



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 7. júna 2021  
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218  
JAI 681  
CT 77  
PROCIV 68

### VÝSLEDOK ROKOVANIA

---

Od: Generálny sekretariát Rady  
Dátum: 7. júna 2021  
Komu: Delegácie

---

Č. predch. dok.: 8663/21 + COR 1

---

Predmet: Závery Rady o ochrane verejných priestorov  
– *závery Rady* (7. júna 2021)

---

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o ochrane verejných priestorov, ktoré Rada (spravodlivosť a vnútorné veci) schválila na svojom 3 799. zasadnutí 7. júna 2021.

**Záver Rady o ochrane verejných priestorov**

1. KONŠTATUJÚC, že odolnosť sa musí začať ochranou európskych demokratických hodnôt, inštitúcií a spôsobov života a musí zahŕňať celú spoločnosť,
2. PODČIARKUJÚC, že jedným z cieľov Európskej únie je zabezpečovať pre občanov vysokú životnú úroveň v rámci priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti prostredníctvom vytvárania spoločných opatrení členských štátov v oblasti policajnej spolupráce, ako sa ustanovuje v hlave V Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ),
3. ZDÔRAZŇUJÚC, že nedávne teroristické útoky spáchané vo verejných priestoroch v celej EÚ poukázali na potrebu zintenzívniť úsilie o zvýšenie ochrany verejných priestorov,
4. BERÚC DO ÚVAHY vyvíjajúce sa prostredie hrozieb a potrebu predchádzať teroristickým útokom, ktoré majú v našich otvorených spoločnostiach zapríčiniť nestabilitu a strach, a chrániť pred nimi miestne komunity,
5. PODČIARKUJÚC skutočnosť, že nárast terorizmu vyvolaný násilným extrémizmom bez ohľadu na jeho ideologickú motiváciu vyvoláva čoraz väčšie obavy, pokiaľ ide o verejné priestory a najmä bohoslužobné miesta,
6. UZNÁVAJÚC, že verejné priestory sú zo svojej podstaty vnímané ako zraniteľné, pokiaľ ide o nepriateľské a protiprávne konanie, ktorého cieľom je ohroziť bezpečnosť a slobodu pohybu, ktorá formuje Úniu a prináša výhody jej občanom,
7. POZNAMENÁVAJÚC, že v dôsledku rozvoja nášho digitálneho hospodárstva, rozsiahleho využívania internetu, bezdrôtových sietí a komunikácie prostredníctvom mobilných telefónov má ochrana verejných priestorov aj rozmer kybernetickej bezpečnosti,

8. UZNÁVAJÚC, že terorizmus a násilný extrémizmus z dôvodu ich propagandy a rozsahu pôsobenia, či už v mainstreamových médiách alebo sociálnych médiách, zvyšujú pocit neistoty a prispievajú k šíreniu teroristického obsahu online, čím sa oslabujú základné hodnoty priestoru slobody, bezpečnosti a spravodlivosti Európskej únie,
9. UZNÁVAJÚC, že niektoré verejné priestory a významné podujatia, napr. bohoslužobné miesta, železničné stanice, verejné parky, komerčné oblasti, turistické lokality, univerzity a školy, významné športové a kultúrne podujatia, masové zhromaždenia a demonštrácie si vyžadujú primeranú ochranu vzhľadom na ich povahu, zraniteľnosť a spoločenský význam, ako aj potenciálnu hrozbu útoku a jeho vplyv,
10. PRIPOMÍNAJÚC, že niektoré spôsoby realizácie teroristických útokov spáchaných v Európe a v iných medzinárodných súvislostiach zahŕňajú nielen použitie strelných zbraní a výbušnín, ale aj ľahko dostupných technologicky nenáročných zbraní, ako sú bodné zbrane a vozidlá, najmä prenajaté alebo odcudzené vozidlá, s cieľom priamo spôsobiť škodu a ohroziť život občanov,
11. KONŠTATUJÚC, že ochrana verejných priestorov by sa mala zakladať na holistickom a horizontálnom prístupe spájajúcom stratégie EÚ a príslušné vnútroštátne a miestne stratégie, ako aj verejno-súkromné partnerstvá,
12. VÍTAJÚC program boja proti terorizmu pre EÚ, ktorý Komisia prijala 9. decembra 2020 a v ktorom sa určujú kľúčové opatrenia, ktoré sa vykonávajú alebo sa majú vykonať na úrovni EÚ, pokiaľ ide o posilnenie ochrany verejných priestorov,
13. BERÚC DO ÚVAHY, že orgány presadzovania práva zohrávajú zásadnú úlohu, pokiaľ ide o predchádzanie teroristickým útokom, ako aj o bezpečnosť a ochranu verejných priestorov, najmä prostredníctvom spolupráce a partnerstiev s inými príslušnými zainteresovanými stranami, ako sú napríklad miestne samosprávy, univerzity, súkromní prevádzkovatelia a miestne komunity,
14. ZDÔRAZŇUJÚC význam cezhraničnej spolupráce a koordinácie pri posilňovaní kapacity v oblasti presadzovania práva, ako aj pri identifikácii osvedčených postupov, ktoré môžu prevádzkovatelia verejných priestorov uplatňovať, ako sú napríklad bezpečnostné opatrenia prijaté počas významných športových podujatí, v zariadeniach verejnej dopravy, verejných priestoroch medzinárodných letísk a v turistických lokalitách,

