

Brusel 7. června 2021
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218
JAI 681
CT 77
PROCIV 68

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	7. června 2021
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	8663/21 + COR 1
Předmět:	Závěry Rady o ochraně veřejných prostor – <i>závěry Rady (7. června 2021)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o ochraně veřejných prostor, které schválila Rada pro spravedlnost a vnitřní věci na svém 3799. zasedání konaném dne 7. června 2021.

Závěry Rady o ochraně veřejných prostor

1. KONSTATUJÍC, že odolnost musí v první řadě spočívat v ochraně evropských demokratických hodnot, institucí a způsobů života a musí zahrnovat celou společnost,
2. ZDŮRAZŇUJÍC, že Evropská unie usiluje mimo jiné o zajištění vysoké životní úrovně občanů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva prostřednictvím rozvíjení společných postupů členských států v oblasti policejní spolupráce, jak je stanoveno v hlavě V Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU),
3. ZDŮRAZŇUJÍC, že nedávné teroristické útoky, k nimž došlo ve veřejných prostorách na různých místech EU, poukázaly na potřebu zvýšit úsilí o posílení ochrany veřejných prostor,
4. MAJÍC NA PAMĚTI, že charakter hrozeb se vyvíjí a že je třeba předcházet teroristickým útokům, jejichž cílem je vyvolat v našich otevřených společnostech nestabilitu a strach, a chránit před takovými teroristickými útoky místní komunity,
5. ZDŮRAZŇUJÍC skutečnost, že nárůst terorismu vyvolaného násilným extremismem bez ohledu na jeho ideologickou motivaci vyvolává stále větší znepokojení, pokud jde o veřejné prostory, a zejména místa konání bohoslužeb,
6. UZNÁVAJÍC, že veřejné prostory jsou ze své podstaty vnímány jako náchylné k nepřátelským a protiprávním činům, jejichž záměrem je narušit bezpečnost a svobodu pohybu, jež Unii charakterizují a přinášejí užitek jejím občanům,
7. KONSTATUJÍC, že v souvislosti s rozvojem naší digitální ekonomiky, rozsáhlým využíváním internetu, bezdrátových sítí a komunikace prostřednictvím mobilních telefonů má ochrana veřejných prostor také rozměr kybernetické bezpečnosti,

8. UZNÁVAJÍC, že terorismus a násilný extremismus vzhledem k propagandě a mediální pozornosti, kterou mají, ať už v hlavních sdělovacích prostředcích nebo v sociálních médiích, zvyšují pocit nejistoty a přispívají k šíření teroristického obsahu online, čímž podřívají základní hodnoty prostoru svobody, bezpečnosti a práva Evropské unie,
9. UZNÁVAJÍC, že některé veřejné prostory a významné akce, jako jsou například místa konání bohoslužeb, nádraží, veřejné parky, nákupní střediska, turistické atrakce, univerzity a školy, významné sportovní a kulturní akce, masová shromáždění či demonstrace, vyžadují vzhledem ke své povaze, zranitelnosti a společenskému významu, a potažmo potenciální hrozbě útoku a jeho případného dopadu, odpovídající ochranu,
10. PŘIPOMÍNÁJÍC, že některé ze způsobů provádění teroristických útoků, které jsou páchany v Evropě i v jiných mezinárodních kontextech, zahrnují nejen použití palných zbraní a výbušnin, ale také snadno dostupných a technologicky nenáročných zbraní, jako jsou chladné zbraně a vozidla, zejména pronajatá nebo odcizená, s cílem přímo napáchat škody a ohrozit život občanů,
11. KONSTATUJÍC, že ochrana veřejných prostor by měla být založena na komplexním a horizontálním přístupu, který propojuje strategie EU a příslušné strategie na vnitrostátní a místní úrovni, jakož i partnerství veřejného a soukromého sektoru,
12. VÍTAJÍC protiteroristickou agendu EU, kterou dne 9. prosince 2020 přijala Komise a v níž jsou určena klíčová opatření, která na úrovni EU již probíhají nebo mají být přijata, pokud jde o posílení ochrany veřejných prostor,
13. BEROUC V ÚVAHU, že zásadní úlohu při předcházení teroristickým útokům, jakož i v oblasti bezpečnosti a ochrany veřejných prostor mají donucovací orgány, a to zejména prostřednictvím spolupráce a partnerství s dalšími příslušnými zúčastněnými subjekty, jako jsou města a obce, univerzity, soukromé hospodářské subjekty a místní komunity,
14. ZDŮRAŽŇUJÍC význam přeshraniční spolupráce a koordinace jak při posilování kapacit v oblasti prosazování práva, tak při určování osvědčených postupů, které mohou provozovatelé veřejných prostor uplatňovat, jako jsou bezpečnostní opatření uplatňovaná během významných sportovních akcí, v prostředcích veřejné dopravy, ve veřejných prostorách mezinárodních letišť a v turistických atrakcích,

15. UZNÁVAJÍC, že při ochraně veřejných prostor jsou důležité nové technologie, zejména pokud jde o odhalování hrozeb a analýzu rozsáhlých datových souborů při současném zaručení základních práv a svobod občanů,

