millega nähakse ette eelarveline tagatis, et ühises eraldisfondis hoitavate vahendite investeerimisest saadud tulu, kohustused täitmata jätnud võlgnikelt sisse nõutud summasid ning tulu (tasud) ja muid makseid, mille liit on saanud tagatislepingu kohaselt, kasutatakse eelarvelise tagatise esialgse mahu taastamiseks alusaktis sätestatud rahastamiskõlblikkuse perioodi jooksul, kuid mitte kauem eraldiste moodustamise etapi kestusest ja ilma et see mõjutaks finantsmääruse artikli 216 lõike 4 kohaldamist. Välistegevuse tagatise puhul, mis hõlmab EFSD+ tagatist, kestab tagatislepingute allkirjastamise periood 31. detsembrini 2027 ja finantsmääruse artikli 216 lõiget 4 kohaldataks alles eraldiste moodustamise etapi ja nimetatud perioodi lõpus, mis võib kesta kuni 2031. aastani. Teoorias võidakse välistegevuse tagatise kahjumi korral eespool nimetatud tagasisaadavaid vahendeid kasutada kuni 2027. aasta lõpuni tagatise esialgse mahu taastamiseks. Eeldatavasti on välistegevuse tagatise kahjum enne 2027. aastat aga tegelikult väga väike,<sup>12</sup> mis tähendab, et finantsmääruse artikli 214 lõige 6 on välistegevuse tagatise suhtes ebatõhus. Seega tehakse ettepanek kasutada finantsmääruse artikli 214 lõike 6 kohaselt kahjumi katmiseks kasutatavaid EFSD+ eraldisi EFSD tagatise realiseerimise makseteks, mis eeldab finantsmääruse artikli 214 lõikest 6 erandi tegemist. Käesolevas muudatusettepanekus kavandatud EFSD tagatise realiseerimise maksetega suurendataks EFSD tagatise 2025. aasta ülejääki sama summa võrra ja see tehtaks kättesaadavaks EFSD+ jaoks.

Artikli 36 lõike 1 muudatus tuleneb EIP enda ettepanekust suurendada oma jääkriski eksklusiivse sihtotstarbelise investeerimissuuna raames riigi tasandi ja riigi tasandist madalama tasandi mitteäriliste tehingute puhul 35 %-lt 40 %-le, mis tähendaks ELi katte vähenemist 65 %-lt 60 %-le.

Artikli 38 lõige 6 tunnistatakse kehtetuks, et tagada täielik kooskõla finantsmääruse artikli 212 lõikega 4 ja artikli 222 lõikega 6 juba ette nähtud auditi- ja finantsaruandluse nõuetega. Sellega kaotatakse rakenduspartnerite kohustus auditeerida tagatislepingutega hõlmatud üksikute toimingute teavet.

### Jõustumine (artikkel 2)

Tehakse ettepanek, et muutmismäärus jõustuks järgmisel päeval pärast selle avaldamist, et võimaldada selle kiiret rakendamist.

---

<sup>12</sup> Seni on EFSD+ raames tagatise realiseerimiseks makstud 0,714 miljonit eurot, millest 0,084 miljonit eurot on sisse nõutud.

Ettepanek:

## EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

### millega muudetakse määrust (EL) 2021/947 välistegevuse tagatise tõhususe suurendamise osas

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikleid 209 ja 212,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Ülemaailmsest geopoliitilisest ja geomajanduslikust kontekstist tingituna peab liit kinnitama oma tahet luua partnerriikidega vastastikku kasulikud partnerlused.
- (2) Draghi aruandes soovitatakse tagada erasektori suurem kaasatus ja vähendada ülemäärast välissõltuvust, kindlustades tooraine, puhta energia, säästvate transpordikütuste ja puhta tehnoloogia tarnimise kogu maailmast, ajakohastades ja arendades seeläbi edasi strateegiat „Global Gateway“<sup>13</sup> ja laienemisprotsessis osalevate riikide majanduskasvu kavasid, mille jaoks on vaja täiendavaid vahendeid.
- (3) Lisaks vajadusele kohaldada sihipärasemat lähenemisviisi laienemise suhtes tunnistatakse komisjoni 2024.–2029. aasta poliitilistes suunistes, kui oluline on kohaldada sihipärasemat lähenemisviisi meie laiema naabruskonna, eelkõige Lähis-Ida, Põhja-Aafrika ja Pärsia lahe suhtes. Strateegiliselt tähtsat lähenemisviisi tuleks toetada konkreetsete projektide ja strateegiliste investeeringutega nii piirkondlikul (nt Vahemere piirkonna energia ja puhta tehnoloogia alase koostöö algatus) kui ka kahepoolisel tasandil strateegiliste partnerluste rakendamise kaudu. Sõltuvalt olukorra arengust kohapeal võib olla vaja ka lisavahendeid, et säilitada stabiilsus ja toetada peamiste partnerite kiiret taastumist/ülesehitamist Lähis-Idas.
- (4) Oluline liidu rahastamisvahend strateegia „Global Gateway“ eesmärkide ja strateegiliste investeeringute elluviimiseks on Euroopa Kestliku Arengu Fond+ (EFSD+) ja eelkõige selle eelarveline tagatis, mis on osa Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EL) 2021/947<sup>14</sup> loodud välistegevuse tagatisest. Välistegevuse tagatise tõhususe suurendamine võimaldaks rahastada ELi välistegevuse prioriteete, sealhulgas võimalikku strateegia „Global Gateway“ laiendamist.

<sup>13</sup> Ühisteatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele, Regioonide Komiteele ning Euroopa Investeerimispanngale „Global Gateway“ (JOIN(2021) 30 final, 1.12.2021).

<sup>14</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/947, millega luuakse naabrapiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Gloaalne Euroopa“, muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust nr 466/2014/EL ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/1601 ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009 (ELT L 209, 14.6.2021, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj>).