15. UZNÁVAJÚC význam nových technológií pri ochrane verejných priestorov, najmä pokiaľ ide o odhaľovanie hrozieb a analýzu veľkých dátových súborov, pri súčasnom zabezpečení základných práv a slobôd občanov.

## **RADA**

16. NABÁDA KOMISIU, aby pokračovala v úsilí o začatie vykonávania a financovanie iniciatív, ako je napríklad fórum EÚ o ochrane verejných priestorov, programy odbornej prípravy a projekty v rámci Fondu pre vnútornú bezpečnosť a programu Horizont Európa, a aby pokračovala vo vykonávaní programov založených na dobrovoľnom partnerskom hodnotení odborníkov, a VYZÝVA KOMISIU, aby preskúmala ďalšie príležitosti na podporu projektov a iniciatív na posilnenie ochrany verejných priestorov a odolnosti komúnít, a to najmä prostredníctvom opatrení uvedených v akčnom pláne na podporu ochrany verejných priestorov z roku 2017 a priorít stanovených v programe boja proti terorizmu pre EÚ z roku 2020,
17. ZDÔRAZŇUJE význam odolnosti, rozvoja ochranných riešení a posilnenia spolupráce a pomoci medzi orgánmi presadzovania práva ČLENSKÝCH ŠTÁTOV v rámci uplatniteľného právneho rámca s podporou EUROPOL-u a siete ATLAS pri reakciách na teroristické útoky a zložité núdzové situácie s cieľom riešiť krízové situácie spoločným využívaním vybavenia, technológií, špeciálnych policajných jednotiek, ako aj poskytovaním technickej podpory a odborných znalostí. V súlade s týmto cieľom NAVRHUJE posilnenie kapacity špecialistov prvého zásahu odhaľovať podozrivé správanie a predmety pri riešení krízových situácií,
18. NABÁDA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby podporovali rozvoj a vykonávanie koncepcií bezpečnosti zaistenej už v štádiu návrhu na vo verejných priestoroch,
19. ODPORÚČA, aby CEPOL a siete v oblasti presadzovania práva, najmä tie, ktoré sú zapojené do fóra odborníkov EÚ na ochranu verejných priestorov (EUCPN, ATLAS, AIRPOL, RAILPOL, AQUAPOL, ENLETS, bezpečnostná sieť EÚ pre vysokorizikové verejné priestory), vo svojich programoch odbornej prípravy a pracovných programoch zohľadňovali strategické ciele týkajúce sa ochrany verejných priestorov s cieľom posilniť súdržnosť a synergie,

