



Bruxelles, 7 iunie 2021  
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218  
JAI 681  
CT 77  
PROCIV 68

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Data:	7 iunie 2021
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	8663/21 + COR 1
Subiect:	Concluziile Consiliului privind protecția spațiilor publice – <i>Concluziile Consiliului (7 iunie 2021)</i>

---

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind protecția spațiilor publice, aprobate de Consiliu (Justiție și Afaceri Interne) în cadrul celei de a 3799-a reuniuni a sale, care a avut loc la 7 iunie 2021.

**Concluziile Consiliului privind protecția spațiilor publice**

1. CONSTATÂND că reziliența trebuie să înceapă cu protejarea valorilor democratice europene, a instituțiilor europene și a modului de viață european și trebuie să includă întreaga societate,
2. SUBLINIIND că Uniunea Europeană urmărește să ofere cetățenilor un nivel de trai ridicat într-un spațiu de libertate, securitate și justiție, prin elaborarea unei acțiuni comune în rândul statelor membre în domeniul cooperării polițienești, astfel cum este prevăzut în titlul V din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE),
3. EVIDENȚIIND faptul că recente atacuri teroriste comise în spații publice din întreaga UE au subliniat necesitatea de a intensifica eforturile de îmbunătățire a protecției spațiilor publice,
4. AVÂND ÎN VEDERE evoluția peisajului amenințărilor și necesitatea de a preveni atacurile teroriste și de a proteja comunitățile locale împotriva acestor atacuri care urmăresc să provoace instabilitate și teamă în societățile noastre deschise,
5. SUBLINIIND faptul că intensificarea terorismului declanșat de extremismul violent, indiferent de motivația sa ideologică, reprezintă o preocupare din ce în ce mai mare în ceea ce privește spațiile publice și, în special, lăcașurile de cult,
6. RECUNOSCÂND că spațiile publice sunt, prin natura lor, percepute ca fiind vulnerabile la acte ostile și ilegale care urmăresc să submineze securitatea și libertatea de circulație care definește Uniunea și aduce beneficii cetățenilor săi,
7. REMARCÂND că, datorită dezvoltării economiei noastre digitale, utilizării pe scară largă a internetului, a rețelelor fără fir și a comunicațiilor de telefonie mobilă, protecția spațiilor publice are, de asemenea, o dimensiune de securitate cibernetică,

8. RECUNOSCÂND că terorismul și extremismul violent, ca urmare a propagandei și a acoperirii lor, fie în mass-media tradițională, fie pe platformele de comunicare socială, amplifică sentimentul de insecuritate și contribuie la diseminarea conținutului online cu caracter terorist, subminând valorile fundamentale ale spațiului de libertate, securitate și justiție al Uniunii Europene,
9. CONSTATÂND că unele spații publice și evenimente majore, cum ar fi lăcașurile de cult, gările, parcurile publice, zonele de afaceri, siturile turistice, universitățile și școlile, evenimentele sportive și culturale majore, întrunirile de masă și demonstrațiile necesită o protecție adecvată, dată fiind natura, vulnerabilitatea și importanța lor socială, precum și potențiala amenințare privind un atac și impactul pe care acesta îl poate avea,
10. REAMINTIND că unele dintre modurile de operare ale atacurilor teroriste comise în Europa și în alte contexte internaționale includ nu numai utilizarea armelor de foc și a explozivilor, ci și armele cu grad scăzut de tehnologizare ușor accesibile, cum ar fi armele albe și vehiculele, în special vehiculele închiriate sau furate, pentru a provoca în mod direct daune și a pune în pericol viața cetățenilor,
11. REMARCÂND că protecția spațiilor publice ar trebui să se bazeze pe o abordare holistică și orizontală, care să conecteze strategiile UE și strategiile naționale și locale relevante, precum și parteneriatele public-privat,
12. SALUTÂND Agenda UE privind combaterea terorismului adoptată de Comisie la 9 decembrie 2020, care identifică acțiuni-cheie care sunt în curs de desfășurare sau care urmează să fie întreprinse la nivelul UE în ceea ce privește îmbunătățirea protecției spațiilor publice,
13. AVÂND ÎN VEDERE că autoritățile de aplicare a legii joacă un rol fundamental în prevenirea atacurilor teroriste, precum și în securitatea și protecția spațiilor publice, și anume prin cooperare și parteneriate cu alte părți interesate relevante, cum ar fi municipalitățile locale, universitățile, operatorii privați și comunitățile locale,
14. SUBLINIIND importanța cooperării și coordonării transfrontaliere atât pentru consolidarea capacității de asigurare a respectării legii, cât și pentru identificarea bunelor practici pe care operatorii spațiilor publice le pot pune în aplicare, cum ar fi măsurile de securitate luate în timpul evenimentelor sportive majore, în infrastructurile de transport public, în zonele publice ale aeroporturilor internaționale și în siturile turistice,

15. RECUNOSCÂND importanța noilor tehnologii în protecția spațiilor publice, în special în ceea ce privește detectarea amenințărilor și analiza seturilor mari de date, garantând în același timp drepturile și libertățile fundamentale ale cetățenilor.

