



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 7. juni 2021
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218
JAI 681
CT 77
PROCIV 68

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
dato: 7. juni 2021
til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 8663/21 + COR 1

Vedr.: Rådets konklusioner om beskyttelse af offentlige rum
– *Rådets konklusioner* (den 7. juni 2021)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om beskyttelse af offentlige rum, som Rådet (retlige og indre anliggender) godkendte på 3799. samling den 7. juni 2021.

Rådets konklusioner om beskyttelse af offentlige rum**RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,**

1. SOM NOTERER SIG, at modstandsdygtighed skal begynde med beskyttelsen af europæiske demokratiske værdier og institutioner og europæisk levevis og skal omfatte hele samfundet,
2. SOM UNDERSTREGER, at Den Europæiske Union tilsigter at give borgerne en høj levestandard i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde som fastlagt i afsnit V i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF),
3. SOM FREMHÆVER, at de seneste terrorangreb, der blev udført i offentlige rum i EU, har understreget behovet for at styrke indsatsen for at forbedre beskyttelsen af offentlige rum,
4. SOM TAGER HENSYN TIL udviklingen i trusselsbilledet og behovet for at forebygge og beskytte lokalsamfund mod terrorangreb, der har til hensigt at skabe ustabilitet og frygt i vores åbne samfund,
5. SOM UNDERSTREGER, at den stigende terrorisme, der er udløst af voldelig ekstremisme, uanset dens ideologiske motivation, er et voksende problem for offentlige rum og navnlig religiøse samlingssteder,
6. SOM ANERKENDER, at offentlige rum i sagens natur opfattes som sårbare over for fjendtlige og ulovlige handlinger, der søger at underminere den sikkerhed og frie bevægelighed, der former Unionen og gavner dens borgere,
7. SOM BEMÆRKER, at beskyttelsen af offentlige rum også har en cybersikkerhedsdimension som følge af udviklingen af vores digitale økonomi, den udbredte brug af internettet, trådløse netværk og mobiltelefonkommunikation,

8. SOM ERKENDER, at terrorisme og voldelig ekstremisme på grund af deres propaganda og dækning, hvad enten det er i traditionelle medier eller på de sociale medier, forstærker følelsen af usikkerhed og bidrager til udbredelsen af terrorrelateret onlineindhold, hvilket undergraver kerneværdierne i Den Europæiske Unions område med frihed, sikkerhed og retfærdighed,
9. SOM ANERKENDER, at visse offentlige rum og store begivenheder, f.eks. religiøse samlingssteder, jernbanestationer, offentlige parker, erhvervsområder, turiststeder, universiteter og skoler, store sports- og kulturbegivenheder, forsamlinger af store menneskemængder og demonstrationer, kræver passende beskyttelse på grund af deres karakter, sårbarhed og sociale betydning og den potentielle trussel og virkning af et angreb,
10. SOM MINDER OM, at nogle af de fremgangsmåder, der anvendes ved terrorangreb begået i Europa og i andre internationale sammenhænge, ikke blot omfatter brug af skydevåben og sprængstoffer, men også let tilgængelige lavteknologiske våben såsom blankvåben og køretøjer, navnlig udlejningskøretøjer eller stjalne køretøjer, for direkte at forvolde skade og bringe borgernes liv i fare,
11. SOM NOTERER SIG, at beskyttelsen af offentlige rum bør baseres på en helhedsorienteret og horisontal tilgang, der forbinder EU-strategier og relevante nationale og lokale strategier samt offentlig-private partnerskaber,
12. SOM SER MED TILFREDSHED PÅ Kommissionens dagsorden for bekæmpelse af terrorisme i EU, der blev vedtaget den 9. december 2020, og som identificerer centrale tiltag, der er i gang eller skal gennemføres på EU-plan med hensyn til at forbedre beskyttelsen af offentlige rum,
13. SOM TAGER I BETRAGTNING, at de retshåndhævende myndigheder spiller en fundamental rolle i forebyggelsen af terrorangreb samt i sikkerheden og beskyttelsen af offentlige rum, navnlig gennem samarbejde og partnerskaber med andre relevante interessenter såsom kommuner, universiteter, private operatører og lokalsamfund,
14. SOM UNDERSTREGER vigtigheden af grænseoverskridende samarbejde og koordinering både med hensyn til at styrke retshåndhævelseskapaciteten og identificere god praksis, som forvaltere af offentlige rum kan implementere, såsom sikkerhedsforanstaltninger under store sportsbegivenheder, i offentlig transport, i internationale lufthavnes offentlige områder og på turiststeder,