- (5) EFSD+ on võimaldanud rahuldada Euroopa Investeerimispannga (EIP), Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga (EBRD) ja muude arengurahastusametuste poolse väga suure nõudluse, mida kinnitavad ka 2014.–2020. ja 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistikuga hõlmatud välisrahastamisvahendite hindamise<sup>15</sup> tulemused.
- (6) EFSD+ tagatise katet võiks suurendada kuni 2027. aastani Euroopa Kestliku Arengu Fondi (EFSD) ülejäägi arvelt ja kasutades tõhusamalt liidu tagatist, vähendades ELi kohustuse osa 65 %-lt 60 %-le EIP riigi tasandi vastaspoolte ja riigi tasandist madalama tasandi mitteärilike vastaspooltega tehtavate toimingute jaoks mõeldud eksklusiivse sihtotstarbelise investeerimissuuna raames. Viimane jõustuks alles pärast seda, kui komisjoni ja EIP vahelist asjaomast tagatislepingut on muudetud. Varasemate vahendite ülejäägi eraldamine EFSD+ kasuks ei mõjutaks 2027. aasta järgse mitmeaastase finantsraamistiku üle peetavaid läbirääkimisi.
- (7) EFSD tagatise ülejäägi eraldamine EFSD+ eraldiste tegemiseks alates 31. detsembrist 2024 eeldab erandi tegemist finantsmääruse<sup>16</sup> artikli 216 lõike 4 punktist a.
- (8) Et võimaldada alates 31. detsembrist 2024 EFSD+ tagatise vahendite kasutamist EFSD tagatise realiseerimise makseteks, tuleb ette näha erand finantsmääruse artikli 214 lõikest 6.
- (9) Euroopa Investeerimispannga, Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga ning arengurahastusametuste suutlikkust lisavahendeid tõhusalt rakendada tuleks suurendada, lihtsustades segarahastamistoimingute raamistikku, konsolideerides sama rakenduspartneriga sõlmitud tagatis- ja tehnilise abi lepingud ning vähendades finantsaruandluse sagedust, minnes kvartalipõhiselt aruandluselt üle poolaastapõhisele aruandlusele.
- (10) Samuti kaotatakse lihtsustamise huvides rakenduspartnerite kohustus auditeerida tagatislepingute alusel tehtavate üksikute toimingute teavet, mille nad peavad lisama komisjonile esitatavas aastaaruandes, kuna finantsmäärus seda ette ei näe.
- (11) Kuna käesoleva määruse eesmärke parandada liidu koostööd partnerriikidega ja vähendada liidu ülemäärast välissõltuvust ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada, küll aga saab neid paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

*Artikkel 1*

***Määruse (EL) 2021/947 [naabrusspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globalne Euroopa“ määrus] muutmine***

Määrust (EL) 2021/947 muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 30 lõiget 4 muudetakse järgmiselt:

<sup>15</sup> COM (2024) 208 final, 15.5.2024.

<sup>16</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. septembri 2024. aasta määrus (EL, Euratom) 2024/2509, mis käsitleb liidu uldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid (uuesti sõnastatud) (ELT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

„Erandina finantsmääruse artikli 212 lõikest 3 kantakse tagasimaksed ja käesoleva määruse alusel loodud rahastamisvahendi raames tekkinud tulud pärast halduskulude ja -tasude mahaarvamist nende esialgsele eelarvereele.

Erandina finantsmääruse artikli 216 lõike 4 punktist a võib määruse (EL) 2017/1601 kohase EFSD tagatise 2025., 2026. ja 2027. aasta eraldiste ülejääki, mis on kajastatud finantsmääruse artikli 41 lõike 5 punkti h kohaselt eelarveprojektile lisatud töödokumendis, kasutada käesoleva määruse alusel loodud EFSD+ kaudu toetatava eelarvelise tagatise eraldisteks.

Käesoleva lõike kahes esimeses lõigus osutatud vahendeid käsitatakse sihtotstarbelise sisetuluna finantsmääruse artikli 21 lõike 5 tähenduses.“

(2) Artikli 31 lõikesse 8 lisatakse järgmine lõik:

„Erandina finantsmääruse artikli 214 lõikest 6 võib EFSD+ vahendeid, mis on seotud käesoleva määruse alusel loodud EFSD+ kaudu toetatava eelarvelise tagatise eraldistega ja millele on osutatud finantsmääruse artikli 214 lõike 4 esimese lõigu punktides b, c ja d, alates 31. detsembrist 2024 kasutada EFSD tagatise realiseerimise maksete tegemiseks.“

(3) Artikli 36 lõike 1 teise lõigu teine lause asendatakse järgmisega:

„Eksklusiivse sihtotstarbelise investeerimissuuna raames käsitatakse omavahendite osalust jääkriski võtmisena ning ELi tagatis katab 60 % EIP finantstehingute raames väljamakstud ja tagatud kogusummast, millest on maha arvatud tagasimakstud summad ja millele on lisatud kõik seonduvad summad.“

(4) Artikli 38 lõige 6 tunnistatakse kehtetuks.

## *Artikkel 2*

### ***Jõustumine ja kohaldamine***

Käesolev määrus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel*  
*president*

*Nõukogu nimel*  
*eesistuja*

## FINANTS- JA DIGISELGITUS

|        |  |    |
|--------|--|----|
| 1.     | ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK .....  | 3  |
| 1.1.   | Ettepaneku/algatuse nimetus .....  | 3  |
| 1.2.   | Asjaomased poliitikavaldkonnad .....   | 3  |
| 1.3.   | Eesmärgid.....   | 3  |
| 1.3.1. | Üldeesmärgid .....   | 3  |
| 1.3.2. | Erieesmärgid .....   | 3  |
| 1.3.3. | Oodatavad tulemused ja mõju .....  | 3  |
| 1.3.4. | Tulemusnäitajad .....  | 3  |
| 1.4.   | Ettepanek/algatus käsitleb.....  | 4  |
| 1.5.   | Ettepaneku/algatuse põhjendused .....  | 4  |
| 1.5.1. | Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava .....  | 4  |
| 1.5.2. | ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud. .. | 4  |
| 1.5.3. | Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid .....   | 4  |
| 1.5.4. | Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega .....  | 5  |
| 1.5.5. | Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang.....   | 5  |
| 1.6.   | Ettepaneku/algatuse ja selle finantsmõju kestus .....  | 6  |
| 1.7.   | Kavandatud eelarve täitmise viisid .....   | 6  |
| 2.     | HALDUSMEETMED .....  | 8  |
| 2.1.   | Järelevalve ja aruandluse reeglid .....  | 8  |
| 2.2.   | Haldus- ja kontrollisüsteem(id).....   | 8  |
| 2.2.1. | Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus .....   | 8  |
| 2.2.2. | Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta.....   | 8  |
| 2.2.3. | Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).....  | 8  |
| 2.3.   | Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed .....   | 9  |
| 3.     | ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU .....   | 10 |
| 3.1.   | Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub   | 10 |
| 3.2.   | Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele .....  | 12 |

