



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. június 7.
(OR. en)

9544/21

ENFOPOL 217
JAI 680
SPORT 42
CT 76

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2021. június 7.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 8648/21 + COR 1

Tárgy: A Tanács következtetései a sporttal kapcsolatos erőszakról
– *A Tanács következtetései (2021. június 7.)*

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a sporttal kapcsolatos erőszakról szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács (Bel- és Igazságügy) a 2021. június 7-i, 3799. ülésén jóváhagyott.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI
A SPORTTAL KAPCSOLATOS ERŐSZAKRÓL

1. HANGSÚLYOZVA, hogy – ahogyan azt az Európai Unió működéséről szóló szerződés V. címe is rögzíti – az Európai Unió egyik célja, hogy polgárainak magas szintű biztonságot nyújtson egy a szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térségben, többek között annak révén, hogy a tagállamok közös fellépést alakítanak ki a rendőrségi együttműködés terén¹, továbbra is tiszteletben tartva ugyanakkor az alapvető jogokat és szabadságokat,
2. EMLÉKEZTETVE arra, hogy a biztonsági unióra vonatkozó, a 2021–2025-ös időszakra szóló új uniós stratégia hangsúlyozza, hogy küzdeni kell a terrorizmus ellen, meg kell előzni a radikalizálódást, fel kell számolni a szervezett bűnözést és küzdeni kell a kiberbűnözés ellen,
3. SZEM ELŐTT TARTVA a határokon átnyúló bűnüldözési együttműködés stratégiai prioritásait és irányadó elveit, amelyeket a 2019–2024-es időszakra szóló uniós stratégiai menetrend, az EU új biztonsági uniós stratégiájáról (2021–2025) szóló bizottsági közlemény, a belső biztonságról és az európai rendőrségi partnerségről szóló, 2020. decemberi tanácsi következtetések, a prümi határozat (2008/615/IB) és a labdarúgásról szóló 2016. évi uniós kézikönyv² tartalmaznak,

¹ Prümi Szerződés (10900/05); valamint a Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és ellenőrzése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről (12795/16, HL C 444., 2016.11.29., 1. o.); a Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszaknak és a rendzavarásnak a rendőrség és a szurkolók közötti kapcsolattartás bevált gyakorlatának alkalmazása révén történő megelőzésére és kezelésére vonatkozó ajánlásokat tartalmazó kézikönyvről (12792/16); a Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzések (és más sportesemények) kapcsán alkalmazott rendőrségi vendégdelegációk fogadásának és kiküldetésének költségeiről (12791/16); a Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzések helyszínére történő belépéstől való eltiltások tagállamok általi alkalmazásáról (HL C 281., 2003.11.22., 1. o.); a Tanács határozata a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos biztonságról (2002/348/IB, a 2007/412/IB tanácsi határozattal módosítva).

² A Tanács állásfoglalása a nemzetközi vonatkozású, legalább egy tagállamot érintő labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatosan az erőszak és a rendzavarás megelőzése és megfékezése érdekében szükséges nemzetközi rendőrségi együttműködésre és intézkedésekre vonatkozó ajánlásokat tartalmazó, naprakésszé tett kézikönyvről („Uniós kézikönyv a labdarúgásról” – HL C 444., 2016.11.29., 1. o.).

4. EMLÉKEZTETVE arra, hogy a sport és különösen a nagyszabású sportesemények tükrözik a jólétet, előmozdítják a tapasztalatok és az értékek megosztását, valamint közvetlenül összefüggnek az európai társadalom és annak polgárai jólétével és fejlődésével,
5. ELISMERVE a sportesemények relevanciáját a társadalmi, gazdasági, kulturális és politikai kontextusban, továbbá HANGSÚLYOZVA a Covid19 által a tagállami gazdaságokra, társadalmi és kulturális kezdeményezésekre, valamint a nemzetközi rendőrségi együttműködésre és a bűnüldöző hatóságokra gyakorolt hatást, amelyeknek európai, nemzeti és regionális szinten is hozzá kell igazítaniuk biztonsági stratégiáikat ehhez az új környezethez,
6. HANGSÚLYOZVA annak fontosságát, hogy a sportesemények olyan tömegrendezvények formájában valósulnak meg, amelyek számos különböző országból származó szurkolót fognak össze, akiknek a biztonságát, védelmét és egészségét mindenkinek prioritásként kell kezelnie,
7. EMLÉKEZTETVE arra, hogy az Európai Unió gyakran és ismétlődően otthont ad számos nemzetközi vonatkozású nagyszabású sporteseménynek, köztük az UEFA Bajnokok Ligájának és az UEFA labdarúgó-Európa-bajnokságnak, amelyek népszerűek és fontosak globális sportviszonylatban,
8. HANGSÚLYOZVA, hogy az UEFA által a következő (2021. júniusi–júliusi) UEFA EURO-bajnokságra választott új modell önmagában is egyedi biztonsági kihívást jelent, mivel a versenyre egyszerre 11 európai városban kerül sor,
9. TUDATÁBAN annak a fontos szerepnek, amelyet az EUROPOL tölt be a tagállamok és illetékes hatóságaik támogatásában a bűnüldöző hatóságok közötti együttműködés előmozdítása révén,