15. SOM ERKENDER betydningen af nye teknologier for beskyttelsen af offentlige rum, navnlig med hensyn til afdækning af trusler og analyse af store datasæt, samtidig med at borgernes grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder garanteres,
16. TILSKYNDER Kommissionen TIL at fortsætte bestræbelserne på at iværksætte og finansiere initiativer såsom EU-forummet for beskyttelse af offentlige steder, uddannelsesprogrammer og -projekter inden for rammerne af Fonden for Intern Sikkerhed og Horisont Europa og TIL at fortsætte gennemførelsen af programmer baseret på frivillig peerevaluering og OPFORDER KOMMISSIONEN TIL at undersøge yderligere muligheder for at støtte projekter og initiativer, der styrker beskyttelsen af offentlige rum og samfundets modstandsdygtighed, navnlig gennem de tiltag, der blev foreslået i handlingsplanen fra 2017 til støtte for beskyttelsen af offentlige steder og prioriteterne i EU's terrorbekæmpelsesdagsorden fra 2020,
17. UNDERSTREGER betydningen af modstandsdygtighed, udvikling af beskyttelsesmæssige løsninger og styrkelse af samarbejde og bistand mellem MEDLEMSSTATERNES retshåndhævende myndigheder inden for de gældende retlige rammer med støtte fra Europol og Atlasnetværket i forbindelse med imødegåelsen af terrorangreb og komplekse nødsituationer med henblik på at håndtere krisesituationer ved at dele udstyr, teknologi og særlige politienheder samt ved at yde teknisk støtte og ekspertise og FORESLÅR i overensstemmelse med dette mål at styrke kapaciteten hos førsteresponsenhederne til at afsløre mistænkelig adfærd og genstande, når de håndterer krisesituationer,
18. TILSKYNDER MEDLEMSSTATERNE TIL at støtte udviklingen og gennemførelsen af security by design-koncepter i offentlige rum,
19. HENSTILLER TIL, at Cepol og retshåndhævelsesnetværk, navnlig dem, der er involveret i EU's forum for fagfolk vedrørende beskyttelse af offentlige rum (EUCPN, Atlas, Airpol, Railpol, Aquapol, ENLETS, EU's højrisikosikkerhedsnetværk), tager hensyn til de strategiske mål vedrørende beskyttelse af offentlige rum i deres uddannelses- og arbejdsprogrammer for at forbedre sammenhængen og synergierne,

20. FREMHÆVER betydningen af forskning og udvikling på MEDLEMSSTATSplan og EU-plan, herunder fremtidige initiativer fra EU's innovationsknudepunkt for den indre sikkerhed med henblik på at udvikle værktøjer til beskyttelse af offentlige rum,
21. OPFORDRER INDTRÆNGENDE Europol TIL i overensstemmelse med sit retlige mandat og under hensyntagen til prioriteringsmekanismerne mellem MEDLEMSSTATERNE og innovationslaboratoriet fortsat at udforske digitale teknologier og modforanstaltninger til bekæmpelse af terrorangreb i offentlige rum til gavn for MEDLEMSSTATERNE og alle EU-borgere. Denne forskning kunne rettes mod udvikling af teknikker til sporing af sprængstoffer, beskyttelse mod ubemandede luftfartøjer, grov cyberkriminalitet og kunstig intelligens i forbindelse med behandling af store datasæt og i fuld overensstemmelse med de respektive databeskyttelsesregler og -standarder. Ud over hurtig og nyttig deling af operationelle oplysninger med MEDLEMSSTATERNE bør resultaterne løbende deles i form af årlige rapporter og ved gennemførelse af manualer om beskyttelse af offentlige rum med ajourførte oplysninger og anbefalinger til MEDLEMSSTATERNES retshåndhævende myndigheder,
22. HENSTILLER TIL, at Europol, ENISA, eu-LISA og andre relevante EU-aktører inden for deres respektive mandater yder støtte til MEDLEMSSTATERNE med hensyn til forebyggelse af alvorlige cyberforbrydelser og sabotage af offentlige belysningssystemer, mobilkommunikation, videoovervågningssystemer i offentlige og andre systemer, som kan påvirke sikkerheden i offentlige rum,
23. FREMHÆVER betydningen af forskning og udvikling i Europols innovationslaboratorium og andre EU-agenturer med henblik på at udvikle beskyttelses- og modforanstaltninger mod ubemandede luftfartøjer (UAV) og kombineret brug heraf med skydevåben og sprængstoffer, og OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL at støtte Kommissionens europæiske program for afprøvning af UAS-systemer og udveksling af god praksis,