RADA

16. VYBÍZÍ KOMISI, aby pokračovala v úsilí o zahájení a financování iniciativ, jako jsou fórum EU pro ochranu veřejných prostor, programy odborné přípravy a projekty v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost a programu Horizont Evropa, a aby pokračovala v provádění programů založených na dobrovolném vzájemném hodnocení odborníků, a VYZÝVÁ KOMISI, aby prozkoumala další možnosti, jak podpořit projekty a iniciativy zaměřené na posílení ochrany veřejných prostor a odolnosti komunit, a to prostřednictvím opatření navržených v akčním plánu na podporu ochrany veřejných prostor z roku 2017 a priorit stanovených v protiteroristické agendě EU z roku 2020,
17. ZDŮRAZŇUJE, že odolnost, vypracování řešení v oblasti ochrany a posílení spolupráce a pomoci mezi donucovacími orgány ČLENSKÝCH STÁTŮ v rámci platného právního rámce a za podpory Europolu a sítě ATLAS hrají významnou úlohu v reakci na teroristické útoky a složité mimořádné události s cílem řešit krizové situace sdílením vybavení, technologií, zvláštních policejních jednotek a poskytováním technické podpory a odborných znalostí. V souladu s tímto cílem NAVRHUJE, aby byla posílena schopnost zásahových složek v první linii odhalovat při řešení krizových situací podezřelé chování a předměty,
18. VYBÍZÍ ČLENSKÉ STÁTY, aby podporovaly vypracování a provádění konceptů, kdy je ve veřejných prostorech bezpečnost zohledňována již od fáze návrhu,
19. DOPORUČUJE, aby Agentura Evropské unie pro vzdělávání a výcvik v oblasti prosazování práva (CEPOL) a sítě v oblasti vymáhání práva, zejména ty, které jsou zapojeny do fóra odborníků EU pro ochranu veřejných prostor (EUCPN, ATLAS, AIRPOL, RAILPOL, AQUAPOL, ENLETS, bezpečnostní síť EU pro vysoce rizikové veřejné prostory), ve svých vzdělávacích a pracovních programech zohledňovaly strategické cíle související s ochranou veřejných prostor s cílem posílit soudržnost a synergie,

20. ZDŮRAZŇUJE význam výzkumu a vývoje na úrovni ČLENSKÝCH STÁTŮ a EU, včetně budoucích iniciativ inovačního centra EU pro vnitřní bezpečnost, s cílem vypracovat nástroje na ochranu veřejných prostor,
21. NALÉHAVĚ VYZÝVÁ EUROPOL, aby v souladu se svým právním mandátem a s ohledem na mechanismy stanovování priorit mezi ČLENSKÝMI STÁTY a laboratoří pro inovace nadále zkoumal digitální technologie a protiopatření, které lze uplatňovat na ochranu proti teroristickým útokům ve prospěch ČLENSKÝCH STÁTŮ a všech evropských občanů. Tento výzkum by se mohl zaměřit na vývoj technik pro detekci výbušnin, ochranu před bezpilotními vzdušnými prostředky, závažnou počítačovou trestnou činnost a umělou inteligenci při zpracovávání velkých souborů údajů, a to v plném souladu s příslušnými předpisy a normami v oblasti ochrany údajů. Výsledky by kromě rychlého a užitečného sdílení operačních informací s ČLENSKÝMI STÁTY měly být průběžně šířeny také formou výročních zpráv a uplatňováním příruček o ochraně veřejných prostor obsahujících aktualizované informace a doporučení pro donucovací orgány ČLENSKÝCH STÁTŮ,
22. DOPORUČUJE, aby EUROPOL, ENISA, eu-LISA a další příslušné subjekty EU v rámci svých příslušných mandátů poskytovaly podporu ČLENSKÝM STÁTŮM, pokud jde o předcházení závažným kybernetickým trestným činům a případům záměrného poškození systémů veřejného osvětlení, mobilních komunikací, dohledových videosystémů v rámci veřejných a jiných systémů, které mohou mít dopad na bezpečnost veřejných prostor,
23. ZDŮRAZŇUJE, jaký význam má výzkum a vývoj v laboratoři EUROPOLU pro inovace a v dalších agenturách EU pro koncipování ochranných opatření a protiopatření proti bezpilotním vzdušným prostředkům a jejich používání v kombinaci se střelnými zbraněmi a výbušninami, a VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby podpořily Evropský program pro testování obranných systémů proti bezpilotním systémům navržený Komisí a aby sdílely osvědčené postupy,

