



Bruksela, 7 czerwca 2021 r.  
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218  
JAI 681  
CT 77  
PROCIV 68

**WYNIK PRAC**

---

Od: Sekretariat Generalny Rady  
Data: 7 czerwca 2021 r.  
Do: Delegacje

---

Nr poprz. dok.: 8663/21 + COR 1

---

Dotyczy: Konkluzje Rady w sprawie ochrony przestrzeni publicznej  
– *Konkluzje Rady (7 czerwca 2021 r.)*

---

Delegacje otrzymują w załączniku konkluzje Rady w sprawie ochrony przestrzeni publicznej zatwierdzone przez Radę (ds. Wymiaru Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na jej 3799. posiedzeniu, które odbyło się 7 czerwca 2021 r.

**Konkluzje Rady w sprawie ochrony przestrzeni publicznej**

1. ZAUWAŻAJĄC, że osiągnięcie odporności musi rozpocząć się od ochrony europejskich demokratycznych wartości, instytucji i stylów życia i że musi ona obejmować całe społeczeństwo,
2. PODKREŚLAJĄC, że Unia Europejska postawiła sobie za cel zapewnienie obywatelom wysokiego poziomu życia w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości przez prowadzenie wspólnych działań państw członkowskich w dziedzinie współpracy policyjnej zgodnie z tytułem V Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
3. PODKREŚLAJĄC, że niedawne ataki terrorystyczne w przestrzeni publicznej w całej UE uwypukliły potrzebę zwiększenia wysiłków na rzecz poprawy ochrony przestrzeni publicznej,
4. BIORĄC POD UWAGĘ zmieniający się krajobraz zagrożeń oraz potrzebę zapobiegania atakom terrorystycznym, które mają na celu wywołanie niestabilności i strachu w naszych otwartych społeczeństwach, jak też i konieczność ochrony społeczności lokalnych przed tymi atakami,
5. PODKREŚLAJĄC, że szerzenie się terroryzmu wywołanego brutalnym ekstremizmem, niezależnie od jego motywacji ideologicznej, budzi coraz większe obawy dotyczące przestrzeni publicznej, a zwłaszcza miejsc kultu,
6. PRZYZNAJĄC, że przestrzenie publiczne są z natury postrzegane jako podatne na wrogie i bezprawne działania, które mają na celu osłabienie bezpieczeństwa i swobody przemieszczania się, czyli elementów kształtujących Unię i przynoszących korzyści jej obywatelom,
7. ZAUWAŻAJĄC, że ze względu na rozwój naszej gospodarki cyfrowej, powszechne korzystanie z internetu, sieci bezprzewodowych i telefonii komórkowej, ochrona przestrzeni publicznej ma również aspekt związany z cyberbezpieczeństwem,

8. DOSTRZEGAJĄC, że terroryzm i brutalny ekstremizm, ze względu na swoją propagandę i zasięg, zarówno w mediach głównego nurtu, jak i w mediach społecznościowych, potęgują poczucie zagrożenia i przyczyniają się do rozpowszechniania treści o charakterze terrorystycznym w internecie, co podważa podstawowe wartości przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości Unii Europejskiej,
9. UZNAJĄC, że niektóre przestrzenie publiczne i ważne wydarzenia, np. miejsca kultu, stacje kolejowe, parki publiczne, dzielnice biznesowe, obiekty turystyczne, uniwersytety i szkoły, duże imprezy sportowe i kulturalne, masowe zgromadzenia i demonstracje wymagają odpowiedniej ochrony ze względu na swój charakter, podatność i znaczenie społeczne oraz na potencjalne zagrożenie i skutki ataku,
10. PRZYPOMINAJĄC, że niektóre sposoby przeprowadzania ataków terrorystycznych w Europie i w innych miejscach na świecie obejmują nie tylko użycie broni palnej i materiałów wybuchowych, ale również łatwo dostępną broń prymitywną, taką jak broń biała i pojazdy, w szczególności pojazdy wynajęte lub skradzione, z myślą o bezpośrednim wyrządzeniu szkód i stworzeniu zagrożenia dla życia obywateli,
11. ZAUWAŻAJĄC, że ochrona przestrzeni publicznej powinna opierać się na podejściu całościowym i horyzontalnym, łączącym strategię unijną oraz odpowiednie strategię krajową i lokalną, a także partnerstwa publiczno-prywatne,
12. POZYTYWNI OCENIAJĄC program działań Komisji w dziedzinie walki z terroryzmem, przyjęty 9 grudnia 2020 r., wskazujący kluczowe działania, które są realizowane lub mają zostać podjęte na szczeblu UE w celu poprawy ochrony przestrzeni publicznej,
13. UZNAJĄC, że zasadniczą rolę w zapobieganiu atakom terrorystycznym, a także w zapewnianiu bezpieczeństwa i ochrony przestrzeni publicznej, odgrywają organy ścigania, zwłaszcza poprzez współpracę i partnerstwa z innymi odpowiednimi zainteresowanymi stronami, takimi jak lokalne gminy, uniwersytety, podmioty prywatne i społeczności lokalne,
14. PODKREŚLAJĄC, jak ważna jest współpraca i koordynacja transgraniczna, zarówno w zwiększaniu zdolności egzekwowania prawa, jak i w określaniu dobrych praktyk, które operatorzy przestrzeni publicznej mogą wdrożyć, takich jak środki bezpieczeństwa podejmowane podczas dużych imprez sportowych, w transporcie publicznym, w ogólnodostępnych strefach międzynarodowych portów lotniczych i na terenie atrakcji turystycznych,