|          |  |    |
|----------|--|----|
| 3.2.1.   | Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade.....                   | 12 |
| 3.2.1.1. | Heakskiidetud eelarvest saadavad assigneeringud.....                         | 12 |
| 3.2.1.2. | Sihotstarbelisest välistulust saadavad assigneeringud .....                  | 17 |
| 3.2.2.   | Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund.....                | 22 |
| 3.2.3.   | Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade .....                   | 24 |
| 3.2.3.1. | Heakskiidetud eelarvest saadavad assigneeringud.....                         | 24 |
| 3.2.3.2. | Sihotstarbelisest sisetulust saadavad assigneeringud.....                    | 24 |
| 3.2.3.3. | Assigneeringud kokku.....  | 24 |
| 3.2.4.   | Hinnanguline personalivajadus .....  | 25 |
| 3.2.4.1. | Rahastatakse heakskiidetud eelarvest .....                                   | 25 |
| 3.2.4.2. | Rahastatakse sihotstarbelisest välistulust.....                              | 26 |
| 3.2.4.3. | Personalivajadus kokku.....  | 26 |
| 3.2.5.   | Hinnanguline mõju digitehnoloogiaga seotud investeeringutele – ülevaade..... | 28 |
| 3.2.6.   | Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga.....                       | 28 |
| 3.2.7.   | Kolmandate isikute rahaline osalus.....                                      | 28 |
| 3.3.     | Hinnanguline mõju tuludele.....  | 29 |
| 4.       | DIGIMÕÕDE.....   | 29 |
| 4.1.     | Diginõuded.....  | 30 |
| 4.2.     | Andmed.....  | 30 |
| 4.3.     | Digilahendused.....  | 31 |
| 4.4.     | Koostalitlusvõime hindamine .....  | 31 |
| 4.5.     | Digimõõdme rakendamist toetavad meetmed.....                                 | 32 |

# 1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

## 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse muutmise ettepanek, millega muudetakse määrust (EL) 2021/947 [naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määrus], et suurendada välistegevuse tagatise tõhusust

## 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

Välistegevus

## 1.3. Eesmärgid

### 1.3.1. Üldeesmärgid

„Euroopa huvide ja partnerluste tugevdamine maailmas“

### 1.3.2. Erieesmärgid

Kasutada tõhusamalt EFSD ja EFSD+ eelarveliste tagatiste eraldisteks ette nähtud vahendeid ELi välistegevuse praeguste prioriteetide, sealhulgas võimaluse korral strateegia „Global Gateway“ huvides.

Euroopa Kestliku Arengu Fondi+ (EFSD+) raames pakutava võimaliku tagatise suurendamise kaudu suurendatakse ettepanekuga riskijagamisvõimekust, et teha investeringuid, mille abil edendatakse nutikaid, puhtaid ja turvalisi ühendusi digi-,<sup>17</sup> energia- ja transpordivaldkonnas ning tugevdatakse tervishoiu-, haridus- ja teadustöösüsteeme kogu maailmas.

Sellega suureneks riskijagamisvõimekus, mida on vaja, et tagada tooraine, puhta energia, säästvate transpordikütuste ja puhta tehnoloogia tarnimine kogu maailmast, arendades samal ajal kestlikke väärtusahelaid partnerriikides.

### 1.3.3. Oodatavad tulemused ja mõju

EFSD ja EFSD+ eelarveliste tagatiste eraldiste tõhusam kasutamine praeguste ELi välistegevuse prioriteetide huvides. See võimaldaks osaliselt vastata Euroopa Investeerimispanka (EIP), Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga (EBRD) ning arengurahastusasutuste poolsele väga suurele huvile, mida kinnitasid välisrahastamisvahendite hindamise tulemused.

### 1.3.4. Tulemusnäitajad

Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määruse VI lisas on esitatud loetelu peamistest tulemus- ja seirenäitajatest.

Lihtsustamisega seotud mõju osas võib eeldada, et juba rakendatud või rakenduspartneritega arutatavad EFSD+ lihtsustamise meetmed aitavad rakenduspartneritel EFSD+ meetmete kehtivuse jooksul kuludelt kokku hoida ligikaudu [21,50] miljonit eurot.

<sup>17</sup> Kooskõlas komisjoni teatisega „5G küberturvalisuse meetmepaketi rakendamine“ (C(2023) 4049, 15.6.2023).

#### 1.4. Ettepanek/algatus käsitleb

- uut meedet
- uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest<sup>18</sup>
- olemasoleva meetme pikendamist
- ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

#### 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

##### 1.5.1. Lühivi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Käesoleva seadusandliku ettepaneku vastuvõtmine on peamine eeltingimus, mis tuleb täita selleks, et oleks võimalik rakendada algatust, mille eesmärk on optimeerida EFSD ja EFSD+ kaudu toetatavate eelarveliste tagatiste eraldiste haldamist.

Seadusandliku ettepanekuga paralleelselt võetavad lihtsustamismeetmed muudavad EFSD+ rakendamise tõhusamaks, millest saavad kasu vahendite lõppsaajad ja finantsvahendajad, ning suurendavad rakenduspartnerite suutlikkust kasutada ELi tagatist suuremas mahus.

EFSD+ eesmärgid ja välistegevuse tagatise lepingute sõlmimise tähtaeg (2027. aasta lõpp) jäävad samaks.

##### 1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

###### ELi tasandi meetme põhjused (*ex ante*)

Ettepaneku eesmärk on EFSD ja EFSD+ kaudu toetatava eelarvelise tagatise eraldisteks ette nähtud vahendite tõhusam kasutamine. Kuna naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“ on liidu programm, mis loodi 2021. aastal Euroopa Parlamendi ja nõukogu naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse alusel, saab võimalikke muudatusi teha ainult liidu tasandil.