A TANÁCS:

10. HANGSÚLYOZZA, hogy a Covid19-világjárvány idején sorra kerülő nagyszabású – politikai, kulturális vagy sporttal kapcsolatos – események szervezőinek továbbra is olyan intézkedéseket és eljárásokat kell elfogadniuk, amelyek megakadályozzák a vírus terjedését valamennyi érintett szereplő – a nagyközönség, a csapatok, a bírók, a rendezvényszervezők és -koordinátorok, a bűnüldöző hatóságok tagjai, a polgári védelem, az egészségügyi és sürgősségi személyzet, a biztonsági magánszemélyzet, a média- és egyéb személyzet – körében;
11. HANGSÚLYOZZA a nemzetközi rendőrségi együttműködés és információcsere jelentőségét a biztos és biztonságos UEFA EURO 2020-bajnokság biztosításában, többek között digitális platformokon keresztül, különösen mivel a tervezett mérkőzésekre nagyszámú európai városban kerül majd sor;
12. HANGSÚLYOZZA, hogy a hatékony nemzetközi együttműködés biztosítása érdekében azoknak a tagállamoknak, amelyek segítséget kapnak más tagállamok által küldött spotterektől, lehetőség szerint jelezniük kell az ilyen segítség kért méretét és összetételét, valamint az alkalmazandó eljárásokat, annak kizárása nélkül, hogy ezt a dinamikus kockázatértékelésből eredően a későbbiekben módosítsák;
13. ELISMERI, hogy a kockázatot jelentő (azaz potenciálisan problematikus) szurkolók tagállamok közötti mozgásának nyomon követése létfontosságú lehet a közrend megzavarásának és a kapcsolódó bűncselekményeknek a megelőzése érdekében, annak ellenére, hogy a sport-helyszíneken nincs jelen a nagyközönség. A Tanács ezért ÖSZTÖNZI, hogy hatékony nemzetközi együttműködés valósuljon meg szakosodott bűnüldözési *spottereknek és más összekötő tisztviselőknek a Nemzetközi Rendőrségi Együttműködési Központba* való kiküldése révén, még akkor is, ha adott sporteseményre a nyilvánosság részvétele nélkül kerül sor;

14. TUDATÁBAN VAN ANNAK, hogy – tekintettel a kockázatot jelentő szurkolók részvételével a közelmúltban több európai országban elkövetett, sporttal kapcsolatos erőszak eseteire – ezt a kérdést nemcsak a stadionok és más sportlétesítmények összefüggésében kell kezelni, hanem az e jelenséghez kapcsolódó egyéb tevékenységekkel összefüggésben is. Ezért a Tanács a potenciálisan veszélyes események megelőzése és mérséklése érdekében ÚGY VÉLI, hogy fontos a kérdést holisztikus megközelítés alkalmazásával kezelni. A megelőző intézkedések hatályát ki kell terjeszteni a sportlétesítményektől eltérő olyan helyszínekre is, amelyek jelentős számú szurkolót vonzanak, és így biztonsági kockázatot jelenthetnek. A nagyszabású sportesemények általános biztonsága szempontjából döntő fontosságúak a rendőrségi megelőző intézkedések olyan helyszíneken, mint a tömegközlekedés, a repülőterek, a szállodák, az edzőközpontok, a csapatok és a bírók által használt helyszínek, az éjszakai élet színterei és más nyilvános terek;
15. HANGSÚLYOZZA a nemzetközi sportesemények keretén belül valamennyi érintett érdekelt fél szoros együttműködésének a fontosságát, különösen a nagyszabású sportesemények védelméért, biztonságaért, kiszolgálásáért és irányításáért közvetlenül felelős szereplők között;
16. NYOMATÉKOSÍTJA a bajnokságról szóló zárójelentés és értékelés elkészítésének fontosságát, amelyet a labdarúgással kapcsolatos nemzeti információs pontok (NFIP) és az Europol e célra létrehozott szakértői platformja révén el kell juttatni az érintett érdekelt felekhez. A jelentésnek a közbiztonsággal és a bűnüldözéssel kapcsolatos kérdésekre kell összpontosítania, és elő kell mozdítania a vitát az azonosított biztonsági – többek között a Covid19-cel kapcsolatos – sebezhetőségekről és nehézségekről;
17. KIEMELI a nyilvános terek nagyszabású sportesemények során történő védelmének, valamint a nyilvánosság számára nyitva álló magánterek védelme biztosításának a fontosságát, nevezetesen beépített biztonsági koncepciók végrehajtása, valamint a mesterséges intelligenciát magukban foglaló megfigyelési és felderítési rendszerek használata révén, az alapvető jogok és szabadságok tiszteletben tartása mellett és a nemzeti jogszabályokkal összhangban;
18. FELSZÓLÍTJA a tagállamokat, hogy bűnüldöző hatóságaikon keresztül továbbra is kövessék nyomon az online tartalmakat az erőszakra, a szélsőségességre, a radikalizálódásra és az idegengyűlöletre felbujtó üzenetek terjesztésének megelőzése és mérséklése érdekében;

