



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 7. kesäkuuta 2021
(OR. en)

9544/21

ENFOPOL 217
JAI 680
SPORT 42
CT 76

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	7. kesäkuuta 2021
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro:	8648/21 + COR 1
-----------------	-----------------

Asia:	Neuvoston päätelmät urheiluun liittyvästä väkivallasta – Neuvoston päätelmät (7. kesäkuuta 2021)
-------	---

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä neuvoston päätelmät urheiluun liittyvästä väkivallasta.
Neuvosto (oikeus- ja sisäasiat) hyväksyi ne 3799. istunnossaan 7. kesäkuuta 2021.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT URHEILUUN LIITTYVÄSTÄ VÄKIVALLASTA

1. KOROSTAEN, että Euroopan unionin tavoitteena on muun muassa varmistaa kansalaisten korkea turvallisuustaso vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueella kehittämällä jäsenvaltioiden yhteistä toimintaa poliisiyhteistyön alalla Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen¹ V osaston mukaisesti, noudattaen samalla perusoikeuksia ja -vapauksia,
2. PALAUTTAEN MIELEEN, että EU:n uudessa turvallisuusunionistrategiassa 2021–2025 korostetaan tarvetta torjua terrorismia ja ehkäistä radikalisoitumista, hajottaa järjestäytyntä rikollisuutta ja torjua kyberrikollisuutta,
3. OTTAEN HUOMIOON rajatylittävän lainvalvontayhteistyön strategiset prioriteetit ja ohjaavat periaatteet, jotka sisältyvät EU:n strategiseen ohjelmaan 2019–2024, komission tiedonantoon EU:n uudesta turvallisuusunionistrategiasta 2021–2025 sekä joulukuussa 2020 annettuihin neuvoston päätelmiin sisäisestä turvallisuudesta ja Euroopan poliisikumppanuudesta, sekä Prüm-päätöksen (2008/615/YOS) ja vuoden 2016 EU:n jalkapallokäsikirjan²,

¹ Prümin sopimus (10900/05); ks. lisäksi neuvoston päätöslauselma sellaisten kansainvälisten jalkapallo-ottelujen, joissa on mukana ainakin yksi jäsenvaltio, yhteydessä esiintyvien väkivaltaisuuksien ja levottomuuksien ehkäisemistä ja torjuntaa ja siihen liittyvää kansainvälistä poliisiyhteistyötä koskevia suosituksia sisältävästä ajantasaistetusta käsikirjasta (12795/16) (EUVL C 444, 29.11.2016, s. 1–36); neuvoston päätöslauselma käsikirjasta, joka sisältää suosituksia väkivaltaisuuksien ja levottomuuksien ehkäisemiseksi ja hillitsemiseksi sellaisten kansainvälisten jalkapallo-otteluiden yhteydessä, joissa on mukana vähintään yksi jäsenvaltio, hyväksymällä hyviä käytäntöjä poliisin ja kannattajien yhteydenpitoa varten (12792/16); neuvoston päätöslauselma vierailevien poliisivaltuuskuntien vastaanottamiseen ja lähettämiseen liittyvistä kustannuksista sellaisten kansainvälisten jalkapallo-ottelujen (ja muiden urheilutapahtumien) yhteydessä, joissa on mukana ainakin yksi jäsenvaltio (12791/16); neuvoston päätöslauselma pääsyn kieltämisestä jäsenvaltioissa kentille, joilla pelataan kansainvälisiä jalkapallo-otteluita (2003/C 281/01); neuvoston päätös turvallisuudesta kansainvälisten jalkapallo-ottelujen yhteydessä (2002/348/YOS, muutettu neuvoston päätöksellä 2007/412/YOS).

² Neuvoston päätöslauselma ajantasaistetusta käsikirjasta, joka sisältää suosituksia sellaisten kansainvälisten jalkapallo-otteluiden, joissa on mukana vähintään yksi jäsenvaltio, yhteydessä esiintyvien väkivaltaisuuksien ja levottomuuksien ehkäisemisestä ja torjunnasta ja siihen liittyvästä kansainvälisestä poliisiyhteistyöstä (EU:n jalkapallokäsikirja) (2016/C 444/01).