###### Oodatav tekkiv liidu lisaväärtus (*ex post*)

EFSD+ võimaldab rakenduspartneritel teha rahastamis- ja investeerimistoiminguid liidu strateegiliste poliitikaeesmärkide sihtvaldkondades. Mitmekordistav mõju saavutatakse era- ja avaliku sektori investeeringute ligimeelitamisega, kasutades vajaduse korral finantsasutuste- ja fondidepoolset vahendamist. See aitab kõrvaldada turutõrkeid ja anda juurdepääsu rahastamisele ettevõtetele ja projektidele, mis muidu ei oleks seda mõistlikel tingimustel leidnud, suurendades seeläbi investeeringute kogumahtu liidus ja partnerriikides ning edendades seega majanduskasvu ja tööhõivet. Ettepanekuga, milles võetakse arvesse välisrahastamisvahendite hindamisel saadud õppetunde (vt punkt 1.5.3 allpool), tugevdatakse programmi ja suurendatakse seega selle mõju.

<sup>18</sup> Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Välisrahastamisvahendite hindamise toetuseks viidi 2024. aastal läbi välisuuring. Selles rõhutati, et erasektor peaks võtma strateegia „Global Gateway“ rakendamisel suurema rolli ning olema võimas kestliku ja kaasava majanduskasvu eestvedaja, ning et erasektori panus EFSD+ kaudu on keskse tähtsusega ELi eelarve tõhusaks kasutamiseks partnerriikide kestliku majanduskasvu toetamisel. Liikmesriikide eksperdid jõudsid ühisele arvamusele, et hoolimata EFSD+ varajasest etapist saab seda kasutada, et hoogustada koostööd arengurahastusasutustega ja suurendada rahavooge ELi partnerriikidesse investeerimiseks. Samuti jõuti kokkuleppele, et EFSD+ kui poliitiline vahend peab aitama kaasa sellistele geopoliitilistele algatustele nagu Global Gateway või Euroopa tiimi algatused. Liikmesriikide eksperdid leidsid, et EFSD+ võiks suurendada ELi suutlikkust meelitada ligi ja toetada investeringuid partnerriikides. Arengurahastusasutused tunnistasid, et mõjukate kohandatud projektide jaoks oleks vaja EFSD+ kaudu tagada sihipärasem rahastus ja täielik katvus, eelkõige kui pidada silmas ebakindlas olukorras ja vähem arenenud riikide piiratud riskivalmidust, millest tulenevalt on vaja täiendavas mahus eraldisi.

1.5.4. *Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjakohaste vahenditega*

Ettepanek on täielikult kooskõlas mitmeaastase finantsraamistikuga aastateks 2021–2027. Ettepanek ei nõua ELi eelarvest täiendavaid vahendeid. See ei eelda varude kasutamist ega mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

1.5.5. *Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

Ei kohaldata

## 1.6. Ettepaneku/algatuse ja selle finantsmõju kestus

### piiratud kestusega

- kehtib muudatusettepaneku vastuvõtmise kuupäevast kuni 31.12.2027
- finantsmõju kulukohustuste ja maksete assigneeringutele avaldub ajavahemikul 2025–2027. Finantsmõju seisneb selles, et EFSD eraldiste ülejäägiga seotud tulud laekuvad liidu üldeelarvesse viivitusega ja on tõenäoliselt väiksemad.

### piiramatu kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

## 1.7. Kavandatud eelarve täitmise viisid

### Otsene eelarve täitmine komisjoni poolt

- tema talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- rakendusametite kaudu

### Jagatud eelarve täitmine koostöös liikmesriikidega

**Kaudne eelarve täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:

- kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
- rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
- Euroopa Investeeringuspangale ja Euroopa Investeeringufondile;
- finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- avalik-õiguslikele asutustele;
- avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele sel määral, mil neile antakse piisavad finantstagatised;
- liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kellele antakse piisavad finantstagatised;
- asutustele või isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis;
- liikmesriigis asutatud asutustele, kelle suhtes kohaldatakse liikmesriigi eraõigust või liidu õigust ja kellele võib kooskõlas valdkondlike normidega usaldada liidu rahaliste vahendite või eelarveliste tagatiste haldamise niivõrd, kui võrd selliseid asutusi kontrollivad avalik-õiguslikud asutused või avalikke teenuseid osutavad eraõiguslikud asutused ja kontrollivad organid annavad neile solidaarvastutuse vormis piisavad finantstagatised või samaväärsed finantstagatised, mis võivad iga meetme puhul piirduda liidu toetuse maksimumsummaga.

## 2. HALDUSMEETMED

### 2.1. Järelevalve ja aruandluse reeglid

Rakenduspartnerid peavad andma komisjonile korrapäraselt aru kooskõlas naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määruse ja finantsmäärusega. Järelevalve teostamisel peavad nad kohaldama oma eeskirju ja menetlusi, mida on hinnatud vastavalt finantsmääruse artiklile 157 (nn sambapõhine hindamine), et need vastaksid selles sätestatud nõuetele.

Liidu aruandeaasta finantsaruannete koostamiseks esitavad EFSD+ rakenduspartnerid kooskõlas finantsmääruse artikli 212 lõikega 4 komisjonile auditeeritud finantsaruanded neile antud eelarvelise tagatise osa kohta.

### 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

#### 2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastuse rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus*

EFSD+ rakendatakse ainult eelarve kaudse täitmise korras rakenduspartnerite kaudu, kes reeglina osalevad samuti vahendite lõplikele saajatele antavas toetuses. Rakenduspartnerid on EIP, EBRD, arengurahastusasutused ning finantseerimisasutused ja muud finantsvahendajad, kes on liidu asutused, keda reguleeritakse ja/või kelle üle tehakse järelevalvet pangandussektori osana.

ELi tagatisega toetatakse rahastamis- ja investeerimistoiminguid, mille on heaks kiitnud selliste rakenduspartnerite juhtorganid, kes peavad nende toimingute puhul kohaldama oma hoolsuskohustus- ja kontrolliraamistikku. Rakenduspartnerid esitavad komisjonile aruandeaasta auditeeritud finantsaruanded.

