



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 7.
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218
JAI 681
CT 77
PROCIV 68

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2021. június 7.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 8663/21 + COR 1

Tárgy: A Tanács következtetései a nyilvános terek védelméről
– *A Tanács következtetései* (2021. június 7.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a nyilvános terek védelméről szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2021. június 7-i 3799. ülésén jóváhagyott.

A Tanács következtetései a nyilvános terek védelméről

1. MEGÁLLAPÍTVA, hogy a rezilienciának az európai demokratikus értékek, intézmények és életmód védelmével kell kezdődnie, és a társadalom egészére ki kell terjednie,
2. HANGSÚLYOZVA, hogy – amint azt az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) V. címe is rögzíti – az Európai Unió célja, hogy polgárainak magas életszínvonalat biztosítson a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben, többek között annak révén, hogy a tagállamok közös fellépést alakítanak ki a rendőrségi együttműködés területén,
3. KIEMELVE, hogy az EU-ban a közelmúltban nyilvános tereken elkövetett terrortámadások rávilágítottak arra, hogy fokozni kell a nyilvános terek védelmének növelésére irányuló erőfeszítéseket,
4. FIGYELEMBE VÉVE a változó fenyegetettségi helyzetet és azt, hogy a terrortámadásokat meg kell előzni és a helyi közösségeket meg kell védeni e támadásokkal szemben, amelyek célja, hogy nyitott társadalmainkban instabilitást és félelmet keltsenek,
5. HANGSÚLYOZVA, hogy az erőszakos szélsőségeség által kiváltott terrorizmus térnyerése – ideológiai indítékától függetlenül – egyre nagyobb aggodalomra ad okot a nyilvános terek és különösen az imahelyek tekintetében,
6. TUDATÁBAN annak, hogy az a felfogás, hogy a nyilvános terek jellegüknél fogva kiszolgáltatottak az olyan ellenséges és jogellenes cselekményekkel szemben, amelyek célja, hogy aláássák a biztonságot, valamint az Uniót formáló és a polgárok javát szolgáló szabad mozgást,
7. MEGJEGYZVE, hogy digitális gazdaságunk fejlődése, valamint az internet, a vezetéknélküli hálózatok és a mobiltelefonos kommunikáció széles körű használata miatt a nyilvános terek védelmének kiberbiztonsági dimenziója is van,

8. FELISMERVE, hogy a terrorizmus és az erőszakos szélsőséges a propagandájuk és – akár a hagyományos médiában, akár a közösségi médiában – róluk megjelenő beszámolók révén erősítik a bizonytalanság érzését, és hozzájárulnak az online terrorista tartalmak terjesztéséhez, aláásva ezáltal az Európai Unió szabadságon, biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségének alapvető értékeit,
9. TUDATÁBAN annak, hogy egyes nyilvános terek és nagyszabású események – például az imahelyek, a vasútállomások, a közparkok, az üzleti tevékenység helyszínei, a turisztikai helyszínek, az egyetemek és iskolák, a nagyszabású sport- és kulturális események, a tömegrendezvények és tüntetések – a természetük, sebezhetőségük és társadalmi jelentőségük, valamint a támadás potenciális veszélye és hatása miatt megfelelő védelmet igényelnek,
10. EMLÉKEZTETVE arra, hogy az Európában és más nemzetközi kontextusban elkövetett terrortámadások elkövetési módjai közé tartozik nemcsak a tűzfegyverek és a robbanóanyagok használata, hanem az olyan könnyen elérhető, alacsony technológiájú fegyverek, például a szűrő- és vágófegyverek és a járművek – különösen a bérelt vagy lopott járművek – azzal a céllal történő használata, hogy közvetlenül kárt okozzanak és veszélyeztessék a polgárok életét,
11. MEGÁLLAPÍTVA, hogy a nyilvános terek védelmének holisztikus és horizontális megközelítésen kell alapulnia, társítva egymással az uniós és a releváns nemzeti és helyi stratégiákat, valamint a köz- és magánszféra közötti partnerségeket,
12. ÜDVÖZÖLVE a Bizottság által 2020. december 9-én elfogadott, az EU terrorizmus elleni programját, amely meghatározza a nyilvános terek védelmének növelése érdekében uniós szinten folyamatban lévő vagy végrehajtandó fő intézkedéseket,
13. FIGYELEMBE VÉVE, hogy a bűnüldöző hatóságok alapvető szerepet töltenek be a terrortámadások megelőzésében, valamint a nyilvános terek biztonságában és védelmében, nevezetesen az egyéb érdekelt felekkel, például a helyi önkormányzatokkal, az egyetemekkel, a magánszereplőkkel és a helyi közösségekkel kialakított együttműködés és partnerségek révén,
14. HANGSÚLYOZVA a határokon átnyúló együttműködés és koordináció fontosságát egyrészt a bűnüldözési kapacitás növelése, másrészt a nyilvános terek üzemeltetői által alkalmazható olyan bevált gyakorlatok meghatározása terén, mint például a nagyszabású sportesemények során, a tömegközlekedési létesítményekben, a nemzetközi repülőterek nyilvános területein és a turisztikai helyszíneken fogantatott biztonsági intézkedések,