4. PALAUTTAEN MIELEEN, että urheilu ja erityisesti suuret urheilutapahtumat kuvastavat vaurautta, edistävät kokemusten ja arvojen jakamista ja korreloivat suoraan eurooppalaisen yhteiskunnan ja sen kansalaisten hyvinvoinnin ja kehityksen kanssa,
5. TUNNUSTAEN urheilutapahtumien merkityksen yhteiskunnallisessa, taloudellisessa, kulttuurisessa ja poliittisessa kontekstissa ja KOROSTAEN covid-19-pandemian vaikutusta jäsenvaltioiden talouksiin, sosiaaliin ja kulttuurialoihin sekä kansainvälisiin poliisiyhteistyö- ja lainvalvontaviranomaisiin, joiden on mukautettava turvallisuusstrategioitaan tähän uuteen ympäristöön Euroopan, kansallisella ja alueellisella tasolla,
6. KOROSTAEN urheilutapahtumien merkitystä, joka ilmenee massatapahtumina, jotka kokoavat yhteen monia eri maista tulevia kannattajia, joiden turvallisuuden ja terveyden on oltava kaikkien ensisijainen tavoite,
7. PALAUTTAEN MIELEEN, että Euroopan unioni isännöi usein ja toistuvasti lukuisia merkittäviä kansainvälisiä urheilutapahtumia, joista UEFA:n Mestarien liiga ja UEFA:n järjestämät jalkapallon Euroopan mestaruuskilpailut ovat maailmanlaajuisesti hyvin suosittuja ja tärkeitä urheilualalla,
8. KOROSTAEN, että UEFA:n valitsema uusi malli seuraaville UEFA:n EM-kisoille (kesäkuu–heinäkuu 2021) on itsessään ainutlaatuinen turvallisuushaaste, koska kilpailu pidetään 11 Euroopan kaupungissa samanaikaisesti,
9. TUNNUSTAEN Europolin tärkeän roolin jäsenvaltioiden ja niiden toimivaltaisten viranomaisten tukemisessa edistettäessä lainvalvontaviranomaisten välistä yhteistyötä

NEUVOSTO

10. KOROSTAA että covid-19-pandemian aikana järjestettävien suurten, niin politiikkaan, kulttuuriin kuin urheiluun liittyvien tapahtumien järjestäjien olisi edelleen toteutettava toimenpiteitä ja menettelyjä, joilla ehkäistään viruksen leviämistä kaikkien osallistuvien toimijoiden keskuudessa, joita ovat suuri yleisö, joukkueet, tuomarit, tapahtumajärjestäjät ja -koordinaattorit, lainvalvontaviranomaiset, pelastuspalvelu, lääkintä- ja pelastushenkilöstö, yksityinen turvallisuushenkilöstö, tiedotusvälineet ja muu henkilöstö,
11. KOROSTAA kansainvälisen poliisiyhteistyön ja tietojenvaihdon merkitystä UEFA:n vuoden 2020 EM-kisojen turvallisuuden varmistamiselle, myös digitaalisten alustojen kautta, erityisesti siksi, että suunnitellut ottelut järjestetään useissa Euroopan kaupungeissa;
12. KOROSTAA, että tehokkaan kansainvälisen yhteistyön varmistamiseksi niiden jäsenvaltioiden, jotka saavat apua toisten jäsenvaltioiden lähettämiltä siviiliasuisilta tarkkailijoilta, olisi mahdollisuuksien mukaan ilmoitettava tällaisten toimeksiantojen vaadittu kokoluokka ja kokoonpano sekä sovellettavat menettelyt. Tämä ei saisi estää tekemästä dynaamisten riskinarviointien pohjalta muutoksia myöhemmin,
13. TOTEAA, että riskikannattajien (eli mahdollisesti ongelmallisten kannattajien) jäsenvaltiosta toiseen tapahtuvan liikkumisen seuranta voi olla ratkaisevan tärkeää järjestyshäiriöiden ja niihin liittyvän rikollisen toiminnan ehkäisemiseksi, myös silloin, kun urheilupaikoilla ei ole yleisöä. Näin ollen neuvosto KANNUSTAA tehokkaaseen kansainväliseen yhteistyöhön ja lähettämään lainvalvontaan erikoistuneita *siviiliasuisia tarkkailijoita sekä muita kansainvälisen poliisiyhteistyökeskuksen yhteyshenkilöitä*, vaikka urheilutapahtuma järjestettäisiin ilman suurta yleisöä.