20. ZDÔRAZŇUJE význam výskumu a vývoja na úrovni ČLENSKÝCH ŠTÁTOV a EÚ vrátane budúcich iniciatív inovačného centra EÚ pre vnútornú bezpečnosť s cieľom vyvinúť nástroje na ochranu verejných priestorov.
21. NALIEHAVO VYZÝVA EUROPOL, aby v súlade so svojím právnym mandátom a vzhľadom na mechanizmy stanovovania priorít medzi ČLENSKÝMI ŠTÁTMI a inovačným laboratóriom pokračoval v skúmaní digitálnych technológií a protiopatrení, ktoré sa majú zaviesť na boj proti teroristickým útokom vo verejných priestoroch, v prospech ČLENSKÝCH ŠTÁTOV a všetkých európskych občanov. Tento výskum by sa mohol zamerať na vývoj techník odhaľovania výbušnín, ochranu pred bezpilotnými vzdušnými prostriedkami, závažnú počítačovú kriminalitu a umelú inteligenciu pri spracúvaní veľkých dátových súborov, a to v plnom súlade s príslušnými predpismi a normami v oblasti ochrany údajov. Okrem rýchlej a užitočnej operačnej výmeny informácií s ČLENSKÝMI ŠTÁTMI by sa výsledky mali nepretržite vymieňať vo forme výročných správ a prostredníctvom uplatňovania príručiek o ochrane verejných priestorov s aktualizovanými informáciami a odporúčaniami pre orgány presadzovania práva ČLENSKÝCH ŠTÁTOV,
22. ODPORÚČA, aby EUROPOL, ENISA, EU-LISA a ďalší relevantní aktéri EÚ v rámci svojich príslušných mandátov podporovali ČLENSKÉ ŠTÁTY, pokiaľ ide o predchádzanie závažnej počítačovej kriminalite a sabotáži systémov verejného osvetlenia, mobilných komunikácií, systémov videomonitorovania vo verejných priestoroch a v iných systémoch, ktoré môžu mať vplyv na bezpečnosť verejných priestorov;
23. ZDÔRAZŇUJE význam výskumu a vývoja v rámci inovačného laboratória EUROPOL-u a ďalších agentúr EÚ s cieľom rozvíjať ochranu a protiopatrenia proti bezpilotným vzdušným prostriedkom a ich používaniu v kombinácii so strelnými zbraňami a výbušnami, a VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby podporovali Európsky program Komisie na testovanie a výmenu osvedčených postupov v boji proti bezpilotným leteckým systémom,

24. ODPORÚČA, aby agentúra CEPOL naďalej podporovala programy odbornej prípravy EÚ v oblasti presadzovania práva, ktorá sa zameriava na bezpečnosť a ochranu verejných priestorov a mäkkých cieľov, ochranu kritických infraštruktúr, bezpečnosť významných podujatí, odhaľovanie správania, vnútorné hrozby, odhaľovanie chemických, biologických, rádiologických a jadrových/výbušných látok, protiopatrenia a ochranu pred bezpilotnými vzdušnými prostriedkami a aktívnymi strelcami;
25. ZDÔRAZŇUJE, že je potrebné, aby ČLENSKÉ ŠTÁTY pracovali na rozvoji vnútroštátnych, ako aj regionálnych a miestnych stratégií zameraných na zvýšenie odolnosti miestnych komunit a verejných priestorov, a tam, kde je to možné, na ich vykonávaní a/alebo posilňovaní,
26. NABÁDA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby rozvíjali projekty, ktoré sa týkajú ochrany verejných priestorov a preplnených miest, zapájali sa do takých projektov a aktívne sa na nich zúčastňovali, čím sa vytvoria synergie medzi medzinárodnými a vnútroštátnymi zainteresovanými stranami, ako sú regionálne/miestne orgány, orgány presadzovania práva, súkromné bezpečnostné firmy, súkromné podniky a iné subjekty, s cieľom spolupracovať a vymieňať si poznatky, ktoré prispievajú k znižovaniu rizík a zlepšovaniu využívania inteligentných a bezpečných technológií na ochranu verejných priestorov,
27. ZDÔRAZŇUJE význam bezpečnej operačnej a interoperabilnej komunikácie na úrovni EÚ pre orgány presadzovania práva a iných odborníkov v oblasti bezpečnosti, aby sa im umožnilo náležite zabezpečovať ochranu a reagovať v rámci cezhraničnej spolupráce v oblasti verejných priestorov a významných podujatí, a VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby ďalej podporovali iniciatívy EÚ zamerané na zlepšenie existujúcich systémov a interoperabilných komunikačných systémov pre verejnú bezpečnosť v celej EÚ, najmä projekt BroadWay v rámci programu Horizont 2020,
28. ODPORÚČA, aby ČLENSKÉ ŠTÁTY preskúmali svoje vnútroštátne právne rámce s cieľom obmedziť neoprávnené nosenie bodných zbraní vo verejných priestoroch a na významných podujatiach, ako aj zvažili vypracovanie osobitných ochranných opatrení, pokiaľ ide o bohoslužobné miesta, a VYZÝVA KOMISIU, aby preskúmala existujúce možnosti a možné budúce iniciatívy na ďalšie posilnenie ochrany na úrovni EÚ,