## CONSILIUL

16. ÎNCURAJEAZĂ Comisia să continue eforturile depuse pentru lansarea și finanțarea unor inițiative, cum ar fi Forumul UE pentru protecția spațiilor publice, programele de formare și proiectele din cadrul Fondului pentru securitate internă și al programului Orizont Europa, și să continue implementarea programelor bazate pe evaluări *inter pares* voluntare realizate de experți și INVITĂ COMISIA să exploreze noi oportunități de sprijinire a proiectelor și inițiativelor de îmbunătățire a protecției spațiilor publice și a rezilienței comunităților, și anume prin acțiunile prezentate în Planul de acțiune din 2017 în vederea sprijinirii protecției spațiilor publice și a priorităților identificate în Agenda UE privind combaterea terorismului din 2020,
17. SUBLINIAZĂ importanța rezilienței, a dezvoltării de soluții de protecție și a intensificării cooperării și asistenței între autoritățile de aplicare a legii din STATELE MEMBRE, în limitele cadrului juridic aplicabil, cu sprijinul EUROPOLULUI și al rețelei ATLAS pentru a răspunde atacurilor teroriste și situațiilor de urgență complexe, în vederea gestionării situațiilor de criză, prin utilizarea în comun a echipamentelor, a tehnologiei și a unităților speciale de poliție, precum și prin furnizarea de asistență tehnică și cunoștințe de specialitate. În conformitate cu acest obiectiv, SUGEREAZĂ consolidarea capacității personalului care asigură prima intervenție de a detecta comportamentele și obiectele suspecte atunci când se confruntă cu situații de criză,
18. ÎNCURAJEAZĂ STATELE MEMBRE să sprijine dezvoltarea și implementarea unor concepte de securitate de la stadiul conceperii în spațiile publice,
19. RECOMANDĂ ca CEPOL și rețelele de aplicare a legii, în special cele care participă în cadrul forumului practicienilor din UE privind protecția spațiilor publice (EUCPN, ATLAS, AIRPOL, RAILPOL, AQUAPOL, ENLETS, Rețeaua de securitate a UE pentru protecția spațiilor publice cu risc ridicat), să țină seama de obiectivele strategice legate de protecția spațiilor publice în programele lor de formare și de lucru, pentru a spori coerența și sinergiile,

20. SUBLINIAZĂ importanța cercetării și dezvoltării la nivelul STATELOR MEMBRE și la nivelul UE, inclusiv viitoarele inițiative ale Centrului de inovare al UE pentru securitatea internă în vederea dezvoltării de instrumente pentru protecția spațiilor publice.
21. SOLICITĂ FERM EUROPOLULUI ca, în conformitate cu mandatul său legal și având în vedere mecanismele de stabilire a priorităților între STATELE MEMBRE și Laboratorul pentru inovare, să continue explorarea tehnologiilor digitale și a măsurilor de contracarare a atacurilor teroriste în spațiile publice care trebuie să fie instituite, în beneficiul STATELOR MEMBRE și al tuturor cetățenilor europeni. Această cercetare ar putea pune accentul pe dezvoltarea tehnicilor de detectare a explozivilor, pe protecția împotriva vehiculelor aeriene fără pilot, pe criminalitatea informatică gravă și pe inteligența artificială pentru prelucrarea seturilor mari de date și în deplină conformitate cu reglementările și standardele relevante în materie de protecție a datelor. Pe lângă schimbul rapid și util de informații operaționale cu STATELE MEMBRE, rezultatele ar trebui să fie comunicate în mod continuu sub forma unor rapoarte anuale și prin punerea la dispoziție a unor manuale privind protecția spațiilor publice, cu informații actualizate și recomandări adresate autorităților de aplicare a legii din STATELE MEMBRE,
22. RECOMANDĂ ca EUROPOL, ENISA, eu-LISA și alți actori relevanți ai UE, în limitele mandatelor lor respective, să ofere sprijin STATELOR MEMBRE în ceea ce privește prevenirea infracțiunilor informatice grave și sabotajul sistemelor de iluminat public, al comunicațiilor mobile, al sistemelor de supraveghere video din cadrul sistemelor publice și al altor sisteme care pot avea un impact asupra securității spațiilor publice,
23. SUBLINIAZĂ importanța cercetării și dezvoltării în cadrul Laboratorului pentru inovare al EUROPOLULUI și al altor agenții ale UE pentru a dezvolta protecția și contramăsurile împotriva vehiculelor aeriene fără pilot (UAV) și a utilizării combinate a acestora cu arme de foc și explozivi și INVITĂ STATELE MEMBRE să sprijine Programul european al Comisiei de testare a sistemelor de contracarare a sistemelor aeriene fără pilot (UAS) și să continue schimbul de bune practici,