15. ZAUWAŻAJĄC, jak istotne są nowe technologie dla ochrony przestrzeni publicznej, zwłaszcza w odniesieniu do wykrywania zagrożeń i analizy dużych zbiorów danych, przy jednoczesnym zagwarantowaniu podstawowych praw i wolności obywateli,

## **RADA**

16. ZACHĘCA KOMISJĘ do kontynuowania działań podejmowanych w celu uruchomienia i finansowania inicjatyw, takich jak forum UE na rzecz ochrony przestrzeni publicznej, programy i projekty szkoleniowe w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i programu „Horyzont Europa”, a także do dalszego wdrażania programów opartych na dobrowolnej wzajemnej ocenie ekspertów, i ZWRACA SIĘ do KOMISJI, by zbadała dalsze możliwości wspierania projektów i inicjatyw mających na celu zwiększenie ochrony przestrzeni publicznej i odporności społeczności, a mianowicie poprzez działania przedstawione w Planie działania z 2017 r. na rzecz wspierania ochrony przestrzeni publicznej i priorytety wskazane w Planie dla UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu z 2020 r.,
17. PODKREŚLA, jak ważna jest odporność, opracowanie rozwiązań ochronnych oraz wzmocnienie współpracy i wzajemnej pomocy między organami ścigania PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, w obowiązujących ramach prawnych, przy wsparciu Europolu i sieci Atlas, w zakresie reagowania na ataki terrorystyczne i złożone sytuacje kryzysowe, tak aby państwa te mogły radzić sobie z kryzysami poprzez dzielenie się sprzętem, technologiami, specjalnymi jednostkami policyjnymi, a także poprzez zapewnianie wsparcia technicznego i wiedzy fachowej, zgodnie z tym celem PROPONUJE wzmocnienie zdolności służb interwencyjnych do wykrywania podejrzanych zachowań i obiektów w sytuacjach kryzysowych,
18. ZACHĘCA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, aby wspierały rozwój i wdrażanie w przestrzeni publicznej koncepcji uwzględniania bezpieczeństwa na etapie projektowania,
19. ZALECA, aby CEPOL i sieci egzekwowania prawa, zwłaszcza te zaangażowane w unijne forum podmiotów zawodowo zajmujących się ochroną przestrzeni publicznej (ESZP, Atlas, Airpol, Railpol, Aquapol, ENLETS, unijna sieć ds. bezpieczeństwa w miejscach wysokiego ryzyka), uwzględniły w swoich programach szkoleń i prac – w celu zwiększenia spójności i synergii – strategiczne cele związane z ochroną przestrzeni publicznej,