#### 2.2.2. *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Liidu eelarvet mõjutav risk on seotud tagatisega, mille liit annab rakenduspartneritele nende rahastamis- ja investeerimistoiminguteks. ELi välistegevuse tagatise ülemmäär on 53 449 000 000 eurot.

Välistegevuse tagatise eraldiste määr vahemikus 9–50 % põhineb EFSD ja EIP välislaenude andmise volitusega seoses saadud varasematel kogemustel ning on kohandatud EFSD+ raames kasutatavatele finantstodetele.

EFSD+ kontekstis tehakse rahastamis- ja investeerimistoimingud kooskõlas rakenduspartnerite standardse töökorruga ja järgides usaldusväärset pangandustava. Rakenduspartnerid ja komisjon sõlmivad tagatislepingu, milles sätestatakse EFSD+ tagatise rakendamise seotud üksikasjalikud tingimused ja menetlused.

Kuna rakenduspartner kannab üldjuhul osa riskist ja osaleb rahastuses, on liidu ja rakenduspartneri huvid vastavalt kooskõlas, mis maandab liidu eelarvet mõjutavat riski. Rakenduspartnerid on ka finantsasutused, mis kohaldavad asjakohaseid eeskirju ja menetlusi, mida hinnatakse sambapõhiselt kooskõlas finantsmäärusega.

Komisjon saab rakenduspartneritelt toimingute kohta aruandeaasta auditeeritud finantsaruanded.

- 2.2.3. *Kontrollimeetmete hinnanguline kulutõhusus (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse), selle põhjendus ja oodatav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal)*

Käesoleva ettepanekuga ei kehtestata (uusi) kontrollimeetmeid.

### **2.3. Pettuste ja õigusnormide rikkumise ärahoidmise meetmed**

Kooskõlas naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Gloaalne Euroopa“ määruse ja finantsmääruse nõuetega peavad välja valitud rakenduspartnerid läbima finantsmääruse artiklis 157 sätestatud sambapõhise hindamise, mis tagab sisekontrolli ja sõltumatute välisauditisüsteemide kvaliteedi. Lisaks sellele peavad nad vastama finantsmääruse jaotise X nõuetele. Rakenduspartnerid on finantsasutustena kehtestanud sisekontrolliraamistiku.

### 3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

#### 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

*Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa*

| Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik | Eelarverida   | Kulu liik  | Rahaline osalus                           |   |                       |                           |
|--|---|--|---|---|-----------------------|---------------------------|
|  | Number  | <a href="#">Liigendatud/liigendamata</a> <sup>19</sup> | <a href="#">EFTA riigid</a> <sup>20</sup> | <a href="#">Kandidaatriigid ja potentsiaalsed kandidaadid</a> <sup>21</sup> | Muud kolmandad riigid | Muu sihtotstarbeline tulu |
| 6                                      | [14.020170 Naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Gloaalne Euroopa“ – ühise eraldisfondi eraldised]<br>[15 02 02 03 Ühinemiseelse abi instrument (IPA III) – ühise eraldisfondi eraldised] | Liigendatud  | EI  | EI  | EI                    | JAH                       |

<sup>19</sup> Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamata = liigendamata assigneeringud.

<sup>20</sup> EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

<sup>21</sup> Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaadid.

### 3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

#### 3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

- Ettepanek/algatus ei nõua tegevusassigneeringute kasutamist
- Ettepanek/algatus nõuab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

#### 3.2.1.2. Sihtotstarbelisest sisetulust saadavad assigneeringud

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

|   |   |
|---|---|
| <b>Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik</b> | 6 |
|---|---|

| DG: INTPA/ENEST/MENA  |                |               | Aasta<br>2025  | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | MITMEAASTANE<br>FINANTSRAAMISTIK<br>KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST<br>2027 | KÕIK<br>KOKKU  |
|---|----------------|---------------|----------------|---------------|---------------|--|----------------|----------------|
| • Tegevusassigneeringud   |                |               |                |               |               |  |                |                |
| 14 02 01 70   | Kulukohustused | (1a)          | 315,035        | 51,248        |               | 366,283  |                | 366,283        |
|   | Maksed         | (2a)          | 315,035        | 51,248        |               | 366,283  |                | 366,283        |
| • Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud[3] |                |               |                |               |               |  |                |                |
| Eelarverida   |                | (3)           |                |               |               | –  |                | –              |
| <b>assigneeringud KOKKU<br/>DG INTPA/ENEST/MENA</b>               | Kulukohustused | = 1a + 1b + 3 | <b>315,035</b> | <b>51,248</b> | –             | <b>366,283</b>   | –              | <b>366,283</b> |
|   | Maksed         | = 2a + 2b + 3 | <b>315,035</b> | <b>51,248</b> | –             | <b>366,283</b>   | –              | <b>366,283</b> |

| DG: ENEST               |                |      | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | MITMEAASTANE<br>FINANTSRAAMISTIK<br>KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST<br>2027 | KÕIK<br>KOKKU |
|-------------------------|----------------|------|---------------|---------------|---------------|--|----------------|---------------|
| • Tegevusassigneeringud |                |      |               |               |               |  |                |               |
| 15 02 02 03             | Kulukohustused | (1a) | 90,023        | 14,623        |               | 104,646  |                | 104,646       |

|   |                |               |         |        |   |         |   |         |
|---|----------------|---------------|---------|--------|---|---------|---|---------|
|   | Maksed         | (2a)          | 90,023  | 14,623 |   | 104,646 |   | 104,646 |
| • Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud[3] |                |               |         |        |   |         |   |         |
| Eelarverida   |                | (3)           |         |        |   | –       |   | –       |
| <b>assigneeringud KOKKU</b><br><b>DG INTPA/ENEST/MENA</b>         | Kulukohustused | = 1a + 1b + 3 | 405,057 | 65,871 | – | 470,929 | – | 470,929 |
|   | Maksed         | = 2a + 2b + 3 | 405,058 | 65,871 | – | 470,929 | – | 470,929 |