24. RECOMANDĂ ca CEPOL să sprijine în continuare programele UE de formare în materie de aplicare a legii privind securitatea și protecția spațiilor publice și a ținutelor vulnerabile, protecția infrastructurilor critice, securitatea evenimentelor majore, detectarea comportamentelor, amenințările interne, detectarea CBRN/explozivilor, contramăsurile și protecția împotriva vehiculelor aeriene fără pilot și a trăgătorilor activi,
25. SUBLINIAZĂ necesitatea ca STATELE MEMBRE să depună eforturi în direcția și, acolo unde este fezabil, să pună în aplicare și/sau să consolideze strategiile naționale, precum și strategiile regionale și locale pentru creșterea rezilienței comunităților locale și a spațiilor publice,
26. ÎNCURAJEAZĂ STATELE MEMBRE să dezvolte, să se implice în și să participe activ la proiecte privind protecția spațiilor publice și a locurilor aglomerate, creând sinergii între părțile interesate de la nivel internațional și național, cum ar fi autoritățile regionale/locale, autoritățile de aplicare a legii, firmele private de securitate, întreprinderile private și altele, cu scopul de a coopera și de a face schimb de cunoștințe care să contribuie la reducerea riscurilor și la îmbunătățirea utilizării tehnologiilor inteligente și sigure pentru a proteja spațiile publice,
27. SUBLINIAZĂ importanța unei comunicări operaționale și interoperabile la nivelul UE care să fie sigură, pentru a permite ca autoritățile de aplicare a legii și alți practicieni din domeniul securității să fie în măsură să protejeze și să răspundă în mod corespunzător în cazul cooperării transfrontaliere în ceea ce privește spațiile publice și evenimentele majore și INVITĂ STATELE MEMBRE să sprijine în continuare inițiativele UE care vizează îmbunătățirea sistemelor existente și a sistemelor de comunicații interoperabile la nivelul UE pentru securitatea publică, în special proiectul „BroadWay” din cadrul programului Orizont 2020,
28. RECOMANDĂ ca STATELE MEMBRE să își examineze cadrele juridice naționale în vederea restricționării portului nejustificat de arme albe în spațiile publice și la evenimentele majore, precum și să ia în considerare elaborarea unor măsuri specifice de protecție cu privire la lăcașurile de cult și INVITĂ COMISIA să examineze opțiunile existente și posibilele inițiative viitoare pentru a spori în continuare protecția la nivelul UE,

29. ÎNCURAJEAZĂ STATELE MEMBRE să continue să studieze și să analizeze orientările și instrumentele în materie de securitate pentru operatorii de închirieri de vehicule pentru a preveni și a reduce riscul de atacuri cu vehicule în spațiile publice și INVITĂ COMISIA să exploreze opțiuni pentru prevenirea și atenuarea impactului atacurilor cu vehicule la nivelul UE,
30. INVITĂ STATELE MEMBRE să își examineze legislația națională și reglementările locale pentru a se asigura că acestea conțin dispoziții clare în ceea ce privește cerințele și responsabilitățile administrative pentru cei care planifică și gestionează securitatea spațiilor publice și IA ACT de obiectivul COMISIEI de a explora opțiuni pentru stabilirea unor obligații minime în sarcina operatorilor spațiilor publice,
31. RECOMANDĂ STATELOR MEMBRE să continue să planifice și să organizeze exerciții practice și formări comune între autoritățile locale, autoritățile de aplicare a legii, protecția civilă, serviciile de urgențe medicale, întreprinderile private, firmele private de securitate și alte părți interesate, pentru a îmbunătăți gradul de pregătire a autorităților de aplicare a legii și a comunității de primă intervenție, precum și capacitatea de reacție a acestora,
32. SUBLINIAZĂ că STATELE MEMBRE ar trebui să furnizeze instrumentele adecvate, inclusiv orientările UE existente, pentru ca autoritățile locale să efectueze o evaluare riguroasă a riscurilor și a vulnerabilității, precum și orientări privind măsurile de protecție, și rețelele la nivelul UE și forurile naționale pentru schimbul de cunoștințe și de bune practici între aceste autorități,
33. ÎNDEAMNĂ STATELE MEMBRE să sensibilizeze orașele cu privire la inițiativele și forurile existente ale UE care facilitează schimbul de bune practici și proiectele de sprijin coordonate la nivel local și INVITĂ COMISIA să lanseze Angajamentul UE privind securitatea și reziliența urbană, anunțat în Agenda UE privind combaterea terorismului din 2020,
34. ÎNCURAJEAZĂ STATELE MEMBRE să integreze tehnicile de prevenire a criminalității prin intermediul proiectării ecologice (CPTED) la nivel local și prin parteneriate și proiecte de tip public-privat, ca mecanism de protecție a spațiilor publice, și anume prevenirea atacurilor cu vehicule care intră în mulțime, a exploziilor, a CBRN, a dispozitivelor incendiare improvizate, a trăgătorilor activi și a altor moduri de operare în spații precum gările feroviare și subterane, zonele publice din aeroporturile internaționale, lăcașurile de cult, zonele de afaceri, atracțiile turistice (de exemplu, monumente și muzee), universitățile și școlile, precum și a altor locuri pe care evaluarea riscurilor le-ar putea sugera.