20. **PODKREŚLA** znaczenie badań i rozwoju na szczeblu PAŃSTW CZŁONKOWSKICH i UE, w tym przyszłych inicjatyw europejskiego centrum innowacji na rzecz bezpieczeństwa wewnętrznego w celu opracowania narzędzi ochrony przestrzeni publicznej,
21. **WZYWA** Europol, aby zgodnie ze swoim mandatem prawnym i z uwzględnieniem mechanizmów ustalania priorytetów między PAŃSTWAMI CZŁONKOWSKIMI a Laboratorium Innowacji, dalej badał technologie cyfrowe i przeciwsrodki, które można by zastosować w celu zapobiegania atakom terrorystycznym w przestrzeni publicznej, z korzyścią dla PAŃSTW CZŁONKOWSKICH i wszystkich obywateli Europy. Badania te mogłyby skupiać się na opracowywaniu technik wykrywania materiałów wybuchowych, ochronie przed bezzałogowymi statkami powietrznymi, poważną cyberprzestępczością i sztuczną inteligencją w procesie przetwarzania dużych zbiorów danych, przy pełnej zgodności z odpowiednimi przepisami i normami w zakresie ochrony danych, Oprócz szybkiej i użytecznej wymiany informacji operacyjnych z PAŃSTWAMI CZŁONKOWSKIMI, należy na bieżąco udostępniać wyniki w formie sprawozdań rocznych oraz poprzez wdrażanie podręczników dotyczących ochrony przestrzeni publicznej, zawierających aktualne informacje i zalecenia dla organów ścigania PAŃSTW CZŁONKOWSKICH,
22. **ZALECA**, aby Europol, ENISA, eu-LISA i inne odpowiednie właściwe podmioty UE, w ramach swoich odpowiednich mandatów, wspierały PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE w zakresie zapobiegania poważnej cyberprzestępczości i sabotażowi publicznych systemów oświetlenia, łączności mobilnej, systemów monitoringu wizyjnego w miejscach publicznych i innych systemów, które mogą mieć wpływ na bezpieczeństwo przestrzeni publicznej,
23. **PODKREŚLA**, jak istotne są badania i rozwój w Laboratorium Innowacji EUROPOL-u i w innych agencjach UE dla opracowania przeciwsrodków i środków ochrony przed bezzałogowymi statkami powietrznymi oraz przed ich stosowaniem w połączeniu z bronią palną i materiałami wybuchowymi, a także **ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH**, by wspierały realizowany przez Komisję europejski program testowania i wymiany dobrych praktyk w zakresie zwalczania bezzałogowych statków powietrznych,

24. ZALECA, aby CEPOL nadal wspierał unijne programy szkoleniowe w zakresie egzekwowania prawa dotyczące bezpieczeństwa i ochrony przestrzeni publicznej i celów miękkich, ochrony infrastruktury krytycznej, ochrony na dużych imprezach, wykrywania zachowań, zagrożeń wewnętrznych, wykrywania CBRJ/materiałów wybuchowych, przeciwwódków i ochrony przed bezzałogowymi statkami powietrznymi i aktywnymi strzelcami;
25. PODKREŚLA, że PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE muszą działać na rzecz krajowych, regionalnych i lokalnych strategii służących zwiększeniu odporności społeczności lokalnych i przestrzeni publicznej oraz, w miarę możliwości, wdrażać lub wzmacniać te strategie;
26. ZACHEĆCA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, aby opracowywały projekty dotyczące ochrony przestrzeni publicznej i miejsc zatłoczonych, tworząc synergie między międzynarodowymi a krajowymi zainteresowanymi stronami, takimi jak władze regionalne/lokalne, organy ścigania, prywatne firmy ochroniarskie, prywatne przedsiębiorstwa i inne podmioty w celu prowadzenia współpracy i wymiany wiedzy, która przyczyni się do zmniejszenia ryzyka i poprawy stosowania inteligentnych i bezpiecznych technologii do ochrony przestrzeni publicznej, a także aby angażowały się w te projekty i aktywnie w nich uczestniczyły;
27. PODKREŚLA, jak ważna jest bezpieczna komunikacja operacyjna i unijna komunikacja interoperacyjna dla organów ścigania i innych podmiotów zawodowo zajmujących się ochroną, aby móc odpowiednio chronić i reagować w przypadku współpracy transgranicznej w przestrzeni publicznej i na dużych imprezach, oraz WZYWA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, aby dalej wspierały inicjatywy UE mające na celu poprawę istniejących systemów i ogólnounijnych systemów komunikacji interoperacyjnej dla potrzeb bezpieczeństwa publicznego, w szczególności projektu BroadWay stanowiącego część programu „Horyzont 2020”;
28. ZALECA, by PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE przeanalizowały swoje krajowe ramy prawne w celu ograniczenia nielegalnego noszenia broni białej w przestrzeni publicznej i podczas dużych imprez, a także rozważyły opracowanie konkretnych środków ochrony miejsc kultu, oraz WZYWA KOMISJĘ do przeanalizowania istniejących możliwości i ewentualnych przyszłych inicjatyw w celu dalszego wzmocnienia ochrony na szczeblu UE;