24. DOPORUČUJE, aby agentura CEPOL i nadále podporovala vzdělávací programy EU v oblasti prosazování práva zaměřené na bezpečnost a ochranu veřejných prostor a měkkých cílů, ochranu kritické infrastruktury, bezpečnost velkých akcí, detekci chování, vnitřní hrozby, detekci chemických, biologických, radiologických a jaderných materiálů či výbušnin, protipatření a ochranu před bezpilotními vzdušnými prostředky a aktivními střelci,
25. ZDŮRAZŇUJE, že je třeba, aby ČLENSKÉ STÁTY pracovaly na celostátních, regionálních i místních strategiích pro zvýšení odolnosti místních komunit a veřejných prostor a aby tyto strategie podle možností prováděly nebo posilovaly,
26. VYBÍZÍ ČLENSKÉ STÁTY, aby vypracovaly projekty týkající se ochrany veřejných prostor a míst s velkou koncentrací osob, spolupracovaly a aktivně se na nich podílely, a vytvářely tak synergie mezi mezinárodními a vnitrostátními zúčastněnými subjekty, jako jsou regionální či místní orgány, donucovací orgány, soukromé bezpečnostní služby, soukromé podniky a další subjekty, s cílem spolupracovat a sdílet poznatky, které přispívají ke zmírňování rizik a k lepšímu využívání inteligentních a bezpečných technologií na ochranu veřejných prostor,
27. ZDŮRAZŇUJE, že pro donucovací orgány a další odborníky v oblasti bezpečnosti je důležitá zabezpečená provozní komunikace a interoperabilní komunikace na úrovni EU, jež jim umožňuje poskytovat řádnou ochranu a adekvátně reagovat v případě přeshraniční spolupráce v oblasti veřejných prostor a velkých akcí, a VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby dále podporovaly iniciativy EU zaměřené na zlepšení stávajících systémů a celounijních systémů interoperabilní komunikace v zájmu veřejné bezpečnosti v celé EU, zejména projekt BroadWay v rámci programu Horizont 2020,
28. DOPORUČUJE, aby ČLENSKÉ STÁTY přezkoumaly své vnitrostátní právní rámce s cílem omezit neoprávněné nošení chladných zbraní ve veřejných prostorech a na velkých akcích a aby zvážily vypracování zvláštních ochranných opatření pro místa konání bohoslužeb, a VYZÝVÁ KOMISI, aby prozkoumala stávající možnosti a případné budoucí iniciativy za účelem dalšího posílení ochrany na úrovni EU,

29. VYBÍZÍ ČLENSKÉ STÁTY, aby nadále studovaly a analyzovaly bezpečnostní pokyny a nástroje pro provozovatele půjčoven vozidel s cílem předcházet riziku útoků ve veřejných prostorách s využitím vozidel a toto riziko zmírňovat, a VYZÝVÁ KOMISI, aby prozkoumala možnosti předcházení a zmírňování dopadu útoků s využitím vozidel na úrovni EU,
30. VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby prověřily své vnitrostátní právní předpisy a místní vyhlášky s cílem zajistit, aby obsahovaly konkrétní ustanovení týkající se správních požadavků a povinností pro ty, kdo plánují a řídí bezpečnost veřejných prostor, a BERE NA VĚDOMÍ záměr KOMISE prozkoumat možnosti stanovení minimálních povinností pro provozovatele veřejných prostor,
31. DOPORUČUJE ČLENSKÝM STÁTŮM, aby i nadále plánovaly a pořádaly praktická cvičení a společná školení místních orgánů, donucovacích orgánů, civilní ochrany, zdravotnické záchranné služby, soukromých podniků, soukromých bezpečnostních služeb a dalších zúčastněných subjektů s cílem zlepšit připravenost a reakci donucovacích orgánů a složek první pomoci,
32. ZDŮRAŽŇUJE, že ČLENSKÉ STÁTY by měly pro místní orgány zajistit vhodné nástroje k provádění důkladného posouzení rizik a zranitelnosti, včetně stávajících pokynů EU pro místní orgány, jakož i pokyny ohledně ochranných opatření, sítě EU a vnitrostátní fóra pro sdílení poznatků a osvědčených postupů mezi těmito orgány,
33. VYZÝVÁ ČLENSKÉ STÁTY, aby mezi městy zvyšovaly povědomí o stávajících iniciativách a fórech EU, jež usnadňují sdílení osvědčených postupů a podporují projekty vedené na místní úrovni, a VYZÝVÁ KOMISI, aby zahájila realizaci závazku EU zlepšit bezpečnost a odolnost měst, který oznámila v protiteroristické agendě pro EU z roku 2020,
34. VYBÍZÍ ČLENSKÉ STÁTY, aby začlenily předcházení trestné činnosti prostřednictvím technik tvorby prostředí (CPTED) na místní úrovni a prostřednictvím partnerství a projektů veřejného a soukromého sektoru jakožto mechanismus na ochranu veřejných prostor, a to s cílem bránit před útoky vozidly, výbuchy, chemickými, biologickými, radiologickými a jadernými útoky, improvizovanými zápalnými zařízeními, aktivními střelci a jinými způsoby provádění teroristických útoků v prostorách, jako jsou vlaková nádraží, stanice podzemní dráhy, veřejné prostory mezinárodních letišť, místa konání bohoslužeb, nákupní střediska, turistické atrakce (například památky a muzea), univerzity a školy a další prostory, jež mohou být doporučeny na základě posouzení rizik.