



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 7 juni 2021  
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218  
JAI 681  
CT 77  
PROCIV 68

## LÄGESRAPPORT

---

|                 |                                                                                              |
|-----------------|----------------------------------------------------------------------------------------------|
| från:           | Rådets generalsekretariat                                                                    |
| av den:         | 7 juni 2021                                                                                  |
| till:           | Delegationerna                                                                               |
| Föreg. dok. nr: | 8663/21 + COR 1                                                                              |
| Ärende:         | Rådets slutsatser om skydd av offentliga platser<br>– <i>Rådets slutsatser (7 juni 2021)</i> |

---

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om skydd av offentliga platser, som antogs av rådet (rättsliga och inrikes frågor) vid dess 3799:e möte den 7 juni 2021.

---

**Rådets slutsatser om skydd av offentliga platser****RÅDET**

1. SOM NOTERAR att motståndskraft måste utgå från skydd av europeiska demokratiska värden, institutioner och livsstilar samt måste inkludera hela samhället,
2. SOM UNDERSTRYKER att Europeiska unionen har som mål att ge medborgarna en hög levnadsstandard i ett område med frihet, säkerhet och rättvisa, genom att bland medlemsstaterna utforma gemensamma insatser på området polissamarbete enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
3. SOM FRAMHÅLLER att den senaste tidens terrorattacker som utförts på offentliga platser i hela EU har understrukt behovet av att stärka insatserna för att förbättra skyddet av offentliga platser,
4. SOM BEAKTAR den föränderliga hotbilden och behovet av förebyggande åtgärder och av att skydda lokala samhällen mot terrorattacker som är avsedda att orsaka instabilitet och rädsla i våra öppna samhällen,
5. SOM UNDERSTRYKER att ökningen av terrorism som utlöses av våldsam extremism, oberoende av ideologiska motiv, är ett växande problem på offentliga platser, och särskilt på platser för religionsutövning,
6. SOM KONSTATERAR att offentliga platser till sin natur upplevs som sårbara för fientliga och olagliga handlingar som syftar till att undergräva den säkerhet och rörelsefrihet som ligger till grund för unionen och som gynnar medborgarna,
7. SOM PÅPEKAR att skyddet av offentliga platser, till följd av utvecklingen av vår digitala ekonomi, den utbredda användningen av internet, trådlösa nät och mobiltelefoni, även har en cybersäkerhetsdimension,

8. SOM ERKÄNNER att terrorism och våldsam extremism på grund av propaganda och utbredning, vare sig detta sker i traditionella eller sociala medier, förstärker känslan av osäkerhet och bidrar till spridningen av terrorisminnehåll online, och på så vis undergräver Europeiska unionens grundläggande värden på området med frihet, säkerhet och rättvisa,
9. SOM KONSTATERAR att vissa offentliga platser och större evenemang, till exempel platser för religionsutövning, järnvägsstationer, offentliga parker, affärsdistrikt, turistområden, universitet och skolor, större kultur- och idrottsevenemang, större sammankomster och demonstrationer på grund av deras natur, sårbarhet och sociala betydelse samt en attacks potentiella hot och inverkan kräver adekvat skydd,
10. SOM ERINRAR om att vissa tillvägagångssätt för terrorattacker som utförs i Europa och i andra internationella sammanhang inte endast inbegriper användning av skjutvapen och sprängämnen, utan även lättillgängliga lågteknologiska vapen såsom blankvapen och fordon, särskilt hyrda eller stulna fordon, i syfte att direkt skada och hota medborgares liv,
11. SOM NOTERAR att skyddet av offentliga platser bör ha sin utgångspunkt i ett helhetsperspektiv och en övergripande strategi, varvid EU:s och relevanta nationella och lokala strategier kopplas samman, samt i offentlig-privata partnerskap,
12. SOM VÄLKOMNAR den EU-agenda för terrorismbekämpning från kommissionen som antogs den 9 december 2020, i vilken man identifierar centrala åtgärder som för närvarande pågår eller ska vidtas på EU-nivå med avseende på skyddet av offentliga platser,
13. SOM BEAKTAR att brottsbekämpande organ spelar en väsentlig roll i förebyggandet av terrorattacker och vad gäller offentliga platsers säkerhet och skydd, mer specifikt genom samarbete och partnerskap med andra relevanta aktörer som kommuner, universitet, privata aktörer och lokalsamhällen,
14. SOM UNDERSTRYKER betydelsen av gränsöverskridande samarbete och samordning både vad gäller att stärka brottsbekämpningskapaciteten och identifiera god praxis som de som sköter offentliga platser kan tillämpa, som säkerhetsåtgärder under större idrottsevenemang, i kollektivtrafikanläggningar, i allmänna utrymmen på internationella flygplatser och i turistområden,