29. zachęca PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE do dalszego badania i analizowania wytycznych i narzędzi w zakresie ochrony skierowanych do podmiotów wypożyczających pojazdy w celu zapobiegania zagrożeniu atakami z użyciem pojazdów w przestrzeni publicznej i zmniejszenia tego zagrożenia, a także ZACHĘCA KOMISJĘ, aby zbadała możliwości zapobiegania atakom z użyciem pojazdów i łagodzenia skutków tych ataków na szczeblu UE;
30. ZWRACA SIĘ DO PAŃSTW CZŁONKOWSKICH, by przeanalizowały swoje prawo krajowe i lokalne, tak aby zawierało ono jasne przepisy dotyczące wymogów administracyjnych i odpowiedzialności podmiotów planujących bezpieczeństwo przestrzeni publicznej i zarządzających nią, oraz PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI, że celem KOMISJI jest zbadanie możliwości ustanowienia minimalnych obowiązków dla podmiotów zarządzających przestrzenią publiczną;
31. DORADZA PAŃSTWOM CZŁONKOWSKIM, by nadal planowały i organizowały ćwiczenia praktyczne i wspólne szkolenia z udziałem władz lokalnych, organów ścigania, służb ochrony ludności, służb ratownictwa medycznego, prywatnych przedsiębiorstw, prywatnych firm ochroniarskich i innych zainteresowanych stron w celu poprawy gotowości i reagowania organów ścigania i służb interwencyjnych;
32. PODKREŚLA, że PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE powinny zapewnić odpowiednie narzędzia, w tym istniejące wytyczne UE dla władz lokalnych w zakresie przeprowadzenia solidnej oceny ryzyka i oceny podatności na zagrożenia, a także wytyczne w zakresie środków ochronnych, jak też sieci unijne i fora krajowe pozwalające tym władzom na wymianę wiedzy i korzystnych rozwiązań;
33. WZYWA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, aby upowszechniały w miastach wiedzę na temat istniejących inicjatyw i forów unijnych, które ułatwiają wymianę dobrych praktyk i wspierają projekty prowadzone na szczeblu lokalnym, oraz ZWRACA SIĘ DO KOMISJI o zainicjowanie unijnego paktu na rzecz bezpieczeństwa i odporności na obszarach miejskich, zapowiedzianego w przedstawionym w 2020 r. Planie dla UE w dziedzinie zwalczania terroryzmu;
34. ZACHĘCA PAŃSTWA CZŁONKOWSKIE, aby stosowały techniki zapobiegania przestępczości przez kształtowanie przestrzeni (CPTED) na szczeblu lokalnym oraz za pośrednictwem partnerstw i przedsięwzięć publiczno-prywatnych, jako mechanizm ochrony przestrzeni publicznej, a konkretnie w celu zapobiegania taranowaniu za pomocą pojazdów, eksplozjom, jak też zapobiegania stosowaniu CBRJ, prowizorycznych urządzeń zapalających, użyciu aktywnych strzelców i innych sposobów działania w przestrzeniach takich jak stacje kolejowe i stacje metra, ogólnodostępne strefy lotnisk międzynarodowych, miejsca kultu, dzielnice biznesowe, atrakcje turystyczne (np. zabytki i muzea), uniwersytety i szkoły oraz inne obiekty, stosownie do zaleceń wynikających z oceny ryzyka.