19. NYOMATÉKOSÍTTJA, hogy a tagállamoknak fokozniuk kell a kockázatot jelentő szurkolók – különösen a szélsőséges ideológiákat vallók – kockázatértékelését annak érdekében, hogy azonosítsák, megelőzzék és korlátozzák a nemzetközi sportesemények során esetlegesen előforduló ellenséges szándékú és bűnözői tevékenységeket. A Tanács ezért ÚGY VÉLI, hogy a releváns információk megosztásának előmozdítása érdekében fokozni kell a rendőri összekötői tevékenység és a bűnügyi nyomozás, valamint a megelőzés/közösségi rendészet közötti együttműködést;
20. HANGSÚLYOZZA az uniós bűnüldözési ügynökségek és hálózatok, valamint az Európa Tanács szakértői csoportjai közötti együttműködés megerősítésének fontosságát a sporttal kapcsolatos erőszak megelőzése, valamint a szurkolók közötti rasszizmus, idegengyűlölet és szélsőségeség elleni fellépés érdekében;
21. A határokon átnyúló rendőrségi együttműködés keretén belül KÖTELEZETTSÉGET VÁLLAL arra, hogy az INTERPOL-lal együttműködve támogassa és megerősítse azokat a szakértői munkacsoportokat, amelyek rendelkeznek a megfelelő rendőrségi szakértelemmel a sporttal kapcsolatos erőszak és a szélsőségeség tekintetében az Európai Unióban, de a világ más részein is, amikor nagyszabású sporteseményekről van szó;
22. FELKÉRI az Europol által támogatott NFIP-hálózatot, hogy készítsen és nyújtson be éves jelentést a sporteseményekhez kapcsolódó fenyegetésértékelésről és erőszakról;
23. HANGSÚLYOZZA, hogy az NFIP-ek³ fontos szerepet töltenek be a rendőrségi információcsere közvetlen központi kapcsolattartó pontjaiként, valamint a nemzetközi vonatkozású labdarúgó-mérkőzésekkel kapcsolatos nemzetközi rendőrségi együttműködés elősegítése terén. EMLÉKEZTETI a tagállamokat annak biztosítására, hogy NFIP-jük elegendő erőforrással rendelkezzen a kijelölt feladatok elvégzéséhez;
24. Mivel a gyakorló szakemberek szerint a 2002/348/IB tanácsi határozat aktualizálásra szorul annak érdekében, hogy tükrözze a jelenlegi legjobb gyakorlatokat és rendőrségi megközelítéseket, FELKÉRI a Bizottságot, hogy szorosan működjön együtt az NFIP-hálózattal, és vizsgálja meg egy megfelelő jogalkotási javaslat benyújtásának lehetőségét.

³ Az Európai Bizottság az „NFIP Network: Event Policing & International Cooperation EURO 2020” (NFIP-hálózat: rendfenntartás eseményeken és nemzetközi együttműködés az EURO 2020 összefüggésében) elnevezésű projekt révén támogatja az NFIP-hálózatot (támogatási határozat száma: EAC-2018-0474).