15. SOM INSER betydelsen av ny teknik för att skydda offentliga platser, särskilt när det gäller upptäckt av hot och analys av stora datamängder, samtidigt som medborgarnas grundläggande rättigheter och friheter garanteras,
16. UPPMUNTRAR KOMMISSIONEN att fortsätta de insatser som gjorts för att inleda och finansiera initiativ, såsom EU:s forum om skydd av offentliga platser, utbildningsprogram och projekt inom ramen för Fonden för inre säkerhet och Horisont Europa, och att fortsätta att genomföra program som bygger på frivillig inbördes expertutvärdering, och UPPMANAR KOMMISSIONEN att undersöka ytterligare möjligheter att stödja projekt och initiativ för att stärka skyddet av offentliga platser och samhällets motståndskraft, särskilt genom de åtgärder som föreslås i 2017 års handlingsplan till stöd för skyddet av offentliga platser och de prioriteringar som fastställs i EU:s agenda för terrorismbekämpning från 2020,
17. UNDERSTRYKER vikten av motståndskraft samt av att utveckla skyddslösningar och öka samarbetet mellan och stödet sinsemellan de brottsbekämpande organen i MEDLEMSSTATERNA, inom den tillämpliga rättsliga ramen, med stöd av Europol och Atlasnätverket när det gäller hantering av terrorattacker och komplexa nödsituationer, för att hantera krissituationer genom att dela utrustning, teknik, särskilda polisenheter samt tillhandahålla tekniskt stöd och expertis, FÖRESLÅR, i linje med detta mål, en förstärkning av insatspersonalens kapacitet att upptäcka misstänkta beteenden och föremål vid hantering av krissituationer,
18. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att stödja utvecklingen och genomförandet av security by design-lösningar på offentliga platser,
19. REKOMMENDERAR att Cepol och brottsbekämpningsnätverken, särskilt de som deltar i EU:s forum för sakkunniga om skydd av offentliga platser (EUCPN, Atlasnätverket, Airpol, Railpol, Aquapol, Enlets, EU:s nätverk för högrisksäkerhet), tar hänsyn till de strategiska målen kopplade till skyddet av offentliga platser i sina utbildnings- och arbetsprogram, i syfte att öka samstämmigheten och synergierna,

20. BETONAR vikten av forskning och utveckling på MEDLEMSSTATS- och EU-nivå, inbegripet framtida initiativ från EU:s innovationsknutpunkt för inre säkerhet för att utveckla verktyg för skydd av offentliga platser,
21. UPPMANAR Europol att, i enlighet med sitt rättsliga mandat och med beaktande av mekanismerna för fastställande av prioriteringar mellan MEDLEMSSTATERNA och innovationslabbet, fortsätta att utforska digital teknik och motåtgärder för att bekämpa terrorattacker på offentliga platser, till förmån för MEDLEMSSTATERNA och alla europeiska medborgare; denna forskning skulle kunna inriktas på utveckling av teknik för att upptäcka sprängämnen, skydd mot obemannade luftfartyg, allvarlig it-brottslighet och artificiell intelligens vid behandling av stora datamängder, i full överensstämmelse med respektive föreskrifter och standarder för dataskydd; utöver ett snabbt och användbart operativt informationsutbyte med MEDLEMSSTATERNA bör resultaten fortlöpande delas i form av årsrapporter och genom införande av handböcker om skyddet av offentliga platser med uppdaterad information och rekommendationer till MEDLEMSSTATERNAS brottsbekämpande organ,
22. REKOMMENDERAR Europol, Enisa, eu-LISA och andra relevanta EU-aktörer att inom ramen för sina respektive mandat stödja MEDLEMSSTATERNA när det gäller att förebygga allvarlig it-brottslighet och sabotage av offentliga belysningssystem, mobilkommunikation, videoövervakningssystem i offentliga och andra system som kan påverka säkerheten på offentliga platser,
23. BETONAR vikten av forskning och utveckling vid Europols innovationslabb och andra EU-byråer för att utveckla skydd och motåtgärder mot obemannade luftfartyg (UAV) och användningen av dem i kombination med skjutvapen och sprängämnen, och UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att stödja kommissionens europeiska program för testning och utbyte av god praxis för att bekämpa obemannade luftfartygssystem (UAS),