15. ELISMERVE az új technológiák fontosságát a nyilvános terek védelme szempontjából, különös tekintettel a fenyegetések felderítésére és a nagy adatállományok elemzésére, ugyanakkor garantálva a polgárok alapvető jogait és szabadságait,

A TANÁCS

16. arra ÖSZTÖNZI a BIZOTTSÁGOT, hogy folytassa az olyan kezdeményezések elindítására és finanszírozására irányuló erőfeszítéseket, mint a nyilvános terek védelmével foglalkozó uniós fórum, valamint a Belső Biztonsági Alap és a Horizont Európa keretében megvalósuló képzési programok és projektek, továbbá hogy folytassa az önkéntes szakértői értékelésen alapuló programok végrehajtását, és FELKÉRI a BIZOTTSÁGOT, hogy tárja fel a nyilvános terek védelmére és a közösségi reziliencia fokozására irányuló projektek és kezdeményezések támogatásának további lehetőségeit, nevezetesen a nyilvános terek védelmének javítására irányuló 2017. évi cselekvési tervben szereplő intézkedések és az EU 2020. évi, terrorizmus elleni programjában meghatározott prioritások révén;
17. HANGSÚLYOZZA a rezilienciának, a védelmi megoldások kidolgozásának, valamint a TAGÁLLAMOK bűnüldöző szervei közötti együttműködés és segítségnyújtás megerősítésének a fontosságát – az alkalmazandó jogi kereten belül, az EUROPOL és az ATLASZ-hálózat támogatásával – a terrortámadásokra és az összetett vészhelyzetekre való, a válsághelyzetek kezelését célzó reagálásban, a felszerelések, a technológia, a különleges rendőri egységek megosztása, valamint technikai támogatás és a szakértelem biztosítása révén. E céllal összhangban JAVASOLJA az elsődleges beavatkozók kapacitásának megerősítését a válsághelyzetek kezelése során a gyanús viselkedések és tárgyak észlelése érdekében;
18. arra ÖSZTÖNZI a TAGÁLLAMOKAT, hogy támogassák a beépített biztonsági koncepcióknak a nyilvános terekre történő kidolgozását és végrehajtását;
19. AJÁNLJA, hogy a CEPOL és a bűnüldöző hálózatok – különösen azok, amelyek részt vesznek a nyilvános terek védelmével foglalkozó uniós gyakorlati szakemberek fórumán (EUCPN, ATLASZ, AIRPOL, RAILPOL, AQUAPOL, ENLETS, valamint a kiemelt kockázatú nyilvános terek biztonságával foglalkozó uniós hálózat) – képzési programjaikban és munkaprogramjaikban vegyék figyelembe a nyilvános terek védelmével kapcsolatos stratégiai célkitűzéseket a koherencia és a szinergiák fokozása érdekében;

