



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 7. kesäkuuta 2021  
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218  
JAI 681  
CT 77  
PROCIV 68

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähtettäjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	8663/21 + COR 1
Asia:	Neuvoston päätelmät julkisten tilojen suojelusta – Neuvoston päätelmät (7. kesäkuuta 2021)

---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3799. istunnossaan (oikeus- ja sisäasiat) 7. kesäkuuta 2021 hyväksymät neuvoston päätelmät julkisten tilojen suojelusta

**Neuvoston päätelmät julkisten tilojen suojelusta****NEUVOSTO, joka**

1. toteaa, että iskunkestävyyden perustana on oltava eurooppalaisten demokraattisten arvojen, instituutioiden ja elämäntapojen suojeleminen, ja sen on katettava yhteiskunta kokonaisuudessaan,
2. painottaa, että Euroopan unioni pyrkii antamaan kansalaisille korkean elintason vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella kehittämällä jäsenvaltioiden yhteisiä toimia poliisiyhteistyön alalla Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen V osaston mukaisesti,
3. korostaa, että eri puolilla EU:ta viime aikoina tehdyt terrori-iskut ovat tuoneet esiin tarpeen tehostaa toimia julkisten tilojen suojelun parantamiseksi,
4. ottaa huomioon muuttuvan uhkaympäristön ja tarpeen ehkäistä terrori-iskuja, joiden tarkoituksena on aiheuttaa epävakautta ja pelkoa avoimissa yhteiskunnissamme, ja suojella paikallisia yhteisöjä niiltä,
5. korostaa, että väkivaltaisen ääriliikeshinnän aiheuttama terrorismin lisääntyminen sen ideologisista lähtökohdista riippumatta on yhä kasvava huolenaihe julkisten tilojen ja erityisesti uskonnonharjoittamiseen käytettyjen paikkojen kannalta,
6. on tietoinen siitä, että julkisten tilojen ymmärretään olevan luontaisesti alttiita vihamielisille ja laittomille teoille, joilla pyritään heikentämään turvallisuutta ja estämään liikkumisen vapautta, joka on unionin ominaispiirre ja hyödyttää sen kansalaisia,
7. huomauttaa, että digitaalitaloutemme kehittymisen sekä internetin, langattomien verkkojen ja matkaviestinnän laajalle levinneen käytön johdosta julkisten tilojen suojelussa on myös kyberturvallisuuteen liittyvä ulottuvuus,

8. toteaa, että terrorismi ja väkivaltainen ääriliikehdintä – levittämänsä propagandan ja esilläolonsa vuoksi, olipa kanavana valtavirtaa edustavat tiedotusvälineet taikka sosiaalinen media – lisäävät turvattomuuden tunnetta ja edistävät terroristisen verkkosisällön leviämistä ja vaarantavat siten Euroopan unionin vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen ydinarvot,
9. on tietoinen siitä, että jotkin julkiset tilat ja suuret tapahtumat, esimerkiksi uskonnonharjoittamiseen käytetyt paikat, rautatieasemat, julkiset puistot, liiketoiminta-alueet, turistikohteet, yliopistot ja koulut, suuret urheilu- ja kulttuuritapahtumat, massakokoontumiset ja mielenosoitukset, edellyttävät riittävää suojaamista luonteensa, haavoittuvuutensa ja sosiaalisen merkityksensä sekä mahdollisen uhan tai iskun vaikutusten vuoksi,
10. muistuttaa, että Euroopassa ja muissa kansainvälisissä yhteyksissä tehdyissä terrori-iskuissa on käytetty ampuma-aseita ja räjähteitä mutta lisäksi helposti saatavilla olevia matalan teknologian aseita, kuten teräaseita ja ajoneuvoja, erityisesti vuokrattuja tai varastettuja ajoneuvoja, välittömän vahingon aiheuttamiseksi ja kansalaisten hengen vaarantamiseksi,
11. toteaa, että julkisten tilojen suojelun olisi perustuttava kokonaisvaltaiseen ja horisontaaliseen toimintatapaan, jossa yhdistyvät EU:n strategia sekä asiaankuuluvat kansalliset ja paikalliset strategiat samoin kuin julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuudet,
12. panee merkille komission 9. joulukuuta 2020 hyväksymän EU:n terrorisminvastaisen ohjelman, jossa yksilöidään keskeiset toimet, joita toteutetaan parhaillaan tai aiotaan toteuttaa EU:n tasolla julkisten tilojen suojelun parantamiseksi,
13. katsoo, että lainvalvontaviranomaisilla on perustavanlaatuinen rooli terrori-iskujen estämisessä sekä julkisten tilojen turvaamisessa ja suojelussa erityisesti muiden sidosryhmien, kuten kuntien, yliopistojen, yksityisten toimijoiden ja paikallisyhteisöjen, kanssa tehtävän yhteistyön ja niiden kanssa luotavien kumppanuuksien avulla,
14. korostaa rajatylittävän yhteistyön ja koordinoinnin merkitystä niin lainvalvontaviranomaisten valmiuksien vahvistamisessa kuin myös hyvien käytäntöjen kartoittamisessa julkisten tilojen toiminnanharjoittajien käyttöön, kuten turvallisuustoimenpiteet, joita toteutetaan suurissa urheilutapahtumissa, julkisen liikenteen tiloissa, kansainvälisten lentokenttien yleisötiloissa ja turistikohteissa,