24. REKOMMENDERAR att Cepol fortsätter att stödja EU:s utbildningsprogram för brottsbekämpning avseende säkerhet och skydd av offentliga platser och mjuka mål, skydd av kritisk infrastruktur, säkerhet vid större evenemang, beteendedetektering, interna hot, detektion av CBRN/sprängämnen, motåtgärder och skydd mot UAV och aktiva skyttar,
25. BETONAR att MEDLEMSSTATERNA måste arbeta för, och då så är möjligt, genomföra och/eller förbättra nationella, regionala och lokala strategier för ökad motståndskraft i lokalsamhällen och på offentliga platser,
26. UPPMUNTRAR MEDLEMSSTATERNA att utveckla, engagera sig i och aktivt delta i projekt som rör skydd av offentliga platser och platser med mycket folk, för att skapa synergier mellan internationella och nationella aktörer, såsom regionala/lokala myndigheter, brottsbekämpande organ, privata säkerhetsföretag, privata företag m.fl., i syfte att samarbeta och utbyta kunskap som bidrar till att minska riskerna och förbättra användningen av smart och säker teknik för att skydda offentliga platser,
27. FRAMHÅLLER vikten av säker operativ och driftskompatibel kommunikation inom EU för att brottsbekämpande organ och andra säkerhetsaktörer ska kunna skydda och reagera ordentligt vid gränsöverskridande samarbete som avser offentliga platser och större evenemang, och UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att ytterligare stödja EU-initiativ som syftar till att förbättra befintliga system och EU-omfattande driftskompatibla kommunikationssystem för allmän säkerhet, särskilt projektet BroadWay inom Horisont 2020,
28. REKOMMENDERAR MEDLEMSSTATERNA att granska sina nationella rättsliga ramar i syfte att begränsa olaga innehav av blankvapen på offentliga platser och vid större evenemang samt att överväga att utarbeta särskilda skyddsåtgärder för platser för religionsutövning, och UPPMANAR KOMMISSIONEN att undersöka befintliga alternativ och möjliga framtida initiativ för att ytterligare stärka skyddet på EU-nivå,

29. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att fortsätta att studera och analysera säkerhetsriktlinjer och verktyg för aktörer på marknaden för fordonsuthyrning i syfte att förebygga och minska risken för fordonsattacker på offentliga platser och UPPMANAR KOMMISSIONEN att undersöka alternativ för att förebygga och mildra effekterna av fordonsattacker på EU-nivå,
30. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att granska sin nationella och lokala lagstiftning i syfte att säkerställa att den innehåller tydliga bestämmelser om administrativa krav och ansvar för dem som planerar och förvaltar säkerheten på offentliga platser, och NOTERAR kommissionens mål att undersöka alternativ för att fastställa minimiskyldigheter för dem som sköter offentliga platser,
31. REKOMMENDERAR MEDLEMSSTATERNA att fortsätta att planera och organisera praktiska övningar och gemensam utbildning mellan lokala myndigheter, brottsbekämpande myndigheter, civilskydd, medicinska akutenheter, privata företag, privata säkerhetsföretag och andra berörda aktörer i syfte att förbättra beredskapen och insatserna inom brottsbekämpande myndigheter och enheter med ansvar för förstahjälpinsatser,
32. BETONAR att MEDLEMSSTATERNA bör tillhandahålla lämpliga verktyg, inbegripet befintlig EU-vägledning för lokala myndigheter för att genomföra en gedigen risk- och sårbarhetsbedömning, liksom vägledning om skyddsåtgärder samt EU-nätverk och nationella forum för utbyte av kunskap och bästa praxis mellan dessa myndigheter,
33. UPPMANAR MEDLEMSSTATERNA att öka medvetenheten bland städerna om befintliga EU-initiativ och EU-forum som underlättar utbyte av god praxis och stöder lokalt ledda projekt, och UPPMANAR KOMMISSIONEN att lansera det EU-åtagande om säkra och resilienta städer som tillkännagavs i EU:s agenda för terrorismbekämpning från 2020,
34. UPPMUNTRAR MEDLEMSSTATERNA att införliva brottsförebyggande genom bebyggelseinriktade åtgärder mot brott på lokal nivå och genom offentlig-privata partnerskap och projekt som en mekanism för skydd av offentliga platser, i syfte att förhindra fordonsattacker, explosioner, CBRN, improviserade brandvapen, aktiva skyttar och andra sorters angrepp i utrymmen som järnvägsstationer och tunnelbanestationer, offentliga utrymmen på internationella flygplatser, platser för religionsutövning, affärsdistrikt, turistattraktioner (t.ex. monument och museer), universitet och skolor och andra platser i enlighet med vad riskbedömningen säger.