

Bruksela, 7 czerwca 2021 r.  
(OR. en)

9544/21

ENFOPOL 217  
JAI 680  
SPORT 42  
CT 76

## WYNIK PRAC

---

|                 |                                                                                                       |
|-----------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Od:             | Sekretariat Generalny Rady                                                                            |
| Data:           | 7 czerwca 2021 r.                                                                                     |
| Do:             | Delegacje                                                                                             |
| Nr poprz. dok.: | 8648/21 + COR 1                                                                                       |
| Dotyczy:        | Konkluzje Rady w sprawie przemocy związanej ze sportem<br>– <i>Konkluzje Rady (7 czerwca 2021 r.)</i> |

---

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie przemocy związanej ze sportem, zatwierdzone przez Radę (ds. Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych) na jej 3799. posiedzeniu, które odbyło się w dniu 7 czerwca 2021 r.

**KONKLUZJE RADY  
W SPRAWIE PRZEMOCY ZWIĄZANEJ ZE SPORTEM**

1. **PODKREŚLAJĄC**, że Unia Europejska postawiła sobie za cel między innymi zapewnienie obywatelom wysokiego poziomu bezpieczeństwa w przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości przez opracowywanie przez państwa członkowskie wspólnych działań w dziedzinie współpracy policyjnej zgodnie z tytułem V Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej<sup>1</sup>, przy jednoczesnym poszanowaniu praw i wolności podstawowych.
2. **PRZYPOMINAJĄC**, że nowa strategia UE w zakresie unii bezpieczeństwa na lata 2021–2025 podkreśla potrzebę zwalczania terroryzmu i zapobiegania radykalizacji, ukrócenia przestępczości zorganizowanej i walki z cyberprzestępczością.
3. **PAMIĘTAJĄC** o strategicznych priorytetach i zasadach przewodnich transgranicznej współpracy organów ścigania zawartych w programie strategicznym UE na lata 2019–2024, o komunikacie Komisji w sprawie nowej strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa na lata 2021–2025, konkluzjach Rady w sprawie bezpieczeństwa wewnętrznego i europejskiego partnerstwa policyjnego z grudnia 2020 r., decyzji w sprawie konwencji z Prüm (2008/615/WSiSW) i podręczniku UE w sprawie meczów piłki nożnej<sup>2</sup>,

---

<sup>1</sup> Konwencja z Prüm (10900/05); oraz rezolucja Rady w sprawie zaktualizowanego podręcznika z zaleceniami w zakresie międzynarodowej współpracy policyjnej oraz w zakresie działań prewencyjnych i kontrolnych związanych z aktami przemocy i zakłóceniami porządku podczas międzynarodowych meczów piłki nożnej, które dotyczą co najmniej jednego państwa członkowskiego (12795/16, Dz.U. C 444 z 29.11.2016, s. 1–36); rezolucja Rady dotycząca podręcznika z zaleceniami w zakresie zapobiegania przemocy i zakłóceniom porządku – oraz zarządzania nimi – podczas międzynarodowych meczów piłki nożnej, które dotyczą co najmniej jednego państwa członkowskiego, poprzez przyjęcie dobrych praktyk w zakresie kontaktów policji z kibicami (12792/16); rezolucja Rady w sprawie kosztów przyjmowania i rozmieszczania oddziałów policji oddelegowanych z państwa kibiców przyjezdnych podczas międzynarodowych meczów piłki nożnej (i innych międzynarodowych imprez sportowych), które dotyczą co najmniej jednego państwa członkowskiego (12791/16); rezolucja Rady w sprawie wprowadzania przez państwa członkowskie zakazu wstępu na obiekty sportowe, na których odbywają się mecze piłki nożnej o charakterze międzynarodowym (2003/C 281/01); decyzja Rady dotycząca bezpieczeństwa w związku z meczami piłki nożnej o charakterze międzynarodowym (2002/348/WSiSW, zmieniona decyzją Rady 2007/412/WSiSW).

<sup>2</sup> Rezolucja Rady w sprawie zaktualizowanego podręcznika z zaleceniami w zakresie międzynarodowej współpracy policyjnej oraz w zakresie działań prewencyjnych i kontrolnych związanych z aktami przemocy i zakłóceniami porządku podczas międzynarodowych meczów piłki nożnej, które dotyczą co najmniej jednego państwa członkowskiego („podręcznik UE w sprawie meczów piłki nożnej” – 2016/C 444/01).

