



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 7 юни 2021 г.
(OR. en)

9545/21

ENFOPOL 218
JAI 681
CT 77
PROCIV 68

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	7 юни 2021 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	8663/21 + COR 1
Относно:	Заклучения на Съвета относно защитата на обществените места – <i>Заклучения на Съвета (7 юни 2021 г.)</i>

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно защитата на обществените места, които бяха одобрени от Съвета (Правосъдие и вътрешни работи) на 3799-ото му заседание, проведено на 7 юни 2021 г.

Заключения на Съвета относно защитата на обществените места

1. КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че издръжливостта трябва да започва със защитата на европейските демократични ценности, институции и начин на живот и да обхваща цялото общество,
2. КАТО ПОДЧЕРТАВА, че Европейският съюз се стреми да осигури на гражданите висок стандарт на живот в пространство на свобода, сигурност и правосъдие чрез разработване на общи действия между държавите членки в областта на полицейското сътрудничество, както е посочено в дял V от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
3. КАТО ИЗТЪКВА, че неотдавнашните терористични нападения, извършени на обществени места в целия ЕС, изведоха на преден план необходимостта от засилване на усилията за подобряване на защитата на обществените места,
4. КАТО ИМА ПРЕДВИД променящата се картина на заплахите и необходимостта от предотвратяване и защита на местните общности от терористични нападения, които имат за цел да предизвикат нестабилност и страх в нашите отворени общества,
5. КАТО ПОДЧЕРТАВА факта, че възходът на тероризма, предизвикан от насилствения екстремизъм, поражда, независимо от неговата идеологическа мотивация, все по-голяма загриженост за обществените места, и по-специално молитвените домове,
6. КАТО ПРИЗНАВА, че поради своето естество обществените места се считат за уязвими на враждебни и незаконни действия, целящи да подкопаят сигурността и свободата на движение, която е основополагаща за Съюза и е в услуга на неговите граждани,
7. КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че поради развитието на нашата цифрова икономика и широкото използване на интернет, на безжичните мрежи и на мобилните телефонни комуникации защитата на обществените места има и измерение, свързано с киберсигурността,

8. КАТО ОТЧИТА, че тероризмът и насилственият екстремизъм, поради тяхната пропаганда и медийното им отразяване, независимо дали в традиционните или в социалните медии, засилват чувството на несигурност и допринасят за разпространението на терористично съдържание онлайн, подкопавайки основните ценности на пространството на свобода, сигурност и правосъдие на Европейския съюз,
9. КАТО ПРИЗНАВА, че някои обществени места и големи събития, като молитвени домове, железопътни гари, обществени паркове, бизнес зони, туристически обекти, университети и училища, големи спортни и културни прояви, масови събирания и демонстрации, изискват подходяща защита поради своето естество, уязвимост и социално значение, както и поради потенциалната заплаха и последствията от едно нападение,
10. КАТО ПРИПОМНЯ, че някои от начините на действие при терористичните нападения, извършени в Европа и в друг международен контекст, включват не само използването на огнестрелни оръжия и взривни вещества, но и на леснодостъпни нискотехнологични оръжия, като хладни оръжия и превозни средства, особено взети под наем или откраднати превозни средства, с цел пряко нанасяне на вреди и застрашаване на живота на гражданите,
11. КАТО ОТБЕЛЯЗВА, че защитата на обществените места следва да се основава на цялостен и хоризонтален подход, който свързва стратегиите на ЕС и съответните национални и местни стратегии, както и публично-частните партньорства,
12. КАТО ПРИВЕТСТВА приетата на 9 декември 2020 г. от Комисията Програма за борба с тероризма за ЕС, в която се набелязват ключови действия, които са в ход или предстои да бъдат предприети на равнището на ЕС с оглед подобряване на защитата на обществените места,
13. КАТО ОТЧИТА, че правоприлагащите агенции играят основна роля за предотвратяването на терористичните нападения, както и за сигурността и защитата на обществените места, по-специално чрез сътрудничество и партньорства с други заинтересовани страни, като например местни общини, университети, частни оператори и местни общности,
14. КАТО ПОДЧЕРТАВА значението на трансграничното сътрудничество и координация както за повишаването на капацитета на правоприлагането, така и за определянето на добри практики, които операторите на обществени места могат да прилагат, като мерки за сигурност, предприемани по време на големи спортни събития, в съоръженията за обществен транспорт, в обществените зони на международните летища и в туристическите обекти,

15. КАТО ПРИЗНАВА значението на новите технологии за защитата на обществените места, по-специално по отношение на откриването на заплахи и анализа на големи масиви от данни, като същевременно се гарантират основните права и свободи на гражданите.