| DG: INTPA/ENEST/MENA   |                |         | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | MITMEAASTANE<br>FINANTSRAAMISTIK<br>KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST<br>2027 | KÕIK<br>KOKKU |
|--|----------------|---------|---------------|---------------|---------------|--|----------------|---------------|
| • Tegevusassigneeringud<br>KOKKU   | Kulukohustused | (4)     | 405,058       | 65,871        | –             | 470,929  | –              | 470,929       |
|  | Maksed         | (5)     | 405,058       | 65,871        | –             | 470,929  | –              | 470,929       |
| • Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU         |                | (6)     | 0,000         | 0,000         | –             | –  | –              | –             |
| Mitmeaastase finantsraamistiku<br><b>RUBRIIGI 6 assigneeringud<br/>KOKKU</b> | Kulukohustused | = 4 + 6 | 405,058       | 65,871        | –             | 470,929  | –              | 470,929       |
|  | Maksed         | = 5 + 6 | 405,058       | 65,871        | –             | 470,929  | –              | 470,929       |

| DG: INTPA/ENEST/MENA                              |                |     | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | MITMEAASTANE<br>FINANTSRAAMISTIK<br>KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST<br>2027 | KÕIK<br>KOKKU |
|---|----------------|-----|---------------|---------------|---------------|--|----------------|---------------|
| • Tegevusassigneeringud<br>KOKKU (kõik rubriigid) | Kulukohustused | (4) | 405,058       | 65,871        | 0,000         | 470,929  | 0,00           | 470,929       |
|   | Maksed         | (5) | 405,058       | 65,871        | 0,000         | 470,929  | 0,00           | 470,929       |

|   |                |         |         |        |       |         |       |         |
|---|----------------|---------|---------|--------|-------|---------|-------|---------|
| • Eriprogrammide vahenditest rahastatavad haldusassigneeringud KOKKU (kõik rubriigid)   |                | (6)     | 0,000   | 0,000  | 0,000 | 0,000   | 0,000 | 0,000   |
| Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–6 assigneeringud KOKKU (vajalikud vahendid) | Kulukohustused | = 4 + 6 | 405,058 | 65,871 | 0,000 | 470,929 | 0,00  | 470,929 |
|   | Maksed         | = 5 + 6 | 405,058 | 65,871 | 0,000 | 470,929 | 0,00  | 470,929 |

|   |          |               |
|---|----------|---------------|
| <b>Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik</b> | <b>7</b> | „Halduskulud“ |
|---|----------|---------------|

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| DG: INTPA/ENEST/MENA  |                | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | Mitmeaastane<br>finantsraamistik<br>2021–2027<br>KOKKU |
|---|----------------|---------------|---------------|---------------|--|
| • Personalikulud  |                | 0,000         | 0,000         | 0,000         | 0,000  |
| • Muud halduskulud  |                | 0,000         | 0,000         | 0,000         | 0,000  |
| <b>DG INTPA/ENEST/MENA KOKKU</b>                                      | Assigneeringud | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>   |
| <b>Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU</b> |                | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>  | <b>0,000</b>   |

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

|  | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | MITMEAASTANE<br>FINANTSRAAMISTIK<br>KOKKU | PÄRAST<br>2027 | KÕIK<br>KOKKU |
|--|---------------|---------------|---------------|---|----------------|---------------|
|--|---------------|---------------|---------------|---|----------------|---------------|

|   |                |                |               |              |                | 2021–2027    |                |              |                |
|---|----------------|----------------|---------------|--------------|----------------|--------------|----------------|--------------|----------------|
| Mitmeaastase finantsraamistiku<br><b>RUBRIIKIDE 1–7</b> | Kulukohustused | <b>405,058</b> | <b>65,871</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> |
| assigneeringud KOKKU                                    | Maksed         | <b>405,058</b> | <b>65,871</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> | <b>0,000</b> | <b>470,929</b> |

3.2.2. Hinnanguline tegevusassigneeringutest rahastatav väljund (ei täideta detsentraliseeritud asutuste puhul)

kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| Märkige eesmärgid ja väljundid                           |                                       |               | Aasta |         | Aasta |        | Aasta |       | KOKKU     |         | PÄRAST |       | KÕIK  |         |
|--|---------------------------------------|---------------|-------|---------|-------|--------|-------|-------|-----------|---------|--------|-------|-------|---------|
|  |                                       |               | 2025  |         | 2026  |        | 2027  |       | 2021–2027 |         | 2027   |       | KOKKU |         |
| ↓  |                                       |               |       |         |       |        |       |       |           |         |        |       |       |         |
| <b>VÄLJUNDID</b>   |                                       |               |       |         |       |        |       |       |           |         |        |       |       |         |
|  | Väljundi liik                         | Keskmine kulu | Arv   | Kulu    | Arv   | Kulu   | Arv   | Kulu  | Arv       | Kulu    | Arv    | Kulu  | Arv   | Kulu    |
| ERIEESMÄRK nr 1. Strateegia „Global Gateway“ laiendamine |                                       |               |       |         |       |        |       |       |           |         |        |       |       |         |
|  | – Täiendavalt kaasatud investeeringud |               |       | 270,039 |       | 43,914 |       |       | 0         | 313,953 |        |       | 0     | 313,953 |
| Erieesmärk nr 1 kokku                                    |                                       |               | 0     | 270,039 | 0     | 43,914 | 0     | 0,000 | 0         | 313,953 | 0      | 0,000 | 0     | 313,953 |
| ERIEESMÄRK nr 2. Vähendada ülemäärast välissõltuvust     |                                       |               |       |         |       |        |       |       |           |         |        |       |       |         |
|  | – Täiendavalt kaasatud investeeringud |               |       | 135,019 |       | 21,957 |       |       | 0         | 156,976 |        |       | 0     | 156,976 |
| Erieesmärk nr 2 kokku                                    |                                       |               | 0     | 135,019 | 0     | 21,957 | 0     | 0,000 | 0         | 156,976 | 0      | 0,000 | 0     | 156,976 |
| <b>KOKKU</b>   |                                       |               | 0     | 405,058 | 0     | 65,871 | 0     | 0,000 | 0         | 470,929 | 0      | 0,000 | 0     | 470,929 |