15. on tietoinen uusien teknologioiden merkityksestä julkisten tilojen suojaamisessa, erityisesti uhkien havaitsemisessa ja laajojen datakokonaisuuksien analysoinnissa samalla kun varmistetaan kansalaisten perusoikeuksien ja -vapauksien kunnioittaminen,
16. KANNUSTAA KOMISSIOTA jatkamaan toimia, joilla käynnistetään ja rahoitetaan eri aloitteita, kuten EU:n julkisten tilojen suojelua koskeva foorumi sekä sisäisen turvallisuuden rahaston ja Horisontti Eurooppa -puiteohjelman alaiset koulutusohjelmat ja -hankkeet, ja jatkamaan vapaaehtoiisiin vertaistason asiantuntija-arviointeihin perustuvien ohjelmien toteutusta, ja PYYTÄÄ KOMISSIOTA tutkimaan edelleen mahdollisuuksia tukea hankkeita ja aloitteita, joilla tehostetaan julkisten tilojen suojelua ja parannetaan yhteisön iskunkestävyyttä, erityisesti toimilla, jotka esitettiin vuoden 2017 toimintasuunnitelmassa julkisten tilojen suojelun parantamiseksi, ja painopistealoilla, jotka yksilöitiin vuoden 2020 EU:n terrorisminvastaisessa ohjelmassa,
17. PAINOTTAA olevan tärkeää huolehtia iskunkestävyydestä, kehittää suojaavia ratkaisuja ja lujittaa JÄSENVALTIOIDEN lainvalvontaviranomaisten välistä yhteistyötä ja avunantoa sovellettavan oikeuskehyksen puitteissa EUROPOLin ja ATLAS-verkoston tuella terrorismiskuihin ja monitahoisiin hätätilanteisiin reagoimiseksi, jotta voidaan toimia kriisitilanteissa vaihtamalla keskenään laitteita, teknologiaa ja poliisin erityisyksiköjä sekä antamalla teknistä tukea ja asiantuntemusta, EHDOTTAA tämän tavoitteen mukaisesti, että parannetaan pelastustyöntekijöiden valmiuksia havaita epäilyttävää käytöstä ja epäilyttäviä esineitä heidän toimiessaan kriisitilanteissa,
18. KANNUSTAA JÄSENVALTIOITA tukemaan sisäänrakennetun turvallisuuden toimintaperiaatteiden kehittämistä ja täytäntöönpanoa julkisissa tiloissa,
19. SUOSITTAA, että Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto CEPOL ja lainvalvontaviranomaisten verkostot, erityisesti ne, jotka osallistuvat EU:n julkisten tilojen suojelun alan toimijoiden keskustelufoorumiin (EU:n rikosentorjuntaverkosto EUCPN, ATLAS-verkosto, Euroopan lentoasemien lainvalvontayksikköjen verkosto AIRPOL, Euroopan rautatiepoliisiverkosto RAILPOL, vesiliikenteen lainvalvontayhteistyön eurooppalainen verkosto AQUAPOL, eurooppalainen lainvalvontaviranomaisten teknologiaverkosto ENLETS ja EU:n suuria turvallisuusriskejä käsittelevä verkosto), ottavat huomioon julkisten tilojen suojeluun liittyvät strategiset tavoitteet koulutus- ja työohjelmissaan yhdenmukaisuuden ja synergioiden lisäämiseksi,