29. NABÁDA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby pokračovali v skúmaní a analýze bezpečnostných usmernení a nástrojov pre prenajímateľov vozidiel s cieľom predchádzať riziku útokov vozidlami vo verejných priestoroch a zmiernovať ho a VYZÝVA KOMISIU, aby na úrovni EÚ preskúmala možnosti predchádzania útokom vozidlami a zmiernovania ich vplyvu,
30. VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby preskúmali svoje vnútroštátne právne predpisy a reguláciu na miestnej úrovni s cieľom zabezpečiť, aby obsahovali jasné ustanovenia, ktoré sa týkajú administratívnych požiadaviek a zodpovedností, pokiaľ ide o osoby, ktoré plánujú a riadia bezpečnosť verejných priestorov, a BERIE NA VEDOMIE cieľ KOMISIE preskúmať možnosti stanovenia minimálnych povinností prevádzkovateľov verejných priestorov,
31. ODPORÚČA ČLENSKÝM ŠTÁTOM, aby pokračovali v plánovaní a organizovaní praktických cvičení a spoločnej odbornej prípravy miestnych orgánov, orgánov presadzovania práva, civilnej ochrany, zdravotnej pohotovosti, súkromných podnikov, súkromných bezpečnostných firiem a ďalších zainteresovaných strán s cieľom zlepšiť pripravenosť a reakciu orgánov presadzovania práva a komunity prvého zásahu,
32. ZDÔRAZŇUJE, že ČLENSKÉ ŠTÁTY by mali miestnym orgánom poskytnúť vhodné nástroje vrátane existujúcich usmernení EÚ na vykonávanie spoľahlivého posúdenia rizík a zraniteľnosti, ako aj usmernenia týkajúce sa ochranných opatrení, a siete EÚ a vnútroštátne fóra na výmenu poznatkov a najlepších postupov medzi týmito orgánmi,
33. VYZÝVA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby zvyšovali informovanosť miest o existujúcich iniciatívach a fórach EÚ, ktoré uľahčujú výmenu osvedčených postupov a podporných projektov na miestnej úrovni, a VYZÝVA KOMISIU, aby začala realizovať záväzok EÚ k mestskej bezpečnosti a odolnosti uvedený v programe boja proti terorizmu pre EÚ z roku 2020,
34. NABÁDA ČLENSKÉ ŠTÁTY, aby začlenili techniky predchádzania trestnej činnosti prostredníctvom dizajnu prostredia (CPTED – *crime prevention through environmental design*) na miestnej úrovni a prostredníctvom verejno-súkromných partnerstiev a projektov ako mechanizmus na ochranu verejných priestorov, konkrétne na zabránenie útokom vozidlom, výbuchom, chemickým, biologickým, rádiologickým a jadrovým útokom, improvizovaným zápalným zariadeniam, aktívnym strelcom a iným spôsobom páchania útokov v priestoroch, ako sú železničné a podzemné vlakové stanice, verejné priestory medzinárodných letísk, bohoslužobné miesta, komerčné oblasti, turistické atrakcie (napr. pamiatky a múzeá), univerzity a školy, ako aj ďalšie priestory, ktoré sa môžu na základe posúdenia rizika odporučiť.