14. TOTEAA, että kun otetaan huomioon monissa Euroopan maissa viime aikoina esiintyneet urheiluun liittyvät väkivaltaisuuDET, joissa on mukana riskikannattajia, on ratkaisevan tärkeää puuttua asiaan paitsi urheilustadioneiden ja muiden urheilupaikkojen, myös muun tähän ilmiöön liittyvän toiminnan yhteydessä. Näin ollen neuvosto KATSOO, että mahdollisten vaaratilanteiden ehkäisemiseksi ja lieventämiseksi asiaan on tärkeää puuttua kokonaisvaltaisella lähestymistavalla. Ennaltaehkäisevien toimenpiteiden soveltamisalaa olisi laajennettava urheilupaikkojen lisäksi myös muihin paikkoihin, jotka vetävät puoleensa huomattavia määriä kannattajia ja voivat siten olla turvallisuusriski. Poliisin ennaltaehkäisevät toimet esimerkiksi julkisissa liikennevälineissä, lentokentillä, hotelleissa, koulutuskeskuksissa, joukkueiden ja tuomareiden käyttämissä tiloissa, yöelämässä ja muissa julkisissa tiloissa ovat ratkaisevassa asemassa suurten urheilutapahtumien yleisen turvallisuuden kannalta.
15. KOROSTAA, että kansainvälisten urheilutapahtumien yhteydessä on tärkeää tehdä tiivistä yhteistyötä kaikkien asiaankuuluvien sidosryhmien välillä ja erityisesti niiden välillä, jotka ovat suoraan vastuussa suurten urheilutapahtumien turvallisuudesta, järjestämisestä ja hallinnoinnista,
16. KOROSTAA, että turnauksesta on tärkeää laatia loppuraportti ja arviointi, jotka olisi jaettava asiaankuuluville sidosryhmille kansallisten jalkapalloalan tietopisteiden ja tätä tarkoitusta varten perustetun Europolin asiantuntijafoorumin kautta. Raportissa olisi keskityttävä yleistä turvallisuutta ja lainvalvontaa koskeviin kysymyksiin, ja sen olisi edistettävä keskustelua havaituista turvallisuuskysymyksistä, myös covid-19-pandemiaan liittyvistä haavoittuvuuksista ja haasteista,
17. KOROSTAA, että on tärkeää suojella julkisia tiloja suurten urheilutapahtumien aikana sekä varmistaa yleisölle avointen yksityisten tilojen suojelu, erityisesti toteuttamalla sisäänrakennetun turvallisuuden käsitteitä sekä käyttämällä tekoälyä hyödyntäviä valvonta- ja havaitsemisjärjestelmiä, noudattaen samalla perusoikeuksia ja -vapauksia sekä kansallista lainsäädäntöä,
18. KEHOTTAJ jäsenvaltioita jatkamaan verkkosisällön seuranta lainvalvontaviranomaistensa välityksellä, jotta voidaan ehkäistä ja hillitä väkivaltaa, ääriliikettä, radikalisoitumista ja muukalaisvihaa lietsovien viestien levittämistä,

19. KOROSTAA, että jäsenvaltioiden on lisättävä riskikannattajien ja erityisesti ääri-ideologioiden kannattajien riskinarviointia, jotta voidaan tunnistaa, ehkäistä ja rajoittaa mahdollista vihamielistä ja rikollista toimintaa kansainvälisissä urheilutapahtumissa. Neuvosto KATSOO näin ollen, että poliisin tarkkailu- ja rikostutkintatoiminnan välistä yhteistyötä sekä ennaltaehkäisyä ja lähipoliisitoimintaa olisi tehostettava, jotta voidaan edistää asiaankuuluvien tietojen jakamista,
20. KOROSTAA, että on tärkeää vahvistaa yhteistyötä EU:n lainvalvontaviranomaisten ja -verkostojen sekä Euroopan neuvoston asiantuntijaryhmien välillä, jotta voidaan ehkäistä urheiluun liittyvää väkivaltaa ja torjua rasismia, muukalaisvihaa ja ekstremismia kannattajien keskuudessa,
21. SITOUTUU rajatylittävän poliisiyhteistyön puitteissa tukemaan ja vahvistamaan sellaisia asiantuntijaryhmiä Euroopan unionissa, joilla on asiaankuuluvaa poliisiasiantuntemusta urheiluun liittyvästä väkivallasta ja ekstremismistä, mutta myös kaikkialla maailmassa yhteistyössä Interpolin kanssa, kun kyseessä ovat suuret urheilutapahtumat.
22. KEHOTTAÄ kansallisten jalkapalloalan tietopisteiden verkostoa Europolin tuella laatimaan ja esittelemään vuosittaisen raportin urheilutapahtumien uhkakuvista ja niihin liittyvästä väkivallasta.
23. KOROSTAA kansallisten jalkapalloalan tietopisteiden³ roolia suorina ja keskitettyinä yhteyspisteinä poliisitietojen vaihtamisessa ja kansainvälisen poliisiyhteistyön helpottamisessa kansainvälisten jalkapallo-otteluiden yhteydessä. MUISTUTTAA jäsenvaltioita sen varmistamisesta, että niiden kansallisilla jalkapalloalan tietopisteillä on riittävät resurssit annettujen tehtävien hoitamiseen.
24. Koska asiantuntijoiden mukaan neuvoston päätös 348/2002 on saatettava ajan tasalle, jotta siinä otettaisiin huomioon nykyiset parhaat käytännöt ja poliisin toimintatavat, PYYTÄÄ komissiota tekemään tiivistä yhteistyötä kansallisten jalkapalloalan tietopisteiden verkoston kanssa ja tutkimaan mahdollisuutta esittää asianmukainen lainsäädäntöehdotus.

³ Euroopan komissio tukee kansallisten jalkapalloalan tietopisteiden verkostoa hankkeella "NFIP Network: Event Policing & International Cooperation EURO 2020" (avustuspäätös: EAC-2018-0474).