4. PRZYPOMINAJĄC, że sport, a w szczególności duże imprezy sportowe, świadczą o dobrobycie, promują dzielenie się doświadczeniami i wartościami oraz są bezpośrednio skorelowane z dobrostanem i rozwojem europejskiego społeczeństwa i jego obywateli,
5. UZNAJĄC znaczenie wydarzeń sportowych w kontekście społecznym, gospodarczym, kulturalnym i politycznym oraz DOSTRZEGAJĄC wpływ COVID-19 na gospodarki państw członkowskich, ich inicjatywy społeczne i kulturalne, a także na międzynarodową współpracę policyjną oraz agencje organów ścigania, które będą musiały dostosować swoje strategie bezpieczeństwa do tego nowego otoczenia na szczeblu europejskim, krajowym i regionalnym,
6. PODKREŚLAJĄC wagę wydarzeń sportowych jako masowych zgromadzeń skupiających wielu przybywających z różnych krajów kibiców, których ochrona, bezpieczeństwo i zdrowie muszą stanowić priorytet dla wszystkich interesariuszy,
7. PRZYPOMINAJĄC, że Unia Europejska często i wielokrotnie występuje w roli gospodarza licznych dużych imprez sportowych o wymiarze międzynarodowym, na przykład rozgrywek Ligi Mistrzów UEFA i Mistrzostw Europy w piłce nożnej UEFA – bardzo popularnych i ważnych imprez sportowych w wymiarze globalnym,
8. PODKREŚLAJĄC fakt, że nowy model wybrany przez UEFA na następne mistrzostwa Euro (zaplanowane na czerwiec–lipiec 2021 r.) sam w sobie stanowi wyjątkowe wyzwanie dla bezpieczeństwa, ponieważ rozgrywki będą się odbywać jednocześnie w 11 miastach europejskich,
9. UZNAJĄC ważną rolę, jaką Europol odgrywa we wspieraniu państw członkowskich i ich właściwych organów w promowaniu współpracy organów ścigania,

## **RADA:**

10. **PODKREŚLA**, że organizatorzy dużych imprez, niezależnie od tego, czy są to wydarzenia polityczne, kulturalne czy sportowe, które odbywają się w czasie pandemii COVID-19, powinni nadal stosować środki i procedury zapobiegające rozprzestrzenianiu się wirusa wśród wszystkich zaangażowanych podmiotów: widzów, zespołów, sędziów, kierowników i koordynatorów imprez, funkcjonariuszy organów ścigania, służb ochrony ludności, personelu medycznego i ratunkowego, prywatnych pracowników ochrony, pracowników mediów i innych pracowników,
11. **PODKREŚLA** znaczenie międzynarodowej współpracy policyjnej i wymiany informacji dla zapewnienia bezpiecznych i chronionych rozgrywek UEFA EURO 2020, w tym współpracy i wymiany informacji prowadzonych za pośrednictwem platform cyfrowych, zwłaszcza że zaplanowane mecze będą odbywać się w wielu w wielu miastach europejskich,
12. **ZAZNACZA**, że w celu zapewnienia skutecznej współpracy międzynarodowej państwa członkowskie wspomagane przez przysyłanych przez inne państwa członkowskie funkcjonariuszy prowadzących monitoring kibiców powinny w miarę możliwości wskazać, o jaką liczebność i skład takich delegacji wnioskuje, oraz przedstawić stosowne procedury. Nie powinno to wykluczać żadnych późniejszych dostosowań wynikających z dynamicznej oceny ryzyka,
13. **PRZYZNAJE**, że monitorowanie przemieszczania się kibiców stwarzających zagrożenie (tzn. potencjalnie problematycznych) na terytoriach państw członkowskich może mieć kluczowe znaczenie dla zapobiegania zakłóceniom porządku publicznego i powiązanej działalności przestępczej, niezależnie od tego, czy dozwolona będzie obecność widzów w obiektach sportowych. Rada **ZACHEĆCA** zatem do skutecznej współpracy międzynarodowej poprzez oddelegowanie wyspecjalizowanych, *prowadzących monitoring kibiców* funkcjonariuszy organów ścigania *oraz innych oficerów łącznikowych do Centrum Międzynarodowej Współpracy Policyjnej*, nawet jeśli impreza sportowa odbywa się bez udziału widzów.