24. HENSTILLER TIL, at Cepol fortsætter med at støtte EU's uddannelsesprogrammer på retshåndhævelsesområdet om sikkerhed og beskyttelse af offentlige rum og bløde mål, beskyttelse af kritisk infrastruktur, sikkerhed ved store begivenheder, adfærdsdetektion, insidertrusler, CBRN-/sprængstofdetektion, modforanstaltninger og beskyttelse mod UAV samt skyderier,
25. UNDERSTREGER behovet for, at MEDLEMSSTATERNE arbejder hen imod og, hvor det er muligt, gennemfører og/eller forbedrer nationale såvel som regionale og lokale strategier for øget modstandsdygtighed i lokalsamfund og offentlige rum,
26. TILSKYNDER MEDLEMSSTATERNE TIL at udvikle, engagere sig i og deltage aktivt i projekter vedrørende beskyttelse af offentlige rum og steder med mange mennesker for at skabe synergier mellem internationale og nationale interessenter såsom regionale/lokale myndigheder, retshåndhævende myndigheder, private sikkerhedsfirmaer, private virksomheder m.fl., med det formål at samarbejde og udveksle viden, der bidrager til at mindske risici og forbedre brugen af intelligente og sikre teknologier til beskyttelse af offentlige rum,
27. FREMHÆVER betydningen af en sikker, operationel og EU-interoperabel kommunikation for retshåndhævende myndigheder og andre sikkerhedsaktører for at kunne beskytte og reagere korrekt i tilfælde af grænseoverskridende samarbejde omkring offentlige rum og store begivenheder, og OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL yderligere at støtte EU-initiativer, der tager sigte på at forbedre eksisterende systemer og interoperable kommunikationssystemer i hele EU med henblik på offentlig sikkerhed, navnlig projektet BroadWay under Horisont 2020,
28. HENSTILLER TIL, at MEDLEMSSTATERNE undersøger deres nationale retlige rammer med henblik på at begrænse, at der ulovligt bæres blankvåben i offentlige rum og ved større begivenheder samt overvejer at fastlægge specifikke beskyttelsesforanstaltninger med hensyn til religiøse samlingssteder og OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL at undersøge eksisterende muligheder og potentielle fremtidige initiativer til yderligere at øge beskyttelsen på EU-plan,

29. TILSKYNDER MEDLEMSSTATERNE TIL fortsat at undersøge og analysere sikkerhedsvejledninger og -værktøjer for virksomheder, der udlejer køretøjer, for at forebygge og mindske risikoen for køretøjsangreb i offentlige rum og OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL at undersøge mulighederne for at forebygge og afbøde virkningerne af køretøjsangreb på EU-plan,
30. OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL at gennemgå deres nationale lovgivning og lokale regler med henblik på at sikre, at de indeholder klare bestemmelser om administrative krav og ansvar for dem, der planlægger og forvalter sikkerheden i offentlige rum, og NOTERER SIG KOMMISSIONENS mål om at undersøge mulighederne for at fastsætte minimumsforpligtelser for forvaltere af offentlige rum,
31. RÅDER MEDLEMSSTATERNE TIL fortsat at planlægge og tilrettelægge praktiske øvelser og fælles uddannelse blandt lokale myndigheder, retshåndhævende myndigheder, civilbeskyttelsesaktører, lægevagter, private virksomheder, private sikkerhedsfirmaer og andre interessenter med henblik på at forbedre de retshåndhævende myndigheders og førsteresponsenhedernes beredskab og indsats,
32. FREMHÆVER, at MEDLEMSSTATERNE bør stille passende værktøjer til rådighed, herunder eksisterende EU-retningslinjer for lokale myndigheder, så der kan gennemføres en robust risiko- og sårbarhedsvurdering, samt retningslinjer om beskyttelsesforanstaltninger og EU-netværk og nationale fora for udveksling af viden og bedste praksis mellem de pågældende myndigheder,
33. OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL at gøre byerne bevidste om eksisterende EU-initiativer og -fora, som letter udvekslingen af god praksis og støtter projekter ledet på lokalt plan, og OPFORDRER KOMMISSIONEN TIL at iværksætte EU's tilsagn om sikkerhed og modstandsdygtighed i byerne, der blev bebudet i EU's terrorbekæmpelsesdagsorden fra 2020,
34. TILSKYNDER MEDLEMSSTATERNE TIL at inkludere kriminalitetsforebyggelse gennem miljødesign teknikker (CPTED) på lokalt plan og gennem offentlig-private partnerskaber og -projekter som en mekanisme til beskyttelse af offentlige rum, navnlig for at forebygge bevidst påkørsel med køretøjer, eksplosioner, CBRN, improviserede eksplosive anordninger, skyderier og andre fremgangsmåder på steder såsom jernbanestationer og undergrundsstationer, internationale lufthavnes offentlige områder, religiøse samlingssteder, erhvervsområder, turistattraktioner (f.eks. monumenter og museer), universiteter og skoler samt andre steder, som risikovurderingen måtte tilsige.