СЪВЕТЪТ

16. НАСЪРЧАВА КОМИСИЯТА да продължи усилията, предприемани за стартиране и финансиране на инициативи, като форума на ЕС за защита на обществените места, програмите за обучение и проектите по линия на фонд „Вътрешна сигурност“ и „Хоризонт Европа“, и да продължи да изпълнява програми въз основа на доброволчески експертни партньорски оценки, и ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да проучи допълнителни възможности за подкрепа на проекти и инициативи за подобряване на защитата на обществените места и издръжливостта на общностите, по-специално чрез действията, предложени в плана за действие от 2017 г. за подкрепа на защитата на обществените пространства, и приоритетите, определени в Програмата за борба с тероризма за ЕС от 2020 г.,
17. ПОДЧЕРТАВА значението на издръжливостта, на разработването на защитни решения и на засилването на сътрудничеството и помощта между правоприлагащите агенции на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ, в съответствие с приложимата правна рамка, с подкрепата на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и мрежата „Атлас“, при реагирането на терористични нападения и сложни извънредни ситуации, с цел справяне с кризисни ситуации, чрез споделяне на оборудване, технологии, специални полицейски звена, както и чрез предоставяне на техническа подкрепа и експертен опит. В съответствие с тази цел ПРЕДЛАГА да се укрепи капацитетът на екипите за първоначално реагиране да откриват подозрително поведение и предмети по време на кризисни ситуации,
18. НАСЪРЧАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да подкрепят разработването и прилагането на концепции за сигурност на етапа на проектирането на обществени места,
19. ПРЕПОРЪЧВА Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) и правоприлагащите мрежи, по-специално онези, които участват във форума на специалистите от ЕС за защита на обществените места (Европейската мрежа за превенция на престъпността (ЕМПП), мрежа „Атлас“, AIRPOL, RAILPOL, AQUAPOL, Европейската мрежа на технологичните звена в областта на правоприлагането (ENLETS), мрежата на ЕС за сигурност при висока степен на риск), да вземат предвид стратегическите цели, свързани със защитата на обществените места, в своите програми за обучение и работа с цел подобряване на съгласуваността и полезните взаимодействия,

20. НАБЛЯГА на значението на научноизследователската и развойна дейност на равнището на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ и ЕС, включително бъдещите инициативи на Центъра за иновации на ЕС за вътрешна сигурност, за разработването на инструменти за защита на обществените места,
21. НАСТОЯТЕЛНО ПРИЗОВАВА Европол, в съответствие с неговия правен мандат и като има предвид механизмите за определяне на приоритетите между ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ и лабораторията за иновации, да продължи да проучва цифровите технологии и мерките за противодействие, които да бъдат въведени срещу терористичните нападения на обществени места, за благото на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ и всички европейски граждани. Фокусът на тези изследвания би могъл да бъде върху разработването на техники за откриване на експлозиви, защитата срещу безпилотни летателни апарати, тежката киберпрестъпност и изкуствения интелект при обработката на големи масиви от данни, при пълно спазване на приложимите нормативни уредби и стандарти за защита на данните. В допълнение към бързия и полезен обмен на оперативна информация с ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ резултатите следва непрекъснато да се споделят под формата на годишни доклади и чрез прилагане на наръчници за защита на обществените места, съдържащи актуализирана информация и препоръки към правоприлагащите агенции на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ,
22. ПРЕПОРЪЧВА Европол, Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA), Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) и други имащи отношение участници от ЕС, в рамките на съответните им мандати, да предоставят подкрепа на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ за предотвратяването на тежки киберпрестъпления и актове на саботаж на системите за обществено осветление, мобилните комуникации, системите за видеонаблюдение в обществени и други системи, които могат да окажат въздействие върху сигурността на обществените места,
23. ПОДЧЕРТАВА значението на научноизследователската и развойна дейност в лабораторията за иновации на Европол и други агенции на ЕС за разработването на защитата и на мерки за противодействие срещу безпилотните летателни апарати и тяхната комбинирана употреба с огнестрелни оръжия и взривни вещества, и ПРИКАНВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да подкрепят Европейската програма на Комисията за изпитване на средства за противодействие на безпилотни летателни системи и за обмен на добри практики,