### 3.2.3. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

- Ettepanek/algatus ei nõua haldusassigneeringute kasutamist
- Ettepanek/algatus nõuab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

#### 3.2.3.1. Heakskiidetud eelarvest saadavad assigneeringud

| HEAKSKIIDETUD EELARVE                        | Aasta        | Aasta        | Aasta        | KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST       | KÕIK<br>KOKKU |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|---------------|
|  | 2025         | 2026         | 2027         |                    | 2027         |               |
| <b>RUBRIIK 7</b>                             |              |              |              |                    |              |               |
| Personalikulud                               | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| Muud halduskulud                             | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| <b>RUBRIIK 7 kokku</b>                       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud</b>       |              |              |              |                    |              |               |
| Personalikulud                               | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| Muud halduskulud                             | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |
| <b>KOKKU</b>                                 |              |              |              |                    |              |               |
|  | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |

#### 3.2.3.2. Sihtotstarbelisest välistulust saadavad assigneeringud

| SIHTOTSTARBELINE VÄLISTULU                   | Aasta        | Aasta        | Aasta        | KOKKU<br>2021–2027 | PÄRAST       | KÕIK<br>KOKKU |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------------|--------------|---------------|
|  | 2025         | 2026         | 2027         |                    | 2027         |               |
| <b>RUBRIIK 7</b>                             |              |              |              |                    |              |               |
| Personalikulud                               | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| Muud halduskulud                             | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| <b>RUBRIIK 7 kokku</b>                       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud</b>       |              |              |              |                    |              |               |
| Personalikulud                               | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| Muud halduskulud                             | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000              | 0,000        | 0,000         |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |
| <b>KOKKU</b>                                 |              |              |              |                    |              |               |
|  | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>       | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>  |

#### 3.2.3.3. Assigneeringud kokku

| <b>KOKKU<br/>HEAKSKIIDETUD EELARVE<br/>+<br/>SIHTOTSTARBELINE VÄLISTULU</b> | Aasta<br><b>2025</b> | Aasta<br><b>2026</b> | Aasta<br><b>2027</b> | <b>KOKKU<br/>2021–2027</b> | PÄRAST<br><b>2027</b> | <b>KÕIK<br/>KOKKU</b> |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>RUBRIIK 7</b>  |                      |                      |                      |                            |                       |                       |
| Personalikulud  | 0,000                | 0,000                | 0,000                | <b>0,000</b>               | 0,000                 | <b>0,000</b>          |
| Muud halduskulud  | 0,000                | 0,000                | 0,000                | <b>0,000</b>               | 0,000                 | <b>0,000</b>          |
| <b>RUBRIIK 7 kokku</b>  | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>               | <b>0,000</b>          | <b>0,000</b>          |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud</b>                                      |                      |                      |                      |                            |                       |                       |
| Personalikulud  | 0,000                | 0,000                | 0,000                | <b>0,000</b>               | 0,000                 | <b>0,000</b>          |
| Muud halduskulud  | 0,000                | 0,000                | 0,000                | <b>0,000</b>               | 0,000                 | <b>0,000</b>          |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku</b>                                | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>               | <b>0,000</b>          | <b>0,000</b>          |
| <b>KOKKU</b>  | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>         | <b>0,000</b>               | <b>0,000</b>          | <b>0,000</b>          |

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse assigneeringutest, mille asjaomane peadirektoraat on kõnealuse meetme haldamiseks juba andnud, ja/või peadirektoraadi sees ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

#### 3.2.4. Hinnanguline personalivajadus

- Ettepanek/algatus ei nõua personali kasutamist
- Ettepanek/algatus nõuab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

##### 3.2.4.1. Rahastatakse heakskiidetud eelarvest

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

| <b>HEAKSKIIDETUD EELARVE</b>   | Aasta<br><b>2025</b> | Aasta<br><b>2026</b> | Aasta<br><b>2027</b> | PÄRAST<br><b>2027</b>    |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|--------------------------|
| <b>• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)</b>                                    |                      |                      |                      | <input type="checkbox"/> |
| 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)  | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 20 01 02 03 (ELi delegatsioonides)   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 01 01 01 11 (otsene teadustegevus)   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| Muud eelarveread (märkige)   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| <b>• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajate arv)</b>   |                      |                      |                      | <input type="checkbox"/> |
| 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid)                                | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja noored eksperdid ELi delegatsioonides) | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| Haldustoetuse eelarverida [XX.01.YY.YY] [2]  |                      |                      |                      |                          |
| – peakorteris  | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| – ELi delegatsioonides   | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 01 01 01 02 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid kaudse teadustegevuse valdkonnas)                        | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |
| 01 01 01 12 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid otseste teadustegevuse valdkonnas)                       | 0                    | 0                    | 0                    | 0                        |

|  |          |          |          |          |
|--|----------|----------|----------|----------|
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriik 7                       | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriigist 7 välja jäävad kulud | 0        | 0        | 0        | 0        |
| <b>KOKKU</b>   | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |

### 3.2.4.2. Rahastatakse sihtotstarbelisest välistulust

| SIHTOTSTARBELINE VÄLISTULU   | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | PÄRAST<br>2027 |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|
| • Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)   |               |               |               | □              |
| 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)  | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 20 01 02 03 (ELi delegatsioonides)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 11 (otsene teadustegevus)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| Muud eelarveread (märkige)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| • Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajate arv)[1]   |               |               |               | □              |
| 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid)                                | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja noored eksperdid ELi delegatsioonides) | 0             | 0             | 0             | 0              |
| Haldustoetuse eelarverida [XX.01.YY.YY] [2]  |               |               |               |                |
| – peakorteris  | 0             | 0             | 0             | 0              |
| – ELi delegatsioonides   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 02 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid kaudse teadustegevuse valdkonnas)                        | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 12 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid otsese teadustegevuse valdkonnas)                        | 0             | 0             | 0             | 0              |
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriik 7   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriigist 7 välja jäävad kulud   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| <b>KOKKU</b>   | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>      | <b>0</b>       |