14. STWIERDZA, że w świetle kilku niedawnych przypadków związanej ze sportem przemocy z udziałem kibiców stwarzających zagrożenie, które miały miejsce w różnych państwach europejskich, kluczowe znaczenie ma zajęcie się tą kwestią nie tylko w kontekście stadionów sportowych i innych obiektów sportowych, ale także w kontekście innych działań związanych z tym zjawiskiem. Zatem by zapobiegać potencjalnie niebezpiecznym incydentom i je ograniczać, Rada UZNAJE ZA istotne, by do kwestii tej podchodzić w sposób całościowy. Zakres środków zapobiegawczych należy rozszerzyć, aby objąć nimi nie tylko obiekty sportowe, ale i miejsca, które przyciągają znaczną liczbę kibiców i mogą w związku z tym stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa. Dla ogólnego bezpieczeństwa dużych imprez sportowych kluczowe znaczenie mają policyjne środki zapobiegawcze w miejscach, takich jak transport publiczny, lotniska, hotele, ośrodki szkoleniowe, lokalizacje wykorzystywane przez drużyny i sędziów sportowych, miejsca, w których toczy się życie nocne, i inne przestrzenie publiczne.
15. PODKREŚLA wagę ścisłej współpracy między wszystkimi interesariuszami działającymi w ramach międzynarodowych imprez sportowych, szczególnie między podmiotami bezpośrednio odpowiedzialnymi za ochronę, bezpieczeństwo, obsługę i zarządzanie dużymi imprezami sportowymi,
16. KŁADZIE NACISK na znaczenie sporządzenia sprawozdania końcowego i oceny turnieju, które następnie należy przesłać odpowiednim interesariuszom za pośrednictwem narodowych punktów informacyjnych dla piłki nożnej (NFIP) i utworzonej w tym celu platformy Europolu przeznaczonej dla ekspertów. Sprawozdanie powinno koncentrować się na kwestiach bezpieczeństwa publicznego i ochrony porządku publicznego i promować debatę na temat zidentyfikowanych problemów dotyczących bezpieczeństwa, w tym niedociągnięć i trudności związanych z COVID-19.
17. PODKREŚLA znaczenie ochrony przestrzeni publicznych podczas dużych imprez sportowych, a także zapewnienia ochrony przestrzeni prywatnych otwartych dla ogółu społeczeństwa, szczególnie poprzez wdrażanie koncepcji uwzględniających bezpieczeństwo na etapie projektowania oraz stosowanie systemów nadzoru i wykrywania korzystających ze sztucznej inteligencji, przy jednoczesnym poszanowaniu podstawowych praw i wolności oraz ustawodawstwa krajowego,
18. WZYWA państwa członkowskie, by za pośrednictwem swoich organów ścigania nadal monitorowały treści w internecie w celu zapobiegania rozpowszechnianiu przekazów podlegających do przemocy, ekstremizmu, radykalizacji i ksenofobii oraz ograniczania dostępności tych treści,

19. **PODKREŚLA**, że państwa członkowskie powinny wzmocnić proces oceny ryzyka kibiców stwarzających zagrożenie, szczególnie w odniesieniu do kibiców wyznających ideologie ekstremistyczne, tak by identyfikować ewentualną wrogą i przestępczą działalność podczas międzynarodowych imprez sportowych, zapobiegać tej działalności i ją ograniczać. Rada **UWAŻA** zatem, że należy zacieśnić współpracę między funkcjonariuszami policji zajmującymi się monitoringiem kibiców, służbami śledczymi i policyjnymi służbami prewencji / policji lokalnej, by propagować wymianę odpowiednich informacji,
20. **KŁADZIE NACISK** na znaczenie wzmacniania współpracy między unijnymi organami ścigania i sieciami ds. egzekwowania prawa oraz grupami ekspertów Rady Europy w celu zapobiegania przemocy związanej ze sportem oraz zwalczania rasizmu, ksenofobii i ekstremizmu wśród kibiców,
21. W kontekście ram transgranicznej współpracy policji **ZOBOWIĄZUJE SIĘ** wspierać i wzmacniać eksperckie grupy robocze dysponujące odpowiednią policyjną wiedzą fachową w odniesieniu do terytorium Unii Europejskiej w kontekście przemocy związanej ze sportem i ekstremizmu, a także działać w tym zakresie w skali globalnej – we współpracy z Interpolem – w przypadku dużych imprez sportowych.
22. **ZWRACA SIĘ** do sieci NFIP, by przy wsparciu ze strony Europolu sporządziła i przedstawiła roczne sprawozdanie na temat oceny zagrożeń i przemocy związanej z imprezami sportowymi.
23. **PODKREŚLA** znaczenie roli NFIP<sup>3</sup> jako bezpośrednich centralnych punktów kontaktowych do celów wymiany informacji policyjnych oraz ułatwiania międzynarodowej współpracy policyjnej w związku z meczami piłki nożnej o charakterze międzynarodowym. **PRZYPOMINA** państwom członkowskim, że powinny zapewnić, by ich punkty NFIP dysponowały wystarczającymi zasobami do wykonywania zleconych zadań.
24. Z uwagi na fakt, że według praktyków decyzja Rady 348/2002 wymaga aktualizacji w celu odzwierciedlenia obecnych najlepszych praktyk i podejść policyjnych, **ZWRACA SIĘ** do Komisji, by ściśle współpracowała z siecią NFIP i zbadała możliwość przedstawienia odpowiedniego wniosku ustawodawczego.

---

<sup>3</sup> Komisja Europejska wspiera sieć punktów NFIP w ramach projektu „Sieć NFIP: policyjne działania porządkowe i współpraca międzynarodowa podczas EURO 2020” [*NFIP Network: Event Policing & International Cooperation EURO 2020*] (decyzja o przyznaniu dotacji: EAC-2018-0474).