20. HANGSÚLYOZZA a TAGÁLLAMOK és az EU szintjén folytatott kutatás és fejlesztés fontosságát, beleértve a belső biztonság európai innovációs központjának jövőbeli, a nyilvános terek védelmét szolgáló eszközök kifejlesztésére irányuló kezdeményezéseit;
21. SÜRGETI az EUROPOL-t, hogy jogi megbízatásával összhangban, valamint a TAGÁLLAMOK és az innovációs laboratórium közötti prioritásmeghatározási mechanizmusok figyelembevételével folytassa a nyilvános tereken végrehajtott terrortámadások ellen bevezethető digitális technológiák és ellenintézkedések feltérképezését a TAGÁLLAMOK és minden európai polgár javára. E kutatás összpontosíthatna a robbanóanyag-felderítési technikák fejlesztésére, a pilóta nélküli légi járművekkel szembeni védelemre, a súlyos kiberbűnözésre és a nagy adatállományok kezelésében alkalmazott mesterséges intelligenciára – a vonatkozó adatvédelmi rendeletek és normák maradéktalan betartásával. Az operatív információknak a TAGÁLLAMOKKAL való gyors és hasznos megosztása mellett az eredményeket folyamatosan meg kell osztani, egyrészt éves jelentések formájában, másrészt a nyilvános terek védelméről szóló, a TAGÁLLAMOK bűnüldöző hatóságai számára naprakész információkat és ajánlásokat tartalmazó kézikönyvek létrehozásával;
22. AJÁNLJA, hogy az EUROPOL, az ENISA, az eu-LISA és más érintett uniós szereplők megbízatásuk keretein belül nyújtsanak támogatást a TAGÁLLAMOKNAK a súlyos kiberbűncselekmények, valamint a közvilágítási rendszerekkel, a mobilhírközléssel és a köztéri videokamerás megfigyelőrendszerekkel, továbbá egyéb, a nyilvános terek biztonságára kiható rendszerekkel szemben elkövetett szabotázs megelőzése tekintetében;
23. HANGSÚLYOZZA az EUROPOL innovációs laboratóriumában és más uniós ügynökségeknél folyó kutatás és fejlesztés fontosságát a pilóta nélküli légi járművekkel (UAV), illetve tűzfegyverekkel és robbanóanyagokkal való együttes használatukkal szembeni védelem és ellenintézkedések kidolgozásában, és FELKÉRI a TAGÁLLAMOKAT, hogy támogassák a Bizottság pilóta nélküli légijármű-rendszerek elleni tesztelésről szóló európai programját, valamint a bevált gyakorlatok megosztását;

24. AJÁNlja, hogy a CEPOL továbbra is támogassa a nyilvános terek és a puha célpontok biztonságával és védelmével, a kritikus infrastruktúrák védelmével, a nagyszabású események biztonságával, a viselkedésfigyeléssel, a belső fenyegetésekkel, a vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris, illetve robbanóanyagok felderítésével, valamint az UAV-k és az „aktív lövész”-szituációk elleni ellenintézkedésekkel és védelemmel kapcsolatos uniós bűnüldözési képzési programokat;
25. KIEMELI, hogy a TAGÁLLAMOKNAK törekedniük kell a helyi közösségek és a nyilvános terek rezilienciájának növelésére irányuló nemzeti, valamint regionális és helyi stratégiák kidolgozására, és – amennyiben megoldható – ezeket végre kell hajtaniuk és/vagy javítaniuk kell;
26. arra ÖSZTÖNZI a TAGÁLLAMOKAT, hogy dolgozzanak ki a nyilvános terek és a zsúfolt helyek védelmével kapcsolatos projekteket, valamint ezekben vállaljanak szerepet és aktívan vegyenek részt, szinergiákat teremtve a nemzetközi és a nemzeti érdekelt felek, például a regionális/helyi hatóságok, a bűnüldöző hatóságok, a biztonsági magáncégek, a magánvállalkozások és mások között, azzal a céllal, hogy együttműködjenek és megosszák egymással az olyan ismereteket, amelyek hozzájárulnak a kockázatok csökkentéséhez, valamint az intelligens és biztonságos technológiák használatának javításához a nyilvános terek védelme érdekében;
27. HANGSÚLYOZZA a biztonságos operatív és az EU-n belül átjárható kommunikáció fontosságát a tekintetben, hogy a bűnüldöző hatóságok és más biztonsági szakemberek a nyilvános terekkel és a nagyszabású eseményekkel kapcsolatban folytatott, határokon átnyúló együttműködés esetén megfelelő védelmet és reagálást tudjanak biztosítani, és FELKÉRI a TAGÁLLAMOKAT, hogy továbbra is támogassák a meglévő rendszerek, valamint az Unió-szerte átjárható közbiztonsági kommunikációs rendszerek – különösen a Horizont 2020 keretében megvalósuló BroadWay projekt – javítására irányuló uniós kezdeményezéseket;
28. AJÁNlja, hogy a TAGÁLLAMOK vizsgálják meg nemzeti jogi kereteiket annak érdekében, hogy korlátozzák a szűrő- és vágófegyverek nyilvános tereken és nagyszabású eseményeken való, jogszerűtlen viselését, valamint mérlegeljék konkrét védelmi intézkedések kidolgozását az imahelyek tekintetében, és FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, hogy vizsgálja meg az uniós szintű védelem további fokozására irányuló meglévő lehetőségeket és lehetséges jövőbeli kezdeményezéseket;