### 3.2.4.3. Personalivajadus kokku

| KOKKU<br>HEAKSKIIDETUD EELARVE<br>+<br>SIHTOTSTARBELINE VÄLISTULU  | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | PÄRAST<br>2027 |
|--|---------------|---------------|---------------|----------------|
| • Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)   |               |               |               | □              |
| 20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)  | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 20 01 02 03 (ELi delegatsioonides)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 01 01 01 11 (otsene teadustegevus)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| Muud eelarveread (märkige)   | 0             | 0             | 0             | 0              |
| • Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajate arv)  |               |               |               | □              |
| 20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid)                                | 0             | 0             | 0             | 0              |
| 20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja noored eksperdid ELi delegatsioonides) | 0             | 0             | 0             | 0              |

|   |                        |          |          |          |          |
|---|------------------------|----------|----------|----------|----------|
| Haldustoetuse eelarverida<br>[XX.01.YY.YY]<br>[2]   | – peakorteris          | 0        | 0        | 0        | 0        |
|   | – ELi delegatsioonides | 0        | 0        | 0        | 0        |
| 01 01 01 02 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid kaudse teadustegevuse valdkonnas) |                        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| 01 01 01 12 (lepingulised töötajad ja riikide lähetatud eksperdid otsese teadustegevuse valdkonnas) |                        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriik 7  |                        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| Muud eelarveread (märkige) - Rubriigist 7 välja jäävad kulud  |                        | 0        | 0        | 0        | 0        |
| <b>KOKKU</b>  |                        | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> | <b>0</b> |

Tulenevalt nii personaliga kui ka assigneeringute tasemega seotud üldisest pingelisest olukorrast rubriigis 7 kaetakse personalivajadus nende peadirektoraadi töötajatega, kes on juba määratud meedet haldama, ja/või peadirektoraadi või komisjoni muude talituste sisese töötajate ümberpaigutamise teel.

### 3.2.5. Hinnanguline mõju digitehnoloogiaga seotud investeeringutele – ülevaade

| Digi- ja IT-assigneeringud KOKKU               |              | Aasta        | Aasta        | Aasta        | Mitmeaastane finantsraamistik 2021–2027 KOKKU |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|---|
|  |              | 2025         | 2026         | 2027         |   |
| <b>RUBRIIK 7</b>                               |              |              |              |              |   |
| Institutsiooni tasandi IT-kulud                | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000        | <b>0,000</b>                                  |
| <b>RUBRIIK 7 kokku</b>                         | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                                  |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud</b>         |              |              |              |              |   |
| Poliitikavaldkondade IT-kulud rakenduskavadele | 0,000        | 0,000        | 0,000        | 0,000        | <b>0,000</b>                                  |
| <b>RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud kokku</b>   | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                                  |
| <b>KOKKU</b>                                   |              |              |              |              |   |
|  | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b> | <b>0,000</b>                                  |

### 3.2.6. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Ettepanek/algatus:

- on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu

Käesolevat ettepanekut rahastatakse sihtotstarbelistest tuludest, mis saadakse EFSD ülejäägist tehtavatest tagasimaksetest.

Käesolev ettepanek ei eelda täiendavaid liidu eelarvevahendeid ega vahendite ümberplaneerimist.

- tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi mittesihtotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruuses sätestatud erivahendite kasutuselevõtu
- nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist

### 3.2.7. Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ei näe ette kolmandate isikute poolset kaasrahastamist
- näeb ette kolmandate isikute poolse kaasrahastuse, mille hinnanguline summa on järgmine:

assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

|  | Aasta<br>2024 | Aasta<br>2025 | Aasta<br>2026 | Aasta<br>2027 | Kokku |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------|
| Nimetage kaasrahastav asutus             |               |               |               |               |       |
| Kaasrahastatavad assigneeringud<br>KOKKU |               |               |               |               |       |

### 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.
- Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
  - omavahenditele
  - muudele tuludele
  - märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

| Tulude eelarverida  | Jooksva eelarveaastal kättesaadavad assigneeringud | Ettepaneku/algatuse mõju <sup>22</sup> |            |            |            |
|---|--|--|------------|------------|------------|
|   |  | Aasta 2024                             | Aasta 2025 | Aasta 2026 | Aasta 2027 |
| 6 5 0 0 – Naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Gloaalne Euroopa“ – Sihtotstarbeline tulu |  |  | 305,035    | 51,248     |            |
| 6 5 2 0 – Ühinemiseelne abi – Sihtotstarbeline tulu   |  |  | 90,023     | 14,623     |            |

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

[14 02 01 70 – Naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Gloaalne Euroopa“ – ühise eraldisfondi eraldised](#)  
[15 02 02 03 Ühinemiseelse abi instrument \(IPA III\) – ühise eraldisfondi eraldised](#)

Muud märkused (nt tuludele avaldatava mõju arvutamise meetod/valem või muu teave).

<sup>22</sup> Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.

Ettepaneku kohaselt peab komisjon eraldama EFSD ülejäägi, mis on praegu hinnanguliselt 471 miljonit eurot, EFSD+ jaoks.

#### **4. DIGIMÕÕDE**

Käesoleva ettepaneku suhtes ei kohaldata Euroopa Parlamendi ja nõukogu 13. märtsi 2024. aasta määrust (EL) 2024/903, millega kehtestatakse meetmed avaliku sektori koostalitlusvõime kõrge taseme tagamiseks kogu liidus.

##### **4.1. Diginõuded**

Ettepaneku suhtes ei kohaldata diginõudeid, kuna võrreldes naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi „Globaalne Euroopa“ määrusega uusi andmeseeriaid ei teki ega vajata. Mis puudutab ettepanekuga antavat võimalust toetada uusi investeerimis- ja rahastamistoiminguid EFSD+ tagatisest, siis tuleb mõju ja tulemuslikkuse jälgimiseks kasutada olemasolevaid näitajaid ning aruandlus- ja seiresüsteeme.

##### **4.2. Andmed**

Ei kohaldata (vt punkt 4.1 eespool)

##### **4.3. Digilahendused**

Ei kohaldata (vt punkt 4.1 eespool)

##### **4.4. Koostalitlusvõime hindamine**

Ei kohaldata (vt punkt 4.1 eespool)

##### **4.5. Digimõõtme rakendamist toetavad meetmed**

Ei kohaldata (vt punkt 4.1 eespool)