24. ПРЕПОРЪЧВА CERN да продължи да подкрепя програмите на ЕС за обучение в областта на правоприлагането по отношение на сигурността и защитата на обществените места и лесните мишени, защитата на критичните инфраструктури, сигурността на значими събития, откриването на поведение, вътрешните заплахи, откриването на ХБРЯ/взривни вещества, мерките за противодействие и защитата срещу безпилотни летателни апарати и активни стрелци,
25. ИЗТЪКВА необходимостта ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да работят за национални, регионални и местни стратегии за повишаване на издръжливостта на местните общности и обществените места и, когато е осъществимо, да ги прилагат и/или подобряват,
26. НАСЪРЧАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да разработват, да се ангажират и да участват активно в проекти, свързани със защитата на обществените и оживените места, като създават полезни взаимодействия между международните и националните заинтересовани страни, като например регионалните/местните органи, правоприлагащите агенции, частните охранителни дружества, частните предприятия и др., с цел сътрудничество и споделяне на знания, което да допринесе за намаляване на рисковете и подобряване на използването на интелигентни и безопасни технологии за защита на обществените места,
27. НАБЛЯГА на значението на сигурната оперативна и оперативно съвместима комуникация на равнище ЕС за правоприлагащите агенции и другите специалисти в областта на сигурността, така че те да са в състояние да защитават и реагират по подходящ начин при трансгранично сътрудничество в областта на обществените места и големите събития, и ПРИКАНВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да продължат да подкрепят инициативите на ЕС, насочени към подобряване на съществуващите системи и оперативно съвместимите комуникационни системи за обществена сигурност в целия ЕС, по-специално проекта BroadWay на „Хоризонт 2020“,
28. ПРЕПОРЪЧВА на ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да разгледат своите национални правни рамки с оглед на ограничаването на незаконното носене на хладни оръжия на обществени места и на големи събития, както и да обмислят разработването на специфични мерки за защита на молитвените домове, и ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да разгледа съществуващите възможности и потенциални бъдещи инициативи за по-нататъшно укрепване на защитата на равнището на ЕС,

29. НАСЪРЧАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да продължат да проучват и анализират насоките и инструментите в областта на сигурността за операторите на превозни средства под наем с цел предотвратяване и смекчаване на риска от нападения с превозни средства на обществени места и ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да проучи възможностите за предотвратяване и смекчаване на въздействието на нападенията с превозни средства на равнището на ЕС,
30. ПРИКАНВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да направят преглед на своето национално законодателство и местни нормативни уредби, за да се гарантира, че те съдържат ясни разпоредби по отношение на административните изисквания и отговорностите на лицата, които планират и управляват сигурността на обществените места, и ОТБЕЛЯЗВА целта на КОМИСИЯТА да проучи възможностите за определяне на минимални задължения за операторите на обществени места,
31. СЪВЕТВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да продължат да планират и организират практически учения и съвместни обучения между местните органи, правоприлагащите органи, гражданската защита, спешната медицинска помощ, частните предприятия, частните охранителни дружества и други заинтересовани страни с цел подобряване на готовността и реакцията от страна на правоприлагащите органи и екипите за първоначално реагиране,
32. ПОДЧЕРТАВА, че ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ следва да предоставят подходящи инструменти, включително съществуващите насоки на ЕС, така че местните органи да могат да извършат солидна оценка на риска и уязвимостта, както и насоки относно защитните мерки и мрежи на ЕС и национални форуми за обмен на знания и най-добри практики между тези органи,
33. ПРИЗОВАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да повишат осведомеността сред градовете относно съществуващите инициативи и форуми на ЕС, които улесняват обмена на добри практики и подкрепят проекти, ръководени на местно равнище, и ПРИКАНВА КОМИСИЯТА да постави началото на ангажимента на ЕС за градска сигурност и устойчивост, обявен в Програмата за борба с тероризма за ЕС от 2020 г.,
34. НАСЪРЧАВА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ да включат превенцията на престъпността чрез техники за проектиране на околната среда на местно равнище и чрез публично-частни партньорства и проекти като механизъм за защита на обществените места, а именно за предотвратяване на удари с превозни средства, експлозии, ХБРЯ, импровизирани запалителни устройства, активни стрелци и други начини на действие в пространства като железопътни гари и метростанции, обществени места на международни летища, молитвени домове, бизнес зони, туристически атракции (например паметници и музеи), университети и училища и др., които може да бъдат препоръчани след оценка на риска.