29. arra ÖSZTÖNZI a TAGÁLLAMOKAT, hogy folytassák a gépjárműkölsönzők számára kidolgozott biztonsági útmutatók és eszközök tanulmányozását és elemzését annak érdekében, hogy megelőzzék és mérsékeljék a nyilvános tereken elkövetett járműtámadások kockázatát, és FELKÉRI A BIZOTTSÁGOT, hogy tárja fel a járműtámadások uniós szintű megelőzésének és hatáscsökkentésének lehetőségeit;
30. FELKÉRI a TAGÁLLAMOKAT, hogy vizsgálják át nemzeti jogszabályaikat és helyi szabályozásukat annak biztosítása érdekében, hogy ezek egyértelmű rendelkezéseket tartalmazzanak az azon személyekre vonatkozó adminisztratív követelmények és felelősségi körök tekintetében, akik a nyilvános terek biztonságát tervezik és irányítják, továbbá NYUGTÁZZA a BIZOTTSÁG azon célját, hogy feltárja a nyilvános terek üzemeltetőire vonatkozó minimumkövetelmények megállapításának lehetőségeit;
31. JAVASOLJA a TAGÁLLAMOKNAK, hogy továbbra is tervezzenek és szervezzenek gyakorlatokat és közös képzéseket a helyi hatóságok, a bűnüldöző hatóságok, a polgári védelem, a sürgősségi segélyszolgálatok, a magánvállalkozások, a biztonsági magáncégek és más érdekelt felek körében a bűnüldöző és az elsődleges beavatkozó szervek felkészültségének és reagálásának javítása érdekében;
32. HANGSÚLYOZZA, hogy a TAGÁLLAMOKNAK biztosítaniuk kell a megfelelő eszközöket – köztük a meglévő uniós iránymutatásokat – ahhoz, hogy a helyi hatóságok alapos kockázat- és sebezhetőségi értékelést végezzenek, valamint a védelmi intézkedésekre vonatkozó útmutatásokat és az ismereteknek és a legjobb gyakorlatoknak az említett hatóságok közötti megosztását szolgáló uniós hálózatokat és nemzeti fórumokat;
33. FELKÉRI a TAGÁLLAMOKAT, hogy hívják fel a városok figyelmét azokra a meglévő uniós kezdeményezésekre és fórumokra, amelyek megkönnyítik a bevált gyakorlatok megosztását és támogatják a helyi szinten irányított projekteket, és FELKÉRI a BIZOTTSÁGOT, hogy indítsa el az EU 2020. évi, terrorizmus elleni programjában bejelentett, a városi biztonságra és rezilienciára vonatkozó uniós vállalást;
34. arra ÖSZTÖNZI a TAGÁLLAMOKAT, hogy helyi szinten, valamint a köz- és magánszféra közötti partnerségeken és projekteken keresztül építsék be a bűnmegelőzési célú környezeti tervezést mint a nyilvános terek védelmét szolgáló mechanizmust, nevezetesen a gázolások támadásoknak, a robbantásoknak, a vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris támadásoknak, a rögtönzött gyújtószerkezetek használatának, az „aktív lövés”-szituációknak és egyéb elkövetési módoknak a megelőzése érdekében az olyan helyeken, mint a vasút- és metróállomások, a nemzetközi repülőterek nyilvános területei, az imahelyek, az üzleti tevékenység színhelyei, a turisztikai látványosságok (például műemlékek és múzeumok), valamint az egyetemek, az iskolák és egyéb, a kockázatértékelés által javasolt helyek.