20. KOROSTAA tutkimuksen ja kehittämisen tärkeyttä JÄSENVALTIOIDEN ja EU:n tasolla, mukaan lukien EU:n sisäisen turvallisuuden innovaatiokeskuksen tulevat aloitteet välineiden kehittämiseksi julkisten tilojen suojelua varten,
21. KEHOTTA A Europolia – sille annetun lakisääteisen toimeksiannon mukaisesti ja ottaen huomioon JÄSENVALTIOIDEN ja innovaatiokeskuksen väliset priorisointimekanismit – jatkamaan sellaisen digitaaliteknologian ja vastatoimenpiteiden tutkimista, joita voidaan ottaa käyttöön terrori-iskujen torjumiseksi julkisissa tiloissa, JÄSENVALTIOIDEN ja kaikkien Euroopan kansalaisten edun mukaisesti. Tämä tutkimustyö voitaisiin kohdistaa räjähteiden havaitsemistekniikan kehittämiseen, miehittämättömiltä ilma-aluksilta suojautumiseen, vakavaan kyberrikollisuuteen ja laajojen datakokonaisuuksien käsittelyssä käytettävään tekoälyyn, noudattaen kaikilta osin asiaankuuluvia tietosuojasetuksia ja -normeja. Sen lisäksi, että operatiivista tietoa jaetaan nopeasti ja tarkoituksenmukaisesti JÄSENVALTIOILLE, tutkimustuloksia olisi jaettava jatkuvasti vuosikertomuksissa ja ottamalla käyttöön julkisten tilojen suojelun käsikirjoja, joiden tietoja pidetään ajan tasalla, sekä JÄSENVALTIOIDEN lainvalvontaviranomaisille annettavilla suosituksilla,
22. SUOSITTAA, että EUROPOL, ENISA, EU-LISA ja muut asiaankuuluvat EU:n toimijat tukevat omien toimeksiantojensa puitteissa JÄSENVALTIOITA toimissa, joilla torjutaan vakavaa kyberrikollisuutta sekä ulkovalaistusjärjestelmiin, matkaviestintään ja videovalvontajärjestelmiin julkisissa ja muissa järjestelmissä kohdistuvaa sabotaasia, joka voi vaikuttaa julkisten tilojen turvallisuuteen,
23. PITÄÄ tärkeänä tutkimusta ja kehittämistä, jota tehdään Europolin innovointilaboratoriossa ja muissa EU:n virastoissa sellaisten suojakeinojen ja vastatoimien kehittämiseksi, joilla torjutaan miehittämättömiä ilma-aluksia ja niiden yhdistettyä käyttöä ampuma-aseiden ja räjähteiden kanssa, ja PYYTÄÄ JÄSENVALTIOITA kannattamaan komission esittämää miehittämättömien ilma-alusten torjuntajärjestelmien testausta koskevaa eurooppalaista ohjelmaa ja hyvien käytäntöjen jakamista,

24. SUOSITTAA, että CEPOL tukee edelleen EU:n lainvalvonta-alan koulutusohjelmia, joissa käsitellään julkisten tilojen ja pehmeiden kohteiden turvallisuutta ja suojelemista, kriittisten infrastruktuurien suojelemista, suurten tapahtumien turvallisuutta, käyttäytymisen havainnointia, sisäpiiriuhkia, kemiallisten, biologisten, säteily- ja ydinuhkien sekä räjähteiden havaitsemista sekä vastatoimia ja suojakeinoja miehittämättömien ilma-alusten ja aktiivisten ampujien torjumiseksi,
25. KOROSTAA, että JÄSENVALTIOIDEN on valmisteltava ja mahdollisuuksien mukaan pantava täytäntöön ja/tai parannettava kansallisia sekä alueellisia ja paikallisia strategioita paikallisyhteisöjen ja julkisten tilojen iskunkestävyyden vahvistamiseksi,
26. KANNUSTAA JÄSENVALTIOITA kehittämään ja käynnistämään julkisten tilojen ja sellaisten paikkojen, joissa on paljon ihmisiä, suojelua koskevia hankkeita ja osallistumaan niihin aktiivisesti, luomaan synergioita sellaisten kansainvälisten ja kansallisten sidosryhmien kesken kuten alueelliset ja paikalliset viranomaiset, lainvalvontaviranomaiset, yksityiset turvallisuusyritykset, yksityiset yritykset ja muut vastaavat toimijat, tarkoituksena tehdä yhteistyötä ja vaihtaa tietämystä, joka auttaa vähentämään riskejä ja parantamaan älykkäiden ja turvallisten teknologioiden käyttöä julkisten tilojen suojelemiseksi,
27. KOROSTAA, että suojattu operatiivinen ja EU:ssa yhteentoimiva viestintä on tärkeää lainvalvontaviranomaisille ja muille turvallisuusalan toimijoille, jotta ne voivat asianmukaisesti toteuttaa suojaustoimia ja reagoida tehtäessä rajatylittävää yhteistyötä julkisten tilojen ja suurten tapahtumien alalla, ja KEHOTTAA JÄSENVALTIOITA tukemaan edelleen EU:n aloitteita, joilla pyritään parantamaan olemassa olevia järjestelmiä ja EU:n laajuisia yhteentoimivia viestintäjärjestelmiä yleisen turvallisuuden varmistamiseksi, erityisesti Horisontti 2020 -puiteohjelman alaista BroadWay-hanketta,
28. SUOSITTAA, että JÄSENVALTIOT tarkastelevat kansallisia oikeuspuitteitaan tarkoituksena rajoittaa teräaseiden laitonta hallussapitoa julkisissa tiloissa ja suurissa tapahtumissa ja että ne harkitsevat erityisten suojaustoimenpiteiden kehittämistä uskonnonharjoittamiseen käytettäviä paikkoja varten, sekä PYYTÄÄ KOMISSIOTA tutkimaan olemassa olevia vaihtoehtoja ja mahdollisia tulevia aloitteita suojelun tehostamiseksi edelleen EU:n tasolla,

29. KANNUSTAA JÄSENVALTIOITA tutkimaan ja analysoimaan edelleen turvallisuusohjeita ja -välineitä vuokra-autojen välittäjiä varten ajoneuvoilla julkisissa tiloissa tehtävien iskujen riskin ehkäisemiseksi ja lievittämiseksi ja PYYTÄÄ KOMISSIOTA tutkimaan mahdollisuuksia ehkäistä ja lievittää ajoneuvoilla tehtävien iskujen vaikutusta EU:n tasolla,
30. PYYTÄÄ JÄSENVALTIOITA tarkistamaan kansallista lainsäädäntöään ja paikallista sääntelyään sen varmistamiseksi, että niihin sisältyy selkeät säännökset julkisten tilojen turvallisuuden suunnittelusta ja hallinnasta vastaavia toimijoita koskevista hallinnollisista vaatimuksista ja vastuuseikoista, ja PANEE MERKILLE KOMISSION aikomuksen tutkia vaihtoehtoja vähimmäisvelvoitteiden asettamiseksi julkisten tilojen toiminnanharjoittajille,
31. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA edelleen suunnittelemaan ja järjestämään käytännön harjoituksia ja yhteistä harjoittelua paikallisviranomaisten, lainvalvontaviranomaisten, pelastuspalvelun, lääketieteellisten hätätilanteiden toimijoiden, yksityisten yritysten, yksityisten turvallisuusyritysten ja muiden sidosryhmien kesken tarkoituksena parantaa lainvalvontaviranomaisten ja ensi linjan toimijayhteisön valmiutta ja reagointikykyä,
32. KOROSTAA, että JÄSENVALTIOIDEN olisi asetettava paikallisviranomaisten saataville asianmukaiset välineet, mukaan lukien olemassa oleva EU:n ohjeistus luotettavan riski- ja haavoittuvuusarvioinnin tekemiseen, sekä ohjeet suojaustoimenpiteitä varten samoin kuin EU:n verkostot ja kansallinen foorumi tietämyksen ja parhaiden käytäntöjen vaihtamiseksi kyseisten viranomaisten kesken,
33. KEHOTTAJAA JÄSENVALTIOITA lisäämään kaupungeissa tietoisuutta olemassa olevista EU:n aloitteista ja foorumeista, joilla helpotetaan hyvien käytäntöjen vaihtoa ja tuetaan paikallisjohtoisia hankkeita, ja PYYTÄÄ KOMISSIOTA käynnistämään kaupunkien turvallisuutta ja resilienssiä koskevan EU-sitoumuksen, josta ilmoitettiin vuoden 2020 EU:n terrorisminvastaisessa ohjelmassa,
34. KANNUSTAA JÄSENVALTIOITA sisällyttämään ympäristön suunnitteluun liittyviin tekniikkoihin perustuvan rikostenehkäisymallin paikalliselle tasolle sekä julkisen ja yksityisen sektorin kumppanuuksiin ja hankkeisiin julkisten tilojen suojelumekanismina, jolla on erityisesti tarkoitus estää ajoneuvoilla tehtäviä iskuja, räjäytyksiä, kemiallisia, biologisia, säteily- ja ydinuhkia, improvisoituja syytysvälineitä, aktiivisten ampujien toimia ja muita toimintakeinoja sellaisissa tiloissa kuin rautatie- ja metroasemilla, kansainvälisten lentoasemien julkisissa tiloissa, uskonnonharjoittamiseen tarkoitetuissa paikoissa, liiketoiminta-alueilla, turistikohteissa (esimerkiksi muistomerkkien läheisyydessä ja museoissa), yliopistoissa ja kouluissa sekä muissa riskiarvioinnissa mahdollisesti määritellyissä paikoissa.